

信用等级公告

联合（2020）1319号

联合资信评估有限公司通过对佛山市公用事业控股有限公司及其拟发行的2020年度第三期中期票据的信用状况进行综合分析和评估，确定佛山市公用事业控股有限公司主体长期信用等级为AAA，佛山市公用事业控股有限公司2020年度第三期中期票据信用等级为AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估有限公司
二〇二〇年六月十二日



佛山市公用事业控股有限公司

2020 年度第三期中期票据信用评级报告

评级结果：

主体长期信用等级：AAA

本期中期票据信用等级：AAA

评级展望：稳定

债项概况：

本期中期票据发行规模：2.50 亿元

本期中期票据期限：3+2 年，在第 3 个计息年度末附设公司票面利率调整选择权和投资者回售选择权

偿还方式：按年付息，到期一次还本

募集资金用途：用于项目建设

评级时间：2020 年 6 月 12 日

评级观点：

佛山市公用事业控股有限公司（以下简称“公司”）是佛山市重要的公用事业及国有资产运营主体。联合资信评估有限公司（以下简称“联合资信”）对公司的评级反映了公司在水务、燃气业务方面的规模和专营优势，近年来公司在股权划拨、资金注入和财政补贴等方面获得有力的外部支持。同时，联合资信关注到，公司的公用事业类业务市场化程度较低、流动资产中应收类款项对资金形成占用、短期债务占比大等因素可能对其经营和信用水平带来的不利影响。

近年来，佛山市经济实力稳步提升，为公司发展提供了良好的外部环境，公司在水务、燃气等领域得到长足发展。随着公司合并范围扩大，整体地位进一步提升，规模和竞争优势更加明显，多元化业务将成为公司营业收入增长的重要推力，盈利能力有望提升。联合资信对公司的评级展望为稳定。

本期中期票据的发行对公司现有债务规模影响较小，公司经营活动现金流入量对本期中期票据的保障能力强。

基于对公司主体长期信用状况以及本期中期票据偿还能力的综合评估，联合资信认为，公司主体偿债风险极小，本期中期票据到期不能偿还的风险极低，安全性极高。

优势

- 1. 公司的外部发展环境向好。**近年来，佛山市经济实力稳步提升。2017—2019 年，佛山市地区生产总值不断增长，分别为 9549.60 亿元、9935.88 亿元和 10751.02 亿元，为公司发展提供了良好的外部环境。
- 2. 公司获得有力的外部支持，公司在佛山市的地位突出。**近年来，公司在股权划拨、资金注入及财政补贴等方面获得有力的外部支持。随着多家子公司纳入合并范围，公司在佛山市整体地位进一步提升。
- 3. 公司业务具备区域专营优势。**公司业务范围涵盖佛山市电力、水务、燃气、公共物业、金融等多个板块，下属各子公司经营的公用事业产业在佛山市具有较强的专营性，区域竞争优势明显。近年来，公司的营业收入不断增长。

本次评级使用的评级方法、模型:

名称	版本
城市基础设施投资企业信用评级方法	V3.0.201907
城市基础设施投资企业主体信用评级模型(打分表)	V3.0.201907

注:上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果:

指示评级	aaa	评级结果		AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经营风险	B	经营环境	宏观和区域风险	2
			行业风险	3
		自身竞争力	基础素质	2
			企业管理	2
			经营分析	2
财务风险	F1	现金流	资产质量	3
			盈利能力	1
			现金流量	1
		资本结构	2	
		偿债能力	1	
调整因素和理由				调整子级
--				--

注:经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级,各级因子评价划分为 6 档,1 档最好,6 档最差;财务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级,各级因子评价划分为 7 档,1 档最好,7 档最差;财务指标为近两年加权平均值;通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师:霍正泽 吕泽峰

邮箱:lianhe@lhratings.com

电话:010-85679696

传真:010-85679228

地址:北京市朝阳区建国门外大街 2 号
中国人保财险大厦 17 层(100022)

网址:www.lhratings.com

关注

1. 公司的公用事业类业务市场化程度较低。公司水务、燃气等公用产品定价机制均未实现市场化,价格变动及定价机制均受政府管制。
2. 公司的有息债务结构有待改善。近年来,公司调整后的有息债务规模增长较快,且调整后短期债务占比大,债务结构有待改善。
3. 应收类款项对公司资金形成占用。近年来,公司流动资产中应收类款项规模大,对资金形成占用。

主要财务数据:

项目	合并口径			
	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年 3 月
现金类资产(亿元)	40.80	62.37	73.26	82.73
资产总额(亿元)	235.84	311.16	361.83	365.55
所有者权益(亿元)	93.81	125.10	136.02	140.28
短期债务(亿元)	67.37	40.94	47.71	55.17
长期债务(亿元)	16.16	45.06	71.61	69.04
全部债务(亿元)	83.53	86.00	119.31	124.22
营业收入(亿元)	76.85	117.16	172.82	37.63
利润总额(亿元)	9.26	11.28	13.57	4.85
EBITDA(亿元)	17.56	20.10	24.09	--
经营性净现金流(亿元)	15.75	8.42	12.90	9.68
营业利润率(%)	20.13	17.17	14.35	15.08
净资产收益率(%)	7.10	6.53	7.21	--
资产负债率(%)	60.22	59.80	62.41	61.62
全部债务资本化比率(%)	47.10	40.74	46.73	46.96
流动比率(%)	99.07	121.96	141.38	141.16
经营现金流动负债比(%)	14.62	7.05	10.79	--
现金短期债务比(倍)	0.61	1.52	1.54	1.50
EBITDA 利息倍数(倍)	4.30	5.49	4.54	--
全部债务/EBITDA(倍)	4.76	4.28	4.95	--

公司本部(母公司)

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年 3 月
资产总额(亿元)	100.09	110.01	111.82	118.30
所有者权益(亿元)	31.91	38.05	42.74	42.41
全部债务(亿元)	48.93	29.80	54.65	57.13
营业收入(亿元)	0.00	0.05	0.07	0.05
利润总额(亿元)	1.21	0.79	1.05	-0.33
资产负债率(%)	68.12	65.41	61.78	64.15
全部债务资本化比率(%)	60.53	43.92	56.11	57.40
流动比率(%)	81.28	102.55	118.35	130.67
经营现金流动负债比(%)	-1.25	-1.79	-0.81	--

注:公司及母公司 2020 年 1-3 月财务数据未经审计

主体评级历史：

信用等级	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	稳定	2020/03/16	霍正泽、吕泽峰	城市基础设施投资企业信用评级方法 V3.0.201907 城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表） V3.0.201907	阅读全文
AAA	稳定	2018/06/15	霍正泽、王治	城市基础设施投资企业主体信用评级方法（2017年） 城投行业企业主体信用评级模型（2016年）	阅读全文
AA ⁺	稳定	2013/03/21	黄滨、盛东巍	城投债评级方法及风险点简介（2010年）	阅读全文
AA	稳定	2011/05/03	黄滨、王紫临	城投债评级方法及风险点简介（2010年）	阅读全文
AA ⁺	稳定	2009/06/01	李慧鹏、黄滨、孙恒志	企业主体评级方法（2009年）	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2019年8月1日之前的评级方法和评级模型均无版本编号

声 明

一、本报告引用的资料主要由佛山市公用事业控股有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次信用评级结果仅适用于本期债项，有效期为本期债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

佛山市公用事业控股有限公司

2020 年度第三期中期票据信用评级报告

一、主体概况

佛山市公用事业控股有限公司（以下简称“公司”或“佛山公控”）是根据佛山市政府“佛府办〔2006〕227号”文件，由佛山市人民政府国有资产监督管理委员会（以下简称“佛山市国资委”）于2006年8月9日出资组建的国有独资公司，初始注册资本6.00亿元，公司由佛山市人民政府授权经营，佛山市国资委实施监管。后经股东多次增资，截至2020年3月底，公司注册资本和实收资本均为22.00亿元，佛山市国资委持有公司100%股权，为公司的实际控制人。

公司的经营范围为：公用事业的投资、建设和运营；高新技术、基础设施、新兴产业、高端服务业等其它项目的投资和管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

截至2020年3月底，公司本部内设党委办公室、董事会办公室等11个职能部门；纳入合并范围一级子公司12家，孙公司佛燃能源集团股份有限公司（以下简称“佛燃股份”）于2017年11月在深圳证券交易所上市，股票代码002911.SZ。截至2020年3月底，公司持有佛燃股份42.16%的股份。

截至2019年底，公司资产总额361.83亿元，所有者权益合计136.02亿元（其中少数股东权益56.64亿元）；2019年，公司实现营业收入172.82亿元，利润总额13.57亿元。

截至2020年3月底，公司资产总额365.55亿元，所有者权益140.28亿元（其中少数股东权益57.37亿元）；2020年1—3月，公司实现营业收入37.63亿元，利润总额4.85亿元。

公司注册地址：佛山市禅城区季华五路22号季华大厦；法定代表人：叶剑明。

二、本期中期票据概况

1. 本期中期票据概况

公司已于2019年注册金额为30.00亿元的中期票据，在注册额度内，公司已发行“19佛公用MTN001”5亿元，“19佛公用MTN002”5亿元、“20佛公用MTN001”5亿元和“20佛公用MTN002”5亿元。本期计划发行2020年度第三期中期票据（以下简称“本期中期票据”），计划发行金额2.50亿元，期限为3+2年，在第3个计息年度末附设公司票面利率调整选择权和投资者回售选择权。本期中期票据采用固定利率，按年付息，到期一次还本。

