

信用等级公告

联合[2016]1118号

文山城市建设投资（集团）有限公司：

联合信用评级有限公司通过对贵公司主体长期信用状况及贵公司拟发行的 2016 年文山城市建设投资（集团）有限公司公司债券进行了主动评级，确定：

文山城市建设投资（集团）有限公司主体长期信用等级为 AA_{pi} ，
评级展望为“稳定”

文山城市建设投资（集团）有限公司拟发行的 2016 年文山城市建设投资（集团）有限公司公司债券信用等级为 AA_{pi}

特此公告

联合信用评级有限公司

信评委主任：  

二零一六年八月四日

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号 PICC 大厦 12 层（100022）

电话：010-85172818

传真：010-85171273

<http://www.unitedratings.com.cn>

2016 年文山城市建设投资（集团）有限公司

公司债券主动评级报告

本次债券信用等级：AA_{pr}

公司主体信用等级：AA_{pr}

评级展望：稳定

发行规模：11.60 亿元

债券期限：7 年

还本付息方式：按年付息，存续期的第 3、4、

5、6、7 年分期等额兑付本金

发行目的：补充公司运营资金及项目建设

评级时间：2016 年 8 月 4 日

主要财务数据：

项 目	2013 年	2014 年	2015 年
资产总额（亿元）	47.89	90.87	116.53
所有者权益（亿元）	40.06	68.25	71.38
长期债务（亿元）	2.61	13.38	39.65
全部债务（亿元）	3.48	16.09	43.25
营业收入（亿元）	4.18	11.63	9.42
净利润（亿元）	1.24	3.13	3.13
EBITDA（亿元）	1.49	4.01	4.27
经营性净现金流（亿元）	-0.56	-10.21	-2.83
营业利润率（%）	1.41	1.09	9.31
净资产收益率（%）	3.09	4.59	4.38
资产负债率（%）	16.36	24.89	38.74
全部债务资本化比率（%）	7.99	19.08	37.73
流动比率（倍）	8.37	9.33	20.33
EBITDA 全部债务比（倍）	0.43	0.25	0.10
EBITDA 利息倍数（倍）	1,797.40	5.42	4.30
EBITDA/本次发债额度（倍）	0.13	0.35	0.37

注：1、本报告财务数据及指标计算均是合并口径；2、报告中部分合计数与各相加数直接相加之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；3、报告中涉及货币内容除特别说明外，均指人民币。

评级观点

联合信用评级有限公司（以下简称“联合评级”）对文山城市建设投资（集团）有限公司（以下简称“公司”）的评级反映了公司作为文山州政府直属最大的国有资产运营主体，在基础设施建设垄断经营、政府支持等方面的优势明显；同时，联合评级关注到，文山州目前地方可控财力对上级补助收入的依赖性大，公司存货对公司资金形成较大占用、未来投资规模大等因素对其整体经营及信用水平带来的不利影响。

近几年，文山州以云南省“桥头堡”建设为契机，加快推进云南面向泛珠三角和东盟开放的“新高地”，地区生产总值不断增长，稳定的政府支持对公司信用基本面形成良好支撑。联合评级对公司评级展望为“稳定”。

文山市政府将针对募投项目建设资金不足部分给予财政补贴，对本次债券到期利息的兑付及本金的偿还形成一定保障。此外，本次公司债券设立提前分期偿还条款，在一定程度上缓解了公司未来的集中偿付压力。

基于对公司主体长期信用状况及本次债券偿还能力的综合评估，联合评级认为，本次债券到期不能偿还的风险很低。

优势

1. 文山州基础设施建设和城镇化建设持续发展，地区生产总值不断增长，稳定的综合财力对公司信用基本面形成良好支撑。

2. 公司是文山州直属最大的国有资产运营主体，在城市基础设施建设方面具有垄断优势，并获得政府在资本金及资产注入、财政补贴拨付等多方面支持，为公司持续发展提供了较强的保障。

3. 文山市政府将针对募投项目建设资金不足部分给予财政补贴，对本次债券到期利

息的兑付及本金的偿还形成一定保障；此外，本次公司债券设立提前分期偿还条款，在一定程度上缓解了公司未来的集中偿付压力。

关注

1. 文山州地方可控财力对上级补助收入依赖性大。

2. 公司收入主要来源于工程业务，受其盈利能力较弱的影响，公司主营业务毛利率较低。

3. 公司在建和拟建的基础设施项目所需投资规模较大，公司存在一定的融资需求。

4. 公司缩减盈利能力较强的房地产业务，对公司的整体收入规模、盈利能力以及现金流造成负面影响。

5. 公司资产以流动资产为主，但存货及其他应收款占比大，对公司资金形成较大占用，公司资产流动性较弱，公司资产质量一般。

6. 本次债券募投项目未来收益以及政府补贴到位情况存在不确定性，与未来债券本息偿还可能形成错配。

分析师

周 旭

电话：010-85172818

邮箱：zhouk@unitedratings.com.cn

黄旭明

电话：010-85172818

邮箱：huangxm@unitedratings.com.cn

传真：010-85171273

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号

PICC 大厦 12 层（100022）

Http: //www.unitedratings.com.cn

信用评级报告声明

本评级报告为主动评级报告，评级符号以pi后缀表示，报告中引用的相关基础信息主要由文山城市建设投资（集团）有限公司提供，联合评级无法保证所引用文件资料内容的真实性、准确性和完整性。

本评级报告的评级结论是联合评级依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因文山城市建设投资（集团）有限公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。联合评级、评级人员与文山城市建设投资（集团）有限公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

本评级报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议等。

本评级报告信用等级一年内有效；在信用等级有效期内，若本报告所依据的基础信息发生变化，联合评级将对文山城市建设投资（集团）有限公司主体及本次债券的信用状况重新进行分析判断，其信用等级有可能发生变化。

分析师：


周旭 黄旭 明

联合信用评级有限公司

一、主体概况

文山城市建设投资（集团）有限公司前身系 2009 年经文山县人民政府文政复【2009】403 号文批准设立的国有独资公司—文山县城市建设投资有限公司，原注册资本为 1,000 万元，股东为文山县国有资产（持股）经营有限责任公司。根据文山州人民政府文政复【2012】191 号《关于划转文山城市建设投资有限公司国有股权的批复》，文山县国有资产（持股）经营有限责任公司持有的公司 100% 股权无偿划转至文山壮族苗族自治州住房和城乡建设局（以下简称“文山州住房和城乡建设局”），文山州住房和城乡建设局变更为公司唯一股东，公司实际控制人为文山州人民政府。2013 年 11 月，经文山州住房和城乡建设局（文住建复【2013】95 号文）批复同意，公司更名为文山城市建设投资（集团）有限公司。公司自成立以来，先后历经 2010 年 4 月、2010 年 7 月两次股东增资，截至 2015 年底，公司注册资本 2 亿元，文山州人民政府授权文山州住房和城乡建设局履行出资人职责，持有公司 100% 股权。

公司作为文山州直属最大的国有资产运营主体，承担着文山州城市基础设施建设工程的投资、融资、建设、运营和管理职能，同时，公司具有经营政府授权的土地等城市资产，对城市建设用地进行前期开发的职能。

截至 2015 年底，公司本部设人事部、工程部、办公室、审计部、财务部等 11 个职能部门。公司纳入合并范围的二级子公司 5 家，包括：文山市开发投资有限公司（公司持股 96%，以下简称“开发公司”）、云南建瓴建设工程有限公司（公司持股 90%，以下简称“工程公司”）、文山城市园林绿化有限公司（公司持股 90%，以下简称“绿化公司”）、文山馨宁物业管理有限公司（公司持股 100%，以下简称“物业公司”）和文山市城市交通服务有限公司（公司持股 100%，以下简称“交通公司”）；三级子公司 1 个，系文山市融资担保有限责任公司（公司持股 96%，以下简称“融资担保公司”）。

截至 2015 年底，公司合并资产总额 116.53 亿元，负债合计 45.15 亿元，所有者权益 71.38 亿元，其中归属于母公司的所有者权益 71.16 亿元。2015 年，公司实现营业收入 9.42 亿元，净利润 3.13 亿元，其中归属于母公司所有者的净利润 3.14 亿元；经营活动现金流量净额为-2.83 亿元，现金及现金等价物净增加额 18.40 亿元。

公司住所：云南省文山壮族苗族自治州文山市新平街道里布噶社区城南大桥头（原云锡会所）；法定代表人：杨立伟。

二、本次公司债券及募投项目概况

1. 本次债券概况

本次公司债券拟募集资金 11.60 亿元，发行期限为 7 年，在本次公司债券存续期的第 3、第 4、第 5、第 6 和第 7 年，逐年分别按照债券发行总额 20%、20%、20%、20%和 20%的比例偿还本金，即第 3 年至第 7 年每年均分别偿还本金 2.32 亿元，每年付息。

本次债券无担保措施。

2. 本次债券投资项目概况

本次债券募集资金 11.60 亿元，2.60 亿元用于补充公司运营资金，其余 9.00 亿元用于保障性住房和棚户区改造项目建设。9.00 亿元中，1.35 亿元用于文山市 2013 年惠民家园公共租赁住房项

目，1.20 亿元用于樱花山谷（一、二）期公共租赁住房项目，2.00 亿元用于文山市 2013 年登高片区保障性住房项目，2.50 亿元用于文山市 2014~2015 年老保黑片区保障性住房项目，1.95 亿元用于老实小片区城市棚户区改造项目。公司募集资金拟使用情况如下：

表 1 本期公司债券募投项目情况（单位：万元、%）

募投资金投向	项目 总投资	募集资金 使用额度	占项目 总投资比例
文山市 2013 年惠民家园公共租赁住房项目	23,000.00	13,500.00	58.70%
文山市樱花山谷（一、二）期公共租赁住房项目	37,523.00	12,000.00	31.98%
文山市 2013 年登高片区保障性住房项目	51,130.00	20,000.00	39.12%
文山市 2014-2015 年老保黑片区保障性住房项目	87,820.00	25,000.00	28.47%
老实小片区城市棚户区改造项目	87,000.00	19,500.00	22.41%
合计	286,473.00	90,000.00	31.42%

资料来源：公司提供

（1）文山市 2013 年惠民家园公共租赁住房项目

惠民家园公共租赁住房项目是公司应文山州人民政府《关于调整 2013-2015 年度城镇保障性住房建设计划的通知》（文政发【2012】112 号）要求，解决全州农业转移人群进城进镇的住房问题所启动。项目拟新建公共租赁住房 1,860 套，共 93,390 平方米，以及配套基础设施及商业建筑面积 21,682 平方米。项目实施主体为文山城投。

惠民家园公共租赁住房项目选址规划已获文山市规划局建设项目选址意见书（文规选字第 Z-20130076 号）批准；建设用地已经获得文山市人民政府“文国用（2015）第 0021 号”批准；项目环境影响报告已获文山州环境保护局“文环审【2014】195 号”批准；项目可研报告已得到文山市发展和改革委员会“文发改发【2013】279 号”批准。

该项目预计总投资 2.30 亿元，于 2013 年 11 月开工，截至 2016 年 4 月 30 日，该项目 39 栋房屋共 1,860 套住房已经有 32 栋共 1,532 套封顶，主体工程完工，已完成室内外建设，已规划给排水及配送电工程，其余 7 栋 328 套尚在推进中，该项目总计完成投资 2.23 亿元。

根据文山山海技术经济咨询有限公司编制的可行性研究报告，该公租房项目销售收入主要来源于公租房租赁收入、配套商业用房销售收入两个方面。具体如下：

公租房租赁收入

该项目共建设可用于以定向租赁价格租赁的住宅面积 93,390 平方米，根据《文山市公共租赁住房管理实施细则（试行）》，凡满足条件的家庭或单身人士可申请租住，租金根据承租人收入状况和市场租金水平分级核定，该项目公租房定向租赁价格为 54 元/（平方米·年），预计获得公租房定向租赁收入 3,530.14 万元。

