

# 信用评级公告

联合〔2022〕1693号

联合资信评估股份有限公司通过对重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司及其拟发行的 2022 年度第一期中期票据的信用状况进行综合分析和评估，确定重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司主体长期信用等级为 AA，重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司 2022 年度第一期中期票据的信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年三月十八日

# 重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司

## 2022 年度第一期中期票据信用评级报告

### 评级结果：

主体长期信用等级：AA

担保方信用等级：AAA

本期中期票据信用等级：AAA

评级展望：稳定

### 债项概况：

本期中期票据发行规模：5.00 亿元

本期中期票据期限：3+2 年，附第 3 年末公司调整票面利率选择权和投资者回售选择权

增信措施：重庆三峡融资担保集团股份有限公司提供全额无条件不可撤销的连带责任保证担保

偿还方式：每年付息一次，到期一次还本

募集资金用途：偿还有息债务

评级时间：2022 年 3 月 18 日

### 本次评级使用的评级方法、模型：

| 名称                                      | 版本          |
|-----------------------------------------|-------------|
| <a href="#">城市基础设施投资企业信用评级方法</a>        | V3.0.201907 |
| <a href="#">城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）</a> | V3.0.201907 |

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

### 评级观点

重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司（以下简称“公司”）是綦江区重要的基础设施建设主体和东部新城唯一的基础设施建设主体。联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对公司的评级反映了公司业务区域专营性较强，并在资产划拨、偿债资金拨付、财政补助方面得到有力的外部支持。同时，联合资信也关注到，公司基础设施代建业务持续性有待观察，其他应收款对公司资金占用较大，土地开发业务结算进度较慢，未来债务集中偿付压力较大及存在一定的或有负债风险等因素可能对公司信用水平带来的不利影响。

公司拟发行的 2022 年度第一期中期票据（以下简称“本期中期票据”）由重庆三峡融资担保集团股份有限公司（以下简称“三峡担保”）提供全额无条件不可撤销的连带责任保证担保。经联合资信评定，三峡担保的主体长期信用等级为 AAA，评级展望为稳定，其担保可显著增强本期中期票据到期偿付的安全性。

未来，随着綦江区经济持续发展以及綦江北部新城建设工作的开展，公司主营业务范围将进一步拓展，土地开发业务有望稳步推进，公司经营有望保持稳定。

基于对公司主体长期信用状况以及本期中期票据信用状况的综合评估，联合资信确定公司主体长期信用等级为 AA，本期中期票据信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

### 优势

- 良好的外部发展环境。**2018—2020 年，綦江区地区生产总值持续增长，分别为 414.56 亿元、682.73 亿元和 714.00 亿元，公司业务发展外部环境良好。
- 业务区域专营性较强。**公司作为綦江区重要的基础设施建设主体和东部新城唯一的基础设施建设主体，业务区域专营性较强。未来随着綦江北部新城建设工作的开展，公司主营业务范围将进一步拓展。

本次评级模型打分表及结果：

| 指示评级    | a    | 评级结果  |             | AA   |
|---------|------|-------|-------------|------|
| 评价内容    | 评价结果 | 风险因素  | 评价要素        | 评价结果 |
| 经营风险    | B    | 经营环境  | 宏观和区域<br>风险 | 3    |
|         |      |       | 行业风险        | 3    |
|         |      | 自身竞争力 | 基础素质        | 2    |
|         |      |       | 企业管理        | 2    |
|         |      |       | 经营分析        | 3    |
| 财务风险    | F4   | 现金流   | 资产质量        | 4    |
|         |      |       | 盈利能力        | 4    |
|         |      |       | 现金流量        | 1    |
|         |      | 资本结构  |             | 1    |
|         |      | 偿债能力  |             | 4    |
| 调整因素和理由 |      |       |             | 调整子级 |
| 政府支持    |      |       |             | 3    |

注：经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 六个等级，各级因子评价划分为六档，1 档最好，6 档最差；财务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 档，各级因子评价划分为七档，1 档最好，7 档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：张婷婷 张 博

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号

中国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

3. 获得有力的外部支持。2018—2020 年，公司获得綦江区财政补助分别为 0.30 亿元、0.95 亿元和 0.80 亿元；2020 年，公司无偿获得綦江区体育中心，入账价值 5.20 亿元。2021 年 1—9 月，公司获得綦江区财政局偿债资金 17.40 亿元。

4. 增信措施显著提升了本期中期票据本息偿付的安全性。三峡担保为本期中期票据本息偿付提供全额无条件不可撤销的连带责任保证担保，显著提升了到期偿付的安全性。

### 关注

1. 代建业务持续性有待观察。截至 2021 年 9 月底，公司代建业务在建及拟建项目待投资规模较小，来业务持续性有待观察。

2. 土地开发业务结算进度较慢，其他应收款规模较大，对资金占用较大。截至 2021 年 9 月底，公司存货中土地开发成本占资产总额的 25.34%，土地开发业务结算进度较慢；其他应收款占资产总额的 19.08%，对公司资金占用较大。

3. 债务集中偿付压力较大。2022 年和 2023 年，公司到期债务分别为 15.79 亿元和 22.98 亿元，2023 年公司面临的集中偿付压力较大。

4. 存在一定的或有负债风险。截至 2021 年 9 月底，公司对外担保余额 29.45 亿元，担保比率为 23.88%，规模较大，公司面临一定的或有负债风险。

**主要财务数据：**

| 合并口径           |        |        |        |              |
|----------------|--------|--------|--------|--------------|
| 项 目            | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2021 年 1—9 月 |
| 现金类资产(亿元)      | 9.24   | 2.35   | 7.36   | 1.36         |
| 资产总额(亿元)       | 207.62 | 199.44 | 217.14 | 210.95       |
| 所有者权益(亿元)      | 116.70 | 117.53 | 123.72 | 123.33       |
| 短期债务(亿元)       | 5.75   | 7.76   | 30.80  | 7.60         |
| 长期债务(亿元)       | 66.66  | 58.05  | 45.13  | 44.20        |
| 全部债务(亿元)       | 72.41  | 65.81  | 75.93  | 51.80        |
| 营业收入(亿元)       | 4.89   | 4.98   | 4.33   | 1.09         |
| 利润总额(亿元)       | 1.58   | 1.26   | 1.52   | 0.01         |
| EBITDA(亿元)     | 2.09   | 1.72   | 1.52   | --           |
| 经营性净现金流(亿元)    | -5.41  | 4.97   | 1.07   | 22.10        |
| 现金收入比(%)       | 96.03  | 91.49  | 107.62 | 12.21        |
| 营业利润率(%)       | 33.09  | 23.75  | 20.48  | 18.48        |
| 净资产收益率(%)      | 1.08   | 1.00   | 1.08   | --           |
| 资产负债率(%)       | 43.79  | 41.07  | 43.02  | 41.54        |
| 全部债务资本化比率(%)   | 38.29  | 35.90  | 38.03  | 29.58        |
| 流动比率(%)        | 859.66 | 827.68 | 434.34 | 469.72       |
| 速动比率(%)        | 246.34 | 210.26 | 101.49 | 96.23        |
| 经营现金流动负债比(%)   | -22.68 | 20.98  | 2.22   | --           |
| 现金短期债务比(倍)     | 1.61   | 0.30   | 0.24   | 0.18         |
| EBITDA 利息倍数(倍) | 0.66   | 0.46   | 0.34   | --           |
| 全部债务/EBITDA(倍) | 34.62  | 38.21  | 50.10  | --           |

注：2021 年三季度财务数据未经审计；已将长期应付款中有息部分调整至长期债务计算

**主体评级历史：**

| 信用等级 | 评级展望 | 评级时间       | 项目小组       | 评级方法/模型                                                            | 评级报告                 |
|------|------|------------|------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------|
| AA   | 稳定   | 2021/06/17 | 张婷婷<br>张 博 | 城市基础设施投资企业信用评级方法 V3.0.201907<br>城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）V3.0.201907 | <a href="#">阅读全文</a> |
| AA   | 稳定   | 2015/09/22 | 张庆扬<br>章 演 | 基础设施建设投资企业信用分析要点（2015 年）                                           | <a href="#">阅读全文</a> |

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2019 年 8 月 1 日之前的评级方法和评级模型均无版本编号

## 声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司公司（以下简称“该公司”）委托所出具，引用的资料主要由该公司或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与该公司构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次信用评级结果仅适用于本次（期）债券，有效期为本次（期）债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

## 重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司 2022 年度第一期中期票据信用评级报告

### 一、主体概况

重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司（以下简称“公司”）于2008年9月成立，初始注册资本为1000.00万元，由綦江县人民政府出资且全资持股；2009年12月，綦江县人民政府以0.50亿元货币资金和1.40亿元土地使用权对公司进行增资，公司注册资本增至2.00亿元；2010年11月，重庆南州水务（集团）有限公司（以下简称“南州水务”）和重庆南州旅游开发建设投资（集团）有限公司（以下简称“南州旅游”）分别向公司出资518.00万元，重庆市德宜信房地产开发有限公司（以下简称“德宜信”）和重庆市普惠置业有限公司（以下简称“普惠置业”）分别出资588.00万元，公司注册资本变更为2.22亿元，綦江县人民政府持股90.04%，德宜信和普惠置业持股比例均为2.65%，南州水务和清溪河建设持股比例均为2.33%。2019年，公司股东德宜信和普惠置业将其持有的全部股权转让给重庆市綦江区城市建设投资有限公司（以下简称“綦江城投”）；2020年，重庆市綦江区人民政府（以下简称“綦江区政府”）将其持有公司的全部股权转让给重庆市綦江区国有资产监督管理委员会（以下简称“綦江区国资委”），公司股东变更为綦江区国资委（持股90.04%）、南州旅游（持股2.33%）、南州水务（持股2.33%）和綦江城投（持股5.30%）。截至2021年9月底，公司注册资本和实收资本均为2.22亿元，控股股东及实际控制人均为綦江区国资委（详见附件1-1）。

公司主要承担綦江城区和东部新城的基础设施建设和土地整治等职能，业务范围集中在綦江区。

截至2021年9月底，公司本部内设财务融资部、办公室、工程建设部、资产管理部、投资管理部和规划发展部等职能部门（详见附件

件1-2）；公司无纳入合并范围子公司。

截至2020年底，公司资产总额217.14亿元，所有者权益123.72亿元；2020年，公司实现营业收入4.33亿元，利润总额1.52亿元。

截至2021年9月底，公司资产总额210.95亿元，所有者权益123.33亿元；2021年1—9月，公司实现营业收入1.09亿元，利润总额0.01亿元。

公司注册地址：重庆市綦江区东部新城滨河大道二号桥；法定代表人：龙樱。

### 二、本期中期票据概况

公司已于2020年注册总金额为10.00亿元的中期票据（中市协注（2020）MTN535号），本期计划在注册额度内发行2022年度第一期中期票据（以下简称“本期中期票据”），发行规模5.00亿元，期限为3+2年，附第3年末公司调整票面利率选择权和投资者回售选择权。本期中期票据按年付息，到期一次还本，募集资金拟全部用于归还公司有息债务。

本期中期票据由三峡担保提供本息全额无条件不可撤销的连带责任保证担保。

### 三、宏观经济和政策环境

#### 1. 宏观政策环境和经济运行情况

2021年，我国统筹经济发展和疫情防控、积极应对经济下行压力，宏观经济政策保持了连贯性、稳定性。积极的财政政策保持了一定力度，加大了对中小微企业的支持，保持了市场主体的活跃度；稳健的货币政策灵活精准，货币供应量和社会融资规模同名义经济增速基本匹配。整体看，2021年实现了“十四五”良好开局，宏观政策稳健有效。

经初步核算，2021年我国国内生产总值

114.37 万亿元,按不变价计算,同比增长 8.10%,两年平均增长 5.11%。分季度来看,GDP 当季同比增速在基数影响下逐季回落,分别为 18.30%、7.90%、4.90%和 4.00%。从两年平均增速来看,上半年我国经济稳定修复,一、二季度分别增长 4.95%、5.47%;三季度两年平均增速回落至 4.85%,主要是受供给端约束和内生动能不足的共同影响所致;随着保供稳价和助企纾困政策的有力推进,供给端限电限产的

约束有所改善,四季度经济增长有所加快,GDP 两年平均增速小幅回升至 5.19%。

三大产业中,第三产业增速受局部疫情影响仍未恢复至疫前水平。2021 年,第一、二产业增加值两年平均增速分别为 5.08%和 5.31%,均高于疫情前 2019 年的水平,恢复情况良好;第三产业增加值两年平均增速为 5.00%,远未达到 2019 年 7.20%的水平,主要是受局部疫情反复影响较大所致。

表 1 2017—2021 年中国主要经济数据

| 项目                | 2017 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2021 年 | 2021 年<br>两年平均 |
|-------------------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|
| GDP (万亿元)         | 83.20  | 91.93  | 98.65  | 101.36 | 114.37 | --             |
| GDP 增速 (%)        | 6.95   | 6.75   | 6.00   | 2.20   | 8.10   | 5.11           |
| 规模以上工业增加值增速 (%)   | 6.60   | 6.20   | 5.70   | 2.80   | 9.60   | 6.15           |
| 固定资产投资增速 (%)      | 7.20   | 5.90   | 5.40   | 2.90   | 4.90   | 3.90           |
| 社会消费品零售总额增速 (%)   | 10.20  | 8.98   | 8.00   | -3.90  | 12.50  | 3.98           |
| 出口增速 (%)          | 7.90   | 9.87   | 0.51   | 3.62   | 29.90  | --             |
| 进口增速 (%)          | 16.11  | 15.83  | -2.68  | -0.60  | 30.10  | --             |
| CPI 增幅 (%)        | 1.60   | 2.10   | 2.90   | 2.50   | 0.90   | --             |
| PPI 增幅 (%)        | 6.30   | 3.50   | -0.30  | -1.80  | 8.10   | --             |
| 城镇失业率 (%)         | 3.90   | 4.90   | 5.20   | 5.20   | 5.10   | --             |
| 全国居民人均可支配收入增速 (%) | 7.32   | 6.50   | 5.80   | 2.10   | 8.10   | 5.06           |
| 一般公共预算收入增速 (%)    | 7.40   | 6.20   | 3.80   | -3.90  | 10.70  | --             |
| 一般公共预算支出增速 (%)    | 7.70   | 8.70   | 8.10   | 2.80   | 0.30   | --             |

注: 1. GDP 总额按现价计算; 2. 出口增速、进口增速均以美元计价统计; 3. GDP 增速、规模以上工业增加值增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率,其余指标增速均为名义增长率; 4. 城镇调查失业率指标值为期末数; 5. 2021 年前三季度数据中,括号内数据为两年平均增速

资料来源: 联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

需求端整体表现为外需强、内需弱的格局,内生增长动能偏弱。消费方面,2021 年我国社会消费品零售总额 44.08 万亿元,同比增长 12.50%;两年平均增速 3.98%,与疫情前水平(2019 年为 8.00%)差距仍然较大,主要是疫情对消费特别是餐饮等聚集型服务消费造成了较大冲击。投资方面,2021 年全国固定资产投资(不含农户)54.45 万亿元,同比增长 4.90%;两年平均增长 3.90%,较疫情前水平(2019 年为 5.40%)仍有一定差距。其中,房地产开发投资持续走弱;基建投资保持低位运行;制造业投资持续加速,是固定投资三大领域中的亮点。外贸方面,海外产需缺口、出口替代效应

以及价格等因素共同支撑我国出口高增长。2021 年,我国货物贸易进出口总值 6.05 万亿美元,达到历史最高值。其中,出口金额 3.36 万亿美元,同比增长 29.90%;进口金额 2.69 万亿美元,同比增长 30.10%;贸易顺差达到 6764.30 亿美元,创历史新高。

2021 年, CPI 温和上涨, PPI 冲高回落。2021 年, CPI 同比上涨 0.90%,扣除食品和能源价格后的核心 CPI 同比上涨 0.80%,总体呈现波动上行的态势;2021 年 PPI 同比上涨 8.10%,呈现冲高回落的态势。输入性因素和供给端偏紧等因素推动 PPI 升至高位,而随着四季度保供稳价政策落实力度不断加大,煤炭、

金属等能源和原材料价格快速上涨势头在年底得到初步遏制，带动 PPI 涨幅高位回落。

**2021 年，社融增速整体呈现高位回落的态势，货币供应量和社会融资规模的增速同名义经济增速基本匹配。**截至 2021 年末，社融存量余额为 314.13 万亿元，同比增长 10.30%，增速较 2020 年末低 3 个百分点。从结构看，人民币贷款是主要支撑项；政府债券同比大幅下降，但显著高于 2019 年水平，发行错期效应使得政府债券支撑社融增速在年底触底回升；企业债券融资回归常态；非标融资规模大幅压降，是拖累新增社融规模的主要因素。货币供应方面，M1 同比增速持续回落，M2 同比增速相对较为稳定，2021 年 M2-M1 剪刀差整体呈扩大趋势，反映了企业融资需求减弱，投资意愿下降。

**财政收入呈现恢复性增长，重点领域支出得到有力保障。**2021 年，全国一般公共预算收入 20.25 万亿元，同比增长 10.70%，财政收入呈现恢复性增长态势。其中，全国税收收入 17.27 万亿元，同比增长 11.90%，主要得益于经济修复、PPI 高位运行、企业利润较快增长等因素。同时，2021 年全国新增减税降费超过 1 万亿元，各项减税降费政策得到有效落实。支出方面，2021 年全国一般公共预算支出 24.63 万亿元，同比增长 0.30%。其中，教育、科学技术、社会保障和就业领域支出分别同比增长 3.50%、7.20%、3.40%，高于整体支出增速，重点领域支出得到有力保障。2021 年，全国政府性基金预算收入 9.80 万亿元，同比增长 4.80%。其中国有土地使用权出让收入 8.71 万亿元，同比增长 3.50%，增速较上年（15.90%）明显放缓；全国政府性基金预算支出 11.37 万亿元，同比下降 3.70%，主要是受专项债项目审核趋严、项目落地与资金发放有所滞后等因素影响。

**就业形势总体稳定，居民收入增幅放缓。**2021 年，全国各月城镇调查失业率均值为 5.10%，低于全年 5.50% 左右的调控目标。2021

我国全国居民人均可支配收入 3.51 万元，实际同比增长 8.10%；两年平均增速 5.06%，仍未恢复到疫情前 2019 年（5.80%）水平，也对居民消费产生了一定的抑制作用。

## 2. 宏观政策和经济前瞻

**2022 年我国经济发展面临“三重压力”，宏观政策以稳增长为重点。**2021 年 12 月，中央经济工作会议指出我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，提出 2022 年经济工作要稳字当头、稳中求进，政策发力适当靠前，宏观政策要稳健有效：积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续；稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕；实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。在宏观政策托底作用下，2022 年我国经济或将维持稳定增长，运行在合理区间。

**2022 年经济增长更加依赖内生动力。**从三大需求来看，2022 年出口的拉动作用或将有所减弱，但固定资产投资，尤其是以政府投资为主的基建投资有望发力，房地产投资增速也有望企稳回升；随着疫情影响弱化、居民增收和相关政策的刺激，消费需求增长可期，2022 年我国经济有望实现更加依赖内生动力的稳定增长。

## 四、行业及区域经济环境

### 1. 城市基础设施建设行业

#### （1）行业概况

城市基础设施建设主要围绕改善城市人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率开展，包括机场、地铁、公共汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环

境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。

地方政府是城市基础设施建设的主要投资者。本世纪初，固定资产投资是拉动我国经济增长的重要动力，而仅靠财政资金无法满足基础设施建设需求。在此背景下，地方政府基础设施建设投融资平台应运而生。2008年后，在宽松的平台融资环境及“4万亿”投资刺激下，城投企业数量快速增加，融资规模快速上升，为城市基础设施建设投资快速增长提供了资金支持。为了防范政府融资平台债务增长可能带来的系统性风险，2010年以来，国家出台了一系列政策法规约束地方政府及其融资平台债务规模的无序扩张。2014年，《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号，以下简称“《43号文》”）颁布，城投企业的政府融资职能逐渐剥离，城投企业逐步开始规范转型。但是，作为地方基础设施投资建设运营主体，城投企业在未来较长时间内仍将是我国基础设施建设的重要载体。