2. 本期中期票据募集资金用途

公司拟使用本次中期票据的募集资金2.50亿元，用于公司下属孙公司宝裕（佛山）再生资源有限公司佛山城市矿产智慧制造中心项目工程项目（以下简称“募投项目”），募投项目总投资4.98亿元，其中拟使用本期中期票据资金2.50亿元，占项目总投资的50.20%，募投项目其余部分资金来自于公司自有资金及银行贷款。

募投项目的建设内容为：本项目建设100万吨/年废钢铁加工配送中心，主要包括破碎车间、剪切车间、打包车间、办公楼、研发中心以及其他公用辅助设施。主要设备包括2条4000马力废钢破碎生产线、2台Q91Y-1250门式剪切机、2台EPIII44-150金属液压打包机等。募投项目的工期为2020年1—12月，截至2020年3月底，募投项目已建设完成总进度的20.00%，已投资0.68亿元。

表 1 截至 2020 年 3 月底本期中期票据募投项目情况 (单位: 亿元、%)

项目名称	计划建设期	总投资额	募集资金使用金额	建设进度	主要批复文件
佛山城市矿产智慧制造中心项目工程项目	2020 年 1—10 月	4.98	2.50	20.00%	1.佛山市高明区发展和改革局颁发的广东省企业投资项目备案证(项目代码: 2019-440608-42-03-067797); 2.佛山市高明区投资促进局和佛山市高明区重点项目推进工作领导小组办公室批复的《高明区产业投资项目“拿地即开工”改革试点资格审核表》(佛明环审(2019)78号); 3.不动产权证(粤(2019)佛高不动产权第 0045537 号); 4.建设用地规划许可证(地字第 440608202000003 号); 5.建设工程规划许可证(建字第 440608202000176 号); 6.建设项目环境影响备案(备案号: 202044060800000013); 7.宝裕(佛山)再生资源有限公司佛山城市矿产智慧制造中心项目环境影响报告书的批复(佛明环审(2020)95号)

资料来源: 公司提供

本次募投项目建设完工运营后, 公司预计将实现废钢精料、非铁杂质等的销售收入。本期中期票据的还本付息依靠公司自身偿还。

三、宏观经济与政策环境分析

1. 宏观经济环境

2019 年以来, 在世界大变局加速演变更趋明显, 国际动荡源和风险点显著增多, 全球经济增长放缓的背景下, 我国经济增速进一步下滑, 消费价格上涨结构性特征明显, 财政收支缺口扩

大, 就业形势基本稳定。

经济增速继续下行

2019 年以来中国经济增速继续下行, 全年 GDP 同比增长 6.1% (见表 2), 为 2008 年国际金融危机以来之最低增速; 其中一季度累计同比增长 6.4%, 前二季度累计同比增长 6.3%, 前三季度累计同比增长均为 6.2%, 逐季下滑态势明显。2020 年一季度, 受到史无前例的新冠肺炎疫情的严重冲击, GDP 同比增长-6.8%, 是我国有 GDP 统计数据以来首次出现大幅负增长。

表 2 2016—2019 年及 2020 年 1—3 月我国主要经济数据

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年一季度
GDP (万亿元)	73.6	78.7	84.0	89.2	20.7
GDP 增速 (%)	6.8	6.9	6.7	6.1	-6.8
规模以上工业增加值增速 (%)	6.0	6.6	6.2	5.7	-8.4
固定资产投资增速 (%)	8.1	7.2	5.9	5.4	-16.1
社会消费品零售总额增速 (%)	10.4	10.2	9.0	8.0	-19.0
出口增速 (%)	-1.9	10.8	7.1	5.0	-11.4
进口增速 (%)	0.6	18.7	12.9	1.6	-0.7
CPI 增幅 (%)	2.0	1.6	2.1	2.9	4.9
PPI 增幅 (%)	-1.4	6.3	3.5	-0.3	-0.6
城镇失业率 (%)	4.0	3.9	4.9	5.2	5.9
城镇居民人均可支配收入增速 (%)	5.6	6.5	5.6	5.0	0.5
公共财政收入增速 (%)	4.5	7.4	6.2	3.8	-14.3
公共财政支出增速 (%)	6.4	7.7	8.7	8.1	-5.7

注: 1. 增速及增幅均为同比增长情况

2. 出口增速、进口增速统计均以人民币计价

3. GDP 增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率, 规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名

义增长率，GDP为不变价规模

4.城镇失业率统计中，2016-2017年为城镇登记失业率，2018年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数。

数据来源：国家统计局，wind，联合资信整理

2019年消费和固定资产投资增长持续处于回落状态，对外贸易总额同比减少，2020年一季度三大需求全面大幅收缩

2019年，社会消费品零售总额同比增长8.0%，较上年下滑1.0%，其中网上零售额10.6万亿元，同比增长16.5%。全国固定资产投资（不含农户）同比增长5.4%，比上年低0.5个百分点。从主要投资领域看，制造业投资增速为3.1%，比上年低6.4个百分点；基础设施投资增速为3.8%，与上年持平；房地产投资增速为9.9%，比上年高0.4个百分点。民间投资增速为4.7%，比上年低4.0个百分点；国有投资增速为6.8%，比上年高4.9个百分点。2019年，货物进出口总额31.54万亿元，同比增长3.4%，增速比上年回落6.3个百分点。其中，出口增长5.0%，进口增长1.6%。进出口顺差2.92万亿元，同比扩大25.4%。对欧盟、东盟、美国、日本进出口分别增长8.0%、14.1%、-10.7%和0.4%，对“一带一路”沿线国家进出口9.27万亿元，增长10.8%。2020年一季度，社会消费品零售总额、全国固定资产投资完成额（不含农户）和货物进出口总额分别同比增长-19.0%、-16.1%和-6.4%，三大需求在疫情冲击下全面大幅收缩。

2019年工业生产较为低落，服务业较快发展，2020年一季度工业和服务业同步大幅下降

2019年，国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别增长3.1%、5.7%和6.9%，占GDP比重分别为7.1%、39.0%和53.9%。全国规模以上工业增加值同比实际增长5.7%，增速较上年同期回落0.5个百分点；2019年工业企业营业收入和利润总额分别同比增长3.8%和-3.3%，工业企业经济效益较差。2019年全国规模以上服务业企业营业收入和营业利润分别同比增长9.4%和5.4%，服务业增长势头较好。2020年一季度，

国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别同比增长-3.2%、-9.6%和-5.2%，全国规模以上工业增加值同比增长-8.4%，工业企业营业收入和利润总额分别同比增长-15.1%和-36.7%。全国规模以上服务业企业营业收入同比增长-12.2%（1-2月数据），工业和服务业生产同步大幅下降。

居民消费价格涨幅上升，生产价格同比下降

2019年，居民消费价格指数（CPI）同比上涨2.9%，涨幅比上年扩大0.8个百分点，其中食品价格全年上涨9.2%，涨幅比上年提高7.4个百分点；非食品价格上涨1.4%，涨幅比上年回落0.8个百分点。不包括食品和能源的核心CPI温和上涨1.6%，涨幅比上年回落0.3个百分点。2019年，工业生产者出厂价格指数（PPI）同比下降0.3%，比上年回落3.8个百分点。工业生产者购进价格指数（PPIRM）同比下降0.7%，涨幅比上年回落4.8个百分点。2020年一季度，CPI和PPI分别累计同比增长4.9%和-0.6%，居民消费价格较年初有所回落，生产者价格重归通缩区间。

财政收入增长放缓，支出保持较快增长，2020年一季度财政收支同步下降、收支缺口更趋扩大

2019年，全国一般公共预算收入190382亿元，同比增长3.8%，增速比上年回落2.4个百分点。其中税收收入157992亿元，同比增长1.0%；非税收入32390亿元，同比增长20.2%。2019年，全国一般公共预算支出238874亿元，同比增长8.1%，增速比上年低0.6个百分点。从支出结构看，与基建投资相关的支出明显增长，城乡社区支出、科学技术支出、节能环保支出分别同比增长16.1%、14.4%和18.2%。2019年财政收支差额4.85万亿元，较去年同期大增2.91万亿元。2020年一季度，全国一般公共预算收入4.6万亿

元，同比增长-14.3%；支出 5.5 万亿元，同比增长-5.7%。在经济全面大幅下降的背景下，财政收支同步下降，收支缺口较上年同期显著扩大。

就业形势基本稳定，但就业压力有所增大

2019 年在制造业生产收缩，服务业增长放缓的影响下，全国就业形势趋于严峻，全年调查失业率均在 5%（含）以上，较上年有所提高。制造业 PMI 和非制造业 PMI 的从业人员指数，2019 年全年一直在荣枯线以下，反映出企业对劳动力需求的收缩态势。2020 年 1-3 月，受疫情影响企业大面积停工停产的影响下，城镇调查失业率分别为 5.3%、6.2%和 5.9%，3 月份有所回落，但较上年同期均有所提高。

2. 宏观政策环境

2019 年中国宏观政策的主基调是加强逆周期调节，保证经济运行在合理区间。财政方面，主要是大规模降税降费，落实个税改革政策，同时大幅扩大地方政府专项债券规模至 2.15 万亿元，为基建补短板和提高有效投资提供资金支持。货币金融方面，全年实施三次全面及定向降准，为市场注入了适度充裕的流动性，“三档两优”的存款准备金率框架初步形成；通过改革贷款基准利率形成机制降息并付诸实施，于 2019 年 8 月开启了 10 多年来新的降息进程，一年期 LPR 报价年内分三次下调 16 个基点，至 4.15%；五年期 LPR 从 4.85%下调到 4.80%，引导信贷市场利率实质性下降。