配套商业用房销售收入

该项目建设配套商业建筑面积 21,682 平方米。参考项目所在区域目前周边商铺价格，按 12,800 元/平方米销售价格保守估算，预计可获得配套商业用房销售收入 27,752.96 万元。

（2）文山市樱花山谷（一、二）期公共租赁住房项目

文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房共 1,920 套，共计 94,221 平方米，以及配套基础设施 15,785 平方米；文山市樱花山谷（二期）新建公共租赁住房 1,200 套，共计 58,888 平方米。项目实施主体为文山城投。

该项目建设用地已经获得文山市人民政府“文国用（2015）第0026号”批准；项目环境影响报告已获文山州环境保护局“文环审【2014】112号及113号”批准；项目可研报告已得到文山市发展和改革委员会“文发改发【2013】280号及281号”批准；建设项目选址已得到文山市规划局“文规选字第Z-20140001号”批准。

文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房共1,920套，总投资24,500万元。已于2014年3月开工建设，截至2016年4月30日，1,680套正在进行基础施工，240套未动工，完成投资8,631万元。文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房共1,200套，总投资13,023万元。已于2014年3月开工建设，其中960套正在进行室内外基础工程施工，完成投资4,690万元；文山市樱花山谷（一、二）期总计完成投资13,321万元。

根据文山山海技术经济咨询有限公司编制的可行性研究报告，该项目收入主要由租赁销售收入和地方政府补贴收入构成。

租赁销售收入

该公共租赁住房项目销售收入主要来源于公租房租赁收入、配套商业用房销售收入及地下车位销售收入三个方面。具体如下：

公租房租赁收入

文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房项目共建设可用于以定向租赁价格租赁的住宅面积94,221平方米，根据《文山市公共租赁住房管理实施细则（试行）》，该项目公租房定向租赁价格为54元/（平方米·年），预计获得公租房定向租赁收入3,561.55万元。

文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房项目共建设可用于以定向租赁价格租赁的住宅面积58,888平方米，根据《文山市公共租赁住房管理实施细则（试行）》，该项目公租房定向租赁平均价格为54元/（平方米·年），预计获得公租房定向租赁收入2,225.97万元。

配套商业用房销售收入

文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房项目共建设配套商业建筑面积15,785平方米。参考项目所在区域目前周边商铺价格，综合按18,800元/平方米销售价格保守估算，预计可获得配套商业用房销售收入29,675.80万元。

地下车位销售收入

文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房项目共建设地下机动车位363个，按照现行价格100,000元/个估算，预计可获得地下车位销售收入3,630万元。

地方政府补贴收入

文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房项目属于文山市重大民生工程，按照文山市人大常委会《文山市人大常委会关于批准〈文山市人民政府关于文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房等项目补贴资金纳入财政预算的议案〉的决议》，文山市人民政府同意对公司承担建设的文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房项目安排11,000.00万元财政资金予以补贴，并把补贴资金纳入财政预算。

（3）文山市2013年登高片区保障性住房项目

文山市2013年登高片区保障性住房项目保障性住房共4,226套（包括560套廉租房，3,666套公租房），建筑面积210,000平方米，配套设施及商业建筑面积5,163平方米。项目实施主体为文山城投。

该项目建设用地已经获得文山市人民政府“文国用（2015）第0027号”批准；项目可研报告已得到文山市发展和改革委员会“文发改发【2013】293号”批准；项目环境影响报告已获文山州环境保护局“文环审【2013】90号”批准；项目选址规划已获文山市规划局“文规选字第Z-20130023号”批准。

项目总投资51,130万元，已经完成投资26,125万元。项目于2013年5月开工建设，截至2016年4月30日，560套廉租房正在进行基础工程施工，3,666套公租房中有3栋830套已经封顶，其余2,836套正在进行主体施工。

根据云南优化不动产评估咨询有限公司编制的可行性研究报告，该项目收入主要由租赁销售收入和地方政府补贴收入构成。

租赁销售收入

该保障性住房项目销售收入主要来源于公租房租赁收入、配套商业用房销售收入及地下车位销售收入三个方面。具体如下：

公租房租赁收入

该项目共建设可用于以定向租赁价格租赁的住宅面积210,000平方米，根据《文山市公共租赁住房管理实施细则（试行）》，该项目公租房定向租赁平均价格为54元/（平方米·年），预计获得公租房定向租赁收入7,938.00万元。

配套商业用房销售收入

该项目建设配套商业建筑面积5,163平方米。参考项目所在区域目前周边商铺价格，综合按18,000元/平方米销售价格保守估算，预计可获得配套商业用房销售收入9,293.40万元。

地下车位销售收入

该项目共建设地下机动车位798个，按照现行价格80,000元/个估算，预计可获得地下车位销售收入6,384万元。

地方政府补贴收入

该项目属于文山市重大民生工程，按照文山市人大常委会《文山市人大常委会关于批准〈文山市人民政府关于文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房等项目补贴资金纳入财政预算的议案〉的决议》，文山市人民政府同意对公司承担建设的文山市2013年登高片区保障性住房项目项目安排30,000.00万元财政资金予以补贴，并把补贴资金纳入财政预算。

（4）文山市2014~2015年老保黑片区保障性住房项目

项目新建保障性住房5,382套，建筑面积353,686平方米，配套设施及商业建筑面积12,086平方米。项目实施主体为文山城投。

该项目建设用地已经获得文山市人民政府“文国用（2015）第0025”批准；项目可研报告已得到文山市发展和改革局“文发改发【2014】252号”批准。项目环境影响报告已获文山州环境保护局“文环审【2015】28号”批准；项目选址规划已获文山市规划局“文规选字第Z-20140046号”批准。

本项目总投资87,820万元。老保黑片区保障性住房共5,382套。本项目已于2014年12月开工建设，正在进行场地平整及基础施工；剩余部分于2015年已完成招投标工作，正在进行主体工程建设，截至2016年4月30日，该项目总计完成投资20,476万元。

根据云南优化不动产评估咨询有限公司编制的可行性研究报告，该项目收入主要由租赁销售收入和地方政府补贴收入构成。

租赁销售收入

该保障性住房项目销售收入主要来源于公租房租赁收入、配套商业用房销售收入及地下车位销售收入三个方面。具体如下：

公租房租赁收入

该项目共建设可用于以定向租赁价格租赁的住宅面积353,686平方米，根据《文山市公共租赁住房管理实施细则（试行）》，该项目公租房定向租赁平均价格为54元/（平方米·年），预计获得

公租房定向租赁收入13,369.33万元。

配套商业用房销售收入

该项目建设配套商业建筑面积12,086平方米。参考项目所在区域目前周边商铺价格，综合按18,000元/平方米销售价格保守估算，预计可获得配套商业用房销售收入21,754.80万元。

地下车位销售收入

该项目共建设地下机动车位1,017个，按照现行价格80,000元/个估算，预计可获得地下车位销售收入8,136万元。

地方政府补贴收入

该项目属于文山市重大民生工程，按照文山市人大常委会《文山市人大常委会关于批准〈文山市人民政府关于文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房等项目补贴资金纳入财政预算的议案〉的决议》，文山市人民政府同意对公司承担建设的文山市2014~2015年老保黑片保障性住房项目安排48,000.00万元财政资金予以补贴，并把补贴资金纳入财政预算。

（5）老实小片区城市棚户区改造项目

老实小片区城市棚户区改造项目涉及棚户区改造户数950户，棚改前面积173,305平方米，项目总建筑面积320,466平方米，新建回迁面积56,258平方米，项目实施主体为文山城投。

该项目建设用地已经获得文山市人民政府“文国用（2015）第0028号”批准；项目环境影响报告已获文山州环境保护局“文环审【2015】68号”批准；项目可研报告已得到文山市发展和改革委员会“文发改发【2015】83号”批准；项目选址规划已获文山市规划局“文规选字第J-20150018号”批准。

该项目预计总投资8.70亿元，项目目前已完成一期工程拆迁，共涉及棚改户74户，补偿资金总计2,190万元。

根据云南优化不动产评估咨询有限公司编制的可行性研究报告，该项目收入主要由住房销售收入、配套商业用房销售收入及地下车位租赁销售收入、物业管理收入组成。具体如下：

住房销售收入

该项目共建设可用于以定向销售价格销售的住宅面积114,000平方米，参考项目所在区域目前周边住房销售价格，按2,600元/平方米销售价格保守估算，预计获得住房定向销售收入29,640万元。

配套商业用房销售收入

该项目建设配套商业建筑面积87,333平方米。参考项目所在区域目前周边商铺价格，综合按11,000元/平方米销售价格保守估算，预计可获得配套商业用房销售收入96,066万元。

地下车位租赁销售收入

该项目共建设地下可销售机动车位3,300个（小车库1,500个，两轮车库1,800个），按照每个小车库售价60,000元，每个两轮机动车库售价10,000元，销售收入为10,800万元。

地下可出租机动车库193个（小车库93个，两轮车库100个）。非机动车停车位3,493个，全部用于出租。按照每个小车库5年租金10,000元，每个两轮机动车库5年租金2,000元，每个非机动车停车位5年租金1,500元计算，租金收入为637万元。

物业管理费收入

本项目物业管理费按照年净收入100万元计算，5年物业管理费为500万元。

三、行业及区域经济环境

公司业务以工程施工业务和土地整理业务为主，以公交运营和道路养护为辅，属于城市基础设施建设行业。

1. 行业分析

（1）行业概况

城市基础设施建设包括机场、地铁、公共汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要物质基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。近些年，全国各地区城建资金来源和渠道日益丰富，城市基础设施建设规模不断扩大，建设水平迅速提高，城市基础设施不断完善。

中国是世界上最大的发展中国家，基础设施还比较薄弱，这在一定程度上影响和制约着中心城市综合服务功能的发挥，不利于人民生活水平的提高和国民经济持续稳定快速发展。政府一直是中国城市建设的唯一投资者。自 1998 年以来，中央政府逐年增加基础设施建设投入，特别是增加城市基础设施建设的资金供给规模，对城市基础设施建设的国债项目实行贷款贴息、财政拨款等一系列优惠政策，为城市基础设施建设领域注入了大量的资金，而地方政府也相应出台了许多优惠政策，积极支持城市基础设施的投资建设。

地方政府基础设施建设融资平台被明确为代表国家或地方政府专业从事基础设施投资开发和经营活动的企业，是组织中央或地方经营性投资活动的主体。经过多年的发展，目前国内大多数融资平台已形成了较大的经营规模，在城市基础设施建设领域中发挥着十分重要的作用。城市基础设施建设具有投资数额巨大、回收期长、投资收益的间接性等特点，目前中国从事此项业务的融资平台面临着投资项目公益性与市场性相混淆、投资项目管理模式单一、国有独资导致公司无法进行多元化运作等实际问题。

（2）行业政策

20 世纪 90 年代末期以来，国家为推动城市基础设施建设领域的改革，出台了一系列相关政策，主要着眼于确立企业的投资主体地位，支持有条件的地方政府投融资平台通过发行债券拓宽融资渠道等。2009 年，在宽松的平台融资环境及 4 万亿投资刺激下，城市基础设施建设投资速度猛增，造成投资过热及地方财政隐性债务规模快速攀升，2010 年以来，为了正确处理政府融资平台带来的潜在财务风险和金融风险，国家相继出台了一系列清理及监管政策，严控平台债风险。