#### （2）行业监管与政策

**2020年，新冠肺炎疫情对国内经济造成巨大冲击，政府及时出台相关政策适度加大基建逆周期调节的力度，为城投企业提供了一定的项目储备空间，同时为基础设施项目建设提供较大资金支持，城投企业经营和融资环境进一步改善。随着宏观经济逐步恢复，2020年底以来，地方政府债务及城投企业融资监管态势趋严。**

根据2014年《43号文》，财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预〔2014〕351号），对2014年底地方政府存量债务进行了甄别、清理，并以政府债务置换的方式使城投企业债务与地方政府性债务逐步分离，未被认定为政府债务以及新增的城投企业债务将主要依靠城投企业自身经营能力偿还。2015年以来，国家出台了多项政策以进一步加强地方政府债务管理，建立了地方

政府举债融资机制，要求坚决遏制隐性债务增量，并多次强调坚决剥离投融资平台的政府融资职能。2018年及2019年，国内经济下行压力加大，在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台政府融资职能的同时，政府持续加大基础设施领域补短板的力度并在资金端提供较大力度的支持，发挥基建逆经济周期调节作用。

2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，基建投资托底经济的作用再次凸显，国家及时出台一系列政策，适度加大基建逆周期调节的力度，明确基础设施建设投资重点方向，为城投企业提供了一定的项目储备空间，同时为基础设施项目建设提供较大资金支持，城投企业经营和融资环境进一步改善。

具体来看，2020年3月，中共中央政治局常务会议指出要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。2020年4月，中央政治局常务会议提出加大传统基建和新型基建的投资力度，发挥基建的稳增长作用。2020年6月，发改委印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，明确公共资源重点投向县城新型城镇化建设，抓紧补上疫情暴露出的县城城镇化短板弱项，大力提升县城公共设施和服务能力等。2020年7月，国务院发布《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，工作目标包括2020年新开工改造城镇老旧小区3.9万个等。

资金方面，2020年4月，中央政治局常务会议提出发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率。2020年地方政府债明显扩容，同时发行节奏加快，新增地方政府专项债3.75万亿，积极支持“两新一重”、公共卫生设施等领域符合条件的重大项目，且各省专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债券规模的比例在20%的基础上可适当上调，有助于保障地方重大项目资本金来源，缓解城投企业重大基建项目资本金压力。《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意

见》指出，支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资。

随着国内疫情得到有效控制，宏观经济有序恢复，抓实化解地方政府隐性债务风险成为2021年重要工作，强调把防风险放在更加突出的位置。2020年12月，中央经济工作会议再度提出要抓实化解地方政府隐性债务风险工作，处理好恢复经济和防范风险的关系。2021年3月，财政部提出保持高压监管态势，将严

禁新增隐性债务作为红线、高压线，坚决遏制隐性债务增量。2021年4月，国务院发布《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，再次强调化解地方政府隐性债务的重要性，坚守底线思维，把防风险放在更加突出的位置。同时，重申清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险。

表2 2020年以来与城投企业相关的主要政策

| 颁布时间     | 颁发部门     | 文件/会议名称                     | 核心内容及主旨                                                                                                              |
|----------|----------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2020年2月  | 中共中央、国务院 | 关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见 | 加强现代农业基础设施建设，抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设                                                        |
| 2020年3月  | 中共中央政治局  | 中共中央政治局常务会议                 | 要加大公共卫生服务，应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度                                                                          |
| 2020年4月  | 中共中央政治局  | 中共中央政治局常务会议                 | 发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用，加大传统基建和新型基建的投资力度，发挥基建的稳增长作用                                               |
| 2020年4月  | 国家发改委    | 2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务     | 增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展                                                           |
| 2020年6月  | 国家发改委    | 关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知      | 针对县城城镇化建设过程中市场不能有效配置资源、需要政府支持引导的公共领域，提出了4大领域17项建设任务。公布了120个新型城镇化示范县                                                  |
| 2020年7月  | 国务院      | 全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见         | 明确老旧小区改造工作目标，建立改造资金机制，支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资                                             |
| 2020年8月  | 国务院      | 中华人民共和国预算法实施条例              | 明确预算收支范围、强化预算公开要求、完善转移支付制度、加强地方政府债务管理、规范财政专户等；明确要求“县级以上地方政府的派出机关根据本级政府授权进行预算管理活动，不作为一级预算，其收支纳入本级预算”                  |
| 2020年12月 | --       | 中央经济工作会议                    | 加大新型基础设施投资力度，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系，高度重视保障性租赁住房建设等；抓实化解地方政府隐性债务风险工作，处理好恢复经济和防范风险的关系                            |
| 2021年4月  | 国务院      | 关于进一步深化预算管理制度改革的意见          | 强调化解地方政府隐性债务的重要性，坚守底线思维，把防风险放在更加突出的位置。清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险 |

资料来源：联合资信整理

### （3）行业发展

城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。受城投企业剥离地方政府融资职能，城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化影响，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

目前，我国的基础设施建设尚不完善，城

镇化率仍处于较低水平，城镇化发展面临东西部发展不平衡问题，基础设施建设仍是我国经济社会发展的重要支撑。十四五期间，我国将统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效使用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。未来，我国将进一步完善新型城镇化战略，全面实施乡村振兴战略，持续推进“两新一重”项目建设等，城投企业仍有一定发展空间，评级展望为稳定。

同时,在地方政府债务整肃和金融强监管的大背景下,城投企业政府融资职能剥离、城投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化,部分地区城投企业逐渐暴露出非标逾期等风险,对于非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

## 2. 区域经济环境

近年来,綦江区经济总量呈增长趋势,固定资产投资增速较快;一般预算收入略有波动,财政自给能力较弱。

綦江区位于重庆市南部,地处四川盆地与云贵高原结合部,地势南高北低,以山地、丘陵为主,东连南川区,南接贵州省习水、桐梓两县,西临江津区,北靠巴南区。綦江区面积2747.8平方公里,辖5个街道、25个镇。根据重庆市第七次人口普查数据显示,綦江区常住人口101.13万人,比上年末减少0.08万人,城镇化率57.83%。

綦江区是西南地区重要的煤电化产业集聚区,并形成了一批诸如松藻煤电有限公司(系重庆市最大的无烟煤和动力煤生产基地)、綦江齿轮传动有限公司以及福耀浮法玻璃有限公司等代表性企业,已基本构建起能源、冶金、煤化工、装备制造、新型材料、食品加工等支柱产业。

綦江区东部新城作为綦江区重点打造的“渝南门户”,是綦江区的主城拓展区,是重庆“一小时经济圈”的重要组团。綦江区东部新城近期规划控制范围26平方公里,建设用地20平方公里,规划人口25~30万,远期规划控制范围40平方公里,包含通惠、登瀛、新盛(远期)3个组团。綦江区东部新城以商业服务、商贸服务、休闲旅游、养生养老、楼宇经济、现代教育为主导产业,着力构建綦江未来的政务文

化中心、商贸金融中心、集散枢纽中心。

2018—2020年,綦江区地区生产总值分别为414.56<sup>1</sup>亿元、682.73亿元和714.00亿元。根据《重庆市綦江区人民政府工作报告》,2020年,綦江区实现地区生产总值714.00亿元,同比增长2.8%。全年全体居民人均可支配收入同比增长6.8%。全年固定资产投资同比增长10.0%,其中工业投资增长30.1%;全年签约招商项目63个,正式合同额355亿元,其中10亿元以上项目达8个。2018—2020年,綦江区一般公共预算收入分别为21.43<sup>2</sup>亿元、30.80亿元和30.11亿元,全区一般公共预算支出分别为68.82<sup>3</sup>亿元、107.10亿元和113.72亿元,2020年财政自给率为26.48%,自给能力较弱。2018—2020年,綦江区政府性基金收入<sup>4</sup>分别为12.75亿元、18.20亿元和24.96亿元。

2021年,綦江区(不含万盛经开区)地区生产总值506.91亿元,同比增长3.2%;规上工业增加值同比增长5.4%,固定资产投资同比增长17.0%,其中,工业投资和房地产开发投资同比分别增长32.4%和8.5%。2021年,綦江区(不含万盛经开区)实现一般公共预算收入21.06亿元,同比增长3.0%,其中税收收入11.03亿元,财政自给率29.75%。

## 五、基础素质分析

### 1. 股权状况

截至2021年9月底,公司注册资本和实收资本均为2.22亿元,公司控股股东及实际控制人均为綦江区国资委。

### 2. 企业规模及竞争力

公司作为东部新城唯一的基础设施建设主体,业务区域专营性较强;公司在綦江区的基建业务与綦江城投存在一定重合。未来,随着

<sup>1</sup> 2018年,綦江区地区生产总值不含万盛经开区,2019—2020年包含万盛经开区

<sup>2</sup> 2018年,綦江区一般公共预算收入不含万盛经开区,2019—2020年包含万盛经开区

<sup>3</sup> 2018年,綦江区一般公共预算支出不含万盛经开区,2019—2020年包含万盛经开区

<sup>4</sup> 2018—2020年綦江区政府性基金收入均不包含万盛经开区

綦江北部新城建设工作的开展，公司主营业务范围将进一步拓展。

公司作为綦江区重要的基础设施建设主体和綦江区东部新城唯一的开发建设实施主体，主要负责綦江城区及东部新城的基础设施建设和土地开发业务。綦江区域城投企业除公司外，还包括綦江城投、南州旅游和南州水务，綦江城投主要负责綦江城区的基础设施建设、土地整理和国有资产运营业务，与公司业务存在一定重合；南州旅游主要负责綦江区旅游景点及周边基础设施投融资建设工作；南州水务主要

负责綦江区水利基础设施建设。

2021年4月，根据《关于綦江北部新城规划编制相关事宜专题会议纪要》（以下简称“会议纪要”），公司未来将主要负责綦江北部新城的开发建设任务，主营业务范围将进一步拓展。北部新城计划开发边界用地面积15.6平方公里，首期启动区（2020年—2035年）用地空间规模为10平方公里。截至报告出具日，北部新城功能定位、产业布局、基础设施建设规划尚处于研究论证阶段，公司目前负责北部新城的投融资模式规划编制等前期工作。

表3 截至2020年底綦江区主要城投企业分布情况（单位：亿元）

| 公司名称 | 股东                                                          | 业务内容                 | 业务范围      | 资产总额   | 所有者权益  | 有息债务  |
|------|-------------------------------------------------------------|----------------------|-----------|--------|--------|-------|
| 綦江城投 | 綦江区国资委（100.00%）                                             | 基础设施建设、土地开发整理及国有资产运营 | 綦江城区      | 176.89 | 70.91  | 50.42 |
| 公司   | 綦江区国资委（90.04%）<br>綦江城投（5.30%）<br>南州水务（2.33%）<br>南州旅游（2.33%） | 基础设施建设、土地开发整理        | 綦江城区及东部新城 | 217.14 | 123.72 | 71.82 |
| 南州水务 | 綦江区国资委（100.00%）                                             | 水利基础设施建设             | 綦江区全区     | 179.19 | 96.63  | 55.49 |
| 南州旅游 | 綦江区国资委（100.00%）                                             | 旅游景点及周边基础设施投融资建设     | 綦江区全区     | 118.26 | 64.95  | 47.88 |

资料来源：联合资信根据公开资料整理

### 3. 人员素质

公司高管人员行业管理经验丰富，人员构成较为合理，能够满足日常经营管理的需要。

截至2021年9月底，公司董事5人，监事3人，高级管理人员1人，为公司总经理。

龙樱女士，1985年8月生，研究生学历；历任重庆市万盛区城乡建设委员会规划管理科工作人员，重庆市万盛区规划局规划管理科工作人员，重庆市万盛经开区建设管理局规划科工作人员，重庆市綦江区规划局规划编制科副主任，重庆市綦江区规划监察执法大队副大队长，重庆市綦江区市政规划科副科长、科长；现任公司董事长兼总经理。

截至2021年9月底，公司拥有在职员工19人。从文化程度来看，本科学历人员占26.32%，大专学历人员占73.68%；从年龄分布看，50岁以上人员占21.05%，30岁至50岁人员占78.95%；从员工职称情况看，公司拥有职称人

员占36.84%，其中拥有初级职称人员5人，中级和高级职称人员各1人。

### 4. 企业信用记录

根据公司提供的中国人民银行《企业信用报告》（统一社会信用代码：91500222678676493R），截至2022年2月15日，公司无关注或不良类信贷记录，公司过往债务履约情况良好。

## 六、管理分析

公司法人治理结构相对完善，管理制度较为健全，能够保障日常工作的高效运行。

### 1. 法人治理结构

公司根据《公司法》等法律、法规的要求，建立了由董事会、监事会和管理层组成的公司治理架构，形成了权力机构、决策机构、监督机

构和管理层之间权责明确、运作规范的相互协调和相互制衡机制。

公司设股东会，是公司的权力机构，股东会会议由股东按照认缴出资比例行使表决权。

公司设立董事会，是公司经营决策机构，对股东会负责。公司董事会由 5 人组成，股东代表出任的，由股东会选举产生；职工代表出任的，由公司职工通过职工大会民主选举产生。董事每届任期 3 年。董事会设董事长 1 名，由董事会选举产生。公司现有董事 5 名。

公司设立监事会，由 3 人组成。由股东代表出任的监事由股东会选举产生，职工代表出任的监事由公司职工通过职工代表大会选举或更换。监事任期每届为 3 年。董事、高级管理人员不得兼任监事。监事会主席由全体监事过半数选举产生。公司现有监事 3 名。

公司设总经理 1 名，由董事会决定聘任或解聘。

## 2. 管理水平

公司本部内设财务融资部、办公室、工程建设部、资产管理部、投资管理部和规划发展部等职能部门，并根据自身特点建立了相应的管理体系。

经营管理决策方面，公司内设管理委员会负责对公司全局性及长远性战略问题进行研究决策。公司总经理是企业第一管理者，全面负责公司生产及经营管理工作，有权对公司日常管理事务工作作出决策；公司各经营管理部门作为决策执行层，负责各项经营管理决策的贯彻和落实，使决策付诸行动。

资金管理方面，公司制定了财务管理制度，公司各项收费一律使用重庆市行政事业单位资金往来结算票据，非现金收付由会计负责办理，现金收付由出纳负责办理。出纳应该建立健全现金账目，逐笔登记现金收入，账目日清月结，账实相符。会计与出纳要经常核对库存现金情况。出纳要严格控制库存现金余额和使

用范围，超过库存现金限额的，应及时缴存银行；超过银行结算起点的，采用转账支付，确保单位现金安全。

债权债务管理方面，公司按照《綦江区政府债务管理暂行办法》规定执行，明确董事会、高管人员以及会计师在财务管理层面的责任和义务。财务管理包括资金管理、资产管理、成本费用管理、收入及利润分配、财务会计报告与分析、财务监督和奖惩等方面。

资产管理方面，公司制定了《资产管理制度》，加强公司固定资产采购、使用、保管和报废等管理，保证资产安全和完整，充分发挥资产使用效能。公司在该制度中明确了固定资产的管理范畴，资产管理的形式，固定资产的购置、验收、登记、领用、报废、盘点等过程的规定，同时还明确了资产使用过程中的遗失、损坏等情况的赔偿责任。

## 七、经营分析

### 1. 经营概况

**公司营业收入主要来自于代建和土地整理业务。2018—2020 年，公司营业收入小幅波动，综合毛利率持续下降。**

近年来，公司业务结构较为稳定，收入来源以代建业务和土地整理业务为主。

2018—2020 年，公司营业收入小幅波动。其中代建业务收入有所波动，主要系 2019 年项目加成比例下降以及 2020 年代建项目投入增长所致；公司土地整理收入波动下降，主要系 2019 年土地整理业务收入确认方式变化以及 2020 年受疫情影响土地整理投入减少所致。

2018—2020 年，公司综合毛利率持续下降，主要系 2019 年代建业务加成比例下降和土地整理业务收入确认方式变化以及 2020 年土地整理加成比例较低所致。

2021 年 1—9 月，公司实现营业收入 1.09 亿元，其中代建收入占 97.75%，综合毛利率 18.85%。

表 4 公司营业收入构成情况（单位：万元、%）

| 项目   | 2018 年   |        |        | 2019 年   |        |       | 2020 年   |        |        | 2021 年 1—9 月 |        |        |
|------|----------|--------|--------|----------|--------|-------|----------|--------|--------|--------------|--------|--------|
|      | 收入       | 占比     | 毛利率    | 收入       | 占比     | 毛利率   | 收入       | 占比     | 毛利率    | 收入           | 占比     | 毛利率    |
| 代建项目 | 31752.16 | 64.93  | 28.97  | 28646.01 | 57.51  | 20.77 | 32041.60 | 74.08  | 20.77  | 10703.14     | 97.75  | 16.98  |
| 土地整理 | 17040.00 | 34.85  | 41.39  | 19788.33 | 39.73  | 26.31 | 11162.95 | 25.81  | 20.77  | --           | --     | --     |
| 其他业务 | 110.03   | 0.23   | 100.00 | 1373.05  | 2.76   | 63.01 | 47.39    | 0.11   | 100.00 | 246.16       | 2.25   | 100.00 |
| 合计   | 48902.19 | 100.00 | 33.45  | 49807.39 | 100.00 | 24.13 | 43251.94 | 100.00 | 20.86  | 10949.30     | 100.00 | 18.85  |

注：公司其他业务收入主要来自房屋租赁和房产置换；尾差系四舍五入所致  
资料来源：公司提供

## 1. 业务经营分析

### （1）代建业务

**公司基础设施代建业务回款效率高，在建和拟建项目投资规模较小，未来业务持续性有待观察。**

公司主要负责綦江城区和东部新城基础设施建设。公司与綦江城投、重庆市綦江区食品园区建设开发有限公司、重庆綦发城市建设发展有限公司签订《委托建设协议》，根据当年的工程完工进度进行结算后，公司将项目成本和项目投资收益（一般为成本的 30%~45%）确认为基础设施代建收入。

2018—2020 年，公司代建业务收入有所波动，2019 年，代建收入下降系代建项目收益加成比例下降所致；2020 年和 2021 年 1—9 月，公司代建收入分别为 3.20 亿元和 1.07 亿元，均

系沙溪公园项目结算确认收入。公司代建业务一般于年底统一回款，2018—2020 年，公司代建收入均已收到回款，2021 年 1—9 月，公司尚未收到代建业务回款。

截至 2021 年 9 月底，公司主要在建基础设施代建项目包括重庆市綦江区通惠大道、滨河大道、九龙大道路面维修改造工程和重庆市綦江区区府周边道路及环境工程项目，在建项目总投资 3650.00 万元，已投资 2685.77 万元，2021 年 10—12 月及 2022 年分别计划投资 800.00 万元和 164.23 万元。公司主要拟建项目为食品园区排洪沟、新惠大道二期和正大项目西侧道路等，合计投资 1.50 亿元。整体看，公司在建和拟建的代建项目投资规模较小，业务持续性有待观察。

