信用评级公告

联合〔2021〕4903号

联合资信评估股份有限公司通过对如东县开泰城建投资有限公司及其相关存续债券的信用状况进行跟踪分析和评估，确定维持如东县开泰城建投资有限公司的主体长期信用等级为AA，“16如东棚改项目债”的信用等级为AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二一年六月二十五日

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层
Editorial Office Address: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing
电话（Tel）：（010）85679696 | 邮箱（Email）:lianhe@lhratings.com | 传真(Fax):(010)85679228
网址（Website）:www.lhratings.com | 邮编（Postal Code）:100022

如东县开泰城建投资有限公司2021年跟踪评级报告

评级结果：

项　目	本次级别	本次评级展望	上次级别	上次评级展望
发行人主体	AA	稳定	AA	稳定
16如东棚改项目债	AAA	稳定	AAA	稳定

跟踪评级债券概况：

债券简称	发行规模	债券余额	到期兑付日
16如东棚改项目债	12.00亿元	4.80亿元	2023/01/08

注：上述债券仅包括由联合资信评级、且截至评级时点尚处于存续期的债券

跟踪评级时间：2021年6月25日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
城市基础设施投资企业信用评级方法	V3.0.201907
城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）	V3.0.201907

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aa⁻		评级结果	AA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经营风险	B	经营环境	宏观和区域风险	2
			行业风险	3
		自身竞争力	基础素质	2
			企业管理	2
			经营分析	3
财务风险	F3	现金流	资产质量	4
			盈利能力	3
			现金流量	3
		资本结构		2
		偿债能力		3
调整因素和理由				调整子级
外部支持				1

注：经营风险由低至高划分为A、B、C、D、E、F共6个等级，各级因子评价划分为6档，1档最好，6档最差；财务风险由低至高划分为F1—F7共7个等级，各级因子评价划分为7档，1档最好，7档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级观点

如东县开泰城建投资有限公司（以下简称“公司”）是江苏省如东县重要的城市基础设施投资建设主体。跟踪期内，随着公司保障房安置房、基础设施建设项目的推进以及新增木材销售业务，公司营业收入大幅增长，并继续获得政府在资金注入和财政补贴方面的支持；如东方圆城建投资有限公司（以下简称“方圆城建”）及如东县兴东交通建设投资有限公司（以下简称“兴东交通”）的划入使得公司资产规模和所有者权益得到较大提升，债务负担有所减轻。同时，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）也关注到公司资产流动性较弱、未来投资规模较大、对外担保规模大等因素对其整体偿债能力带来的不利影响。

“16如东棚改项目债”由江苏省信用再担保集团有限公司（以下简称“江苏再担保公司”）提供全额无条件不可撤销连带责任保证担保。经联合资信评定，江苏再担保公司主体长期信用等级为AAA，评级展望为稳定，其担保显著提升了“16如东棚改项目债”的偿还安全性。“16如东棚改项目债”设置了本金分期还款安排，可有效降低“16如东棚改项目债”的集中偿付压力。

随着国家棚户区改造和城镇化的持续推进，公司作为如东县基建项目的主要参与主体，未来业务规模有望保持稳定。

综合评估，联合资信确定维持公司主体长期信用等级为AA，“16如东棚改项目债”的信用等级为AAA，评级展望为稳定。

优势

1. **经营环境良好。**跟踪期内，如东县经济持续发展，地方一般公共预算收入稳步增长。2020年如东县地区生产总值和一般预算收入分别为1155.11亿元和60.02亿元，同比分别增长5.9%和4.0%。

分析师：张丽　黄杨宇宸
邮箱：lianhe@lhratings.com
电话：010-85679696
传真：010-85679228
地址：北京市朝阳区建国门外大街2号
中国人保财险大厦17层(100022)
网址：www.lhratings.com

2. **持续得到外部支持。**公司作为如东县重要的城市基础设施投资建设主体，跟踪期内，持续在股权划转、资金注入和财政补贴方面获得外部支持。
3. **外部担保有效提升债券的偿付安全性。**“16如东棚改项目债”由江苏再担保公司提供全额无条件不可撤销的连带责任保证担保，显著提升了其到期偿还本息的安全性。

关注

1. **资产流动性较弱。**跟踪期内，公司资产中其他应收款、存货和投资性房地产占比较大，往来款对公司资金占用明显，资产受限规模较大，整体资产流动性较弱，资产质量一般。
2. **债务增长较快，集中兑付压力大，面临一定对外筹资压力。**截至2020年底，公司全部债务130.51亿元，较2019年底增长21.03%，其中2021年需偿还有息债务本金53.36亿元。公司在建和拟建项目后续投资规模较大，存在一定对外筹资压力。
3. **公司利润对公允价值变动损益依赖大。**2020年，公司利润总额2.05亿元，其中公允价值变动收益1.75亿元。
4. **公司对外担保规模大，存在或有负债风险。**截至2020年底，公司对外担保余额104.81亿元，担保比率为47.85%。

主要财务数据：

合并口径			
项　目	2018年	2019年	2020年
现金类资产（亿元）	35.23	42.80	58.88
资产总额（亿元）	259.12	341.74	478.04
所有者权益（亿元）	102.35	128.21	219.05
短期债务（亿元）	26.56	37.91	51.66
长期债务（亿元）	61.60	69.92	78.86
全部债务（亿元）	88.15	107.83	130.51
营业收入（亿元）	10.16	11.88	27.67
利润总额（亿元）	2.04	8.01	2.05
EBITDA（亿元）	2.31	8.19	2.91
经营性净现金流（亿元）	15.34	4.64	2.32
现金收入比（%）	72.76	59.03	77.46
营业利润率（%）	26.14	9.59	4.89
净资产收益率（%）	1.71	6.28	0.75
资产负债率（%）	60.50	62.48	54.18

全部债务资本化比（%）	46.27	45.68	37.34
流动比率（%）	223.17	191.06	214.55
速动比率（%）	71.04	88.56	85.52
经营现金流动负债（%）	17.41	3.66	1.48
现金短期债务比（倍）	1.33	1.13	1.14
EBITDA 利息倍数（倍）	0.47	1.26	0.44
全部债务/EBITDA（倍）	38.08	13.16	44.89

公司本部

项　目	2018 年	2019 年	2020 年
资产总额（亿元）	169.91	232.32	229.89
所有者权益（亿元）	67.14	86.59	94.25
全部债务（亿元）	36.74	46.23	40.70
营业收入（亿元）	2.45	3.03	2.32
利润总额（亿元）	0.67	7.87	1.03
资产负债率（%）	60.48	62.73	59.00
全部债务资本化比（%）	35.37	34.81	30.16
流动比率（%）	185.07	166.32	166.29
经营现金流动负债比（%）	19.93	1.73	2.45

注：长期应付款中的有息部分已计入公司长期债务

评级历史：

债项简称	债项级别	主体级别	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
16 如东棚改项目债	AAA	AA	稳定	2020.06.22	赵传第 谢　晨 贾圆圆	城市基础设施投资企业信用评级方法 V3.0.201907 城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表） V3.0.201907	阅读全文
16 如东棚改项目债	AAA	AA	稳定	2017.07.17	李海宸 何光美	基础设施建设投资企业信用分析要点（2015 年）	阅读全文
16 如东棚改项目债	AA+	AA	稳定	2015.12.28	叶　青 张　宁	基础设施建设投资企业信用分析要点（2015 年）	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2019 年 8 月 1 日之前的评级方法和评级模型均无版本编号

声　明

一、本报告引用的资料主要由如东县开泰城建投资有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债项到期兑付日有效；根据后续跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

如东县开泰城建投资有限公司2021年跟踪评级报告

一、跟踪评级原因

根据有关要求，按照联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）关于“16如东棚改项目债”的跟踪评级安排进行本次定期跟踪评级。

二、偿债主体概况

跟踪期内，如东县开泰城建投资有限公司（以下简称“公司”）股权结构以及经营范围未发生变化。截至2020年底，公司注册和实收资本均为10.00亿元。如东县东泰社会发展投资有限责任公司（以下简称“东泰发投”）为公司股东。根据如东县委办公室及如东县政府办公室印发的《关于加快全县国有企业转型发展的意见》（东办发〔2018〕46号文件）和《如东县住建局与县锦恒集团国有企业交接单》，公司实际控制人为如东锦恒城市投资集团有限公司（以下简称“锦恒集团”，如东县人民政府国有资产监督管理办公室全资控股）。

截至2020年底，公司资产总额478.04亿元，所有者权益219.05亿元（含少数股东权益38.95亿元）；2020年公司实现营业收入27.67亿元，利润总额2.05亿元。

公司注册地址：如东县掘港镇泰山路东侧长江路北侧；法定代表人：潘瑜。

三、存续债券及其募集资金使用情况

截至跟踪评级日，“16如东棚改项目债”债券余额4.80亿元，跟踪期内，公司已按时足额支付“16如东棚改项目债”当期应付本金及利息。

表1　跟踪评级债券基本信息

（单位：亿元、%）

债券简称	发行金额	债券余额	起息日	期间
16如东棚改项目债	12.00	4.80	2016/1/8	7

资料来源：联合资信整理

“16如东棚改项目债”募集资金12.00亿元，用于江苏省如东县2013－2017年棚户区改造项目（一期）（以下简称“募投项目”）。募投项目计划总投资23.66亿元，截至2020年底，该项目已完成投资21.42亿元（计入“存货－开发成本”），已使用募集资金12.00亿元。募投项目计划建设期是2014－2017年，实际上该项目于2016年才正式实施，建设进度有所滞后。截至2020年底，棚改项目已全部完工。2020年，募投项目实现销售收入1.64亿元。

四、宏观经济与政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020年，新冠肺炎疫情全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。在此背景下，2020年我国经济逐季复苏，GDP全年累计增长2.30%[1]，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP首次突破百万亿大关，投资超越消费再次成为经济增长的主要驱动力。

2021年一季度，我国经济运行持续恢复，宏观政策整体保持了连贯性，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，把服务实体经济放到更加突出的位置；积极的财政政策提质增效，推动经济运行保持在合理区间。

1 文中GDP增长均为实际增速，下同。

经济修复有所放缓。2021 年一季度，我国国内生产总值现价为 24.93 万亿元，实际同比增长 18.30%，两年平均增长 5.00%（为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以 2019 年同期为基期进行比较计算的几何平均增长率，下同。），低于往年同期水平，主要是受到疫情反复、财政资金后置等短期影响拖累。分产业看，三大产业中**第二产业恢复最快，第三产业仍有较大恢复空间。**具体看，第二产业增加值两年平均增长 6.05%，已经接近疫情前正常水平（5%~6%），第二产业恢复情况良好，其中工业生产恢复良好，工业企业盈利改善明显；而一、三产业仍未回到疫情前水平。其中第一产业增加值两年平均增长 2.29%，增速略微低于疫情前正常水平；第三产业两年平均增长 4.68%，较 2019 年同期值低 2.52 个百分点，第三产业仍有恢复空间，主要是由于年初局部性疫情爆发拖累了服务业的修复进程。

表 2　2017－2021 年一季度中国主要经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年一季度（括号内为两年平均增速）
GDP（万亿元）	83.20	91.93	98.65	101.60	24.93
GDP 增速（%）	6.95	6.75	6.00	2.30	18.30（5.00）
规模以上工业增加值增速（%）	6.60	6.20	5.70	2.80	24.50（6.80）
固定资产投资增速（%）	7.20	5.90	5.40	2.90	25.60（2.90）
社会消费品零售总额增速（%）	10.20	8.98	8.00	-3.90	33.90（4.20）
出口增速（%）	10.80	7.10	5.00	4.00	38.70
进口增速（%）	18.70	12.90	1.70	-0.70	19.30
CPI 增幅（%）	1.60	2.10	2.90	2.50	0.00
PPI 增幅（%）	6.30	3.50	-0.30	-1.80	2.10
城镇失业率（%）	3.90	4.90	5.20	5.20	5.30
城镇居民人均可支配收入增速（%）	6.50	5.60	5.00	1.20	13.70（4.50）
公共财政收入增速（%）	7.40	6.20	3.80	-3.90	24.20
公共财政支出增速（%）	7.70	8.70	8.10	2.80	6.20

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP 增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2016-2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数
资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

消费对 GDP 的拉动作用明显提升，成为拉动经济的主引擎；投资拉动垫底；净出口创 2007 年以来新高。从两年平均增长来看，2021 年一季度社会消费品增速为 4.20%，延续了上年逐季恢复的趋势，与疫情前水平的差距进一步缩小；消费超越投资重新成为拉动经济增长的主引擎，疫情以来对 GDP 增长的拉动作用首次转正，但仍低于疫情前正常水平。一季度固定资产投资完成额 9.60 万亿元，同比增长 25.60%，两年平均增长 2.90%，与疫情前正常水平差距较大，固定资产投资仍处在修复过程中；资本形成总额对 GDP 增长的拉动作用最弱，疫情以来主要靠投资拉动的经济增长模式有所改变。一季度外贸实现开门红，贸易顺差 7592.90 亿元，较上年同期扩大 690.60%，净出口对 GDP 增长的拉动作用延续上年逐季上升的趋势，达到 2007 年以来的最高水平。一季度三大需求对 GDP 增长的拉动情况反映出**经济内在增长动力较上年有所增强，经济结构进一步改善。**

居民消费价格指数运行平稳，生产者价格指数结构性上涨。2021 年一季度，全国居民消费价格指数（CPI）和扣除食品和能源价格后的核心 CPI 累计同比增速均为 0，较上年同期分别回落 4.9 和 1.30 个百分点，处于低位。2021 年

一季度，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比上涨 2.10%，呈现逐月走高的趋势。国际大宗商品价格上涨推高钢材、有色金属等相关行业出厂价格，带动 PPI 持续上行，加大了制造业的成本负担和经营压力。

社融存量增速下降。截至 2021 年一季度末，社融存量同比增速为 12.30%，较上年末下降 1 个百分点，信用扩张放缓；2021 年一季度新增社融 10.24 万亿元，虽同比少增 0.84 万亿元，但却是仅次于上年一季度的历史同期次高值，反映出**实体经济融资需求仍较为旺盛**。从结构来看，信贷和未贴现银行承兑汇票是支撑一季度社融增长的主要因素，企业债券和政府债券融资则是一季度新增社融的拖累项。货币供应量方面，截至 2021 年一季度末，M2 余额 227.65 万亿元，同比增长 9.40%，较上年末增速（10.10%）有所下降。同期 M1 余额 61.61 万亿元，同比增长 7.10%，较上年末增速（8.60%）也有所下降，说明货币政策逆周期调节的力度趋于减弱。

一般公共预算收入累计增速转正，收支缺口较 2019 年同期有所收窄。2021 年一季度一般公共预算收入 5.71 万亿元，同比增长 24.20%，是 2020 年以来季度数据首次转正。其中税收收入 4.87 万亿元，占一般公共预算收入的 85.31%，同比增长 24.80%，同比增速较高主要受增值税、消费税恢复性增长带动，反映了企业经营以及居民消费的修复。一季度一般公共预算支出 5.87 万亿元，同比增长 6.20%，其中保民生、保就业是一季度的重点支出领域，债务付息创 2016 年以来同期最高增速。2021 年一季度一般公共预算收支缺口为 1588.00 亿元，缺口较 2020 年和 2019 年同期值有所收窄，可能与 2021 年一季度财政收入进度较快相关。2021 年一季度全国政府性基金收入 1.86 万亿元，同比增长 47.90%，主要是由于国有土地出让收入保持高速增长；政府性基金支出 1.73 万亿元，同比减少 12.20%，主要是由于地方政府专项债发行进度有所放缓。

就业压力有所缓解，但依然存在结构性矛盾，居民收入保持稳定增长。2021 年 1－3 月全国城镇调查失业率分别为 5.40%、5.50%和 5.30%。其中 1－2 月受春节因素影响，加上年初局部性疫情的影响，失业率有所上升；而 3 月随着疫情形势好转，企业复工复产进度加快，用工需求增加，就业压力有所缓解。2021 年一季度，全国居民人均可支配收入 9730.00 元，扣除价格因素后两年平均实际增长 4.50%，延续了上年一季度以来逐季走高的趋势，且与消费支出增速的差值进一步缩小，居民消费能力有所提高。

2. 宏观政策和经济前瞻

2021 年 4 月 30 日政治局会议强调，要精准实施宏观政策，**保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，不急转弯，把握好时度效，固本培元，稳定预期，保持经济运行在合理区间，使经济在恢复中达到更高水平均衡。积极的财政政策要落实落细，兜牢基层“三保”底线，发挥对优化经济结构的撬动作用。**政策重点从“稳增长”转向“调结构”，**减税降费政策将会向制度性减税政策、阶段性的减税降费政策有序退出、强化小微企业税收优惠、加大对制造业和科技创新支持力度**等四大方面倾斜。

稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。2021 年 3 月 22 日全国主要银行信贷结构优化调整座谈上提到要在管控好风险的同时，**因地制宜增加经济困难省份信贷投放，支持区域协调发展。**2021 年一季度经济修复有所放缓，主要是由于局部性疫情对服务业拖累较大，而随着疫苗的推广，疫情对经济的影响减弱，服务业有望加快恢复。未来随着疫情逐渐稳定，居民消费支出将继续修复，**消费有望持续温和复苏**；随着欧美经济逐渐恢复，**外需有望继续保持强势增长；固定资产投资修复过程仍将持续，投资结构有望优化：**房地产投资虽然韧性较强，但未来更多的将受制于信用收紧与结构性政策，大概率呈现下行趋势；