2012 年 12 月 24 日四部委联合下发了财预[2012]463 号，通过规范融资方式、制止违规担保等措施约束地方政府及其融资平台政府性债务规模的无序扩张。2013 年 4 月，银监会下发《关于加强 2013 年地方融资平台风险监管的指导意见》（以下简称《指导意见》）要求各金融机构遵循“控制总量、优化结构、隔离风险、明晰职责”的总体思路，以降旧控新为重点，以风险缓释为目标，继续推进地方政府融资平台贷款风险管控工作。2013 年 8 月底，国家发改委办公厅下发发改办财金[2013]2050 号文，支持“债贷组合”模式。“债贷组合”模式在棚改债中的应用，创新点在于银行的引入，一方面银行提供贷债统一授信，为棚改债的偿还提供了备用信用支持；另一方面银行作为综合融资协调人，在债券存续期内通过动态长效监控，强化包括贷债在内的整体债务风险管理，为棚改债募集资金的使用及偿债资金的归集起到一定的监管和风险提示作用。整体上 2012 及 2013 年政府融资平台

面临较为严峻的信贷融资环境，迫使公开市场融资的城投债保持较大发行规模。其次，《指导意见》对不同行政级别融资平台实施差异化信贷政策，对国家鼓励的项目继续进行信贷支持，这些差异化的政策使省级、省会城市融资平台和从事保障房、公路类融资平台面临相对宽松的融资环境。

2014 年 10 月初，国务院发布国发[2014]43 号《关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称《43 号文》）。《43 号文》的主要内容是围绕建立规范的地方政府举债融资机制，建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制：首先，明确了政府性债务举债主体，且规定融资平台公司不得新增政府债务，地方政府性债务采取政府债券形式；其次，地方政府债务规模实行限额管理及全口径预算管理，地方政府债务只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出；再次，明确了偿债主体为地方政府，中央政府实行不救助原则。2014 年 10 月底，财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预[2014]351 号，以下简称《351 号文》），《351 号文》主要围绕清理存量债务、甄别政府债务提出了细化内容。新增核心内容主要包括：①明确存量债务甄别结果上报核查及追责要求；②提出根据项目自身收益能否平衡债务来甄别地方政府债务，其中对于通过 PPP 模式转化为企业债务的情况，正式明确其不能纳入政府性债务；③新增“凡债务率超过预警线的地区，必须做出书面说明”。综上，《43 号文》及《351 号文》的出台，对规范地方政府举债行为、约束地方政府盲目举债、防范化解财政金融风险起到积极的作用。

2015 年 5 月 15 日，国务院办公厅转发了财政部、人民银行、银监会《关于妥善解决地方政府融资平台公司在建项目后续融资问题的意见》（国办发[2015]40 号），为确保融资平台公司在建项目后续融资，化解在建项目到期债务风险提供了一些操作细则。

2015 年以来，从财政部部长楼继伟 2015 年 3 月 6 日针对地方政府债务问题答记者问，到 2015 年上半年地方政府债券系列政策的推出，再到融资平台公司在建项目后续融资政策落地，以及 2015 年 5 月份国家发改委积极推进项目收益债同时调整企业债券发行标准等政策的出台，融资平台公司整体违约概率较 2014 年《43 号文》出台时的预期违约概率有所降低，融资平台公司债务短期周转能力有望增强，流动性风险将得以缓释。

总体看，通过多次分类整合，不同类型债务及融资平台得到逐步整理规范，在政策不断细化的大背景下，政府投融资平台逐步出现两极分化，有条件的平台将获得更多政府及信贷等支持，未来在城市发展中起到更加突出的作用，无条件的平台将出现功能弱化，面临调整。同时，监管机构对于债券管理也逐步重视，未来从发债审批到后督管理的全程监控，将成为新趋势。

（3）中国基础设施建设发展展望

随着近年来国民经济实力的增强、全社会固定资产投资总额的增加，中国国内基础设施建设相关领域固定资产投资额也维持较高水平。

2015 年，全年全社会固定资产投资 562,000 亿元，比上年增长 9.8%，扣除价格因素，实际增长 11.8%。其中，固定资产投资（不含农户）551,590 亿元，增长 10.0%。东部地区投资 232,107 亿元，比上年增长 12.4%；中部地区投资 143,118 亿元，增长 15.2%；西部地区投资 140,416 亿元，增长 8.7%；东北地区投资 40,806 亿元，下降 11.1%。在固定资产投资（不含农户）中，第一产业投资 15,561 亿元，比上年增长 31.8%；第二产业投资 224,090 亿元，增长 8.0%；第三产业投资 311,939 亿元，增长 10.6%。基础设施投资 101,271 亿元，增长 17.2%，占固定资产投资（不含农户）的比重为 18.4%。

截至 2015 年底，中国城镇化率为 53.10%，较上年提高 1.33 个百分点，未来中国城镇化率仍有上升的潜质。合理布局、完善功能、以大带小的原则，遵循城市发展客观规律，以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步成辐射作用大的城市群，促进大中小城市和小城镇协调发展，是中国现有城市化发展的主要思路。

总体看，基础设施建设是推进城市化进程必不可少的物质保证，是实现国家或区域经济效益、社会效益、环境效益的重要条件，全国基础设施建设将成为社会发展的发展重点。而地方政府投融资平台公司作为基础设施建设的主要实施主体，承担着政府投融资功能，将起到至关重要的作用。落实平台企业的投资决策权，拓宽平台企业的融资渠道，为平台企业构建完整的城市基础设施投融资体系也将成为中国基础设施建设的核心问题。

2. 区域经济

公司目前是文山州直属最大的国有资产运营主体，承担着文山州城市基础设施建设项目的投资、融资、建设、运营和管理等职能，其业务领域主要包括城市道路以及城市基础建设、市政公用设施的投资建设等。公司经营范围、投资方向直接受地区经济实力的影响，并与城市基础设施建设、城市发展规划密切相关。

（1）区域环境

文山壮族苗族自治州地理位置优越，地处中国西南边陲的云南省东南部，素有“滇桂走廊”之称，东与广西百色市接壤，南与越南社会主义共和国接界，西与红河哈尼族彝族自治州毗邻，北与曲靖市相连。同时，文山还是云南通往“两广”、港澳及东南沿海地区、华南地区和越南的重要通道，处于云南省参与中国—东盟自由贸易区建设和中越“两廊一圈”合作、泛珠三角区域合作的前沿地带和结合部，在区域经济发展中的战略位置十分重要。

文山州东西横距255公里，南北纵距190公里，土地面积32,239平方公里。其中：山区和半山区占总土地面积的97%。文山州下辖文山市和砚山县、麻栗坡县、西畴县、广南县、马关县、富宁县、丘北县一市七县。“十二五”期间，文山州累计投入交通建设资金482.8亿元，是“十一五”的2.1倍，新增公路里程2,012公里，实现县县通高等级公路、乡乡通畅、村村通达，交通制约瓶颈得到缓解。投入水利建设资金93.2亿元，是“十一五”的4倍，建成中小型水库14件、新开工29件，完成病险水库除险加固217件，建成“五小水利”工程20万件，新增库容1.36亿立方米，改造中低产田地118万亩，有效浇灌率提高到30%。新增电力装机46万千瓦，建成变电站500千伏1座、220千伏9座、110千伏38座，输电线路4,595公里。所有乡（镇）实现4G网络覆盖，97%的行政村通光纤宽带。2015年，全州实施国内经济合作项目325个，引进州外到位资金310.9亿元，增长15.7%。文山日益成为云南省通往东部沿海和东南亚国家的重要通道。

文山州编制实施了“三农”发展大规划，农村产权制度改革步伐加快，累计发放农村产权抵押贷款55.8亿元。工商登记制度改革成效显著，新注册市场主体大幅增长，内资企业达到1.36万户，增长110.7%。财税体制改革有序实施，人民币跨境结算等业务成功开办，引进11户金融机构到文山州设立分支机构。不断深化与长三角、珠三角和周边地区、周边国家的交流合作，边境经济合作区建设稳步推进，天保口岸正式对第三国人员和货物开放，都龙口岸获国家批准开放。招商引资成效显著，引进到位资金1,032亿元，比“十一五”增长152%，新引进220户企业落户文山发展。

总体看，文山州作为云南通边达海的重要枢纽和门户，区位优势显著，而文山州近年来一系列招商引资优惠政策的实施也将给其带来新的经济发展动力。

（2）经济实力

近几年，文山州以云南省“桥头堡”建设为契机，加快推进云南面向泛珠三角和东盟开放的“新高地”，经济综合实力持续增强，地区生产总值快速增长。2013~2015年，文山州经济总量保持较快增长，实现地区生产总值分别为553.36亿元、615.69亿元和670.84亿元，同比增速保持10%以上。2015年实现地区生产总值同比增速10.90%。其中：第一产业实现增加值146.45亿元，同比增长5.7%，

拉动 GDP 增长 1.0 个百分点；第二产业实现增加值 241.43 亿元，增长 12.8%，拉动 GDP 增长 5.3 个百分点；第三产业实现增加值 282.95 亿元，增长 11.1%，拉动 GDP 增长 4.6 个百分点。

表2 文山州2013~2015年经济发展指标（单位：亿元、%）

	2013 年		2014 年		2015 年	
	数值	增幅	数值	增幅	数值	增幅
地区生产总值	553.36	13.50	615.69	12.00	670.84	10.90
第一产业增加值	133.39	6.80	143.07	6.20	146.45	5.70
第二产业增加值	217.07	20.00	249.41	18.10	241.43	12.80
第三产业增加值	202.90	9.90	223.20	20.40	282.95	11.10

资料来源：文山州国民经济和社会发展统计公报

注：相关增幅已考虑价格因素

“十二五”期间，文山州城镇化和城市基础设施建设取得新进展。新开发和建设了卧龙、城南、蚂蝗沟三大片区；实施了东风路片区旧城改造、盘龙河流域综合治理、盘龙体育城、市医院二院、污水处理厂、开化商贸城、丽水龙庭等一大批市政配套设施和开发项目，打通了文新商贸街接卧龙路、普阳路延长线、阳光外滩至金色水车等“丁字路”、“断头路”，城区通行能力明显提升、服务业逐渐壮大，经济辐射带动、人口吸纳和综合服务功能有所增强，经营城市的理念得到进一步强化，城镇化水平得到进一步提升。目前，文山中心城市主干道网络基本形成，各县城区规模不断扩大，全州城镇总人口已增加到127.48万人，城镇化率已从30.6%提高到35.5%，全州城市规模进一步扩大，城市功能进一步完善，辐射带动作用进一步增强，为今后文山州城镇实现快速发展打下了基础。

总体看，随着云南面向西南开放的重要“桥头堡”战略的实施、文山州面向泛珠三角和东盟开放的“新高地”的推进，文山州城镇化建设、综合交通网络建设和水利工程建设需求不断扩大，文山州将迎来新的发展机遇，也是市政建设企业大发展的历史机遇期。

3. 地方政府财力及政府债务

（1）财政实力

文山州地方财政可支配收入由一般预算收入、基金收入、上级补助收入以及预算外收入构成。随着区域经济的快速发展，文山州地方财政可支配收入快速增长，根据文山州财政局提供的资料，2015年文山州地方财政可支配收入（全口径）达到247.15亿元，其中最主要来源为上级补助收入，2015年占可支配收入的比重达74.13%；一般预算收入和基金收入占比分别为21.05%和3.90%，文山州财力对上级补助收入的依赖性大。

总体看，文山州可控财力持续增长，但上级补助收入占比大，文山州财力对上级补助收入的依赖性大。

表3 文山州 2013~2015 年地方可支配收入情况（单位：万元、%）

编号	科目	2013 年	2014 年	2015 年	三年复合增长率
1	一般预算收入	427,200	507,004	520,377	10.37
1.1	税收收入	350,419	372,277	358,495	1.15
1.2	非税收入	76,781	134,727	161,882	45.20
2	基金收入	224,859	172,289	96,375	-34.53
2.1	土地出让金	181,930	170,181	95,560	-27.53
2.2	其他	42,929	2,108	815	-86.22
3	上级补助收入	1,527,512	1,619,180	1,832,198	9.52
3.1	返还性收入	26,570	26,683	26,707	0.26
3.2	一般性转移支付	835,839	887,386	1,143,457	16.96

