2026年甘肃省政府土地储备专项债券（三期）—2026年甘肃省政府专项债券（四十八期）信用评级报告

联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 真诚 | 服务



www.lhratings.com

信用评级公告

联合〔2026〕8921 号

联合资信评估股份有限公司通过对 2026 年甘肃省政府土地储备专项债券（三期）—2026 年甘肃省政府专项债券（四十八期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2026 年甘肃省政府土地储备专项债券（三期）—2026 年甘肃省政府专项债券（四十八期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二六年十月二十二日

Add: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing PRC:100022
地址: 北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层 邮编:100022
电话（Tel）：（010）85679696 | 传真(Fax):(010)85679228 | 邮箱（Email）:lianhe@lhratings.com

声　明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受甘肃省财政厅委托所出具，除因本次评级事项联合资信与甘肃省财政厅构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与甘肃省财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要由甘肃省财政厅或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

四、本次信用评级结果仅适用于本次（期）债券，有效期为本次（期）债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

2026年甘肃省政府土地储备专项债券（三期）—2026年甘肃省政府专项债券（四十八期）信用评级报告

债项名称	发行规模	发行期限	评级结果	评级时间
2026年甘肃省政府土地储备专项债券（三期）—2026年甘肃省政府专项债券（四十八期）	3.59亿元	5年	AAA	2026/10/22

评级观点

- 甘肃省位于中国西北地区的中心地带，在国家发展全局中具有重要的政治和经济地位，国家对其资金支持及政策倾斜力度大；随着西部大开发、兰州新区、“一带一路”等国家战略、规划及倡议的持续推进，甘肃省未来经济发展机遇良好。
- 2023－2025年，甘肃省地区生产总值规模持续增长，经济增速有所波动。
- 2023－2025年，甘肃省财政实力整体保持增长，其中中央补助收入规模大且逐年增长，一般公共预算收入合计持续增长，政府性基金收入主要来源于国有土地使用权出让收入、专项债务对应项目专项收入和地方政府专项债务收入，受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控以及专项债券对应项目实际收益情况等因素影响较大。
- 甘肃省地方政府性债务风险总体可控。甘肃省政府制定了一系列债务管理制度，并采取行之有效的风险监测措施，为政府性债务风险防范提供了保障。
- 本期债项纳入甘肃省政府性基金预算进行管理，以对应项目未来收入作为偿债来源，项目预期收益可覆盖专项债券融资本息，但未来需关注预期收入实现情况。

本次评级使用的评级方法、模型

评级方法 地方政府信用评级方法 V3.0.202006

评级模型 地方政府信用评级模型（打分表）V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级打分表及结果

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	2
		政府治理水平		2
财政实力与债务风险	F4	财政实力		2
		债务状况		6
指示评级				**aa**
外部支持				+3
评级结果				**AAA**

外部支持变动说明：外部支持调整因素和调整幅度较上次评级无变动。

基础数据

项目	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值（亿元）	12345.66	13002.85	13697.5
地区生产总值增速（%）	6.6	5.8	5.8
人均地区生产总值（万元）	4.98	5.28	5.59
三次产业结构	13.3:33.6:53.1	12.5:34.1:53.4	12.9:33.3:53.8
全省工业增加值（亿元）	3244.67	3503.74	3626.8
固定资产投资增速（%）	5.95	3.22	-1.3
社会消费品零售总额（亿元）	3972.35	4133.23	4237.6
进出口总额（亿元）	491.61	612.63	711.7
城镇化率（%）	55.49	56.83	58.08
居民人均可支配收入（元）	25011	26612	28224
一般公共预算收入（亿元）	1003.58	1051.89	1112.43
其中：税收收入（亿元）	698.65	682.86	705.45
一般公共预算收入增长率（%）	10.57	4.81	5.8
上级补助收入（亿元）	3431.73	3668.70	3820.56
一般公共预算支出（亿元）	4521.82	4784.67	4885.32
财政自给率（%）	22.19	21.98	22.77
政府性基金收入（亿元）	371.81	327.11	366.64
地方综合财力（亿元）	4807.12	5047.70	5299.63
地方政府法定债务余额（亿元）	7107.00	8313.3	9523.80
地方政府法定债务限额（亿元）	7258.30	9373.3	10179.30

注：上级补助收入包含一般公共预算收入和政府性基金收入两部分的补助收入；地方综合财力=一般公共预算收入+政府性基金收入+上级补助收入
资料来源：2023－2024 年经济数据根据《甘肃省统计年鉴 2025》整理，2025 年经济数据根据《2025 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报》整理；财政数据来源为 2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

评级历史

评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2026/09/20	张永嘉　董思茵　张馨月	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型（打分表）V3.0.202006	阅读全文
AAA	2018/09/07	唐立倩　王　治　宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文

注：上述评级方法/模型及历史评级项目的评级报告通过链接可查询；2019 年 8 月 1 日之前的评级方法和评级模型无版本编号
资料来源：联合资信整理

评级项目组

项目负责人：张永嘉　zhangyj@lhratings.com

项目组成员：董思茵　dongsy@lhratings.com　|　谭伟祯　tanwz@lhratings.com　|　张馨月　zhangxinyue@lhratings.com

公司邮箱：lianhe@lhratings.com　网址：www.lhratings.com

电话：010-85679696　传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）

一、主体概况

甘肃省，简称“甘”或“陇”，位于中国西北地区中心地带，地处黄河中上游，东接陕西，南邻四川，西连青海、新疆，北靠内蒙古、宁夏并与蒙古国接壤，是中国西北地区中心省份之一，在国家发展全局中具有重要的政治和经济地位，国家对其资金及政策支持力度大，可持续性强。甘肃省地域呈狭长状，东西长 1655 公里，南北宽 530 公里，总面积 42.58 万平方千米，占中国国土总面积的 4.44%，居全国第七。甘肃省下辖兰州、金昌、白银、天水、嘉峪关、平凉、庆阳、武威、张掖、酒泉、定西和陇南 12 个地级市，以及临夏回族和甘南藏族 2 个自治州、17 个市辖区、5 个县级市、57 个县和 7 个自治县，省会为兰州市。截至 2025 年底，甘肃省常住人口 2443 万人。