2020 年一季度，面对突如其来的新冠肺炎疫情在全国以及全球的扩散蔓延，我国宏观政策统筹兼顾疫情防控和社会经济发展，促进企业复工复产，全力对冲疫情对经济生活的巨大负面影响。财税政策方面，主要是及时加大疫情防控支出、阶段性大规模减免及延缓征收企业税费、进一步提前下达地方政府债券额度等，大力减轻企业负担，增加有效投资。2020 年 2 月再一次提前下达

专项债额度 2900 亿元，提前下达总额达到 1.29 万亿元，截至 3 月底，各地专项债发行规模 1.1 万亿元，重点用于交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目等七大领域的基础上。货币金融政策方面，金融调控及监管部门以缓解企业流动性困难为中心，运用多种政策工具，保持流动性合理充裕，降低企业融资成本，推动银行加大信贷投放并对流动性遇到暂时困难的中小微企业贷款，给予临时性延期还本付息安排，开启绿色通道便利企业债券融资等系列政策措施，为对冲疫情负面影响创造了较好的货币金融环境。年初至 4 月 20 日，一年期 LPR 报价二次下调 30 个基点，至 3.85%；五年期二次下调 15 个基点至 4.65%。4 月 3 日央行决定对中小银行定向降准 1 个百分点，并下调金融机构在央行超额存款准备金利率至 0.35%，推动银行向中小微企业增加信贷投放。此外，在疫情发生早期，央行设立了 3000 亿元的防疫专项再贷款，主要用于重点企业抗疫保供，一半以上投向中小微企业；2 月底，央行新增 5000 亿元的再贷款再贴现额度，下调支农支小再贷款利率 0.25 个百分点；3 月底，国常会确定新增中小银行再贷款再贴现额度 1 万亿元，进一步加强对中小微企业的金融支持。

3. 宏观经济及政策前瞻

2020 年一季度经济运行数据反映出，史无前例的新冠肺炎疫情对我国经济造成了严重的冲击，当前经济发展面临的挑战前所未有，形势依然严峻。一是由于疫情尚未彻底解除，依然面临内防反弹、外防输入的艰巨防疫任务，国内消费投资难以在短时间内快速恢复；同时生产端恢复快于需求端造成的库存压力以及稳就业间接形成的人工成本的上升，共同压缩企业利润空间导致投资受到掣肘；而居民收入的下降以及对经济悲观预期形成的消费意愿下降，叠加对疫情感染的担忧造成的消费被动减少，导致二季度消费难

以持平去年同期水平。二是随着疫情的“全球大流行”，世界各国为加强疫情防控，居民消费和企业生产活动均受到限制，导致大量订单取消、外需严重收缩，同时国内厂家需要的关键原材料及配件设备等进口难以为继，对我国经济恢复形成极大阻力。内外需求双双呈现疲弱态势，对二季度经济恢复造成压力，预计二季度经济增长依然存在较大的压力，同比增速大概率在低位运行，但环比情况会有很大的好转，经济 V 字形反转难以实现，全年大概率呈 U 形走势。

面对如此严峻复杂的经济形势，未来宏观政策将以更大力度对冲疫情影响，防止阶段性冲击演变为趋势性变化为主线。2020年4月17日召开的中央政治局会议，在强调要加大“六稳”工作力度的基础上，首次提出保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转的“六保”目标任务，表示要坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，为当前及未来一个时期的宏观政策定下了基调。会议指出，积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用。稳健的货币政策要更加灵活适度，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。具体安排上，会议确定要释放消费潜力，扩大居民消费，适当增加公共消费。要积极扩大有效投资，实施老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资。要着力帮扶中小企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，提高中小企业生存和发展能力。要保持我国产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链协同复工复产达产。这些政策措施表明，未来财政货币政策可能进一步积极宽松。

同时也应看到，由于我国宏观杠杆率较高，政府和企业部门债务负担本来已经较重，政府和企业的收入仍面临惯性下降的不确定性风险，上述财政和货币政策的空间仍然受到诸多因素的约束，难以大规模扩张，宏观政策仍需在稳经济和防风险之间取得平衡。

四、行业及区域经济环境

1. 水务行业分析

水务行业主要包括自来水的生产和供应、污水处理及其再生利用、海水淡化处理以及其他水的处理、利用与分配等。水资源在日常生产、生活中不可或缺，水务行业对宏观经济运行周期的敏感度较低，属于弱周期性行业，且由于涉及国计民生，公益性和区域垄断性特点突出。水务行业产业链主要涉及原水获取、自来水生产、供应和污水处理和再生利用等环节，受区域水资源禀赋、水务政策影响较大。近年来，随着我国城市化进程推进，一系列节水和环保治污政策出台，为水务行业进一步发展释放空间。

(1) 区域水资源禀赋

我国人均水资源量低，水资源区域分布不均，广大北方和部分沿海地区水资源禀赋较南方大部分地区有所欠缺，原水获取受到一定挑战，南水北调成为缓解我国区域水资源短缺的重要方式

我国水资源主要来源于地表水，地表水占水资源总量的 95.85%。由于我国人口基数大，人均水资源量水平长期处于低位，不足世界平均水平的三分之一。受制于我国南北地理环境和气候差异因素，全国约五分之四的水资源集中分布在长江流域及以南地区，水资源区域分布不均，广大北方和部分沿海地区水资源严重不足。其中，部分省份人均水资源量不足 1000 立方米/人，人均水资源量匮乏。

表3 我国人均水资源量匮乏区域分布

省份/直辖市	人均水资源量 单位：(立方米/人)
天津	112.9
上海	159.9
北京	164.2
宁夏	214.6
河北	217.7
山西	328.6
山东	342.4
河南	354.6
江苏	470.6
辽宁	539.4
陕西	964.8

注：列示区域为人均水资源量不足1000立方米/人的省份或直辖市
资料来源：联合资信根据《2018年城市建设统计年鉴》整理

南水北调成为缓解我国南北水资源不平衡问题的重要举措，通过南水北调工程三条调水线路，与长江、淮河、黄河、海河相互联接，改善华北、西北等水资源匮乏区域的供水问题。目前南水北调中线工程、南水北调东线工程（一期）已经完工并向北方地区调水，改善了河南、河北、北京、天津等地区用水问题。

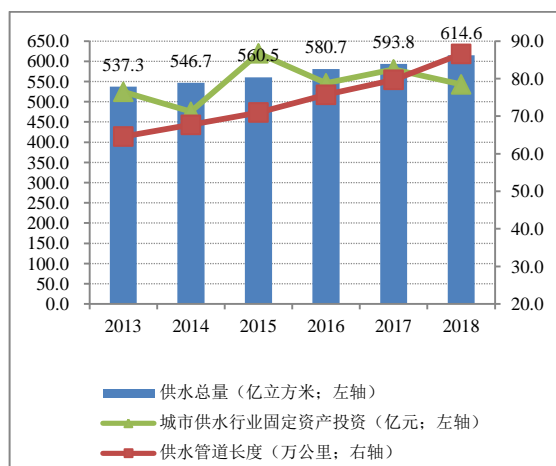
（2）供水行业分析

城市化进程推动我国城市供水能力和供水总量逐年增长；城市用水普及率较高。城市供水行业固定资产投资规模稳中小幅波动。整体看，我国城市供水行业进入平稳发展状态

近年来，随着城市化进程推进，城市用水人口持续增加，2018年城市用水人口增至5.03亿人，同比增长4.16%。同期，城市供水能力达3.12亿立方米/日，较2017年增长2.42%，仍保持平稳增长。2018年，我国城市供水总量达614.6亿立方米，较2017年增长3.51%；其中居民家庭用水占比最高，为39.3%，生产运营用水占比26.4%，其他为公共服务等方面用水。2018年，我国城市供水管道长度86.51万公里，较2017年增长8.49%；城市用水普及率进一步上升至

98.36%。2018年，城市供水行业固定资产投资543.0亿元，较2017年略有下降，整体呈现稳中小幅波动态势。我国城市供水行业进入平稳发展状态。

图1 我国城市供水能力和固定资产投资情况



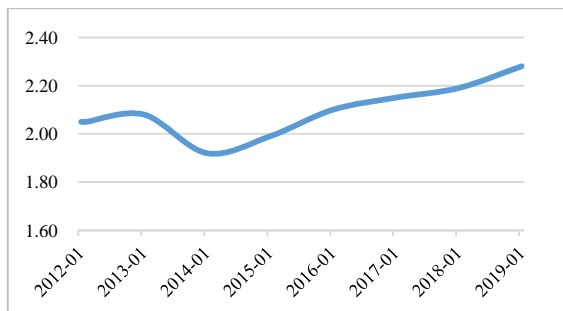
资料来源：联合资信根据《2018年城市建设统计年鉴》整理

近年来，我国重点城市居民生活用水价格整体呈现小幅上涨趋势，2019年，部分城市居民生活用水价格进一步调升；水资源匮乏城市水价格较高；伴随着水价改革的推进，城市供水价格仍有进一步上调空间

我国水价主要由自来水费、水资源费和污水处理费构成。从定价模式来看，目前我国水价仍然由各地物价部门通过举行价格听证会的方式确定。水费征收范围包含居民生活用水、生产经营用水（工业用水、行政事业用水、经营服务用水）和特种行业用水三类。其中，居民生活用水水价整体最低，生产经营用水水价次之，特种行业用水水价最高。受居民生活用水量在城市用水量中占比最高影响，水务企业供水收入主要来源于居民生活用水。