基建投资则受制于资金来源以及逆周期调节必要性的下降，扩张空间有限，预计保持低速增长；而制造业投资目前表现较弱，但是生产端强劲，积极因素不断增加，随着企业利润不断修复，未来制造业投资增速有望加快。整体看，**预计 2021 年我国经济将保持复苏态势，结构进一步优化。**

五、行业与区域经济

1. 城市基础设施建设行业

（1）行业概况

城市基础设施建设主要围绕改善城市人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率开展，包括机场、地铁、公共汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。

地方政府是城市基础设施建设的主要投资者。本世纪初，固定资产投资是拉动我国经济增长的重要动力，而仅靠财政资金无法满足基础设施建设需求。在此背景下，地方政府基础设施建设投融资平台应运而生。2008 年后，在宽松的平台融资环境及“4 万亿”投资刺激下，城投企业数量快速增加，融资规模快速上升，为城市基础设施建设投资快速增长提供了资金支持。为了防范政府融资平台债务增长可能带来的系统性风险，2010 年以来，国家出台了一系列政策法规约束地方政府及其融资平台债务规模的无序扩张。2014 年，《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号，以下简称“《43 号文》”）颁布，城投企业的政府融资职能逐渐剥离，城投企业逐步开始规范转型。但是，作为地方基础设施投资建设运营主体，城投企业在未来较长时间内仍将是我国基础设施建设的重要载体。

（2）行业监管与政策

2020 年，新冠肺炎疫情对国内经济造成巨大冲击，政府及时出台相关政策适度加大基建逆周期调节的力度，为城投企业提供了一定的项目储备空间，同时为基础设施项目建设提供较大资金支持，城投企业经营和融资环境进一步改善。随着宏观经济逐步恢复，2020 年底以来，地方政府债务及城投企业融资监管态势趋严。

根据 2014 年《43 号文》，财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预〔2014〕351 号），对 2014 年底地方政府存量债务进行了甄别、清理，并以政府债务置换的方式使城投企业债务与地方政府性债务逐步分离，未被认定为政府债务以及新增的城投企业债务将主要依靠城投企业自身经营能力偿还。2015 年以来，国家出台了多项政策以进一步加强地方政府债务管理，建立了地方政府举债融资机制，要求坚决遏制隐性债务增量，并多次强调坚决剥离投融资平台的政府融资职能。2018 年及 2019 年，国内经济下行压力加大，在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台政府融资职能的同时，政府持续加大基础设施领域补短板的力度并在资金端提供较大力度的支持，发挥基建逆经济周期调节作用。

2020 年以来，受新冠肺炎疫情影响，基建投资托底经济的作用再次凸显，国家及时出台一系列政策，适度加大基建逆周期调节的力度，明确基础设施建设投资重点方向，为城投企业提供了一定的项目储备空间，同时为基础设施项目建设提供较大资金支持，城投企业经营和融资环境进一步改善。

具体来看，2020 年 3 月，中共中央政治局常务会议指出要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度。2020 年 4 月，中央政治局常务会议提出加大传统基建和新型基建的投资力度，发挥基建的稳增长作用。2020 年 6 月，发

改委印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，明确公共资源重点投向县城新型城镇化建设，抓紧补上疫情暴露出的县城城镇化短板弱项，大力提升县城公共设施和服务能力等。2020 年 7 月，国务院发布《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，工作目标包括 2020 年新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个等。

资金方面，2020 年 4 月，中央政治局常务会议提出发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率。2020 年地方政府债明显扩容，同时发行节奏加快，新增地方政府专项债 3.75 万亿，积极支持“两新一重”、公共卫生设施等领域符合条件的重大项目，且各省专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债券规模的比例在 20%的基础上可适当上调，有助于保障地方重大项目资本金来源，缓解城投企业重大基建项目资本金压力。《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》指出，支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资。

随着国内疫情得到有效控制，宏观经济有序恢复，抓实化解地方政府隐性债务风险成为 2021 年重要工作，强调把防风险放在更加突出的位置。2020 年 12 月，中央经济工作会议再度提出要抓实化解地方政府隐性债务风险工作，处理好恢复经济和防范风险的关系。2021 年 3 月，财政部提出保持高压监管态势，将严禁新增隐性债务作为红线、高压线，坚决遏制隐性债务增量。2021 年 4 月，国务院发布《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，再次强调化解地方政府隐性债务的重要性，坚守底线思维，把防风险放在更加突出的位置。同时，重申清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险。

表 3　2020 年以来与城投企业相关的主要政策

颁布时间	颁发部门	文件/会议名称	核心内容及主旨
2020 年 2 月	中共中央、国务院	关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见	加强现代农业基础设施建设，抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设
2020 年 3 月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	要加大公共卫生服务，应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度
2020 年 4 月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用，加大传统基建和新型基建的投资力度，发挥基建的稳增长作用
2020 年 4 月	国家发改委	2020 年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务	增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展
2020 年 6 月	国家发改委	关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知	针对县城城镇化建设过程中市场不能有效配置资源、需要政府支持引导的公共领域，提出了 4 大领域 17 项建设任务。公布了 120 个新型城镇化示范县
2020 年 7 月	国务院	全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见	明确老旧小区改造工作目标，建立改造资金机制，支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资
2020 年 8 月	国务院	中华人民共和国预算法实施条例	明确预算收支范围、强化预算公开要求、完善转移支付制度、加强地方政府债务管理、规范财政专户等；明确要求“县级以上地方政府的派出机关根据本级政府授权进行预算管理活动，不作为一级预算，其收支纳入本级预算”
2020 年 12 月	--	中央经济工作会议	加大新型基础设施投资力度，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系，高度重视保障性租赁住房建设等；抓实化解地方政府隐性债务风险工作，处理好恢复经济和防范风险的关系
2021 年 4 月	国务院	关于进一步深化预算管理制度改革的意见	强调化解地方政府隐性债务的重要性，坚守底线思维，把防风险放在更加突出的位置。清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险

资源来源：联合资信整理

（3）行业发展

城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。受城投企业剥离地方政府融资职能，城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化影响，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

目前，我国的基础设施建设尚不完善，城镇化率仍处于较低水平，城镇化发展面临东西部发展不平衡问题，基础设施建设仍是我国经济社会发展的重要支撑。十四五期间，我国将统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效使用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。未来，我国将进一步完善新型城镇化战略，全面实施乡村振兴战略，持续推进“两新一重”项目建设等，城投企业仍有一定发展空间，评级展望为稳定。

同时，在地方政府债务整肃和金融强监管的大背景下，城投企业政府融资职能剥离、城投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化，部分地区城投企业逐渐暴露出非标逾期等风险，对于非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

2. 区域经济环境

跟踪期内，如东县经济保持较快发展，地方一般预算收入稳步增长，但财政自给率较弱。

如东县经济概况

如东县隶属于南通市，地处江苏省东南部，南通市北部，长江三角洲北翼，总面积1872平方公里，海域面积4758平方公里。如东县下辖长沙镇、曹埠镇等12个镇和3个街道办事处，2020年底全县常住人口88.00万人，城镇化率66.17%。

跟踪期内，如东县经济持续发展。根据《2020年如东县国民经济和社会发展统计公报》，2020年如东县实现地区生产总值1155.11亿元，按可比价计算，同比增长5.9%。2020年，如东县第一产业增加值90.81亿元，同比增长2.7%；第二产业增加值561.06亿元，同比增长5.1%；第三产业增加值503.24亿元，同比增长7.5%。三产结构由2019年的8.0:49.7:42.3调整为7.9:48.6:43.6。按常住人口计算，2020年如东县人均GDP达到114667元，同比增长6.9%。

2020年，如东县规模以上工业增加值增长9.6%。2020年如东县固定资产投资比上年增长10.3%，其中，工业投资同比增长13.0%，服务业投资增长5.5%，房地产投资同比增长19.2%。

如东县财政实力

根据《如东县2020年财政预算执行情况和2021年财政预算（草案）报告》，2020年如东县完成一般预算收入60.02亿元，同比增长4.0%。2020年，如东县政府性基金收入126.51亿元，同比增长84.1%。

2020年如东县一般公共预算支出134.83亿元，同比增长1.7%，财政自给率为44.52%，自给能力较弱。2020年，如东县政府性基金支出115.61亿元，同比增长151.05%。

2020年，如东县地方政府债务限额172.23亿元，其中一般债务91.86亿元，专项债务66.92亿元。截至2020年底，如东县政府债务余额158.78亿元。

六、基础素质分析

跟踪期内，公司在股权划拨、资金注入和财政补贴方面获得外部支持。

公司是江苏省如东县重要的城市基础设施投资建设主体，公司业务主要受如东县新益交通建设投资有限公司（以下简称“新益交通”）委托，从事区域内基础设施建设和投资工作。

除公司外，如东县县属平台还包括和如东县东泰社会发展投资有限责任公司（以下简称“东泰发展”）和江苏东和投资集团有限公司（以下简称“东和集团”），东泰发展本部主要承担资产管理职能，业务运营及收入主要来自其下属子

公司，东和集团主要负责国有资产管理和文旅卫生项目。根据如东县委办公室及如东县政府办公室印发的《关于加快全县国有企业转型发展的意见》（东办发〔2018〕46号文件）和《如东县住建局与县锦恒集团国有企业交接单》，原隶属于住建、交通、水务、代建等部门的39家国有企业归入锦恒集团管理。联合资信将持续关注如东县平台整合情况及对公司经营发展的影响。

跟踪期内，公司收到财政拨付资金，增加资本公积13.54亿元。同期，公司收到县城征迁补贴753.92万元，计入“其他收益”。

根据公司提供的《关于如东兴东交通建设投资有限公司股权划拨的请示》及企业国有资产调拨（划拨）、捐赠审批汇总表，锦恒集团通过股权划拨的形式先将兴东交通对子公司如东方圆城建投资有限公司30.00%的股权无偿划拨给公司，后将如东县日泰投资管理有限公司持有的兴东交通50.95%的股权无偿划拨给如东县鑫源投资发展集团有限公司，通过上述整合后，公司合并范围内净资产增加约69.00亿元。

根据企业信用报告（统一社会信用代码：91320623748199611 2），截至2021年5月19日，公司本部无已结清和未结清的关注类或不良类信贷信息记录

截至2021年6月13日，联合资信未发现公司被列入全国失信被执行人名单。

七、管理分析

跟踪期内，公司在法人治理结构、管理体制和管理制度等方面无重大变化。

八、经营分析

1. 经营概况

跟踪期内，公司新增木材销售和绿化工程业务，受木材销售收入规模较大影响，2020 年公司营业收入大幅增长，但综合毛利率明显下降。

2020 年，公司实现营业收入 27.67 亿元，同比大幅增长 132.93%，主要系公司新增木材销售业务所致。2020 年，公司工程施工实现收入 5.20 亿元，同比增长 72.19%，主要系公司工程业务量增加所致；房产销售实现收入 6.55 亿元，同比下降 25.57%，主要系房产交付及完工时间差异收入确认时点不一所致；公司新增的木材销售业务实现收入 14.57 亿元，在营业收入中占比 52.65%。同期，公司实现土地开发、整理业务收入 1.25 亿元。公司租赁业务和新增的绿化工程业务收入规模整体占比较小。

毛利率方面，2020 年，公司综合毛利率 6.47%，同比下降 5.23 个百分点，主要系收入占比较高的木材销售业务毛利率很低。公司工程施工毛利率保持稳定，土地开发、整理业务毛利率 20.87%；房地产销售业务毛利率同比增加 0.97 个百分点至 11.39%；租赁业务和绿化工程业务毛利率均在 40.00%以上。

表4 公司营业收入构成和毛利率情况（单位：万元、%）

项目	2019 年			2020 年		
	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率
工程施工	30188.00	25.42	14.17	51973.34	18.79	14.17
土地开发、整理业务	--	--	--	12546.13	4.53	20.87
房产销售	87999.43	74.09	10.42	65465.63	23.66	11.39
木材销售	--	--	--	145661.96	52.65	0.02
租赁业务	578.40	0.49	75.74	672.98	0.24	41.30
技术、咨询、劳务服务	7.06	0.01	100.00	--	--	--

绿化工程	--	--	--	354.01	0.13	49.07
其他	6.95	0.01	100.00	0.00	0.00	/
合计	**118779.84**	**100.00**	**11.70**	**276674.04**	**100.00**	**6.47**

资料来源：公司审计报告

2. 业务经营分析

（1）基础设施建设

跟踪期内，公司基础设施业务收入规模持续增长，回款效率高。在建基础设施项目未来投资规模较大，面临一定的投资支出压力。

公司基础设施建设业务主要围绕道路建设及改造和污水管网等工程展开，主要由公司本部负责。公司新益交通签署委托代建框架合同。如东县投资管理办公室持有新益交通 100%的股权，为新益交通的实际控制人。根据代建合同，公司负责办理项目建设审批手续，据此实施项目，项目完工后进行竣工结算，结算金额为工程总款项加成一定比例（20.00%），委托方分期支付工程款。

2020 年，公司实现工程施工收入 5.20 亿元，因按项目成本加成模式确认收入，公司工程施工毛利保持稳定。公司施工收入主要来自 2008 年一期交通基础设施、2005 年度绿化工程、尾水排海工程、太行山路和武夷山路等项目，截至 2020 年底累计回款 5.20 亿元，回款效率高。

截至 2020 年底，公司主要在建项目计划总投资 21.21 亿元，累计已完成投资 6.09 亿元，尚需投资 15.12 亿元，拟建项目计划总投资 12.51 亿元。

表5　截至2020年底公司主要在建及拟建项目情况

（单位：亿元）

项目名称	总投资	截至2020年底累计投资额	计划工期	业务模式
在建项目				
如东县城市停车场建设项目	13.16	0.60	2018.12-2021.6	自营（收益来源为停车场收费收入）
黄海路北延	0.95	0.95	2018.12-2020.12	委托代建
东二环大修	0.50	0.04	2019.5-2020.9	委托代建
牡丹江路东延（泰山路-东环路）	1.10	0.73	2018.6-2020.10	委托代建
人民路沿线停车场	2.00	0.77	2018.9-2020.9	委托代建
县人民医院拓建	3.50	3.00	2018.1-2020.12	委托代建
小计	**21.21**	**6.09**	-	-
拟建项目	**总投资**	**计划工期**		
住建局规划市政工程	4.00	2020.1-2022.12		
东环路北延工程	5.00	2020.10-2022.12		
黄河路东延（泰山路—雁荡山路）	0.43	2021.1-2021.12		
龙腾路污水泵站	0.08	2021.1-2021.6		
水系调整	3.00	2021.1-2023.12		
小计	**12.51**	-		
合计	**33.72**	--		

资料来源：公司提供

（2）房地产销售业务

公司房地产开发建设主体为二级子公司如东县鑫源城投房地产开发有限公司（以下简称“鑫源房地产”）。跟踪期内，公司房产销售业务收入规模有所下降。公司未来投资规模较大，存在一定的融资压力。

对于公司建设的保障房项目，在其整体竣工验收交付后，如东县住房改革发展保障办公室（以下简称“住改办”）按财政、审计部门确认的成本价回购公租及廉租住房，经济适用房由公司按照相关规定出售，住改办在开发成本的基础上给予公司一定比例管理费，作为公司代建报酬。对于公司建设的安置房项目，待项目竣工后，由被安置对象直接认购房屋，若被安置对象认购款低于安置房建设成本，政府会针对差额部分给予一定补贴。

2020年，公司确认经适房和安置房销售收入6.55亿元，主要来自锦瑞花园、新光小区（鑫城苑）和鑫和苑。公司已完工安置房和保障房项目包括鑫城苑、阳光家园、锦瑞花园等，累计投资21.49亿元，截至2020年底累计确认收入18.04亿元。

截至2020年底，公司主要在建保障房项目为润馨园和瑞馨园项目，业务模式为定向销售及自主销售，上述项目计划总投资20.71亿元，累计已完成投资7.90亿元，未来尚需投资12.81亿元。

（3）土地开发、整理业务

公司土地开发、整理业务由二级子公司如东县鑫源土地开发有限公司（以下简称“鑫源开发”）负责，鑫源开发受如东县住房建设服务中心（以下简称“县住建局”）委托自2015年开始对如东县范围内部分土地进行土地整理开发服务，截至2020年底，鑫源开发已完成全部工作要求并通过验收，实现土地开发、整理收入1.25亿元，其中市政项目0.02亿元，昌河繁华苑安置房项目1.23亿元。

（4）木材销售业务

公司木材销售业务由二级子公司如东县鑫源建材贸易有限公司和如东县鑫泰建材科技有限公司负责。木材销售业务以国内市场为主，销售的木材主要为辐射松原木，在确定下游购买方的购买需求后按需采购。经协商与询价后，公司分别和上游供应商和下游客户签订采购、销售合同，结算方式以现款现货为主。2020年，公司实现木材销售收入14.567亿元，毛利率仅为0.02%。

3.未来发展

未来，公司主营业务将继续以市政工程建设及保障房、安置房建设为主，同时开展水利基础设施建设。目前，公司在手土地资产较为丰富，公司未来将视具体发展情况对部分土地进行二级开发。

九、财务分析

1. 财务概况

公司提供了2020年度财务报表，中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）对上述报表进行审计，并出具了标准无保留意见的审计结论。

2020年底，公司纳入合并范围的子公司共10家，合并范围较2019年底增加2家，分别为兴东交通和如东恒鑫置业有限公司（以下简称“恒鑫置业”）。其中，兴东交通为同一控制下企业合并，兴东交通成立时间较早，资产规模较大；恒鑫置业系公司新设成立。总体看，公司合并范围变化对公司资产及权益等科目影响较大，对财务数据可比性存在一定影响。