3.3	专项转移支付	665,103	705,111	662,034	-0.23
4	预算外财政专户资金	17,960	33,466	22,588	12.15
5	地方可支配收入总计	2,197,531	2,331,939	2,471,538	6.05

资料来源：文山州财政局

（2）地方政府债务

文山州地方政府债务主要由直接债务、担保债务及政府可能承担一定救助责任的债务构成。截至 2015 年底，文山州政府债务余额为 218.82 亿元，较 2014 年小幅增长 2.92 亿元，主要来自直接债务的增加，债务率由 2014 年的 92.58% 下降至 88.54%。总体看，文山州政府债务负担较重。

表 4 文山州政府债务构成情况（单位：万元）

文山州政府财力（2015 年度）	金额	地方债务（截至 2015 年底）	金额
（一）地方一般预算收入	520,377	（一）直接债务余额	2,185,035
1. 税收收入	358,495	1. 国债转贷资金	
2. 非税收入	161,882	2. 解决地方金融风险专项借款	
（二）转移支付和税收返还收入	1,832,198	3. 国内金融机构借款	
1. 一般性转移支付收入	1,143,457	（1）由财政承担偿还责任的融资平台公司借款	
2. 专项转移支付收入	662,034	4. 债券融资	
3. 税收返还收入	26,707	（1）中央代发地方政府债券	352,000
（三）国有土地使用权出让收入	96,375	5. 其他（村级及其他单位借款）	
1. 国有土地使用权出让金	95,560	（二）担保债务余额	6,289
2. 国有土地收益基金	336	1. 政府担保的国内金融机构借款	
3. 农业土地开发资金	479	2. 政府担保的融资平台债券融资	
4. 新增建设用地有偿使用费			
（四）预算外财政专户收入	22,588		
地方综合财力=（一）+（二）+（三）+（四）	2,471,538		
债务率=（地方政府债务余额÷地方综合财力）×100%	88.54%	地方政府债务余额=（一）+（二）×50%	2,188,179.50

资料来源：文山州财政局

4. 区域发展规划

文山州正处在工业化、城镇化加速发展期，面临着既要加速发展经济又要寻求转型的双重任务。在新常态的宏观背景下，2015 年，文山州人民政府工作的总体思路是：坚持“稳中求进、能快则快、加快发展”的总基调，积极适应新常态，充分发挥新优势，努力完成“十二五”发展目标。2015 年，文山州经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 10% 以上，规模以上固定资产投资增长 18% 以上，地方公共财政预算收入增长 2.5% 以上。

基础设施方面，一是全力推进综合交通建设。包括加快推进云桂铁路文山段及火车站配套设施、物流园区建设，确保 2016 年按期建成投入使用；加快推进广南机场、丘北机场等重点交通项目前期工作，争取纳入国家和省“十三五”规划等。二是加大农田水利建设力度。抓好在建骨干水源工程建设，确保那榔等 8 个水库和红旗水库引水工程年内竣工验收，清平等 5 个水库年内完成主体工程，全面完成病险水库除险加固任务；抓好山区“五小水利”工程建设，新解决 14.8 万人饮水安全问题。启动实施 9 个片区高效节水灌溉项目和第五批、第六批小农水重点县项目建设。三是提升能源保障水平。包括加快推进一批风能、太阳能发电项目前期工作；加快农村电网改造升级工程建设，年内全面完成农村户表改造任务等。

未来，文山州将继续提升对外开放水平，充分发挥文山州作为云南连接泛珠三角、东盟国家的桥梁纽带作用，主动服务和积极融入国家“一带一路”发展战略，深化与长三角、珠三角、北部湾

以及越南等东盟国家的合作与交流，寻求新的发展机遇，拓宽发展空间。

总体看，未来文山州基础设施建设有望加速推进，为公司发展提供了良好契机。

五、基础素质分析

1. 产权状况

截至 2015 年底，公司注册资本 2 亿元，文山州人民政府授权文山州住房和城乡建设局履行出资人职责，持有公司 100% 股权。文山州人民政府为公司实际控制人。

2. 公司规模

公司目前是文山州直属最大的国有资产运营主体，承担着文山州大部分城市基础设施建设工程项目的投资、融资、建设、运营和管理等职能，其城市基础设施建设业务在文山市具有垄断优势。

公司根据城市建设规划和政府统一部署以委托代建的方式承建城市基础设施建设工程项目，公司所承建的基础设施建设工程项目与政府签订委托建设协议，政府按照项目实际支出金额加上一定的代建管理费对项目进行回购。其中，代建管理费按项目投资总额分 4 个档次进行支付。自成立以来，公司已承建了 23 号道路一期工程、城南体育中心河堤 K1+280—K2+240 段右岸综合治理工程，卧龙片区 1 号、2 号、3 号、5 号、6 号、7 号路一期工程，卧龙三桥、四桥、五桥、九桥、十一桥，城南体育城至花桥道路，城南片区 10 号、14 号、16 号、5A、12A、13A、15A 号道路，城南片区 1B 桥梁，新平坝立交桥至文砚路交叉路口道路改扩建工程，普阳路延长线连接凤凰路道路工程、文山市城市配网改造工程建设项目、文山市疾控中心、廉租房和盘龙河综合治理工程等项目。

总体看，公司作为文山州直属最大的国有资产运营主体，在区域城市基础设施建设方面具有垄断性，可获得相对稳定的工程收入。公司区域规模优势显著，自成立以来，通过市场化运作，统筹经营相关基础设施及其他国有资产，为推动文山州经济社会与城乡建设全面、协调和可持续发展做出了积极贡献。

3. 人员素质

目前，公司本部高管人员 9 名，其中，董事长 1 名，副董事长 1 名，总经理 1 名，副总经理 5 名，财务总监 1 名。公司高管人员全部拥有大专及以上学历。

公司董事长杨波先生，出生于 1976 年 7 月，本科学历，曾任职于文山州城乡规划设计院、广南县建设局。曾担任文山州住建局办公室副主任、城建科科长、主任、副局长。

公司副董事长杨立伟先生，出生于 1973 年 12 月，本科学历，环保助理工程师，曾任文山县环境保护局副局长，文山县红甸乡党委书记，文山市德厚镇党委书记，文山市住房和城乡建设局局长。

公司总经理毛海华先生，出生于 1959 年 10 月，大专学历，高级工程师，曾任职于湘潭江南机器（集团）、湘潭江南建安公司、广东、广西南宁、云南等房地产公司。

公司副总经理曾红先生，出生于 1972 年 12 月，大专学历。曾任职于文山县政办、文山县东山乡国土所、文山市国土资源事务中心公司等公司。

公司副总经理彭祖明先生，出生于 1977 年 1 月，大专学历。兼任文山城市建设投资（集团）有限公司董事。曾担任文山县财务局副局长。

公司副总经理邓茂林先生，出生于 1972 年 1 月，大专学历。曾任职于马关县建设局及文山县建设局。

公司副总经理李晓江先生，出生于1977年4月，本科学历，曾担任文山县古木镇人民政府办公室主任及文山县委组织部办公室副主任。

公司副总经理李奎先生，出生于1963年11月，本科学历，曾担任麻栗坡县经济商务局局长。

公司财务总监艾宏先生，出生于1978年12月，大学本科。曾任职于西畴县审计局。曾担任文山市审计局办公室主任、柳井彝族乡人民政府副乡长。

截至2015年底，公司本部拥有在职员工36人，其中，拥有职称人员16人，占比44.4%。按学历构成划分，本科及以上学历10人，占比27.78%，大专学历26人，占比72.22%。按年龄结构划分，50岁以上1人，30岁以下的31人，30-50岁的4人。

整体看，公司高层管理人员长期从事领导管理工作，相关管理经验丰富；公司在职人员整体文化素质较高，年龄结构合理，能够满足日常工作需要。

4. 政府支持

公司作为文山州直属最大的国有资产运营主体，承担着文山州城市基础设施建设工程的投资、融资、建设、运营和管理职能，以及政府授权土地整理职能。基于公司特殊的经营职能，政府在注册资本支持、资产注入、基础设施代建管理费等多方面给予公司大力支持，为公司持续发展提供了较强的保障。

(1) 注册资本支持

公司成立之初注册资本为1,000万元，2010年4月，原股东文山县国有资产（持股）经营有限责任公司以货币增资5,000万元，已经云南知达会计师事务所有限公司云知达会验字【2010】第017号验资报表验证；2010年7月，原股东文山县国有资产（持股）经营有限责任公司向公司又一次增资14,000万元，并由云南瑞中会计师事务所出具了云瑞中验字【2010】第040号验资报告。经过上述两次增资事项，公司注册资本达到2亿元人民币。

(2) 资产注入

为了提升公司长期经营及融资实力，政府多次向公司注入资产，主要为土地资产及部分房屋建筑物资产。具体资产注入情况见下表：

表 5 2012~2014 年公司获得政府注入土地情况

注入时间	注入资产类型	面积 (亩)	账面价值 (亿元)	记账 科目
2012 年	土地	1,330.80	8.97	存货
	土地	313.03	3.41	无形资产
	地上建筑物	106.65	1.49	固定资产
2013 年	土地	--	--	--
2014 年	土地	1,859.08	25.05	存货
合计	--	3,609.56	38.92	--

资料来源：公司提供

政府注入公司土地资产全部为综合用地、住宅用地及商业用地，其中，3,189.88亩土地公司计划用于二级开发或出让，反映为“存货—开发成本”和“资本公积”的增加；313.03亩土地为军供酒店和文山盘龙综合项目土地使用权，计入“无形资产”科目；政府注入地上建筑物7.11万平方米（106.65亩），为军供酒店地上建筑物，反映为“固定资产”的增加。

其中，2014年，文山州人民政府根据文政复【2014】87号文件，将文国用（2014）0116号等共32宗土地（土地性质全部为出让地，土地用途为城镇类单一住宅用地及商服用地，合计1,859.08亩，

价值25.05亿元)资产注入文山城市建设投资(集团)有限公司,作为公司因承担工程项目的补偿。

当前公司已拥有了较大的土地储备规模。截至2015年底,公司持有土地合计543.26万平方米,全部为住宅用地、商业用地或综合用地,账面价值为58.54亿元(记入“存货”与“无形资产”科目下)。用于借款的抵押比例为62.60%(“存货”与“无形资产”中处于抵押状态的土地价值比两科目账面价值),公司融资及实现收益的能力受到一定限制。

(3) 财政建设资金补贴

为了弥补公司建设资金需求,公司每年可获得一定的财政建设资金补贴。根据文山市财政局文财发【2013】172号,【2014】86号文件和文财发【2015】65文件,公司2013~2015年分别获得财政补贴1.40亿元、3.80亿元和3.40亿元,计入“营业外收入”科目。

(4) 代建协议

公司具有文山市基础设施建设投融资职能,以委托代建的方式承建城市基础设施建设项目,政府按照项目实际支出金额加上一定的代建管理费回购项目,根据“文政复【2012】262号文”,公司以委托代建模式承建的工程项目,一般情况下,按照投资总额分4个档次收取代建服务费,收费标准为项目实际投资额的1%~3%不等(特殊情况按照具体合同执行)。

2013~2015年,公司确认工程收入分别为4.09亿元、11.62亿元和7.01亿元,为公司收入的最主要来源。

总体来看,政府在注册资本支持、资本注入、资金补贴等方面对公司支持力度较大,为公司未来稳定发展提供了较强保障。

六、管理分析

1. 法人治理结构

公司为代表政府进行城市基础设施建设及运营的企业法人,出资人为文山州人民政府授权下的文山州住房和城乡建设局。公司按照现代企业制度组建,根据《中华人民共和国公司法》及其他有关法律、行政法规制定了《公司章程》。