表 5 截至 2021 年 9 月底公司主要在建代建项目情况（单位：万元）

| 项目名称                         | 项目建设内容                                                                                                                                               | 委托方   | 总投资     | 已投资     | 投资计划           |        |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---------|---------|----------------|--------|
|                              |                                                                                                                                                      |       |         |         | 2021 年 10—12 月 | 2022 年 |
| 重庆市綦江区通惠大道、滨河大道、九龙大道路面维修改造工程 | 通惠大道道路全长约 6570 米，车行道宽度为 26 米，沥青混凝土路面；滨河大道道路全长约 3926.7 米，车行道宽度为 22 米，沥青混凝土路面；九龙大道道路全长约 1886 米，车行道宽度为 28 米，沥青混凝土路面。部分路面破损严重且不能再次修补，本次采用铣刨重铺，部分路面采用零星修补 | 綦江区政府 | 2250.00 | 1873.01 | 300.00         | 76.99  |
| 重庆市綦江区区府周边道路及环境工程项目          | 改造道路总长 2200 米，宽 7-12 米，面积 2.3 万平方米；铺装改造区政府周边道路、滨河路、北街两侧人行道 16570 平方米                                                                                 | 綦江区政府 | 1400.00 | 812.76  | 500.00         | 87.24  |
| 合计                           | --                                                                                                                                                   | --    | 3650.00 | 2685.77 | 800.00         | 164.23 |

注：綦江区中山路小学二期建设工程项目建设资金由政府拨付专项资金来筹集，公司负责建设，项目建设过程冲减专项资金，项目完工后公司不确认收入；重庆市綦江区通惠大道、滨河大道、九龙大道路面维修改造工程计划投资超概算，系项目规划较早，实际投资调整所致

资料来源：公司提供

表 6 截至 2021 年 9 月底公司主要拟建代建项目情况（单位：万元）

| 项目名称          | 项目概况                                                                                       | 建设期间      | 总投资      |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|
| 食品园区排洪沟工程     | 项目起于横山山腰，止于通惠河，全长约 2000 米，宽 5 米~8 米，深 3~5 米，混凝土结构排洪沟项目                                     | 2022—2023 | 3000.00  |
| 新惠大道二期        | 项目起于綦万高速下穿通道，止于思南村敬老院，全长约 1420 米，宽 36 米，沥青混凝土路面，双向 6 车道市政工程道路及相关配套设施                       | 2022—2023 | 4700.00  |
| 食品园区招商地块土石方平整 | 项目位于食品园区大湾社、下屋基社，项目地块约 500 亩，其中挖方 90 万立方米，填方 35 万立方米                                       | 2022—2023 | 2700.00  |
| 东部新城周边绿化项目    | 项目起于御景江湾小区止于东方新天地，沿通惠河翠屏山一侧，全长约 5 千米，面宽约 250-300 米，主要建设内容为沿线道路互联互通、植物栽种（三角梅、竹帘）及沿线灯饰、公厕等工程 | 2022      | 1500.00  |
| 待货市场品质提升工程    | 完善待货市场功能配套，新建待货市场车行道沥青铺设面积约 3 万平米                                                          | 2022      | 600.00   |
| 正大项目西侧道路      | 该项目全长约 0.8 公里，宽 20 米，双向 4 车道，城市次干道                                                         | 2022      | 2500.00  |
| 合计            | --                                                                                         | --        | 15000.00 |

资料来源：公司提供

## （2）土地整理

公司尚需整理土地规模较小，未来待出让土地面积大，且结算进度较慢，土地收入实现存在不确定性。

公司除负责基础设施建设外，还负责綦江区东部新城内土地一级整理和开发。公司土地整理业务模式为：綦江区政府授权公司进行土地整理，前期拆迁、整理支出及相关成本计入“存货—开发成本”科目，平整后的土地交由政府统一进行招标采购，待土地成交后，政府将土地出让综合收入的 70% 返还给公司；2019 年以后，收入确认模式发生变化，重庆市綦江区东部新城管委会与公司签订《项目协议书》，委托公司代付土地开发项目投资，公司按照年度投入土地成本的 115%~155% 确认收入，每年

年底，政府出具收入结算确认函予以确认。

公司整理土地总面积 4567.85 亩，为綦江东部新城瀛溪片区、思南片区和浸水片区的征地拆迁土地，预计总投资 50.30 亿元，截至 2021 年 9 月底，土地整理业务已完成投资 41.39 亿元，未来尚需投资 8.91 亿元。存货中已完成整治的土地面积 4243.93 亩。公司土地出让情况易受当地土地规划、房地产市场、地块位置等外在因素影响，结算进度较慢，相关收入实现存在一定不确定性。

截至 2021 年 9 月底，公司拟整理土地包括皂角湾社地块和上后湾社地块，总面积 857.00 亩，计划总投资 1.98 亿元，公司拟整理土地投资规模较小，计划于 2021—2023 年期间完成投资。

表 7 截至 2021 年 9 月底公司在建土地整理项目情况（单位：万元、亩）

| 项目名称           | 总投资-      | 已投资       | 土地整理总面积 | 已整理面积   |
|----------------|-----------|-----------|---------|---------|
| 瀛溪片区土地征地拆迁整理项目 | 150000.00 | 121734.11 | 1595.74 | 1295.04 |
| 思南片区土地征地拆迁整理项目 | 168000.00 | 130560.26 | 1403.72 | 1388.94 |
| 浸水片区土地征地拆迁整理项目 | 185000.00 | 161559.14 | 1568.39 | 1553.45 |
| 合计             | 503000.00 | 413853.51 | 4567.85 | 4237.43 |

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：公司提供

## 2. 未来发展

未来，公司仍将保持基础设施建设和土地整理两大传统业务。基础设施建设方面，在继续承接政府代建项目的前提下，开拓自建自营

项目，推进綦江区艺术学校和綦江社区教育学院建设，未来通过场地租金进行资金平衡；在土地开发整理业务方面，綦江区和东部新城土地平整规模增长及土地出让的推进将对公司收

入形成一定支撑。此外，公司未来业务范围将拓展至綦江北部新城，公司业务将持续发展。

表 8 截至 2021 年 9 月底公司主要拟建自建自营项目情况（单位：万元）

| 项目名称     | 项目概况                                                                                                             | 建设期间      | 总投资      |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|
| 綦江区艺术学校  | 綦江区艺术学校建筑面积约 24960 平方米（其中：教学用房约 19200 平米，车库面积约 5760 平米），再根据地形高差配置一定量的教学辅助用房，250m 环形跑道运动场、围墙、校门、内部道路、环境等相关附属设施    | 2022—2024 | 18000.00 |
| 綦江社区教育学院 | 綦江区社区教育学院建筑面积约 20000 平方米（其中：教学用房 14400 平方米，车库面积约 4320 平方米，家长等候区 1280 平方米），配套建设 250m 环形跑道运动场、围墙、校门、内部道路、环境等相关附属设施 | 2022—2024 | 9000.00  |
| 合计       | --                                                                                                               | --        | 27000.00 |

资料来源：公司提供

## 八、财务分析

### 1. 财务概况

公司提供了 2018—2020 年三年连审审计报告，亚太（集团）会计师事务所（特殊普通合伙）对上述财务报告进行了审计，并出具了标准无保留意见的审计结论。公司提供的 2021 年三季度财务报表未经审计。2018—2020 年，公司无合并范围子公司，财务数据可比性强。

### 2. 资产质量

近年来，公司资产总额有所波动，结构以流动资产为主；资产中以待开发土地、土地整理投入为主的存货和其他应收款规模较大，其他应收款对资金形成较大占用，整体资产质量一般。

2018—2020 年，公司资产总额有所波动。从结构上看，公司资产以流动资产为主。

表 9 公司主要资产构成情况（单位：亿元、%）

| 项目           | 2018 年底       |               | 2019 年底       |               | 2020 年底       |               | 2021 年 9 月底   |               |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|              | 金额            | 占比            | 金额            | 占比            | 金额            | 占比            | 金额            | 占比            |
| 货币资金         | 9.24          | 4.45          | 2.35          | 1.18          | 7.36          | 3.39          | 1.36          | 0.65          |
| 其他应收款        | 47.64         | 22.95         | 46.75         | 23.44         | 41.54         | 19.13         | 40.25         | 19.08         |
| 存货           | 146.35        | 70.49         | 146.25        | 73.33         | 160.40        | 73.87         | 161.50        | 76.56         |
| <b>流动资产</b>  | <b>205.13</b> | <b>98.80</b>  | <b>196.06</b> | <b>98.30</b>  | <b>209.30</b> | <b>96.39</b>  | <b>203.12</b> | <b>96.29</b>  |
| 可供出售金融资产     | 0.00          | 0.00          | 1.50          | 0.75          | 1.50          | 0.69          | 1.50          | 0.71          |
| 投资性房地产       | 0.88          | 0.42          | 0.89          | 0.45          | 0.91          | 0.42          | 0.91          | 0.43          |
| 其他非流动资产      | 0.00          | 0.00          | 0.00          | 0.00          | 5.20          | 2.39          | 5.20          | 2.46          |
| <b>非流动资产</b> | <b>2.48</b>   | <b>1.20</b>   | <b>3.38</b>   | <b>1.70</b>   | <b>7.83</b>   | <b>3.61</b>   | <b>7.83</b>   | <b>3.71</b>   |
| <b>资产总额</b>  | <b>207.62</b> | <b>100.00</b> | <b>199.44</b> | <b>100.00</b> | <b>217.14</b> | <b>100.00</b> | <b>210.95</b> | <b>100.00</b> |

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

### 流动资产

2018—2020 年，公司流动资产波动增长，年均复合增长 1.01%。截至 2020 年底，公司流动资产较 2019 年底增长 6.76%，主要系存货和货币资金增长所致。

2018—2020 年，公司货币资金波动较大，年均复合下降 10.75%。截至 2020 年底，公司货币资金较 2019 年底增加 5.01 亿元，主要系

2020 年取得银行借款和融资租赁款增加所致；公司货币资金全部为银行存款，无使用受限情况。

2018—2020 年，公司其他应收款持续下降，年均复合下降 6.62%。截至 2020 年底，公司其他应收款较 2019 年底下降 11.15%，主要系公司对綦江城投往来款减少所致。公司其他应收款主要为应收綦江区国有企业往来款；公司按

账龄法计提坏账准备的其他应收款 11.54 亿元，账龄集中分布于 2~3 年，共计提坏账准备 0.91 亿元，计提比例为 2.14%。对关联方公司、政府等单位的其他应收款 30.91 亿元，公司不计提坏账准备。从集中度看，公司其他应收款前五名合计占其他应收款 90.20%，集中度高。

表 10 截至 2020 年底其他应收款前五名情况  
(单位: 亿元、%)

| 单位名称          | 金额    | 占比    |
|---------------|-------|-------|
| 綦江城投          | 10.58 | 24.92 |
| 綦江县通惠建设开发有限公司 | 10.19 | 24.00 |
| 重庆惠赢建设工程有限公司  | 9.47  | 22.30 |
| 重庆盛达园林有限公司    | 4.94  | 11.63 |
| 重庆市綦江区地产有限公司  | 3.12  | 7.35  |
| 合 计           | 38.29 | 90.20 |

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2018—2020 年，公司存货波动增长，年均复合增长 4.69%。截至 2020 年底，公司存货较 2019 年底增长 9.67%，主要系沙溪公园项目建设及土地征拆投入所致；从构成上看，公司存货主要由 107.35 亿元待开发土地和 41.39 亿元土地开发成本构成，剩余 10.95 亿元主要为代建项目投入。其中待开发土地主要为綦江区政府注入的土地使用权，土地面积 5977 亩，均为商业综合用地，公司土地权证齐全，公司尚未缴纳土地出让金，待土地转让时补缴土地出让金。开发成本主要为公司从事土地整理业务所投入的整理成本，代建项目投入主要为沙溪公园项目及其他小规模代建项目投资。公司存货中受限资产账面价值 20.34 亿元，主要为借款抵押的土地资产。

### 非流动资产

2018—2020 年，公司非流动资产快速增长，年均复合增长 77.64%。截至 2020 年底，公司非流动资产较 2019 年底增长 131.46%，主要系公司取得政府无偿划入的綦江区体育中心所致，由于 2020 年公司尚未取得相关经营收益，该资产计入其他非流动资产。

截至 2020 年底，公司可供出售金融资产 1.50 亿元，较 2019 年底未发生变化，为公司持有重庆惠赢建设工程有限公司 14.39% 的股权。

截至 2021 年 9 月底，公司资产总额较上年底下降 2.85%，主要系货币资金用于偿还公司到期债务所致。资产结构较上年底变化不大。

2021 年 9 月底，公司受限资产账面价值合计 20.34 亿元，占资产总额的 9.64%，受限资产全部为土地资产（其中 13.07 亿元用于綦江城投银行贷款抵押）。

### 3. 所有者权益及负债

公司所有者权益以资本公积为主，权益稳定性好；公司整体债务负担适中，2023 年公司面临的集中偿付压力较大。

#### 所有者权益

2018—2020 年，公司所有者权益小幅增长，年均复合增长 2.96%。截至 2020 年底，公司所有者权益 123.72 亿元，较 2019 年底增长 5.26%，主要系公司取得政府无偿划入的綦江区体育中心所致；从结构上看，公司所有者权益中资本公积占比高，所有者权益稳定性好。

2018—2020 年，公司实收资本均为 2.22 亿元。截至 2020 年底，公司资本公积 103.15 亿元，由政府注入的土地使用权 97.95 亿元和綦江区体育中心 5.20 亿元构成。公司无偿取得政府注入土地使用权 107.35 亿元，根据綦财发〔2012〕1067 号文件，政府将 315.40 亩划拨土地用于抵扣财政局所欠工程款，抵扣后资本公积中剩余 97.95 亿元为土地注资。总体上看，公司所有者权益中资本公积占比大，权益稳定性好，但资本公积主要为政府无偿划入的土地使用权，所有者权益质量一般。

截至 2021 年 9 月底，公司所有者权益 123.33 亿元，较上年底下降 0.31%，主要系公司发放现金股利导致未分配利润下降。所有者权益规模及结构均较上年底变动不大。

#### 负债

2018—2020 年，公司负债总额波动增长，

年均复合增长 1.37%。截至 2020 年底，公司负债总额较 2019 年底增长 14.05%；从结构上看，截至 2020 年底，随着一年内到期的非流动负债

的大幅增长，公司流动负债占比大幅上升，负债结构较为均衡。

表 11 公司主要负债构成情况（单位：亿元、%）

| 项目           | 2018 年底      |               | 2019 年底      |               | 2020 年底      |               | 2021 年 9 月底  |               |
|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
|              | 金额           | 占比            | 金额           | 占比            | 金额           | 占比            | 金额           | 占比            |
| 其他应付款        | 13.70        | 15.07         | 11.23        | 13.71         | 12.08        | 12.93         | 30.35        | 34.64         |
| 一年内到期的非流动负债  | 5.75         | 6.33          | 7.76         | 9.48          | 30.30        | 32.44         | 7.10         | 8.11          |
| <b>流动负债</b>  | <b>23.86</b> | <b>26.25</b>  | <b>23.69</b> | <b>28.92</b>  | <b>48.19</b> | <b>51.58</b>  | <b>43.24</b> | <b>49.35</b>  |
| 长期借款         | 18.02        | 19.82         | 21.15        | 25.82         | 12.49        | 13.36         | 10.41        | 11.88         |
| 应付债券         | 48.64        | 53.50         | 36.90        | 45.04         | 28.53        | 30.54         | 30.00        | 34.24         |
| 长期应付款        | 0.00         | 0.00          | 0.00         | 0.00          | 4.03         | 4.32          | 3.79         | 4.32          |
| <b>非流动负债</b> | <b>67.05</b> | <b>73.75</b>  | <b>58.22</b> | <b>71.08</b>  | <b>45.23</b> | <b>48.42</b>  | <b>44.38</b> | <b>50.65</b>  |
| <b>负债总额</b>  | <b>90.91</b> | <b>100.00</b> | <b>81.91</b> | <b>100.00</b> | <b>93.42</b> | <b>100.00</b> | <b>87.62</b> | <b>100.00</b> |

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

2018—2020 年，公司流动负债波动增长，年均复合增长 42.11%。截至 2020 年底，公司流动负债较 2019 年底增长 103.43%，主要系一年内到期的非流动负债快速增长所致。

2018—2020 年，公司其他应付款波动下降，年均复合下降 6.11%。截至 2020 年底，公司其他应付款较 2019 年底增长 7.55%，主要为应付东部新城管委会等政府单位及綦江城投子公司等綦江区国有企业的款项。

2018—2020 年，公司一年内到期的非流动负债快速增长，年均复合增长 129.54%。截至 2020 年底，公司一年内到期的非流动负债较 2019 年底增长 290.25%，主要由一年内到期的长期借款（10.56 亿元）和一年内到期的应付债券（18.75 亿元）构成。

2018—2020 年，公司非流动负债持续下降，年均复合下降 17.87%。截至 2020 年底，公司非流动负债较 2019 年底下降 22.31%，主要系公司部分长期借款和应付债券转入一年内到期的非流动负债所致。

2018—2020 年，公司长期借款波动下降，年均复合下降 16.76%。截至 2020 年底，公司长期借款较 2019 年底下降 40.97%，全部为保证借款，利率分布于 4.90%~7.50%。

2018—2020 年，公司应付债券持续下降，年均复合下降 23.41%。截至 2020 年底，公司应付债券较 2019 年底下降 22.67%，主要系债券到期偿还所致。

表 12 2021 年 9 月底公司存续债券情况

（单位：年、亿元、%）

| 债券名称            | 发行日期       | 发行期限   | 债券余额  | 票面利率 |
|-----------------|------------|--------|-------|------|
| 21 綦江债          | 2021-09-27 | 2      | 1.50  | 7.45 |
| 21 綦江东城 SCP001  | 2021-08-18 | 1      | 5.00  | 6.20 |
| 21 綦江东城 PPN001  | 2021-05-06 | 5（2+3） | 5.00  | 6.80 |
| 21 綦江东城 MTN001  | 2021-01-28 | 5（3+2） | 5.00  | 7.00 |
| 20 綦江 01        | 2020-03-10 | 5（3+2） | 10.30 | 7.20 |
| 17 綦江 01        | 2017-05-19 | 5      | 2.43  | 6.30 |
| 16 綦江东开债/PR 綦江东 | 2016-09-02 | 7      | 3.20  | 4.00 |

资料来源：联合资信根据 Wind 数据及公司提供资料整理

截至 2020 年底，公司长期应付款新增 4.03 亿元，全部为融资租赁款，纳入长期债务核算。

截至 2021 年 9 月底，公司负债总额较上年下降 6.21%，主要系公司偿付一年内到期的非流动负债所致，其中部分偿债资金来源于财政拨款，因此，公司其他应付款较上年增长 151.31%，一年内到期的非流动负债较上年下降 76.55%。其他科目较上年变动较小。

从有息债务来看，2018—2020 年，公司全部债务规模波动增长，资产负债率、全部债务资本化比率波动下降，长期债务资本化比率逐年下降。

截至 2021 年 9 月底，公司全部债务较上年底下降 31.78%，短期和长期债务分别占 14.68% 和 85.32%，债务结构有所改善。公司资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别较上年底下降 1.48 个、8.45 个和 0.35 个百分点。公司债务负担适中。

表 13 公司债务构成及债务负担情况

(单位: 亿元、%)

| 项 目       | 2018 年底 | 2019 年底 | 2020 年底 | 2021 年 9 月底 |
|-----------|---------|---------|---------|-------------|
| 短期债务      | 5.75    | 7.76    | 30.80   | 7.60        |
| 长期债务      | 66.66   | 58.05   | 45.13   | 44.20       |
| 全部债务      | 72.41   | 65.81   | 75.93   | 51.80       |
| 资产负债率     | 43.79   | 41.07   | 43.02   | 41.54       |
| 全部债务资本化比率 | 38.29   | 35.90   | 38.03   | 29.58       |
| 长期债务资本化比率 | 36.35   | 33.06   | 26.73   | 26.38       |

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

从有息债务期限结构看，假设公司存续债券按首个行权日行权，2022—2023 年，公司分别需偿还的有息债务为 15.79 亿元和 22.98 亿元，公司 2023 年面临的集中偿付压力较大。

