

信用评级公告

联合〔2021〕3021号

联合资信评估股份有限公司通过对成都交通投资集团有限公司及其拟发行的 2021 年第一期公司债券的信用状况进行综合分析和评估，确定成都交通投资集团有限公司主体长期信用等级为 AAA，2021 年第一期成都交通投资集团有限公司公司债券信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

评级总监：1427

二〇二一年五月十三日

2021年第一期成都交通投资集团有限公司 公司债券信用评级报告

评级结果：

发行人主体长期信用等级：AAA

本期债券信用等级：AAA

评级展望：稳定

债项概况：

本期债券发行规模：25 亿元，其中基础发行额为 15 亿元，弹性配售额为 10 亿元

本期债券期限：3 年

偿还方式：按年付息，到期一次性还本

募集资金用途：补充营运资金

评级时间：2021 年 5 月 13 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
城市基础设施投资企业信用评级方法	V3.0.201907
城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）	V3.0.201907

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果		AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果	
经营风险	A	经营环境	宏观和区域风险	2	
			行业风险	3	
		自身竞争力	基础素质	1	
			企业管理	2	
			经营分析	1	
财务风险	F2	现金流	盈利能力	3	
			现金流量	2	
			资产质量	3	
		资本结构		1	
		偿债能力		2	
调整因素和理由				调整子级	
--				--	

注：经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级观点

成都交通投资集团有限公司（以下简称“公司”）是成都市重要的交通基础设施投资建设主体，在推进全市城乡交通一体化方面发挥了重要作用。近年来，公司经营发展的外部环境良好，持续获得成都市政府在国有资产划拨和资金划付方面的有力支持。同时，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）也关注到公司片区资源开发资金回笼存在不确定性、资金支出压力较大、新冠肺炎疫情对公司高速公路运营业务产生负面影响等因素可能给其信用水平带来的不利影响。

公司 EBITDA 对其拟发行的 2021 年第一期公司债券（以下简称“本期债券”）的覆盖程度较高，公司经营活动现金流入量对本期债券的覆盖程度高。

随着交通基础设施项目建设和其他业务的持续推进，公司的资产和收入规模有望进一步增长。联合资信对公司的评级展望为稳定。

基于对公司主体长期信用状况和本期债券偿还能力的综合评估，联合资信认为，公司主体偿债风险极低，本期债券到期不能偿还的风险极低。

优势

1. 外部发展环境良好。2018—2020 年，成都市经济和财力水平持续提升。2020 年，成都市实现地区生产总值 17716.70 亿元，同比增长 4.0%；完成一般公共预算收入 1520.40 亿元，同口径增长 2.5%。
2. 区域地位显著，持续获得有力的外部支持。公司是成都市重要的交通基础设施投资建设主体，在交通建设领域发挥了重要作用。公司在国有资产划拨和资金划付方面持续得到成都市政府的有力支持。

关注

1. 片区资源开发资金回笼存在不确定性。公司土地整理业务的变现周期受土地整理进度、上市规模和房地产市场行情

分析师：崔莹 徐汇丰

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号
中国人保财险大厦17层（100022）

网址：www.lhratings.com

的影响较大，资金回笼存在一定的不确定性。

2. **资金支出压力较大。**公司交通基础设施建设和城市运营板块尚需投资规模较大，面临较大的资金支出压力。
3. **新冠肺炎疫情对公司高速公路运营业务产生负面影响。**新冠肺炎疫情对高速公路运营行业冲击较大，对公司通行费收入产生一定的负面影响。恢复通行收费后，公司各高速公路车流量逐渐恢复，但略低于2019年车流量。

主要财务数据：

合并口径			
项 目	2018 年	2019 年	2020 年
现金类资产（亿元）	210.50	200.17	146.17
资产总额（亿元）	1150.79	1286.37	1397.61
所有者权益（亿元）	426.81	514.67	523.04
短期债务（亿元）	41.22	79.27	99.20
长期债务（亿元）	318.43	280.70	255.83
全部债务（亿元）	359.65	359.97	355.02
营业收入（亿元）	32.05	67.52	78.04
利润总额（亿元）	4.35	4.99	6.94
EBITDA（亿元）	11.41	17.94	16.94
经营性净现金流（亿元）	17.96	-5.05	7.48
营业利润率（%）	24.22	17.16	14.07
净资产收益率（%）	0.77	0.64	0.97
资产负债率（%）	62.91	59.99	62.58
全部债务资本化比率（%）	45.73	41.16	40.43
流动比率（%）	573.51	420.26	334.11
经营现金流流动负债比（%）	15.62	-3.06	3.61
现金短期债务比（倍）	5.11	2.53	1.47
EBITDA 利息倍数（倍）	1.27	1.69	1.69
全部债务/EBITDA（倍）	31.52	20.06	20.96

公司本部			
项 目	2018 年	2019 年	2020 年
资产总额（亿元）	798.98	835.05	916.88
所有者权益（亿元）	353.19	401.82	394.94
全部债务（亿元）	222.85	221.66	195.16
营业收入（亿元）	0.10	0.12	0.12
利润总额（亿元）	-0.68	-0.93	0.83
资产负债率（%）	55.80	51.88	56.93
全部债务资本化比率（%）	38.69	35.55	33.07
流动比率（%）	917.06	440.11	237.23
经营现金流流动负债比（%）	24.04	-27.00	43.25

注：1. 公司本报告部分合计数与各加数直接相加之和在尾数上可能略有差异，这些差异是由于四舍五入造成的；2. 本报告将长期应付款中有息部分、租赁负债和其他非流动负债均纳入长期债务核算；3. 本报告 2018 年财务数据使用 2019 年年初数据

主体评级历史：

信用等级	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	稳定	2020/07/24	文中、唐嵩	城市基础设施投资企业信用评级方法 V3.0.201907 城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表） V3.0.201907	阅读全文
AAA	稳定	2016/06/14	李苏磊、孙宏辰	基础设施建设投资企业信用分析要点（2015 年）	阅读全文
AA+	稳定	2011/03/24	孙恒志、韩霞	城投债评级方法及风险点简介（2010 年）	阅读全文

声 明

一、本报告引用的资料主要由成都交通投资集团有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次信用评级结果仅适用于本期债项，有效期为本期债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

分析师：

霍莹

联合资信评估股份有限公司



2021 年第一期成都交通投资集团有限公司 公司债券信用评级报告

一、主体概况

成都交通投资集团有限公司（以下简称“公司”）成立于 2007 年 3 月，系经中共成都市委办公厅、成都市人民政府办公厅成委办〔2006〕68 号文批准，由成都市国有资产监督管理委员会（以下简称“成都市国资委”）行使出资人职能组建的国有独资公司。经多次增资，截至 2020 年末，公司注册资本和实收资本均为 100.00 亿元，成都市国资委是公司唯一股东和实际控制人。

公司主营业务为道路运营管理、建材贸易、停车服务和燃油销售等。

截至 2020 年末，公司本部设董事会办公室、人力资源部、财务部（资金中心）等职能部门；合并范围内拥有二级子公司 14 家。

截至 2020 年末，公司资产总额 1397.61 亿元，所有者权益合计 523.04 亿元（其中少数股东权益 55.45 亿元）。2020 年，公司实现营业收入 78.04 亿元，利润总额 6.94 亿元。

公司注册地址：成都市武侯区洗面桥街 30 号高速大厦；法定代表人：冉亚林。

二、本期债券概况

公司于 2020 年 6 月申报的总规模不超过 60 亿元的公司债券（发改企业债券〔2020〕145 号）经国家发展和改革委员会批准发行，本期计划在申报额度内发行 2021 年第一期公司债券（以下简称“本期债券”）25 亿元，其中基础发行规模 15 亿元，弹性配售额 10

亿元，期限 3 年。本期债券按年付息，到期一次性还本，募集资金全部用于补充公司营运资金。

三、宏观经济和政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020 年，新型冠状病毒肺炎疫情（以下简称“新冠肺炎疫情”）全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。财政政策更加积极有为，通过减税降费、增加政府债务扩大支出等措施稳企保岗，支持“两新一重”领域基建，提高有效投资。稳健的货币政策更加灵活，维护市场流动性合理充裕，引导 LPR 下行，降低企业信贷成本；创设货币政策工具支持小微企业信用贷款和存量贷款延期还本付息，为小微企业信贷融资创造良好环境。

在此背景下，我国 2020 年一季度 GDP 下降 6.80%，二季度疫情得到迅速控制，此后进入常态化防控，各季度增速分别为 3.20%、4.90%和 6.50%，经济逐季复苏，全年累计增长 2.30%，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP 首次突破百万亿大关。2020 年下半年我国经济复苏强劲，主要是受到超预期的外贸出口及投资的拉动，但消费在局部地区疫情影响下恢复较慢。

表 1 2016—2020 年中国主要经济数据

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
GDP（万亿元）	74.64	83.20	91.93	98.65	101.60
GDP 增速（%）	6.85	6.95	6.75	6.00	2.30

规模以上工业增加值增速（%）	6.00	6.60	6.20	5.70	2.80
固定资产投资增速（%）	8.10	7.20	5.90	5.40	2.90
社会消费品零售总额增速（%）	10.40	10.20	8.98	8.00	-3.90
出口增速（%）	-1.90	10.80	7.10	5.00	4.00
进口增速（%）	0.60	18.70	12.90	1.70	-0.70
CPI 增幅（%）	2.00	1.60	2.10	2.90	2.50
PPI 增幅（%）	-1.40	6.30	3.50	-0.30	-1.80
城镇失业率（%）	4.02	3.90	4.90	5.20	5.20
城镇居民人均可支配收入增速（%）	5.60	6.50	5.60	5.00	1.20
公共财政收入增速（%）	4.50	7.40	6.20	3.80	-3.90
公共财政支出增速（%）	6.40	7.70	8.70	8.10	2.80

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP 增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2016-2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

投资和净出口为拉动 GDP 增长的主要动力，消费拖累全年经济增长。2020 年，社会消费品零售总额 39.20 万亿元，同比下降 3.90%，为改革开放 40 多年来首次出现负增长。投资方面，2020 年固定资产投资完成额 51.89 万亿元，同比增长 2.90%。其中制造业投资下降 2.20%，为历史同期最低水平；基础设施投资（不含电力）增速为 0.90%，较上年（3.80%）大幅下滑，处历史低位；房地产开发投资增速为 7.00%，较上年（9.90%）有所下滑，是投资增长的主要支撑。外贸方面，2020 年货物进出口总额 32.16 万亿元，同比增长 1.90%，外贸规模创历史新高。其中，出口额 17.93 万亿元，同比增长 4.00%；进口额 14.22 万亿元，同比下降 0.70%。进出口顺差 3.71 万亿元，较上年（2.91 万亿元）大幅增加。2020 年我国对东盟、欧盟、美国、日本进出口额分别为 4.74 万亿元、4.50 万亿元、4.06 万亿元和 2.20 万亿元，分别增长 7.00%、5.30%、8.80%和 1.20%，东盟成为我国最大贸易伙伴，对美国贸易快速增长。2020 年经济恢复主要源于投资和外贸的正向拉动。

工业企业稳回升，服务业持续改善。2020 年全国规模以上工业增加值同比增长 2.80%，在上半年大幅下降的情况下取得了全年的正增长。2020 年工业企业利润总额同比增长 4.10%，较上年（-3.30%）转降为升。2020 年服务业生产从 4 月份开始逐月改善，其中信息传输、软

件和信息技术等现代服务业保持较快增长（同比增长 16.90%），主要受疫情影响下线上教学、办公、购物需求大幅上升的拉动。1—11 月全国规模以上服务业企业营业收入累计同比增长 1.60%，较上年同期增幅（9.40%）明显回落，服务业企业经营效益处于较低水平。2020 年国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别同比增长 3.00%、2.60%和 2.10%，其中第三产业增加值同比增长较上年（7.20%）回落幅度最大，对 GDP 累计同比的贡献率（47.30%）也大幅下降 16.20 个百分点，主要是疫情对服务业的冲击较大之故。

居民消费价格指数涨幅回落，生产者价格指数同比降幅扩大。2020 年，居民消费价格指数（CPI）累计同比上涨 2.50%，涨幅较上年（2.90%）有所回落，其中食品价格上涨 10.60%，涨幅比上年回升 1.40 个百分点；非食品价格上涨 0.40%，涨幅比上年回落 1.00 个百分点。核心 CPI（不包括食品和能源）温和上涨 0.80%，涨幅比上年回落 0.80 个百分点。2020 年工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比下降 1.80%，工业生产者购进价格指数（PPIRM）累计同比下降 2.30%，降幅较上年（-0.30%和 -0.70%）均显著扩大。

社会融资规模增量逐季下降，M2 增速显著上升。截至 2020 年末，社会融资规模存量 284.83 万亿元，同比增长 13.30%，增速较上年

末（10.69%）显著提高，为实体经济提供了有力的金融支持。从增量上看，2020 年新增社会融资规模 34.86 万亿元，比上年多增 9.29 万亿元。分季看，各季度社融增量分别为 11.11 万亿元、9.76 万亿元、8.75 万亿元和 5.25 万亿元，呈逐季下降的趋势，其中银行信贷、企业债券融资以及政府债券融资均呈逐季下降的特点，显示货币政策在回归常态。货币供应量方面，截至 2020 年末，M2 余额 218.68 万亿元，同比增长 10.10%，较上年末增速（8.70%）显著上升。同期 M1 余额 62.56 万亿元，同比增长 8.60%，较上年末增速（4.40%）大幅提高，说明货币政策逆周期调节的力度较大。