截至2020年底，公司合并资产总额478.04亿元，所有者权益219.05亿元（含少数股东权益38.95亿元）；2020年，公司实现营业收入27.67亿元，利润总额2.05亿元。

2. 资产质量

跟踪期内，受子公司股权划入的影响，公司资产规模明显增长，结构仍以流动资产为主，资产构成主要以货币资金、其他应收款、存货和投资性房地产为主。往来款对公司资金占用明显，受限资产规模较大。整体看，公司资产流动性较弱，整体资产质量一般。

2020年底，公司资产总额478.04亿元，较2019年底增长39.89%，主要来自货币资金、存货、投资性房地产和固定资产的增加，资产构成仍以流动资产为主（占70.16%）。

表6 公司主要资产构成情况（单位：亿元、%）

项目	2019年		2020年	
	金额	占比	金额	占比
货币资金	42.80	12.52	56.58	11.84
其他应收款	53.45	15.64	47.43	9.92
存货	130.00	38.04	201.70	42.19
流动资产	**242.34**	**70.91**	**335.39**	**70.16**
投资性房地产	92.96	27.20	122.27	25.58
固定资产	1.88	0.55	11.70	2.45

无形资产	0.78	0.23	4.55	0.95
非流动资产	**99.40**	**29.09**	**142.65**	**29.84**
资产总额	**341.74**	**100.00**	**478.04**	**100.00**

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

流动资产

2020 年底，公司流动资产 335.39 亿元，较 2019 年底增长 38.40%，主要来自货币资金、预付款项和存货的增加。流动资产主要由货币资金、其他应收款和存货构成。

2020 年底，公司货币资金 56.58 亿元，较 2019 年底增长 32.21%，主要系融资和收到往来款所致，货币资金中有 29.31 亿元使用受限，系质押的定期存单和承兑汇票保证金。其他应收款 47.43 亿元，较 2019 年底下降 11.26%，主要为与如东县国有企业的往来款，前五大合计占比 50.60%，集中度一般，公司其他应收款回收风险较小，但对公司资金占用明显。预付款项 14.47 亿元，较 2019 年底增长 160.26%。其中主要为预付如东县财政局 8.92 亿元（占 61.65%）、如东县城中街道办事处 1.14 亿元（占 7.88%）和南通新城控股集团有限公司 0.73 亿元（占 5.07%）。存货 201.70 亿元，较 2019 年底增长 55.15%，主要系工程施工增长所致；存货中工程施工占 92.70%，开发成本占 4.37%。2020 年底，公司其他流动资产 12.48 亿元，主要为公司购买的私募证券投资基金、理财计划、结构性存款等。

表 7　2020 年底公司其他应收款余额前五名情况
（单位：亿元、%）

单位名称	性质	账面余额	占比	账龄
如东县苏港建设工程有限公司	往来款	7.23	14.90	1 年以内，3-4 年，5 年以上
如东恒祥置业有限公司	往来款	6.79	13.99	1 年以内
如东县方泰城乡建设工程有限公司	往来款	3.99	8.22	1-2 年，5 年以上
如东县鼎能能源投资有限公司	往来款	3.81	7.85	1 年以内
如东县住房建设服务中心	往来款	2.74	5.64	1 年以内
合计	--	**24.55**	**50.60**	—

注：尾差系四舍五入所致
资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

非流动资产

2020 年底，公司非流动资产 142.65 亿元，较 2019 年底增长 43.51%，主要来自投资性房地产和固定资产的增加。非流动资产的主要构成为投资性房地产。

2020 年底，公司投资性房地产 122.27 亿元，较 2019 年底增长 31.53%，主要系当期公司部分存货、固定资产、在建工程转入投资性房地产，按转换日公允价值入账（29.31 亿元）和投资性房地产公允价值变动增值（1.75 亿元）所致；公司固定资产 11.70 亿元，较 2019 年底增长 521.56%，主要系子公司股权划入所致。

无形资产 4.55 亿元，较 2019 年底增长 485.35%，主要为土地使用权。

2020 年底，公司受限资产 96.30 亿元，受限比率为 20.14%，其中货币资金 29.31 亿元、存货 16.46 亿元、投资性房地产 49.86 亿元、固定资产 0.11 亿元和无形资产 0.57 亿元，受限资产规模较大。

3. 负债和所有者权益

跟踪期内，受投资性房地产评估增值及子公司股权划入的影响，公司所有者权益有所增长，但稳定性一般；公司债务规模有所增长，整体债务负担一般，但 2021 年集中兑付压力较大。

所有者权益

2020年底，公司所有者权益219.05亿元，较2019年底增长70.85%，主要系资本公积和未分配利润增加。公司所有者权益主要构成为实收资本（占4.57%）、资本公积（占46.19%）、其它综合收益（占23.95%）和未分配利润（占6.93%），稳定性一般。2020年底，公司资本公积101.19亿元，较2019年底增加55.82亿元，主要系子公司股权划入及财政拨付资金所致。其他综合收益52.47亿元，较2019年底增长12.31%，主要系投资性房地产评估价值变动产生的其他综合收益。

负债

2020 年底，公司负债总额 258.99 亿元，较 2019 年底增长 21.29%，主要系非流动负债增加

所致；其中流动负债占 60.36%，非流动负债占 39.64%。

2020 年底，公司流动负债 156.32 亿元，较 2019 年底增长 23.24%，主要系短期借款、应付票据和预收款项的增加所致。公司流动负债主要由短期借款（占 8.47%）、应付票据（占 16.50%）、预收款项（占 16.40%）和其他应付款（占 47.23%）构成。

2020 年底，公司短期借款增加至 13.24 亿元，其中质押借款 8.04 亿元，保证借款 4.20 亿元，其余为保证和抵押借款。2020 年底，公司应付票据 25.80 亿元，较 2019 年底增长 78.51%，主要系银行承兑汇票金额大幅增加；预收款项 25.63 亿元，较 2019 年底大幅增加 23.86 亿元，主要为预收如东县财政局的项目征收经费；其他应付款 73.83 亿元，较 2019 年底下降 11.90%，主要为往来款，其中一年以内占比 49.65%，1-2 年占比 31.88%，2-3 年占比 1.50%，3 年以上占比 16.96%；一年内到期的非流动负债 12.62 亿元，较 2019 年底下降 1.81%，其中一年内到期的长期借款 9.22 亿元；应付债券 3.40 亿元。

2020 年底，公司非流动负债 102.67 亿元，较 2019 年底增长 18.44%，主要系长期借款和递延所得税负债增长所致。非流动负债由长期借款（占 63.80%）、应付债券（占 10.54%）和递延所得税负债（占 21.16%）构成。其中，长期借款 65.50 亿元，较 2019 年底增长 33.83%，主要系新增保证借款；应付债券 10.83 亿元，较 2019 年底下降 33.12%，主要系偿还“16 如东棚改项目债”和“17 如东开泰 PPN01”等债券本金所致；长期应付款 4.62 亿元，较 2098 年底下降 22.06%，主要系应付融资租入固定资产款减少所致。长期应付款中包含应付融资租赁款 2.53 亿元，纳入有息债务核算，其余为专项应付款－安置房建设经费。

有息债务方面，2020年底公司全部债务130.51亿元，较2019年底增长21.03%，主要系短期债务增所致，构成以长期债务为主（占比60.42%）。从全部债务的偿还期限分布看，公司2021－2023年需偿还有息债务本金分别为53.36亿元、22.39亿元和13.43亿元。

表8　公司债务负担情况（单位：亿元、%）

项 目	2019 年	2020 年
短期债务	37.91	51.66
长期债务	69.92	78.86
全部债务	107.83	130.51
长期债务资本化比率	35.29	26.47
全部债务资本化比率	45.68	37.34
资产负债率	62.48	54.18

资料来源：根据公司审计报告整理

2020 年底，公司资产负债率、长期债务资本化比率和全部债务资本化比率分别为 54.18%、26.47%和 37.34%，较 2019 年底均有所下降，整体债务负担一般。

4. 盈利能力

跟踪期内，受新增木材销售业务影响，公司营业收入大幅增长，利润对公允价值变动依赖大，稳定性较差。

2020 年公司实现营业收入 27.67 亿元，同比大幅增长 132.93%，主要系公司新增木材销售业务所致。同期，公司营业成本 25.88 亿元，同比增长 146.72%；营业利润率 4.89%，同比下降 4.69 个百分点，主要系收入占比较高的木材销售业务毛利率很低所致。

公司期间费用以管理费用和财务费用为主，2020年期间费用0.82亿元，期间费用率下降2.67个百分点至2.95%。

2020 年，公司实现公允价值变动收益 1.75 亿元，同比下降 76.95%，主要系投资性房地产评估价值变动所致。2020年，公司利润总额2.05亿元，主要来自公允价值变动收益。

从盈利指标看，2020 年公司总资本收益率为 0.54%，同比下降 2.89 个百分点；净资产收益率为 0.75%，同比下降 5.53 个百分点。

表9 公司盈利情况（单位：亿元、%）

项 目	2019 年	2020 年
营业收入	11.88	27.67
营业成本	10.49	25.88
营业利润	8.02	2.08
利润总额	8.01	2.05
净利润	8.06	1.64
营业利润率	9.59	4.89
总资本收益率	3.43	0.54
净资产收益率	6.28	0.75

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

5. 现金流

跟踪期内，受项目投入增加影响，公司经营活动现金净流入同比下降；投资活动现金流缺口有所缩小；受财政资金划拨和对外融资力度加大影响，公司筹资活动现金流净额由负转正；考虑公司在建项目较多及债务陆续到期，未来公司存在一定融资压力。

公司经营活动现金流主要是经营业务收支、与关联方和政府相关部门的往来款等。2020 年公司经营活动现金流入 53.42 亿元，同比增长 18.30%，主要系公司经营业务收到的款项增加所致；同期，受经营业务支出增加影响，经营活动现金流出较上年增长 26.13%。2020 年公司经营活动现金流量净额 2.32 亿元，同比大幅下降 50.07%。公司现金收入比提升至 77.46%。

表10 公司现金流情况（单位：亿元、%）

项目	2019 年	2020 年
经营活动现金流入小计	45.15	53.42
经营活动现金流出小计	40.51	51.10
经营活动产生的现金流量净额	4.64	2.32
投资活动产生的现金流量净额	-6.37	-2.54
筹资活动产生的现金流量净额	-3.81	12.85
现金收入比	59.03	77.46

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2020 年公司投资活动现金流规模较小，主要为收回投资收到的现金 5.54 亿元以及购买股权投资、理财产品 8.13 亿元，投资活动现金流量净额-2.54 亿元，缺口有所缩小。

2020 年公司通过财政划拨资金、银行借款、收回承兑汇票保证金、定期存单和融资租赁等长期往来款共获得筹资活动现金流入 84.21 亿元；公司偿还债务支出的现金同比增长 110.47%至 39.36 亿元；筹资活动现金流出 71.36 亿元，主要为偿还债务支付的现金、存入定期存单和支付融资租赁款等。同期，公司筹资活动现金流量净额 12.85 亿元，由负转正。

6. 偿债能力

公司短期偿债能力指标较弱，长期偿债能力指标较弱，考虑到公司充足的储备土地和能得到政府的持续支持，公司整体偿债能力很强。

2020 年底，公司流动比率有所提升，速动比率有所下降，分别为 214.55%和 85.52%。2020 年公司经营现金流动负债比为 1.48%，经营性净现金流对流动负债的保障能力弱。2020 年底公司现金类资产 58.88 亿元，对短期债务覆盖倍数为 1.14 倍。扣除受限资金后现金类资产对短期债务的覆盖倍数为 0.57 倍。

2020 年公司 EBITDA 为 2.91 亿元；全部债务/EBITDA 为 44.89 倍，EBITDA 利息倍数为 0.44 倍，长期偿债指标较弱。

截至 2020 年底，公司获得授信总额 110.95 亿元，尚未使用 20.60 亿元，公司间接融资渠道有待拓宽。

截至 2020 年底，公司对外担保余额 104.81 亿元，担保比率为 47.85%，较 2019 年底大幅下降。被担保企业主要是当地国有企业和公司关联方；总体看，公司对外担保企业虽系政府平台公司，但对外担保规模大，存在或有负债风险。

表11 截至2020年底公司对外担保情况

（单位：万元）

被担保单位	担保余额
如东县方泰城乡建设工程有限公司	195440.00
如东县金鑫交通工程建设投资有限公司	179840.00
如东县民泰城乡建设工程有限公司	136995.69
如东县鑫鑫水务设施建设有限公司	108406.28
如东三益鸿生污水处理有限公司	99500.00
如东滨城供水有限公司	46550.00

如东县鼎泰城建开发有限公司	30643.00
南通瑞鑫绿化园林有限公司	26000.00
如东县鼎盛文化投资有限公司	25650.00
如东县强盛体育投资有限公司	24100.00
如东县苏港建设工程有限公司	23760.00
如东县东泰社会发展投资有限责任公司	21500.00
如东县海川交通建设工程有限公司	20700.00
如东县新天地供水服务有限公司	15057.37
江苏天一农贸集团有限公司	14500.00
如东县丰清绿化园林有限公司	14400.00
如东县黄海河道治理建设工程有限公司	12348.00
如东县鼎清水利建设有限公司	10000.00
如东县新益交通建设投资有限公司	8484.00
如东县临海交通投资发展有限公司	8000.00
如东县临海交通投资发展有限公司	5000.00
江苏洋口港港务有限公司	5000.00
如东县民泰绿化工程有限公司	4900.00
如东县信鑫贸易有限公司	3800.00
如东县兴路交通建设投资有限公司	3328.00
南通盛鑫交通设备有限公司	3500.00
如东绿丰园林绿化有限公司	700.00
总计	**1048102.34**

资料来源：公司提供

7. 母公司财务概况

跟踪期内，母公司资产占合并资产总额的比重明显下降，所有者权益稳定性一般，整体债务负担一般。

2020年底，母公司资产总额229.89亿元，较2019年底下降1.04%，占合并资产总额的48.09%。其中流动资产164.77亿元（占71.67%），非流动资产65.12亿元（占28.33%），结构以流动资产为主。从构成看，母公司资产主要以货币资金、其他应收款、存货、可供出售金融资产和投资性房地产为主。

2020年底，母公司所有者权益94.25亿元，较2019年底增长8.85%，主要系资本公积增加所致。其中，资本公积42.67亿元（占45.28%）、其他综合收益26.43亿元（占28.04%）、未分配利润13.88亿元（占14.73%）、实收资本10.00亿元（占10.61%）。

2020年底，母公司负债总额135.64亿元，较2019年底下降6.92%，主要系非流动负债下降所致；母公司负债主要为其他应付款、长期借款和应付债券，负债结构以流动负债为主（占73.05%）。2020年底，母公司资产负债率为59.00%，全部债务资本化比率30.16%。

2020年，母公司营业收入2.32亿元，利润总额1.03亿元。

十、存续期内债券偿还能力分析

跟踪期内，公司经营活动现金流入量对存续债券单年最大偿还本金的保障程度较好。

截至2020年底，公司存续债券余额合计12.80亿元。存续债券中“16如东棚改项目债”设置了分期偿还条款，于债券存续期第2至7年依次偿还本金的5%、15%、20%、20%、20%和20%，2022年和2023年均需偿还本金2.40亿元，“17如东开泰PPN001”2.00亿元和“19开泰城建PPN001”6.00亿元于2022年到期，公司将于2022年达到待偿债券本金峰值10.40亿元。公司现金类资产、经营活动现金流入量、经营活动现金流净额和EBITDA对待偿债券本金峰值的保障情况如下表。

表12 公司存续债券保障情况（单位：亿元、倍）

项 目	指标值
2021年需偿还债券金额	2.40
未来待偿债券本金峰值	10.40
2020年底现金类资产/2021需偿还债券额	24.53
2020年经营活动现金流入量/未来待偿债券本金峰值	4.91
2020年经营活动现金流净额/未来待偿债券本金峰值	0.22
2020年EBITDA/未来待偿债券本金峰值	0.28

资料来源：联合资信整理

截至2020年底，“16如东棚改项目债”债券余额为4.80亿元。江苏省如东县2013－2017棚户区改造项目（债券募投项目）自身收入是“16如东棚改项目债”主要的还款来源，包括拆迁户超面积安置部分的销售收入、配套商业用房销售收入及地下车库销售收入，其次为财政补贴、中央和省级棚改专项补助资金。募投项目收入及地方政府补贴现金流入合计金额扣除运营成本及相关税费后，预计净现金流为26.81亿元，为“16如东棚改项目债”全部本金（12.00亿元）的2.23倍。2020年，募投项目确认收入1.64亿元。募

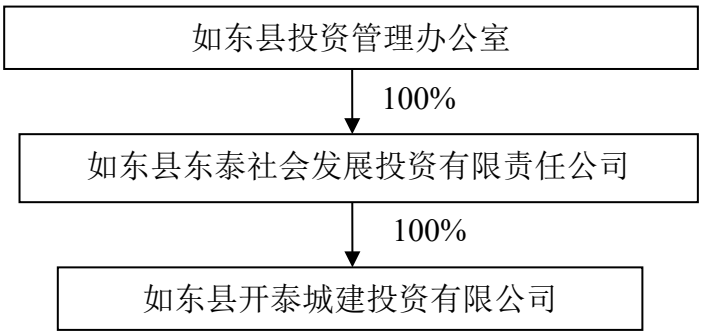
投项目实际进展晚于预期，目前项目已全部完工，政府补助已全部到位，有助于提高“16 如东棚改项目债”的偿付能力。