2019年，我国重点城市居民生活用水平均水价为2.28元/立方米，较2018年增加0.09元/立方米，居民生活用水水价整体呈现小幅上涨趋势。

图 2 重点城市居民生活用水平均水价变动情况
(单位:元/立方米)



注: 选取样本为省会城市和计划单列市居民生活用水第一阶梯水价, 居民生活用水水价不包含污水处理费、水价附加等
资料来源: wind, 联合资信整理

2019 年以来, 在全国省会城市和计划单列市中, 石家庄、银川和福州居民生活用水第一阶梯水价均有所调升, 调整幅度在 0.2 元/立方米~0.5 元/立方米不等, 其他省会城市和计划单列市自来水价格保持稳定。从自来水价格排名来看, 京津冀、河南、山东等水资源匮乏区域城市自来水价格明显高于其他城市。

表 4 截至 2019 年底全国重点城市居民自来水价格(单位:元/立方米)

排名	城市	自来水价	排名	城市	自来水价
1	石家庄	4.28	19	大连	2.30
2	天津	4.00	20	乌鲁木齐	2.25
3	北京	3.64	21	厦门	2.20
4	长春	3.60	22	成都	2.08
5	郑州	3.45	23	南昌	2.03
6	济南	3.20	24	广州	1.98
7	西安	2.85	25	长沙	1.93
8	深圳	2.67	26	上海	1.92
9	青岛	2.50	27	杭州	1.90
10	重庆	2.50	28	贵阳	1.82
11	昆明	2.45	29	合肥	1.78
12	呼和浩特	2.45	30	西宁	1.76
13	宁波	2.40	31	兰州	1.75
14	哈尔滨	2.40	32	海口	1.75
15	太原	2.40	33	南京	1.62
16	银川	2.40	34	南宁	1.55
17	福州	2.40	35	拉萨	1.54

18	沈阳	2.35	36	武汉	1.37
----	----	------	----	----	------

注: 该表自来水单价为第一阶梯水价, 且不含污水处理费的居民用水价格; 福州市水价为 2020 年 1 月新调整水价

资料来源: 各城市水务局、中国水网、联合资信整理

近年来, 国务院等有关单位发布多项文件, 要求提高节水意识, 充分发挥市场机制进行水价改革; 不断推进居民生活用水阶梯计价制度, 并在 2020 年底全面实行非居民用水超定额、超计划累进加价制度; 要求合理提高征收标准, 做到应收尽收。整体看, 在政策指导下, 我国城市供水水价仍有进一步上调空间, 且随着应收尽收征收范围的扩大, 预期供水行业收入将进一步增长。

(3) 污水处理行业分析

近年来, 随着城市污水排放总量的不断增长, 国家政策逐渐向节能环保方向倾斜, 对污水处理基础设施投资加大, 污水处理能力预期将进一步提升, 行业进入快速发展期

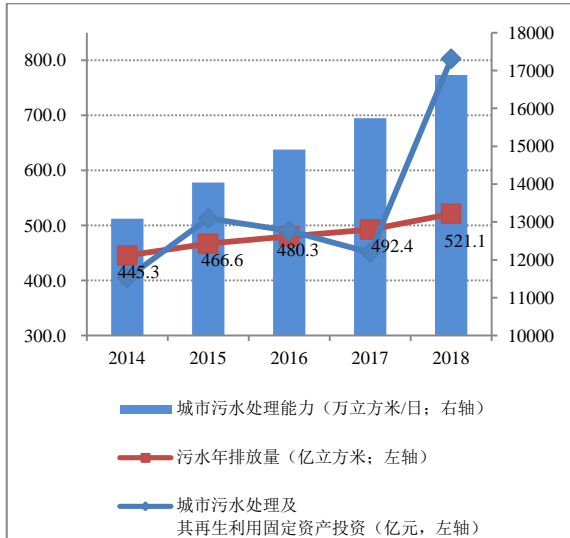
污水处理分为工业废水处理和生活污水两大类, 以生活污水为主。近年来, 生活污水占全国污水排放总量的 60% 以上。2018 年, 全国城市污水排放量 521.1 亿立方米, 较 2017 年增长 5.84%。同期, 全国城市污水处理能力 1.69 亿立方米/日, 较 2017 年增长 7.23%, 显著高于同期城市供水能力增速。2018 年, 全国城市污水处理率增至 95.49%, 同比增长 0.95 个百分点, 城市污水处理率进一步上升。2018 年, 全国城市污水处理及其再生利用固定资产投资规模为 802.6 亿元, 同比增长 78.04%。2016—2018 年, 我国城市污水处理及其再生利用固定资产投资合计 1743.3 亿元, 同期县城污水处理及其再生利用固定资产投资 387.2 亿元¹, 较我国《“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划》中各类城镇污水处理及再生利用设施投资 5600 亿

¹污水处理及其再生利用固定资产投资口径来源于统计局披露的《城乡建设统计年鉴》, 城市污水处理及其再生利用固定资产投资中不包含县城污水处理及其再生利用固定资产投资, 县城投资规模单独统计。乡镇污水处理及其再生利用固定资产投资数据尚未披露, 尚未统计在内

元目标尚有较大空间。

2019年，生态环境部等多部门提出生活污水应接尽接，依法规范生活污水接入管网，城市污水排放量未来或将显著增长。随着污水处理及再生利用设施投资并投入运营，城镇污水处理能力预期将进一步提升，行业进入快速发展期。

图3 近年来，我国城市污水处理变动情况



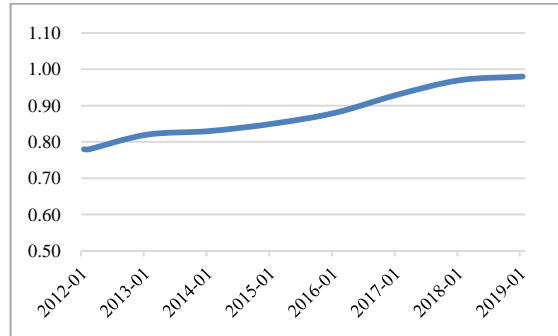
资料来源：联合资信根据《2018年城市建设统计年鉴》整理

污水处理费仍处低位，部分城市尚有较大上调空间

从污水处理价格来看，目前各地污水处理价格仍然由政府决定，价格整体仍然处于低位。根据国家发改委《关于制定和调整污水处理收费标准等有关问题的通知》（发改价格〔2015〕119号），污水处理收费标准要补偿污水处理和污泥处置设施的运营成本并合理盈利。城市污水处理收费标准原则上居民应不低于0.95元/吨，非居民不低于1.40元/吨。近年来，根据我国重点城市居民生活污水处理平均价格走势来看，居民生活污水处理平均价格虽持续上升，但仍低于1.00元/吨，该价格仅基本满足国家规定收费标准最下线，并且居民生活污水处理费排名靠后的城市例如太原、拉萨、海口等地，污水处理价格处于0.50元/吨~0.90元/吨，尚未满足国家规定最低

收费标准0.95元/吨。整体看，污水处理费仍处低位，部分城市尚有较大上调空间。

图4 重点城市居民生活污水处理均价变动情况(单位:元/吨)



注：选取样本为36个大中城市居民生活污水处理平均价格
资料来源：wind，联合资信整理

表5 截至2019年底全国重点城市居民污水处理费

(单位:元/吨)

排名	城市	污水处理费	排名	城市	污水处理费
1	上海	1.70	19	西安	0.95
2	南京	1.42	20	石家庄	0.95
3	北京	1.36	21	哈尔滨	0.95
4	南宁	1.14	22	大连	0.95
5	武汉	1.10	23	银川	0.95
6	杭州	1.00	24	福州	0.95
7	贵阳	1.00	25	乌鲁木齐	0.95
8	青岛	1.00	26	广州	0.95
9	济南	1.00	27	合肥	0.95
10	重庆	1.00	28	成都	0.95
11	昆明	1.00	29	天津	0.95
12	宁波	1.00	30	南昌	0.95
13	厦门	1.00	31	呼和浩特	0.95
14	西宁	0.95	32	沈阳	0.95
15	兰州	0.95	33	深圳	0.90
16	长沙	0.95	34	拉萨	0.80
17	长春	0.95	35	海口	0.80
18	郑州	0.95	36	太原	0.50

注：该表污水处理费为居民生活污水处理收费，若有阶梯污水处理费的收费标准，表中数据为第一阶梯污水处理费

资料来源：各城市水务局、中国水网

(4) 行业政策

水务行业是典型的公用事业，为确保水务行业健康和可持续发展，国家有关部门制定了一系列政策和规划为其健康发展提供了保障。2019年以来，国家发改委、水利部等在节水和污水处理方面新出台文件，要求控制用水总量，提高用水效率，到2020年，全国用水总量控制在6700亿立方米以内，全国公共供水管网漏损率控制在10%以内，水资源节约和循环利用达到世界先进水平；2018年，我国公共供水管网漏损率达14.62%，较

2020年目标仍有一定差距，未来加快城市老旧供水管网改造成为节水提效的重要工作之一。污水方面，随着《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019—2021年）的通知》等文件陆续出台，要求地级及以上城市建成区基本无生活污水直排口，基本消除城中村，城乡结合部生活污水收集处理设施空白区，基本消除黑臭水体，以上政策进一步推动我国城镇生活污水的治理，为水务行业发展提供扩容空间。