财政收入大幅下降、收支缺口更趋扩大。

2020 年，全国一般公共预算收入 18.29 万亿元，同比下降 3.90%，降幅逐季收窄，下降幅度依然较大。其中税收收入 15.43 万亿元，同比下降 2.30%；非税收入 2.86 万亿元，同比下降 11.70%。2020 年一般公共预算支出 24.56 万亿元，同比增长 2.80%，增幅较上年（8.10%）显著下滑。其中社会保障与就业支出 3.26 万亿元，同比增长 10.90%；卫生健康支出 1.92 万亿元，同比增长 15.20%；债务付息 0.98 万亿元，同比增长 16.40%。以上财政支出项目增长显著，主要受疫情及疫情防控影响，同时也表明政府债务付息大幅增加。2020 年财政收支缺口 6.27 万亿元，上年缺口为 4.85 万亿元，受疫情冲击的特殊影响，2020 年财政收支缺口更趋扩大。2020 年全国政府性基金收入 9.35 万亿元，同比增长 10.60%，较上年（12.00%）有所下滑；全国政府性基金支出 11.80 万亿元，同比增长 28.80%，增幅较上年（13.40%）大幅提高。全国政府性基金收支增长主要系地方政府土地出让收入及相关支出增长所致。

就业压力趋于缓和，居民收入增幅放缓。

2020 年，在疫情影响下，服务业呈收缩态势，中小微企业持续经营困难局面延续。2020 年 12 月城镇调查失业率 5.20%，年内逐季回落，与上年同期持平，表现出我国经济和就业的韧性，

就业压力趋于缓和。2020 我国城镇居民人均可支配收入 4.38 万元，实际同比增长 1.20%，增速较上年（5.00%）大幅下滑，对居民消费形成较大约束。

2. 宏观政策和经济前瞻

根据中央经济工作会议部署，2021 年我国宏观政策将保持连续性、稳定性、可持续性，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，同时保证不出现重大系统性风险；要重点落实八项任务，加快形成以内循环为主的“双循环”新格局，“要迈好第一步，见到新气象”。在此基调下，积极的财政政策更加兼顾稳增长和防风险。中央经济工作会议提出 2021 年“积极的财政政策要提质增效，更可持续”，强调要兼顾稳增长和防风险需要，保持政府总体杠杆率基本稳定，为今后应对新的风险挑战留出政策空间。“提质增效”一方面强调将建立常态化的财政资金直达机制，提高资金的拨付效率；另一方面强调财政支出的压减，对于非刚性、非重点项目的支出和公用经费要从严从紧，而对于重大项目 and 刚性支出，要保证支付力度。稳健的货币政策灵活精准、合理适度。2021 年货币政策将“稳”字当头，保持好正常货币政策空间的可持续性；发挥好定向降准、定向中期借贷便利（TMLF）、再贷款、再贴现等结构性货币政策工具，延续实施针对小微企业的两项直达实体经济工具，引导金融机构加大对“三农”、科技创新、小微和民营企业等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度；进一步健全绿色金融标准体系、政策激励约束体系、产品 and 市场体系，落实碳达峰、碳中和中长期决策部署，引导金融资源向绿色发展领域倾斜，推动绿色金融发展。

作为 2020 年唯一实现正增长的全球主要经济体，2021 年我国有条件、有基础实现持续更高的经济增长。首先，投资增速在制造业投

资带动下进一步快速增长，仍将在经济增长中发挥关键作用，同时投资结构将进一步优化，形成“制造业>房地产>基建”的投资增长新格局。其次，消费进一步复苏。影响 2020 年消费的两大主要因素分别是疫情防控制约和居民收入增速下降，2021 年两大因素对消费的抑制作用将会同步减弱，消费继续修复。第三，出口继续保持较高速度增长。预计 2021 年出口有望继续保持较高的增长，海外疫情形势为出口增长的主要影响因素，整体节奏或为前高后低。综合考虑疫情防控、经济增长潜力及低基数效应影响，联合资信预测 2021 年我国 GDP 增速将达到 8.50% 左右。

四、行业及区域经济环境

1. 城市基础设施建设行业

(1) 行业概况

城市基础设施建设主要围绕改善城市人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率开展，包括机场、地铁、公共汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。

地方政府是城市基础设施建设的主要投资者。本世纪初，固定资产投资是拉动我国经济增长的重要动力，而仅靠财政资金无法满足基础设施建设需求。在此背景下，地方政府基础设施建设投融资平台（一般称“城投企业”或“地方政府投融资平台公司”）应运而生。2008 年后，在宽松的平台融资环境及“4 万亿”投资刺激下，城投企业数量快速增加，融资规模快速上升，为城市基础设施建设投资快速增长

提供了资金支持。为了防范政府融资平台债务增长可能带来的系统性风险，2010 年以来，国家出台了一系列政策法规，如对融资平台及其债务进行清理、规范融资平台债券发行标准、对融资平台实施差异化的信贷政策等，以约束地方政府及其融资平台的政府性债务规模的无序扩张。2014 年，《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号，以下简称“《43 号文》”）颁布，城投企业的政府融资职能逐渐剥离，城投企业逐步开始规范转型。但是，作为地方基础设施投资建设运营主体，城投企业在未来较长时间内仍将是我国基础设施建设的重要载体。

(2) 行业监管与政策

2019 年以来特别是受新冠肺炎疫情影响，我国经济下行压力持续增大，在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台的政府融资职能基础上，政府持续加大在基础设施领域补短板的力度，明确未来基础设施投资建设重点将集中在交通、水利、公共卫生以及新基建等方面并在资金端提供较大力度支持，充分发挥基建逆经济周期调节作用，一定程度上缓解了城投企业的经营及融资压力。

根据 2014 年《43 号文》，财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预〔2014〕351 号），对 2014 年末地方政府存量债务进行了甄别、清理，并以政府债务置换的方式使城投企业债务与地方政府性债务逐步分离，未被认定为政府债务以及新增的城投企业债务将主要依靠城投企业自身经营能力偿还。2015 年以来，国家出台了多项政策以进一步加强地方政府债务管理，并建立了以一般债券和专项债券为主的地方政府举债融资机制，要求坚决遏制隐性债务增量，并多次强调坚决剥离投融资平台的政府融资职能。2018 年，伴随国内经济下行压力加大，城投企业相关政策出现了一定变化和调整，政府及监管部门提出了按市场化原则保障融资平台公司合理融资需求以及加大基础设施领域补短板的力度等政

策。

2019年以来,我国经济下行压力持续增大,在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台政府融资职能的基础上,政府持续加大在基础设施领域补短板的力度并在资金端提供较大力度的支持,充分发挥基建逆经济周期调节作用,一定程度上缓解了城投企业的经营及融资压力。具体来看,防范债务风险方面,财政部先后下发财金〔2019〕10号和财办金〔2019〕40号文,旨在厘清PPP项目投资和地方政府隐性债务的界限,严格遏制以PPP名义增加地方政府隐性债务。2019年6月,监管部门下发《关于防范化解融资平台公司到期存量地方政府隐性债务风险的意见》,指出在不新增隐性债务的前提下,允许金融机构对隐性债务进行借新还旧或展期置换,推动了各地银行、证券、信托、保险等金融机构参与到隐性债务的化解置换中,主要从降低融资成本及拉长债务期限等方面减轻城投企业的偿债压力。值得注意的是,由于信托、融资租赁等非标准化债权(以下简称“非标”)融资用款限制少,可能导致债权债务关系不规范、资金用途不明确等问题,不符合隐性债务置换要求,非标融资规模过大的城投企业在隐性债务置换实务操作中可能存在较大难度。

项目储备方面,2019年9月,国务院印发《交通强国建设纲要》,强调在交通基础设施

建设领域补短板,建设现代化高质量综合立体交通网络。2019年11月,中共中央政治局召开的南水北调后续工程工作会议指出,当前扩大有效投资要把水利工程及配套设施建设作为突出重点、推进南水北调后续工程等重大项目水利项目建设。

资金方面,2019年9月,国务院下发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》,指出对“短板”领域的基础设施项目,可适当降低资本金最低比例;对基础设施领域,允许项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具,多渠道规范筹措投资项目资本金,从而丰富了基建领域的项目资本金来源。

2020年新冠肺炎疫情爆发以来,国家进一步出台各种政策措施,推动传统基建和新基建投资发展。2020年3月,中共中央政治局常务会议指出要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入,加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。此外,2019年11月、2020年2月及2020年5月,财政部先后下达了2020年部分新增专项债务限额共计2.29万亿元,对基础设施领域补短板形成有效助力。

总体来看,上述有关政策的出台不仅明确了未来基础设施建设投资重点,为城投企业提供了一定的项目储备空间,同时一定程度上缓解了城投企业筹措项目资金的压力,从而进一步改善了城投企业经营和融资环境。

表2 2019年以来与城投企业相关的主要政策

颁布时间	颁发部门	会议/文件名称	核心内容及主旨
2019年3月	财政部	关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见	严格规范PPP项目合规性,对于规范合规的PPP项目,纳入财政支出预算;对于不合规的PPP项目,应在限期内进行整改或予以清退
2019年4月	国家发改委	2019年新型城镇化建设重点任务	在城市群和都市圈构建以轨道交通、高速公路为骨架的多层次快速交通网,推进干线铁路、城际铁路、市域铁路和城市轨道交通的融合发展
2019年5月	财政部	关于梳理PPP项目增加地方政府隐性债务情况的通知	坚决遏制假借PPP名义增加地方政府隐性债务风险,增加地方政府隐性债务的项目,应当中止实施或转为其他合法合规方式继续实施
2019年6月	中共中央办公厅 国务院办公厅	关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知	提出在控制隐性债务的同时,积极的财政政策要加力提效,充分发挥专项债券作用,支持有一定收益但难以商业化合规融资的重大公益性项目;金融机构按商业化原则依法合规保障重大项目合理融资需求;允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金

2019年6月	监管部门	关于防范化解融资平台公司到期存量地方政府隐性债务风险的意见	在不新增隐性债务的情况下，允许金融机构对隐性债务进行借新还旧或展期
2019年9月	国务院	国务院常务会议	按规定提前下达明年部分专项债额度，确保明年初即可使用见效，扩大专项债使用范围，明确重点领域和禁止领域，不得用于土地储备、房地产、置换债务及可完全商业化运作的产业项目。以省为单位，专项债资金用于项目资本金的规模占该省份专项债规模的比例可为20%左右
2019年11月	国务院	国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知	对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，多渠道规范筹措投资项目资本金。降低部分基础设施项目最低资本金比例，将港口、沿海及内河航运项目资本金最低比例由25%降至20%；对补短板的公路、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等方面基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控前提下，可适当降低资本金最低比例，下调幅度不超过5个百分点
2020年1月	国务院	国务院常务会议	大力发展先进制造业，出台信息网络等新型基础设施投资支持政策，推进智能、绿色制造
2020年2月	中共中央、国务院	关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见	加强现代农业基础设施建设，抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设
2020年2月	中央全面深化改革委员会	中央全面深化改革委员会第十二次会议	基础设施是经济社会发展的重要支撑，要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、职能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系
2020年3月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	要加大公共卫生服务，应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度

资料来源：联合资信整理

（3）行业发展

城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。受城投企业政府融资职能剥离、城投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化影响，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，未来非标融资占比高、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

目前，我国的基础设施建设尚不完善，城镇化率仍处于较低水平，城镇化发展面临东西部发展不平衡问题，基础设施建设仍是我国经济社会发展的重要支撑。未来，我国将以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、职能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。目前，中央已经提出要加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度，并在城镇老旧小区改造等方面进行较大规模投资。城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。

同时，在地方政府债务整肃和金融强监管的大背景下，城投企业政府融资职能剥离、城

投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，如城投企业非标逾期等。城投企业非标产品接续难度增加，“非标转标”压力增加。未来非标融资占比高、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

2. 高速公路行业

高速公路作为重要的交通基础设施，在中国国民经济和社会发展中占据重要地位，近年来中国高速公路通车里程稳定增长，投资规模维持较高水平，未来仍有一定发展空间。随着经济发展对高速公路运输需求的进一步加大，居民出行需求的提高，行业发展前景良好。联合资信认为高速公路行业整体风险低，展望为稳定。

（1）行业概况

依据《中华人民共和国公路法》，公路按其在公路路网中的地位分为国道、省道、县道和乡道，按技术等级分为高速公路、一级公路、二级公路、三级公路和四级公路。从运营主体分类来看，收费公路分为政府还贷公路和经营性公路。

政府还贷公路指县级以上地方人民政府交通主管部门利用贷款或者向企业、个人有偿集资建设的公路，不以盈利为目的，通行费收入属于行政事业性收费，严格实行收支两条线管理，法律上是政府债务。经营性公路的运营主体为国内外经济组织、依法成立的公路企业法人，以市场化形式运营，法律上是企业债务。高速公路作为重要的交通基础设施，对于促进商品流通、提高城市化水平、带动区域经济发展具有重要作用。

根据交通运输部发布的《2018—2019 年交通运输行业发展统计公报》，2018—2019 年，中国高速公路通车里程分别达 14.26 万公里和 14.96 万公里，其中国家高速公路通车里程分别为 10.55 万公里和 10.86 万公里。2019 年末，中国高速公路通车里程占公路总里程的 2.98%，较上年末提高 0.04 个百分点。中国高速公路通车里程居世界第一。随着国家逐渐取消政府还贷二级公路收费及高速公路通车里程的增加，中国收费公路结构不断优化。分区域看，广东、湖南是全国高速公路里程最长的两个省份；近年新增里程主要集中在路网密度较低区域。除部分中西部地区省份外，全国大部分省份高速公路里程增速放缓。