“16如东棚改项目债”由江苏省信用再担保有限公司（以下简称“江苏再担保”）提供全额无条件不可撤销连带责任保证担保。经联合资信评定，江苏再担保主体长期信用等级为AAA，评级展望为稳定。江苏再担保提供的担保能显著增强“16如东棚改项目债”的偿付安全性。

十一、结论

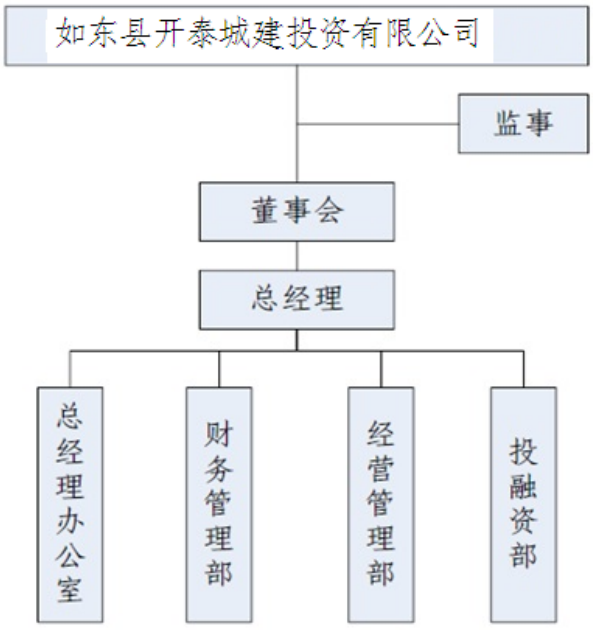
综合评估，联合资信确定维持公司主体长期信用等级为AA，“16如东棚改项目债”的信用等级为AAA，评级展望为稳定。

附件 1-1　截至 2020 年底公司股权结构图



资料来源：公司提供

附件 1-2　截至 2020 年底公司组织结构图



资料来源：公司提供

附件 2　截至 2020 年底合并范围的子公司情况

序号	企业名称	直接持股比例（%）	间接持股比例（%）	注册资本（万元）	业务性质
1	如东方圆城建投资有限公司	100.00	--	10000.00	城市基础建设投资、开发
2	如东通海水务开发有限公司	100.00	--	5000.00	水利基础设施建设、开发
3	如东县鑫源投资发展集团有限公司	30.00	70.00	20000.00	城乡基础建设投资、开发、服务
4	如东县鑫源城投绿化有限公司	--	100.00	5000.00	苗木、花卉种植、销售;园林设计、绿化管护、
5	如东县鑫源城投房地产开发有限公司	--	100.00	62000.00	房地产开发经营（含拆迁安置房、经济适用房、廉租住房开发）
6	如东恒鑫置业有限公司	--	100.00	2000.00	房地产开发经营，物业管理；住房租赁
7	如东县鑫源建材贸易有限公司	--	100.00	5000.00	一般项目：建筑材料销售；五金产品批发
8	如东县鑫源土地开发有限公司	--	100.00	11000.00	土地开发；城市基础设施、水利基础设施投资建设
9	如东县兴东交通建设投资有限公司	--	50.95	561953.52	交通基础设施投资
10	如东县鑫泰建材科技有限公司	--	100.00	5000.00	新型建材研发

资料来源：审计报告

附件 3-1 主要财务数据及指标（合并口径）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
财务数据			
现金类资产（亿元）	35.23	42.80	58.88
资产总额（亿元）	259.12	341.74	478.04
所有者权益（亿元）	102.35	128.21	219.05
短期债务（亿元）	26.56	37.91	51.66
长期债务（亿元）	61.60	69.92	78.86
全部债务（亿元）	88.15	107.83	130.51
营业收入（亿元）	10.16	11.88	27.67
利润总额（亿元）	2.04	8.01	2.05
EBITDA（亿元）	2.31	8.19	2.91
经营性净现金流（亿元）	15.34	4.64	2.32
财务指标			
销售债权周转次数（次）	13.63	12.82	16.60
存货周转次数（次）	0.04	0.08	0.16
总资产周转次数（次）	0.04	0.04	0.07
现金收入比（%）	72.76	59.03	77.46
营业利润率（%）	26.14	9.59	4.89
总资本收益率（%）	0.99	3.43	0.54
净资产收益率（%）	1.71	6.28	0.75
长期债务资本化比率（%）	37.57	35.29	26.47
全部债务资本化比率（%）	46.27	45.68	37.34
资产负债率（%）	60.50	62.48	54.18
流动比率（%）	223.17	191.06	214.55
速动比率（%）	71.04	88.56	85.52
经营现金流动负债比（%）	17.41	3.66	1.48
现金短期债务比（倍）	1.33	1.13	1.14
EBITDA 利息倍数（倍）	0.47	1.26	0.44
全部债务/EBITDA（倍）	38.08	13.16	44.89

注：已将长期应付款中有息部分调至长期债务

附件 3-2 主要财务数据及指标（公司本部/母公司）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
财务数据			
现金类资产（亿元）	21.23	16.66	18.95
资产总额（亿元）	169.91	232.32	229.89
所有者权益（亿元）	67.14	86.59	94.25
短期债务（亿元）	12.68	14.65	15.16
长期债务（亿元）	24.06	31.58	25.54
全部债务（亿元）	36.74	46.23	40.70
营业收入（亿元）	2.45	3.03	2.32
利润总额（亿元）	0.67	7.87	1.03
EBITDA（亿元）	0.81	7.99	1.09
经营性净现金流（亿元）	14.69	1.82	2.42
财务指标			
销售债权周转次数（次）	29.72	1.80	1.40
存货周转次数（次）	0.02	0.03	0.02
总资产周转次数（次）	0.02	0.02	0.01
现金收入比（%）	84.76	2.16	1.33
营业利润率（%）	33.68	12.10	6.80
总资本收益率（%）	0.55	5.94	0.55
净资产收益率（%）	0.85	9.11	0.79
长期债务资本化比率（%）	26.38	26.72	21.32
全部债务资本化比率（%）	35.37	34.81	30.16
资产负债率（%）	60.48	62.73	59.00
流动比率（%）	185.07	166.32	166.29
速动比率（%）	81.49	84.59	64.63
经营现金流动负债比（%）	19.93	1.73	2.45
现金短期债务比（倍）	1.67	1.14	1.25
全部债务/EBITDA（倍）	45.12	5.78	37.36
EBITDA 利息倍数（倍）	0.17	1.24	0.37

注：已将长期应付款中有息部分调至长期债务

附件 4　主要财务指标的计算公式

指 标 名 称	计 算 公 式
增长指标	
资产总额年复合增长率	（1）2 年数据：增长率=（本期-上期）/上期×100% （2）n 年数据：增长率=[（本期/前 n 年）^（1/（n-1））-1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业收入/（平均应收账款净额+平均应收票据）
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	（净利润+费用化利息支出+少数股东损益）/（所有者权益+长期债务+短期债务+少数股东权益）×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	（营业收入-营业成本-营业税金及附加）/营业收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务/（长期债务+短期债务+所有者权益）×100%
长期债务资本化比率	长期债务/（长期债务+所有者权益）×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务/ EBITDA	全部债务/ EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	（流动资产合计-存货）/流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务

注：　现金类资产=货币资金+交易性金融资产/短期投资+应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据

长期债务=长期借款+应付债券

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 5-1　主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除AAA级，CCC级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 5-2　中长期债券信用等级设置及其含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 5-4　评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变

权利与免责声明

1. 本报告所列示的相关债券或证券的跟踪评级结果，不得用于其他债券或证券的发行活动。

2. 本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；经授权使用的，不得对有关内容进行歪曲和篡改，且不得用于任何非法或未经授权的用途。

3. 联合资信对本报告所使用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证；本报告的评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非事实陈述；并非且不应被视为购买、出售、持有任何资产的投资建议。

4. 联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

5. 联合资信不对任何投资者（包括机构投资者和个人投资者）因使用本报告及联合资信采取评级调整、更新、终止与撤销等评级行动而导致的任何损失负责，亦不对发行人因使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。

6. 任何使用者使用本报告均视为同意本权利与相关免责条款。

信用评级公告

联合〔2021〕4246号

联合资信评估股份有限公司通过对江苏省信用再担保集团有限公司的信用状况进行综合分析和评估，确定江苏省信用再担保集团有限公司主体长期信用等级为AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

评级总监：

二〇二一年六月十一日

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层
Editorial Office Address: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing
电话（Tel）：（010）85679696 | 邮箱（Email）:lianhe@lhratings.com | 传真(Fax):(010)85679228
网址（Website）:www.lhratings.com | 邮编（Postal Code）:100022

江苏省信用再担保集团有限公司
2021年主体长期信用评级报告

评级结果：

主体长期信用等级：AAA

评级展望：稳定

评级时间：2021年6月11日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
融资担保企业信用评级方法	V3.0.201907
融资担保企业主体信用评级模型（打分表）	V3.1.202011

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aa+		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经营风险	B	经营环境	区域经济环境	1
			行业风险	3
		自身竞争力	公司治理	2
			风险管理	2
			业务经营分析	1
			未来发展	2
财务风险	F1	现金流	资产质量	3
			盈利能力	2
		资本结构		1
		代偿能力		1
调整因素和理由				调整子级
公司作为江苏省最大省级再担保集团，实际控制人为江苏省财政厅，能够在业务开展、资本补充、专项补助等方面获得江苏省政府支持。				+1

注：经营风险由低至高划分为A、B、C、D、E、F共6个等级，各级因子评价划分为6档，1档最好，6档最差；财务风险由低至高划分为F1－F7共7个等级，各级因子评价划分为7档，1档最好，7档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级观点

联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对江苏省信用再担保集团有限公司（以下简称“公司”或“广东再担保”）的评级反映了其作为江苏省资本和业务规模最大的省属再担保集团企业，在资本补充、业务经营和风险补偿等方面能够得到江苏省政府的有力支持；近年来，其担保业务保持较快增长，盈利能力属行业较强水平，目前保持较低代偿率，资本实力很强且资本充足性良好。

同时，联合资信也关注到，公司担保业务客户和区域集中度较高、直保业务期限较长和代偿规模有所增长等因素对其经营发展及信用水平可能带来的不利影响。

未来，随着公司继续保持江苏省区域担保体系核心地位，加之政府持续提供有力支持，公司业务规模及竞争力有望进一步提升。联合资信对公司的评级展望为稳定。

基于对公司主体长期信用状况的综合评估，联合资信认为，公司主体违约风险极低。

优势

1. **战略地位显著，获得股东和政府的支持力度较大。**公司比例再担保业务发展迅速，与国家担保基金合作担保业务规模居全国前列，在江苏省担保体系中处于核心地位；公司实际控制人为江苏省财政厅，在业务发展、资本金补充和专项补助等方面对公司的支持力度较大。
2. **公司资本保持充足水平，具有很强的抗风险能力。**随着增资扩股和利润转增股本的实施，公司资本实力得到提升，资本金规模位居行业前列，担保代偿能力及风险抵御能力很强。
3. **公司业务持续发展，收入来源多元化，利润水平逐年增长。**公司逐步搭建起具有自身特色的金融集团框架，收入来源趋于多元化，一定程度上提升了盈利稳定性，利润规模呈上升趋势，盈利能力处于行业中较强水平。

关注

1. **公司面临一定的担保业务客户和区域集中风险，同时直保业务期限较长。**公司面临一定的担保业务客户集中风险，需逐步加强业务组合和单一项目限额管理，同时公司

分析师： 贾一晗　刘嘉
邮箱： lianhe@lhratings.com
电话： 010-85679696
传真： 010-85679228
地址： 北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）
网址： www.lhratings.com

业务主要集中在江苏省区域内，需持续防范客户和区域集中风险；公司存续期限在 3 年以上的直保业务占比较高。

2. **公司代偿笔数和代偿规模有所增长，仍需关注历史遗留项目的代偿回收情况。**受经济环境下行和新冠肺炎疫情影响，公司代偿笔数和代偿规模有所增长；公司历史遗留代偿项目在执行程序中不可控因素较多，未来追偿回收情况需持续关注。

主要财务数据：

项　目	2018 年	2019 年	2020 年
资产总额(亿元)	143.93	172.17	223.40
所有者权益(亿元)	75.27	104.52	136.36
*净资产(亿元)	66.40	93.65	125.22
*净资本(亿元)	26.22	30.63	59.69
*担保责任余额(亿元)	476.60	664.72	626.99
*净资产担保倍数(倍)	7.18	7.10	5.10
*净资本担保倍数(倍)	18.18	21.70	10.50
*净资本/净资产比率(%)	39.49	32.70	47.67
*当期担保代偿率(‰)	0.04	0.04	0.25
营业收入(亿元)	13.31	18.26	21.57
净利润(亿元)	3.78	4.81	5.47
总资产收益率(%)	2.84	3.04	2.77
资产收益率(%)	5.15	5.35	4.54

注：标*数据均为母公司口径
资料来源：公司审计报告及提供资料，联合资信整理

主体评级历史：

信用等级	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
--	--	--	--	--	--

声　明

一、本报告引用的资料主要由江苏省信用再担保集团有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、该公司信用等级自 2021 年 6 月 11 日至 2022 年 6 月 10 日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

分析师：

联合资信评估股份有限公司

江苏省信用再担保集团有限公司
2021 年主体长期信用评级报告

一、主体概况

江苏省信用再担保集团有限公司（以下简称“公司”）前身为成立于 2009 年 12 月的江苏省信用再担保有限公司，是江苏省委、省政府为支持中小企业融资和发展而组建的国有控股企业。公司初始注册资本 30.00 亿元，成立后历经多次增资扩股和利润转增股本。2019 年 5 月，江苏省人民政府发布《江苏省财政厅关于实行省级国有金融资本集中统一管理的通知》，授权江苏省财政厅履行省级国有金融资本出资人职责，江苏省财政厅接收江苏省人民政府全部股权，成为公司最大股东。截至 2020 年末，公司股本增至 88.17 亿元，股东均为江苏省各级地方政府和国有企业，第一大股东及实际控制人为江苏省财政厅，持股比例为 24.13%。截至 2021 年 3 月末，合计 5.50%公司股权被质押，占比较小。

截至 2020 年末，公司在江苏省内设有 13 家分公司，并设有 6 家全资一级子公司及 5 家控股一级子公司，包括小额贷款公司、担保公司、融资租赁公司、典当公司、投资公司、资产管理公司等。

公司经营范围：再担保业务，担保业务，投资和资产管理，财务顾问，市场管理，商务服务，社会经济咨询，资产评估，设备及房屋租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

截至 2020 年末，公司下设再担保业务部、产业金融部、区域金融部、普惠金融部、资金运营部、金融信息部、风险管理部和计划财务部等部门，公司员工合计 200 人。

截至 2020 年末，公司资产总额 223.40 亿元，所有者权益 136.36 亿元（含少数股东权益 7.71 亿元）；2020 年，公司实现营业收入 21.57 亿元，其中担保业务收入 9.59 亿元，再担保业务收入 1.81 亿元，利润总额 8.09 亿元。

公司注册地址：南京市建邺区庐山路 246 号金融城 3 号楼；法定代表人：瞿为民。

二、宏观经济和政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020 年，新冠肺炎疫情全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。在此背景下，2020 年我国经济逐季复苏，GDP 全年累计增长 2.30%[1]，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP 首次突破百万亿大关，投资超越消费再次成为经济增长的主要驱动力。

2021 年一季度，我国经济运行持续恢复，宏观政策整体保持了连贯性，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，把服务实体经济放到更加突出的位置；积极的财政政策提质增效，推动经济运行保持在合理区间。

经济修复有所放缓。2021 年一季度，我国国内生产总值现价为 24.93 万亿元，实际同比增长 18.30%，两年平均增长 5.00%[2]，低于往年同期水平，主要是受到疫情反复、财政资金后置等短期影响拖累。分产业看，三大产业中**第二产业恢复最快，第三产业仍有较大恢复空间。**具体看，第二产业增加值两年平均增长 6.05%，已经接近疫情前正常水平（5%~6%），第二产业恢复情况良好，其中工业生产恢复良好，工业企业盈利改善明显；而一、三产业仍未回到疫情前水平。其中第一产业增加值两年平均增长 2.29%，增速略

1 文中 GDP 增长均为实际增速，下同。

2 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以 2019 年同期为基期进行比较计算的几何平均增长率，下同。

微低于疫情前正常水平；第三产业两年平均增长4.68%，较2019年同期值低2.52个百分点，第三产业仍有恢复空间，主要是由于年初局部性疫情爆发拖累了服务业的修复进程。

表1　2017－2021年一季度中国主要经济数据

项目	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年一季度（括号内为两年平均增速）
GDP（万亿元）	83.20	91.93	98.65	101.60	24.93
GDP增速（%）	6.95	6.75	6.00	2.30	18.30（5.00）
规模以上工业增加值增速（%）	6.60	6.20	5.70	2.80	24.50（6.80）
固定资产投资增速（%）	7.20	5.90	5.40	2.90	25.60（2.90）
社会消费品零售总额增速（%）	10.20	8.98	8.00	-3.90	33.90（4.20）
出口增速（%）	10.80	7.10	5.00	4.00	38.70
进口增速（%）	18.70	12.90	1.70	-0.70	19.30
CPI增幅（%）	1.60	2.10	2.90	2.50	0.00
PPI增幅（%）	6.30	3.50	-0.30	-1.80	2.10
城镇失业率（%）	3.90	4.90	5.20	5.20	5.30
城镇居民人均可支配收入增速（%）	6.50	5.60	5.00	1.20	13.70（4.50）
公共财政收入增速（%）	7.40	6.20	3.80	-3.90	24.20
公共财政支出增速（%）	7.70	8.70	8.10	2.80	6.20