根据《公司章程》规定,公司不设股东会,由出资人行使股东会职权。公司设董事会,董事会由5人组成,设董事长1名,副董事长1名,董事3名。公司设监事会,成员为5人,任期三年,任期届满,可另行任命或选举;监事会设主席一人。公司设总经理1名,副总经理若干名,主持公司的日常经营工作。公司董事会成员、监事会成员、总经理和副总经理均全部由政府任命。

总体看,公司已设置了较合理的组织架构,法人治理结构符合国有控股企业特点。

2. 管理水平

公司内部管理方面成立了财务部、审计部、工程部、办公室等11个职能部门,通过明确各部门的岗位职责,制定了一系列管理制度,为公司良好运营提供了制度保障。

工程管理方面,公司制定了工程部管理制度,对于公司承建的项目,工程部经理全权负责项目工程的前期规划、施工及分包管理、工程进度、工程质量和竣工验收等工作,并每月按时编报生产进度报表、产值报表、下月工程进度计划和经营性资金计划,严控工程成本,保障安全施工,推动项目保质保量竣工。

财务管理方面,公司制定了财务管理制度:为了加强对成本费用的总额控制,公司严格制定了各项费用的开支标准和审批权限;公司财务收支实行预算控制,年初由财务部门编制好年度预算,

报董事会批准后执行，相关费用实行进度管理，对于超进度或超预算的费用项目应分析其超支原因，并说明具体情况。

对子公司管控方面，公司本部对下属子公司管控力度较强。公司财务实行收支两条线管理，所有收入归集入公司本部，子公司支出根据情况报本部批准；公司本部全面负责各子公司的对外招聘及人事管理，子公司高层管理人员全部由公司本部委派；公司本部对各子公司财务及融资实行统一管理。

总体看，公司内部管理制度较为健全；对子公司管控力度强，内部管理能够满足公司日常经营需求。

七、经营分析

1. 经营概况

公司是文山州直属最大的国有资产运营主体，业务领域主要为城市基础设施建设及保障房开发业务等；同时，公司逐步开展金融服务、房屋租赁等综合服务，收入来源向多元化发展。近几年，公司营业收入波动增长，2013~2015年，分别为4.18亿元、11.63亿元和9.42亿元，年均复合增长50.08%。

收入构成方面，工程收入为公司营业收入的主要来源，2013~2015年，上述业务板块收入占比营业收入分别达97.87%、99.93%和74.39%，三年分别为4.09亿元、11.62亿元与7.01亿元，受项目收入确认进度及宏观经济景气度影响，波动较大。

盈利水平方面，由于公司基础设施建设项目采取委托代建模式，政府除支付公司在建设代建项目过程中实际发生的项目工程款外，一般情况下，按照项目总投资额分4档支付公司1%~3%的代建管理费，故公司工程业务毛利率水平很低；随着近几年工程板块业务收入占比的变化，公司整体毛利率水平呈波动上升趋势，2013~2015年分别为1.88%、1.29%和11.04%。

表6 公司营业收入构成情况（单位：万元、%）

项目	2013 年			2014 年			2015 年		
	营业收入	占比	毛利率	营业收入	占比	毛利率	营业收入	占比	毛利率
工程收入	40,943.02	97.87	1.30	116,220.87	99.93	1.19	70,092.24	74.39	5.07
房地产销售	--	--	--	--	--	--	24,003.15	25.47	27.98
物业租赁收入	800.00	1.91	20.61	54.17	0.05	100.00	78.92	0.10	100.00
金融服务及其他收入	92.00	0.22	100.00	25.74	0.02	100.00	49.31	0.04	100.00
合计	41,835.02	100.00	1.88	116,300.78	100.00	1.29	94,223.62	100.00	11.04

资料来源：公司审计报告

总体看，工程收入作为公司营业收入的主要来源，毛利率较低，受此影响，公司主营业务毛利率较低。

2. 业务运营

（1）工程代建业务

代建工程收入为公司收入最大来源。公司根据城市建设规划和政府统一部署实施建设项目，公司目前所承建的基础设施建设项目通过委托代建模式进行。公司所承建的基础设施建设项目与政府签订委托建设协议，项目工程的前期规划、施工及分包管理、工程进度、工程质量和竣工验收

收等由公司全权负责，根据项目工程主体的不同部分的专业要求，部分项目会将一部分工程分包给在相关领域专业的分包商，公司负责各分包实施单位的监督和验收，对政府承担全部责任。

公司的工程收入包括两部分：（1）项目建设期间发生的实际支出金额全部由政府承担。（2）根据“文政复【2012】262号文”，项目建设期间，政府按照项目投资总额分4个档次支付公司代建服务费，代建服务费计算方式为：项目投资总额2,000万元及以下的按照实际投资额的3%收取；2,000万元至5,000万元（含5,000万元）的按2,000万元代建服务费+（实际投资额-2,000万元）*2.5%收取；5,000万元至10,000万元（含10,000万元）的按5,000万元代建服务费+（实际投资额-5,000万元）*2%收取；10,000万元以上的按10,000万元代建服务费+（实际投资额-10,000万元）*1%收取。2015年确认收入的代建工程实际管理费高于3%，故该板块毛利率上升至5.07%。

近几年，公司已完工主要项目包括：实验小学活动板房项目、城南23号道路项目、疾控中心项目、卧龙片区6号路一期工程、卧龙片区7号路一期工程、卧龙片区2号路一期工程、卧龙片区1号路二期工程、卧龙片区3号路二期工程、卧龙四桥、卧龙九桥等。2013~2015年公司确认工程收入分别为4.09亿元、11.62亿元和7.01亿元。2011年及2012年，由于公司承建的基础设施建设项目建设资金多采取政府直付给施工单位的方式，故现金流量表中仅反映代建服务费收入。自2013年起，政府多采取将基建项目建设资金通过公司支付至施工单位的方式，现金流量表中相应科目均有较大幅度增长。

2015年，公司竣工项目主要为三七园区南北2号道路工程、三七园区用地基础设施、城南11号道路、16号道路延长线、城投春天、小冲安置地居住道路工程、城南5号桥等，项目完成投资36.08亿元。截至2015年底，公司主要在建项目25个，预计总投资83.69亿元，截至2015年12月底已累计完成投资15.67亿元，仍需投入68.02亿元；除在建项目外，公司未来拟建项目还包括拆迁整理、市政府部分直属单位用房、市政道路等多个项目。

总体看，公司在建、拟建项目多，未来几年投资规模大，对公司形成一定的资金压力。

表7 截至2015年12月底公司主要在建项目情况 （单位：万元）

项目名称	总投资（预期）	开工时间	预计竣工时间	截至2015年底已完成投资
三七产业园区	269,445.00	2012年2月	2016年5月	92,505.99
小以古	3,845.20	2014年4月	2015年12月	6,183.01
文山市检察院	776.00	2015年1月	2016年3月	404.02
110KV卧土线改造工程	320.00	2015年5月	2016年4月	151.50
电力小区绿化工程	266.00	2015年2月	2016年4月	50.00
城南8号桥	2,533.65	2015年2月	2016年8月	30.54
水泥厂路口绿化工程	275.00	2015年2月	2016年5月	7.00
群众信访中心工程	508.16	2015年4月	2016年1月	302.80
七中	10,398.40	2015年5月	2016年3月	1,721.93
十二中	11,572.00	2015年9月	2017年5月	43.04
思源实验学校	9,340.00	2015年9月	2017年7月	42.57
城南片区地下综合管廊建设	353,300.00	2015年11月	2018年9月	10.00
易地扶贫搬迁	950.00	2015年12月	2016年9月	383.39
回民敬老院	525.00	2015年12月	2016年11月	2.98
学海巷	15,000.00	2015年12月	2017年3月	10,931.72
鲜三七市场安置地	508.00	2015年12月	2016年5月	2.00
绿化工程	30.00	2015年1月	2016年1月	10.65
信访中心苗木工程	28.00	2015年5月	2016年4月	2.80
垃圾中转站苗木工程	35.00	2015年5月	2016年5月	0.70
19号道路行道树工程	24.00	2015年7月	2016年7月	6.20
16号道路行道树种植工程	18.00	2015年7月	2016年8月	2.25
马塘小城镇建设工程	27.00	2015年9月	2016年10月	1.70
城投绿叶	40,000.00	2015年8月	2017年5月	3,825.50
省道S206线文山城区过境段公路工程	95,200.00	2012年12月	2016年12月	38,300.00

西华公园至大沟绞 32 米道路工程	22,000.00	2013 年 1 月	2014 年 6 月	1,800.00
合计	836,924.41	--	--	156,722.29

资料来源：公司审计报告

注：部分项目投资额超出预期投资额、工期超出预期完工时间

表8 截至2015年12月底公司主要拟建项目情况（单位：万元）

项目名称	总投资	资金筹措方案		项目进展安排
		贷款	自筹	
文山市城南片区 10 号市政道路项目	780.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 13 号市政道路下段延长线	11,314.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 9 号道路项目	19,701.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 30A 号道路项目	9,898.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 31A 号道路项目	24,812.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 8A 号市政道路项目	4,500.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 4 号道路项目	12,789.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 2 号(暂名)道路项目	6,225.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 5 号道路东段项目	18,970.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 8B 号道路项目	13,883.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 3 号道路东北段项目	18,340.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 3 号道路西南段项目	12,227.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 22 号市政道路项目	8,450.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 3 号桥梁工程项目	3,087.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 2 号桥梁工程项目	5,616.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 13 号道路大沟绞河 2 号桥梁工程项目	5,279.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 4 号桥梁工程项目	5,040.00	70%	30%	项目未实施
文山市城南片区 12A 号道路大沟绞河 1 号桥梁工程项目	1,830.00	70%	30%	项目未实施
文山市民族文化中心	8,000.00	70%	30%	项目未实施
文山市盘龙河综合整治工程	15,137.00	70%	30%	项目未实施
文山市社会福利院	1,050.00	70%	30%	项目未实施
合计	206,928.00	70%	30%	项目未实施

资料来源：公司提供

（2）房地产业务

公司房地产业务主要由其子公司云南建瓴建设工程有限公司进行建设，该板块采用市场化运营模式，公司在土地招拍挂市场购入土地，自筹资金进行建设。目前公司完工房地产项目为城投春天项目，该项目总投资1.70亿元，已全部完工。2015年产生的房屋销售收入全部来自该项目。考虑到房地产市场行情下行趋势，公司在该板块投资有所缩减。

（3）物业租赁、金融服务及其他业务

公司物业租赁业务主要由公司旗下文山馨宁物业管理有限公司（以下简称“馨宁物业”）进行管理。馨宁物业主要经营范围包括：物业管理服务；房屋租赁服务；受委托从事餐饮管理服务。2015年，公司实现物业租赁收入78.92万元，主要来自旗下公租房、廉租房物业管理费。

金融服务收入主要来源于公司全资子公司文山市融资担保有限责任公司（以下简称“文山担保”）。文山担保主要对国家产业政策和文山市国民经济发展规划，投资效益好，具有较强抗风险能力的项目和效益较好的州属市内经济组织和个人经济活动融资提供担保；同时对文山市人

民政府重点建设项目和公益性基础设施建设项目融资提供担保。公司其他业务包括对基础产业、支柱产业、重点建设项目进行投资和经营管理、承担县政府批准和委托的其他业务及园林绿化、销售、施工等，近三年金融及其他版块收入分别为92.00万元、25.74万元、49.31万元。

总体看，公司物业租赁业务、金融服务以及其他业务规模较小，对公司的营业收入的贡献较小。

3. 经营效率

2013~2015年，由于公司应收账款规模较小，公司应收账款周转率较高，近三年分别为77.87次、422.06次和40.29次，其中2014年应收账款周转率较高主要系2014年收入规模较大所致。近三年，公司存货周转率分别为0.15次、0.24次和0.13次，公司总资产周转率分别为0.09次、0.17次和0.09次。