受高铁、航空等分流影响，2018—2019年，中国公路运输分别完成营业性客运量136.72亿人和130.12亿人，同比分别下降6.2%和4.8%；分别完成旅客周转量9279.68亿人公里和8857.08亿人公里，同比分别下降5.0%和4.6%。2019年，中国公路旅客运输周转量占中国旅客运输周转量的比重为25.06%，较上年下降2.05个百分点。近两年，宏观经济增长带动货运需求增加，公路货运指标呈现平稳增长趋势，2019年，中国公路运输完成营业性货运量343.55亿吨、货物周转量59636.39亿吨公里，同比分别增长4.2%、0.4%。高速公路货运方面，2019年，中国高速公路货物运输量达171.57亿吨，同比增长6.8%。2020年一季度，受新冠肺炎疫情影响，中国公路客运量和货运量同时下滑，分别同比下降59.4%和22.2%。受益于路网不断完善、居民出行的增加，2018—2019年，中国高速公路通行费总收入分别为5168.38亿元和5551.03亿元，分别增长8.75%和

7.40%，在收费公路通行费总收入中分别占比93.08%和93.49%。

（2）行业政策

高速公路行业具有很强的政策性，公路的收费标准及收费期限、运输政策、再融资政策等变化对行业运营产生重大影响。

2017年7月，财政部、交通运输部联合发布《地方政府收费公路专项债券管理办法（试行）》，开始在政府收费公路领域试点发行以项目对应并纳入政府性基金预算管理的车辆通行费收入、专项收入等为偿债资金来源的收费公路专项债券。原来的政府收费公路“贷款修路、收费还贷”模式相应调整为政府发行专项债券方式筹措建设资金。2019年，中国收费公路专项债发行规模同比增长103.51%至1525.51亿元，收费公路专项债成为中国路网建设的重要资金来源。

2018年12月，交通运输部发布《公路法修正案（草案）》《收费公路管理条例（修订草案）》。按照预算法及相关改革要求，地方政府要为政府收费公路发展举借债务、发行收费公路专项债券，并以车辆通行费收入偿还；明确新建的收费公路只能是高速公路，停止新建收费一、二级公路和独立桥梁、隧道，严格控制收费公路规模；明确车辆通行费收入无法满足债务利息和养护管理支出需求的省份不得新建收费公路，防止盲目投资建设；建立养护管理收费制度，一省范围内所有政府收费高速公路债务偿清的，按照满足基本养护、管理支出需求和保障通行效率的原则，重新核定收费标准，实行养护管理收费，保障养护管理资金需要。

2020年1月起，全国取消省界收费站，原有以省为界的高速公路运营模式变为全国高速公路全网统一运行；同时开始施行《收费公路车辆通行费车型分类》，新标准主要作了三个方面的调整：①增加了专项作业车大类；②将8座、9座小型客车由原2类客车降为1类客车；③载货汽车按照总轴数、车长和总质量进行分类。上述政策的施行是深化收费公路制度改革的重要实践，有利于提升收费公路通行效率及实载率。

2020年初，受新冠肺炎疫情影响，春节期间全国收费公路免收车辆通行费期间由7天延长至

16天。2月15日，交通运输部发布通知，自2月17日零时起至疫情防控工作结束，全国收费公路免收车辆通行费。4月28日，交通运输部发布关于恢复收费公路收费的公告，自2020年5月6日零时起，经依法批准的收费公路恢复收费（含收费桥梁和隧道）。突发的新冠肺炎疫情对收费公路行业短期负面冲击较大。

2020年4月30日，中国证监会、国家发展改革委发布《关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知》（以下简称“通知”），通知中提出优先支持基础设施补短板行业，包括仓储物流、收费公路等交通设施。高速公路是典型的资本密集型行业，发行公募REITs有利于企业盘活存量资产、降低资产负债率。

总体看，推出收费公路专项债券、修订收费公路管理条例、取消省界收费站、推出公募REITs等政策的实施对缓解公路建设企业投资压力、提高收费公路运营效率等有积极意义。

（3）行业特点

行业周期性较弱，抗风险能力较强。从需求角度看，经济发展离不开完善的交通网络，经济处于上行周期时客货周转量快速增长，交通运输尤其是高速公路行业的景气度随之上行。从投资端来看，交通基础设施是国民经济发展的重要硬件支撑，通常由政府主导，行业投资成为逆周期经济中政府投资的重要构成。

投资规模大，回收周期长，行业进入壁垒高。高速公路是重资产行业，单公里造价高，其建设所需资金规模大，回报周期长。2019年，中国高速公路建设完成投资11504亿元，增长15.4%，增速较2018年（7.7%）明显上升，创2011年以来最大增幅。

行业债务负担较重，未来中西部地区债务规模或继续增长。高速公路建设资金来源主要为资本金及银行贷款，近年资本金比率维持在30%左右，银行贷款比重介于64%~66%，其他债务占比5%左右。这导致高速公路行业负债率较高，债务负担较重。区域分布方面，我国东部地区的高速公路建设较早，单公里造价低，且早期举借的债务已陆续偿还，债务规模相对较小，增速也

较为缓慢。近年来新增的高速公路主要集中在中西部地区，新增债务规模较大，进一步加重了其债务负担。

收支缺口巨大，收入可覆盖利息支出。2019年，中国高速公路通行费总收入5551.03亿元，支出总额（还本付息支出、养护支出等）10224.94亿元，通行费收支缺口4673.91亿元，比上年增加816.61亿元，收支缺口仍然巨大。由于存续债务规模大，高速公路行业每年的通行费收入无法覆盖当年还本付息支出，对利息支出的保障程度较好（近两年通行费收入对利息支出的覆盖倍数均约2倍）。

（4）未来发展

短期来看，2020年初新冠肺炎疫情爆发后，中国公路客运量及货运量同比下降，为控制国内疫情、降低人员集中度，国家延长了收费公路车辆通行费免收时间，对高速公路行业短期通行费收入产生不利影响。目前中国境内跨省市交通管控措施均已解除，自2020年5月6日起，恢复收费，高速公路客货运需求有望逐步恢复，高速公路企业收费收入将逐步恢复。

长期来看，中国现有的高速公路仅能满足部分运输需求，中西部地区起步晚且地域面积广，高速公路需求尚未得到充分满足，未来中国高速公路建设仍将以中西部地区为重心。随着其加强对高速公路的投资建设，高速公路通车里程将稳定增长。受航空、高铁等分流影响，未来中国高速公路客车流量将延续下滑趋势；受益于宏观经济向好带动货运需求增加，加之路网效应的进一步体现，中国高速公路货车流量将保持平稳增长。

根据《国家公路网规划（2013—2030年）》，到2030年中国将建成总规模约11.8万公里的国家高速公路网，由7条首都放射线、11条南北纵线、18条东西横线及地区环线、并行线、联络线等组成，另规划远期展望线1.8万公里，位于西部地广人稀地区。2019年9月，国务院印发《交通强国建设纲要》，明确了建设交通强国的重大战略，我国高速公路等交通基础设施建设仍有一定空间。高速公路在我国经济发展中具有重要地位，随着经济发展对高速公路运输需求的

进一步加大,居民出行需求的提高,我国高速公路行业仍将保持平稳发展。联合资信认为高速公路行业整体风险低,展望为稳定。

3. 区域经济环境

2018—2020 年,成都市经济总量和财政实力持续提升,公司经营发展的外部环境良好。

成都市位于四川省中部,是四川省省会和中国 15 个副省级城市之一、国家中心城市之一,是国务院确定的西部地区重要的经济中心、科技中心、文创中心、对外交往中心和综合交通枢纽。经过多年的建设和发展,成都市以公路、铁路和航空运输为主的立体交通网络体系已基本形成,市域综合交通网络及场站体系日臻完善,成为西部地区重要的交通枢纽。

根据《成都市国民经济和社会发展统计公报》,2018—2020 年,成都市地区生产总值持续增长,分别实现地区生产总值 15342.77 亿元、17012.65 亿元和 17716.70 亿元,按可比价分别同比增长 8.0%、7.8%和 4.0%。分产业看,2020 年成都市第一产业实现增加值 655.20 亿元,第二产业实现增加值 5418.50 亿元,第三产业实现增加值 11643.0 亿元,2020 年成都市三次产业结构为 3.7:30.6:65.7。

2020 年,成都市固定资产投资比上年增长 9.9%,分产业看,第一产业投资增长 3.4%,第二产业投资增长 2.7%,第三产业投资增长 12.6%。

交通运输方面,2020 年,成都市旅客周转量 764.6 亿人公里,同比下降 40.1%,其中公路旅客周转量 60.0 亿人公里,同比下降 33.5%。货物周转量 453.1 亿吨公里,同比增长 6.1%,其中公路运输货物周转量 340.3 亿吨公里,增长 5.8%。

根据 2018—2020 年《成都市财政决算和财政预算执行情况的报告》,2018—2020 年,成都市一般公共预算收入持续增长,分别为 1424.2 亿元、1483.0 亿元和 1520.4 亿元,同口径分别增长 9.4%、7.9%和 2.5%。其中,税收收入占比分别为 74.98%、73.55%和 74.35%。2018—2020 年,成都市一般公共预算支出持续增长,分别为

1837.5 亿元、2006.8 亿元和 2158.0 亿元。2020 年,成都市财政自给率(一般公共预算收入/一般公共预算支出)为 70.45%。2018—2020 年,成都市政府性基金收入分别为 1399.8 亿元、1548.1 亿元和 1891.4 亿元。

五、基础素质分析

1. 产权状况

截至 2020 年末,公司注册资本和实收资本均为 100.00 亿元,成都市国资委为公司唯一股东和实际控制人。

2. 企业规模及竞争力

公司是成都市重要的交通基础设施投资建设主体,地位显著。

公司主要从事成都市铁路、公路和机场等交通基础设施的投资建设和经营管理,是成都市委、市政府为加快城乡交通基础设施建设,推进全市城乡交通一体化而组建的市级交通基础设施投资建设主体,公司在成都市交通基础设施投资建设领域地位显著。

成都市其他市属国有企业主要包括成都城建投资管理集团有限责任公司、成都轨道交通集团有限公司、成都兴城投资集团有限公司、成都交子金融控股集团有限责任公司、成都产业投资集团有限公司和成都环境投资集团有限公司,根据成都市政府对上述公司的职能定位,上述公司分别负责成都市基础设施建设、轨道交通、工程施工和基础设施建设、金融、产业投资及水环境治理等业务,均与公司职能定位区分明确。

公司本部主要负责铁路、公路和机场等重大交通基础设施的投资建设。公司子公司成都高速公路建设开发有限公司(以下简称“成高建设”)主要负责高速公路与市政道路的投资建设以及经营性高速公路的运营及管养维护;子公司成都能源发展股份有限公司(以下简称“成都能源”)负责经营加油站,从事油品批发零售业务;公司公建配套及土地整理相关业务主要由子公司成都交投善成实业有限公司(以下简称“善成

实业”）负责；公司子公司成都交投建筑工业化有限公司¹（以下简称“交投工业”）主要负责建材贸易业务。

3. 人员素质

公司主要高级管理人员管理经验丰富，员工教育背景和年龄结构合理。

截至 2020 年末，公司董事长 1 人，总经理 1 人，副总经理 4 人。

冉亚林先生，1966 年生，研究生学历，高级政工师、经济师、助理工程师；历任成都市市政公用局办公室（政策法规处）助理调研员，中共成都市出租汽车服务公司总支委员会书记、成都市出租汽车服务公司副经理，成都市公共交通集团公司董事会董事、副总经理，成都市兴商投资发展有限公司（成都市现代商贸发展投资有限公司）副总经理，公司副总经理、党委委员、董事、总经理、党委副书记；2017 年 7 月至今担任公司董事长。

冯胜先生，1971 年生，经济学博士；历任成都市武侯区浆洗街街道办事处主任助理、主任、党工委副书记，成都市武侯区致民路街道党工委副书记，成都市武侯区委办公室副主任，成都市人民南路科技商务区建设推进办公室主任、党组副书记，成都市武侯区纪委副书记、监察局局长，四川省郫县人民政府副县长，四川省新津县委常委、纪委书记，四川省简阳市委常委、副市长、市政府党组副书记、市行政干部学校校长；2019 年 9 月至今担任公司党委副书记、董事、总经理。

截至 2020 年末，公司合并口径员工共 5078 人。按学历构成划分，硕士及以上学历员工占 5.61%、本科学历员工占 26.88%、大专及以下学历员工占 67.51%；从年龄结构看，30 岁以下员工占 21.31%，30~50 岁员工占 61.78%，50 岁以上员工占 16.92%。

4. 外部支持

公司在国有资产划拨和资金划付方面持续得到成都市政府的有力支持。

（1）国有资产划拨

2015 年，根据《市国资委关于成都交通投资集团无偿接收市交委相关处室持有成高公司及交投资产管理公司 5020 万元股权的批复》（成国资批〔2015〕79 号），成都市国资委将成高建设和成都交投资产管理集团有限公司划入公司。成高建设的并入较大程度上提升了公司高速公路运营业务收入。

2020 年 5 月，成都市国资委下发成国资发〔2020〕11 号文件，原则同意将成都益民投资集团有限公司所持成都龙泉山城市森林公园投资经营有限公司（以下简称“森投公司”）45% 的股权无偿划转至公司，增加公司资本公积 1335.00 万元。股权划转后，因公司全面负责森投公司的管理工作，森投公司纳入公司合并范围。