表 6 水务行业相关的主要政策、法规情况表

序号	名称	颁布单位
1	《水利改革发展“十三五”规划》（2016年12月）	国家发改委、水利部、住建部
2	《“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划》（发改环资〔2016〕2849号）	国家发改委、住建部
3	《污水处理费免征增值税优惠》	国家税务总局
4	《重点流域水污染防治规划（2016—2020年）》（环水体〔2017〕142号）	环境保护部
5	《全国农村环境综合整治“十三五”规划》（环水体〔2017〕18号）	环境保护部、财政部
6	《“十三五”环境领域科技创新专项规划》（国科发社〔2017〕119号）	科技部、环境保护部、住建部、林业局、气象局
7	《关于修改〈中华人民共和国水污染防治法〉的决定》第二次修正》（2017年6月27日）	全国人大常委会
8	《关于政府参与的污水、垃圾处理项目全面实施PPP模式的通知》（财建〔2017〕455号）	财政部
9	《节水型社会建设“十三五”规划》（发改环资〔2017〕128号）	国家发改委、水利部、住建部
10	《城镇污水处理工作考核暂行办法》（建城〔2017〕143号）	住建部
11	《生态环境部贯彻落实〈全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定〉实施方案》（环厅〔2018〕70号）	生态环境部
12	《住房城乡建设部生态环境部关于印发城市黑臭水体治理攻坚战实施方案的通知》（建城〔2018〕104号）	住建部、生态环境部
13	《排污许可证申请与核发技术规范水处理（试行）》（HJ 978-2018）	生态环境部
14	《国家节水行动方案》发改环资规〔2019〕695号	国家发改委、水利部
15	关于印发城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019—2021年）的通知	国家住房和城乡建设部、生态环境部、发展改革委

资料来源：联合资信整理

(5) 行业竞争和发展趋势

水务行业中地方国有水务企业最为普遍；受资金和技术实力较强的央属水务企业异地扩张影响，未来水务行业跨区域竞争将有所加剧；但水务行业规模效应明显，且区域管网受物理因素限制，预期水务行业整体竞争格局仍呈现区域垄断或行业龙头趋势

水务企业大致可分为国有水务企业（央企和地方国企）、外商投资水务企业和民营水务企业。

其中，国有地方水务企业最为普遍，多为所在地方原事业单位改制形成，其业务结构相对单一，以服务所在区域供水和污水处理为主业，区域垄断性突出，是水务行业的主力军。央属水务企业基于雄厚的股东背景和资金实力，通过并购、合资、参控股、BOT和PPP等手段在全国范围内或国外异地扩张，获取供水和污水处理业务特许经营权，并通过水务衍生行业拓展成为投资型综合水务企业，进入壁垒较高。外资水务企业往往拥

有先进的水务技术和较高的管理水平,尤其在污水处理行业处于技术领先地位,但进入中国水务市场数量较少。由于水务行业涉及国计民生,民营水务企业所占市场份额较小,主要集中在污水处理领域。伴随经济发达的城市水务行业进入成熟期,需求增长放缓,相关配套设施还不健全的区县城市及乡镇地区成为主要渗透目标。行业地位突出、技术水平较好的水务企业逐步进行异地扩张。未来受资金和技术实力较强的水务企业异地扩张影响,水务行业竞争将有所加剧,但水务行业规模效应明显,且区域管网受物理因素限制,预期水务行业整体仍呈现区域垄断或行业龙头趋势。

受城镇污水处理提质增效等政策影响,未来,我国污水处理行业投资规模和处理产能将得到进一步释放。PPP投资模式的转变推进了水务行业市场化改革,但同时增加了水务企业的投资和回款压力

随着经济水平增长、城镇化进程推进和一系列节水 and 环保水务政策的出台,我国供水行业在老旧供水管网提标改造,提升供水效率方面尚有一定空间,污水处理行业在投资和扩产能方面将有较大发展空间,预期未来我国污水处理行业投资规模和处理产能将得到进一步释放。在建设资金配置方面,财政部、住建部等多次提出,鼓励政府参与的污水处理项目实施 PPP 模式,鼓励社会资本参与水务设施建设,水务行业投资模式逐步向多元化转变,社会资本方的介入一定程度推进了水务行业市场化改革。在环保政策驱动下,水环境综合治理等水务衍生行业发展较快,部分投资型综合类水务企业利用资金优势通过 PPP 模式积极参与水环境综合治理等水务衍生行业投资,该类项目前期投入规模大,回款期长,对地方政府财政实力依赖程度较高,企业资本支出和现金回流或将面临较大压力。

2. 燃气行业

(1) 行业概况

天然气作为我国大力开发的新能源之一,近年来随着我国天然气行业基础设施不断完善和环保政策的出台,天然气的消费呈现快速增长的态势。

天然气作为一种热值高、燃烧稳定、清洁环保的优势能源,全球资源储量丰富。目前天然气与石油、煤炭共同构成一次能源的三大支柱,由于天然气在燃烧过程中产生的能影响人类呼吸系统健康的物质极少,产生的二氧化碳仅为煤的 40%左右,产生的二氧化硫也很少,燃烧后无废渣、废水产生,相较于煤炭、石油等能源具有使用安全、热值高、洁净等优势,因此近年来天然气成为全球各国大力开发的新能源之一。

中国天然气产地集中,自产气占比高。中国天然气气源主要由国内自产气(包括常规天然气及非常规天然气,如页岩气、煤层气、致密砂岩气等)、进口管道天然气和进口 LNG 构成,主要用于城市燃气、工业燃料、化工以及天然气发电等四个领域。

从气源来看,中国国内自产气占比波动上升,2019 年,国内自产气占天然气总供应量的 57.9%左右;2019 年,我国全年天然气进口量达 1322 亿立方米,其中 LNG 进口量和管道气进口量分别占进口总量 62%和 38%。从气田产量看,中国国内自产气主要来自中国的四川盆地气区、鄂尔多斯气区、新疆气区等几大常规气区;从地域分布来看,陕西、四川和新疆是中国天然气的主产地,自产天然气气源分布十分集中。

自 2004 年西气东输天然气管道正式投入商业运营以来,中国的天然气开发与利用始终保持较高速发展,但由于行业的基础设施建设滞后及资源的对外依存度偏高,导致天然气在中国一次能源消费中的比例依然偏低,人均用气量仅为国际水平的三分之一。近年来,随着国家西气东输

工程、中亚中缅天然气管道、俄罗斯天然气管道以及沿海各天然气接收站建设的陆续投产及国家大气污染综合治理和煤改气政策的实施，天然气在中国的消费量呈现逐年快速增长的态势。2014年前后，受到宏观经济增速放缓和国际油价暴跌影响，天然气相对石油经济性优势大幅削弱，国内天然气消费增速有所下滑，2015—2016年，中国天然气消费整体增速回落至2.9%和6.5%。2017—2018年，随着宏观经济呈现稳中向好态势，工业、发电等用气需求也显著回升，天然气消费增长明显加快，加上蓝天保卫战、“煤改气”等政策带来用气增加，天然气消费量呈现两位数增长。根据国家发展和改革委员会的统计数据显示，2019年，全国天然气表观消费量达到3067亿立方米，同比增长9.4%，增速较2017年、2018年明显回落。

近年来，中国北方地区冬季空气重度污染日趋频繁，红色预警频发，空气污染有向南方扩散的迹象。为守护青山绿水、推进生态文明建设，中央政府对环境保护问题高度重视，各级政府纷纷拟定大气污染综合治理措施，着手改善空气品质。

2017年是中国大规模开展乡镇气代煤工程的元年。环境保护部、发改委、财政部、国家能源局联合北京市、天津市、河北省、山西省、山东省、河南省人民政府于2017年2月17日印发《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》，首次将“2+26”城市列入京津冀污染传输通道。方案提出加快京津冀一体化建设，实施冬季清洁取暖重点工程，全面加强城中村、城乡结合部和乡村地区散煤治理，北京、天津、河北的部分城市于2017年10月底前完成“禁煤区”气代煤建设任务。同年5月17日，住房城乡建设部、环境保护部、国家能源局等部委发布《关于开展中央财政支援北方地区冬季清洁采暖试点工作的通知》，开展中央财政支援北方地区冬

季清洁取暖试点工作。这些环保政策的实施为乡镇“气代煤”工程的开展提供了政策指引和资金保障，对提高天然气在中国的使用量起到积极的推动作用。

（2）行业上下游

我国天然气对外依存度有所下降，其供给限制了消费水平的提升，天然气的消费具有明显的季节性特征。

天然气行业分为上游生产、中游输送及下游分销三个环节。上游生产主要包括天然气开采、净化，以及进一步进行压缩或液化加工。由于天然气属于重要的资源，目前中国天然气生产由中国石油天然气集团公司（以下简称“中石油”）、中国石油化工集团公司（以下简称“中石化”）和中国海洋石油集团公司（以下简称“中海油”）等大型天然气勘探企业垄断，行业壁垒非常高；中游输送主要为天然气储运、输配，包括天然气的干线、中长线管道输送、储存与调峰，以及液化天然气的运输、接收、储存和气化，体现出一定的垄断性和区域专属性，对地方政府和资源存在一定的依赖性，主要为中石油、中石化、中海油和地方燃气公司控制。下游分销主要由各城市燃气公司运营，市场化程度在天然气产业链中相对要高。

2019年，中国全年天然气生产量1740亿立方米，同比增长9.71%；天然气进口量1322亿立方米，同比增长6.5%，对外依存度降至42.1%。其中，进口LNG约816亿立方米，占进口总量的62%，较上年提高4个百分点；进口管道气507亿立方米，同比增长1.7%，主要进口国为土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、缅甸、哈萨克斯坦等国家。目前，中国已经形成四大天然气进口通道，包括：中亚管道天然气、中缅管道天然气、中俄管道天然气，以及沿海进口液化天然气。