2023－2025 年，甘肃省经济规模逐年增长，地区生产总值分别为 12345.66 亿元、13002.85 亿元和 13697.5 亿元。

甘肃省人民政府驻地：甘肃省兰州市城关区中央广场 1 号。现任领导：省委书记吴晓军，省长孔绍逊。

二、宏观经济和政策环境分析

2026 年上半年，宏观政策认真落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、提质增效，更加积极的财政政策与适度宽松的货币政策同向发力，为“十五五”良好开局筑牢根基。货币政策延续“适度宽松”基调，总量与结构双轮驱动的政策框架持续深化；财政政策延续更加积极有为的基调，税收增幅持续提高，民生领域保障有力；结构政策继续着力优化科技创新企业发展环境，支持中小企业发展，明确就业支持和城市更新规划。

2026 年是“十五五”规划开局之年，面对地缘冲突加剧、全球供应链成本攀升以及国内结构调整阵痛等多重压力，国民经济整体运行在合理区间，上半年 GDP 同比增长 4.7%，节奏前高后低。量价共振、结构持续升级驱动出口超预期高增，新质生产力持续培育壮大，高端制造、现代服务等新动能快速成长，一定程度上对冲了传统经济板块的下行压力，保障了宏观经济大盘稳定。但经济复苏的结构性矛盾突出，供强需弱、外强内弱、新强旧弱的格局持续分化，经济增长动能阶段性回落。当前经济运行的核心压力集中于内需偏弱，固定资产投资由一季度小幅正增态势转为同比下降 5.7%，其中房地产深度调整持续拖累投资修复，居民消费内生动力不足、修复节奏偏缓，社会消费品零售总额同比增长 1.3%；同时外部不确定性加剧，中东地缘冲突推升能源价格，带来输入性成本压力，叠加全球贸易博弈持续扰动，经济持续向好的基础仍有待稳固。信用方面，信贷“降速提质”成为新常态，信贷结构持续优化，直接融资比例显著提升。宏观杠杆率结束上行趋势，名义 GDP 增长回升缓解被动上升压力。工业企业效益显著改善，新质生产力构成核心驱动力。商业银行资产质量总体平稳，信用利差压缩至历史低位。

展望后续，宏观政策将继续加大逆周期调节力度，推动存量政策加紧落地，储备增量政策，提振经济走势，确保完成全年经济增长目标。宏观经济运行有望延续结构性修复态势，呈现“外需韧性托底、内需逐步修复、新动能持续发力”的格局。

完整版宏观经济与政策环境分析详见《宏观经济信用观察半年报（2026 年 6 月）》。

三、区域经济实力

1 区域发展基础

甘肃省战略地位显著，是我国西部重要的交通枢纽；自然资源丰富，工业体系基础牢固并持续推进转型升级，并在特色农业和旅游业方面具有资源优势，为甘肃省经济发展创造了有利条件。随着西部大开发、兰州新区、“一带一路”等国家战略、规划及倡议的实施，甘肃省区域经济及财政实力有望持续增强，区域经济增长具有一定潜力。

甘肃省位于我国西北中心地带，在国家“一带一路”倡议中具有黄金通道和战略基地的地位，是亚欧大陆桥中国段的必经省区之一。甘肃省境内有京藏、青兰、连霍、福银和兰海等多条国家级和省级高速公路，兰新高铁、徐兰高铁、银西高铁及陇海线、兰新线、包兰线、兰青线和兰渝线等多条普通铁路贯穿全境，甘肃省干支线机场 9 座，航空运输服务市州覆盖率 79.00%。

矿产资源方面，甘肃省是我国重要的能源、原材料工业基地，拥有丰富的石油、天然气、有色金属和稀有金属等矿产资源。根据甘肃省自然资源厅发布的《2025 年甘肃省自然资源公报》[1]，截至 2024 年底，甘肃省已发现各类矿产 191 种（含亚矿种，下同），

[1] 最新数据为截至 2024 年底数据。

已查明资源储量的 137 种中，能源矿产 7 种、金属矿产 37 种、非金属矿产 91 种、水气矿产 2 种；未查明矿产资源储量的有 54 种。已查明的矿产中，甘肃省资源储量名列全国第一位的矿产有 13 种，居前五位的有 51 种，居前十位的有 86 种。

特色产业方面，甘肃省土地面积广阔，居全国第七位；林草总面积占国土总面积的比例为 52.29%；光热资源充足且昼夜温差大，具有发展特色农业的有利条件。甘肃省玉米制种、啤酒原料、马铃薯、酿酒葡萄及食用百合等特色农产品的种植面积和产量在全国均排名前列。

工业体系建设方面，甘肃省是新中国成立后国家重点投资建设工业体系的区域之一。甘肃省持续实施工业强省战略，推动传统产业智能化发展；并持续加快产业结构调整，构建生态产业体系。按照生态优先、绿色发展的总要求，甘肃省大力发展节能环保、清洁生产、洁净能源、循环农业、中医中药、文化旅游、通道物流、数据信息、军民融合和先进制造等生态产业，建设以兰白地区为重点的中部绿色生态产业示范区、河西走廊和陇东南绿色生态产业经济带等绿色生态示范重大工程。同时，加快传统重化工业和制造业高新化、智能化、洁净化和绿色化改造。

旅游资源方面，甘肃省旅游资源多样，既有石窟寺庙、长城关隘、塔碑楼阁，也有高山草原、大漠戈壁、沙漠绿洲和冰川雪峰等特色西部自然风光，还有以藏、回、裕固、保安等少数民族风情为特色的民族风情资源，旅游资源开发前景广阔。其中，敦煌莫高窟被联合国教科文组织列为世界文化遗产之一，被誉为“世界艺术宝库”和“世界现存佛教艺术最伟大宝库”；天水伏羲庙、嘉峪关、拉卜楞寺、崆峒山等景点均为国内闻名的旅游景点。截至 2025 年底，甘肃省 A 级旅游景区共 556 个，其中，5A 级旅游景区 8 家。