注：1. GDP总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP增速、规模以上工业增加值增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017年为城镇登记失业率，2018年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和Wind数据整理

消费对GDP的拉动作用明显提升，成为拉动经济的主引擎；投资拉动垫底；净出口创2007年以来新高。从两年平均增长来看，2021年一季度社会消费品增速为4.20%，延续了上年逐季恢复的趋势，与疫情前水平的差距进一步缩小；消费超越投资重新成为拉动经济增长的主引擎，疫情以来对GDP增长的拉动作用首次转正，但仍低于疫情前正常水平。一季度固定资产投资完成额9.60万亿元，同比增长25.60%，两年平均增长2.90%，与疫情前正常水平差距较大，固定资产投资仍处在修复过程中；资本形成总额对GDP增长的拉动作用最弱，疫情以来主要靠投资拉动的经济增长模式有所改变。一季度外贸实现开门红，贸易顺差7592.90亿元，较上年同期扩大690.60%，净出口对GDP增长的拉动作用延续上年逐季上升的趋势，达到2007年以来的最高水平。一季度三大需求对GDP增长的拉动情况反映出**经济内在增长动力较上年有所增强，经济结构进一步改善。**

居民消费价格指数运行平稳，生产者价格指数结构性上涨。2021年一季度，全国居民消费价格指数（CPI）和扣除食品和能源价格后的核心CPI累计同比增速均为0，较上年同期分别回落4.9和1.30个百分点，处于低位。2021年一季度，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比上涨2.10%，呈现逐月走高的趋势。国际大宗商品价格上涨推高钢材、有色金属等相关行业出厂价格，带动PPI持续上行，加大了制造业的成本负担和经营压力。

社融存量增速下降。截至2021年一季度末，社融存量同比增速为12.30%，较上年末下降1个百分点，信用扩张放缓；2021年一季度新增社融10.24万亿元，虽同比少增0.84万亿元，但却是仅次于上年一季度的历史同期次高值，反映出**实体经济融资需求仍较为旺盛**。从结构来看，信贷和未贴现银行承兑汇票是支撑一季度社融增长的主要因素，企业债券和政府债券融资则是一季度新增社融的拖累项。货币供应量方面，截至

2021 年一季度末，M2 余额 227.65 万亿元，同比增长 9.40%，较上年末增速（10.10%）有所下降。同期 M1 余额 61.61 万亿元，同比增长 7.10%，较上年末增速（8.60%）也有所下降，说明货币政策逆周期调节的力度趋于减弱。

一般公共预算收入累计增速转正，收支缺口较 2019 年同期有所收窄。2021 年一季度一般公共预算收入 5.71 万亿元，同比增长 24.20%，是 2020 年以来季度数据首次转正。其中税收收入 4.87 万亿元，占一般公共预算收入的 85.31%，同比增长 24.80%，同比增速较高主要受增值税、消费税恢复性增长带动，反映了企业经营以及居民消费的修复。一季度一般公共预算支出 5.87 万亿元，同比增长 6.20%，其中保民生、保就业是一季度的重点支出领域，债务付息创 2016 年以来同期最高增速。2021 年一季度一般公共预算收支缺口为 1588.00 亿元，缺口较 2020 年和 2019 年同期值有所收窄，可能与 2021 年一季度财政收入进度较快相关。2021 年一季度全国政府性基金收入 1.86 万亿元，同比增长 47.90%，主要是由于国有土地出让收入保持高速增长；政府性基金支出 1.73 万亿元，同比减少 12.20%，主要是由于地方政府专项债发行进度有所放缓。

就业压力有所缓解，但依然存在结构性矛盾，居民收入保持稳定增长。2021 年 1－3 月全国城镇调查失业率分别为 5.40%、5.50%和 5.30%。其中 1－2 月受春节因素影响，加上年初局部性疫情的影响，失业率有所上升；而 3 月随着疫情形势好转，企业复工复产进度加快，用工需求增加，就业压力有所缓解。2021 年一季度，全国居民人均可支配收入 9730.00 元，扣除价格因素后两年平均实际增长 4.50%，延续了上年一季度以来逐季走高的趋势，且与消费支出增速的差值进一步缩小，居民消费能力有所提高。

2. 宏观政策和经济前瞻

2021 年 4 月 30 日政治局会议强调，要精准实施宏观政策，**保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，不急转弯，把握好时度效，固本培元，稳定预期，保持经济运行在合理区间，使经济在恢复中达到更高水平均衡。积极的财政政策要落实落细，兜牢基层“三保”底线，发挥对优化经济结构的撬动作用。**政策重点从“稳增长”转向“调结构”，**减税降费政策将会向制度性减税政策、阶段性的减税降费政策有序退出、强化小微企业税收优惠、加大对制造业和科技创新支持力度**等四大方面倾斜。

稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。2021 年 3 月 22 日全国主要银行信贷结构优化调整座谈上提到要在管控好风险的同时，**因地制宜增加经济困难省份信贷投放，支持区域协调发展**。

2021 年一季度经济修复有所放缓，主要是由于局部性疫情对服务业拖累较大，而随着疫苗的推广，疫情对经济的影响减弱，服务业有望加快恢复。未来随着疫情逐渐稳定，居民消费支出将继续修复，**消费有望持续温和复苏**；随着欧美经济逐渐恢复，**外需有望继续保持强势增长**；**固定资产投资修复过程仍将持续，投资结构有望优化**：房地产投资虽然韧性较强，但未来更多的将受制于信用收紧与结构性政策，大概率呈现下行趋势；基建投资则受制于资金来源以及逆周期调节必要性的下降，扩张空间有限，预计保持低速增长；而制造业投资目前表现较弱，但是生产端强劲，积极因素不断增加，随着企业利润不断修复，未来制造业投资增速有望加快。整体看，**预计 2021 年我国经济将保持复苏态势，结构进一步优化。**

三、行业及区域环境分析

1. 行业分析

近年来担保行业发展较快，尤其是金融产品担保业务，但随着宏观经济下行影响，信用风险不断上升，担保机构代偿压力较大。

中国担保行业是在金融体制不完善、融资供应结构失衡的背景下应运而生，为促进社会信用

体系建设、助力社会经济发展提供支持，尤其是在缓解中小企业融资难、担保难问题方面发挥了积极的作用。

金融产品担保业务方面，根据 Wind 数据统计，2017—2020 年 12 月[3]，金融担保机构金融产品担保余额呈持续增长趋势，金融产品担保余额分别为 3992.89 亿元、4987.92 亿元 5899.77 亿元和 7182.49 亿元，2020 年 12 月较 2019 年末增长 21.74%，增幅较 2019 年有所上升，主要系 2019 年以来受城投债发行市场回暖所致；前十大金融担保机构占市场份额比重达 78.82%，较 2019 年末下降 4.63 个百分点，行业集中度有所下降，受《融资担保公司监督管理条例》（以下简称“《条例》”）对融资性担保放大倍数提出了明确限制影响，部分担保放大倍数水平较高的头部金融担保机构展业受限，而担保放大倍数水平较低的省级担保机构积极拓展债券等金融产品担保业务，导致集中度有所下降，但集中度仍较高。从所担保债券省份分布来看，截至 2020 年 12 月，金融产品担保余额最高的三个省份依次为江苏省（占 29.31%）、四川省（占 12.45%）和湖南省（占 10.83%）；截至 2020 年 12 月，从发行主体信用等级来看，主要集中在 AA 级别，占比为 63.45%，占比较 2019 年末上升 5.23 个百分点，AA^{+}级别发行主体占比为 17.48%，占比较 2019 年末下降 0.56 个百分点，AA^{-}级别发行主体占比为 13.91%，占比较 2019 年末下降 2.77 个百分点，金融产品担保主体信用等级向上迁徙，主要受《条例》出台影响，所担保客户主体信用等级 AA（含）以上，在计算责任余额和单一客户集中度时会进行一定折算；从金融产品担保发行主体公司属性来看，地方国有企业占比总体呈上升态势，截至 2020 年 12 月，被担保客户中地方国企责任余额占比较 2019 年末小幅回落至 90.01%；代偿方面，截至 2020 年 12 月，金融担保机构所担保的债券违约主要集中在中小企业私募债，涉及到的金融担保机构为中海信达担保有限公司和天津海泰投资担保有限责任公司，2020 年下半年债券违约呈区域化，且向国企转移的迹象，考虑到债券担保业务未发生集中代偿情况，因此债券担保业务占比大的金融担保业务代偿率或将保持在较低水平，未来随着宏观经济下行压力的持续加大，叠加新冠肺炎疫情的综合影响，或将对所担保客户造成一定冲击，金融产品担保机构代偿压力较大。

再担保在担保体系中起着重要的风险分散和转移作用，被称为担保公司的担保公司，可以有效降低融资担保公司的损失风险。再担保是一种准公共产品，商业性融资担保公司没有动力去完成这种低收益的风险分散，因此由政府牵头组建再担保公司是最有效的解决方法。近年来，我国积极倡导各地设立省级或市级的再担保机构，但目前再担保公司数量总体依然较少，省级再担保机构的全覆盖尚未实现。

近年来担保行业随着监管机构政策不断出台，政策性担保机构职能逐渐显现，行业监管正在逐渐规范，有利于行业规范化发展。

全国性监管政策方面，随着融资担保业快速发展，2010 年中国银行业监督管理委员会等七部联合发布的《融资担保公司管理暂行办法》已难以适应当前和未来行业发展和监管的实际需要。2017 年 8 月，国务院颁布《条例》，并于 2017 年 10 月 1 日起施行；《条例》从过去的管理办法上升到条例，是适应当前和未来行业发展和监管的实际需要；《条例》适当提高了行业准入门槛，特别强调风险防控，提出发展政府出资的融资担保公司，重塑了行业格局，进一步规范行业发展。2018 年 4 月，中国银行保险监督管理委员会（简称“银保监会”）发布了自成立以来的第一份法律法规—《关于印发<融资担保公司监督管理条例>四项配套制度的通知》（银保监发〔2018〕1 号），对《条例》进一步细化，对金融担保公司业务运营产生影响比较大的主要包括融资担保

[3] 此处数据及信息节点为 2020 年 12 月 14 日，全文简称为 2020 年 12 月。

业务权重、融资性担保放大倍数和集中度、资产管理等。

2019 年 10 月银保监发布了 37 号文，37 号文对《条例》内容进一步细化，为实现融资担保机构和融资担保业务监管全覆盖，37 号文对以下内容明确：1）监管范围进一步扩大，决定将未取得融资担保业务经营许可证但实际上经营融资担保业务的住房置业担保公司、信用增进公司等机构纳入监管，未经监督管理部门批准，汽车经销商、汽车销售服务商等机构不得经营汽车消费贷款担保业务；2）名称规范，强调不持有融资担保业务经营许可证的公司，名称和经营范围中不得标明融资担保字样；3）计量办法中的净资产口径明确和新增住房置业担保余额折算标准，融资担保公司应当按照《四项配套制度》的规定计量和管理融资担保责任余额，净资产应当根据融资担保公司非合并财务报表计算，37 号文的发布对于净资产规模偏低的融资担保公司及增信公司业务冲击较大，融资担保公司和增信公司净资产规模亟待补充。此外，为支持居民购买住房的住房置业担保业务权重为 30%，住房置业担保业务仅包括住房公积金贷款担保业务和银行个人住房贷款担保业务。

2020 年 5 月，财政部出台了《政府性融资担保、再担保机构行业绩效评价指引》，引导政府融资担保机构、再担保机构充分发挥政策性职能，扶持小微及“三农”经济发展，并提出适当放宽对融资担保机构盈利能力考核，有利于解决融资担保公司风险与收益匹配度低的问题，政府性担保机构定位为提供准公共性服务。

担保机构风险控制体系不完善，被担保客户信息透明度不高；担保业务盈利能力较弱，对委托贷款业务依赖度较高；担保代偿率不断攀升，担保公司反担保措施不足；关联交易风险较高。

目前，大部分担保机构内部信用评级体系和风险评估制度建立不完善，担保机构与被担保客户之间信息不对称现象较为严重，被担保企业信息透明度不高，担保机构因尽调操作制度的不规范或尽调不充分，无法对其偿付能力进行准确的风险评估。

在担保业务收入之外，担保机构为了使闲置资金产生更多的收益，通常会使用闲置资金进行投资，以此提高资产收益。担保机构一般通过发放委托贷款来获取高额收益，委托贷款业务主要面向无法从银行获得贷款的中小企业客户，随着宏观经济下行中小企业违约风险加剧，担保机构委贷业务盈利的可持续性存在一定的不确定性。此外，担保机构为存续信用风险客户提供委托贷款，还可能掩盖其真实担保代偿和客户信用风险状况。

反担保措施是为了控制担保公司业务风险，保障其将来也许会发生的追偿权实现的措施。目前，担保公司所采用的反担保措施呈现出内容单一、变现能力弱以及可供执行的力度不够等特点。从处置周期来看，抵、质押物处置时间较长且处置价值偏低，一定程度上也导致担保公司求偿权受到损害；另一方面，担保公司追偿能力偏弱，在发生代偿后没有有效的追偿措施，无法收回全额代偿金额，也会给担保公司带来损失。

近年来担保业务中关联交易的问题比较严重，实际控制人通过其他公司代持股份的方式跨区域设立若干家担保机构掩盖其实际控制人身份，这些关联担保公司之间存在着复杂的业务往来关系，还与其实际控制人的关联企业在账外开展了大量的关联交易，其中还存在大量的虚假交易等问题，一旦一方出现资金链断裂，担保机构将出现代偿风险。

未来国有担保公司整体资本实力将会进一步增强，担保公司经营模式逐渐成熟，其风险补偿机制将不断完善。

担保公司经营风险与经济周期存在一定关联性，当经济状况下滑时，担保公司的资金链条易因代偿上升而绷紧，2017 年出台的《条例》有利于促进担保行业规范化发展，也有助于防控担保公司业务风险。行业发展趋势方面，国有背景担保机构仍将持续进行注资，整体行业资本实力不断增强，抗风险能力将有所增强；担保公司业务趋于多元化发展，担保品种也将日趋丰富，经

营模式将逐渐成熟，规模化及专业化特征将显现；风险补偿机制将不断完善，通过多渠道风险补偿机制实现风险分担的运营，一方面担保机构不断提高自身的风险识别能力，另一方面通过与省级再担保机构合作，充分发挥再担保机构增信、风险分担的职能。

2. 江苏省区域经济分析

江苏省经济总量位居全国前列，为地区经济金融发展奠定了良好基础；江苏省区域经济发展水平、财政实力不均衡，部分地方债务负担较重，为金融机构发展带来一定负面影响。

公司业务主要集中于江苏省内。江苏省是我国经济最发达的地区之一，2020 年经济总量位居全国第二。近年来，江苏省逐步建立起以高新技术产业为主导、先进制造业为支撑、现代农业为基础的产业体系，抓住“一带一路”建设、苏南现代化建设示范区和国家自主创新示范区建设等机遇，全面深化供给侧结构性改革，加快淘汰低水平落后产能，引导企业提升高技术含量、高附加值产品产量，加大对新技术、新材料、新工艺应用等领域的扶持力度，推动全省产业结构优化升级。另一方面，受国内外宏观环境的影响，中美贸易摩擦加剧、国内经济形势下行、区域经济发展不平衡等因素加大了江苏省沿海沿江地区劳动密集型产业发展的不确定性，传统制造业、进出口贸易以及高附加值、高科技产业面临较大发展压力，并逐步扩大至一般性行业。随着 PPP 项目清理、资管新规等政策的实施，基础设施建设和重大项目的主融资渠道受限，江苏省内基础设施建设对投资增长的支撑引领作用减弱。

江苏省地方城投平台债务规模大，政府性债务率仅次于山东省。近年来，江苏省根据国家政策导向，完善和落实政府性债务管理制度，严禁各类违法违规举债、担保行为，严格管控地方政府性债务规模和债务率，部分资质较差的政府融资平台信用风险有所上升，长期的债务化解和平台转型问题需持续关注。

近年来，江苏省经济总体运行平稳，但经济增速有所放缓。2018－2020年，江苏省地区生产总值增速分别为6.7%、6.1%和3.7%。2020年，江苏省全年地区生产总值为102719.0亿元。其中，第一产业增加值4536.7亿元，同比增长1.7%；第二产业增加值44226.4亿元，同比增长3.7%；第三产业增加值53955.8亿元，同比增长3.8%；三次产业增加值比例为4.4:43.1:52.5。2020年，江苏省完成一般公共预算收入9059.4亿元，同比增长2.9%，全年一般公共预算支出13682.5亿元，同比增长8.8%，财政自给率66.2%，处于全国较好水平；城镇居民人均可支配收入5.31万元，同比增长4.0%；农村居民人均可支配收入2.42万元，同比增长6.7%。截至2020年末，全省金融机构人民币存款余额172580.3亿元，同比增长12.9%；人民币贷款余额154523.3亿元，同比增长15.9%。