总体看，公司的经营效率符合公司业务性质的特点。

4. 经营关注

- (1) 公司收入主要来源于工程业务，受其盈利能力较弱的影响，公司主营业务毛利率较低。
- (2) 公司在建和拟建的基础设施项目所需投资规模较大，公司存在一定的融资需求。
- (3) 公司缩减盈利能力较强的房地产业务，对公司的整体收入规模、盈利能力以及现金流造成负面影响。

5. 未来发展

根据公司目前工程代建项目投资情况，截至2015年12月底，公司主要在建项目预计总投资83.69亿元，截至2015年12月底已累计完成投资15.67亿元，仍需投入68.02亿元；此外，公司未来拟建项目计划投资20.69亿元，公司面临较大的外部融资压力。

总体看，公司投资规模大，对公司构成较大资金压力，但委托代建模式可使公司获得稳定的代建收入，可有效缓解公司项目建设融资压力。公司作为文山州最大的国有资产运营主体，未来仍将以城市基础设施建设为核心，政府支持具有持续性，公司规模实力有望增强。

八、财务分析

1. 财务概况

公司提供的2013~2015年度财务报表由中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）审计，并出具了标准无保留意见的审计报告。2013~2015年，公司财务报表均以持续经营假设为基础，根据实际发生的交易和事项，按照财政部发布的《企业会计准则——基本准则》（财政部令第33号发布、财政部令第76号修订）和各项具体会计准则、企业会计准则应用指南、企业会计准则解释及其他相关规定（一下合称“企业会计准则”），以及中国证券监督管理委员会《公开发行证券的公司信息披露编报规则第15号——财务报告的一般规定》（2014年修订）的披露规定编制。

2013~2015年，公司合并范围内增加了3家公司。2013年，公司财务报表合并范围增加文山城市园林绿化有限公司以及文山馨宁物业管理有限公司，注册资本分别为200万和50万；2015年，公司出资成立出资设立文山市城市交通服务有限公司，注册资本100万元。上述子公司规模相对小，公司会计政策连续，2013~2015年公司报表可比性强。

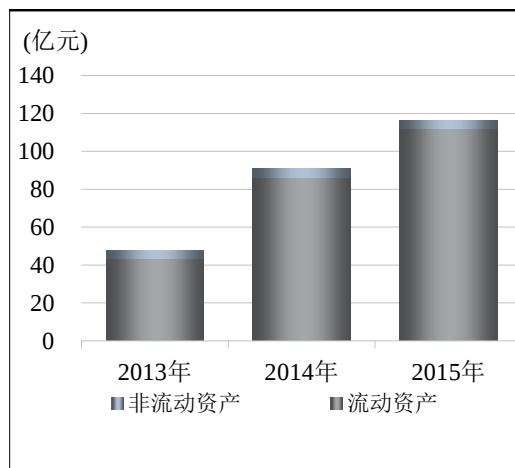
截至2015年底，公司合并资产总额116.53亿元，负债合计45.15亿元，所有者权益71.38亿元，其

中归属于母公司的所有者权益71.16亿元。2015年，公司实现营业收入9.42亿元，净利润3.13亿元，其中归属于母公司所有者的净利润3.14亿元；经营活动现金流量净额为-2.83亿元，现金及现金等价物净增加额18.40亿元。

2. 资产质量

2013~2015年，公司资产总额快速增长，三年分别为47.89亿元、90.87亿元和116.53亿元，年均增长55.98%，主要是货币资金、存货和其他应收款增加所致。公司资产构成以流动资产为主，截至2015年底，公司资产总额中流动资产占95.94%，非流动资产占4.06%。

图1 2013~2015年公司合并范围内资产构成

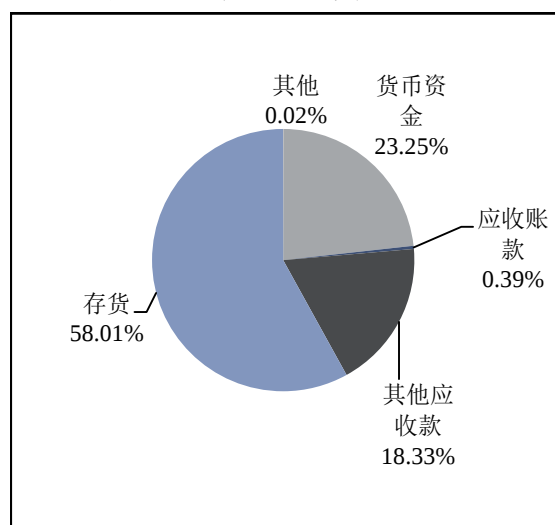


资料来源：公司审计报告

流动资产

2013~2015年，公司流动资产快速增长，年均复合增长60.64%，2015年底为111.80亿元，主要是货币资金、存货和其他应收款快速增加所致。从构成来看，截至2015年底，公司流动资产主要由存货64.86亿元(占58.01%)、货币资金26.00亿元(占23.25%)和其他应收款20.50亿元(占18.33%)构成。

图2 2015年公司流动资产构成



资料来源：公司审计报告

2013~2015年，公司货币资金由于融资规模迅速扩张呈快速增长态势，年复合变动率为417.12%，2015年底为26.00亿元，其中4.82亿元为担保保证金、存单质押、票据保证金，受限比例为18.54%。

2013~2015年，公司应收账款持续增加。截至2015年底，公司应收账款0.43亿元，较上年底增加0.40亿元，其中公司应收文山州礼光道路桥梁工程有限公司0.19亿元（占42.72%），川渝建设集团有限公司工程款0.12亿元（占27.76%），云南志合建筑工程有限公司工程款0.10亿元（占24.10%）。公司应收账款账龄均在1年以内，账龄较短。

2013~2015年，公司其他应收款快速增长，三年分别为10.52亿元、17.38亿元和20.50亿元，年均增长39.59%，主要为文山市财政局、文山水利水电工程有限公司、文山供排水总公司等的暂借款。从账龄结构看，1年以内的占65.61%，1~2年的占19.32%，2~3年的占11.95%。公司其他应收款主要为与政府部门及其下属单位往来款，回收风险较小，但规模较大，账龄偏长，集中度较高，对公司资金形成较大占用。

表9 截至2015年底公司其他应收款前五名（单位：亿元）

单位名称	账面余额	占总额比例
文山市财政局	9.63	47.00%
文山水利水电工程有限公司	4.98	24.30%
文山市国土资源收购储备交易中心	1.78	8.67%
文山县交通局	0.83	4.07%
文山市国土资源收购储备交易中心	0.62	3.03%
合计	17.84	87.07%

资料来源：审计报告

针对上述应收账款与其他应收款，根据文财函[2015]24号文件，若公司相关债务单位未及时还款，由文山市财政局按账面价值回购相关资产、或交付相应的优质资产置换，故审计机构确认公司往来款无风险，未计提坏账准备。

2013~2015年，公司存货快速增长，年均增幅46.42%。截至2015年底，公司存货为64.86亿元，与2014年底基本持平，主要为2012~2014年政府注入公司土地，全部为综合用地或住宅用地。存货中开发土地为53.56亿元（全部为公司本部拥有土地资产），占比82.58%，开发成本为11.28亿元，占比17.39%。截至2015年底，存货中用于抵押的土地金额为38.62亿元，抵押比例为59.54%。

非流动资产

2013~2015年，公司非流动资产持续小幅增长，年均复合变动率1.74%。截至2015年底，公司非流动资产合计4.73亿元，较上年底增长1.55%，主要由于可供出售金融资产增长所致。其中，主要构成科目包括：无形资产（88.78%）、可供出售金融资产（占5.02%）。

公司无形资产全部为土地使用权（来自公司旗下云南建瓴建设工程有限公司与文山市开发投资有限公司）。2013~2015年，公司无形资产规模基本维持不变，三年复合变动率为-2.87%，主要系逐年摊销所致。截至2015年底，公司无形资产净额为4.20亿元，较上年底减少2.91%。无形资产中土地使用权抵押比例为92.70%。

截至2015年底，公司可供出售金融资产0.24亿元，较上年底增加119.91%，主要包括公司对文山民丰村镇银行有限责任公司、文山惠民融资登记服务有限公司及文山城投永源实业发展有限公司所持股份构成。

2013~2015年，公司固定资产净额波动增长，年均复合增长203.67%。截至2015年底，公司固定资产净额为0.17亿元，与2014年同期基本持平，主要包括房屋及建筑物、运输设备等。

总体来看，近年来，随着文山州人民政府对公司土地的注入，使公司资产规模有较大程度提升。公司资产以流动资产为主，但存货及其他应收款占比大，对公司资金形成较大占用，公司资产流动性较弱，公司资产质量一般。

3. 负债及所有者权益

负债

2013~2015年，公司负债规模快速扩大，年均复合变动率为140.07%，2015年底为45.15亿元。从负债结构来看，近三年，公司流动负债占比逐年下降，三年分别为66.09%、40.85%及12.18%。

流动负债方面，2013~2015年，公司流动负债波动上升，年均复合增长3.07%。截至2015年底，公司流动负债合计5.50亿元，主要由一年内到期的非流动负债（占56.36%）和其他应付款（占18.84%）构成。

2013~2015年，公司其他应付款波动减少，2015年底为1.04亿元，主要为由于未到结算期而形成的拆借款。应付对象主要包括应付文山州城乡开发投资有限公司、文山天成房地产开发有限公司和文山市交通运输局。

同期，公司一年内到期的非流动负债持续增长，年均复合增长88.76%，2015年底为3.10亿元，全部为由长期借款转入的抵押借款。

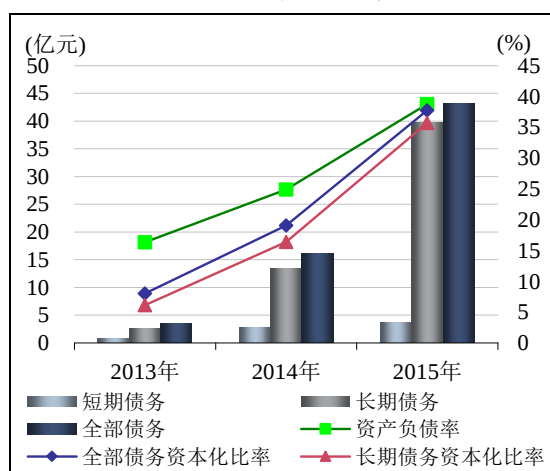
非流动负债方面，2013~2015年，公司长期借款年均复合增长138.65%，分别为2.61亿元、3.50亿元与14.87亿元。截至2015年底，公司长期借款全部为抵押借款（8.69亿元，包括一年内到期非流动负债）与质押借款（9.28亿元）。2015年，公司新发行三年期公司债“15文山债”15.00亿元，导致公司应付债券同比增长150.77%至24.78亿元。综上所述，近三年非流动负债年均复合增长286.35%，截至2015年底，公司非流动负债合计39.65亿元。

有息债务方面，2013~2015年，公司债务规模迅速扩大，债务结构方面以长期债务为主。截至2015年底，公司全部债务为43.25亿元，其中长期债务39.65亿元，占比91.68%。

2013~2015年，公司资产负债率、全部债务资本化比率、长期债务资本化比率持续上升，但均处于合理水平。截至2015年底，公司资产负债率、长期债务资本化比率和全部债务资本化比率分别为38.74%、35.71%和37.73%。

总体看，目前公司整体债务负担有所增加，整体偿付压力有所增大。但未来公司承担的项目投入规模大，外部筹资规模将随项目建设的推进快速扩张，债务负担将有所加重。

图3 2013~2015年公司债务情况



资料来源：公司审计报告

所有者权益

2013~2015年，公司所有者权益快速增长，年均复合增长33.49%，2015年底为71.38亿元，主要系资本公积增长所致。其中归属于母公司的所有者权益为71.16亿元。截至2015年底，归属于母公司的所有者权益中实收资本占2.81%、资本公积占80.90%、盈余公积占1.70%、未分配利润占14.59%。