区域政策方面，甘肃省在国家发展全局中具有重要的政治和经济地位，国家相继推进的西部大开发战略、兰州新区规划、“一带一路”倡议、黄河流域生态保护和高质量发展战略、西部陆海新通道规划等，对甘肃省经济、社会、文化发展起到了重大推进作用。2010 年，中共中央国务院出台了《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》（中发〔2010〕11 号），明确了甘肃省的西部大开发的战略定位，并在重点生态区综合治理、建设国家能源基地、推进节能减排和发展循环经济、大力发展内陆开放型经济、生态补偿政策等方面，给予甘肃较大力度的支持；近年来西部大开发战略仍在持续深化推进。2012 年 8 月，兰州新区获批成为国家级新区，作为西北地区第一个国家级新区，兰州新区是西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台和承接产业转移示范区。2015 年 3 月，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，在“一带一路”倡议中甘肃被定位为全国重要新能源、有色冶金新材料、特色农产品生产加工及向西开放门户和次区域合作战略基地。在国家黄河流域生态保护和高质量发展战略中，甘肃省是黄河上游重要水源涵养区与生态安全屏障，同时，甘肃省也是国际物流大通道、国家战略级开放工程西部陆海新通道规划的三大主干道之“中线通道”的核心段落、“中蒙俄经济走廊”与“中国—中亚—西亚经济走廊”的十字路口。近年来，甘肃省持续推进黄河流域综合治理及绿色产业转型，加快建设陆港、空港、兰州新区综合保税区等跨境平台，实施纵贯东西、联通南北、陆海空联动的重点交通物流项目，同 180 多个国家和地区建立经贸往来关系，与“一带一路”沿线国家贸易规模持续扩大。在专项资金拨付方面，党中央、国务院等通过生态环境专项资金、专项扶贫资金、地方科技发展专项资金等提供资金支持，在生态环境保护、扶贫攻坚、金融服务、科技发展等方面助力甘肃省发展。

2 区域经济发展水平

甘肃省经济体量相对较小。2023－2025 年，甘肃省经济规模持续增长，经济增速有所波动。

图表 1 • 2023－2025 年及 2026 年上半年甘肃省国民经济发展主要指标

项 目	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年 1－6 月
GDP（亿元）	12345.66	13002.85	13697.5	6959.1
地区生产总值增速（%）	6.6	5.8	5.8	4.9
人均 GDP（万元）	4.98	5.28	5.59	/
固定资产投资增速（%）	5.95	3.22	-1.3	-8.9
全省工业增加值（亿元）	3244.67	3503.74	3626.8	/
社会消费品零售总额（亿元）	3972.35	4133.23	4237.6	2201.2
进出口总额（亿元）	491.61	612.63	711.7	390.4
城镇化率（%）	55.49	56.83	58.08	/

居民人均可支配收入（万元）	2.50	2.66	2.82	1.39
三次产业结构	13.3:33.6:53.1	12.5:34.1:53.4	12.9:33.3:53.8	/

资料来源：2023－2024 年数据根据《甘肃省统计年鉴 2025》整理，2025 年数据根据《2025 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报》整理，2026 年上半年数据根据《2026 年上半年甘肃省经济运行情况》整理

2023－2025 年，甘肃省地区生产总值持续增长，经济增速有所波动。其中 2025 年经济增速同比保持稳定，高于全国 0.8 个百分点。分产业看，2025 年，第一产业增加值 1773.0 亿元，同比增长 5.5%；第二产业增加值 4558.2 亿元，同比增长 6.7%；第三产业增加值 7366.3 亿元，同比增长 5.3%。2026 年上半年，甘肃省地区生产总值同比增长 4.9%。

产业结构

随着经济的发展和产业体系的完善，2023－2025 年，甘肃省三次产业结构由 2023 年的 13.3:33.6:53.1 调整至 2025 年的 12.9:33.3:53.8。

甘肃省是我国重要的能源及原材料工业基地。2023－2025 年，甘肃省规模以上工业增加值增速分别为 7.6%、10.8%和 9.5%，2025 年增速水平高于全国 3.6 个百分点，连续 4 年高于全国水平。其中，从工业结构看，轻工业同比增长 3.5%，重工业同比增长 10.4%，重工业有力拉动甘肃省工业增加值增长；从经济类型看，国有及国有控股企业增加值同比增长 9.2%，股份制企业同比增长 11.0%，外商及港澳台投资企业同比增长 3.8%，私营企业同比增长 13.4%；分隶属关系看，中央企业同比增长 5.4%，省属企业同比增长 14.6%，省以下地方企业同比增长 16.1%；分门类看，采矿业、制造业、电力热力燃气及水生产和供应业增加值同比分别增长 5.4%、9.3%和 17.6%；在甘肃省主要支柱行业中，有色、石化、电子、冶金行业增加值分别同比增长 18.4%、2.9%、47.8%和 7.9%，有色行业持续有力支撑，电子工业增长明显，甘肃省传统工业转型升级及新旧动能转换持续推进；从主要工业产品产量来看，2025 年甘肃省原煤产量同比下降 0.3%，原油产量及原油加工量分别同比增长 1.4%和下降 1.6%，水泥产量同比下降 3.6%，天然气产量同比增长 2.8%；黄金、铜、铅、镍和铁矿石原矿产量分别同比增长 42.2%、16.9%、17.3%、6.8%和 5.4%；全省发电量同比增长 14.0%至 2590.4 亿千瓦时，其中太阳能发电和风力发电分别同比增长 18.4%和 20.1%。

甘肃省第三产业占比较高，服务业带动作用明显。2025 年，甘肃省服务业增加值同比增长 5.3%。其中，信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、交通运输仓储和邮政业、水利环境和公共设施管理业、住宿和餐饮业同比分别增长 19.2%、15.6%、6.4%、5.6%。甘肃省境内历史人文景观及自然景观丰富，汇聚了敦煌莫高窟、嘉峪关、麦积山和张掖丹霞等一批国内外知名景区，伴随“一带一路”倡议的落地，甘肃文化旅游产业依托地处丝绸之路黄金段的优势迅速崛起。2025 年，甘肃省接待游客 5.02 亿人次，实现旅游花费 4036 亿元，同比分别增长 11.3%和 16.9%。2025 年，甘肃省铁路、航空客运量同比分别增长 12.5%和 5.9%，公路同比下降 4.7%。同时，甘肃省着力推进现代物流、金融服务、信息服务、商务服务、养老及保健养生等现代服务业，为第三产业进一步发展打下基础。