2019年，我国宏观经济稳中趋缓，环保政策下的“煤改气”工程减少，部分省份实行两部制

电价政策，天然气消费增长明显放缓。2019年，中国天然气表观消费量3067亿立方米，同比增长9.4%；增速较2017年、2018年明显回落，增速回落至个位数水平。

天然气消费具有明显的季节性，调峰需求大。中国天然气的主要消费终端可以分为城市燃气、工业用气、发电用气和化工用气等，其中，后三者由于生产的持续性，天然气消费的季节性不显著。城市燃气由于冬季城镇居民采暖需求，消费特征上具有明显的季节性，夏季为需求淡季，冬季为需求旺季。消费结构上，自2010年来城市燃气和工业用气占比逐年上升。2019年，城市燃气消费量同比增长12%，主要系环保政策调整、城市用户增长及天然气基础设施完善等原因所致，占比为35%，城市燃气消费的高占比导致了我国天然气消费供需峰谷差大、调峰储备需求显著，该现象在中国北方地区尤其明显；受下游用

户用气成本下降，煤炭燃油价格处于高位等因素综合影响，工业用气同比增长约10%，占比为36%。

总体来看，2019年，中国天然气总供给量（自产+进口）同比增加约250亿立方米，其中自产气增加169亿立方米，进口气增加81亿立方米，自产气首次成为增量供给的主力。

（3）天然气价格

我国天然气定价机制不断完善，未来随着天然气价格改革的持续推进，市场化交易水平和随季节变化的弹性价格机制将进一步提升和合理。

天然气价格分为城市门站价格和销售价格。过往，门站价格实行政府指导价，供需双方可以国家规定的出厂基准价为基础，在规定的浮动幅度内协商确定具体结算价格；2020年5月起，发改委取消大部分门站定价，天然气价格市场化程度进一步提升。城市燃气销售价格由省级价格行政主管部门制定。

表7 近年天然气价格相关的主要政策

发布时间	文件名称	主要内容
2012年10月	《天然气利用政策》	明确提出建立并完善天然气上下游价格联动机制
2013年6月	《国家发展改革委关于调整天然气价格的通知》	自2013年7月起，调整非居民用天然气门站价格，居民天然气价格不作调整；此次非居民用天然气价格调整，将天然气分为存量气（2012年实际使用气量）和增量气（2013年超出2012年实际使用气量的部分），各省份门站价格按存量气和增量气区别定价；对门站价格（出厂价+管道运输价）执行政府指导价
2014年8月	《关于调整非居民用存量天然气价格的通知发改价格》（〔2014〕1835号）	本次非居民用存量气价格调整是逐步理顺存量天然气价格的第二步
2015年2月	《关于理顺非居民用天然气价格的通知》	按照现行天然气价格机制，增量气最高门站价格每立方米降低0.44元，存量气最高门站价格每立方米提高0.4元，实现存量气与增量气的价格并轨，理顺非居民用天然气价格；放开天然气直供用户（化肥企业除外）用气门站价格，由供需双方协商定价，进行市场化改革试点
2015年11月	《关于降低非居民用天然气门站价格并进一步推进价格市场化改革的通知》	非居民用气最高门站价格每千立方米降低700元
2017年5月	《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》	明确提出推进非居民用气价格市场化，进一步完善居民用气定价机制
2017年6月	《关于加强配气价格监管的指导意见》	配气价格按照“准许成本加合理收益”的原则制定，准许成本引入标杆成本，激励燃气公司降本增效，准许收益率为税后全投资收益率，按不超过7%确定。市场化改革的推进有助于理顺国内天然气价格体系
2017年11月	《关于全面深化价格机制改革的意见》	明确提出深化非居民用天然气价格市场化改革，适时放开气源价格和销售价格，完善居民用气价格机制
2018年5月	《关于理顺居民用气门站价格的通知》	将居民用气由最高门站价格管理改为基准门站价格管理，价格水平按非居民用气基准门站价格水平（增值税税率10%）安排，供需双方可以基准门站价格为基础，在上浮20%、下浮不限的范围内协商确定具体门站价格，实现与非居民用气价格机制衔接。方案实施时门站价格暂不上浮，实施一年后允许上浮，该通知于2018年6月10日实施
2019年3月	《国家发展改革委关于调整天然气跨省管道运输价格的通知》（发改价格〔2019〕561号）和《国家发展改革委	自2019年4月1日起调整13家跨省管道运输企业管道运输价格及各省市天然气基准门站价格，天然气增值税税率由10%调整为9%，要求尽快调整短途天然气管道运输价格，切实将增值税改革红利全部让利于用户

发布时间	文件名称	主要内容
	关于调整天然气基准门站价格的通知》 (发改价格〔2019〕562号)	
2019年12月	《中央定价目录》	2020年5月1日起,海上气、页岩气、煤层气、煤制气、液化天然气、直供用户用气、福建省用气、储气设施购销气、交易平台公开交易气以及2015年以后投产的进口管道天然气的门站价格,由市场形成;其他国产陆上管道天然气和2014年底前投产的进口管道天然气门站价格,暂按现行价格机制管理,视天然气市场化改革进程适时放开由市场形成

资料来源:联合资信综合整理

整体来看,中国天然气定价机制不断完善,未来随着天然气价格改革的持续推进,市场化交易水平和随季节变化的弹性价格机制将进一步提升和合理。

(4) 行业未来发展

随着天然气取暖的推广、乡镇“气代煤”等政策的推进,为天然气在中国的广泛利用提供强劲的政策保障。

根据中国《能源发展十三五规划》、《天然气发展十三五规划》及《中国油气产业发展分析与展望报告蓝皮书(2017—2018)》等发展指引,天然气首次被确立为中国新一代的主体能源之一,并期望到2020年天然气在中国一次能源消费结构中的占比力争达到10%,到2030年力争将天然气在中国一次能源消费中的占比提高到15%。预计2040年前天然气的消费比重将超越石油成为中国第二大主体能源。2017年12月5日,中央十部委共同印发《北方地区冬季清洁取暖规划(2017—2020年)》,要求,到2019年,中国北方地区清洁取暖率要达到50%,替代散烧煤(含低效小锅炉用煤)7400万吨。到2021年,北方地区清洁取暖率达到70%,替代散烧煤(含低效小锅炉用煤)1.5亿吨。这意味着清洁能源取暖的推广、乡镇“气代煤”的推进将会在更长时间、更广阔的地域内得以贯彻落实,为天然气在中国的广泛利用提供强劲的政策保障。

总体看,天然气市场供需的持续快速增长将进一步推动天然气管网、储运、调峰、接收站等基础设施的建设,加速推动天然气体制和价格改革。长远来看,中国能源转型是摆脱对煤炭消费的过

度依赖、跨越石油时代,实现真正的绿色低碳的可持续发展的重要举措。

3. 区域经济环境

近年来,佛山市经济实力稳步提升,为公司的业务发展提供了良好的外部环境。

公司是佛山市重要的公用事业及国有资产运营主体,公司经营受佛山市经济运行、产业结构变化等情况影响较大。佛山市位于经济较为发达的珠江三角洲腹地,距广州市区不到20公里,目前下辖禅城、南海、顺德、三水和高明五个行政区,常住人口790.57万人。根据《佛山市国民经济和社会发展统计公报》,2017—2019年,佛山市地区生产总值不断增长,分别为9549.60亿元、9935.88亿元和10751.02亿元,2019年比上年增长6.9%,其中第一产业增加值156.92亿元,增长3.0%;第二产业增加值6044.62亿元,增长6.3%;第三产业增加值4549.48亿元,增长8.1%。三次产业结构为1.5:56.2:42.3。

2019年,佛山市全体居民人均可支配收入54043元,比上年增长8.9%,扣除价格因素,实际增长5.8%;人均生活消费支出37160元,增长9.1%,扣除价格因素,实际增长6.0%。分城乡看,全年城镇常住居民人均可支配收入55233元,增长8.9%,扣除价格因素,实际增长5.8%;人均生活消费支出37970元,增长9.1%,扣除价格因素,实际增长6.0%。全年农村常住居民人均可支配收入31503元,增长9.5%,扣除价格因素,实际增长6.4%;人均生活消费支出21822元,增长9.6%,扣除价格因素,实际增长6.5%。城乡居民

人均收入倍差由 2018 年的 1.764 缩小至 2019 年的 1.753。

2019 年，佛山市全年全部工业增加值比上年增长 6.5%。规模以上工业（以下口径相同）增加值增长 7.0%。同期，全年固定资产投资比上年增长 5.4%。其中项目投资增长 4.3%，房地产开发投资增长 6.3%。基础设施投资增长 21.4%，占全部固定资产投资比重 17.1%。民间投资增长 2.2%，占全部固定资产投资比重 72.9%。

表 8 2019 年广东省地区生产总值前十城市
(单位: 亿元、%)

序号	地区	地区生产总值	地区生产总值同比增速
1	深圳市	26927.09	6.7
2	广州市	23628.60	6.8
3	佛山市	10751.02	6.9
4	东莞市	9482.50	7.4
5	惠州市	4177.41	4.2
6	珠海市	3435.89	6.8
7	茂名市	3252.34	4.3
8	江门市	3146.64	4.3
9	中山市	3101.10	1.2
10	湛江市	3064.72	4.0