#### 4. 盈利能力

近年来，公司营业收入波动下降，利润实现政府对补贴依赖性较强，整体盈利能力一般。

2018—2020 年，公司营业收入波动下降，年均复合下降 5.95%。2020 年，公司营业收入 4.33 亿元，同比下降 13.16%，主要系土地整理投入减少所致；公司营业成本 3.42 亿元，同比下降 9.41%，营业利润率 20.48%，同比下降 3.27 个百分点，主要系土地整理成本加成比例下降所致。

表 14 公司盈利情况 (单位: 亿元、%)

| 项目   | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2021 年 1—9 月 |
|------|--------|--------|--------|--------------|
| 营业收入 | 4.89   | 4.98   | 4.33   | 1.09         |

|        |       |       |       |       |
|--------|-------|-------|-------|-------|
| 营业成本   | 3.25  | 3.78  | 3.42  | 0.89  |
| 其他收益   | 0.30  | 0.95  | 0.80  | 0.00  |
| 期间费用   | 0.52  | 0.45  | 0.04  | 0.19  |
| 利润总额   | 1.58  | 1.26  | 1.52  | 0.01  |
| 营业利润率  | 33.09 | 23.75 | 20.48 | 18.48 |
| 总资产收益率 | 0.94  | 0.89  | 0.67  | --    |
| 净资产收益率 | 1.08  | 1.00  | 1.08  | --    |

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

2018—2020 年，公司期间费用逐年下降，年均复合下降 71.09%。2020 年，公司期间费用 431.06 万元，同比下降 90.43%，主要由管理费用构成。2018—2020 年，公司期间费用率分别为 10.54%、9.04%和 1.00%。

2018—2020 年，公司利润总额波动下降，公司其他收益波动增长，全部为公司收到的基础设施专项补贴款，分别占利润总额的 19.01%、75.43%和 52.78%，公司利润总额对政府补贴依赖性较强。

盈利指标方面，2018—2020 年，公司总资产收益率持续下降，净资产收益率相对平稳。公司整体盈利能力一般。

2021 年 1—9 月，公司实现营业收入 1.09 亿元，利润总额 0.01 亿元，营业利润率较上年进一步下降。

#### 5. 现金流分析

2018—2020 年，受往来款收支下降影响，公司经营活动现金流入和流出规模均明显收缩；2021 年以来，随着财政拨付偿债资金带动往来款大幅增长，公司经营活动现金流呈现大额净流入；公司投资活动现金流规模较小；为应对 2021 年债务集中兑付，公司 2020 年以来融资力度有所加大。

经营活动方面，公司经营活动现金流入主要为主营业务回款及往来款等，2018—2020 年呈持续下降态势。2020 年，公司经营活动现金流入 5.30 亿元，同比下降 55.36%，主要系与当地单位及国有企业往来款下降所致。2018—2020 年，公司经营活动现金流出规模快速下

降，主要系往来款和项目投入减少所致。2018—2020 年，公司经营活动现金流量净额由负转正且波动较大。从收入实现质量看，2018—2020 年，公司现金收入比波动上升，公司收入实现质量较好。

投资活动方面，2018—2020 年，公司投资活动现金流入和流出规模均迅速下降，主要系公司用于购买和赎回的理财产品规模下降所致。2020 年，公司支付其他与投资活动有关的现金 1.50 亿元，系对綦江城投拆借的现金。2018—2020 年，公司投资活动现金流量净额由正转负。

筹资活动方面，2018—2020 年，公司筹资活动现金流入波动下降，2020 年筹资活动现金流入规模同比增长 93.90%，主要系公司取得银行借款及发行债券收到资金增长所致。2018—2020 年，公司筹资活动现金流出持续下降，年均复合下降 24.43%，主要系公司偿还债务支付的现金持续减少所致。2018—2020 年，公司筹资活动现金流量净额由负转正。整体看，公司业务投入有所下降，筹资活动主要用于偿还到期债务，公司 2020 年融资力度有所加大。

表15 公司现金流量情况（单位：亿元、%）

| 项目                | 2018年        | 2019年         | 2020年        | 2021年1—9月     |
|-------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| 经营活动现金流入小计        | 17.28        | 11.87         | 5.30         | 26.40         |
| 经营活动现金流出小计        | 22.69        | 6.90          | 4.23         | 4.30          |
| <b>经营活动现金流量净额</b> | <b>-5.41</b> | <b>4.97</b>   | <b>1.07</b>  | <b>22.10</b>  |
| 投资活动现金流入小计        | 8.23         | 1.84          | 0.00         | 0.00          |
| 投资活动现金流出小计        | 3.20         | 2.10          | 1.50         | 0.00          |
| <b>投资活动现金流量净额</b> | <b>5.03</b>  | <b>-0.26</b>  | <b>-1.50</b> | <b>0.00</b>   |
| 筹资活动现金流入小计        | 20.32        | 9.20          | 17.84        | 16.93         |
| 筹资活动现金流出小计        | 21.71        | 20.80         | 12.40        | 45.03         |
| <b>筹资活动现金流量净额</b> | <b>-1.39</b> | <b>-11.60</b> | <b>5.44</b>  | <b>-28.10</b> |
| 现金收入比             | 96.03        | 91.49         | 107.62       | 12.21         |

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

2021 年 1—9 月，公司经营活动现金净流入 22.10 亿元，较 2020 年大幅增长，主要系公司取得财政拨款 17.40 亿元用于偿还到期债务所致。公司无投资活动现金流，筹资活动现金净流出 28.10 亿元。

## 6. 偿债指标

**公司偿债能力指标表现弱，短期支付压力较大，且间接融资渠道亟待拓宽。**

表 16 公司偿债能力指标情况（单位：%、倍）

| 项目              | 2018 年底 | 2019 年底 | 2020 年底 | 2021 年 9 月底 |
|-----------------|---------|---------|---------|-------------|
| <b>短期偿债能力指标</b> |         |         |         |             |
| 流动比率            | 859.66  | 827.68  | 434.34  | 469.72      |
| 速动比率            | 246.34  | 210.26  | 101.49  | 96.23       |
| 现金短期债务比         | 1.61    | 0.30    | 0.24    | 0.18        |
| <b>长期偿债能力指标</b> |         |         |         |             |
| EBITDA 利息倍数     | 0.66    | 0.46    | 0.34    | --          |
| 全部债务/EBITDA     | 34.62   | 38.21   | 50.10   | --          |

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

从短期偿债能力指标看，2018—2020 年，公司流动比率和速动比率均逐年下降，随着短期债务规模的上升，现金短期债务比快速下降，截至 2021 年 9 月底，公司现金短期债务比为 0.18 倍，较上年底进一步下降。整体上看，公司短期偿债能力指标表现弱。

从长期偿债能力指标看，2018—2020 年，公司 EBITDA 分别为 2.09 亿元、1.72 亿元和 1.52 亿元；同期，全部债务/EBITDA 逐年上升，EBITDA 利息倍数持续下降。公司长期偿债能力指标表现弱。

截至 2021 年 9 月底，公司共获得银行授信 27.60 亿元，已使用完毕，间接融资渠道亟待拓宽。

截至 2021 年 9 月底，公司对外担保余额合计 29.45 亿元，担保比率为 23.88%，被担保单位主要为綦江城投（担保余额 17.40 亿元）、重庆市渝南资产经营有限公司（担保余额 9.80 亿元）和南州旅游（担保余额 2.25 亿元），被担保企业全部为綦江区国有企业，目前被担保企业正常运营，但考虑到对外担保规模较大，公司面临一定的或有负债风险。

## 九、外部支持

**近年来，公司获得綦江区政府在资产划拨、**

## 偿债资金支持和财政补助方面有力的支持。

### 资产划拨

根据綦江区人民政府 2009—2012 年批复文件，綦江区政府先后将綦江区东部新城范围的通惠新城及通惠组团内的已征未用的商业综合用地共计 5977 亩划入公司，按评估价值 107.35 亿元入账，计入“存货”和“资本公积”。

根据綦国资发〔2020〕136 号文件，綦江区国资委将綦江区体育中心无偿划入公司，公司按评估价值 5.20 亿元入账，计入“其他非流动资产”和“资本公积”，未来将通过场地及商业租赁实现收入。

### 偿债资金支持

2021 年 1—9 月，公司收到綦江区财政局拨付的 17.40 亿元财政资金，用于偿还公司有息债务，计入“其他应付款”，将来公司产生应收账款时予以冲抵。

### 财政补助

2018—2020 年，公司收到政府对基础设施的专项补贴款分别为 0.30 亿元、0.95 亿元和 0.80 亿元，计入“其他收益”。

## 十、本期中期票据偿还能力分析

本期中期票据的发行对公司债务结构影响较小。考虑本期中期票据发行后，公司经营活动现金流入量、经营现金净流量和 EBITDA 对发行后长期债务的保障能力弱。三峡担保为本期中期票据提供全额无条件不可撤销的连带责任保证担保，显著提升了本期中期票据的偿付安全性。

### 1. 本期中期票据发行对公司债务的影响

本期中期票据拟发行金额为 5.00 亿元，相当于 2021 年 9 月底公司全部债务和长期债务的 9.65%和 11.31%，本期中期票据发行对公司现有债务规模及结构影响较小。

以 2021 年 9 月底财务数据为基础，本期中期票据发行后，在其他因素不变的情况下，公司的资产负债率、全部债务资本化比率和长

期债务资本化比率分别由 41.54%、29.58%和 26.38%上升至 42.89%、31.53%和 28.52%，公司负债水平有所上升，债务负担有所加重。考虑到本期中期票据募集资金将全部用于归还公司待偿还的有息债务，公司实际债务负担将低于上述测算值。

### 2. 本期中期票据偿还能力分析

考虑本期中期票据发行后，公司经营活动现金流入、经营现金净流量和 EBITDA 对发行后长期债务保障能力弱。

表 17 本期中期票据偿还能力测算

| 项目                 | 2020 年 |
|--------------------|--------|
| 发行后长期债务*（亿元）       | 50.13  |
| 经营现金流入/发行后长期债务（倍）  | 0.11   |
| 经营现金净流量/发行后长期债务（倍） | 0.02   |
| 发行后长期债务/EBITDA（倍）  | 32.98  |

注：发行后长期债务为将本期中期票据发行额度计入后测算的长期债务总额

资料来源：联合资信根据公司财务报告整理

### 3. 增信措施

三峡担保为本期中期票据提供全额无条件不可撤销的连带责任保证担保。保证的范围包括本期中期票据本金及相应票面利息、违约金、损害赔偿金和实现债权的费用。三峡担保承担担保责任的期间为本期中期票据存续期及本期中期票据兑付日起两年。

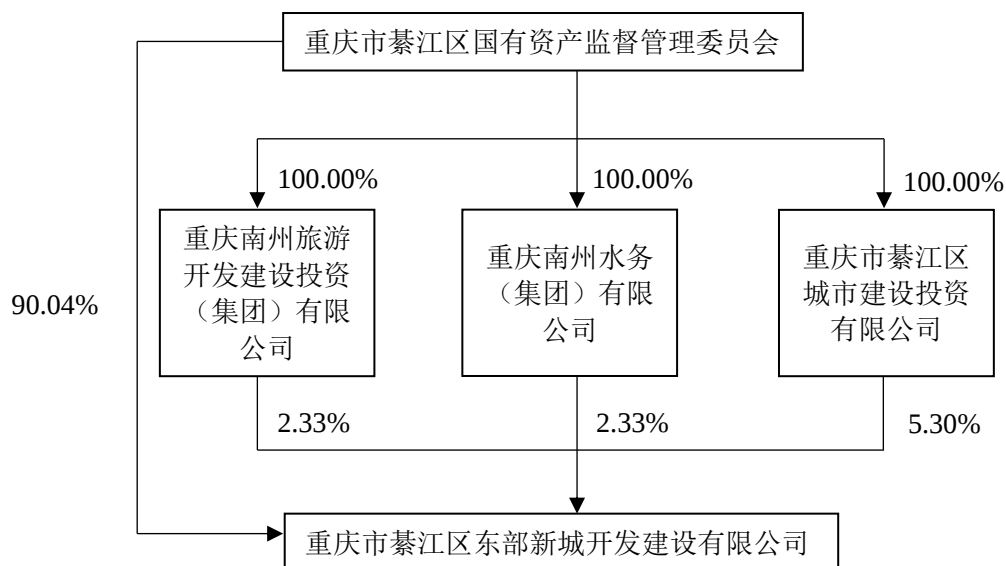
根据联合资信于 2021 年 6 月 28 日出具的《重庆三峡融资担保集团有限公司 2021 年主体长期信用评级报告》，三峡担保主体长期信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

三峡担保为本期中期票据提供全额无条件不可撤销的连带责任保证担保，显著提升了本期中期票据的偿付安全性。

## 十一、结论

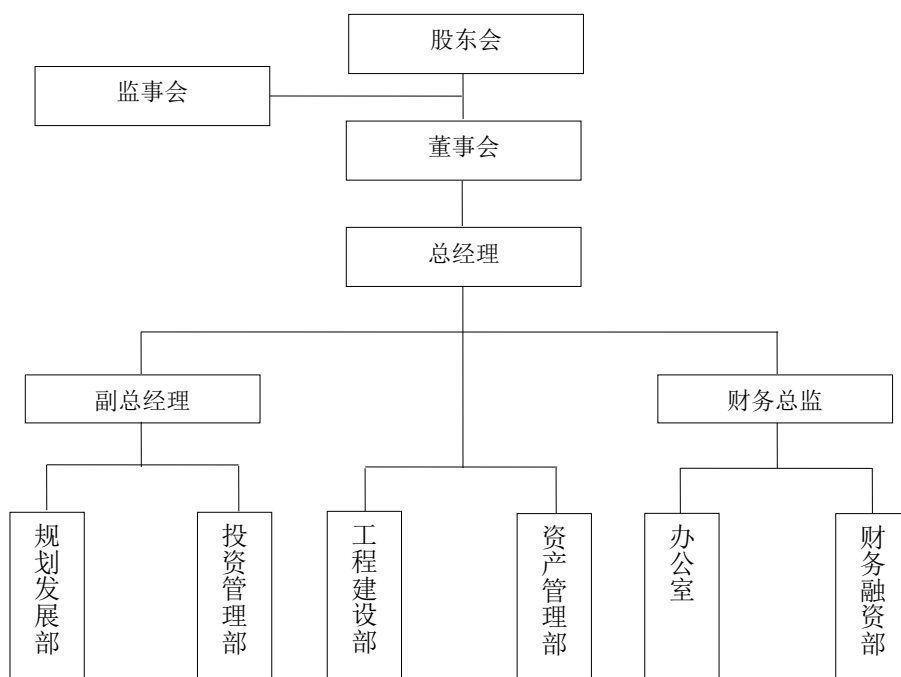
基于对公司经营风险、财务风险、外部支持及债项条款等方面的综合分析评估，联合资信确定公司主体长期信用等级为 AA，本期中期票据信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

附件 1-1 截至 2021 年 9 月底公司股权结构图和组织架构图



资料来源：公司提供

附件 1-2 截至 2021 年 9 月底公司组织架构图



资料来源：公司提供

## 附件 2-1 主要财务数据及指标

| 项目             | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2021 年 9 月 |
|----------------|--------|--------|--------|------------|
| <b>财务数据</b>    |        |        |        |            |
| 现金类资产(亿元)      | 9.24   | 2.35   | 7.36   | 1.36       |
| 资产总额(亿元)       | 207.62 | 199.44 | 217.14 | 210.95     |
| 所有者权益(亿元)      | 116.70 | 117.53 | 123.72 | 123.33     |
| 短期债务(亿元)       | 5.75   | 7.76   | 30.80  | 7.60       |
| 长期债务(亿元)       | 66.66  | 58.05  | 45.13  | 44.20      |
| 全部债务(亿元)       | 72.41  | 65.81  | 75.93  | 51.80      |
| 营业收入(亿元)       | 4.89   | 4.98   | 4.33   | 1.09       |
| 利润总额(亿元)       | 1.58   | 1.26   | 1.52   | 0.01       |
| EBITDA(亿元)     | 2.09   | 1.72   | 1.52   | --         |
| 经营性净现金流(亿元)    | -5.41  | 4.97   | 1.07   | 22.10      |
| <b>财务指标</b>    |        |        |        |            |
| 销售债权周转次数(次)    | *      | *      | *      | --         |
| 存货周转次数(次)      | 0.02   | 0.03   | 0.02   | --         |
| 总资产周转次数(次)     | 0.02   | 0.02   | 0.02   | --         |
| 现金收入比(%)       | 96.03  | 91.49  | 107.62 | 12.21      |
| 营业利润率(%)       | 33.09  | 23.75  | 20.48  | 18.48      |
| 总资本收益率(%)      | 0.94   | 0.89   | 0.67   | --         |
| 净资产收益率(%)      | 1.08   | 1.00   | 1.08   | --         |
| 长期债务资本化比率(%)   | 36.35  | 33.06  | 26.73  | 26.38      |
| 全部债务资本化比率(%)   | 38.29  | 35.90  | 38.03  | 29.58      |
| 资产负债率(%)       | 43.79  | 41.07  | 43.02  | 41.54      |
| 流动比率(%)        | 859.66 | 827.68 | 434.34 | 469.72     |
| 速动比率(%)        | 246.34 | 210.26 | 101.49 | 96.23      |
| 经营现金流动负债比(%)   | -22.68 | 20.98  | 2.22   | --         |
| 现金短期债务比(倍)     | 1.61   | 0.30   | 0.24   | 0.18       |
| EBITDA 利息倍数(倍) | 0.66   | 0.46   | 0.34   | --         |
| 全部债务/EBITDA(倍) | 34.62  | 38.21  | 50.10  | --         |

注：2021 年三季度财务数据未经审计；已将长期应付款中有息部分调整至长期债务计算；公司无应收账款和应收票据，销售债权周转次数计算结果用“\*”表示

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

### 附件 3 主要财务指标的计算公式

| 指标名称            | 计算公式                                                                                         |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>增长指标</b>     |                                                                                              |
| 资产总额年复合增长率      | (1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100%<br>(2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) <sup>1/(n-1)</sup> - 1]×100% |
| 净资产年复合增长率       |                                                                                              |
| 营业收入年复合增长率      |                                                                                              |
| 利润总额年复合增长率      |                                                                                              |
| <b>经营效率指标</b>   |                                                                                              |
| 销售债权周转次数        | 营业收入 / (平均应收账款净额+平均应收票据)                                                                     |
| 存货周转次数          | 营业成本/平均存货净额                                                                                  |
| 总资产周转次数         | 营业收入/平均资产总额                                                                                  |
| 现金收入比           | 销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入×100%                                                                     |
| <b>盈利指标</b>     |                                                                                              |
| 总资本收益率          | (净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%                                                      |
| 净资产收益率          | 净利润/所有者权益×100%                                                                               |
| 营业利润率           | (营业收入-营业成本-税金及附加) / 营业收入×100%                                                                |
| <b>债务结构指标</b>   |                                                                                              |
| 资产负债率           | 负债总额/资产总计×100%                                                                               |
| 全部债务资本化比率       | 全部债务 / (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%                                                               |
| 长期债务资本化比率       | 长期债务 / (长期债务+所有者权益) ×100%                                                                    |
| 担保比率            | 担保余额/所有者权益×100%                                                                              |
| <b>长期偿债能力指标</b> |                                                                                              |
| EBITDA 利息倍数     | EBITDA/利息支出                                                                                  |
| 全部债务/EBITDA     | 全部债务/EBITDA                                                                                  |
| <b>短期偿债能力指标</b> |                                                                                              |
| 流动比率            | 流动资产合计/流动负债合计×100%                                                                           |
| 速动比率            | (流动资产合计-存货) / 流动负债合计×100%                                                                    |
| 经营现金流动负债比       | 经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%                                                                       |
| 现金短期债务比         | 现金类资产/短期债务                                                                                   |