投资

甘肃省经济增长对投资的依赖度较高，主要投资方向包括制造业、建筑业、水利、环境和公共设施管理业等。2023－2025 年，甘肃省固定资产投资增速持续下降。2025 年，甘肃省固定资产投资同比下降 1.3%，居全国第 14 位。分产业看，第一产业投资同比增长 6.9%，第二产业投资同比增长 3.3%，其中工业投资同比增长 2.9%，第三产业投资同比下降 5.1%。分领域看，采矿业投资同比增长 9.6%，制造业投资同比增长 4.5%，电力、热力、燃气及水生产和供应业投资同比增长 0.4%，基础设施投资同比增长 14.5%，占全省投资 5.3%的农林牧渔业投资同比增长 10.4%，信息传输软件和信息技术服务业投资同比增长 28.7%，医药制造业投资同比增长 32.7%，基础设施、传统能源、农业及新兴领域投资对固定资产投资形成有力支撑；房地产开发投资同比下降 18.5%，仍维持低迷。

消费及进出口

消费是推动甘肃省经济增长的第二大推动力。2023－2025 年，甘肃省社会消费品零售总额持续增长，同比增速分别为-10.4%、4.1%和 2.5%，社会消费品零售总额在公共卫生安全事件之后恢复增长。2025 年，按消费类型分，商品零售额 3659.9 亿元，同比增长 2.4%；餐饮收入 577.7 亿元，同比增长 3.3%。部分基础和升级类生活用品增势较好，如全年限额以上单位商品中粮油食品类、日用品类、家用电器和音像器材类、金银珠宝类零售额同比分别增长 9.7%、17.9%、12.0%和 10.2%；烟酒类消费品零售额同比下降 18.6%；部分大宗商品如汽车类、石油及制品类零售额分别同比下降 2.5%和 7.7%。

2023－2025 年，甘肃省居民人均可支配收入逐年增长，增速较快但收入水平仍低于全国平均（2025 年全国居民人均可支配收入为 4.34 万元）。其中，城镇居民人均可支配收入 4.39 万元、同比增长 4.9%，农村居民人均可支配收入为 1.50 万元、同比增长 6.3%，城乡居民人均可支配收入比值同比小幅缩小。消费支出方面，2025 年甘肃省居民人均生活消费支出为 2.08 万元，同比增长

4.8%；其中，城镇居民人均生活消费支出为 2.91 万元，同比增长 3.7%；农村居民人均生活消费支出 1.38 万元，同比增长 5.3%，农村居民可支配收入的提升为居民消费支出的增长提供支撑。

甘肃省对外贸易规模相对较小。2023－2025 年，甘肃省全年货物进出口总额持续增长。2025 年甘肃省外贸进出口总值 711.7 亿元，同比增长 16.2%。其中，进口 527.9 亿元，同比增长 8.7%，增速居全国第 9 位；出口 183.8 亿元，同比增长 44.5%，增速居全国第 1 位。

3 区域信用环境

甘肃省证券交易额、上市公司总市值、金融机构存款和贷款余额保持增长，对科技创新、绿色发展、普惠金融和提振消费等实体经济重点领域和薄弱环节的金融支持不断加大。

根据中国人民银行甘肃省分行发布的《甘肃省金融运行报告（2026）》，截至 2025 年底，甘肃省银行业金融机构法人数量为 112 家，其中城市商业银行 2 家，小型农村金融机构 85 家，财务公司 3 家，信托公司 1 家，新型农村机构 19 家，其他 2 家；甘肃省金融机构营业网点共计 4218 个，从业人员 6.68 万人。根据中国证券监督管理委员会甘肃监管局发布的《2025 年 12 月末甘肃资本市场基本情况》，截至 2025 年底，甘肃省内有 1 家法人证券公司，22 家证券分公司，82 家证券营业部；期货公司 1 家，期货分公司 3 家，期货营业部 2 家。全年辖区证券分支机构累计实现证券交易额 41177.91 亿元，同比增加 60.66%。根据《2025 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报》，截至 2025 年末，甘肃省共有 34 家 A 股上市公司，1 家 H 股上市公司，与 2024 年末持平；A 股上市公司总股本 687.14 亿股，总市值 3723.1 亿元，总市值同比增长 27.2%。

存贷款方面，根据《2025 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报》和《甘肃省 2025 年经济运行情况及 2026 年展望》，截至 2025 年底，甘肃省全省金融机构本外币存款余额 30829.5 亿元，较上年底增长 7.3%，增速较 2024 年下降 0.9 个百分点。同期末，甘肃省金融机构本外币贷款余额 29877.8 亿元，较上年底增长 3.0%，增速较 2024 年下降 2.5 个百分点。

人民银行甘肃省分行坚持把服务实体经济作为根本宗旨，用足用好结构性货币政策工具，引导信贷资源流向实体经济重点领域和薄弱环节，金融支持更加精准有力；支持科技创新方面，组织实施“科技型企业成长金融护航计划”，建立“两清单一库”，组织金融机构入园区、进企业，分层开展融资对接。截至 2025 年底，全省科技贷款余额 4630 亿元，较上年底增长 6.4%，惠及企业 6452 户。支持绿色发展方面，引导金融机构聚焦绿色低碳转型、生态治理修复等重点领域，加大信贷支持力度。截至 2025 年底，绿色贷款余额 4695 亿元，较上年底增长 11.7%。支持普惠金融方面，建立“特色产业链及重点链企对接清单”，推动金融机构“线上+线下”开展精准对接，聚焦民营小微企业融资需求，大力推广应用资金流信用信息共享平台，2025 年，6100 余家中小微企业通过资金流信用信息共享平台融资 262 亿元。截至 2025 年底，全省普惠贷款余额 3928 亿元，较上年底增长 8.4%。提振消费方面，制定金融提振消费 12 条措施，扩大消费领域信贷供给。截至 2025 年底，全省中长期消费贷款余额较上年底增长 7.1%。

4 未来发展

“十五五”时期，甘肃省处于追赶进位关键阶段，战略目标明确，发展前景良好，但当前国际国内不确定性因素仍然较多，经济下行压力仍然较大。甘肃省作为西部大开发及“一带一路”重要战略省份，在具有一定发展机遇的同时，也将面临各种挑战。

短期来看，根据甘肃省《2026 年政府工作报告》，2026 年甘肃省地区生产总值预期增长 5.5%左右，固定资产投资增长 4.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 4%左右，外贸进出口总值增长 10%以上，一般公共预算收入同口径增长 5.5%左右。