（2）资金划付

成都市政府通过财政补贴、拨付代建项目资金、地方政府债券置换、拨付轨道交通专项资金和机场项目建设资金等方式给予公司持续支持。2016 年，公司获得轨道交通专项资金 34.56 亿元；2017 年，公司获得财政资金（包括铁路、机场项目资金及其他资金）53.03 亿元；2018 年，公司收到政府支持资金 94.17 亿元，其中铁路项目资本金 32.75 亿元，机场项目建设资金 33.00 亿元。2019 年，公司本部收到政府支持的资金总额 105.38 亿元，其中铁路资金 26.79 亿元，机场项目资本金 10.00 亿元，市域快速路项目资金 21.48 亿元，二级公路补助资金 10.36 亿元。2020 年，公司累计收到各类财政性资金 143.52 亿元。公司收到的相关财政支持资金主要计入“专项应付款”或“资本公积”。

5. 企业信用记录

根据企业信用报告（中征码：5101070000343478），截至 2021 年 4 月 21 日，公司本部不存在未结清不良或关注类记录，已结清业务中存在 1 笔关注类短期借款，公司已于

¹ 交投工业于 2017 年 6 月成立，注册资本 1.00 亿元。截至 2020 年末，成高建设持有其 46% 股权，成都建工路桥建设有限公司（以下简称“成都路桥”）持有其 10% 股权。根据交投工业公司章程约定，成高建设与成都路桥为股东会一致行动人，成都路桥遵从成高建设决议意见，成高建设实现对交投工业的实际控制，因此将其纳入合并范围

2010年3月9日结清该笔关注类贷款。

根据企业信用报告（中征码：5120810001040319），截至2021年3月17日，交投工业已结清和未结清中不存在关注或不良类信贷记录。

截至2021年5月2日，联合资信未发现公司被列入全国失信被执行人名单。

六、管理分析

1. 法人治理结构

公司董事和监事存在缺位情况，但目前董事会、监事会和总经理构成可以满足公司运营需要。

公司根据《公司法》及成都市国资委的相关要求，设立了包含董事会、监事会及总经理在内的公司治理机制。

公司不设股东会，由出资人成都市国资委行使股东会权利。公司设董事会，董事会成员7人，董事会成员中的非职工董事由出资人委派。董事会设董事长1人、副董事长1人，均由出资人从董事会成员中指定；职工董事1人，由职工代表大会、职工大会或者其他形式民主选举产生。董事会中包含外部董事，外部董事不在公司承担除董事及董事会内职务以外的其他岗位职责。公司董事长和董事每届任期不得超过三年，可以连任。董事会会议每季度至少召开一次，由董事长负责召集和主持。公司董事会对出资人负责，主要行使向出资人报告工作，执行出资人的决定，制订公司经营计划和投资方案，制订公司年度财务预算方案、决算方案等职权。截至2021年3月末，公司在任董事5名，缺位2名外部董事。

公司设监事会，由5人组成。监事会设监事会主席1人，非职工代表出任的监事2人，职工代表出任的监事2人，监事会对出资人负责，享有对公司进行独立监督的权力，主要行使向出资人报告工作，检查公司财务，对董事、高级管理人员执行公司职务的行为进行监督等职权。截至2021年3月末，公司仅有2名职工监事，缺位3名，缺位监事原为成都市国资委委派监事。

公司设总经理1人，总理由董事长提名，经董事会讨论通过，由董事会决定聘任或者解聘。公司总经理对董事会负责，主要负责主持公司日常经营管理等工作。

2. 管理水平

公司建立了完善的管理体系。

公司本部设董事会办公室、人力资源部、财务部（资金中心）等职能部门，并先后出台各类管理制度142项，2015年8月经修订后，形成《制度汇编》。

对子公司的管理方面，公司部分下属子公司成立时间早于公司本部，为加强对子公司的管理，公司对所属全资子公司实行管资产与管人、管事相结合的管理体制。公司根据实际需要，通过向全资子公司、控股公司派出财务总监或财务负责人实施财务控制；全资子公司、控股公司的融资计划应随年度财务预算上报公司批准；融资方案单独向公司申报审批，融资方案制作前应就融资渠道、金融工具等关键事项事先征求公司财务部和财务负责人同意，对外融资必须签订书面合同（协议），并报公司备案。

预算管理方面，公司董事会确定财务预算编制的总体原则、要求及目标，由财务部具体负责财务预算管理事宜。财务预算的编制程序一般按照“上下结合、分级编制、逐级汇总”的程序进行。具体来看，公司逐级将预算编制要求下达各预算企业，由预算企业根据编制指导意见并结合实际情况编制年度财务预算方案，而后逐级汇总上报，经公司董事会审议批准后，确定公司年度财务总预算目标。

投资管理方面，公司投资活动需符合国家、省、市的发展规划和产业政策。对于非政府性项目，投资规模3000万元以下的由公司董事会审批，不超过5亿元的经董事会审议通过报成都市国资委备案后实施，单项投资金额超过5亿元（含）的需经成都市国资委审核后报成都市政府核准。

对外担保方面，公司明确受理担保业务前的注意事项，确定担保业务决策应当遵循的原则和不提供担保的情形，公司担保业务严格按照“三

重一大”决策制度决策。

工程管理方面，公司规范管理建设项目，对工程建设项目投资、质量、安全和工期进行有效控制，提高建设项目投资效益和管理水平。

七、经营分析

1. 经营概况

2018—2020 年，公司营业收入持续增长，但受毛利率较低的建材贸易收入占比持续增大影响，公司综合毛利率持续下降。

2018—2020 年，公司营业收入持续增长。同期，公司管养维护及车辆公路通行收入波动下

降，其中 2020 年较上年下降 13.82%，主要系受新冠肺炎疫情及防控期间免收通行费的影响所致。2018—2020 年，公司停车服务收入和建材贸易收入均持续增长。随着建材业务的逐步成熟，建材贸易收入增幅较大。2018—2020 年，公司燃油销售收入波动增长，其中 2019 年较上年增长 87.32%，主要系子公司成都中油能源有限公司（以下简称“中油能源”）全年燃油销售收入并表所致。2020 年，公司其他业务收入较上年增加 6.07 亿元，主要系新增建筑施工业务所致。

表 3 公司营业收入构成与毛利率情况（单位：亿元、%）

项目	2018 年			2019 年			2020 年		
	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率
管养维护及车辆公路通行	12.00	37.44	50.93	13.82	20.47	51.77	11.91	15.26	42.67
停车服务	1.82	5.67	28.28	2.04	3.02	39.68	2.22	2.85	40.21
建材贸易	10.63	33.17	1.67	38.20	56.58	3.24	45.85	58.75	2.97
燃油销售	5.60	17.47	15.29	10.49	15.54	16.60	9.03	11.58	20.19
其他	2.01	6.26	22.77	2.96	4.39	33.37	9.03	11.57	24.77
合计	32.05	100.00	25.34	67.52	100.00	17.68	78.04	100.00	14.60

注：1. 公司其他收入包括房屋租赁、客运、物业管理和建筑施工等收入；2. 尾差系四舍五入所致
资料来源：联合资信根据公司审计报告及公司提供资料整理

毛利率方面，2018—2020 年，公司综合毛利率持续下降，主要系毛利率较低的建材贸易收入占比持续增大和管养维护及车辆公路通行毛利率波动下降所致。2020 年，公司管养维护及车辆公路通行毛利率较上年下降 9.10 个百分点，主要系新冠肺炎疫情及防控期间免收通行费但维护费用稳定支出所致。2018—2020 年，受市场价格波动影响，公司建材贸易业务毛利率波动增长。2020 年，受采购成本下降幅度大于销售价格下降幅度影响，公司燃油贸易业务毛利率较上年提高 3.59 个百分点。2020 年，公司其他业务毛利率较上年下降 8.60 个百分点，主要系毛利率较低的建筑施工业务收入增加所致。

2. 业务经营分析

（1）交通基础设施投资建设

公司承担成都市交通基础设施建设任务，项目建设资金主要来自财政拨款、公司自筹和土地整理回款，但土地整理回款易受项目进度、上市规模和房地产市场行情影响，资金回笼存在一定的不确定性。

公司作为成都市重要的交通基础设施建设主体，参与建设的项目涵盖基础设施配套及市政道路、铁路和机场等领域，项目投资一般前期需财政拨款或公司自筹资金，后续建设资金通过财政逐年投入或片区资源开发的方式予以平衡。截至 2020 年末，公司本部累计收到各类财政性资金 827.39 亿元，主要体现在“专项应付款”和“资本公积”。

基础设施配套及市政道路

公司基础设施配套及市政道路建设任务主要由子公司成高建设、善成实业和森投公司负责实施。其中，成高建设侧重于道路建设，善成实业偏向于基础设施配套项目建设，森投公司主要负责成都市龙泉山森林公园的投资建设和运营。

对于公司作为业主，或者项目建成后可能暂由公司管理的项目，公司将项目建设投入计入“在建工程”；对于完工决算后移交政府的

项目，公司将建设投入计入“其他流动资产”，将收到政府拨付的项目建设资金计入“专项应付款”，项目完工移交后，公司将上述科目进行抵消。

截至 2020 年末，公司承担的主要在建基础设施及配套项目总投资 255.98 亿元，公司已投入 171.04 亿元，2021 年计划投资 20.06 亿元。公司基础设施配套和市政道路项目未来投资规模较大，面临较大的资金支出压力。

表 4 截至 2020 年末公司主要在建交通基础设施及配套项目情况（单位：亿元）

序号	项目名称	项目工期	总投资	已投资	2021 年计划投资
1	三环路扩能提升工程	2017/02—2020/11	105.39	105.39	0.00
2	龙泉山森林公园旅游环线	2018/08—2021/12	118.95	51.31	8.50
3	三环路成仁快速路立交工程	2018/12—2020/12	2.96	2.96	0.00
4	成自泸入城段（皇楼路段）	2019/04—2021/10	5.41	4.67	0.74
5	中心城区公交场站项目	2016/12—2020/12	10.09	5.84	0.22
6	智能交通信息港建设项目	2016/12—2021/12	13.18	0.87	11.14
合 计			255.98	171.04	20.60

注：1. 投资数据均为工程口径；2. 龙泉山森林公园旅游环线项目建设资金包括自有资金和项目收益专项债资金，未来拟通过加油站、停车场充电桩、广告牌等配套设施和特许经营权收入以及沿线土地增值及流转收益进行平衡；3. 中心城区公交场站项目包括轿子公交停保基地、国际商贸城公交场站、粉坊堰公交场站等 3 个项目
资料来源：公司提供

铁路投资项目

公司铁路项目投资主要为代成都市政府履行铁路建设项目出资人职责，支付资本金及征地拆迁费用，其中部分项目未来可获取投资收益，但项目投资周期长。公司铁路及配套项目建设资金主要来自成都市轨道交通专项资金和地方政府债资金。

成都市本级和相关区（市）县各自按照上一年度一般公共预算收入的 5% 安排轨道交通年度专项资金，并将中心城区基础设施配套费上调部分专项用于轨道交通项目建设；同时，提高经营性用地出让收入统筹比例，锦江、武侯、青羊、金牛和成华区按年分别上缴轨道交通专项资金 3 亿元；轨道交通沿线各区（市）县和市本级可争取地方债、国有资本经营预算等其他资金来源渠道，解决应承担的轨道交通

建设和运营维护资金。公司按年编制轨道交通建设和运营维护补贴的资金需求计划，并按季度计算分解各区（市）县应承担的金额，报成都市政府部门核定后，作为目标任务下达各区（市）县政府。

截至 2020 年末，公司主要投资的铁路包括兴蜀铁路、成兰铁路、成自铁路、西成客运专线以及成渝客运专线，公司分别持股 26.00%、36.00%、32.02%、15.51% 和 7.31%，上述铁路线路均已投入运营。公司投入运营的铁路项目仍处于亏损状态，2020 年末未分红。

财务处理方面，对于未来确定持有股权的项目，公司将相应投资金额计入“长期股权投资”；对于公司作为业主或完工后可能暂由公司管理的项目，公司将建设投入计入“在建工程”；对于可以计价入股的铁路项目征地拆迁

支出，公司将其计入“其他流动资产”，待验工计价后转入可供出售金融资产或长期股权投资；对于受政府委托进行铁路项目征地拆迁中无法计入股权的部分，公司同样将其计入“其他流动资产”，待财政款项到位后结转冲抵。公司在收到政府拨付铁路项目款项时，若文件

明确计入资本金，则计入“资本公积”，若未明确则计入“专项应付款”。

截至 2020 年末，公司承担的主要在投铁路及配套项目计划出资额为 308.26 亿元，已完成投资 121.91 亿元，2021 年计划投资 23.40 亿元，项目资金主要来自财政拨款和自有资金。

表 5 截至 2020 年末公司主要在投铁路及配套项目情况（单位：亿元）

序号	项目名称	总投资	公司出资额	已投资	2021 年计划投资
股权投资					
1	成自铁路	359.70	56.00	21.13	16.00
2	成南达铁路	856.10	1.95	0.05	0.50
3	市域铁路公交化运营改造项目（一、二期）	86.90	86.90	1.09	0.50
铁路配套					
4	火车北站扩能改造配套工程	163.41	163.41	99.64	6.40
合计		1466.11	308.26	121.91	23.40