资料来源：联合资信根据公开资料整理

五、基础素质分析

1. 产权状况

截至 2020 年 3 月底，公司注册资本和实收资本均为 22.00 亿元。佛山市国资委持有公司 100.00% 股权，为公司的实际控制人。

2. 企业规模及竞争力

公司业务范围涉及多个板块，在佛山市具有

较强的专营性，随着股权的划拨，公司在市属国有企业中的地位提升明显。

公司是佛山市大型国有独资企业，代表佛山市政府进行国有公用事业资产的市场化、资本化和产业化运作。

从企业定位看，根据《佛山市人民政府关于印发佛山市属国有企业改革重组方案的通知》（佛府函〔2016〕223 号），确立了佛山市 5 大准公共类企业平台和 3 大竞争类企业平台，准公共类企业平台包括公司、佛山市路桥建设有限公司（以下简称“佛山路桥”）、佛山市铁路投资建设集团有限公司（以下简称“佛山铁投”）、佛山市中力经营管理有限公司和佛山市粮食集团有限公司五家企业，竞争类企业平台由佛山市公盈投资控股有限公司（以下简称“公盈投资”）、佛山市金融投资控股有限公司（以下简称“佛山金控”）和佛山市建设开发投资有限公司（以下简称“佛山建投”）三家企业构成。2017 年，佛山市国资委将佛山金控 100% 股权和佛山铁投 20% 股权划转至公司，以及根据佛府函〔2016〕223 号，未来佛山市国资委拟将佛山路桥 20% 股权以股权出资方式注入佛山金控，并在恰当时间逐步将剩余佛山路桥股权注入佛山金控，公司在市属国有企业中的地位明显提升。

截至 2020 年 3 月底，公司纳入合并范围的一级子公司 12 家，业务范围涵盖佛山市电力、水务、燃气、公共物业、金融等多个板块，下属各子公司经营的公用事业产业在佛山市具有较强的专营性，区域竞争优势明显。

表 9 公司各项业务板块市场地位

业务板块	对应子公司	市场地位
电力	佛山电建集团有限公司	持有佛山市主要发电企业之一佛山恒益热电有限公司 50% 股权，2×600MW 超临界燃煤发电机组的生产，该电厂装机规模在佛山市排名第一
水务	佛山市水业集团有限公司	佛山最大的水务企业，自来水供水范围覆盖禅城、三水、高明三区、南海部分区域以及中心组团新城，供水能力约占佛山全市 1/3，污水处理厂分布禅城、三水、南海、高明四个区，处理能力占全市 39% 以上
城市燃气	佛山市气业集团有限公司	佛山最大的城市燃气运营商，拥有佛山市区域内高压燃气管网统一投资建设、统一接收管道天然气的

		特许经营权；目前，高压管网已经覆盖佛山市禅城、南海、顺德、三水和高明五区，天然气分销业务在佛山天然气市场份额为100%，下属子公司佛燃股份于2017年11月在深圳证券交易所上市，股票代码002911.SZ
金融	佛山市金融投资控股有限公司	作为佛山市人民政府发展金融产业的抓手和国资金融产业链重要平台，探索产融结合的综合化服务方向，服务实体经济，是推进佛山建设现代化金融体系的中坚力量，主要业务包括融资担保、基金管理、不良资产处置、小额贷款、融资租赁、股权投资等，为佛山市农商行第一大股东，持股比例为9.33%；2018年5月，通过现金认购等方式，成为广东中盈盛达融资担保投资股份有限公司（以下简称“中盈盛达”），（香港上市，股票代码：01543.HK）第一大股东

资料来源：公司提供，联合资信整理

表10 截至2019年底公司主要子公司财务情况

（单位：亿元）

子公司名称	总资产	所有者权益	营业收入	利润总额
佛山市水业集团有限公司	54.55	22.70	21.55	4.66
佛山电建集团有限公司	47.11	32.21	10.08	-1.06
佛山市气业集团有限公司	67.66	34.53	64.27	6.83
佛山市金融投资控股有限公司	119.70	52.77	8.61	3.84

资料来源：公司提供

3. 人员素质

公司高级管理人员管理经验丰富，员工素质尚可，能够满足公司日常营运需要。

截至2020年3月底，公司高级管理人员6人。其中包括董事长1名、总经理1名、党务副总经理1人和副总经理3名。

叶剑明先生，1962年出生，本科学历；曾任佛山电建集团有限公司（以下简称“电建集团”）副总经理、总经理、党委副书记，公司党委副书记、副董事长、总经理；现任公司党委书记、董事长、法定代表人。

曹国栋先生，1964年出生，研究生学历；曾任佛山市水业集团有限公司（以下简称“水业公司”）党委书记、董事长；公司党委委员、董事。现任公司党委副书记、副董事长、总经理。

邓敬荣先生，1973年出生，研究生学历；曾任佛山会计师事务所项目经理，电建集团财务审计部副部长、部长、财务总监，公司财务审计部部长、财务部部长等；现任公司董事兼副总经理。

截至2020年3月底，公司拥有员工4947人。按照职能划分，生产人员占52.68%、销售人员占

6.31%、技术人员占12.24%、财务人员占4.39%、行政人员占15.79%、其他人员占7.60%；按照教育程度划分，硕士以上学历人员占5.24%、本科学历人员占34.82%，大专及以下学历人员占59.94%。

4. 外部支持

近年来，佛山市财政实力强；公司在股权划拨、资金注入及财政补贴等方面获得有力的外部支持，且股权划拨的公司政府定位高，相关资产的划入有助于公司综合实力的进一步提升。

公司从事的公用事业类业务受佛山市财政收支情况影响较大。2017—2019年，佛山市一般公共预算收入不断增长，分别为661.35亿元、703.14亿元和748.84亿元，2019年同比增长6.50%。2019年税收收入548.22亿元，同比增长5.80%。2019年，佛山市完成一般公共预算支出867.10亿元，同比增长7.46%。财政自给率为86.36%，自给能力较好。2019年，佛山市政府性基金预算收入736.40亿元，同比下降14.80%。

股权划拨

2017年，佛山市国资委将佛山铁投20%股权无偿划入公司，增加资本公积7.06亿元；将佛山金控100%股权划转公司，增加资本公积2.16亿元。

根据《佛山市人民政府关于印发佛山市属国有企业改革重组方案的通知》，佛山铁投定位为轨道发展平台，负责佛山轨道交通建设和运营，并积极参与轨道交通设计、业务培训和装备制造

及公共交通数据等相关产业，成为“投融资、建设、运营与资源开发”四位一体的大型轨道交通企业集团。佛山金控定位为综合金融平台，以金融和类金融为主业，整合佛山市属金融资源，打造成为具有竞争力的区域性金融控股平台；承接政策性基金，搭建政策性投资平台，如佛山市科技孵化基金、佛山市科技型中小企业信贷风险补偿基金、佛山市产业金融引导股权投资基金等；结合佛山区域经济发展现状和佛山市国资委的资源与能力，探索市场化金融业务；建设佛山市创新创业承载平台，推动佛山市新经济发展与科技创新。

资金注入

2019 年公司收到佛山市国资委注资 4.37 亿元，计入资本公积。

财政补贴

2017—2019 年，公司分别获得政府补助 0.42 亿元、1.08 亿元和 1.21 亿元，体现在“其他收益”和“营业外收入”中。

5. 企业信用记录

公司过往债务履约情况良好，未发现公司有其他不良信用记录。

根据公司提供的中国人民银行《企业信用报告》（中征码 4406040000138495），截至 2020 年 5 月 27 日，公司无已结清和未结清的关注类或不良类信贷信息记录。总体看，公司的过往债务履约情况良好。

截至 2020 年 5 月 27 日，联合资信未发现公司被列入全国失信被执行人名单。

六、管理分析

1. 法人治理结构

公司设立了完善的法人治理结构，形成了有效的决策监督机制，整体治理运行情况良好。

公司是依据《公司法》等有关现行法律法规

的规定注册的国有独资企业，佛山市国资委代表市政府行使出资人权利，对公司进行监督和考核。

公司已建立规范的法人治理结构，设立董事会、监事会和经理层。目前公司董事会成员 13 人，其中设董事长 1 人、副董事长 1 名。公司监事会成员 5 人，其中 3 名由市国资委委派，2 名由职工代表选举产生。公司设总经理 1 名，由董事会聘任或解聘；总经理主持公司经营管理工作，对董事会负责。总经理主持公司生产经营管理工作，组织实施董事会决议，副总经理、各控股子公司和各职能部门负责人参与研究公司日常经营管理事务。

2. 管理制度

公司建立了较为完善的内部管理制度，能够有效降低经营风险，保证公司生产经营活动的正常运行。

公司本部内设行政办公室、党委办公室、投资发展部、财务管理部、审计部、资产管理部等职能部门，各职能部门分工明确，制定了财务管理、投融资管理、子公司管理等一系列内部管理制度。

在财务管理方面，公司会计核算实行“统一制度、统一核算、分级管理、报表汇总”的管理体系，制定了完善的财务制度，并通过定期和不定期审计对子公司执行情况进行监督。对外担保由公司本部统一管理，下属子公司不得擅自对外提供担保、相互提供担保，也不得请外单位为其担保。

在投融资管理方面，公司分别制定了投资、融资管理办法。融资按照“统一计划、综合权衡、专款专用、适度负债”的原则进行融资预算的编制和审批；投资额度在总资产 1% 以内的由总经理批准，报董事会备案；额度在总资产 1% 以上的，报董事会批准。公司及下属子公司的投资管理采取统一规划、分类管理、分级决策、综合评