中长期来看，根据《甘肃省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，甘肃省“十五五”发展目标包括：高质量发展水平明显提升，保持甘肃省经济增速高于全国，地区生产总值年均增长 5%，全要素生产率稳步提升，全员劳动生产率年均增长 5%，体现甘肃特色和优势的现代化产业体系加快构建；科技创新能力明显提升，全社会研发经费投入年均增长达到 9.5%；全面深化改革质效明显提升，国有企业核心功能和核心竞争力明显增强，民营经济贡献进一步提升，一流营商环境加快形成，市场活力充分激发；开放合作能级明显提升，在国家向西开放布局中的战略通道地位进一步强化，区域合作持续深化拓展，优质产业、企业、资本、技术加速集聚；社会文明程度明显提升，陇原文化吸引力和影响力不断提升，文旅康养产业加快发展；人民生活品质明显提升，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民人均可支配收入年均增长达到 5%，劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.5 年，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平进一步提高；美丽甘肃建设水平明显提升，2030 年前碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率提高到 13.52%，生态环境全面改善；社会治

理效能明显提升，平安甘肃、法治甘肃建设取得新进展，防范化解风险体制机制不断健全，社会治理和公共安全治理能力明显增强。

四、政府治理水平

甘肃省各项制度不断完善，并采取行之有效的债务风险监测措施，为政府性债务风险防范提供了保障。

“十四五”期间，甘肃省坚持加强政府自身建设，健全行政决策机制，完善政府工作规则，提高政务服务水平，在政府信息公开、生态环境治理、深化改革开放、财政预算管理和政府性债务管理等方面取得一定成效。

政府信息公开方面，2025 年，甘肃省人民政府办公厅（以下简称“省办公厅”）主动公开当年制发规章及行政规范性文件 38 件，完成以甘肃省政府和省办公厅名义印发的 90 件公文的公开属性审核，采用新闻发布会、在线访谈、海报、长图、短视频及情景短剧等多种形式开展政策解读，通过甘肃省政府门户网站发布政策解读 177 条，回应社会关切 325 条。同期，省办公厅共受理政府信息公开申请 490 件，办结 374 件（含上年结转 25 件），结转下年度继续办理 116 件；接受行政复议 9 件、行政诉讼 1 件。加强政府信息管理方面，持续完善更新省级政府规章库和行政规范性文件库，目前现行有效的省政府规章共 94 件，行政规范性文件 851 件；加强已公开政府信息规范管理，定期组织对省政府门户网站发布内容开展巡查检查，确保已发布信息表述规范、内容准确。政府信息公开平台建设方面，2025 年省政府门户网站发布信息 13848 条，网站浏览量 2445 万次；“甘肃政务”微信公众号发布信息 2718 条；发行《甘肃省人民政府公报》24 期，电子公报同步在省政府门户网站发布，刊登各类文件 209 件，文字量达 106 余万字；全省 14 个市州政府、兰州新区管委会以及 86 个县市区政府政务服务大厅均设立政务公开专区。

生态治理方面，“十四五”期间，甘肃省以生态优先、绿色发展为底色系统强化区域生态质量。黄河干流及主要支流综合治理纵深推进，流域排污口整治全面完成，干流出境断面水质稳定保持Ⅱ类；甘南山水林田湖草沙一体化保护和修复工程全面完成，黄河上游水源涵养补给量增加近 13 亿立方米；14 个市州空气质量全面达标，城市空气质量优良天数比率 93.5%，地表水国控断面水质优良比例 97.3%，受污染耕地安全利用率 96.5%；黄河“几字弯”攻坚战完成治理 982.19 万亩，河西走廊—塔克拉玛干沙漠完成综合治理 2413.62 万亩，实施“绿满陇原”行动完成造林 2214.54 万亩，绿色矿山建成 165 座；水土流失治理面积 3.55 万平方公里，水土保持率 61.4%。金昌经济开发区、庆阳东数西算产业园入选首批国家级零碳园区建设名单，酒泉成为第二批国家碳达峰试点城市，张掖进入第二轮国家生态产品价值实现机制试点地区。

深化改革开放方面，“十四五”期间，甘肃省完成国企改革三年行动及深化提升行动，能化、水利、环保、物流、资管、医药等板块完成专业化整合和战略性重组，省属规上工业企业对全省规上工业增长的贡献率达到 39.7%。同期，省外项目签约到位资金年均增长 26.4%，与中央企业合作项目投资规模超万亿元；净增有进出口实绩企业 485 家，外贸进出口总值突破 700 亿元、年均增长 13.2%，对共建“一带一路”国家进出口年均增长 14.4%。甘肃省在西部地区营商环境建设领先，“包抓联”服务企业 46 万户、解决问题 9.8 万个，累计新增减税降费及退税 1014.63 亿元，新设经营主体 62.91 万户、增长 33.7%，其中民营经济主体数量从 174.09 万户增加到 235.31 万户。金融服务地方发展质效得到新提升，信贷规模突破 3 万亿元。同期，甘肃省开通国际货运班列线路 26 条、国际货运航线 11 条，建成海外仓 58 个，兰州新区成立全省首家海外综合服务平台；新设外资企业 260 家，利用外资和对外直接投资 38 亿美元；跨境电商交易额增长 55.4 倍，快递业务量从 1.38 亿件增加到 5.66 亿件。

甘肃省政府财政管理制度不断完善。在预算管理方面，甘肃省制定印发了《甘肃省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》《关于进一步深化零基预算改革的实施方案》等文件，同时建立了政策制度库、项目储备库、支出标准库及绩效指标库，将绩效与项目储备作为预算安排的前提，对预算收入和预算支出进行规范，强化预算编制管理、预算执行和绩效管理，持续深化零基预算改革，推动财政治理效能不断提升；在财政收入管理方面，甘肃省建立促进高质量发展等财源建设激励机制，落实财税支持政策，出台促进政府投资基金高质量发展实施意见，建立收入调度协调联络机制，推进财税综合信息平台建设，加强行政事业性收费管理；在财政资源配置方面，制定印发了《甘肃省人民政府关于推进财政资金统筹使用的通知》等文件，创新建立联合会审、对口帮扶等六项机制，兜牢兜实“三保”底线，健全节约型财政，在全国率先建立党政机关过紧日子评估机制，以“财政＋”模式探索全口径财政资源统筹新路径，聚焦企业资产、金融资产、行政事业性资产、自然资源资产 4 大领域，全面清查摸底，分类建立台账，推进资产资源盘活利用，拓展“财政+金融”模式，通过盘活整合现有财政政策资金，运用基金、担保、征信、应急周转金、股权投资等金融工具，精准滴灌实体经济。