注：1. 投资数据均为工程口径；2. 股权投资项目包括资本金和征地拆迁投入，后者确权存在不确定性
资料来源：公司提供

天府机场项目

成都作为“国家级国际航空枢纽”城市，天府机场项目的建设对推动四川加快融入全球经济版图，驱动成渝经济区、天府新区的发展具有重要的支撑作用。天府机场建成后，成都将成为中西部第一座、中国第五座拥有双机场的城市，机场一期工程按客运吞吐量 4000 万人次、货邮吞吐量 70 万吨、飞机起降量 32 万架次的目标设计（2025 年），新建 3 条跑道，航站楼面积 60.8 万平米；飞行区等级为 4F，总机位资源为 245 个。远期工程将再建设 3 条跑道，机场航站楼总面积 98 万平方米，满足年旅客吞吐量 9000 万人次需求。

公司承担机场配套设施投资建设任务，建设资金由公司自筹解决。机场配套设施总投资 360.77 亿元，截至 2020 年末，已完成投资 152.33 亿元。2021 年，天府机场配套项目计划投资 78.16 亿元，未来资金支出压力较大。

片区资源开发

鉴于公司承担了大量公路、铁路及枢纽场站等交通基础设施项目的建设，项目资金支出压力较大，成都市政府通过市国土资源局给公

司配置了 12216.5 亩土地（毛地），由公司子公司善成实业负责土地整理工作。上述地块集中在中心城区或三环路及绕城高速之间，全部为商住综合用地。

业务模式方面，公司按照政府要求进行土地整理，负责土地征收、拆迁等工作，待土地开发完成后，交由土储部门通过市场化招拍挂方式进行土地出让。在土地整理阶段，公司将投入成本计入“存货—开发成本”；土地报批出让后，土地出让金按照收支两条线管理要求全额上缴市财政，由市财政局按规定扣除应缴纳的各类规费，并将实际投入成本拨给公司，公司计入“专项应付款”，待片区土地整理全部完成，公司收到全部土地整理成本后，再将上述科目予以对冲。公司土地整理业务的变现周期受土地整理进度、上市规模和房地产市场行情的影响较大，资金回笼存在一定的不确定性。截至 2020 年末，公司土地整理项目已投资 67.66 亿元，累计收到土地回款 103.77 亿元（回款大于已投系政府根据项目总投资预先拨付款项所致）。截至 2020 年末，公司累计整理完成土地共 10400 亩，已出让土地 2119 亩。

（2）燃油销售

2018—2020 年，公司燃油销售业务收入波动增长，受国际油价下跌公司采购成本下降幅度较大影响，2020 年燃油销售毛利率增幅较大。

公司燃油销售业务由成都能源负责。截至 2020 年末，公司经营的加油站共 20 座。公司自主建设加油站，批发油品后对车辆零售汽油、柴油，赚取差价获得盈利。

采购方面，公司同油品供应企业签订合同时，参照国家发改委公布的成品油批发价格，综合本行业当期采购时点的市场最低价确认采购价格。销售方面，公司主要通过现款现货的零售方式进行销售，收到现金的同时确认收入。

2018—2020 年，公司分别实现汽柴油销售收入 5.60 亿元、10.49 亿元和 9.03 亿元。2019 年，公司汽柴油销售收入较上年大幅增长，主要系公司于 2018 年第四季度将中油能源纳入合并范围，中油能源 2018 年燃油销售量和销售收入仅部分并表所致。2020 年，受新冠肺炎疫情期间停工停产及国际油价下跌双重影响，平均吨油价格下降，进而燃油销售收入较上年有所下降，但受采购成本下降幅度大于销售价格下降幅度影响，燃油销售毛利率较上年提高 3.59 个百分点。

（3）贸易业务

2018—2020 年，公司贸易收入持续增长，但贸易品种单一，且部分上游供应商存在诉讼及失信被执行记录。

2018 年，公司新增建材贸易业务，该项业务主要由子公司交投工业负责。交投工业开展的业务以物资贸易为主，并采用传统和互联网结合的方式进行销售。其中，传统贸易模式下，交投工业与川渝地区建材行业上游大型供应商签订战略合作协议，在确保货源充足供应的基础上，与川渝地区各央企、地方国企及大型民营企业开展合作；互联网贸易模式为交投工业通过互联网供货给全国范围内的项目工地或贸易中间商。交投工业建材贸易品种主要为钢

材，通过买卖赚取差价实现盈利。

公司主要上游供应商为四川大正德茂建设有限公司（以下简称“四川德茂”），四川德茂是四川省川威集团有限公司（以下简称“川威集团”）控股子公司成渝钒钛钢铁科技有限公司一级代理商，负责公司与川威集团战略合作协议的执行，2019 年和 2020 年，公司与四川德茂的贸易金额分别为 9.73 亿元和 12.73 亿元。根据公开资料，四川德茂和川威集团均存在较多诉讼及失信被执行人记录，但未影响其对公司连续供货。

定价方面，供应商主要按照市场价格向公司供货，公司在该价格基础上加成一定比例后供应下游客户。交投工业与上游供应商的结算方式主要为先款后货，与下游客户结算一般存在 3~6 个月的账期。公司建材贸易业务的上下游集中度偏高，且贸易品种主要为钢材，较为单一，易受政策及市场波动影响。

表6 2020年公司贸易业务上游供应商前五名情况
(单位: 万元、%)

供应商	采购金额	占比
四川大正德茂建设有限公司	127275	28.61
上海钢银电子商务股份有限公司	33133	7.45
上海找钢网信息科技股份有限公司	24043	5.40
西安航城物资有限公司	13241	2.98
陕西雄治物资有限责任公司	12564	2.82
合计	210256	47.26

资料来源：公司提供

表7 2020年公司贸易业务下游客户前五名情况
(单位: 万元、%)

客户	销售金额	占比
陕西亦宝实业有限公司	83125	18.13
成都博雨达贸易有限公司	77347	16.87
中翔金属上海有限公司	33754	7.36
上海和飞贸易有限公司	25487	5.56
威远兴帆贸易有限公司	24771	5.40
合计	244484	53.32

资料来源：公司提供

（4）停车管理业务

公司路内停车管理业务具有区域垄断经营优势，2018—2020 年，公司停车服务业务收入稳步增长。

公司停车收费业务主要由子公司成都交投智慧停车产业发展有限公司（以下简称“智慧停车公司”）负责经营。公司停车收费业务分为路内停车和路外停车收费两种类型，其中路内停车收费指在公共道路指定区域进行停车收费的业务，路外停车指在公共道路外的停车库或停车场进行停车收费的业务。公司是成都市政府授权的唯一一家经营成都市中心城区（包括锦江区、高新技术开发区、武侯区、青羊区、金牛区、成华区）路内停车的主体。

公司路外停车收费包括自建的停车场以及政府移交的公建配套停车场。截至 2020 年末，公司自建的路外停车场 7 个，共计 4911 个停车位；公建配套停车场 24 个，共计 3723 个停车位。2020 年，公司实现停车服务收入 2.22 亿元，毛利率 40.21%。

智慧停车公司计划新建包括成都中医药大学停车场、智慧停车综合体等在内的多个停车

类项目，总投资 8.12 亿元，截至 2020 年末已投资 2.59 亿元。

（5）道路运营管理

公司负责 5 条经营性高速公路的运营管理，受新冠肺炎疫情及防控期间免收高速公路通行费影响，2020 年公司管养维护及车辆公路通行费收入较上年有所下降，恢复通行收费后，车流量仍不及 2019 年。

公司管养维护及车辆公路通行费收入为经营性高速公路通行费收入。公司高速公路运营业务由三级子公司成都高速公路股份有限公司（成高建设子公司，以下简称“成高股份”）负责。2019 年 5 月 7 日，成高建设收购四川成名高速公路有限公司全部股权，将其运营的邛名高速纳入合并范围。截至 2020 年末，公司下辖经营性高速公里通车里程合计 192.02 公里。

表 8 截至 2020 年末成高股份下辖路产情况（单位：公里、%）

道路名称	里程	持有股权	收费期限	路产位置	收费依据
成温邛高速	65.60	100.00	2005/01/31—2035/01/30	起点：成都市青羊区文家乡，止点：邛崃市临邛镇	川交发〔2008〕40 号、川办函〔2008〕205 号、川交发〔2019〕53 号
成灌高速	40.44	100.00	2002/02/01—2030/07/19	起点：成都市，止点：都江堰市	川办函〔2002〕11 号、川交发〔2005〕119 号、川交公路〔2002〕34 号、川交发〔2019〕53 号
成彭高速	21.32	99.74	2004/11/01—2033/10/31	起点：成都绕城高速大丰立交，止点：彭州市澄江公路绕城段（牡丹大道）	川交发〔2008〕3 号文、川交发〔2018〕11 号文、川交发〔2019〕53 号
成都机场高速	11.98	55.00	1999/06/12—2024/12/31	起点：成都市人民南路立交桥，止点：双流国际机场	川交发〔2012〕56 号、川交发〔2019〕53 号
邛名高速	52.68	51.00	2010/11/08—2038/11/07	起点：大邑县新场镇，止点：名山县新店镇	川交发〔2016〕57 号、川交发〔2019〕53 号
合计	192.02	--	--	--	--

资料来源：公司提供

受新冠肺炎疫情及防控期间免收高速公路通行费影响，公司各高速公路通行费收入均较上年有所下降。成彭高速于 2017 年 7 月至 2018 年 7 月进行改扩建施工，导致 2018 年通行车辆

较少，加权日均车流量和通行费较少。从加权日均车流量来看，恢复通行收费后，公司各高速公路车流量逐渐恢复，但略低于 2019 年车流量。

表 9 成高股份下辖高速公路车流量及通行费收入情况（单位：辆、万元）

路产名称	加权日均车流量			通行费收入		
	2018 年	2019 年	2020 年	2018 年	2019 年	2020 年
成温邛高速	53400.00	57768.00	57048.00	39809.30	43393.30	33349.00

成灌高速	42530.00	40564.00	40051.00	33054.20	30794.00	22540.20
成都机场高速	43721.00	44396.00	43510.00	14410.90	14257.00	11174.90
成彭高速	28326.00	51342.00	61085.00	11315.40	23831.20	21736.00
邛名高速	12437.00	13718.00	12591.00	17044.99	13317.10	12220.50
合计	--	--	--	115634.79	125592.60	101020.60

注：1. 2018 年和 2019 年加权日均车流量=全年车流量/365 天，2020 年加权日均车流量=除通行费免收期车流量/除免收期天数；2. 邛名高速于 2019 年 5 月并表，2019 年通行费收入为 2019 年 5—12 月数据，以前年度为追溯调整数；3. 2020 年数据口径不包含免收通行费期运营数据；4. 2020 年，成彭高速加权日均车流量较上年有所增长，主要系 2019 年扩建完成带来的车流量延续增长所致
资料来源：公司提供

2018—2020 年，成高股份下属路产单公里通行费收入分别为 707.55 万元、654.06 万元和 526.09 万元。2019 年单公里通行费收入较上年有所下降，主要系新收购的邛名高速单公里通行费收入相对较低所致。受新型冠状病毒疫情影响，2020 年单公里通行费收入较上年下降明显。

除上述 5 条经营性高速外，公司另外持有成都城北出口高速公路有限公司 40%股权和成都绕城高速公路（西段）有限责任公司 35%股权。绕城（西段）高速的通行费收入中，统收统缴部分先计入四川高速公路建设开发总公司（以下简称“川高建设”），再由川高建设计划拨至相应公司，非统缴部分直接计入相应公司的通行费结算账户。公司参股高速公路产生的相关收益体现在“投资收益”科目。

表10 公司参股的高速公路通行费收入情况
(单位：公里、万元)

高速公路名称	里程	收费期限	2020 年通行费收入
绕城（西段）高速	41.83	2001/01/02—2031/01/02	24339.00
城北出口高速	10.35	1998/12/21—2024/06/30	11657.00

资料来源：公司提供

除上述经营性高速公路外，公司控股了部分高等级公路以及快速路公司。截至 2020 年末，成都大双公路有限责任公司（以下简称“大双公路”）、成都成仁公路开发有限责任公司、成都市青云高等级公路建设开发有限公司、成都新邛高等级公路有限公司、成都邛名公路有限公司和四川成简快速路发展有限公司均已停止经营，所属路产交由政府部门养护，

经营主体待政府补偿资金到位并清偿完债务后将予以注销。

从高速公路收费结算方式来看，首先由各高速公路站点收取通行费，归集到高速公路运营子公司，由高速公路收费智能交通系统按日对高速公路子公司的收费情况进行清分，对跨界收取的通行费收入按周进行资金清算。按照成都市人民政府领导批示通知单（成府办〔2017〕5—8—57 号）要求，成温邛高速的成都市本地籍川 A 和川 O 牌照车辆通行费由政府统筹缴纳，统缴款按实际计算的 70%（即每月统缴费总额=每月总车流量×每辆车通行费标准×70%）收取，由沿线区县按协议划拨，车主不再缴纳通行费。其他车辆通行成温邛高速公路收费方式不变。

2019 年 12 月 30 日，四川省交通运输厅、四川省发展和改革委员会联合下发《关于调整我省经营性高速公路车辆通行费计费方式及收费标准的通知》（川交发〔2019〕53 号），明确四川省高速公路收费方式由封闭式调整为开放式分段计费，通行费以车辆实际通行路段为依据计算；车型分类按照《收费公路车辆通行费车型分类》（JT/T489-2019）行业标准执行。收费标准方面，客车保持车型分类收费，基价按照交通厅、省发改委批复标准执行；货车由计重收费调整为车型分类收费，费率标准见下表；高速公路 ETC 门架系统分段式收费和清分按照交通运输部办公厅《关于统一规范高速公路 ETC 门架系统分段式收费有关问题的投资》（交办公路〔2019〕99 号）统一规范。上述标准自 2020 年 1 月 1 日起实施。