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产+应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据

长期债务=长期借款+应付债券

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

## 附件 4-1 主体长期信用等级设置及含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级、CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

| 信用等级 | 含义                             |
|------|--------------------------------|
| AAA  | 偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约概率极低 |
| AA   | 偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约概率很低  |
| A    | 偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约概率较低   |
| BBB  | 偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约概率一般    |
| BB   | 偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约概率较高    |
| B    | 偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约概率很高    |
| CCC  | 偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约概率极高     |
| CC   | 在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务      |
| C    | 不能偿还债务                         |

## 附件 4-2 中长期债券信用等级设置及含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

## 附件 4-3 评级展望设置及其含义

评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。评级展望通常分为正面、负面、稳定、发展中等四种。

| 评级展望 | 含义                                |
|------|-----------------------------------|
| 正面   | 存在较多有利因素，未来信用等级调升的可能性较大           |
| 稳定   | 信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大             |
| 负面   | 存在较多不利因素，未来信用等级调降的可能性较大           |
| 发展中  | 特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能调升、调降或维持 |

## 联合资信评估股份有限公司关于 重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司 2022 年度第一期中期票据的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本期债项信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

重庆市綦江区东部新城开发建设有限公司（以下简称“公司”）应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期债项评级有效期内完成跟踪评级工作。

贵公司或本期债项如发生重大变化，或发生可能对贵公司或本期债项信用评级产生较大影响的重大事项，贵公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注贵公司的经营管理状况、外部经营环境及本期债项相关信息，如发现有重大变化，或出现可能对贵公司或本期债项信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如贵公司不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。

# 信用评级公告

联合〔2021〕5828号

联合资信评估股份有限公司通过对重庆三峡融资担保集团股份有限公司的信用状况进行综合分析和评估，确定重庆三峡融资担保集团股份有限公司主体长期信用等级为AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

评级总监：

二〇二一年六月二十八日

# 重庆三峡融资担保集团股份有限公司

## 2021年主体长期信用评级报告

### 评级结果

主体长期信用等级：AAA

评级展望：稳定

评级时间：2021年6月28日

### 本次评级使用的评级方法、模型：

| 名称                      | 版本          |
|-------------------------|-------------|
| 融资担保企业信用评级方法            | V3.0.201907 |
| 融资担保企业主体信用评级模型<br>(打分表) | V3.1.202011 |

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

### 本次评级模型打分表及结果：

| 指示评级    | aa <sup>+</sup> |       | 评级结果   | AAA  |
|---------|-----------------|-------|--------|------|
| 评价内容    | 评价结果            | 风险因素  | 评价要素   | 评价结果 |
| 经营风险    | B               | 经营环境  | 区域经济环境 | 1    |
|         |                 |       | 行业风险   | 3    |
|         |                 | 自身竞争力 | 公司治理   | 2    |
|         |                 |       | 风险管理   | 2    |
|         |                 |       | 业务经营分析 | 2    |
|         |                 |       | 未来发展   | 2    |
| 财务风险    | F1              | 现金流   | 资产质量   | 1    |
|         |                 |       | 盈利能力   | 2    |
|         |                 | 资本结构  |        | 2    |
|         |                 | 代偿能力  |        | 2    |
| 调整因素和理由 |                 |       |        | 调整子级 |

注：经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

### 评级观点

联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对重庆三峡融资担保集团股份有限公司（以下简称“公司”或“三峡担保”）的评级反映了其作为重庆市资本规模最大的担保机构之一，在资本补充、业务经营政策和风险补偿等方面得到股东和重庆市政府的有力支持；同时反映了公司资本规模大、盈利能力较强、区位优势等外部环境较好等有利因素。

同时，联合资信也关注到，公司业务结构有所变化、业务面临一定的集中风险以及融资担保放大倍数较高等因素对其经营发展及信用水平可能带来的不利影响。

未来，公司将持续调整业务及资产结构，加大服务实体经济力度，担保业务在重庆市仍将保持很强的竞争优势。联合资信对公司的评级展望为稳定。

基于对公司主体长期信用状况的综合评估，联合资信认为，公司主体违约风险极低。

### 优势

1. **区域竞争实力很强。**公司资本规模位于国内担保公司前列，在重庆地区担保市场具有明显的竞争优势。
2. **公司资本保持充足水平，具有很强的抗风险能力。**公司资本规模位居行业前列，资本充足性良好，风险抵御能力很强。
3. **公司业务持续发展，收入来源多元化，利润收入平稳。**公司逐步搭建起具有自身特色的金融框架，非融资性担保等业务规模持续上升，收入来源趋于多元化，一定程度上提升了盈利稳定性，利润规模较为稳定，盈利能力处于行业中较强水平。

### 关注

1. **公司面临一定的集中度风险。**公司面临一定的担保业务行业、客户、区域集中风险，虽未超过监管限额，仍需逐步调整客户行业结构和加强单一项目限额管理。
2. **随着经济下行，担保行业代偿压力增加。**目前宏观经济面临一定的下行压力，担保行业面临着代偿压力增加的问题。
3. **公司应收代偿款规模较大，仍需关注代偿回收情况。**受经

分析师：陈凝 刘嘉

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

 地址：北京市朝阳区建国门外大街2号  
 中国人保财险大厦17层（100022）

网址：www.lhratings.com

济环境下行和新冠肺炎疫情影响，代偿余额有所增长；公司代偿项目在执行程序中不可控因素较多，未来追偿回收情况需持续关注。

#### 主要财务数据：

| 项 目          | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 |
|--------------|--------|--------|--------|
| 资产总额(亿元)     | 117.00 | 127.87 | 108.61 |
| 所有者权益(亿元)    | 68.65  | 69.34  | 67.90  |
| 净资产(亿元)      | 37.34  | 49.57  | 53.34  |
| 融资担保责任余额(亿元) | 471.99 | 294.29 | 356.28 |
| 净资产担保倍数(倍)   | 8.07   | 4.94   | 5.86   |
| 净资产担保倍数(倍)   | 12.64  | 5.94   | 6.68   |
| 净资产/净资产比率(%) | 63.84  | 83.19  | 87.74  |
| 当期担保代偿率(%)   | 1.16   | 1.69   | 1.33   |
| 营业收入(亿元)     | 11.39  | 11.11  | 10.74  |
| 净利润(亿元)      | 3.01   | 2.85   | 2.95   |
| 总资产收益率(%)    | 2.50   | 2.33   | 2.49   |
| 资产收益率(%)     | 4.46   | 4.13   | 4.30   |
| 融资担保放大倍数（倍）  | 8.92   | 5.45   | 6.33   |

资料来源：公司审计报告及提供资料，联合资信整理

#### 主体评级历史：

| 信用等级 | 评级展望 | 评级时间       | 项目小组          | 评级方法/模型                                                                                                                      | 评级报告 |
|------|------|------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| AAA  | 稳定   | 2020/06/28 | 谢冰姝 余淼<br>陈奇伟 | <a href="#">融资担保企业信用评级方法</a><br><a href="#">V3.0.201907</a><br><a href="#">融资担保企业主体信用评级模型</a><br><a href="#">V3.0.201907</a> | --   |

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2019年8月1日之前的评级方法和评级模型均无版本号

## 声 明

一、本报告引用的资料主要由重庆三峡融资担保集团股份有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、该公司信用等级自 2021 年 6 月 28 日至 2022 年 6 月 27 日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

分析师：

  
联合资信评估股份有限公司  


# 重庆三峡融资担保集团股份有限公司

## 2021 年主体长期信用评级报告

### 一、主体概况

重庆三峡融资担保集团股份有限公司（以下简称“公司”或“三峡担保”）前身为重庆市三峡库区产业信用担保有限公司，是经国家发改委批准组建的市级担保公司，于 2006 年 9 月挂牌成立。2010 年 1 月，公司更名为重庆市三峡担保集团有限公司。2015 年公司完成股份制改造，名称变更为重庆三峡担保集团股份有限公司，企业类型变更为股份有限公司；同年公司增资 6 亿股，由重庆渝富资产经营管理集团有限公司（以下简称为“渝富集团”）认购 3 亿股，国开金融有限责任公司（以下简称为“国开金融”）认购 1 亿股，三峡资本控股有限责任公司（以下简称为“三峡资本”）认购 2 亿股；截至 2015 年末，公司注册资本增至 36.00 亿元。2016 年，公司将资本公积和未分配利润按股东持股比例转增股本，股本增至 46.50 亿元。2018 年 4 月，渝富集团将其持有的公司全部股份无偿划转给其母公司重庆渝富控股集团有限公司（以下简称为“渝富控股”）。2018 年 6 月，根据 2017 年 10 月 1 日开始实施的《融资担保公司监督管理条例》，公司名称变更为重庆三峡融资担保集团股份有限公司。2020 年 12 月，公司股东大会决议以未分配利润 1.80 亿元转增资本。截至 2021 年 3 月末，公司注册资本及实收资本 48.30 亿元，其中渝富控股、三峡资本和国开金融分别持有公司 50.00%、33.33%和 16.67%的股权。公司控股股东为渝富控股，实际控制人为重庆市国有资产监督管理委员会（以下简称为“重庆市国资委”）。

公司经营范围：贷款担保、票据承兑担保、贸易融资担保、项目融资担保、信用证担保等融资性担保业务再担保，债券发行担保（按许可证核定期限从事经营）。（依法须经批准的项

目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。一般项目：诉讼保全担保业务，履约担保业务，与担保业务相关的融资咨询、财务顾问等中介服务，以自有资金进行投资。（以上经营范围法律、行政法规禁止的不得经营，法律、行政法规限制的取得许可或审批后方可从事经营），非融资担保服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

截至 2020 年末，公司共设立 8 家分公司，其中在成都、武汉、西安、北京和昆明设立 5 家异地分公司，在黔江、江津、万州设立 3 家本地分公司；拥有 3 家控股子公司，即重庆渝台融资担保有限公司（以下简称为“渝台担保”）、重庆两江新区长江三峡小额贷款有限公司（以下简称为“三峡小贷”）、重庆金宝保信息技术服务有限公司（以下简称为“金宝保”）；拥有 2 家全资子公司，即深圳渝信资产管理有限公司（以下简称为“渝信资管”）与重庆市教育融资担保有限公司（以下简称为“教育担保”）；参股重庆市潼南区融资担保有限公司、重庆市鸿业融资担保有限责任公司、重庆市再担保有限责任公司、重庆泽晖股权投资基金管理有限公司以及重庆宏昌融资担保有限公司。

截至 2020 年末，公司资产总额 108.61 亿元，所有者权益 67.90 亿元，其中归属母公司所有者权益 63.47 亿元。2020 年，公司实现营业收入 10.74 亿元，其中已赚担保费收入 6.92 亿元，实现净利润 2.95 亿元，归母净利润 2.92 亿元。截至 2020 年末，公司担保余额 848.44 亿元，融资担保责任余额 356.29 亿元。

公司注册与经营地址：重庆市渝北区青枫北路 12 号 3 幢。

公司法定代表人：李卫东。

## 二、宏观经济和政策环境分析

### 1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020年，新冠肺炎疫情全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。在此背景下，2020年我国经济逐季复苏，GDP全年累计增长2.30%<sup>1</sup>，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP首次突破百万亿大关，投资超越消费再次成为经济增长的主要驱动力。

2021年一季度，我国经济运行持续恢复，宏观政策整体保持了连贯性，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，把服务实体经济放到更加突出的位置；积极的财政政策提质增效，推动经济运行保持在合理区间。

**经济修复有所放缓。**2021年一季度，我国国内生产总值现价为24.93万亿元，实际同比增长18.30%，两年平均增长5.00%<sup>2</sup>，低于往年同期水平，主要是受到疫情反复、财政资金后置等短期影响拖累。分产业看，三大产业中**第二产业恢复最快，第三产业仍有较大恢复空间。**具体看，第二产业增加值两年平均增长6.05%，已经接近疫情前正常水平（5%~6%），第二产业恢复情况良好，其中工业生产恢复良好，工业企业盈利改善明显；而一、三产业仍未回到疫情前水平。其中第一产业增加值两年平均增长2.29%，增速略微低于疫情前正常水平；第三产业两年平均增长4.68%，较2019年同期值低2.52个百分点，第三产业仍有恢复空间，主要是由于年初局部性疫情爆发拖累了服务业的修复进程。

表1 2017-2021年一季度中国主要经济数据

| 项目               | 2017年 | 2018年 | 2019年 | 2020年  | 2021年一季度<br>(括号内为两年平均增速) |
|------------------|-------|-------|-------|--------|--------------------------|
| GDP(万亿元)         | 83.20 | 91.93 | 98.65 | 101.60 | 24.93                    |
| GDP增速(%)         | 6.95  | 6.75  | 6.00  | 2.30   | 18.30(5.00)              |
| 规模以上工业增加值增速(%)   | 6.60  | 6.20  | 5.70  | 2.80   | 24.50(6.80)              |
| 固定资产投资增速(%)      | 7.20  | 5.90  | 5.40  | 2.90   | 25.60(2.90)              |
| 社会消费品零售总额增速(%)   | 10.20 | 8.98  | 8.00  | -3.90  | 33.90(4.20)              |
| 出口增速(%)          | 10.80 | 7.10  | 5.00  | 4.00   | 38.70                    |
| 进口增速(%)          | 18.70 | 12.90 | 1.70  | -0.70  | 19.30                    |
| CPI增幅(%)         | 1.60  | 2.10  | 2.90  | 2.50   | 0.00                     |
| PPI增幅(%)         | 6.30  | 3.50  | -0.30 | -1.80  | 2.10                     |
| 城镇失业率(%)         | 3.90  | 4.90  | 5.20  | 5.20   | 5.30                     |
| 城镇居民人均可支配收入增速(%) | 6.50  | 5.60  | 5.00  | 1.20   | 13.70(4.50)              |
| 公共财政收入增速(%)      | 7.40  | 6.20  | 3.80  | -3.90  | 24.20                    |
| 公共财政支出增速(%)      | 7.70  | 8.70  | 8.10  | 2.80   | 6.20                     |

注：1. GDP总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP增速、规模以上工业增加值增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017年为城镇登记失业率，2018年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和Wind数据整理

1 文中GDP增长均为实际增速，下同。

2 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以2019年同期为基期进行比较计算的几何平均增长率，下同。

消费对 GDP 的拉动作用明显提升,成为拉动经济的主引擎;投资拉动垫底;净出口创 2007 年以来新高。从两年平均增长来看,2021 年一季度社会消费品增速为 4.20%,延续了上年逐季恢复的趋势,与疫情前水平的差距进一步缩小;消费超越投资重新成为拉动经济增长的主引擎,疫情以来对 GDP 增长的拉动作用首次转正,但仍低于疫情前正常水平。一季度固定资产投资完成额 9.60 万亿元,同比增长 25.60%,两年平均增长 2.90%,与疫情前正常水平差距较大,固定资产投资仍处在修复过程中;资本形成总额对 GDP 增长的拉动作用最弱,疫情以来主要靠投资拉动的经济增长模式有所改变。一季度外贸实现开门红,贸易顺差 7592.90 亿元,较上年同期扩大 690.60%,净出口对 GDP 增长的拉动作用延续上年逐季上升的趋势,达到 2007 年以来的最高水平。一季度三大需求对 GDP 增长的拉动情况反映出经济内在增长动力较上年有所增强,经济结构进一步改善。

居民消费价格指数运行平稳,生产者价格指数结构性上涨。2021 年一季度,全国居民消费价格指数(CPI)和扣除食品和能源价格后的核心 CPI 累计同比增速均为 0,较上年同期分别回落 4.9 和 1.30 个百分点,处于低位。2021 年一季度,全国工业生产者出厂价格指数(PPI)累计同比上涨 2.10%,呈现逐月走高的趋势。国际大宗商品价格上涨推高钢材、有色金属等相关行业出厂价格,带动 PPI 持续上行,加大了制造业的成本负担和经营压力。

社融存量增速下降。截至 2021 年一季度末,社融存量同比增速为 12.30%,较上年末下降 1 个百分点,信用扩张放缓;2021 年一季度新增社融 10.24 万亿元,虽同比少增 0.84 万亿元,但却是仅次于上年一季度的历史同期次高值,反映出实体经济融资需求仍较为旺盛。从结构来看,信贷和未贴现银行承兑汇票是支撑一季度社融增长的主要因素,企业债券和政府债券融资则是一季度新增社融的拖累项。货币供应量方面,截至 2021 年一季度末,M2 余额 227.65 万亿元,同比增长 9.40%,较上年末增速

(10.10%)有所下降。同期 M1 余额 61.61 万亿元,同比增长 7.10%,较上年末增速(8.60%)也有所下降,说明货币政策逆周期调节的力度趋于减弱。

一般公共预算收入累计增速转正,收支缺口较 2019 年同期有所收窄。2021 年一季度一般公共预算收入 5.71 万亿元,同比增长 24.20%,是 2020 年以来季度数据首次转正。其中税收收入 4.87 万亿元,占一般公共预算收入的 85.31%,同比增长 24.80%,同比增速较高主要受增值税、消费税恢复性增长带动,反映了企业经营以及居民消费的修复。一季度一般公共预算支出 5.87 万亿元,同比增长 6.20%,其中保民生、保就业是一季度的重点支出领域,债务付息创 2016 年以来同期最高增速。2021 年一季度一般公共预算收支缺口为 1588.00 亿元,缺口较 2020 年和 2019 年同期值有所收窄,可能与 2021 年一季度财政收入进度较快相关。2021 年一季度全国政府性基金收入 1.86 万亿元,同比增长 47.90%,主要是由于国有土地出让收入保持高速增长;政府性基金支出 1.73 万亿元,同比减少 12.20%,主要是由于地方政府专项债发行进度有所放缓。

就业压力有所缓解,但依然存在结构性矛盾,居民收入保持稳定增长。2021 年 1-3 月全国城镇调查失业率分别为 5.40%、5.50%和 5.30%。其中 1-2 月受春节因素影响,加上年初局部性疫情的影响,失业率有所上升;而 3 月随着疫情形势好转,企业复工复产进度加快,用工需求增加,就业压力有所缓解。2021 年一季度,全国居民人均可支配收入 9730.00 元,扣除价格因素后两年平均实际增长 4.50%,延续了上年一季度以来逐季走高的趋势,且与消费支出增速的差值进一步缩小,居民消费能力有所提高。

## 2. 宏观政策和经济前瞻

2021 年 4 月 30 日政治局会议强调,要精准实施宏观政策,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,不急转弯,把握好时度效,固本

培元，稳定预期，保持经济运行在合理区间，使经济在恢复中达到更高水平均衡。积极的财政政策要落实落细，兜牢基层“三保”底线，发挥对优化经济结构的撬动作用。政策重点从“稳增长”转向“调结构”，减税降费政策将会向制度性减税政策、阶段性的减税降费政策有序退出、强化小微企业税收优惠、加大对制造业和科技创新支持力度等四大方面倾斜。

稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。2021年3月22日全国主要银行信贷结构优化调整座谈会上提到要在管控好风险的同时，因地制宜增加经济困难省份信贷投放，支持区域协调发展。

2021年一季度经济修复有所放缓，主要是由于局部性疫情对服务业拖累较大，而随着疫苗的推广，疫情对经济的影响减弱，服务业有望加快恢复。未来随着疫情逐渐稳定，居民消费支出将继续修复，消费有望持续温和复苏；随着欧美经济逐渐恢复，外需有望继续保持强势增长；固定资产投资修复过程仍将持续，投资结构有望优化：房地产投资虽然韧性较强，但未来更多的将受制于信用收紧与结构性政策，大概率呈现下行趋势；基建投资则受制于资金来源以及逆周期调节必要性的下降，扩张空间有限，预计保持低速增长；而制造业投资目前表现较弱，但是生产端强劲，积极因素不断增加，随着企业利润不断修复，未来制造业投资增速有望加快。整体看，预计2021年我国经济将保持复苏态势，结构进一步优化。