政府债务管理方面，甘肃省政府加快建立健全政府债务管理机制，建立了“借、用、管、还”相统一的地方政府债务管理机制，先后印发了《关于加强政府性债务管理的实施意见》《甘肃省政府性债务风险应急处置预案》和《关于进一步规范政府举债融资行为的通知》等制度办法，从限额控制、发行使用、风险应急处置、严格责任追究等方面全面加强政府债务管理。同时，为加强专项

债券管理，转发印发了《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》《地方政府专项债券用途调整操作指引》《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》和《关于建立违规使用地方政府专项债券处理处罚机制的通知》等制度办法，在投向领域、用途调整、绩效管理、还本付息等方面做出明确规定，从机制上保障债券资金安全、规范、高效使用。2024 年以来，甘肃省制定实施防范化解地方债务风险一揽子化债方案，切实加强政府债务风险管控，牢牢守住不发生系统性风险的底线；加强专项债券全生命周期管理，规范债券管理使用，严控高风险地区新增政府债务限额；督促高风险地区编制风险降级方案，靠实政府债券还本付息责任；建立地方债务风险化解奖补机制；设立超 140 亿元应急周转金；加大违法违规举债融资查处力度。《关于 2025 年全省财政预算执行情况和 2026 年全省及省级财政预算草案的报告》中提出，甘肃省坚持省负总责、市县尽全力化债，研究建立化债奖补机制，激励引导市县控增减存；建立应急保障机制，优先置换融资平台隐性债务，加速实现融资平台退出。根据《2026 年甘肃省人民政府工作报告》，“十四五”期间，甘肃省落实一揽子化债化险方案，36 个市县隐性债务提前清零，融资平台数量压降 81.3%。

五、财政实力

1 财政体制

2023－2025 年，甘肃省获得上级补助收入规模持续增长，中央政府对甘肃省政府支持力度大，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制，由于国家实行“一级政府一级预算”，相应地，中国财政也实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

中央与甘肃省收入划分

中央与甘肃省的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，并于 2002 年、2009 年和 2015 年分别对所得税、增值税、营业税和资源税收入划分进行了调整。目前，企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%：40%的比例分享，营改增后增值税中央与地方按 50%：50%的比例分享。

甘肃省与下级市县收入划分

甘肃省下辖 12 个地级市、2 个自治州、17 个市辖区、5 个县级市、57 个县及 7 个自治县。甘肃省作为省级政府，相对下级政府具有更强的财政收支调节能力，目前甘肃省级与市县收入划分为：①省级固定收入：非税收入等；②省级与市县共享收入：增值税（地方分成的 50.00%中，省级与市县按 3:7 分成）、企业所得税和个人所得税（地方分成的 40.00%中，省级与市县按 5:5 比例分成）、原油天然气资源税（省与市县按 5:5 比例分享）；③其他税种等为市县级固定收入。

转移支付情况

甘肃省在国家发展全局中具有重要的政治和经济地位，国家对其资金及政策支持力度大，可持续性强。国家通过转移支付制度，支持甘肃省各项发展。2023－2025 年，甘肃省一般公共预算收入中上级补助收入分别为 3418.81 亿元、3453.60 亿元和 3536.46 亿元，上级补助收入规模持续增长。

2 地方财政收支情况

2023－2025 年，甘肃省一般公共预算收入合计持续增长，中央财政对甘肃省的支持力度大，对财政收入的支撑作用明显；政府性基金收入受土地出让及专项债券对应项目实际收益情况影响较大，未来收入规模可能存在一定波动。

甘肃省财政收入持续增长，2023－2025 年甘肃省财政收入总计规模持续增长，年均复合增长 5.16%。其中一般公共预算收入总计占比分别为 78.54%、74.14%和 72.44%，对甘肃省财政收入稳定性起到了重要的保障作用。

图表 2 • 2023－2025 年甘肃省财政收入构成情况（单位：亿元）

项 目	2023 年	2024 年	2025 年
一般公共预算收入总计	5710.53	5719.22	5824.46
政府性基金收入总计	1490.85	1887.18	2169.57

国有资本经营收入总计	69.79	107.63	46.24
财政收入总计	**7271.17**	**7714.03**	**8040.27**

资料来源：2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

（1）一般公共预算收支情况

2023－2025 年，甘肃省一般公共预算收入总计持续增长，年均复合增长率为 0.99%。甘肃省一般公共预算收入总计中上级补助收入占比较高，为第一大来源。

图表 3 • 甘肃省一般公共预算收入总计构成情况（单位：亿元）

项 目	2023 年	2024 年	2025 年
税收收入	**698.65**	**682.86**	**705.45**
其中：增值税	322.47	306.18	309.89
企业所得税	82.40	84.58	83.54
城市维护建设税	50.93	48.51	48.88
资源税	41.45	42.62	52.33
个人所得税	24.84	24.94	27.79
非税收入	**304.94**	**369.03**	**406.97**
其中：专项收入	78.87	75.90	90.12
行政事业性收费收入	48.65	46.36	44.96
罚没收入	38.87	51.49	51.56
国有资源（资产）有偿使用收入	100.51	159.83	183.95
一般公共预算收入合计	**1003.58**	**1051.89**	**1112.43**
上级补助收入	**3418.81**	**3453.60**	**3536.46**
其中：返还性收入	133.03	133.03	133.03
一般性转移支付收入	3002.47	2971.36	3097.53
专项转移支付收入	283.31	349.21	305.90
地方政府债务收入	**648.59**	**349.60**	**425.83**
上年结转收入	345.92	448.05	427.00
调入资金	91.34	189.34	132.23
动用预算稳定调节基金	184.80	197.08	189.90
国债转贷资金上年结余	0.20	0.20	0.00
区域间转移性收入	0.28	27.58	0.00
一般公共预算收入总计	**5710.53**	**5719.22**	**5824.46**

注：各项之和与合计数不一致系四舍五入所致，下同
资料来源：2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

2023－2025 年，甘肃省获得的上级补助收入逐年增长，占一般公共预算收入总计的比重均在 60.00%左右；考虑到甘肃省在国家全局发展中所处的战略性地位，获得的上级补助收入有望保持一定规模。