表 11 公司高速公路轿车、客车基本收费标准（单位：元/车·公里）

车辆分类	轿车、客车						
	车型规格	道路收费标准					
		成灌高速	成温邛高速		成彭高速	邛名高速	机场高速
			四车道	六车道			
1 类	≤9 座	0.50	0.35	0.45	0.63	0.50	10.00
2 类	10 座~19 座	1.00	0.70	0.90	1.26	1.00	20.00
3 类	20 座~39 座	1.50	1.05	1.35	1.89	1.50	30.00
4 类	≥40 座	2.00	1.40	1.80	2.52	2.00	40.00

注：1. 邛名高速南河大桥按一类车基价加收 3 元/车·次通行费；2. 成都机场高速收费单位为：元/车·次
资料来源：公司提供

表 12 公司高速公路货车基本收费标准（单位：元/车·公里）

车型规格			成温邛高速	成灌高速	成彭高速	邛名高速		机场高速
类别	总轴数(含悬浮轴)	车长和最大允许总质量	基价	基价	基价	基价	桥隧加收	--
1 类货车	二轴	车长小于 6 米且最大允许总质量小于 4.5 吨	0.39	0.37	0.38	0.39	3.02	10.00
2 类货车	三轴	车长不小于 6 米或最大允许总质量不小于 4.5 吨	0.64	0.61	0.58	0.68	5.14	20.00
3 类货车	三轴	--	1.12	1.12	1.21	1.18	9.05	30.00
4 类货车	四轴	--	1.48	1.53	1.44	1.65	12.64	39.00
5 类货车	五轴	--	1.59	1.63	1.55	1.76	13.69	47.00
6 类货车	六轴	--	1.98	1.96	1.92	2.21	17.10	54.00

注：成都机场高速收费单位为：元/车·次
资料来源：公司提供

（6）城市综合运营

公司城市综合运营板块涵盖交通基础设施和经营性项目，通过城市运营的方式实现平衡。公司城市运营板块项目处于投入期，尚需投资规模较大，面临较大的资金支出压力。

公司分别于 2018 年 12 月和 2019 年 4 月成立了成都交投淮州新城投资运营有限公司和成都交投简州新城城市综合运营有限公司，并由其各自负责成都市“东进”战略下淮州新城和简州新城的城市开发综合运营。

淮州新城位于成都市龙泉山脉东部，金堂县中部地区，西距成都市区 48 公里，下辖淮口、白果等 4 镇，是成都市东北区域重点发展的区域中心城市，将重点发展节能环保、智能装备制造、通用航空等主导产业。

简州新城西接龙泉驿区，东连简阳城区、

向北与淮州新城相临，下辖石盘街道、养马街道等多个街道镇区，未来将重点打造高端装备和汽车制造产业。2020 年 5 月，简州新城正式纳入成都东部新区（省级新区）规划管理范围。

公司根据成都市政府规划的“东进”发展战略，承担了包括成简、成金简等在内的多条市域快速路项目的投资建设任务。市域快速路项目采用自主投资的建设模式，前期建设资金由公司自筹解决，成都市财政根据项目建设进度拨付补助资金，截至 2020 年末，已收到成都市财政补助资金 22.71 亿元。项目完工后拟通过城市综合运营的方式实现平衡。

未来之芯科创生活中心一期、二期项目为集展示、办公、酒店一体化的城市综合运营体，合计占地面积 115.44 亩，项目建设资金由公司自筹解决，未来通过出售或出租方式实现资金

平衡。

公司城市综合运营板块仍处于前期阶段，基础设施投资规模较大，经营性项目数量较少。截至 2020 年末，公司主要在建的基础设施项目

为 4 条快速路，总投资 275.09 亿元，已投资 74.90 亿元，2021 年计划投资 66.33 亿元，面临较大的资金支出压力；主要在建的经营性项目总投资 31.72 亿元，2021 年计划投资 4.05 亿元。

表 13 截至 2020 年末公司城市综合运营项目投资情况（单位：亿元）

序号	项目名称	项目工期	总投资	已投资	2021 年计划投资
配套基础设施项目					
1	成龙简快速路	2019/11—2021/04	49.30	21.96	15.00
2	成金简快速路	2018/12—2022/12	99.10	5.50	2.00
3	金简仁快速路二期	2018/06—2021/06	104.30	37.41	42.93
4	金简仁快速路一期（金简仁快速路—机场南线至仁寿段）	2019/05—2021/06	22.39	10.03	6.40
小 计			275.09	74.90	66.33
经营性项目					
5	未来之芯科创生活中心一期、二期项目	2021—2024	23.53	0.00	2.83
6	通航青年国际社区项目	2020—2023	6.39	0.82	0.49
7	通航运营基地项目（一期）	2019—2021	1.80	0.88	0.73
小 计			31.72	1.70	4.05
合 计			306.81	76.60	70.38

注：投资数据均为工程口径

资料来源：公司提供

（7）其他业务

公司主营业务中的其他业务包括房屋租赁、客运、物业管理和建筑施工等。2018—2020 年，公司其他业务分别实现收入 2.01 亿元、2.96 亿元和 9.03 亿元，2020 年公司其他业务收入较上年增加 6.07 亿元，主要系增加建筑施工业务所致。

3. 未来发展

公司作为成都市重要的交通基础设施投资建设主体，将继续推进包括铁路、高速公路和天府机场等在内的重大项目建设，推进淮州新城和简州新城城市综合运营项目建设。同时开展实业开发、物流运输、智慧停车和智能交通等配套产业。

八、财务分析

1. 财务概况

公司的 2018—2020 年度审计报告经大华

会计师事务所（特殊普通合伙）审计，审计结论均为标准无保留意见。

截至 2020 年末，公司合并范围内的子公司 50 家，其中二级子公司 14 家。2018 年，公司合并范围新增子公司 7 家，其中新设成立子公司 6 家、因增资新增纳入合并范围的子公司（中油能源）1 家。2019 年，公司合并范围新增 8 家子公司，其中新设成立 7 家、非同一控制下合并子公司 1 家；同期，公司注销成都航运发展有限公司，合并范围减少 1 家子公司。2020 年，公司合并范围新增 16 家子公司，其中新设成立 9 家、非同一控制下企业合并 7 家。上述变动涉及的子公司规模较小，公司财务数据可比性较强。

2. 资产质量

2018—2020 年末，公司资产规模持续增长，交通基础设施建设和投资形成的其他非流动资产和在建工程占比较大，公司资产质量较高。

2018—2020 年末，公司资产规模持续增长，年均复合增长 10.20%，截至 2020 年末，公司资产总额 1397.61 亿元，较上年末增长 8.65%。公司资产结构较为均衡。

(1) 流动资产

2018—2020 年末，公司流动资产波动增长，年均复合增长 2.41%。截至 2020 年末，公司流动资产较上年末下降 0.28%，变动不大。

表 14 公司资产主要构成情况（单位：亿元、%）

科目	2018 年末		2019 年末		2020 年末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
货币资金	210.49	18.29	199.80	15.53	145.62	10.42
存货	63.45	5.51	78.12	6.07	111.13	7.95
其他流动资产	330.63	28.73	342.64	26.64	347.29	24.85
流动资产	659.52	57.31	693.60	53.92	691.65	49.49
可供出售金融资产	11.53	1.00	15.57	1.21	24.34	1.74
长期股权投资	39.88	3.47	62.05	4.82	95.34	6.82
在建工程	267.75	23.27	320.19	24.89	377.02	26.98
无形资产	38.62	3.36	64.63	5.02	65.15	4.66
其他非流动资产	108.74	9.45	103.71	8.06	109.45	7.83
非流动资产	491.28	42.69	592.78	46.08	705.96	50.51
资产总额	1150.79	100.00	1286.37	100.00	1397.61	100.00

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2018—2020 年末，公司货币资金持续下降，年均复合下降 16.82%。截至 2020 年末，公司货币资金较上年末下降 27.12%，主要系持续对外投资和偿还债务所致。公司货币资金主要由银行借款（占 99.96%）构成，其中受限货币资金 3.21 亿元，主要为超过 3 个月以上的定期存款（占受限资金的比重为 96.27%）。

2018—2020 年末，公司存货持续增长，年均复合增长 33.34%。截至 2020 年末，公司存货较上年末增长 42.26%，主要系土地整理和项目建设投入增加所致。公司存货主要为土地整理成本（67.66 亿元）和开发成本（31.26 亿元）。

2018—2020 年末，公司其他流动资产持续增长，年均复合增长 2.49%。截至 2020 年末，公司其他流动资产较上年末增长 1.36%，主要系天府机场征地补偿、地面平整及道路建设投入增加所致。公司其他流动资产主要包括①公司承担的公建配套等项目以及部分暂无法计入相应铁路项目股权的征地拆迁投入；②天府机场项目、铁路枢纽动车基地、成昆铁路货车外绕线、川陕复线等项目建设用地征地拆迁支出，

该支出将作为项目建设总投资的构成内容，或成为相应项目的股权投入。由于计入铁路项目总投资必须经过铁路项目验工计价认定程序，同时由于公司非项目业主（项目业主为省、市与铁路总公司合资组建的公司），不能直接列支为在建工程，暂在该科目中核算，经验工计价后转为可供出售金融资产或长期股权投资。

(2) 非流动资产

2018—2020 年末，公司非流动资产快速增长，年均复合增长 19.87%。截至 2020 年末，公司非流动资产较上年末增长 19.09%，主要系长期股权投资和在建工程增加所致。

2018—2020 年末，公司可供出售金融资产持续增长，年均复合增长 45.29%。截至 2020 年末，公司可供出售金融资产较上年末增长 56.31%，系可供出售权益工具增加所致。公司可供出售金融资产主要为持有的成渝客运专线 7.31%股权、成昆铁路 3.72%股权、成都发展基金（一期）合伙企业（有限合伙）2.71%股权和四川西成客专投资有限责任公司 4.79%股权。

2018—2020 年末，公司长期股权投资持续增长，年均复合增长 54.62%。截至 2020 年末，公司长期股权投资较上年末增长 53.64%，主要系对联营企业投资增加所致。公司长期股权投资主要为对四川兴蜀铁路投资有限责任公司（运营兴蜀铁路）、四川成兰铁路投资有限责任公司（运营成兰铁路）、成自铁路投资有限责任公司（运营成自铁路）等铁路项目公司以及高速公路、物流等公司的股权投资。

2018—2020 年末，随着项目的持续投入，公司在建工程快速增长，年均复合增长 18.66%。截至 2020 年末，公司在建工程较上年末增长 17.75%，主要系火车北站枢纽扩能改造配套工程、龙泉山森林公园旅游环线项目等投入增加所致。公司在建工程主要为火车北站枢纽扩能改造、三环路扩能提升工程和二环路东半段等项目。

2018—2020 年末，公司无形资产持续增长，2019 年增幅较大。2019 年末，公司无形资产较上年末增长 67.34%，主要系子公司成高股份当期新合并邛名高速，拥有的高速公路特许经营权增加所致。截至 2020 年末，公司无形资产主要由特许经营权（占 88.18%）和土地使用权（占 11.68%）构成，其中未办理产权的土地使用权账面净值为 3.05 亿元。

2018—2020 年末，公司其他非流动资产波动增长，年均复合增长 0.33%。截至 2020 年末，公司其他非流动资产主要包括三环路等市政道路及桥梁（42.92 亿元）、市域铁路股权投资（33.32 亿元）、大双公路等非收费道路投资（10.37 亿元）以及公司支付给各单位的达成铁路扩能项目征地补偿资金。

2020 年末，公司受限资产合计 50.35 亿元，占期末资产总额的 3.60%。其中，货币资金受限 3.21 亿元；无形资产受限 47.14 亿元，主要为成温邛高速、成彭高速和成名高速收费权质押。

3. 资本结构

2018—2020 年末，公司所有者权益持续增长，权益稳定性较强；公司全部债务规模变化不大，整体债务负担适中。

（1）所有者权益

2018—2020 年末，公司所有者权益持续增长，年均复合增长 10.70%，主要来自资本公积和少数股东权益的增加。截至 2020 年末，公司所有者权益 523.04 亿元，主要由实收资本（占 19.12%）、其他权益工具（占 15.20%）、资本公积（占 57.23%）和少数股东权益（占 10.60%）构成，权益稳定性较强。

2018—2020 年末，公司实收资本保持稳定，均为 100.00 亿元。同期，公司其他权益工具波动下降，截至 2020 年末为 79.50 亿元，均为公司发行的永续公司债券或类永续债产品。

2018—2020 年末，公司资本公积持续增长，年均复合增长 11.18%。截至 2020 年末，公司资本公积 299.31 亿元，较上年末增长 8.17%，主要系当期收到成都市财政局拨入的项目资本金 20.16 亿元所致。

2018—2020 年末，公司少数股东权益持续增长。截至 2019 年末为 40.47 亿元，较上年末增加 32.62 亿元，主要系①公司子公司成高股份于 2019 年 1 月在香港联交所主板上市，公开发行 H 股 4.56 亿股；②建信金投（成都）股权投资基金合伙企业（有限合伙）对成高建设出资，导致少数股东权益增加。截至 2020 年末，公司少数股东权益为 55.45 亿元，较上年末增加 14.99 亿元，主要系合并森投公司（增加 11.07 亿元）所致。