近三年，公司资本公积大幅增长，三年分别为 32.51 亿元、57.57 亿元与 57.57 亿元，年均增长率 33.08%，主要系政府注入公司的土地使用权及孙公司融资担保公司的政府扶持基金所致。

考虑到资本公积中土地资产占比较大，总体来看，公司所有者权益结构稳定性一般。

4. 盈利能力

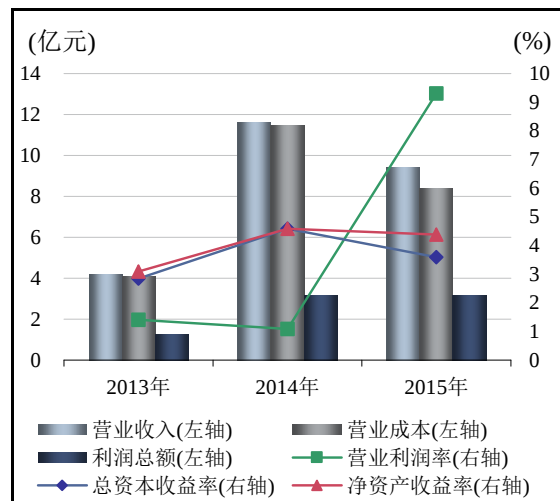
2013~2015年，受工程板块收入影响，公司总营业收入波动增长，年均复合增长50.08%；工程收入为公司收入主要来源，2015年占比为74.39%。2015年新增加的房地产收入对营业总收入形成补充。同期，公司营业利润率波动上升，2015年为9.31%。

2013~2015年，公司期间费用因财务费用增加呈现迅速增长态势。2015年度公司期间费用为1.14亿元，其中，公司财务费用0.93亿元，同比增长40.38%，主要系公司债务规模扩大所致。

为了支持公司经营发展，政府近三年来持续为公司提供财政补贴。2013~2015年，公司获得财政补助资金分别为1.40亿元、3.80亿元和3.40亿元，分别占利润总额的112.90%、121.40%和108.57%，公司利润总额对政府补助的依赖性很强。

从公司的各项盈利指标上来看，随着公司收入结构的改变及资产规模的上升，公司各项盈利指标波动上升。其中，2013~2015 年公司营业利润率分别为 1.41%、1.09%和 9.31%，公司业务盈利性一般。2015 年，公司总资本收益率和净资产收益率均较 2014 年均有所下滑，分别为 3.60%与 4.38%。

图 4 2013~2015 年公司盈利情况



资料来源：公司审计报告

总体看，近年来公司工程收入由于确认进度及宏观经济景气度影响有所波动，公司主营业务盈利性一般；同时，公司利润对财政补助具有很强依赖性。

5. 现金流

2013~2015年，公司销售商品、提供劳务收到的现金呈波动增长态势，三年分别为5.19亿元、12.60亿元和7.12亿元（2014年收到的现金大幅增加主要系当年预收房款增加所致）。2015年，公司收到的

其他与经营活动有关的现金4.90亿元，较2014年增加0.88亿元，主要由关联单位往来款、财政补贴款等构成。经营活动现金流出方面，2015年，公司购买商品、接受劳务支付的现金为7.12亿元（同比减少27.61%）；公司支付的其他与经营活动有关的现金主要为关联单位往来款，该科目金额近三年在波动中下降，2015年为7.38亿元。2013~2015年公司经营活动现金流量净额为-0.56亿元、-10.21亿元和-2.83亿元，受房屋预收影响，公司经营活动现金流入量及净流量波动较大，经营现金流稳定性较差。近三年公司现金收入比逐年下降，分别为124.10%、108.31%和75.62%。

投资活动方面，2013~2015年，公司投资活动现金流量净额分别为-4.88万元、-0.21亿元和-0.22亿元。2015年公司投资活动现金流入全部为投资收益，共计200万元，与上一年持平，全部为公司投资分红。公司投资活动现金流出持续增长至0.24亿元，全部为长期股权投资和可供出售金融资产增加额及新设立子公司的资金支出。

筹资活动方面，公司近三年筹资活动现金流入规模大幅增长，主要来自借款及发行债券，分别为1.63亿元、13.61亿元与30.27亿元。公司筹资活动现金流出主要表现为偿还债务支付的现金、分配股利、利润或偿付利息支付的现金及支付的其他与筹资活动有关的现金（包括债券承销费及定期存单质押金）等流出。公司近三年筹资活动流量净额分别为0.68亿元、12.54亿元和21.46亿元。

总体看，受房屋销售板块现金流变动影响，近三年公司经营活动现金流流入波动较大，现金收入比逐年下降。基础设施项目建设需要加大规模的资本投入，使银行借款、债券发行以及与政府相关部门的往来款成为公司滚动发展所需资金的主要来源；公司筹资规模迅速扩张，考虑到未来承建项目较多，公司存在较大融资压力。

6. 偿债能力

从短期偿债指标来看，由于公司长期负债获得货币资金及其他应收款规模大，账面反映的流动比率和速动比率较高，近三年流动比率分别为8.37倍、9.33倍和20.33倍，速动比率分别为2.52倍、2.32倍和8.53倍。2013~2015年，公司经营现金流量净额均呈现净流出，经营现金流流动负债比分别为-10.87%、-110.50%和-51.42%。公司短期债务规模小，短期偿债能力适宜。

从长期偿债指标来看，2013~2015年，公司EBITDA利息倍数、EBITDA全部债务比均随着债务规模迅速扩大而下降，2015年公司EBITDA利息倍数下降至4.30倍，EBITDA全部债务比下降至0.10倍。总体看，公司EBITDA逐年上升，债务水平一般，整体偿债能力一般。

截至2015年底，公司共获得银行授信14.94亿元，已使用金额11.19亿元，尚未使用额度3.75亿元，公司间接融资渠道有待拓宽。

截至2015年底，公司对外担保余额为3.29亿元，担保比率为4.60%。被担保方主要包括文山大同建材商贸有限公司、文山州城乡开发投资有限公司、文山州兴科矿业有限公司、文山宝阳商贸有限责任公司、文山州金沣药材有限责任公司等10家企业，单笔担保金额小，公司或有风险低。

根据公司提供的中国人民银行《企业信用报告》（银行版）（机构信用代码为G10532601000300002），截至2016年8月3日，公司无不良信贷信息，过往债务履约情况良好。

基于对公司自身经营和财务风险，以及文山州区域发展及财力水平的综合分析，并考虑到文山州政府对于公司的各项支持的综合判断，公司整体抗风险能力较强。

九、本次债券偿债能力分析

1. 本次债券对公司现有债务的影响

本次公司债券拟发行额度 11.60 亿元，占 2015 年底公司长期债务的 29.26%，占公司全部债务的 26.82%。截至 2015 年底，公司资产负债率和全部债务资本化比率分别为 38.74%和 37.73%，以 2015 年底财务数据为基础测算，本次公司债券发行后，公司资产负债率和全部债务资本化比率将分别上升至 44.29%和 43.45%。

本次公司债券的发行对公司整体债务规模影响较大。本次公司债券发行后，公司债务负担将有一定程度上升，但由于公司原有债务规模较小，公司债务负担仍保持适宜水平。

2. 本期债券偿还能力分析

2013~2015 年，公司 EBITDA 分别为本次公司债券拟发行额度的 0.13 倍、0.35 倍和 0.37 倍。同期，公司经营活动现金流入量分别为本次公司债券拟发行额度的 1.25 倍、1.43 倍和 1.04 倍，经营活动现金净流量分别为本次公司债券拟发行额度的-0.05 倍、-0.88 倍和-0.24 倍。

本次公司债券设提前分期偿还条款，从债券发行第 3 年起按照发行额度的 20%偿付本金。根据上述条款，公司从第 3 年起每年偿付本金为 2.32 亿元。近三年，公司 EBITDA、经营活动现金流入量和经营活动现金净流量对每年分期偿付本金的覆盖倍数均值分别为 1.57 倍、5.99 倍和-1.98 倍，2015 年分别为 1.84 倍、5.18 倍和-1.22 倍，提前分期偿付本金，有效缓解了债券的集中偿付压力。

公司本次拟发行公司债券募投项目有五个，偿还资金将主要来源于公司日常营运收益及文山市政府在还款期内逐年对本期债券募投项目支付的工程建造费用补贴。

根据《文山市 2013 年惠民家园公共租赁住房建设项目可行性研究报告》、《文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房建设项目可行性研究报告》、《文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房建设项目可行性研究报告》、《文山市登高片区保障性住房建设项目可行性研究报告》、《文山市老保黑片区保障性住房建设项目可行性研究报告》、《文山市原州实小片区棚户区改造开发建设项目可行性研究报告》，文山市 2013 年惠民家园公共租赁住房项目形成项目收益 31,283.10 万元；文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房项目形成项目收益 36,867.35 万元；文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房项目形成项目收益 2,225.97 万元；文山市 2013 年登高片区保障性住房项目形成项目收益 23,615.40 万元；文山市 2014-2015 年老保黑片区保障性住房项目形成项目收益 43,260.13 万元；老实小片区城市棚户区改造项目形成项目收益 137,643.00 万元；上述项目合计收益 274,894.95 万元。

表 10 募投项目收益测算（单位：万元）

项目名称	项目总投资	公租房收益	商铺收益	车库收益	住宅收益	物业管理收益	项目总收益	税费 6.5%	利润
文山市 2013 年惠民家园公共租赁住房项目	23,000.00	3,530.14	27,752.96	--	--	--	31,283.10	2,033.40	6,249.70
文山市樱花山谷（一期）公共租赁住房项目	24,500.00	3,561.55	29,675.80	3,630.00	--	--	36,867.35	2,396.38	9,970.98
文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房项目	13,023.00	2,225.97	--	--	--	--	2,225.97	144.69	-10,941.72
文山市 2013 年登高片区保障性住房项目	51,130.00	7,938.00	9,293.40	6,384.00	--	--	23,615.40	1,535.00	-29,049.60
文山市 2014-2015 年老保黑片区保障性住房项目	87,820.00	13,369.33	21,754.80	8,136.00	--	--	43,260.13	2,811.91	-47,371.78
老实小片区城市棚户区改造项目	87,000.00	--	96,066.00	11,437.00	29,640.00	500.00	137,643.00	8,946.80	41,696.21
合计	286,473.00	30,624.99	184,542.96	29,587.00	29,640.00	500.00	274,894.95	17,868.17	-29,446.22

资料来源：根据募投项目可行性研究报告整理

另外，为补偿项目建设资金不足，根据《文山市人大常委会关于批准<文山市人民政府关于文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房等项目补贴资金纳入财政预算的议案>的决议》，会议同意文山市人民政府将文山市樱花山谷（二期）公共租赁住房项目、文山市 2013 年登高片区保障性住房项目以及文山市 2014-2015 年老保黑片区保障性住房项目建设资金不足部分分别给与 11,000.00 万元、30,000.00 万元及 48,000.00 万元，共 89,000.00 万元的财政补贴，并列入同期年度财政预算。总体来看，募投项目收益以及政府补贴共计 36.39 亿元对本期债券覆盖程度尚可。但联合评级也关注到，募投项目未来收入以及政府补贴的到位情况存在不确定性，与未来债券本息偿还可能形成错配，联合评级将对公司未来收入实现情况进行持续关注。

3. 偿债资金监管

公司与中信银行股份有限公司昆明分行签署了《偿债资金专户及资金监管协议》，聘请中信银行昆明分行作为监管银行，公司在监管银行处开立偿债专户，由监管银行对偿债资金的提前准备进行严格监管，在本期债券存续期的每年付息（兑付）日前 20 个工作日，监管银行必须书面通知公司当年应计提、划拨的专项偿债资金金额；在本期债券存续期的每年付息（兑付）日前 10 个工作日，公司必须将当年应付本金及利息划入偿债资金专户。若公司未按时足额将专项资金划拨至专项资金专户，监管银行应在当日内书面通知要求公司补足。如公司在接到监管银行通知后 5 个工作日内未补足专项资金，监管银行应立即通知主承销商，由主承销商负责督促公司履行应尽义务，如公司仍未在 2 个工作日内补足专项资金，主承销商将根据具体情况采取相应措施，包括但不限于启动担保程序、向投资人公开披露相关信息等。