2023－2025 年，甘肃省一般公共预算收入合计规模持续增长，其中税收收入为主要构成部分。同期，甘肃省税收收入占一般公共预算收入合计的比重分别为 69.62%、64.92%和 63.42%，一般公共预算收入质量尚可。2023－2025 年，甘肃省非税收入分别占一般公共预算收入合计的 30.38%、35.08%和 36.58%，非税收入中，专项收入、罚没收入、行政事业性收费收入及国有资源（资产）有偿使用收入占比较高。

2023－2025 年，甘肃省一般债务收入波动下降，对一般公共预算收入总计形成重要补充。

2023－2025 年，甘肃省一般公共预算支出合计逐年增长；同期，甘肃省财政自给率分别为 22.19%、21.98%和 22.77%，甘肃省地方财政自给能力弱。考虑到上解中央支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金和结转下年支出等因素后，甘肃省一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

图表 4 • 甘肃省一般公共预算支出总计构成情况（单位：亿元）

项 目	2023 年	2024 年	2025 年
主要支出：			
一般公共服务	385.02	382.38	427.74
教育	715.57	723.88	766.89
社会保障和就业	724.52	796.92	850.11
卫生健康	443.28	419.10	462.95
农林水事务	762.61	806.88	696.86
交通运输	227.59	276.88	374.45
城乡社区	193.84	234.27	206.03
住房保障	181.30	179.49	186.78
一般公共预算支出合计	**4521.82**	**4784.67**	**4885.32**
上解中央支出	26.29	26.39	26.75
债务还本支出	**500.81**	**233.47**	**284.53**
安排预算稳定调节基金	176.18	197.63	166.26
国债转贷资金结余	0.20	0.00	0.00
调出资金	35.30	49.55	77.25
一般公共预算支出总计	**5262.47**	**5292.22**	**5442.60**
年终结余	448.05	427.00	381.86
其中：结转下年支出	448.05	427.00	381.86

资料来源：2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

2023－2025 年，甘肃省一般公共预算支出合计中一般公共服务、教育、社会保障和就业和卫生健康四项刚性支出合计分别占 50.17%、48.54%和 51.33%，财政支出弹性较好。甘肃省一般公共预算支出向农林水事务及教育等领域倾斜较大，重点支出项目得到有效保障，为未来进一步发展打下了坚实基础。

总体看，甘肃省获得中央补助收入规模大且持续增长，反映了中央对甘肃省支持力度大。甘肃省一般公共预算收入总计持续增长；一般公共预算支出以民生支出为主，保障和改善民生力度较大。

（2）政府性基金预算收支情况

政府性基金收入总计是甘肃省财政收入的重要组成部分，2023－2025 年规模持续增长，年均复合增长 20.63%。

图表 5 • 甘肃省政府性基金收入总计构成情况（单位：亿元）

项 目	2023 年	2024 年	2025 年
主要收入：			
国有土地使用权出让收入	175.89	167.76	179.56
车辆通行费收入	106.92	6.07	2.64
专项债务对应项目专项收入	47.72	116.30	142.56
政府性基金收入合计	**371.81**	**327.11**	**366.64**
地方政府专项债务收入	**975.24**	**1135.53**	**1228.16**
政府性基金转移收入	12.92	215.10	284.10
上年结余	95.55	140.78	205.26
调入资金	35.33	67.84	77.27
政府性基金收入总计	**1490.85**	**1887.18**	**2169.57**

资料来源：2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

2023－2025 年，甘肃省政府性基金收入合计金额波动下降。同期，国有土地使用权出让收入分别占政府性基金收入合计的47.31%、51.29%和 48.97%，政府性基金收入对土地出让收入依赖程度有所波动。由于土地出让收入受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等多方面因素影响，国有土地使用权出让收入波动增长。整体看，土地出让收入受政策调控影响大，未来收入规模存在一定的不确定性。同期，专项债务对应项目专项收入规模持续增长，2025 年同比增长 22.58%，主要系专项债券项目收益增长所致。

2023－2025 年，甘肃省专项债务收入持续增长，是政府性基金收入的重要组成部分。

图表 6 • 甘肃省政府性基金支出总计构成情况（单位：亿元）

项　目	2023 年	2024 年	2025 年
政府性基金支出合计	**1003.44**	**1089.22**	**1318.24**
地方政府专项债务还本支出	**318.51**	**538.82**	**641.15**
上解上级支出	0.00	0.00	0.00
调出资金	27.30	45.73	43.61
政府性基金支出总计	**1490.85**	**1887.18**	**2169.57**
年终结余/结转下年支出	141.60	205.26	165.13

资料来源：2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

2023－2025 年，甘肃省政府性基金支出总计规模持续增长，支出主要为城乡社区事务支出、交通运输支出和其他政府性基金及专项债券还本支出，交通运输支出主要为政府收费公路专项债券收入安排的支出和来自超长期特别国债安排的支出等，城乡社区事务支出则主要集中于国有土地使用权出让收入、超长期特别国债及棚户区改造专项债券收入安排支出。考虑到专项债务还本支出、调出资金等因素，2025 年甘肃省政府性基金年终结转下年支出 165.13 亿元，政府性基金预算平衡能力强，预算调节弹性大。

总体看，甘肃省国有土地使用权出让收入、专项债务对应项目专项收入和地方政府专项债务收入为政府性基金收入的主要来源，政府性基金收入总计持续增长，未来土地出让及专项债券对应项目实际收益情况可能对基金收入产生一定影响。

（3）国有资本经营预算收支情况

国有资本经营收入对甘肃省财政收入起到一定补充作用。2023－2025 年，甘肃省国有资本经营预算收入总计分别为 69.79 亿元、107.63 亿元和 46.24 亿元。整体看，甘肃省国有资本经营收入波动下降，且规模较小。

（4）未来展望

根据甘肃省财政厅《关于 2025 年全省财政预算执行情况和 2026 年全省及省级财政预算草案的报告》，预计 2026 年甘肃省一般公共预算收入为 1154.1 亿元，同口径增长 5.5%；政府性基金预算收入 422.2 亿元，国有资本经营预算收入预计 71 亿元，社会保险基金预算收入预计 1757 亿元。