截至 2020 年末，公司未分配利润-11.31 亿元，较上年末减少 3.73 亿元，系支付永续债利息所致。

（2）负债

2018—2020 年末，公司负债总额持续增长，年均复合增长 9.91%。截至 2020 年末，公司负债总额较上年末增长 13.33%，主要系非流动负债增长所致。公司负债结构以非流动负债为主。

表 15 公司负债主要构成情况（单位：亿元、%）

科目	2018 年末		2019 年末		2020 年末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
应付账款	51.43	7.10	61.99	8.03	74.22	8.49
一年内到期非流动负债	41.02	5.67	79.13	10.25	98.60	11.27
流动负债	115.00	15.88	165.04	21.39	207.01	23.67
长期借款	95.82	13.24	88.72	11.50	119.59	13.67
应付债券	113.34	15.65	92.87	12.03	36.23	4.14
长期应付款	19.37	2.68	8.88	1.15	9.77	1.12
专项应付款	288.08	39.79	321.77	41.70	407.67	46.61
其他非流动负债	89.90	12.42	89.90	11.65	89.90	10.28
非流动负债	608.99	84.12	606.66	78.61	667.56	76.33
负债总额	723.99	100.00	771.70	100.00	874.57	100.00

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2018—2020 年末，公司流动负债持续快速增长，年均复合增长 34.17%。截至 2020 年末，公司流动负债较上年末增长 25.43%，主要系应付账款、其他应付款和一年内到期的非流动负债增长所致。

2018—2020 年末，公司应付账款持续增长，年均复合增长 20.13%。截至 2020 年末，公司应付账款较上年末增长 19.73%，主要系应付工程款增加所致。

2018—2020 年末，公司一年内到期的非流动负债持续增长，年均复合增长 55.04%。截至 2020 年末较上年增长 24.61%，主要系一年内到期的应付债券增加所致。公司一年内到期的非流动负债主要由一年内到期的长期借款（占 17.07%）和一年内到期的应付债券（占 79.41%）构成。

2018—2020 年末，公司非流动负债持续增长，年均复合增长 4.70%。截至 2020 年末，公司非流动负债较上年末增长 10.04%，主要系长期借款和专项应付款增长所致。

2018—2020 年末，公司长期借款波动增长，年均复合增长 11.72%。截至 2020 年末，公司长期借款较上年末增长 34.80%，由信用借款、质押借款、保证借款和抵押借款构成。

2018—2020 年末，公司应付债券持续下降，年均复合下降 43.46%。截至 2020 年末，

公司应付债券较上年下降 60.99%，主要系一年内到期的应付债券重分类所致。公司应付债券主要为发行的公司债券、超短期融资券、私募产品和美元债等。

2018—2020 年末，公司长期应付款（不含专项应付款）波动下降，年均复合下降 28.99%。截至 2020 年末，公司长期应付款较上年增长 9.91%，主要系新增融资租赁款所致。本报告将长期应付款中有息部分已调整至长期债务核算。

2018—2020 年末，公司专项应付款持续增长，年均复合增长 18.96%。截至 2020 年末，公司专项应付款较上年末增长 26.70%。专项应付款主要为政府拨付的二环路东段改造工程、火车北站片区改造项目、天府机场、市域快速路网等项目款。

2018—2020 年末，公司其他非流动负债保持稳定，均为 89.90 亿元。公司其他非流动负债为成都天府国际机场建设股权投资基金合伙企业（有限合伙）（以下简称“天府基金”）的投资款²。本报告将其他非流动负债纳入长期债务核算。

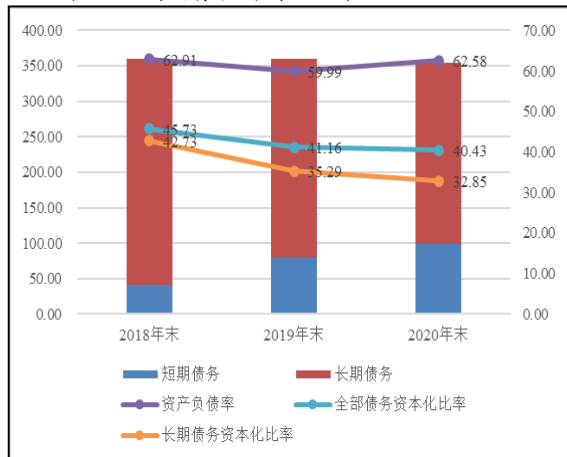
2018—2020 年末，公司全部债务规模变化不大。截至 2020 年末，公司全部债务 355.02

² 天府基金由中非信银（上海）股权投资管理有限公司（普通合伙人）、国开证券有限责任公司（优先级合伙人）（以下简称“国开证券”）和公司（劣后级合伙人）出资设立

亿元，较上年末下降 1.37%。公司有息债务中短期债务占 27.94%，较上年末提高 5.92 个百分点。

从债务指标看，2018—2020 年末，公司资产负债率波动下降，全部债务资本化比率和长期债务资本化比率持续下降。若将公司发行的 79.50 亿元永续债纳入债务核算，截至 2020 年末公司全部债务合计 434.52 亿元，其中长期债务占 77.17%，短期债务占 22.83%，公司资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别为 68.26%、49.49%和 43.05%。公司整体债务负担适中。

图 1 公司财务杠杆情况（单位：亿元、%）



资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

从有息债务到期分布情况来看，截至 2020 年末，公司 2021 年、2022 年、2023 年和 2024 年到期的有息债务分别为 99.20 亿元、77.43 亿元、40.31 亿元和 26.39 亿元，2021 年和 2022 年存在一定的集中偿付压力。

4. 盈利能力

受益于贸易业务扩张，公司营业收入快速增长，公司整体盈利能力尚可。

2018—2020 年，公司营业收入快速增长，年均复合增长 56.04%。同期，公司营业成本持续增长，年均复合增长 66.89%，营业成本增幅大于营业收入增幅。2018—2020 年，公司营业利润率持续下降。

表 16 公司盈利能力情况（单位：亿元、%）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
营业收入	32.05	67.52	78.04
营业成本	23.93	55.58	66.65
期间费用	3.87	6.55	3.88
其中：管理费用	1.99	2.89	3.85
财务费用	1.51	2.89	-0.82
公允价值变动收益	0.00	0.92	-2.12
投资收益	1.32	0.82	1.01
利润总额	4.35	4.99	6.94
营业利润率	24.22	17.16	14.07
总资本收益率	0.98	1.04	1.25
净资产收益率	0.77	0.64	0.97

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

2018—2020 年，公司期间费用波动增长。2020 年，公司期间费用总额较上年下降 40.71%，主要系财务费用下降所致。公司部分借款费用已进行利息资本化处理。2020 年，公司财务费用为-0.82 亿元，较上年减少 3.71 亿元，主要系 2020 年利息收入增加和实现 2.22 亿元汇兑净收入所致；公司管理费用较上年增长 32.93%，主要系职工薪酬增长所致。2018—2020 年，公司期间费用率³持续下降，分别为 12.08%、9.70%和 4.98%，考虑利息资本化，公司费用控制能力一般。

2020 年，公司公允价值变动损失 2.12 亿元，主要系衍生金融资产损失 2.23 亿元所致。2018—2020 年，公司投资收益波动下降，主要为权益法核算的长期股权投资收益和可供出售金融资产在持有期间的投资收益。2018—2020 年，公司利润总额持续增长，年均复合增长 26.27%。

从盈利指标来看，2018—2020 年，公司总资本收益率持续增长，净资产收益率波动增长，公司整体盈利能力尚可。

5. 现金流

2018—2020 年，受建材贸易业务规模增长

³ 期间费用率=（销售费用+管理费用+研发费用+财务费用）/营业收入

和代建工程款投入由投资活动调整至经营活动影响，公司经营活动现金流量净额有所波动，收入实现质量高，投资活动现金持续净流出，公司未来仍有较大的融资需求。

表 17 公司现金流量情况（单位：亿元、%）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
经营活动现金流入小计	103.40	169.54	215.83
经营活动现金流出小计	85.44	174.58	208.36
经营活动现金流量净额	17.96	-5.05	7.48
投资活动现金流入小计	41.64	0.82	0.70
投资活动现金流出小计	95.36	47.90	60.21
投资活动现金流量净额	-53.72	-47.08	-59.51
筹资活动现金流入小计	113.04	176.95	160.74
筹资活动现金流出小计	70.77	135.90	182.52
筹资活动现金流量净额	42.27	41.05	-21.77
现金收入比	98.41	92.47	90.07

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

从经营活动来看，2018—2020 年，公司经营现金流入量持续快速增长，年均复合增长 44.47%。其中，销售商品、提供劳务收到的现金快速增长，分别为 31.54 亿元、62.43 亿元和 70.29 亿元，主要为高速公路通行费收入、建材贸易和燃油销售回款。同期，公司收到其他与经营活动有关的现金快速增长，分别为 71.86 亿元、107.09 亿元和 145.53 亿元，主要系财政拨付的基础设施建设款项增长所致。2018—2020 年，公司经营活动现金流出量持续增长，年均复合增长 56.16%。其中购买商品、接受劳务支付的现金分别为 22.34 亿元、51.24 亿元和 60.52 亿元；2019 年公司支付其他与经营活动有关的现金为 115.07 亿元，较上年增长 105.81%，主要系 2019 年公司将代建工程投入由投资活动调整至经营活动所致。2018—2020 年，公司经营活动现金净流量有所波动。2018—2020 年，公司现金收入比持续下降，但收入实现质量高。

从投资活动来看，2018—2020 年，公司投资活动现金流入量持续下降，年均复合下降

87.00%。2018 年投资活动现金流入量规模较大，主要为收到的匹配政府性项目的财政资金。同期，公司投资活动现金流出量波动下降，年均复合下降 20.54%。2020 年投资活动现金流出主要为购买房屋建筑物及运输工具等固定资产支出和对联营企业的投资。2018—2020 年，公司投资活动现金流净额持续净流出。

从筹资活动来看，2018—2020 年，公司筹资活动现金流入量波动增长，年均复合增长 19.25%。2020 年，公司筹资活动现金流入 160.74 亿元，主要为取得借款收到的现金和吸收投资收到的现金。其中，吸收投资收到的现金 37.61 亿元，主要为发行永续债和收到财政拨付项目资本金。同期，公司筹资活动现金流出量持续增长，2020 年为 182.52 亿元，同比增长 34.30%，主要为公司偿还债务本息支付的现金。2018—2020 年，公司筹资活动现金流净额由净流入转为净流出。

6. 偿债能力

公司短期偿债能力强，长期偿债能力尚可，考虑到公司持续获得有力的外部支持，整体偿债能力极强。

从短期偿债能力指标看，2018—2020 年末，公司流动比率、速动比率和现金短期债务比持续下降，但均保持良好水平。截至 2020 年末，扣除受限货币资金后的现金短期债务比为 1.44 倍。公司短期偿债能力强。

从长期偿债能力指标看，2018—2020 年，公司 EBITDA 分别为 11.41 亿元、17.94 亿元和 16.94 亿元。2020 年，EBITDA 较上年下降 5.59%，主要系摊销下降所致，公司 EBITDA 由折旧（占 8.28%）、摊销（占 15.72%）、计入财务费用的利息支出（占 35.04%）和利润总额（占 40.95%）构成。2018—2020 年，公司 EBITDA 利息倍数波动增长，EBITDA 对利息的覆盖程度较高；公司全部债务/EBITDA 波动下降，EBITDA 对全部债务的保障程度尚可。整体看，公司长期偿债能力尚可。

表 18 公司偿债能力指标（单位：%、倍）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
短期偿债能力指标			
流动比率	573.51	420.26	334.11
速动比率	518.33	372.92	280.42
现金短期债务比	5.11	2.53	1.47
长期偿债能力指标			
EBITDA 利息倍数	1.27	1.69	1.69
全部债务/EBITDA	31.52	20.06	20.96

注：公司 2019 年 EBITDA 为 1.6868 倍，2020 年 EBITDA 为 1.6854 倍
资料来源：公司提供，联合资信整理

截至 2020 年末，公司对外担保余额 36.31 亿元，担保比率 6.94%。公司对外担保对象为成都市域铁路有限责任公司（以下简称“市域铁路公司”）、成都中电熊猫显示科技有限公司（以下简称“中电熊猫”）和都江堰市国有企业。市域铁路公司为公司参股企业，中电熊猫为成都市国有企业，对都江堰市国有企业的担保系成都市政府统一安排的对外担保，公司对外担保均设有反担保措施，公司或有负债风险较小。

截至 2020 年末，公司共获得银行授信额度 855.43 亿元，未使用授信额度 580.90 亿元，公司间接融资渠道畅通。

7. 母公司财务分析

公司资产主要来自母公司，营业收入主要来自子公司，母公司对子公司的控制能力较强。母公司资产和负债规模均有所增长，债务规模较大，面临一定的短期偿付压力。

公司资产主要来自母公司，营业收入主要来自子公司，子公司重大事项需报母公司决策，母公司对子公司的控制能力较强。截至 2020 年末，母公司资产总额 916.88 亿元，较上年末增长 9.80%，占合并口径的 65.60%。

截至 2020 年末，母公司所有者权益 394.94 亿元，较上年末下降 1.71%，其中，实收资本占 25.32%，其他权益工具占 20.13%，资本公积占 61.46%，未分配利润占-6.91%，母公司所有者权益稳定性较强。