为了充分、有效地维护债券持有人的利益，公司与中信银行股份有限公司昆明分行签订了《债券受托管理协议》，中信银行股份有限公司昆明分行作为本次债券全体债券持有人的受托管理人处理本次债券的相关事务，维护债券持有人的利益。

4. 流动性贷款支持

公司与本期债券偿债资金专户监管人中信银行股份有限公司昆明分行所签订的《偿债资金专户及资金监管协议》中明确规定，当公司对本次债券付息和本金发生临时资金流动性不足时，应公司申请，中信银行股份有限公司昆明分行在国家法律、法规和信贷政策允许的前提下，按照相关程序进行评审，经评审合格并报经有权审批人批准后，中信银行股份有限公司昆明分行可对其提供信贷支持以解决公司临时资金困难。

总体看，本期公司债券的本息到期不能偿付的风险小。

十、综合评价

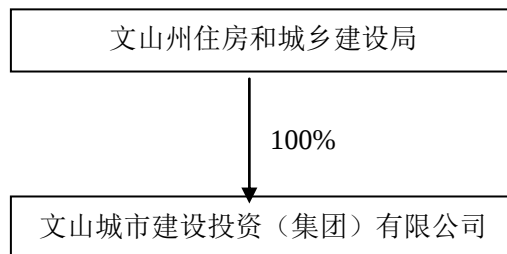
近年来，文山州经济迅速增长，地方财政实力不断增强，为公司营造了良好的外部发展环境。公司作为文山州直属最大的国有资产运营主体，区位优势显著，在基础设施建设方面具备垄断经营优势。同时，政府在资产注入、项目建设资金补助等方面给予了公司大力支持，公司总资产及净资产规模均快速增长，盈利能力增强。同时，联合评级也关注到，目前公司资产以流动资产为主，其中存货占比大，且已全部用于资产抵押，公司资产流动性及融资能力受到限制；公司未来投资规模大，形成较重的融资压力。

随着云南面向西南开放的重要“桥头堡”战略的实施、文山州面向泛珠三角和东盟开放的“新

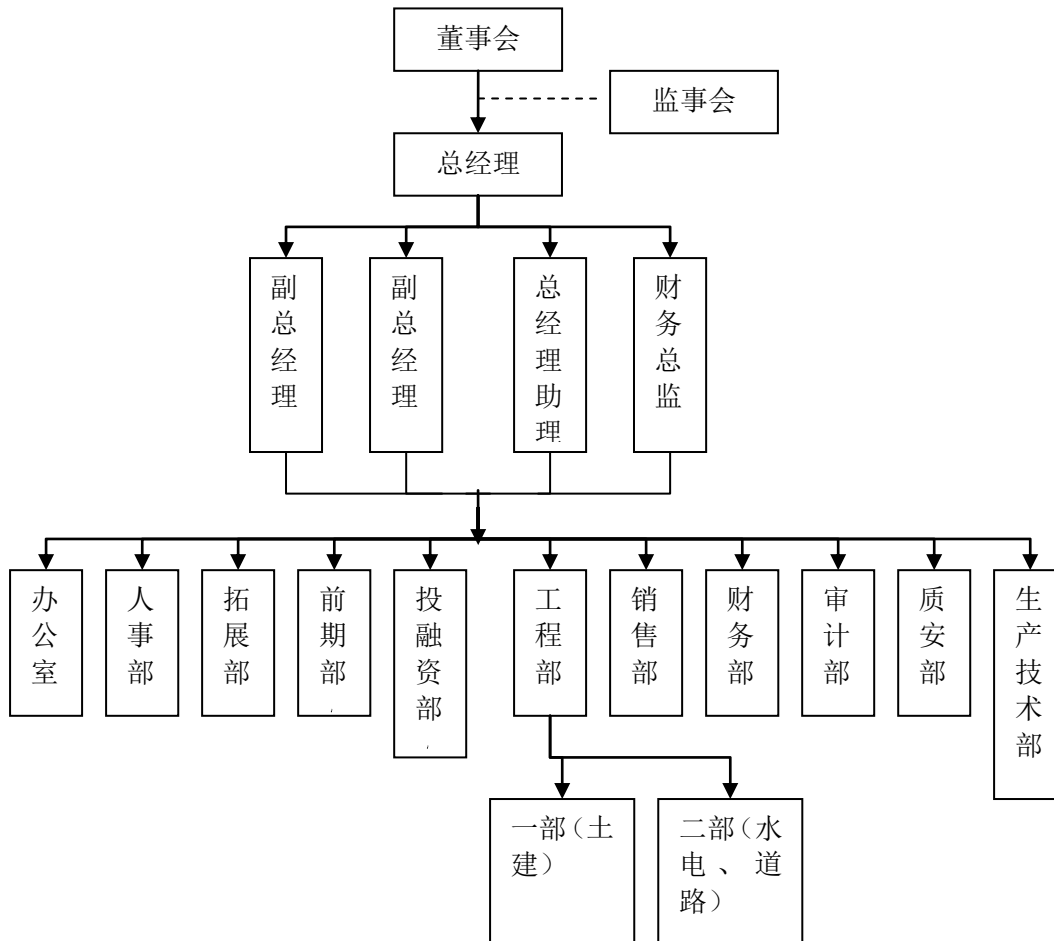
高地”的推进，文山州城镇化建设、综合交通网络建设和水利工程建设需求不断扩大，文山州将迎来新的发展机遇，也是市政建设企业大发展的历史机遇期。

本次公司债券设立提前分期偿还条款，在一定程度上缓解了公司未来的集中偿付压力；文山州政府未来对募投项目工程建造费用的拨付，有助于公司落实偿债资金；此外，公司与本次债券偿债资金专户监管人中信银行股份有限公司昆明分行所签订《偿债资金专户及资金监管协议》，当公司对本期债券付息和本金发生临时资金流动性不足时，中信银行股份有限公司昆明分行可对其提供信贷支持以解决公司临时资金困难。上述措施能够进一步保障本期债券本息偿还的安全性。但联合评级也关注到，募投项目未来收入以及政府补贴的到位情况存在不确定性，与未来债券本息偿还可能形成错配，联合评级将对公司未来收入实现情况进行持续关注。综合看，本次债券到期不能还本付息的风险很低。

附件 1-1 公司股权结构图



附件 1-2 公司组织结构图



附件 2 文山城市建设投资（集团）有限公司 主要计算指标

项目	2013 年	2014 年	2015 年
资产总额（亿元）	47.89	90.87	116.53
所有者权益（亿元）	40.06	68.25	71.38
短期债务（亿元）	0.87	2.71	3.60
长期债务（亿元）	2.61	13.38	39.65
全部债务（亿元）	3.48	16.09	43.25
营业收入（亿元）	4.18	11.63	9.42
净利润（亿元）	1.24	3.13	3.13
EBITDA（亿元）	1.49	4.01	4.27
经营性净现金流（亿元）	-0.56	-10.21	-2.83
应收账款周转次数（次）	77.86	422.06	40.29
存货周转次数（次）	0.15	0.24	0.13
总资产周转次数（次）	0.09	0.17	0.09
现金收入比率（%）	124.10	108.31	75.62
总资本收益率（%）	2.85	4.59	3.60
总资产报酬率（%）	2.95	6.05	4.15
净资产收益率（%）	3.09	4.59	4.38
营业利润率（%）	1.41	1.09	9.31
费用收入比（%）	5.52	7.41	12.06
资产负债率（%）	16.36	24.89	38.74
全部债务资本化比率（%）	7.99	19.08	37.73
长期债务资本化比率（%）	6.12	16.39	35.71
EBITDA 利息倍数（倍）	1,797.40	5.42	4.30
EBITDA 全部债务比（倍）	0.43	0.25	0.10
流动比率（倍）	8.37	9.33	20.33
速动比率（倍）	2.52	2.32	8.53
现金短期债务比（倍）	1.12	1.03	7.22
经营现金流流动负债比率（%）	-10.87	-110.50	-51.42
EBITDA/本次发债额度（倍）	0.13	0.35	0.37

注：1、本报告财务数据及指标计算均是合并口径；2、报告中部分合计数与各相加数直接相加之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；3、报告中涉及货币内容除特别说明外，均指人民币。

附件 3 有关计算指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
年均增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本次-上期) / 上期 ×100% (2) n 年数据: 增长率=[(本次/前 n 年) ^{1/(n-1)} -1] ×100%
经营效率指标	
应收账款周转次数	营业收入 / [(期初应收账款余额+期末应收账款余额)/2]
存货周转次数	营业成本 / [(期初存货余额+期末存货余额)/2]
总资产周转次数	营业收入 / [(期初总资产+期末总资产)/2]
现金收入比率	销售商品、提供劳务收到的现金 / 营业收入 ×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+计入财务费用的利息支出) / (期初所有者权益+期初全部债务+期末所有者权益+期末全部债务) / 2] ×100%
总资产报酬率	(利润总额+计入财务费用的利息支出) / (期初总资产+期末总资产) / 2] ×100%
净资产收益率	净利润 / (期初所有者权益+期末所有者权益) / 2] ×100%
营业毛利率	(营业收入-营业成本) / 营业收入 ×100%
营业利润率	(营业收入-营业成本-营业税金及附加) / 营业收入 ×100%
费用收入比	(管理费用+营业费用+财务费用) / 营业收入 ×100%
财务构成指标	
资产负债率	负债总额 / 资产总计 ×100%
全部债务资本化比率	全部债务 / (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务 / (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额 / 所有者权益 ×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA / (资本化利息+计入财务费用的利息支出)
EBITDA 全部债务比	EBITDA / 全部债务
经营现金债务保护倍数	经营活动现金流量净额 / 全部债务
筹资活动前现金流量净额债务保护倍数	筹资活动前现金流量净额 / 全部债务
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计 / 流动负债合计
速动比率	(流动资产合计-存货) / 流动负债合计
现金短期债务比	现金类资产 / 短期债务
经营现金流动负债比率	经营活动现金流量净额 / 流动负债合计 ×100%
经营现金利息偿还能力	经营活动现金流量净额 / (资本化利息+计入财务费用的利息支出)
筹资活动前现金流量净额利息偿还能力	筹资活动前现金流量净额 / (资本化利息+计入财务费用的利息支出)
本次公司债券偿债能力	
EBITDA 偿债倍数	EBITDA / 本次公司债券到期偿还额
经营活动现金流入量偿债倍数	经营活动产生的现金流入量 / 本次公司债券到期偿还额
经营活动现金流量净额偿债倍数	经营活动现金流量净额 / 本次公司债券到期偿还额

注: 现金类资产=货币资金+以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产+应收票据
 长期债务=长期借款+应付债券
 短期债务=短期借款+以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融负债+应付票据+应付短期债券
 +一年内到期的非流动负债
 全部债务=长期债务+短期债务
 EBITDA=利润总额+计入财务费用的利息支出+固定资产折旧+摊销
 所有者权益=归属于母公司所有者权益+少数股东权益

附件 4 公司主体长期信用等级设置及其含义

公司主体长期信用等级划分成 9 级，分别用 AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC 和 C 表示，其中，除 AAA 级，CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”、“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。

AAA 级：偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；

AA 级：偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；

A 级：偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；

BBB 级：偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；

BB 级：偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；

B 级：偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；

CCC 级：偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；

CC 级：在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务；

C 级：不能偿还债务。

长期债券（含公司债券）信用等级符号及定义同公司主体长期信用等级。