### 三、行业及区域环境分析

#### 1. 行业分析

近年来担保行业发展较快，尤其是金融产品担保业务，但随着宏观经济下行影响，信用

风险不断上升，担保机构代偿压力较大。

中国担保行业是在金融体制不完善、融资供应结构失衡的背景下应运而生，为促进社会信用体系建设、助力社会经济发展提供支持，尤其是在缓解中小企业融资难、担保难问题方面发挥了积极的作用。

金融产品担保业务方面，根据 Wind 数据统计，2017—2020 年 12 月<sup>3</sup>，金融担保机构金融产品担保余额呈持续增长趋势，金融产品担保余额分别为 3992.89 亿元、4987.92 亿元 5899.77 亿元和 7182.49 亿元，2020 年 12 月较 2019 年末增长 21.74%，增幅较 2019 年有所上升，主要系 2019 年以来受城投债发行市场回暖所致；前十大金融担保机构占市场份额比重达 78.82%，较 2019 年末下降 4.63 个百分点，行业集中度有所下降，受《融资担保公司监督管理条例》（以下简称“《条例》”）对融资担保放大倍数提出了明确限制影响，部分担保放大倍数水平较高的头部金融担保机构展业受限，而担保放大倍数水平较低的省级担保机构积极拓展债券等金融产品担保业务，导致集中度有所下降，但集中度仍较高。从所担保债券省份分布来看，截至 2020 年 12 月，金融产品担保余额最高的三个省份依次为江苏省（占 29.31%）、四川省（占 12.45%）和湖南省（占 10.83%）；截至 2020 年 12 月，从发行主体信用等级来看，主要集中在 AA 级别，占比为 63.45%，占比较 2019 年末上升 5.23 个百分点，AA+ 级别发行主体占比为 17.48%，占比较 2019 年末下降 0.56 个百分点，AA- 级别发行主体占比为 13.91%，占比较 2019 年末下降 2.77 个百分点，金融产品担保主体信用等级向上迁徙，主要受《条例》出台影响，所担保客户主体信用等级 AA（含）以上，在计算责任余额和单一客户集中度时会进行一定折算；从金融产品担保发行主体公司属性来看，地方国有企业占比总体呈上升态势，截至 2020 年 12 月，被担保客户中地方国企责任余额占比较 2019 年

<sup>3</sup> 此处数据及信息节点为 2020 年 12 月 14 日，全文简称为 2020 年 12 月。

末小幅回落至 90.01%；代偿方面，截至 2020 年 12 月，金融担保机构所担保的债券违约主要集中在中小企业私募债，涉及到的金融担保机构为中海信达担保有限公司和天津海泰投资担保有限责任公司，2020 年下半年债券违约呈区域化，且向国企转移的迹象，考虑到债券担保业务未发生集中代偿情况，因此债券担保业务占比大的金融担保业务代偿率或将保持在较低水平，未来随着宏观经济下行压力的持续加大，叠加新冠肺炎疫情的综合影响，或将对所担保客户造成一定冲击，金融产品担保机构代偿压力较大。

再担保在担保体系中起着重要的风险分散和转移作用，被称为担保公司的担保公司，可以有效降低融资担保公司的损失风险。再担保是一种准公共产品，商业性融资担保公司没有动力去完成这种低收益的风险分散，因此由政府牵头组建再担保公司是最有效的解决方法。近年来，我国积极倡导各地设立省级或市级的再担保机构，但目前再担保公司数量总体依然较少，省级再担保机构的全覆盖尚未实现。

**近年来担保行业随着监管机构政策不断出台，政策性担保机构职能逐渐显现，行业监管正在逐渐规范，有利于行业规范化发展。**

全国性监管政策方面，随着融资担保业快速发展，2010 年中国银行业监督管理委员会等七部门联合发布的《融资担保公司管理暂行办法》已难以适应当前和未来行业发展和监管的实际需要。2017 年 8 月，国务院颁布《条例》，并于 2017 年 10 月 1 日起施行；《条例》从过去的管理办法上升到条例，是适应当前和未来行业发展和监管的实际需要；《条例》适当提高了行业准入门槛，特别强调风险防控，提出发展政府出资的融资担保公司，重塑了行业格局，进一步规范行业发展。2018 年 4 月，中国银行保险监督管理委员会（简称“银保监会”）发布了自成立以来的第一份法律法规——《关于印发〈融资担保公司监督管理条例〉四项配套制度的通知》（银保监发〔2018〕1 号），对《条例》进一步细化，对金融担保公司业务运营产生影响比较大的主

要包括融资担保业务权重、融资担保放大倍数和集中度、资产管理等。

2019 年 10 月银保监会发布了 37 号文，37 号文对《条例》内容进一步细化，为实现融资担保机构和融资担保业务监管全覆盖，37 号文对以下内容明确：1）监管范围进一步扩大，决定将未取得融资担保业务经营许可证但实际上经营融资担保业务的住房置业担保公司、信用增进公司等机构纳入监管，未经监督管理部门批准，汽车经销商、汽车销售服务商等机构不得经营汽车消费贷款担保业务；2）名称规范，强调不持有融资担保业务经营许可证的公司，名称和经营范围中不得标明融资担保字样；3）计量办法中的净资产口径明确和新增住房置业担保余额折算标准，融资担保公司应当按照《四项配套制度》的规定计量和管理融资担保责任余额，净资产应当根据融资担保公司非合并财务报表计算，37 号文的发布对于净资产规模偏低的融资担保公司及增信公司业务冲击较大，融资担保公司和增信公司净资产规模亟待补充。此外，为支持居民购买住房的住房置业担保业务权重为 30%，住房置业担保业务仅包括住房公积金贷款担保业务和银行个人住房贷款担保业务。

2020 年 5 月，财政部出台了《政府性融资担保、再担保机构行业绩效评价指引》，引导政府融资担保机构、再担保机构充分发挥政策性职能，扶持小微及“三农”经济发展，并提出适当放宽对融资担保机构盈利能力考核，有利于解决融资担保公司风险与收益匹配度低的问题，政府性担保机构定位为提供准公共性服务。

**担保机构风险控制体系不完善，被担保客户信息透明度不高；担保业务盈利能力较弱，对委托贷款业务依赖度较高；担保代偿率不断攀升，担保公司反担保措施不足；关联交易风险较高。**

目前，大部分担保机构内部信用评级体系和风险评估制度建立不完善，担保机构与被担保客户之间信息不对称现象较为严重，被担保企业信息透明度不高，担保机构因尽调操作制度的不规范或尽调不充分，无法对其偿付能力

进行准确的风险评估。

在担保业务收入之外，担保机构为了使闲置资金产生更多的收益，通常会使用闲置资金进行投资，以此提高资产收益。担保机构一般通过发放委托贷款来获取高额收益，委托贷款业务主要面向无法从银行获得贷款的中小企业客户，随着宏观经济下行中小企业违约风险加剧，担保机构委贷业务盈利的可持续性存在一定的不确定性。此外，担保机构为存续信用风险客户提供委托贷款，还可能掩盖其真实担保代偿和客户信用风险状况。

反担保措施是为了控制担保公司业务风险，保障其将来也许发生的追偿权实现的措施。目前，担保公司所采用的反担保措施呈现出内容单一、变现能力弱以及可供执行的力度不够等特点。从处置周期来看，抵、质押物处置时间较长且处置价值偏低，一定程度上也导致担保公司求偿权受到损害；另一方面，担保公司追偿能力偏弱，在发生代偿后没有有效的追偿措施，无法收回全额代偿金额，也会给担保公司带来损失。

近年来担保业务中关联交易的问题比较严重，实际控制人通过其他公司代持股份的方式跨区域设立若干家担保机构掩盖其实际控制人身份，这些关联担保公司之间存在着复杂的业务往来关系，还与其实际控制人的关联企业在账外开展了大量的关联交易，其中还存在大量的虚假交易等问题，一旦一方出现资金链断裂，担保机构将出现代偿风险。

**未来国有担保公司整体资本实力将会进一步增强，担保公司经营模式逐渐成熟，其风险补偿机制将不断完善。**

担保公司经营风险与经济周期存在一定关联性，当经济状况下滑时，担保公司的资金链条易因代偿上升而绷紧，2017年出台的《条例》有利于促进担保行业规范化发展，也有助于防控担保公司业务风险。行业发展趋势方面，国有背景担保机构仍将持续进行注资，整体行业资本实力不断增强，抗风险能力将有所增强；担保

公司业务趋于多元化发展，担保品种也将日趋丰富，经营模式将逐渐成熟，规模化及专业化特征将显现；风险补偿机制将不断完善，通过多渠道风险补偿机制实现风险分担的运营，一方面担保机构不断提高自身的风险识别能力，另一方面通过与省级再担保机构合作，充分发挥再担保机构增信、风险分担的职能。

## 2. 重庆市区域经济分析

**重庆市经济实力较强，是西部最大的中心城市，近年经济发展保持较好增长趋势，为公司发展提供了较好的外部环境。**

重庆市是中西部唯一的直辖市，是中国西南地区融贯东西、汇通南北的综合交通枢纽。2018—2020年，重庆市地区生产总值分别为2.04万亿元、2.36万亿元和2.50万亿元，保持增长趋势，其中2020年同比增长3.9%。分产业看，2020年，第一产业增长4.7%，第二产业增长4.9%，第三产业增长2.9%，三次产业结构比为7.2:40.0:52.8。2020年，全市固定资产投资同比增长3.9%，其中工业投资增长5.8%，房地产开发投资下降2.0%，基础设施投资增长9.6%，保障和改善民生的社会领域投资增长8.5%。2020年全市一般公共预算收入完成2094.8亿元，下降1.9%，其中：税收收入完成1430.7亿元，下降7.2%；全市一般公共预算支出完成4893.9亿元，增长1.0%。全年规模以上工业企业利润总额比上年增长17.3%。2020年，居民消费价格比上年上涨2.3%；社会消费品零售总额比上年增长1.3%，扣除价格因素实际下降0.9%；货物进出口总额6513.36亿元，比上年增长12.5%。

2020年末，金融机构资产规模6.67万亿元，比上年增长10.7%；年末全市金融机构本外币存款余额42854.31亿元，比上年末增长8.5%。其中，人民币存款余额41270.20亿元，增长8.7%。金融机构本外币贷款余额41908.91亿元，比上年末增长13.1%。其中，人民币贷款余额40960.64亿元，增长13.2%。

#### 四、基础素质分析

##### 1. 产权状况

截至2021年3月末，公司注册资本及实收资本48.30亿元，公司控股股东为渝富控股，实际控制人为重庆市国资委。

##### 2. 企业规模和竞争力

**公司资本实力很强，在重庆市内区域竞争优势明显。**

公司设立于重庆，是全国性的大型担保机构之一。公司股东均为实力很强的央企和地方国企，控股股东渝富集团是由重庆市国资委直接指导的投融资平台公司。公司在资金、政策和风险管理方面能够获得股东的大力扶持，具有很强的股东背景。

近年来，公司坚持“政策性目标、市场化运作”的原则，担保规模在全国同行业中位居前列，在西部地区担保公司中具有很强的竞争力。与多家政策性银行、国有银行、股份制商业银行和地方性商业银行建立了合作关系，前十大银行授信总额233.34亿元，其中已使用授信余额89.42亿元，融资渠道畅通。公司业务范围覆盖全国，在重庆市具有很强的区域竞争力。

##### 3. 人员素质

**公司高级管理人员具备多年从业经历和丰富的管理经验；员工结构较为合理，能够满足日常经营需求。**

公司现任董事长李卫东先生，历任中国人民银行重庆营业管理部银行管理处处长、中国银行业监督管理委员会重庆监管局副局长、重庆三峡银行股份有限公司行长等职务。

公司管理团队具备较丰富的融资担保、资产管理、产业经营及风险管理经验。截至2020年末，公司总部员工总数为233人，其中研究生学历89人，占36.78%；本科学历135人，占55.79%；大专学历6人，占2.48%；中专及以下学历3人，占1.24%。

##### 4. 外部支持

**公司控股股东为渝富控股，具有很强综合**

**竞争力，其实际控制人为重庆市国资委，公司在业务开展、资金等方面能够得到股东的有力支持。**

公司控股股东渝富控股成立于2016年8月，为大型国有独资公司和国有资产授权经营单位，直属重庆市国资委。自成立以来，渝富控股主要从事金融领域、战略新兴产业领域和其他有投资价值领域的资本运营，其通过对实体产业和金融领域进行战略投资，先后设立和参股多家企业。截至2020年末，渝富控股实收资本168.00亿元；拥有全资子公司7家，控股子公司7家，其他重要参股或投资企业24家，涉及投资、担保、租赁、土地开发、农产品等领域。公司作为渝富控股的控股子公司，能够在业务开展、资本补充及风险控制等方面得到渝富控股较大力度的支持。

##### 5. 企业信用记录

根据公司提供的中国人民银行企业信用报告（统一社会信用代码：91500000787481580L），截至2021年5月25日，公司无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往债务履约情况良好。

根据公司过往在公开市场发行债务融资工具的本息偿付记录，公司无逾期或违约记录，履约情况良好。

#### 五、管理分析

##### 1. 法人治理结构

**公司建立了“三会一层”的公司治理架构，治理体系较完善。**

按照相关法律法规及公司章程规定，公司设立股东大会、董事会和监事会。

公司股东大会是公司的权力机构，负责决定公司的经营方针及投资计划、审议批准董事会、监事会报告、审议批准公司年度财务预决算方案等。

公司董事会由7名董事组成，其中股东董事6名、独立董事1名。董事会对股东大会负责，职责包括召集股东大会、执行股东大会决议、决定公司的经营计划、制定公司年度财务预决算方

案等。董事会下设战略发展委员会、薪酬与考核委员会、风险委员会和审计委员会。公司对各专门委员会制定了相应的议事规则，以保证其发挥专业职能。

公司监事会由5名监事组成，其中股东监事3名、职工监事2名。董事、经理及财务负责人不兼任监事。监事会对股东大会负责，主要工作包括检查公司财务状况、对董事、高级管理层的履职情况进行监督等。

公司高级管理层由总经理、副总经理、财务负责人及其他由公司董事会聘任的人员构成。公司总经理由董事长提名，董事会聘任，总经理的职责包括主持公司的日常经营工作、组织实施公司年度经营计划和投资方案以及拟订公司的各项管理制度等。

## 2. 管理水平

**公司建立了规范的管理制度，各职能部门职责明确，内部控制制度健全。**

公司设有风险管理部、资产保全部、投资业务部、业务一部至三部、创新研发部等部门以及8家分公司（详见附件1-2），其中5家异地分公司分别设于北京、武汉、西安、成都和昆明，市内3家分公司分别设于黔江、江津、万州。2020年，公司将原贷款担保部、小企业担保部、直接融资担保部和非融资担保部拆分重组为业务一部至三部，并由各业务部和市内分公司分别对接重庆市不同辖区内的借款类担保和发行债券担保等各类业务；投资业务部负责公司对外投融资业务；运营管理部负责牵头开展市场研究、经营管理和机构合作等方面的工作。公司其他部门包括法律合规部、资产保全部、审计部、风险管理部、财务部、创新研发部、办公室、人力资源部和党群工作部，分别负责公司的法律事务管理、内部审计、风险审查和管理、会计核算、公司日常管理工作、人力资源管理和党建工作。

近年来，公司着重建立完善的风控体系并实施全流程风控管理，现已形成决策层、经营层与各业务部门相互配合、相互监督的管理体系，

同时公司积极引入智能化手段不断加强全流程管控能力。此外，公司通过优化项目准入、尽职调查和风险审查来加大保前核查力度；通过合同审查、放款审核与财务审核严格实行保中控制；保后管理方面，各业务部、分公司负责项目的保后管理。

审计部作为公司内部控制的主要监督部门，定期或不定期对内控体系的健全性和有效性、业务办理的合理性、合规性以及制度的执行情况进行评价；持续加强稽核队伍建设，针对重点区域、重点业务、重点环节严格开展风险审计。对于审计过程中发现的问题，审计部向被审计单位发出整改意见书，并对整改情况进行监督，同时对相关责任人进行问责。

截至2020年末，公司拥有5家控股子公司，即教育担保、渝台担保、三峡小贷、金宝保和渝信资管；并参股3家重庆市区县担保公司、1家重庆市再担保公司与1家重庆市股权投资基金管理公司。公司对控股公司拥有资产收益权、重大经营决策权，以及董事、监事和高管人员任命权，实行战略决策管理；公司对参股公司拥有资产收益权、重大经营决策建议权，以及委派董事、监事和建议高管人员的权力，实行运营监控管理。

## 六、经营分析

### 1. 经营概况

**2018—2020年，公司各项业务持续发展，营业收入以担保业务为主，整体营业收入持续下滑，但规模整体稳定。**

2018—2020年，公司营业收入年均复合减少2.90%，营业收入基本持平，主要系监管条例调整后，公司担保放大倍数出现波动，公司主动控制担保业务规模所致。2020年，公司将持有的子公司重庆市小微企业融资担保有限公司（以下简称“重庆小微担保”）股权转让给重庆市财政局，重庆小微担保不再纳入合并报表，同时公司利息收入和投资收益下降所致。

表2 公司营业收入构成情况（单位：亿元、%）

| 项目        | 2018年        |               | 2019年        |               | 2020年        |               |
|-----------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
|           | 收入           | 占比            | 收入           | 占比            | 收入           | 占比            |
| 已赚担保费     | 5.97         | 52.41         | 6.41         | 57.69         | 6.92         | 64.45         |
| 其中：贷款担保收入 | /            | /             | 1.79         | 16.15         | 2.03         | 18.90         |
| 债券担保收入    | /            | /             | 3.57         | 32.10         | 3.69         | 34.36         |
| 其他融资性担保收入 | /            | /             | 0.29         | 2.97          | 0.88         | 8.15          |
| 利息净收入     | 2.05         | 18.02         | 2.66         | 23.99         | 1.78         | 16.57         |
| 投资收益      | 2.69         | 23.61         | 1.44         | 13.00         | 1.11         | 10.30         |
| 其他业务收入    | 0.35         | 3.08          | 0.45         | 4.06          | 0.51         | 4.76          |
| <b>合计</b> | <b>11.39</b> | <b>100.00</b> | <b>11.11</b> | <b>100.00</b> | <b>10.74</b> | <b>100.00</b> |

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

2018—2020 年，公司营业收入主要由已赚担保费、利息净收入、投资收益构成，其中已赚担保费持续占比第一且占比逐年上升。2020 年，公司已赚担保费同比上升 8.05%，主要系贷款担保收入和其他融资性担保收入上升所致。

2018—2020 年，公司利息净收入波动下降，年均复合下降 6.87%，2020 年利息净收入同比下降 33.20%，主要系委托贷款利息收入下降所致。

2018—2020 年，公司投资收益持续下降，年均复合下降 35.86%，主要受资产配置时点和投资业务结构调整影响所致。

## 2. 本部担保业务

**公司本部担保业务以融资类担保业务为主，其中，债券担保业务平稳发展，借款类担保增速较快，融资担保放大倍数处于较高水平未来业务空间一般。**

公司的担保业务主要包括两个类型：融资担保和非融资担保业务。其中，融资担保业务以借款类担保、债券担保业务为主，还包括其他融资担保；非融资担保包含诉讼担保、投标担保、工程履约担保等。

公司自 2017 年以来暂停保本基金担保业务，且该类存量业务已于 2019 年末全部结清。

2018—2020 年，公司当期担保发生额较为稳定，年均复合增长 0.80%。其中当期发行债券担保年均复合下降 54.62%，主要系重庆市地方

金融监督管理局（以下简称“重庆市金融监管局”）印发的《2019 年重庆市融资担保公司监管工作要点》要求从事债券担保业务机构加强债券担保业务监测、分析和风险预判，公司主动调整担保业务结构，控制新增债券担保业务；当期借款类担保年均复合增长 91.28%，系 2018 年以来，公司加大实体经济服务力度，增加借款类担保业务投放所致。当期非融资类担保年均复合增长 104.88%，成为公司近年来的主要业务增长点。