截至 2020 年末，母公司负债总额 521.94 亿元，较上年末增长 20.48%，主要系其他应付款和长期应付款增长所致。母公司全部债务 4195.16 亿元，其中短期债务占 46.43%，面临一定的短期偿付压力。母公司全部债务资本化比率为 35.55%，考虑到所有者权益中永续债规模较大，母公司实际债务负担高于上述指标值。

2020 年，母公司实现营业收入 1177.83 万元，营业成本为 388.06 万元，利润总额为 8250.30 万元。

九、本期债券偿还能力分析

1. 本期债券发行对公司债务的影响

本期债券基础发行规模 15.00 亿元，弹性配售 10.00 亿元，按最大发行规模 25.00 亿元测算（下同），本期债券发行对公司债务规模影响较小。

以 2020 年末的财务数据为基础，本期债券发行后，在其他因素不变的情况下，公司的资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别由 62.58%、40.43%和 32.85%上升至 63.23%、42.08%和 34.93%，公司负债水平有所上升，债务负担有所加重。

2. 本期债券偿还能力分析

以 2020 年的财务数据为基础，公司

⁴ 不包含长期应付款、其他非流动负债和其他权益工具中的有息部分

EBITDA 为 16.94 亿元，为本期债券发行额度（25.00 亿元）的 0.68 倍，公司 EBITDA 对本期债券的覆盖程度较高。公司经营活动产生的现金流入量为 215.83 亿元，为本期债券发行额度（25.00 亿元）的 8.63 倍，公司经营活动产生的现金流入对本期债券的覆盖程度高。

综合以上分析，同时考虑到公司作为成都市重要的交通基础设施投资建设主体，持续获得有力的外部支持，联合资信认为，公司对本期债券的偿还能力极强。

十、结论

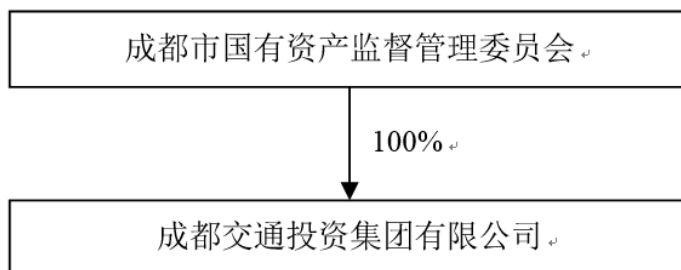
公司是成都市重要的交通基础设施投资建设主体，在推进全市城乡交通一体化方面发挥了重要作用。近年来，公司经营发展的外部环境良好，持续获得成都市政府在国有资产划拨和资金拨付方面的有力支持。同时，联合资信也关注到公司片区资源开发资金回笼存在不确定性、资金支出压力较大、新冠肺炎疫情对公司高速公路运营业务产生负面影响等因素可能给其信用水平带来的不利影响。

公司 EBITDA 对其拟发行本期债券覆盖程度较高，经营活动现金流入量对本期债券覆盖程度高。

随着交通基础设施项目建设和其他业务的持续推进，公司的资产和收入规模有望进一步增长。联合资信对公司的评级展望为稳定。

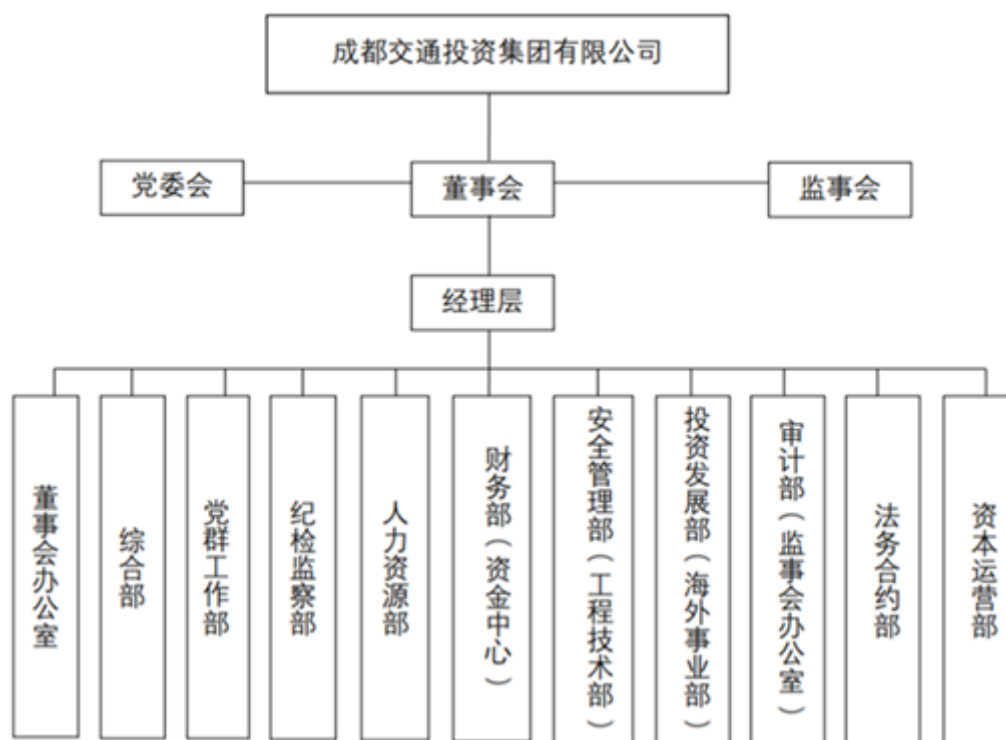
基于对公司主体长期信用状况和本期债券偿还能力的综合评估，联合资信认为，公司主体偿债风险极低，本期债券到期不能偿还的风险极低。

附件 1-1 截至 2020 年末公司股权结构图



资料来源：公司提供

附件 1-2 截至 2020 年末公司组织结构图



资料来源：公司提供

附件 2-1 截至 2020 年末公司合并范围内二级子公司情况

企业名称	业务性质	注册资本（万元）	持股比例（%）	
			直接	间接
成都交投铁路投资集团有限公司	铁路建设与经营管理	300000.00	100.00	--
成都交投航空投资集团有限公司	航空、空港建设和经营	200000.00	100.00	--
成都交投善成实业有限公司	交通枢纽场站及配套设施建设开发	100000.00	100.00	--
成都交投旅游运营发展有限公司	客运站经营、旅游	13800.00	100.00	--
成都交投智慧停车产业发展有限公司	停车场建设、运营管理	11900.00	100.00	--
成都高速公路建设开发有限公司	高等级公路、桥梁、隧道等基础设施投资、建设、收费、管理与养护	60000.00	100.00	--
成都交通信息港有限责任公司	信息系统集成服务	1000.00	100.00	--
成都交投西部轨道交通产业发展集团有限公司	铁路运输	6600.00	63.64	--
成都交投简州新城城市综合运营有限公司	简州新城运营	120000.00	60.00	12.00
成都交投淮州新城投资运营有限公司	淮州新城运营	300000.00	60.00	--
成都交投建设有限公司	工程施工	10000.00	51.00	--
成都交投昆仑建设工程有限公司	工程施工	20408.16	51.00	--
成都龙泉山城市森林公园投资经营有限公司	项目投资、旅游资源开发	500000.00	45.00	--
成都交投资本管理有限责任公司	商务服务业	20000.00	100.00	--

注：公司持有森投公司 45% 股权，但对其具有实际控制权，因此将其纳入合并范围

资料来源：公司提供

附件 2-2 截至 2020 年末公司对外担保情况

序号	被担保单位	担保余额（万元）	借款期限	担保方式
1	成都市域铁路有限责任公司	203127.00	2013—2038	一般责任保证
2	成都中电熊猫显示科技有限公司	100000.00	2018/09—2028/09	连带责任保证
3	成都都江堰投资发展集团有限公司	26000.00	2020/11/18—2022/11/17	连带责任保证
4	都江堰市岷江水务集团有限公司	5000.00	2020/11/25—2022/11/24	连带责任保证
5	都江堰市天府源建筑材料有限公司	5000.00	2020/11/27—2022/11/26	连带责任保证
6	都江堰市工业集中发展建设投资有限责任公司	20000.00	2020/11/06—2022/11/06	连带责任保证
7	都江堰市精华润源农业投资有限责任公司	4000.00	2020/12/25—2021/12/24	连带责任保证
合计		363127.00	--	--

资料来源：公司提供

附件 3 主要财务数据及指标（合并口径）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
财务数据			
现金类资产（亿元）	210.50	200.17	146.17
资产总额（亿元）	1150.79	1286.37	1397.61
所有者权益（亿元）	426.81	514.67	523.04
短期债务（亿元）	41.22	79.27	99.20
长期债务（亿元）	318.43	280.70	255.83
全部债务（亿元）	359.65	359.97	355.02
营业收入（亿元）	32.05	67.52	78.04
利润总额（亿元）	4.35	4.99	6.94
EBITDA（亿元）	11.41	17.94	16.94
经营性净现金流（亿元）	17.96	-5.05	7.48
财务指标			
销售债权周转次数（次）	14.77	9.15	5.32
存货周转次数（次）	0.40	0.79	0.70
总资产周转次数（次）	0.03	0.06	0.06
现金收入比（%）	98.41	92.47	90.07
营业利润率（%）	24.22	17.16	14.07
总资本收益率（%）	0.98	1.04	1.25
净资产收益率（%）	0.77	0.64	0.97
长期债务资本化比率（%）	42.73	35.29	32.85
全部债务资本化比率（%）	45.73	41.16	40.43
资产负债率（%）	62.91	59.99	62.58
流动比率（%）	573.51	420.26	334.11
速动比率（%）	518.33	372.92	280.42
经营现金流动负债比（%）	15.62	-3.06	3.61
现金短期债务比（倍）	5.11	2.53	1.47
全部债务/EBITDA（倍）	31.52	20.06	20.96
EBITDA 利息倍数（倍）	1.27	1.69	1.69

注：1. 公司本报告部分合计数与各加数直接相加之和在尾数上可能略有差异，这些差异是由于四舍五入造成的；2. 本报告将长期应付款中的有息部分、其他非流动负债和租赁负债均纳入长期债务核算；3. 本报告 2018 年财务数据使用 2019 年年初数据

附件 4 主要财务数据及指标（母公司/公司本部）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
财务数据			
现金类资产（亿元）	138.47	84.83	78.34
资产总额（亿元）	798.98	835.05	916.88
所有者权益（亿元）	353.19	401.82	394.94
短期债务（亿元）	30.79	71.12	90.61
长期债务（亿元）	192.05	150.54	104.55
全部债务（亿元）	222.85	221.66	195.16
营业收入（亿元）	0.10	0.12	0.12
利润总额（亿元）	-0.68	-0.93	0.83
EBITDA（亿元）	/	/	/
经营性净现金流（亿元）	10.84	-25.07	73.80
财务指标			
销售债权周转次数（次）	*	*	*
存货周转次数（次）	475.91	849.23	*
总资产周转次数（次）	0.00	0.00	0.00
现金收入比（%）	95.20	105.00	0.00
营业利润率（%）	-40.96	33.87	52.16
总资本收益率（%）	/	/	/
净资产收益率（%）	-0.19	-0.23	0.21
长期债务资本化比率（%）	35.22	27.25	20.93
全部债务资本化比率（%）	38.69	35.55	33.07
资产负债率（%）	55.80	51.88	56.93
流动比率（%）	917.06	440.11	237.23
速动比率（%）	917.06	440.11	237.23
经营现金流动负债比（%）	24.04	-27.00	43.25
现金短期债务比（倍）	4.50	1.19	0.86
全部债务/EBITDA（倍）	/	/	/
EBITDA 利息倍数（倍）	/	/	/

注：1. 公司本报告部分合计数与各加数直接相加之和在尾数上可能略有差异，这些差异是由于四舍五入造成的；2. “/”表示数据未获得；3. “*”代表数据过大或过小

附件 5 主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
资产总额年复合增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期 ×100% (2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) ^{1/(n-1)} -1] ×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业收入 / (平均应收账款净额+平均应收票据)
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入 ×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益 ×100%
营业利润率	(营业收入-营业成本-税金及附加) / 营业收入 ×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计 ×100%
全部债务资本化比率	全部债务 / (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务 / (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额/所有者权益 ×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务/ EBITDA	全部债务/ EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计 ×100%
速动比率	(流动资产合计-存货) / 流动负债合计 ×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计 ×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产/短期投资+应收票据
 短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据
 长期债务=长期借款+应付债券
 全部债务=短期债务+长期债务
 EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销
 利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 6-1 主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除AAA级，CCC级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 6-2 中长期债券信用等级设置及其含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 6-3 评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含 义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变

联合资信评估股份有限公司关于 2021 年第一期成都交通投资集团有限公司公司债券 的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本次债项信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

成都交通投资集团有限公司应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将在本次债项评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级，在企业年报披露后 2 个月内发布跟踪评级报告。

成都交通投资集团有限公司或本次债项如发生重大变化，或发生可能对成都交通投资集团有限公司或本次债项信用等级产生较大影响的重大事项，成都交通投资集团有限公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注成都交通投资集团有限公司的经营管理状况、外部经营环境及本次债项相关信息，如发现成都交通投资集团有限公司出现重大变化，或发现存在或出现可能对成都交通投资集团有限公司或本次债项信用等级产生较大影响的事项时，联合资信将就该事项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如成都交通投资集团有限公司不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对成都交通投资集团有限公司或本次债项信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与成都交通投资集团有限公司联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。