四、基础素质分析

1. 产权状况

截至2020年末，公司实收资本88.17亿元，江苏省财政厅持股比例为24.13%，为公司控股股东和实际控制人。

2. 企业规模和竞争力

公司资本实力很强，业务政策性强，在江苏省内具有很强的区域竞争优势。

公司成立于2009年12月，旨在构建江苏省再担保体系，充分发挥再担保资金的引导作用，加大对中小企业的信贷支持，解决中小企业融资难、贷款难问题，促进江苏省内中小企业持续发展。公司是江苏省内最大的省级再担保集团，截至2020年末，在已成立的省级再担保公司中，公司资本规模位居前列，担保能力和抵御风险能力很强。

近年来，公司积极与银行进行沟通，协商战略合作方式，争取授信空间，为担保业务的开展奠定良好基础。截至2020年末，公司已与工商银行、中国银行、建设银行、国家开发银行、兴业银行、江苏银行等多家银行展开合作，共获得授信总额约808亿元，其中已使用授信余额约255亿

元。在合作担保机构选择方面，公司选取监管评级为A、B级的国有优质担保机构、特别是服务“小微”“三农”规模大的机构作为重点合作发展对象，力争实现比例再担保模式优质机构全覆盖。公司业务范围覆盖江苏省，具有很强的区域竞争力。

3. 人员素质

公司高级管理人员具备多年从业经历和丰富的管理经验；员工结构较为合理，能够满足日常经营需求。

公司现任董事长瞿为民先生，历任江苏省政协办公厅秘书处正处级秘书，江苏省农林厅市场与经济信息处处长，南京市农林局副局长、党委委员，南京市政府副秘书长、市农业委员会主任，南京市浦口区政府区长、南京江北新区管委会办公室常务副主任、浦口区委书记等职务。

公司现任总裁孙宝成先生，历任省农垦集团有限公司财务处副处长、处长，财务部部长、集团公司副总经理、党委委员等职务，2017年9月至今任江苏省信用再担保集团有限公司总裁、党委副书记。

公司管理团队具备较丰富的融资担保、资产管理、产业经营及风险管理经验。截至2020年末，公司总部员工总数为200人，其中研究生及以上学历占比42.50%；30岁以下占比15.00%，30~40岁（不含40岁）占比51.50%，40~50岁（不含50岁）占比19.50%，50岁及以上占比14.00%。

4. 外部支持

公司实控人为江苏省财政厅，其业务开展能够得到当地政府的有力支持。

公司控股股东和实控人均为江苏省财政厅，2020年江苏省完成财政预算收入9059.43亿元，位居全国第二位，具有很强财政实力。2019年5月，江苏省人民政府发布《江苏省财政厅关于实行省级国有金融资本集中统一管理的通知》，授权省财政厅履行省级国有金融资本出资人职责，公司成为省财政厅直接管理金融机构，政府性担保公司的属性有所增强，目前公司各方风险分担机制以基本建立，比例再担保业务迅速发展，公司业务开展能够进一步得到当地政府的有力支持。

5. 企业信用记录

根据公司提供的中国人民银行企业信用报告（统一社会信用代码：91320000699325553L），截至2021年5月18日，公司无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往债务履约情况良好。

根据公司过往在公开市场发行债务融资工具的本息偿付记录，公司无逾期或违约记录，履约情况良好。

五、管理分析

1. 法人治理结构

公司建立了相对完善的法人治理结构，能够较好地规范重大经营决策程序。

按照相关法律法规及公司章程规定，公司设立股东会、董事会和监事会。公司根据股东会决议，选举董事会及监事会成员。2020年末，董事会由8名成员组成；董事会下设战略与发展委员会、投资与风险控制委员会、审计委员会和薪酬、考核与提名委员会。公司监事会由5名成员组成，其中3名股东监事、2名职工监事，并设监事会主席1名。近年来，公司董事会及监事会均正常履职。公司实行董事会领导下的总裁负责制，公司高级管理人员共5名，其中公司总裁一名，公司总裁全面负责公司的经营和行政管理。

2. 管理水平

公司建立了规范的管理制度，各职能部门职责明确，内部控制制度健全。

公司本部主要承担研发创新、管理控制职能，各分公司为公司担保业务基地和对外服务窗口，各子公司主要从事与再担保相关的延伸业务。公司出台了各项内控管理制度，主要包括担保与投资业务管理制度、行政管理制度、人力资源管理制度、财务管理制度等，每年按照内控制度进行

内控评价，并根据内控评价结果不断完善内控管理体系。

公司设有风险评审与控制委员会、经营决策委员会，两个委员会依据决策权限的不同对公司拟进行的投资项目、经营活动进行审议决策并提出相应的风险防范要求。公司下设各分公司主要承担直保、再担保业务的调研、拓展、保后监督及投资项目的前期调研、推荐工作。区域金融部、产业金融部及普惠金融部负责担保项目的初审、筛选、统计及重大项目的调查等。资金运营部主要承担I级资产以外的债权类资产业务的组织推动、立项审核、业务办理、渠道建设等职能。风险管理部主要负责全面风险管理、内部控制、业务合规及法律事务等。计划财务部主要承担财务管理、会计核算、年度经营指标考核分解与跟踪推进、经营业务数据统计、对外融资管理、I级资产的投资（包括对子公司资金拆借）等职能。

六、经营分析

1. 经营概况

2018－2020年，公司各项业务持续发展，营业收入以担保业务为主，整体营业收入及利润规模均呈上升趋势。

2018－2020年，公司营业收入年均复合增长27.33%；2020年同比增长18.12%，主要系直保业务收入、贷款利息收入和融资租赁收入增加所致。同期公司实现净利润分别为3.78亿元、4.81亿元和5.47亿元，年均复合增长20.26%，2020年同比增长13.86%，主要系整体业务收入上升所致。

表2　公司营业收入构成情况（单位：亿元、%）

业务板块	2018年		2019年		2020年	
	收入	占比	收入	占比	收入	占比
再担保业务收入	0.99	7.42	2.39	13.08	1.81	8.38
直保业务收入	5.58	41.93	7.86	43.02	9.59	44.45
贷款利息收入	4.07	30.55	4.24	23.20	5.38	24.95
融资租赁业务收入	2.20	16.53	3.34	18.30	4.33	20.09
其他	0.47	3.56	0.44	2.39	0.46	2.14
合计	**13.31**	**100.00**	**18.26**	**100.00**	**21.57**	**100.00**

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

公司收入主要由再担保业务收入、直保业务收入、贷款利息收入和融资租赁业务收入构成。其中，2018－2020 年，再担保业务收入波动增长，年均复合增长 35.25%，2020 年公司实现再担保业务收入 1.81 亿元，同比下降 24.35%，主要系新冠肺炎疫情背景下公司再担保业务对国有融资担保和再担保机构实行费率差异化下调政策所致。2018－2020 年，公司直保业务收入规模年均复合增长 31.09%，2020 年公司实现直保业务收入 9.59 亿元，同比增长 22.04%，主要系直保业务规模持续增长所致。2018－2020 年，公司贷款利息收入年均复合增长 15.06%，2020 年公司实现贷款利息收入 5.38 亿元，主要系公司发放委托贷款和子公司江苏信保科技小额贷款股份有限公司（以下简称“信保科技小贷”）发放贷款规模增长所致。2018－2020 年，公司融资租赁业务收入年均复合增长 40.37%，2020 年公司实现融资租赁业务收入 4.33 亿元，同比增长 29.65%，主要系子公司江苏省再保融资租赁有限公司（以下简称“江苏再保租赁”）租赁业务规模持续增长所致。

2. 业务经营分析

公司不断推进担保业务转型，全力推动再担保业务优化升级，本部政策性再担保业务转入子公司，直保业务持续发展；净资产担保倍数处于适中水平，未来业务仍有一定业务发展空间。

（1）公司本部担保业务概况

公司担保业务由再担保业务和直保业务构成。2019 年，为落实国办发〔2019〕6 号文件，公司专门成立江苏省融资再担保有限责任公司（以下简称“江苏省融资再担保”），主要承接公司本部的政府性再担保业务。直保业务由区域金融部、产业金融部、普惠金融部开展。其中区域金融部主要为江苏省内国有企业承接的重点区域规划以及重大项目提供融资担保增信；产业金融部主要为旅游、绿色等升级重点领域和重点产业提供融资担保增信；普惠金融部主要为小微企业、“三农”、创业创新群体等提供产品类融资担保服务。

随着公司将政策性融资再担保业务转入江苏省融资再担保及持续拓展市场化贷款担保和债券担保业务，2018－2020 年，公司本部再担保业务在保余额逐年下降，直保业务在保余额逐年上升。2018－2020 年末，公司期末风险担保责任余额波动增长，截至 2020 年末，公司担保责任余额为 626.99 亿元，全部为直保业务。2018－2020 年末，公司净资产担保倍数分别为 7.18 倍、7.10 倍和 5.01 倍，净资产担保倍数呈下降趋势，主要系公司持续增资并发行可续期公司债券所致；公司融资性担保放大倍数波动下降，截至 2020 年末，公司融资性担保放大倍数为 7.31 倍，较 2019 年有所上升主要系公司对再担保子公司的股权投资增加使调整后的母公司净资产减少所致；未来公司仍有一定业务发展空间。

表3　公司本部担保业务发展概况（单位：亿元、倍）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
期末在保余额	1215.72	1230.43	1016.36
其中：再担保业务	679.00	581.87	202.59
直保业务	536.72	648.56	813.78
其中：贷款担保	78.22	98.16	184.88
债券担保	458.50	550.40	628.90
期末担保责任余额	476.60	664.72	626.99
其中：再担保业务	23.62	155.12	0.00
直保业务	452.98	509.60	626.99
净资产担保倍数	7.18	7.10	5.01
融资性担保放大倍数	9.72	6.90	7.31

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

（2）再担保业务

公司积极推进江苏省再担保体系建设和再担保业务转型发展，与国家融资担保基金对接合作的比例再担保业务模式快速发展，公司合并口径再担保业务规模呈上升趋势。

2018年以来，公司探索发展比例再担保业务模式，积极对接国家融资担保基金，争取成立省级担保基金，构建国家融资担保基金、公司、担保机构三层分险机制。当融资担保项目发生代偿、担保机构履行代偿责任后，公司对符合条件的代偿项目承担50%的风险分担责任，公司可向国家融资担保基金进行代偿补偿申报，国家融资担保基金按照担保项目融资金额（含债权人承担风险责任部分）的20%分担再担保责任。公司于2018年9月与国家融资担保基金签约，为全国首批与国家融资担保基金签约机构。2019年，公司全面推广与国家担保基金合作的担保业务，引入省级财政代偿资金补偿池，在国家融资担保基金分担20%的再担保责任基础上，再由省级财政代偿资金池再担保责任部分的60%。公司贯彻国办6号文精神，秉持大小隔离、业务两分原则，于2019年11月成立全资子公司江苏省融资再担保，初期

注册资本10.00亿元，2020年增资至20.00亿元，现注册资本26.00亿元，2020年，公司将政府性融资再担保业务即比例再担保业务全部转入子公司江苏省融资再担保，公司本部再担保业务规模有所下降。2020年，公司全口径新增再担保业务规模1299.90亿元，其中与国家融资担保基金合作的比例再担保业务规模为826.69亿元。公司加强合作担保机构准入审查，主要选取监管评级为A、B级的国有优质担保机构，将服务“小微”“三农”规模大的机构作为重点合作发展对象，力争实现比例再担保模式优质机构全覆盖。截至2020年末，公司再担保体系内担保机构150家，其中，监管评级为A、B级的优质机构覆盖率约为90%。另一方面，政府性担保机构被纳入再担保体系，截至2020年末，公司已与67家政府性担保机构建立合作关系。

2018—2020年，公司合并口径再担保业务在保余额波动上升，其中公司本部在保余额规模有所下降。截至2020年末，公司合并口径再担保业务在保余额为542.46亿元，较上年末略有减少，其中公司本部再担保业务在保余额为202.59亿元，再担保责任担保余额为零，主要系期末本部存续再担保项目采用风险补偿模式，公司无需承担赔偿责任。由于风险补偿模式再担保属于向比例再担保模式的过渡模式，未来公司将持续压降风险补偿模式再担保业务规模。

（3）直保业务

公司根据监管政策导向调整直保业务发展策略，加大对地方重点项目、重要产业的支持力度，同时加强“总对总”银担合作，推动直保业务规模持续增长。

近年来，公司积极推进市场化业务，重点支持生态建设、民生类项目等地方重点项目和地方重大战略，同时稳步推进大额直保业务，重点发挥在地方债务结构调整、平台类公司转型、产业融资服务等方面的增信功能。近年来，公司直保业务持续增长，截至 2020 年末，直保在保余额为 813.78 亿元，其中债券担保和贷款担保在保余额分别占比 77.28%和 22.72%。

公司债券担保对象主要为江苏省地方国有企业，期限集中于 7~10 年。公司持续推进市场化业务，市场化业务反哺政策性业务，加大对停车场、地下管廊、农村产业融合发展、“一带一路”基础设施建设等专项债增信支持，重点支持基础设施、产业领域、生态建设和民生类项目，将信用资源向旅游、文化、科技、三农、双创、养老等产业领域倾斜。2018—2020 年末，公司债券担保规模保持较快增长，年均复合增长 17.12%，2020 年末，公司债券担保在保余额为 628.90 亿元，较上年末增长 14.26%。

公司贷款担保对象包括中小微企业及地方国有企业。近年来，受经济形势下行及规范地方政府融资行为监管政策影响，银行贷款审核标准趋严，存量大额贷款风险有所上升。因此，公司调整贷款担保业务发展策略，重点拓展先进制造业、高新技术产业、绿色发展、扶贫支农以及传统产业改造升级等产业领域，开发全流程、标准化、高效率的线上线下联动的中小微企业融资担保产品，推动贷款担保业务由大额直保向小微分散业务转型。在直保产品方面，公司逐步推出“增额保”系列产品，加强与江苏银行、南京银行等“总对总”银担合作，由公司制定准入标准，银行批量推介客户，公司进行线上系统审核。此外，公司推出“园区保”金融服务平台，围绕园区重点支持企业开展批量直保业务，并由地方财政出资设立代偿补偿资金池，分担部分担保责任。担保费率方面，公司根据国家政策导向适当降低担保费率。由于公司于 2019 年开始推广批量化担保业务，2018—2020 年末，公司贷款担保在保余额规模呈上升趋势，年均复合增长 53.74%，2020 年末，公司贷款担保在保余额为 184.88 亿元，较上年末增长 88.35%，主要系公司“园区保”直保业务发展较快所致。

3. 主要子公司业务

公司目前拥有 6 家全资一级子公司以及 5 家控股一级子公司。

根据国办发〔2019〕6号文要求，公司于2019年11月全资设立江苏省融资再担保，注册资本26.00亿元。江苏省融资再担保主要公司政策性业务，逐步推进公司政策性业务板块整合工作。

江苏省信用融资担保有限责任公司（以下简称“江苏信用担保”）成立于2002年10月，由公司全资持有。2010年7月，江苏信用担保在剥离原担保业务后作价3.00亿元作为江苏省国信资产管理集团有限公司对公司的第二期出资，成为公司全资子公司，主要开展中小微企业融资担保业务。截至2020年末，江苏信用担保注册资本为10.00亿元，已在省内南京、镇江、盐城、苏州等地设13家分支机构和1个经营部，累计为超过6500户中小微企业提供担保服务，累计担保金额近500亿元。

江苏再保租赁成立于2010年11月，是公司为进一步拓宽经营服务范围、服务中小企业而设立的一家中外合资融资租赁企业，注册资本6.67亿元，公司持股比例为74.22%。目前江苏再保租赁主要开展直接租赁和售后回租，并根据客户需求提供委托租赁、杠杆租赁等业务，客户以江苏省内地方国有企业为主，另有少量省内学校和省外公立医院，其资金主要投向基础设施及建筑类企业。截至2020年末，江苏再保租赁应收融资租赁总额为61.23亿元，计提租赁资产减值准备0.98亿元。截至2020年末，江苏再保租赁资产总额56.22亿元，所有者权益8.37亿元；2020年实现净利润0.87亿元。

信保科技小贷成立于2011年2月，注册资本8.00亿元，公司持股比例61.82%。信保科技小贷是以支持科技型中小企业发展为目的，由公司作为主发起人，联合江苏高科技投资集团等多家国企和民营股东共同组建的南京市首家科技小额贷款公司，主要从事中小企业贷款、科技型企业股权投资、融资性担保、金融机构业务代理等业务，截至目前累计支持中小微企业近150亿元。信保科技小贷发放贷款对象以企业为主，个人占比较小，担保方式主要为抵押和保证。截至2020年末，信保科技小贷发放贷款总额为20.52亿元，其中抵押贷款占比56.85%，保证贷款占比为41.06%；不良贷款率为2.49%，贷款减值准备为0.26亿元，贷款拨备率为1.28%，拨备覆盖率为51.33%，贷款减值准备对不良贷款的覆盖程度一般。截至2020年末，信保科技小贷资产总额21.91亿元，所有者权益9.86亿元；2020年实现净利润0.61亿元。

公司其他子公司整体业务规模较小，对公司收入和利润贡献较低。

4. 未来发展

公司市场定位清晰，战略目标明确，在江苏省担保体系中处于核心地位，公司未来发展前景良好。

公司将以服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革“三大任务”为主线，发挥政策性属性，把回归金融本源作为推进工作的出发点和落脚点，履行支持中小微企业和实体经济发展的职责；以再担保体系建设为引领，提升服务中小微企业、服务创业创新、服务“三农”的能力和水平，主动适应供给侧结构性改革，对接重点战略和重大项目，逐步建成金融服务特色鲜明、风险防范体系完善、业绩和品牌优良的省属大型控股集团。