2018—2020 年，公司期末在保余额呈持续上升趋势，年均复合增长 2.52%，主要系借款类担保余额增加所致；债券担保业务余额较为稳定。2018—2020 年，公司期末融资担保责任余额波动减少，年均复合减少 13.12%，主要系重庆市地方金融监督管理局（以下简称“重庆市金融监管局”）对公司的发行债券担保的责任余额计量分段适用不同的权重，由此融资担保责任余额下降。截至 2020 年末，公司期末担保余额 848.44 亿元，；期末融资担保责任余额为 356.28 亿元。

2020 年，公司非融资担保业务持续增长，年均复合增长 35.48%，成为公司担保业务重要增长点之一。

公司融资担保放大倍数波动下降，截至 2020 年末，公司融资担保放大倍数为 6.33 倍，未来业务发展空间一般。

表3 公司本部担保业务发展概况（单位：亿元、倍）

| 项目                | 2018 年        | 2019 年        | 2020 年        |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>当期担保发生额</b>    | 279.86        | 252.82        | 284.35        |
| 其中：发行债券担保         | 215.00        | 113.30        | 44.27         |
| 借款类担保             | 28.55         | 82.37         | 104.44        |
| 非融资担保             | 32.31         | 57.05         | 135.64        |
| 其他融资担保            | 4.00          | 0.10          | 0.00          |
| <b>期末在保余额</b>     | 807.17        | 841.06        | 848.44        |
| 其中：借款类担保余额        | 66.56         | 112.62        | 135.27        |
| 发行债券担保余额          | 614.00        | 664.81        | 619.81        |
| 保本基金担保余额          | 63.97         | --            | --            |
| 其他融资担保            | 13.09         | 3.59          | 2.41          |
| 非融资性担保余额          | 49.56         | 60.04         | 90.96         |
| <b>期末融资担保责任余额</b> | <b>471.99</b> | <b>294.29</b> | <b>356.28</b> |
| 其中：借款类担保在保责任余额    | 65.08         | 111.05        | 128.79        |
| 发行债券担保在保责任余额      | 393.82        | 179.66        | 225.09        |
| 其他融资担保            | 13.09         | 3.59          | 2.41          |
| <b>净资产担保倍数</b>    | 8.07          | 4.94          | 5.86          |
| <b>融资担保放大倍数</b>   | <b>8.92</b>   | <b>5.45</b>   | <b>6.33</b>   |

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

2018年以来，公司借款类担保业务主要为银行贷款担保，担保项目主要集中在建筑（主要为园区及基础设施建设）、水利、环境和公共设施管理及制造业；从项目区域分布来看，公司借款类融资担保业务主要集中于重庆市各区县以及成都、武汉、西安、昆明、北京等异地分公司所在地。2018年—2020年，公司加大对实体经济发展的支持力度，且随着与银行合作力度的加大以及线上业务的开拓，公司借款类担保业务规模快速上升，期末借款类担保余额年均复合增长42.56%。截至2020年末，公司借款类融资担保余额为135.27亿元。

公司自2011年起开展金融担保业务，主要为发行债券担保和保本基金担保业务。2018年，随着资管新规、《融资担保公司监督管理条例》（以下简称“条例”）及四项配套制度的落地，公司已退出保本基金的担保业务。公司以发行债券担保业务作为发展重点；2019年，公司按照《条例》监管要求，放缓债券担保业务的开展力度。2018—2020年末，公司发行债券担保余额呈

先增后降趋势，总体上基本持平，年均复合增长0.47%。截至2020年末，公司发行债券担保余额619.81亿元。公司发行债券担保客户主要为所处区位经济发达、且自身信用较好的城投企业，整体面临的风险可控。

公司从事的非融资担保业务主要是投标担保、工程履约保函以及诉讼保全担保等业务，产品种类较为丰富，且公司近年来不断创新业务模式，推出电子投标保函业务，加之其对非融资担保业务的大力推广，业务规模不断增长。2018—2020年末，公司非融资担保业务持续增长，年均复合增长35.48%，截至2020年末，公司非融资担保业务余额90.96亿元，其中以工程履约担保业务占比为41.74%，逐渐成为公司担保业务的重要补充。

### 3. 主要子公司业务

子公司以担保业务为主，其余板块业务体量贡献度相对较小，目前公司依托子公司的专业优势，在各个细分市场均获得一定发展，为

公司的综合化经营提供了业务基础。根据重庆市整合担保资源的要求，公司将教育担保纳入内部管理体系，以部门制管理。

#### (1) 渝台担保

渝台担保成立于 2009 年，主要是为在重庆地区的台资企业提供担保服务，实收资本 3.00 亿元。近年来，根据重庆市整合担保资源的政策要求，公司工作重心向清收化解不良项目转移。截至 2020 年末，渝台担保公司担保余额为 12.14 亿元，在保客户主要涉及的行业是批发零售业和制造业。

#### (2) 三峡小贷

为搭建担保和小贷业务互动平台，更好的为中小企业提供服务，公司于 2013 年 3 月联合重庆旅游投资集团有限公司设立三峡小贷，注册资本 5.00 亿元，公司及下属子公司合并持有三峡小贷 55% 的股权。近年来，受宏观经济增速放缓的影响，为控制风险，公司逐步压缩小贷业务规模，资金投放以为客户提供过桥资金服务为主。截至 2020 年末，三峡小贷累计放贷金额 46.28 亿元，期末贷款余额 4.78 亿元。

#### (3) 金宝保

金宝保是公司控股设立的在线融资担保平台，成立于 2014 年 5 月，注册资本 0.30 亿元。金宝保主要依托公司及其控股子公司和合作机构的项目来源、风控体系和品牌优势，开拓线下担保项目线上延伸渠道，助力实体经济发展和缓解小微企业融资难题。但在互联网金融行业启动整治的背景下，金宝保于 2018 年 4 月完成存量业务清零，目前金宝保主要致力于向金融科技转型。截至 2020 年末，金宝保全年实现净利润 235.68 万元。

#### (4) 渝信资管

渝信资管成立于 2016 年 3 月，注册资本 1.00 亿元，从事受托资产管理、股权投资、项目投资、投资咨询等业务。截至 2020 年末，渝信资管管理资产总额 6.94 亿元，所有者权益 1.02 亿元，累计收购不良资产 7.3 亿元，实现净利润 378 万元。

#### 4. 未来发展

**公司市场定位清晰，战略目标明确，未来发展前景良好。**

公司坚持“稳中求进”工作总基调，不断提高市场竞争能力、辐射能力、风险控制能力和综合盈利能力，为建设“以担保为主业的综合金融服务集团”构筑坚实的基础。

为实现以上经营目标，公司将从以下几方面入手：一是不断深化改革，围绕“做强做优做大”的目标，探索引进战略投资者等多种方式推进增资扩股工作，增强资本实力；二是加强监管合规管理和提升风险防范意识，做到各项指标全面符合监管规定，加大业务风险防控和不良资产清收力度；三是在稳定整体业务规模的基础上，通过持续优化结构、加大创新力度，发挥大数据、智能化驱动的作用，实现健康良性的业务增长；四是不断提升内部管理控制水平，实现精细化管理，发挥审计监督作用并规范财务管理和制度约束。

### 七、风险管理分析

**公司搭建了较为完善的担保业务体系，业务管理制度及风险管理体系不断健全和完善。**

#### 1. 借款类担保业务风险管理

##### (1) 担保项目的选择

公司目前借款类融资担保项目主要来自公司自主开发以及各家合作银行的推荐。在承接项目之前，公司业务部门需初步了解企业信用记录、经营状况、偿债能力，以决定是否受理。

地方政府融资平台是公司重要客户群体之一，在担保规模中占比较大。针对政府平台客户，公司制定了《地方政府融资平台授信指引》等管理办法，并根据国家政策变化适时进行修订调整。在政府平台项目的选择和判断上，公司设计了与平台项目风险度紧密相关的衡量指标，根据指标建立数据模型和打分体系，并根据打分评定结果，根据项目不同的风险程度确定收费率和反担保措施。

为引导担保资源投向、加强控制行业风险，

公司制定了《行业投向及授信指引》，并根据国家政策变化适时进行修订调整。针对风险较高的行业，公司对其进行限制或者设置更严格的反担保措施。

各业务部门和分公司通过各项业务制度明确了在业务开发、准入标准、尽职调查重点及风险控制措施设置方面的要求，建立了符合市场竞争的业务机制，确保公司业务稳步发展。

## （2）项目评审

项目评审工作由各业务部门、分公司完成，包括收集申请人资料，对申请人基本情况、经营状况、财务状况和还款来源进行调查，并撰写评审报告，报送风险管理部出具审查意见。

## （3）项目审批

公司设立风险控制委员会，风险控制委员会在公司高级管理层领导和授权下开展工作，对各类担保业务、综合授信业务进行审批。公司风险控制委员会固定委员由公司高管及风险管理部、法律合规部、运营管理部、财务部等部门的中层干部组成，流动委员由风险管理部独立审查人担任。每次风控会须至少有 7 名委员参加，公司董事长对拟担保项目具有一票否决权。风险控制委员会下设办公室，风控会办公室设在集团风险管理部，负责风控会日常事务。同时风险管理部负责对拟上会项目进行风险审查。

## （4）保后、代偿及追偿处置管理

公司业务部和分公司是保后管理执行部门，风险管理部对各业务部、分公司的保后管理工作进行条线检查。公司通过首次检查、定期检查、不定期检查等方式进行保后管理。公司借鉴商业银行信贷资产五级分类方法，建立了担保贷款质量分类管理体系。

公司制定了追偿管理办法。资产保全部、业务部门是追偿执行部门。担保贷款到期需要进行代偿时，业务部门分析项目的风险原因，拟定风险化解方案，报送公司风险控制委员会审议。

## （5）反担保措施

反担保措施主要包括：土地房产抵押、股权

质押、应收账款质押、第三方连带责任保证、缴纳保证金等。

公司通过对反担保物的真实性、完整性、合法性、有效性进行评估，判断其变现能力。对于保证反担保，通过对保证人资信状况、经营管理、财务状况综合分析，判断其担保能力。总体看，公司的反担保措施较为有效。

## 2. 债券担保业务风险管理

债券担保的客户群体以地方政府融资平台为主，在担保规模中占较大的比重。对于政府平台的授信管理，公司制定了《地方政府融资平台授信指引》等管理办法，并根据国家政策变化适时进行修订调整。前述管理办法中明确了公司对政府平台项目的投向政策、授信指导和具体准入条件及反担保措施设置。公司在政府平台项目的选择和判断上，设计了与平台项目风险度紧密相关的衡量指标，根据指标建立数据模型和打分体系，对政府平台项目进行科学的评判，并根据打分评定结果，根据项目不同的风险程度确定收费费率和反担保措施。

## 3. 非融资担保业务风险管理

目前，公司非融资担保业务处于大力拓展阶段，从事的非融资担保业务主要是投标担保、履约担保、海关保函担保以及诉讼保全担保，担保规模逐年增长，担保品种不断丰富。按照担保业务品种及金额，公司主要采取分类分级审批的方式。

## 4. 担保业务组合分析

**公司融资类担保总体区域集中度一般；借款类担保业务行业集中度较高，担保期限分布相对集中，以中短期为主；债券类担保客户集中度较高。**

公司融资类担保业务（借款类担保、债券担保和其他融资担保）主要集中在重庆地区，该地区占总融资类担保在保余额比例为 28.69%，总体看，公司区域集中度一般。

表 4 融资类担保业务区域集中度（单位：%）

| 地区  | 在保余额   | 占比     |
|-----|--------|--------|
| 重庆  | 217.29 | 28.69  |
| 湖北省 | 161.64 | 21.34  |
| 江西省 | 99.44  | 13.13  |
| 四川省 | 86.25  | 11.39  |
| 山东省 | 46.30  | 6.11   |
| 湖南省 | 37.10  | 4.90   |
| 其他  | 109.47 | 14.45  |
| 合计  | 757.49 | 100.00 |

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

截至 2020 年末，公司借款类担保业务单一最大客户集中度和前五大客户集中度分别为 9.24%和 34.43%，集中度符合监管要求，但仍需关注其客户集中风险。

公司与重庆各区县园区的融资平台合作较多，主要参与了园区基础设施建设工程的担保业务。截至 2020 年末，公司借款类担保业务行业分布方面，以水利、环境和公共设施管理业（28.42%）、其他（24.75%）、商贸流通业（19.52%）、建筑业（16.62%）、制造业（6.05%）、电力、热力、燃气及水生产和供应业（4.63%）为主。前五大行业借款类担保余额合计占借款类担保余额比重较大，行业集中度较高。

表 5 借款类担保业务客户集中度（单位：%）

| 项 目       | 2020 年末 |
|-----------|---------|
| 单一最大客户集中度 | 9.24    |
| 前五大客户集中度  | 34.43   |

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

从借款类担保业务项目期限分布来看，公司借款类担保项目期限较短且分布分散。截至 2020 年末，公司借款类担保业务存续期限在 1 年以内占比最大，为 43.19%。3 年及以上的项目占借款类担保业务余额的 32.45%。

表 6 借款类担保业务期限分布（单位：亿元、%）

| 期限分布     | 2020 年末 |        |
|----------|---------|--------|
|          | 在保余额    | 占比     |
| 1 年（含）以内 | 58.43   | 43.19  |
| 1-2 年（含） | 25.58   | 18.91  |
| 2-3 年（含） | 7.37    | 5.45   |
| 3 年以上    | 43.89   | 32.45  |
| 合计       | 135.27  | 100.00 |

资料来源：公司提供，联合资信整理

公司债券担保业务最大单笔债券担保余额为 15.00 亿元，前五大单笔债券担保余额合计 67.00 亿元，期限均为 7 年，外部评级为 AA-—AA。为此，公司加强了对债券担保业务的反担保措施，大部分业务采用了土地使用权抵押的方式进行反担保，反担保比例对担保本金基本达到 100%的覆盖率；此外，公司债券担保业务的合作对象主要为拥有自身经营现金流的地方政府融资平台，客户资质较好，但监管政策约束平台债务的背景下，各平台具体的风险水平需关注。

表 7 债券担保业务客户集中度（单位：%）

| 项 目       | 2020 年末 |
|-----------|---------|
| 单一最大客户集中度 | 26.65   |
| 前五大客户集中度  | 75.17   |

注：公司前五大债券担保客户均为 2017 年 10 月 1 日前出函的项目，符合“对单个被担保人债券发行提供的担保责任余额不得超过净资产的 30%”的监管要求。2017 年 8 月，国务院发布《融资担保公司监督管理条例》（以下简称“《条例》”）规定“融资担保公司对同一被担保人包括债券担保在内的担保责任余额不得超过净资产的 10.00%”。《条例》自 2017 年 10 月 1 日起实施。

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

## 5. 担保业务代偿情况

**公司代偿余额有微幅增长，整体代偿率保持稳定，需关注代偿回收情况。**

公司每季度对其在保项目进行一次风险分类。截至 2020 年末，母公司担保赔偿准备金及未到期责任准备金合计 22.14 亿元。截至 2020 年末，公司应收代偿款总额 7.29 亿元，较 2019 年末增长 14.22%，计提相关减值准备 4.95 亿元，账龄集中在 1 年以内。近年来，公司不断加强风险管控力度，当期代偿额持续下降，但由于担保业务规模下降较明显，代偿率有所提升，2020

年，公司当期代偿额 3.68 亿元，当期担保代偿率 1.33%。

近年来，公司顺应国家鼓励通过市场化手段化解金融不良资产的政策导向，根据股东大会和董事会授权开展不良资产批量转让工作。

此外，公司积极创新清收模式，通过组建独立清收团队，完善内部考核制度，批量移交不良项目，进一步提高不良清收的集中度、专业化水平和整体效率。通过以上措施，2020 年，公司实现不良追偿现金回收 1.39 亿元，回收情况尚可。

表 8 公司担保代偿情况（单位：笔、亿元、%）

| 项目      | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 |
|---------|--------|--------|--------|
| 代偿笔数    | /      | 26     | 41     |
| 当期代偿回收额 | /      | 1.74   | 1.39   |
| 当期代偿额   | 4.44   | 3.71   | 3.68   |
| 当期担保代偿率 | 1.16   | 1.69   | 1.33   |
| 累计代偿额   | 28.25  | 31.96  | 35.64  |
| 累计担保代偿率 | 1.16   | 1.46   | 1.44   |

资料来源：公司提供，联合资信整理

## 八、财务分析

### 1. 财务概况

公司提供了 2018—2020 年合并财务报表，天健会计师事务所（特殊普通合伙）对 2018—2020 年合并财务报表进行了审计并出具了无保留意见的审计报告。

公司自 2019 年 6 月 10 日起执行经修订的《企业会计准则第七号—非货币性资产交换》，自 2019 年 6 月 17 日起执行经修订的《企业会计准则第 12 号—债务重组》，自 2020 年 1 月 1 日起执行财政部于 2019 年度颁布的《企业会计准则解释第 13 号》，以上会计政策变更均采用未来适用法处理。

合并范围方面，2019 年 12 月，公司将持有的子公司重庆市小微企业融资担保有限公司（简称“小微担保”）股权转让给重庆市财政局。2020 年公司合并范围内不再纳入小微担保。整体看，公司新增子公司对整体财务数据影响较小，财务数据可比性较强。

截至 2020 年末，公司资产总额 108.61 亿元，所有者权益 67.90 亿元，其中归属母公司所有者权益 63.47 亿元。2020 年，公司实现营业收入 10.74 亿元，其中已赚担保费收入 6.92 亿元，实现净利润 2.95 亿元，归母净利润 2.92 亿元。截至 2020 年末，公司担保余额 848.44 亿元，融资担保责任余额 356.29 亿元。

### 2. 资本结构

公司资金来源主要来自资本金、利润留存和发行债券，所有者权益规模基本保持稳定，实际负债水平较低。

2018—2020 年末，公司所有者权益基本持平，年均复合减少 0.55%。截至 2020 年末，公司所有者权益 67.90 亿元，较上年末减少 2.07%，主要系可供出售金融资产公允价值变动损益减少所致。实收资本 48.30 亿元，占比 71.13%；所有者权益中归属于母公司所有者权益占比 93.47%。公司近三年现金分红规模均保持为 1.8 亿元；2020 年，公司对全部股东分红额占当年可供分配利润的比例为 69.51%，维持了较好的分红力度，同时保持了利润留存对股东权益的补充效果。

负债方面，2018—2020 年末，公司负债总额波动减少，年均复合下降 8.25%，截至 2020 年末，公司负债合计 40.70 亿元，较上年末下降 30.46%，主要系其他负债中的受托政策性担保基金负债清零所致。除其他负债外，其他负债科目变动不大，公司负债结构较为稳定，主要以担保赔偿准备金、未到期责任准备金、应付债券和其他负债为主。2018—2020 年末，受公司负债规模减少影响，公司实际资产负债率波动下降，处于较低水平。

表9 负债结构 (单位: 亿元、%)

| 项目             | 2018 年末      |               | 2019 年末      |               | 2020 年末      |               |
|----------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
|                | 金额           | 占比            | 金额           | 占比            | 金额           | 占比            |
| 存入保证金          | 3.77         | 7.80          | 4.07         | 6.95          | 2.90         | 7.13          |
| 担保赔偿准备金        | 9.33         | 19.30         | 9.35         | 15.97         | 10.03        | 24.64         |
| 未到期责任准备金       | 12.67        | 26.20         | 13.41        | 22.92         | 12.72        | 31.25         |
| 应付债券           | 1.00         | 2.07          | 5.99         | 10.24         | 5.99         | 14.73         |
| 其他负债           | 19.02        | 39.33         | 23.66        | 40.43         | 7.16         | 17.59         |
| <b>负债合计</b>    | <b>48.35</b> | <b>100.00</b> | <b>58.53</b> | <b>100.00</b> | <b>40.70</b> | <b>100.00</b> |
| <b>实际资产负债率</b> | <b>22.52</b> |               | <b>27.97</b> |               | <b>16.53</b> |               |