六、债务情况

甘肃省政府债务规模持续增长，其中专项债务增速较快，市县级政府债务占比较高；政府性债务资金主要投向交通基础设施、城市更新、农林水利、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域，未来仍有一定的融资空间。同时，考虑到甘肃省一般公共预算收入合计持续增长，并持续获得大规模的上级补助收入，整体债务风险可控。

2023－2025 年末，甘肃省政府债务规模持续增长，年均复合增长 15.76%。其中，一般债务占比分别为 38.60%、34.70%和 32.00%，专项债务增速较快。

图表 7 • 2023－2025 年末甘肃省政府债务余额情况表（单位：亿元）

项目	2023 年底	2024 年底	2025 年底
政府债务余额	7107.0	8313.3	9523.8
其中：一般债务	2743.2	2885.1	3047.8
专项债务	4363.9	5428.2	6476.0

资料来源：2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

从各级政府负债结构看，截至 2025 年底，甘肃省省本级和市县级政府债务分别为 2491.4 亿元和 7032.4 亿元，分别占全省政府债务的 26.16%和 73.84%。甘肃省政府债务主要集中在市县级。

从资金投向看，甘肃省政府性债务筹集资金重点投向交通基础设施、城市更新、农林水利、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域，较好地保证了地方经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展，同时形成了一定规模的经营性资产，可通过经营性收入作为偿债来源，可在一定程度上保障相关债务的偿还。

从债务期限结构分布情况看，截至 2025 年底，甘肃省政府债券于 2026 年至 2028 年到期偿付本息规模分别为 885.28 亿元、846.64 亿元和 791.99 亿元，集中偿付压力尚可。

2023－2025 年末，财政部核定的甘肃省地方政府债务限额逐年增长。截至 2025 年底，甘肃省地方政府债务限额为 10179.3 亿元，同期末政府债务余额为 9523.8 亿元，未来融资空间尚可。

图表 8 • 2023－2025 年末甘肃省政府债务限额情况表（单位：亿元）

项目	2023 年底	2024 年底	2025 年底
政府债务限额	7258.3	9373.3	10179.3
其中：一般债务限额	2838.2	3009.2	3174.2
专项债务限额	4420.1	6364.1	7005.1

资料来源：2023－2025 年甘肃省财政总决算报表

七、本期债项分析

本期债项纳入甘肃省政府性基金预算进行管理，预期收益可覆盖债券本息，但未来需关注预期收入实现情况；此外，如果因项目对应的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行债券周转偿还，待项目收入实现后予以归还。整体看，本期债项到期不能偿还的风险极低。

1 本期债项概况

2026 年甘肃省政府土地储备专项债券（三期）—2026 年甘肃省政府专项债券（四十八期）（以下简称“本期债项”）发行规模 3.59 亿元，发行期限 5 年，还本付息方面，本期债项每年付息一次，到期一次性偿还本金。本期债项募投项目及资金使用概况见下表：

图表 9 • 本期债项募集资金使用情况表

项目所属区域	项目名称	本期债项使用资金（万元）	使用期限（年）
庆阳市	2026 年华池县运用地方政府专项债券开展土地储备项目（存量闲置土地储备项目）	2500.00	5
临夏回族自治州	2026 年和政县运用地方政府专项债券开展土地储备项目（存量国有建设用地）（一）	4100.00	5
临夏回族自治州	2026 年永靖县运用地方政府专项债券开展土地储备项目（新增土地储备项目一）	12300.00	5
酒泉市	敦煌西航飞天地产投资有限公司悦榕悦椿酒店项目	7000.00	5
酒泉市	甘肃省民航机场集团有限公司凤凰小镇项目	10000.00	5
合计		**35900.00**	--

资料来源：甘肃省财政厅

2 本期债项对甘肃省政府债务的影响

本期债项发行规模 3.59 亿元，为新增债券，规模相当于 2025 年底甘肃省政府债务余额的 0.04%，对甘肃省政府债务总额影响很小。

3 本期债项偿还能力分析

根据财预〔2017〕89 号文，项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券对应的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。本期债项偿债资金主要来自于土地出让收入，项目具体情况如下：

图表 10 • 本期债项募投项目情况

项目所属区域	项目名称	项目总投资（万元）	项目拟发行专项债券总金额（万元）	本期债项使用资金（万元）	项目预期收益对项目融资本息覆盖倍数（倍）
庆阳市	2026 年华池县运用地方政府专项债券开展土地储备项目（存量闲置土地储备项目）	3111.85	2500.00	2500.00	1.22
临夏回族自治州	2026 年和政县运用地方政府专项债券开展土地储备项目（存量国有建设用地）（一）	5159.60	4100.00	4100.00	2.20
临夏回族自治州	2026 年永靖县运用地方政府专项债券开展土地储备项目（新增土地储备项目一）	15378.55	12300.00	12300.00	1.78
酒泉市	敦煌西航飞天地产投资有限公司悦榕悦椿酒店项目	8196.85	7000.00	7000.00	1.23
酒泉市	甘肃省民航机场集团有限公司凤凰小镇项目	10801.35	10091.26	10000.00	1.23
合计		**42648.20**	**35991.26**	**35900.00**	--

注：项目融资本息为用于项目的专项债券、借款及其他融资本息合计
资料来源：甘肃省财政厅

本期债项涉及 5 个募投项目，项目总投资合计 4.26 亿元，根据甘肃省财政厅提供的资料，预计募投项目未来收益对融资本息的覆盖倍数位于 1.22~2.20 倍之间。项目预期收益可覆盖专项债券融资本息，但未来需关注预期收入实现情况。

考虑到本期债项纳入政府性基金预算进行管理，募投项目预期收益可覆盖债券本息；此外，如果项目收益暂时无法覆盖到期债券本金，可在专项债务限额内发行债券周转偿还，待项目收入实现后予以归还。整体看，本期债项到期不能偿还的风险极低。

八、评级结论

基于对甘肃省经济、财政、政府治理水平和地方债务等状况及本期债项偿还能力的综合评估，联合资信确定 2026 年甘肃省政府土地储备专项债券（三期）—2026 年甘肃省政府专项债券（四十八期）的信用等级为 AAA。

附件 1　信用等级设置及含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本期债项信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

甘肃省财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期债项评级有效期内完成跟踪评级工作。

甘肃省经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本期债项信用等级产生较大影响的重大事项，甘肃省财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注甘肃省经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对本期债项信用等级产生较大影响的重大事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如甘肃省财政厅不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。