结合当前宏观经济形势和自身业务特点，公司制定了以下几个方面主要措施：第一，公司将持续丰富体系内涵，充分发挥再担保的规范引领作用，通过业务合作、股权投资、委托管理等多种形式强化体系凝聚力，以再担保体系为引领，推动行业规范发展。针对担保机构经营情况、信用情况、风险情况，建立体系担保机构评级机制。第二，公司将不断完善渠道建设。引导担保行业与银行业金融机构建立起“银担”合作常态化机制，推广“风险分担”合作平台。通过“总对总”合作，推动解决信息共享、合作推广、风险分担和保证金管理等重点难点问题，实现担保业与银行业共同创新发展。第三，公司将大力提升服务效能。积极探索体系联保业务，提高体系承保能力。加强与政府、银行、担保机构合作研发专项

创新产品，满足小微企业多样化融资需求，为客户提供精细化管理和综合化融资解决方案，深化再保业务拓展，为小贷、融资租赁等业务提供再保分险业务，拓宽服务渠道，进一步发挥再担保引领作用，突显再担保分险增信功能；建立再担保体系培训的长效机制，提高融资担保行业人员综合素质。

七、风险管理分析

公司搭建了较为完善的担保业务体系，业务管理制度及风险管理体系不断健全和完善；目前公司正稳步推进再担保体系建设，未来有望通过比例再担保业务模式及风险补偿资金池进一步降低业务风险。

1. 再担保业务

结合再担保业务合作模式，公司初步形成包括担保机构准入、再担保业务审查、审批、保后管理、代偿及追偿等环节的再担保业务风险管理体系。

（1）再担保体系准入政策

公司针对融资担保机构制定了较为详细的准入政策。融资担保机构准入基本条件覆盖公司治理、高管及专业管理队伍、内控治理及清收能力、实收资本、担保费率等方面，同时要求其以融资性担保业务为核心主业，担保对象符合国家产业政策及行业重点支持方向，小微企业、“三农”和创业创新等市场主体的客户数占比较高。此外，针对担保机构从事非法集资、吸收存款、发放贷款、受托发放贷款、受托投资或其他违反法律法规及有关监管规定的活动；担保机构的股东发生严重不良信用记录或存在抽逃、挪用资本金以及其他违法、违规经营现象的；财务状况恶化足以影响其担保能力的等情况，公司可直接否决。公司与担保机构的合同有效期原则上三年，公司每年对合作担保机构进行跟踪评价，确认或调整合作类型，确保合作担保机构具备相应的合作资格。

（2）再担保业务风险控制

公司通过再担保合作合同约束合作担保机构，从业务政策导向、业务风险控制、反担保措施、担保业务集中度等方面进行控制；同时约束所有再担保项目，要求被担保企业的资产负债比例合理，有较强还款能力；有适当的反担保措施，抵（质）押物具有变现能力；提供反担保的企业不能是被担保企业的关联企业等。

公司每季度对合作担保机构进行一次季度回访跟踪；每年进行一次现场调查跟踪，以控制再担保业务的系统性风险。同时，公司对于与合作机构报送的比例再担保项目，实行预审-复审的双重审核机制。对于该部分业务全部实行批量报送备案制管理。

针对再担保体系出现的风险，公司对体系中从事高风险行业的担保机构进行排查、梳理，及时中止与其的再担保合作。同时，公司结合省经信委担保机构年检结果，加强合作担保机构的动态管理，及时清退不合规的担保机构。

（3）再担保业务代偿与追偿

公司通过再担保合作合同明确再担保业务出险时的代偿顺序及追偿方式等内容，同时，再担保合同内设有免责条款，当担保机构出现免责条款内行为时，若发生风险，公司不予代偿。当再担保项目出现代偿时，先由担保机构代偿，之后向公司提出代偿补偿申请；分公司对代偿项目材料、凭证、报备信息、免责条款等方面进行初审，并形成代偿初审意见；经公司相关代偿评审会议审批同意的项目，由分公司配合计划财务部支付再担保代偿资金；担保机构在收到集团代偿补偿资金后填写《再担保项目代偿收款证明》。

此外，公司针对“比例分险类”再担保业务制定了代偿与追偿管理暂行办法。“比例分险类”再担保业务项目出险后，由担保机构先行代偿，代偿后公司按照约定给予合作担保机构相应代偿补偿，并委托担保机构追偿。担保机构追偿完毕后，合作各方按照合同约定清算。同时，分公司负责落实代偿项目的追偿工作，并及时将追回款项入账；追偿无果的，由风险管理部牵头办理核销手续。

2. 贷款担保业务

对于所有非金融企业的直保业务，项目的接洽、尽职调查、保后管理、代偿等均由各分公司负责，总公司区域金融部、产业金融部负责项目的初审、综合管理、数据统计等。针对不同业务，公司采用不同等级的授权审批制。大额直保、分贷统保项目，担保责任金额在5000万元（含）以下项目，由风险评审与控制委员会进行审批，报公司领导签批；担保责任金额在5000万元以上项目，由经营决策委员会评审决策。

公司在保项目的保后跟踪由分公司项目经办人负责。在承担保证责任之日起的30日内项目经办人进行首次保后检查；首次检查后，每90日进行一次现场检查，掌握企业的经营状况和资金运用情况。保后检查结束后，项目经办人需填写《保后管理记录》，并确认是否存在风险预警信号。区域金融部和产业金融部是保后管理工作的协同部门，负责分析评估业务风险、协助分公司做好风险预警信号的处置工作、参与部分重点客户及产品等保后检查管理工作。风险管理部是保后管理工作的综合监督部门，负责监督和指导分（子）公司保后管理工作。

针对“增额保”等银担合作的批量化担保业务，公司对银行推介客户进行线上系统审批，同时按照单笔担保责任不高于银行承担责任的原则确认担保比例，并制定总量代偿限额。

3. 债券担保业务

目前，公司债券担保业务对象主要是资本市场的非金融企业债务融资工具和企业债等。公司不断完善业务部门、风险管理部、风险评审与控制委员会及经营决策委员会四个层次的风险控制体系：由相应业务部门或分公司负责对申请单位的资信状况进行调查评估，风险管理部负责对担保项目进行复核并出具复核意见，风险评审与控制委员负责对担保项目进行评审。对于子公司承保的业务，在子公司授权额度内，由子公司全权负责风险控制，公司不再介入具体管理环节；超出子公司授权额度的项目，子公司需提前制定其内部的尽职免责相关管理规定并向集团公司报备，子公司发生任何风险项目的尽职免责认定应向集团公司报批。针对业务的结构性风险，公司进行逐笔统计分析工作，建立业务数据库，每季度提交《风险管理工作季报》。

4. 担保业务组合分析

公司直保业务区域和客户集中度较高，直保业务期限长。

公司直保业务主要面向江苏省内地方国有企业和中小微企业，以中长期地方国有企业项目为主，参与项目包括保障性住房、市政基础设施建设及土地开发等，单笔金额较大，直保业务的客户集中度较高。截至2020年末，公司直保业务单一最大客户在保余额为20.00亿元，担保责任余额为12.00亿元，为母公司净资产的9.58%；前五大客户在保余额69.10亿元，担保责任余额为41.46亿元，为母公司净资产的33.11%，均为江苏省内地方国有企业发行的中长期债券。整体看，公司直保业务客户集中度较高但符合监管要求，仍需关注其客户集中风险。

表4 直保业务客户集中度（单位：%）

项 目	2020年末
单一最大客户集中度	9.58
前五大客户集中度	33.11
前十大客户集中度	57.26

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

从直保项目区域分布来看，公司直保项目主要集中在江苏省内区域，存在一定区域集中风险。

从直保项目期限分布来看，公司直保项目期限较长且分布集中。截至2020年末，公司直保项目存续期限在3年及以上的项目占直保余额的75.83%。

表5 直保业务期限分布（单位：亿元、%）

期限分布	2020年末	
	在保余额	占比
1年（含）以内	128.21	15.76
1-2年（含）	4.60	0.56
2-3年（含）	63.86	7.85

3 年以上	617.11	75.83
合计	**813.78**	**100.00**

资料来源：公司提供，联合资信整理

公司再担保业务合作担保机构主要为监管级别为 A、B 级的担保公司，再担保业务期限主要集中在一年以下，客户所属行业主要集中在工业、建筑业及租赁和商务服务业，行业较为集中；单笔再担保金额在 1000 万（含）以下的项目数量占项目总数的 95%以上。近年来，受经济形势下行及监管政策趋严影响，公司部分在保项目面临政府部门要求撤回或废止已出具政府信用支持性文件的压力，且新增项目反担保措施多为信用、土地抵押等，存在反担保能力偏弱、土地处置变现困难等问题，地方国有企业信用风险加大。为此，公司加强在保项目风险排查，根据项目进展将项目分为已发行在保、已报国家主管部门、已报省级主管部门等类别，综合评估政府撤函后的还款能力，并根据风险敞口要求增加抵质押物及第三方信用反担保等措施；新项目准入方面，关注重点从地方财力转至地方国有企业自身实力，综合考虑市场、客群、利润和杠杆等因素，同时对项目区域进行总量控制，避免区域过度集中；集团管控方面，加强对分公司和子公司动态监测，要求每季度上报风险数据和代偿逾期等预警情况，不断完善集团化风险管控体系。

5. 担保业务代偿情况

公司代偿笔数和代偿规模有所增长，整体代偿率仍保持较低水平，但需关注历史遗留项目的代偿回收情况。

公司担保代偿项目主要中小企业及小额贷款公司担保业务，涉及生产制造、服务贸易等行业，另有部分中小企业集合债担保项目。受经济环境下行和新冠肺炎疫情影响，2020 年，部分中小企业出现产品及服务销售情况不佳、下游回款缓慢的情况，经营状况及现金流出现问题。2020 年，公司代偿笔数和代偿规模有所增长，截至 2020 年末，公司应收代偿款余额为 5.06 亿元，较上年末增长 12.09%；2020 年，公司本部当期担保代偿额为 0.26 亿元，合并口径当期代偿额为 1.37 亿元，代偿发生额有所增长，主要为小微普惠类担保项目，涉及金额较小，整体代偿风险可控。公司反担保措施包括抵押、质押和信用保证。公司对担保代偿项目主要采取诉讼手段保全有效资产、破产债权申报及债权转让等措施进行追偿，对于无财产可供执行案件提交不良资产处置小组决议进行核销。近年来，公司对存量代偿项目维持较大催收力度，定期召开风险处置会议对处置难点及后续处置计划进行研究，积极沟通法院推进司法进程。2019 年，公司进一步明确子公司江苏再保资产管理有限公司（以下简称“江苏再保资产”）业务定位，将代偿项目催收工作委托江苏再保资产进行管理。目前，公司大部分代偿款项已向法院提起诉讼并对债务人的有效资产进行了保全，但由于代偿项目多为历史遗留项目，涉及案件众多，且代偿时间较长，执行程序中不可控因素较多，未来追偿回收情况仍存在一定不确定性。2020 年，公司本部代偿回收额为 0.10 亿元，合并口径代偿回收额为 0.83 亿元，公司本部当期担保代偿率为 0.025%，仍处于较低水平。

表 6　公司本部担保代偿情况（单位：笔、亿元、%）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
代偿笔数	9	8	24
其中：直保业务	1	3	12
再担保业务	8	5	12
当期担保代偿额	0.03	0.03	0.26
当期代偿回收额	0.74	0.13	0.10
当期担保代偿率	0.004	0.004	0.025

资料来源：公司提供，联合资信整理

八、财务分析

1. 财务概况

公司提供了2018－2020年合并财务报表，公证天业会计师事务所（特殊普通合伙）对2018－2020年合并财务报表进行了审计并出具了无保留意见的审计报告。

合并范围方面，2019年，将当年设立的江苏省融资再担保有限责任公司纳入合并范围，2020年，将二级子公司江苏镇江信用融资担保

有限公司纳入合并范围。整体看，公司新增子公司对整体财务数据影响较小，财务数据可比性较强。

截至 2020 年末，公司资产总额 223.40 亿元，所有者权益 136.36 亿元（含少数股东权益 7.71 亿元）；2020 年，公司实现营业收入 21.57 亿元，其中担保业务收入 9.59 亿元，再担保业务收入 1.81 亿元，利润总额 8.09 亿元。

2. 资本结构

公司运营资金主要来源于自有资金，随着持续增资扩股和拓宽融资渠道，公司资本实力持续增强；所有者权益稳定性较好，实际负债水平较低。

目前，公司主要通过股东增资补充资本，此外，2019 年和 2020 年公司发行两期合计 25.00 亿元可续期公司债券，对其资本起到了较好的补充作用。2018－2020 年末，公司所有者权益快速增长，年均复合增长 34.60%。截至 2020 年末，公司所有者权益 136.36 亿元，较上年末增长 30.46%；其中归属于母公司所有者权益占比 94.35%。归属于母公司所有者权益中，实收资本 88.17 亿元，占比 68.53%；其他权益工具为公司发行的可续期公司债券，占比 19.43%，分别为 19 信保 Y1（利率为 4.24%，到期日为 2022 年 10 月 25 日，公司有续期选择权）和 20 信保 Y1（当期利率为 4.20%，到期日为 2023 年 11 月 5 日，公司有续期选择权）；未分配利润占比 6.92%；所有者权益稳定性较好。利润分配方面，2018－2019 年，公司对少数股东进行分红，规模分别为 0.40 亿元和 0.28 亿元；2020 年，公司对全部股东分红 3.63 亿元，占上年度净利润的 75.43%，分红力度较大，利润留存对股东权益的补充效果一般。

负债方面，2018－2020 年末，公司负债总额逐年增长，年均复合增长 12.59%，截至 2020 年末，公司负债合计 87.05 亿元，较上年末增长 28.68%，以银行借款（占比 44.24%）、担保赔偿准备金（占比 18.15%）和未到期责任准备金（占比 7.11%）为主，整体结构较上年末变动不大。公司全部债务规模呈上升趋势，短期债务占比逐年升高。2018－2020 年末，由于公司发行可续期公司债，实际资产负债率有所下降。

表 7　负债结构（单位：亿元、%）

项目	2018 年末		2019 年末		2020 年末	
	金额	金额	金额	占比	金额	占比
银行借款	23.78	34.63	26.57	39.27	38.51	44.24
担保赔偿准备金	13.66	19.89	14.15	20.91	15.80	18.15
未到期责任准备金	3.44	5.01	5.42	8.01	6.19	7.11
应付债券	5.00	7.28	5.00	7.39	3.94	4.52
保证金	4.99	7.27	2.01	2.97	1.14	1.31
其他类负债	17.79	25.91	14.50	21.44	21.47	24.67
负债合计	**68.66**	**100.00**	**67.65**	**100.00**	**87.05**	**100.00**
短期债务	7.72		15.94		26.89	
长期债务	21.06		15.63		15.58	
全部债务	28.78		31.57		42.46	
实际资产负债率	**40.66**		**31.51**		**32.30**	

注：1. 银行借款包括短期借款、一年内到期的非流动负债和长期借款
2. 保证金包括存入保证金、计入长期应付款科目的融资租赁保证金
资料来源：公司审计报告，联合资信整理

2018－2020 年末，公司银行借款年均复合增长 27.25%。截至 2020 年末，公司银行借款 38.51 亿元，较上年末增长 44.95%，主要系 2020 年子公司短期借款规模增长所致。截至 2020 年末，公司银行借款主要包含短期借款 15.71 亿元和长期借款 22.18 亿元（含一年内到期部分）。

公司再担保业务和直保业务（不包括票据担保）按照期末担保责任余额的 1%提取担保赔偿准备，按当期担保收入的 50%差额计提未到期责任准备金。2018－2020 年末，公司担保赔偿准备金和未到期责任准备金均呈增长趋势。截至 2020 年末，公司担保赔偿准备金 15.80 亿元，未到期责任准备金 6.19 亿元，两项准备金合计占负债总额的 25.26%。

3. 资产质量

公司资产规模呈增长趋势，以货币资金、应收融资租赁款和发放贷款为主，资产质量较好。

2018－2020 年末，公司资产总额年均复合增长 24.59%。截至 2020 年末，公司资产总额 223.40 亿元，较上年末增长 29.76%，主要由货币资金（占比 27.81%），长期应收款（占比 16.42%），发放贷款及垫款（占比 9.38%），一年内到期的非流动资产（占比 9.22%），可供出售金融资产（占比 8.33%）组成。

表 8 公司资产结构 （单位：亿元、%）

项目	2018 年末		2019 年末		2020 年末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
货币资金	37.66	26.17	52.75	30.64	62.13	27.81
长期应收款	34.06	23.66	40.89	23.75	36.69	16.42
发放贷款及垫款	10.56	7.34	13.24	7.69	20.96	9.38
可供出售金融资产	17.83	12.39	19.80	11.50	18.60	8.33
一年内到期的非流动资产	8.88	6.17	10.27	5.97	20.60	9.22
其他资产	34.94	24.28	35.22	20.46	64.42	28.84
合计	**143.93**	**100.00**	**172.17**	**100.00**	**223.40**	**100.00**

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

2018－2020 年末，公司货币资金持续增长，年均复合增长 26.34%；截至 2020 年末，公司货币资金 62.13 亿元，占资产总额的 27.81%，主要以银行存款为主；其中因抵押、质押或冻结等原因而受限的货币资金余额 1.53 亿元，规模和占比均较小。

2018－2020 年末，公司长期应收款波动增长，一年内到期的非流动资产均呈增长趋势。截至 2020 年末，公司长期应收款和一年内到期的非流动资产合计为 57.29 亿元，其中子公司江苏再保租赁的应收融资租赁款余额为 53.64 亿元，公司已对其计提 0.71 亿元坏账准备。