资料来源: 公司审计报告, 联合资信整理

2018—2020 年末, 公司担保赔偿准备金和未到期责任准备金之和较为稳定, 年均复合增长 1.69%。截至 2020 年末, 公司担保赔偿准备金 10.03 亿元, 未到期责任准备金 12.72 亿元, 两项准备金合计占负债总额的 55.89%。

截至 2019 年末, 公司应付债券较 2018 年末大幅增长, 主要是公司发行公司债券所致; 截至 2020 年末, 应付债券较 2019 年末保持稳定。

2018—2020 年末, 公司其他负债波动下降, 年均下降 38.64%, 截至 2020 年末, 其他负债较年初下降主要是受托政策性担保基金负债清零所致; 其他负债以其他应付款和应付股利为主;

其他应付款主要是应付债权受让款和暂收应付款项。

### 3. 资产质量

**2018—2020 年末, 公司资产规模波动下降, 以货币资金、存出保证金和可供出售金融资产为主, 资产质量较好。**

2018—2020 年末, 公司资产总额年均复合下降 3.66%。截至 2020 年末, 公司资产总额 108.61 亿元, 较上年末下降 15.07%, 主要系其他资产中的受托政策性担保基金资产清零所致。

表10 公司资产结构 (单位: 亿元、%)

| 项目        | 2018 年末       |               | 2019 年末       |               | 2020 年末       |               |
|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|           | 金额            | 占比            | 金额            | 占比            | 金额            | 占比            |
| 货币资金      | 14.08         | 12.03         | 27.32         | 21.36         | 17.82         | 16.40         |
| 委托贷款      | 30.24         | 25.84         | 5.24          | 4.10          | 6.67          | 6.14          |
| 存出保证金     | 4.65          | 3.98          | 23.61         | 18.46         | 26.52         | 24.42         |
| 可供出售金融资产  | 24.74         | 21.14         | 19.43         | 15.19         | 20.18         | 18.58         |
| 应收代偿款     | 6.53          | 5.58          | 6.38          | 4.99          | 7.29          | 6.71          |
| 其他资产      | 21.03         | 17.98         | 30.23         | 23.64         | 15.30         | 14.09         |
| <b>合计</b> | <b>117.00</b> | <b>100.00</b> | <b>127.87</b> | <b>100.00</b> | <b>108.61</b> | <b>100.00</b> |

资料来源: 公司审计报告, 联合资信整理

2018—2020 年末, 公司货币资金波动增长, 年均复合增长 12.50%; 截至 2020 年末, 公司货币资金 17.82 亿元, 占资产总额的 16.40%, 主要以银行存款为主; 其中因抵押、质押等原因而受限的货币资金余额 2.91 亿元, 规模和占比均较小。

2018—2020 年末, 公司委托贷款规模波动

减少, 年均复合下降 53.04%。截至 2020 年末, 公司委托贷款总额 7.77 亿元, 计提 1.10 亿元坏账准备; 公司委托贷款中, 信用委托贷款、保证委托贷款和附担保物委托贷款分别为 2.60 亿元、2.69 亿元和 2.48 亿元。公司委托贷款投放行业中, 前三大行业分别为: 公共管理和社会组织业 (33.48%)、租赁和商务服务业 (20.22%)

和制造业（12.72%）。截至 2020 年末，公司逾期委托贷款 2.36 亿元，其中逾期一年以上部分 2.29 亿元，计提减值准备 1.10 亿元。

公司可供出售金融资产主要为公司持有的债券、股票和银行理财产品。2018—2020 年末，公司可供出售金融资产波动下降，年均复合下降 9.68%。截至 2020 年末，可供出售金融资产余额为 20.18 亿元，较上年末上升 3.89%，变动不大。

2018—2020 年末，公司其他资产先增后减，波动下降，年均复合下降 14.71%，主要系受托政策性担保基金资产清零所致。截至 2020 年末，公司其他资产 15.30 亿元，其他资产主要为其他应收款（10.43 亿元）和抵债资产（4.76 亿元），公司对其他应收款计提减值准备 3.41 亿元。

2018—2020 年末，公司应收代偿款波动增长，年均复合增长 5.65%；计提坏账准备 4.95 亿元；期末无应收关联方的代偿款项。

根据《融资担保公司资产比例管理办法》（以下简称“管理办法”），融资担保公司应按照

I、II、III 级资产的监管比例控制资产端投资结构。截至 2021 年 3 月末，公司本部 I、II、III 级资产占资产总额扣除应收代偿款后的比例分别为 56.21%、22.59% 以及 17.37%，III 级资产配置比例在管理办法规定范围内。

#### 4. 盈利能力

近年来，公司收入和利润均较为平稳，但监管机构引导担保公司不断降费以支持实体经济和中小企业发展，公司盈利水平略有下降，整体盈利能力属行业较强水平。

2018—2020 年，公司营业收入年均复合减少 2.90%，营业收入基本持平，波动不大，主要系 2018 年担保放大倍数较高，公司主动控制担保业务规模所致。2020 年同比下降 6.39%，主要系公司将持有的子公司重庆小微担保股权转让给重庆市财政局，重庆小微担保不再纳入合并报表，同时公司利息收入和投资收益下降所致。

表 11 公司盈利情况 单位：（亿元、%）

| 项目          | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 |
|-------------|--------|--------|--------|
| 营业收入        | 11.39  | 11.11  | 10.74  |
| 营业支出        | 7.88   | 7.92   | 6.69   |
| 其中：手续费及佣金支出 | 0.00   | 0.13   | 0.25   |
| 提取担保赔偿准备金   | 1.95   | 2.10   | 1.93   |
| 业务及管理费      | 2.47   | 2.26   | 1.85   |
| 资产减值损失      | 3.28   | 3.28   | 2.03   |
| 利润总额        | 3.49   | 3.20   | 3.97   |
| 净利润         | 3.01   | 2.85   | 2.95   |
| 营业费用率       | 21.67  | 20.32  | 17.18  |
| 资产收益率       | 2.50   | 2.33   | 2.49   |
| 净资产收益率      | 4.46   | 4.13   | 4.30   |

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

公司的营业支出主要由手续费及佣金支出、业务及管理费、提取的担保赔偿准备和资产减值损失构成。2018—2020 年，随着公司主营担保业务规模的波动减少，公司营业支出呈波动下降趋势，营业费用率持续下降，处于较低水平。2020 年，公司营业支出为 6.69 亿元，同比减少 15.61%。

2018—2020 年，公司资产减值损失年均复合减少 21.37%。2020 年，公司资产减值损失 2.03 亿元，同比减少 38.23%。

2018—2020 年，公司资产收益率、净资产收益率均波动下降，主要系监管机构引导政府性担保公司不断降费以支持实体经济和中小企业发展所致。

近年来,公司净利润水平基本持平,年均复合下降 0.97%。2020 年,公司实现净利润 2.95 亿元;资产收益率和净资产收益率分别为 2.49%

和 4.30%,较 2019 年有所上升。

与同行业企业相比,公司盈利指标好于样本平均值,盈利能力较强。

表 12 同行业 2020 年财务指标比较(单位: %)

| 项目                | 营业利润率 | 净资产收益率 | 资产收益率 |
|-------------------|-------|--------|-------|
| 广东粤财融资担保集团有限公司    | 27.90 | 1.29   | 1.04  |
| 江苏省信用再担保集团有限公司    | 37.41 | 4.54   | 2.77  |
| 吉林省信用融资担保投资集团有限公司 | 25.72 | 3.08   | 2.17  |
| 上述样本平均值           | 30.34 | 2.97   | 1.99  |
| 三峡担保              | 37.37 | 4.30   | 2.49  |

资料来源:公司审计报告, Wind, 联合资信整理

#### 5. 资本充足率及代偿能力

**2018-2020 年末,公司净资产和净资本规模均呈上升趋势,带动公司净资产担保倍数波动下降;公司整体资本充足性较好、代偿能力极强。**

公司面临的风险主要是担保项目的代偿。在发生代偿后,如果公司不能足额追偿,公司将以自有资本承担相应的损失。公司实际代偿能力主要受公司的担保业务风险敞口、资本规模、负债总额及负债性质、资产质量与流动性等因素的影响。联合资信在评估公司可用于担保业务代偿的净资本时,考虑了公司的负债总额及负债性质、资产质量与变现能力等因素。

2019 年以来,重庆市地方金融监督管理局发布通知,对旧制度影响较大,但经营稳健、风险可控的机构,债券融资担保责任余额以 2017 年 10 月 1 日为节点采取新老划断计量,对于时间节点后开展的担保业务按照新办法计量担保责任余额,因此母公司担保责任余额于 2019 年显著下降,但随着公司业务不断扩大,

担保责任余额整体仍呈上升趋势。

根据公司 2020 年末的资产状况,联合资信估算出公司 2020 年末公司净资本余额为 53.34 亿元,公司净资本/净资产比率为 87.74%,处于较高水平。

2018-2020 年末,由于公司净资产、净资本持续上升,公司净资产担保倍数和净资本担保倍数整体波动下降。截至 2020 年末,净资产担保倍数和净资本担保倍数分别为 5.86 倍和 6.68 倍,资本充足性有所提高。

联合资信根据公司的担保业务类别与风险特点、责任承担方式以及履行担保责任条件等因素,对担保业务风险进行综合评估,估算公司在目标评级下的担保业务组合风险价值,并测算了净资本对担保业务组合风险值的覆盖程度。经联合资信估算,2018-2020 年末,公司净资本覆盖率持续增长。截至 2020 年末,公司净资本覆盖率为 82.08%,净资本对担保业务组合风险值的覆盖程度处于较充足水平。

表 13 公司资本充足性和偿债能力(单位: 亿元、倍、%)

| 项目         | 2018 年末 | 2019 年末 | 2020 年末 |
|------------|---------|---------|---------|
| 期末融资担保责任余额 | 471.99  | 294.29  | 356.28  |
| 净资产        | 58.49   | 59.59   | 60.80   |
| 净资本        | 37.34   | 49.57   | 53.34   |
| 净资本/净资产    | 63.84   | 83.19   | 87.74   |
| 净资产担保倍数    | 8.07    | 4.94    | 5.86    |
| 净资本担保倍数    | 12.64   | 5.94    | 6.68    |
| 净资本覆盖率     | 63.14   | 75.23   | 82.08   |

资料来源:公司审计报告及提供资料, 联合资信整理

## 6. 或有事项

截至 2021 年 3 月末，公司不存在担保业务外的对外担保情况，且不存在作为被告的重大未决诉讼情况。

## 九、结论

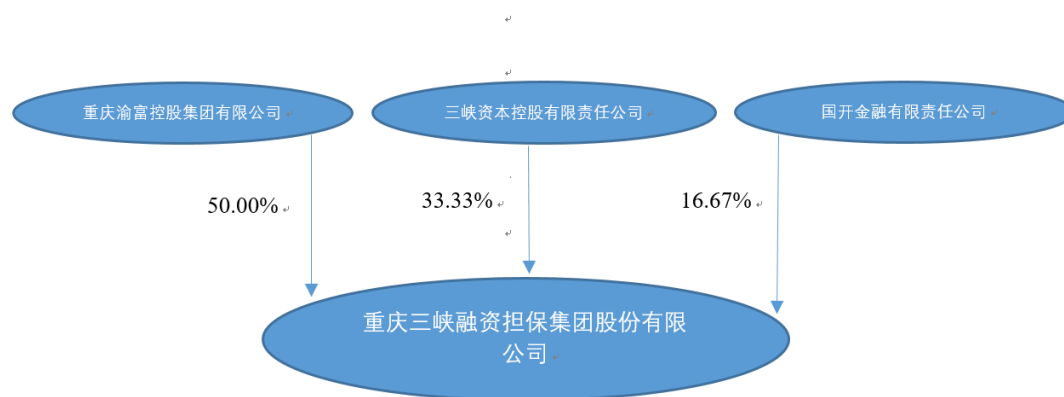
公司作为重庆市资本规模最大的担保机构之一，在资本补充、业务经营政策和风险补偿等方面得到股东和重庆市政府的有力支持；同时反映了公司资本规模大、盈利能力较强、区位经济等外部环境较好等有利因素。

同时，联合资信也关注到，公司业务结构有所变化、业务面临一定的集中风险以及担保倍数较高等因素对其经营发展及信用水平可能带来的不利影响。

未来，公司将持续调整业务及资产结构，加大服务实体经济力度，担保业务在重庆市仍将保持很强的竞争优势。联合资信对公司的评级展望为稳定。

基于对公司主体长期信用状况的综合评估，联合资信认为，公司主体违约风险极低。

附件 1-1 截至 2021 年 3 月末重庆三峡融资担保集团股份有限公司股权结构图



资料来源：公司提供

## 附件 1-2 截至 2020 年末重庆三峡融资担保集团股份有限公司组织架构图



资料来源：公司提供

### 附件 1-3 截至 2020 年末重庆三峡融资担保集团股份有限公司 纳入合并范围主要子公司名单

| 子公司名称              | 注册地 | 业务性质      | 持股比例（%） |        | 取得方式 |
|--------------------|-----|-----------|---------|--------|------|
|                    |     |           | 直接      | 间接     |      |
| 重庆市教育融资担保有限公司      | 重庆  | 担保业       | 100.00  |        | 设立   |
| 重庆渝台融资担保有限公司       | 重庆  | 担保业       | 66.67   |        | 设立   |
| 重庆两江新区长江三峡小额贷款有限公司 | 重庆  | 贷款行业      | 50.00   | 5.00   | 设立   |
| 重庆金宝保信息技术服务有限公司    | 重庆  | 信息服务      | 51.00   |        | 设立   |
| 深圳渝信资产管理有限公司       | 深圳  | 资产管理      | 100.00  |        | 设立   |
| 重庆渝信企业管理有限公司       | 重庆  | 咨询服务      |         | 100.00 | 设立   |
| 深圳前海普华汇信金融服务有限责任公司 | 深圳  | 咨询服务      |         | 100.00 | 受让   |
| 重庆斐耐科技有限公司         | 重庆  | 软件和信息技术服务 |         | 100.00 | 设立   |

资料来源：公司提供

## 附件 2 主要财务数据及指标

| 项 目          | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 |
|--------------|--------|--------|--------|
| 资产总额(亿元)     | 117.00 | 127.87 | 108.61 |
| 所有者权益(亿元)    | 68.65  | 69.34  | 67.90  |
| 净资本(亿元)      | 37.34  | 49.57  | 53.34  |
| 担保责任余额(亿元)   | 471.99 | 294.29 | 356.28 |
| 净资产担保倍数(倍)   | 8.07   | 4.94   | 5.86   |
| 净资本担保倍数(倍)   | 12.64  | 5.94   | 6.68   |
| 净资本/净资产比率(%) | 63.84  | 83.19  | 87.74  |
| 当期担保代偿率(%)   | 1.16   | 1.69   | 1.33   |
| 营业收入(亿元)     | 11.39  | 11.11  | 10.74  |
| 净利润(亿元)      | 3.01   | 2.85   | 2.95   |
| 总资产收益率(%)    | 2.50   | 2.33   | 2.49   |
| 净资产收益率(%)    | 4.46   | 4.13   | 4.30   |
| 融资担保放大倍数 (倍) | 8.92   | 5.45   | 6.33   |
| 净资本覆盖率 (%)   | 63.14  | 75.23  | 82.08  |

资料来源：公司财务报表及提供资料，联合资信整理

### 附件 3 主要财务指标的计算公式

| 指标名称       | 计算公式                                                                                        |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| 资产总额年复合增长率 | (1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100%<br>(2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) <sup>1/(n-1)</sup> -1]×100% |
| 净资产年复合增长率  |                                                                                             |
| 营业收入年复合增长率 |                                                                                             |
| 利润总额年复合增长率 |                                                                                             |
| 单一客户集中度    | 单一最大客户在保责任余额/ (净资产余额 (母公司口径) - 对其他融资担保和再担保的长期股权投资) ×100%                                    |
| 前五大客户集中度   | 前五大客户在保责任余额/ (净资产余额 (母公司口径) - 对其他融资担保和再担保的长期股权投资) ×100%                                     |
| 各项风险准备金之和  | 未到期责任准备金+担保赔偿准备金+一般风险准备金                                                                    |
| 当期担保代偿率    | 当期担保代偿额/当期解保额×100%                                                                          |
| 累计担保代偿率    | 累计担保代偿额/累计解保额×100%                                                                          |
| 累计代偿回收率    | 累计代偿回收额/累计担保代偿额×100%                                                                        |
| 费用收入比      | 业务及管理费/营业收入×100%                                                                            |
| 资产收益率      | 净利润/资产总额×100%                                                                               |
| 净资产收益率     | 净利润/所有者权益×100%                                                                              |
| 净资本        | 经调整的资产—经调整的负债                                                                               |
| 融资担保放大倍数   | 融资担保责任余额/ (净资产-对其他融资担保公司和再担保公司的股权投资)                                                        |
| 净资产担保倍数    | 担保责任余额/净资产                                                                                  |
| 净资本担保倍数    | 期末担保责任余额/净资本                                                                                |
| 实际资产负债率    | (负债总额-未到期责任准备金-担保赔偿准备金) / 资产总额×100%                                                         |
| 净资本/净资产比率  | 净资本/净资产×100%                                                                                |
| 净资本覆盖率     | 净资本/担保业务组合风险价值×100%                                                                         |
| 代偿准备金率     | 当期代偿额/期末各项风险准备金之和×100%                                                                      |

## 附件 4-1 主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级，CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

| 信用等级设置 | 含义                             |
|--------|--------------------------------|
| AAA    | 偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低 |
| AA     | 偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低  |
| A      | 偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低   |
| BBB    | 偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般    |
| BB     | 偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高    |
| B      | 偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高    |
| CCC    | 偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高     |
| CC     | 在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务      |
| C      | 不能偿还债务                         |

## 附件 4-2 评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

| 评级展望设置 | 含义                                |
|--------|-----------------------------------|
| 正面     | 存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大           |
| 稳定     | 信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大             |
| 负面     | 存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大           |
| 发展中    | 特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变 |

## 联合资信评估股份有限公司关于 重庆三峡融资担保集团股份有限公司 的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在重庆三峡融资担保集团股份有限公司信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

重庆三峡融资担保集团股份有限公司应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，及时提供相关资料。重庆三峡融资担保集团股份有限公司如发生重大变化，或发生可能对信用等级产生较大影响的重大事项，重庆三峡融资担保集团股份有限公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注重庆三峡融资担保集团股份有限公司的经营管理状况及外部经营环境等相关信息，如发现重庆三峡融资担保集团股份有限公司出现重大变化，或发现存在或出现可能对信用等级产生较大影响的事项时，联合资信将就該事项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如重庆三峡融资担保集团股份有限公司不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与重庆三峡融资担保集团股份有限公司联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。

## 权利与免责声明

1. 本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；经授权使用的，不得对有关内容进行歪曲和篡改，且不得用于任何非法或未经授权的用途。
2. 联合资信对本报告所使用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证；本报告的评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非事实陈述；并且不应被视为购买、出售、持有任何资产的投资建议。
3. 联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。
4. 联合资信不对任何投资者（包括机构投资者和个人投资者）因使用本报告及联合资信采取评级调整、更新、终止与撤销等评级行动而导致的任何损失负责，亦不对发行人因使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。
5. 任何使用者使用本报告均视为同意本权利与相关免责条款。