公司发放贷款及垫款主要为子公司再保科技小贷发放贷款。2018－2020 年，发放贷款及垫款规模持续增长，年均复合增长 40.90%；截至 2020 年末，公司发放贷款及垫款规模为 20.96 亿元，公司已对其计提减值准备 0.87 亿元。

公司可供出售金融资产主要为公司对省内担保公司、保险公司、农商银行、小额贷款公司和创业投资公司等的权益类投资。2018－2020 年末，公司可供出售金融资产波动上升。截至 2020 年末，可供出售金融资产余额为 18.60 亿元，较上年末下降 6.08%，公司已对可供出售金融资产计提减值准备 0.09 亿元。

公司其他资产主要为应收代偿款项、固定资产、持有至到期投资、应收款项类投资等。其中持有至到期投资主要为与公司合作过的省内国企发行的债券，相关企业主体等级主要为 AA^+；应收款项类投资主要为信托投资，公司选取的信托投资全部对应单个项目，整体风险可控。

根据《融资担保公司资产比例管理办法》（以下简称“管理办法”），融资担保公司应按照 I、II、III级资产的监管比例控制资产端投资结构。截至 2021 年 3 月末，公司本部I、II、III级资产占资产总额扣除应收代偿款后的比例分别

为 30.37%、39.03%以及 30.26%，III级资产配置比例略微高于管理办法规定范围，存在一定压降压力。

4. 盈利能力

近年来，公司收入和利润均呈上升趋势，但监管机构引导政府性担保公司不断降费以支持实体经济和中小企业发展，盈利水平波动下降，整体盈利能力属行业较强水平。

公司营业收入主要来自再担保业务收入、担保业务收入、贷款利息收入和融资租赁业务收入。近年来，公司持续拓展各类业务，收入水平呈上升趋势，2020 年公司实现营业收入 21.57 亿元，主要系直保业务、子公司发放贷款和投放融资租赁资产规模增长所致。

表 9 公司盈利情况 单位：（亿元、%）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
营业收入	**13.31**	**18.26**	**21.57**
营业支出	**8.13**	**11.49**	**13.23**
其中：营业成本	2.00	3.65	6.51
提取担保赔偿准备金	2.52	2.12	1.65
提取未到期责任准备金	0.57	1.97	0.77
业务及管理费	2.82	3.50	4.12
利润总额	**5.04**	**6.40**	**8.09**
净利润	**3.78**	**4.81**	**5.47**
费用收入比	21.23	19.17	19.10
资产收益率	2.84	3.04	2.77
净资产收益率	5.15	5.35	4.54

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

公司的营业支出主要由主营业务成本、业务及管理费、计提的担保赔偿准备和计提的未到期担保责任准备构成。近年来，随着公司业务规模的扩大，公司主营业务成本和业务及管理费持续增长，带动营业支出呈增长趋势，但整体控制在较好水平，费用收入比较低。2020 年，公司营业支出为 13.23 亿元。其中，营业成本 6.51 亿元，占营业支出的 49.19%，主要为再担保业务和融资租赁业务营业成本；提取担保赔偿准备金 1.65 亿元，占营业支出的 12.46%；业务及管理费支出 4.12 亿元，费用收入比为 19.10%，成本控制能力较好。

近年来，公司净利润水平呈上升趋势。2020 年，公司实现净利润 5.47 亿元；资产收益率和净资产收益率分别为 2.77%和 4.54%，较 2019 年有所下降，主要系公司支持实体经济和中小企业发展实行降费的同时所有者权益增速较快所致。

与同行业企业相比，公司盈利指标好于样本平均值，盈利能力较好。

表 10 同行业 2020 年财务指标比较（单位：%）

项目	营业利润率	净资产收益率	资产收益率
广东粤财融资担保集团有限公司	27.90	1.29	1.04
重庆三峡融资担保集团股份有限公司	37.74	4.65	3.36
吉林省信用融资担保投资集团有限公司	25.72	3.08	2.17
上述样本平均值	**30.45**	**3.01**	**2.19**
江苏再担保	37.41	4.54	2.77

资料来源：公司审计报告，Wind，联合资信整理

5. 资本充足率及代偿能力

增资扩股的实施和可续期公司债券的发行，使公司净资产和净资本规模均呈上升趋势，带动公司净资产担保倍数持续下降；公司整体资本充足性较好、代偿能力极强。

公司面临的风险主要是再担保及担保项目的代偿。在发生代偿后，如果公司不能足额追偿，公司将以自有资本承担相应的损失。公司实际代偿能力主要受公司的担保业务风险敞口、资本规模、负债总额及负债性质、资产质量与流动性等因素的影响。联合资信在评估公司可用于担保业务代偿的净资本时，考虑了公司的负债总额及负债性质、资产质量与变现能力等因素。

近年来，增资扩股的实施和可续期公司债券的发行推动母公司净资产规模稳步上升。根据母公司 2020 年末的资产状况，联合资信估算出公司 2020 年末母公司净资本余额为 59.69 亿元，母公司净资本/净资产比率为 47.67%，处于较低水平，主要系公司对担保公司和再担保公司的股权投资规模较大所致。

近年来，由于公司担保责任余额波动增长，同时净资产、净资本持续上升，公司净资产担保倍数和净资本担保倍数整体有所下降。截至 2020 年末，净资产担保倍数和净资本担保倍数分别为 5.01 倍和 10.50 倍，处于行业适中水平，资本充足性有所提高。

联合资信根据公司的担保业务类别与风险特点、再担保责任承担方式以及履行再担保责任条件等因素，对担保业务风险进行综合评估，估算公司在目标评级下的担保业务组合风险价值，并测算了净资本对担保业务组合风险值的覆盖程度。经联合资信估算，2018－2020 年末，母公司净资本覆盖率波动增长。截至 2020 年末，公司净资本覆盖率为 190.40%，净资本对担保业务组合风险价值的覆盖程度处于较充足水平。

表 11 公司资本充足性和偿债能力（单位：亿元、倍、%）

项目	2018 年末	2019 年末	2020 年末
担保责任余额	476.60	664.72	626.99
净资产	66.40	93.65	125.22
净资本	26.22	30.63	59.69
净资本比率	39.49	32.70	47.67
净资产担保倍数	7.18	7.10	5.01
净资本担保倍数	18.18	21.70	10.50
净资本覆盖率	114.58	113.30	190.40

注：表中数据均为母公司口径

资料来源：公司审计报告及提供资料，联合资信整理

6. 或有事项

截至 2021 年 3 月末，公司不存在担保业务外的对外担保情况，且不存在作为被告的重大未决诉讼情况。

九、结论

公司作为江苏省资本和业务规模最大的省属再担保集团企业，在资本补充、业务经营和风险补偿等方面能够得到江苏省政府的有力支持；近年来，其担保业务保持较快增长，盈利能力属行业较强水平，目前保持较低代偿率，资本实力很强且资本充足性良好。

同时，联合资信也关注到，公司担保业务客户和区域集中度较高、直保业务期限较长和代偿规模有所增长等因素对其经营发展及信用水平可能带来的不利影响。

未来，随着公司继续保持江苏省区域担保体系核心地位，加之政府持续提供有力支持，公司业务规模及竞争力有望进一步提升。联合资信对公司的评级展望为稳定。

基于对公司主体长期信用状况的综合评估，联合资信认为，公司主体违约风险极低。

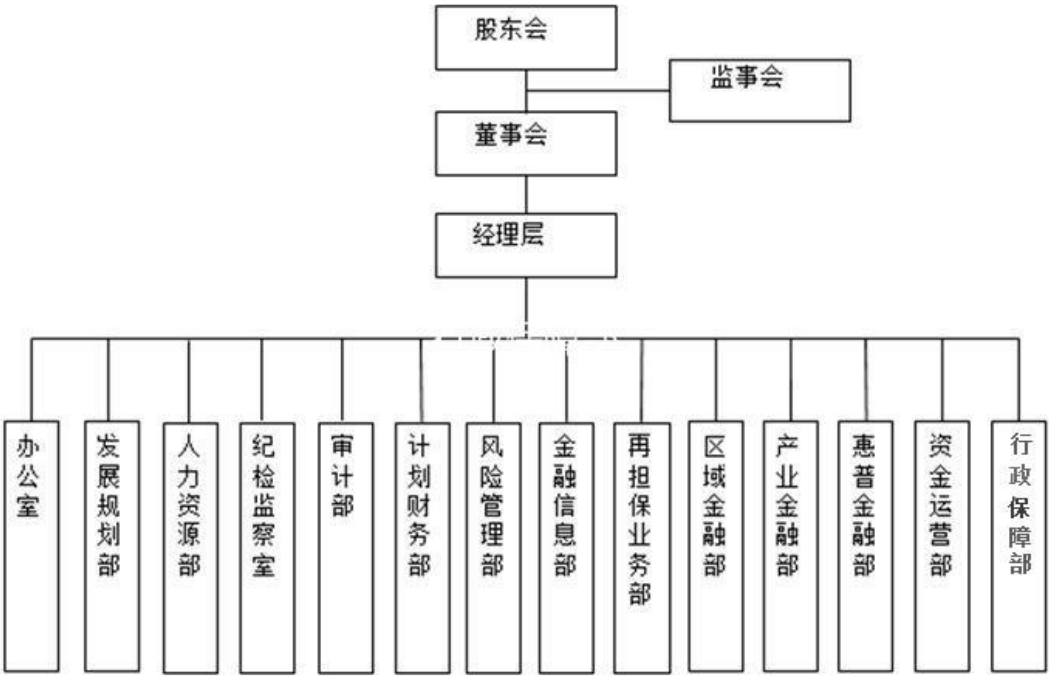
附件 1-1　截至 2020 年末江苏省信用再担保集团有限公司股权结构表

序号	股东及出资信息	持股比例（%）	实缴出资额（亿元）
1	江苏省财政厅	24.13	21.28
2	江苏省国信集团有限公司	4.99	4.40
3	无锡惠开投资管理有限公司	3.93	3.47
4	江苏国经控股集团有限公司	3.74	3.30
5	常高新集团有限公司	3.74	3.30
6	启东国有资产投资控股有限公司	3.74	3.30
7	宿迁市人民政府	3.12	2.75
8	江苏金信金融控股集团有限公司	2.95	2.60
9	丹阳市人民政府	2.50	2.20
10	扬州市邗江区人民政府国有资产监督管理办公室	2.50	2.20
11	扬州广陵国有资产投资运营有限公司	2.50	2.20
12	如皋市人民政府	2.50	2.20
13	常州钟楼新城投资建设有限公司	2.50	2.20
14	扬州经济技术开发区开发（集团）有限公司	2.50	2.20
15	扬州龙川控股金融投资有限公司	2.27	2.00
16	江苏东和投资集团有限公司	2.27	2.00
17	泰州市国鑫发展投资有限公司	1.97	1.73
18	江苏灌云经济开发区管理委员会	1.25	1.10
19	张家港市直属公有资产经营有限公司	1.25	1.10
20	江苏交通控股有限公司	1.25	1.10
21	江苏海州湾发展集团有限公司	1.25	1.10
22	东台市人民政府	1.25	1.10
23	江苏银山投资发展有限公司	1.25	1.10
24	东台市投资发展有限公司	1.25	1.10
25	江苏省阜宁经济开发区管理委员会	1.25	1.10
26	淮安市宏运市政有限公司	1.25	1.10
27	建湖县人民政府	1.25	1.10
28	江苏润城资产经营集团有限公司	1.13	1.00
29	新沂市人民政府	1.13	1.00
30	徐州市贾汪城市建设投资有限公司	1.13	1.00
31	江苏裕华投资开发集团有限公司	1.13	1.00
32	南京溧水国资经营集团有限公司	1.13	1.00
33	金湖县金宁资产经营管理有限公司	1.13	1.00
34	江苏金福港建设有限公司	1.13	1.00
35	淮安高新技术产业开发区管理委员会	1.04	0.92
36	泰州医药高新技术产业投资发展有限公司	1.00	0.88
37	沛县海宇建设发展有限公司	0.98	0.87
38	江苏众安建设投资集团公司	0.98	0.87

39	江苏汇鸿国际集团股份有限公司	0.62	0.55
40	江苏苏豪投资集团有限公司	0.62	0.55
41	江苏弘业股份有限公司	0.62	0.55
42	江苏凤凰出版传媒集团有限公司	0.62	0.55
43	江苏省盐业集团有限责任公司	0.50	0.44
44	江苏省农垦集团有限公司	0.37	0.33
45	江苏省海外企业集团有限公司	0.37	0.33
合计		100.00	88.17

资料来源：公司提供

附件 1-2　截至 2021 年 3 月末江苏省信用再担保集团有限公司组织架构图



资料来源：公司提供

附件 1-3　截至 2020 年末江苏省信用再担保集团有限公司纳入合并范围一级子公司名单

子公司名称	注册地	业务性质	持股比例（%）		取得方式
			直接	间接	
江苏省信用融资担保有限责任公司	江苏南京	担保业务	100.00		非同一控制下合并
江苏省信用再担保集团投资有限公司	江苏南京	实业投资	90.00	10.00	设立
江苏省再保融资租赁有限公司	江苏南京	融资租赁	74.22		设立
江苏再保科技小额贷款股份有限公司	江苏南京	放贷担保	61.82		设立
江苏再保典当有限公司	江苏无锡	典当	73.59		非同一控制下合并
江苏再保资产管理有限公司	江苏南京	资产管理	100.00		设立
江苏武进信用融资担保有限公司	江苏常州	担保业务	100.00		设立
江苏再保金融信息服务股份有限公司	江苏南京	金融信息服务	57.14	28.57	设立
江苏常州高新信用融资担保有限公司	江苏常州	担保业务	85.96		设立
江苏再保南通信用融资担保有限公司	江苏南通	担保业务	100.00		设立
江苏省融资再担保有限责任公司	江苏南京	再担保业务	100.00		设立

资料来源：公司提供

附件 2　主要财务数据及指标（合并口径）

项　目	2018 年	2019 年	2020 年
财务及业务数据			
资产总额（亿元）	143.93	172.17	223.40
所有者权益（亿元）	75.27	104.52	136.36
*净资本（亿元）	26.22	30.63	59.69
营业收入（亿元）	13.31	18.26	21.57
利润总额（亿元）	5.04	6.40	8.09
*期末担保责任余额（亿元）	476.60	664.72	626.99
财务及业务指标			
实际资产负债率（%）	40.66	31.51	32.30
总资产收益率（%）	2.84	3.04	2.77
净资产收益率（%）	5.15	5.35	4.54
*净资产担保倍数（倍）	7.18	7.10	5.10
*净资本担保倍数（倍）	18.18	21.70	10.50
*净资本/净资产比率（%）	39.49	32.70	47.67
*净资本覆盖率（%）	114.58	113.30	190.40
*当期担保代偿率（‰）	0.04	0.04	0.25

注：标*数据均为母公司口径

资料来源：公司财务报表及提供资料，联合资信整理

附件 3　主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
资产总额年复合增长率	（1）2 年数据：增长率=（本期-上期）/上期×100% （2）n 年数据：增长率=[(本期/前 n 年)^（1/(n-1)）-1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
单一客户集中度	单一最大客户在保责任余额/净资产余额×100%
前五大客户集中度	前五大客户在保责任余额/净资产余额×100%
各项风险准备金之和	未到期责任准备金+担保赔偿准备金+一般风险准备金
当期担保代偿率	当期担保代偿额/当期解保额×100%
累计担保代偿率	累计担保代偿额/累计解保额×100%
累计代偿回收率	累计代偿回收额/累计担保代偿额×100%
费用收入比	业务及管理费/营业收入×100%
资产收益率	净利润/资产总额×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
净资本	经调整的资产－经调整的负债
融资性担保放大倍数	融资担保责任余额/（净资产-对其他融资担保公司和再担保公司的股权投资）
净资产担保倍数	担保责任余额/净资产
净资本担保倍数	期末担保责任余额/净资本
实际资产负债率	（负债总额-未到期责任准备金-担保赔偿准备金）/资产总额×100%
净资本/净资产比率	净资本/净资产×100%
净资本覆盖率	净资本/担保业务组合风险价值×100%
代偿准备金率	当期代偿额/期末各项风险准备金之和×100%

附件 4-1　主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级，CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“−”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 4-2　评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变

联合资信评估股份有限公司关于江苏省信用再担保集团有限公司的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在江苏省信用再担保集团有限公司信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

江苏省信用再担保集团有限公司应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，及时提供相关资料。江苏省信用再担保集团有限公司如发生重大变化，或发生可能对信用等级产生较大影响的重大事项，江苏省信用再担保集团有限公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注江苏省信用再担保集团有限公司的经营管理状况及外部经营环境等相关信息，如发现江苏省信用再担保集团有限公司出现重大变化，或发现存在或出现可能对信用等级产生较大影响的事项时，联合资信将就该事项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如江苏省信用再担保集团有限公司不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与江苏省信用再担保集团有限公司联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。

权利与免责声明

1. 本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；经授权使用的，不得对有关内容进行歪曲和篡改，且不得用于任何非法或未经授权的用途。

2. 联合资信对本报告所使用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证；本报告的评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非事实陈述；并非且不应被视为购买、出售、持有任何资产的投资建议。

3. 联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

4. 联合资信不对任何投资者（包括机构投资者和个人投资者）因使用本报告及联合资信采取评级调整、更新、终止与撤销等评级行动而导致的任何损失负责，亦不对发行人因使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。

5. 任何使用者使用本报告均视为同意本权利与相关免责条款。