价的管理模式；对投资项目的前期可研分析、立项审批、资金筹措、项目实施、投资后评价和跟踪考核实行全过程管理监督。

在子公司管理方面，公司对子公司坚持“产权管住、经营放开、约束到位”的管理原则，实行资产经营责任制。子公司设立独立的财务会计机构，执行与公司本部一致的会计核算制度，由公司本部指导和监督子公司财务管理，督促其依法进行会计核算，对大额资金的流动实施监控。子公司重大投资计划、组织结构调整、经营战略、经营方针、经营目标和年度经营计划等必须由公司本部依法审定。

资金运营内控制度方面，公司为有效控制财务风险和管理风险，明确资金运营条线领导责任，以及该条线重要人员岗位责任，对货币资金管理建立严格的岗位责任制、票据及印章的管理制度及财务部门不相容岗位相互分离制度，并且对审批、审核、现金盘点、网上银行操作等重点节点进行严格控制。

七、经营分析

1. 经营概况

公司是佛山市重要的公用事业和国有资产运营主体，主营业务收入以燃气、水务和电力等公用事业为主，公司的公用事业类产品的价格变动及定价机制受政府管制，相关业务的市场化程度较低。近年来，公司的主营业务收入不断增长，毛利率持续下降。

公司的主营业务收入由电力、水务、燃气、再生资源回收利用与贸易等收入构成，2017年以来公司新增再生资源回收利用与贸易收入、房地产收入、金融板块收入等，成为公司营业收入的有效补充。2017—2019年，公司主营业务收入不断增长，2019年为172.33亿元，同比大幅增长，主要为燃气板块和再生资源回收利用与贸易收入增长所致；受再生资源回收利用与贸易业务毛利率低、燃气板块毛利率下降等因素影响，公司主营业务毛利率持续下降，三年分别为20.68%、17.18%和14.76%。

2020年1—3月，公司实现主营业务收入37.34亿元，收入构成仍以燃气和再生资源回收利用与贸易板块为主，毛利率14.76%。

表11 2017—2019年及2020年1—3月公司主营业务收入及毛利率情况（单位：亿元、%）

板块名称	主营业务收入				毛利率			
	2017年	2018年	2019年	2020年1—3月	2017年	2018年	2019年	2020年1—3月
电力	9.93	10.59	10.06	0.74	4.12	2.91	4.70	-3.76
水务	13.70	16.02	21.51	5.04	37.79	41.68	35.86	31.07
燃气	42.53	50.65	63.94	11.64	20.12	18.43	15.47	14.72
再生资源回收利用与贸易	5.24	32.74	65.83	17.13	0.53	0.92	2.29	1.26
房地产	3.51	0.44	--	--	17.17	22.56	--	--
其他	1.57	5.72	10.99	2.79	47.62	56.51	51.20	73.25
内部抵消	-0.33	--	--	--	-69.89	--	--	--
合计	76.16	116.16	172.33	37.34	20.68	17.18	14.63	14.76

注：内部抵消项为内部交易（福能电厂向佛山市天然气高压管网有限公司购买天然气及运输费等款项）

资料来源：公司提供

2. 业务经营分析

（1）电力板块

公司的电力板块业务收入大部分由销售电

煤收入构成，近年来，公司电力板块收入及毛利率波动增长。总体看，公司电力板块业务毛利率水平低，对公司整体毛利的影响有限。

公司电力板块业务主要由电建集团经营。电建集团旗下拥有的福能电厂，主要采用燃气-蒸汽联合循环机组发电，装机容量 36 万千瓦，主要原料为燃料油和天然气。2016 年 5 月福能电厂在经历改造后开始正常运营，福能电厂恢复运营后的上网电价调整为 0.745 元/千瓦时。2017 年 10 月 1 日以后，上网电价调整为 0.715 元/千瓦时(含税价格)。2018 年 7 月 1 日，上网电价调整为 0.665 元/千瓦时(含税价格)。根据广东省经济和信息化委员会发布的《广东省经济和信息化委关于 2019 年广东省电力市场年度交易安排的通知》，广东电网公司、广州供电局、深圳供电局，广东电力交易中心，各有关发电企业、电力用户、售电公司在 2019 年的购销电的交易将采用市场化的形式在广东电力交易系统中施行，上网电价根据每次成交合同不同而不同。2019 年公司有部分售电在网上系统交易，2019 年福能电厂上网电量 64858.60 万千瓦时，其中：基数电量 21844.40 万千瓦时，市场交易电量 43014.20 万千瓦时。未来公司的售电方式将主要以网上交易为主。

2017—2019 年，福能电厂发电规模持续增长，2019 年为 6.63 亿千瓦时，同比略有提升。2020 年 1—3 月发电 0.32 亿千瓦时。

表12 福能电厂装机容量及发电规模
(单位：万千瓦、亿千瓦时)

电厂	装机容量	发电规模			
		2017年	2018年	2019年	2020年1—3月
福能电厂	36	4.89	6.23	6.63	0.32

资料来源：公司提供

公司的电煤销售业务由佛山市电力燃料有限公司负责，主要向佛山恒益热电有限公司(以下简称“恒益公司”)销售电煤。恒益公司为联营企业，未纳入合并报表范围。

2017—2019 年，公司销售电煤总量波动下降，同时受煤炭价格因素影响，公司电煤销售收入持

续下降。

表13 2017—2019 年及 2020 年 1—3 月公司电煤销售情况
(单位：万吨、亿元)

电煤销售情况	2017年	2018年	2019年	2020年1—3月
电煤销售总量	102.30	114.95	91.89	6.07
销售收入	7.54	6.41	5.48	0.36

资料来源：公司提供

公司的电力板块收入包括福能电厂售电收入和电煤销售收入，其中电煤销售收入占比较大。2017—2019 年，公司电力板块收入波动增长，2019 年为 10.06 亿元，同比略有下降，系电煤销售收入下降所致。毛利率方面，近年来受上网电价调整及电煤价格波动等影响，电力板块毛利率波动增长，2019 年为 4.70%。

2020 年 1—3 月公司电力板块实现收入 0.74 亿元，毛利率-3.76%。

(2) 水务板块

近年来，公司水务板块业务稳定，收入持续增长，毛利率波动下降，但持续保持较高水平。

公司下属水业公司是以供水和污水处理为主，集水质监测、工程设计、水处理研发等多元化经营为一体的水务公司。截至 2020 年 3 月底，水业公司下属共有石湾水厂(30 万立方米/日)、沙口水厂(50 万立方米/日)、紫洞水厂(15 万立方米/日)、北江水厂(30 万立方米/日)、西江水厂(40 万立方米/日) 5 家大型水厂，以及西南水厂、石塘水厂等多家中小型水厂，总供水总能力达 202.8 万立方米/日，约占佛山全市日供水量的 32%。水业集团供水管网总长度 6516.15 公里，自来水供水范围覆盖禅城、三水、高明、南海部分区域以及中心组团新城，供水服务面积约 2012.23 平方公里，服务人口约 268.58 万，占佛山市总用水人口的 32%。供水管网一般使用年限为 20 年，到期检验合格可继续使用，每年管网维护费约 1500 万元。

2017—2019年公司的供水量有所增长，2019年为53458.17万立方米，较2018年有所提升。2020年1—3月公司供水量为10464.36万立方米。

表14 公司现有水厂供水量（单位：万立方米）

地区	水厂名称	2017年供水量	2018年供水量	2019年供水量	2020年1-3月供水量
禅城区	石湾水厂	7679.64	7663.89	6703.41	1111.69
	沙口水厂	9304.58	9559.74	9850.39	2139.05
	紫洞水厂	3013.89	3208.83	2530.83	419.44
	新城区优质水厂	168.18	197.54	231.00	54.03
三水区	西南水厂	783.06	381.65	0.00	0.00
	石塘水厂	2267.24	2523.19	2647.31	587.81
	北江水厂	9981.85	9904.1	10344.43	1885.18
	六和水厂	0.96	--	--	--
	西江水厂	5275.35	8114.17	11300.09	2246.13
	金沙水厂	479.7	--	--	--
	高明水厂	6614.64	6940.3	7194.67	1594.09
	杨梅水厂	1398.02	1397.6	1662.50	221.62
	合水水厂	931.54	929.92	993.54	205.32
	合计	47898.65	50820.93	53458.17	10464.36

注：1.金沙水厂自2017年9月关停，相关供水工作由西江水厂负责；2.六合水厂自2018年关停；3.西南水厂于2019年关停
资料来源：公司提供

自来水价格方面，佛山市供水价格由各区物价局分别管理。自2018年起，公司供水范围中佛山市禅城区和三水区水价上调，公司负责的其他区域供水价格未发生变化。

表15 佛山市供水价格情况（单位：元/立方米）

区名	分类水价					文号	执行日期
	居民生活用水	行政事业用水	工业用水	经营服务用水	特种用水		
禅城区	1.75	2.46			4.33	禅发规统通（2017）118号文	2018年2月1日
南海区	1.85	2.45	2.45	2.45	4.43	南发改价（2016）5号	2016年2月1日
三水区	1.72	2.44			4.2	三发统价（2017）67号	2018年1月1日
高明区	1.55	2.19	2.19	2.19	4.08	明发改价（2016）16号	2016年3月1日
顺德区	1.84	2.6	2.6	2.6	4.6	顺发统通（2017）75号	2017年9月1日

资料来源：佛山市发展改革局及公司提供

截至2020年3月末，水业集团污水处理厂分布在禅城、三水、南海、高明四个区，已建成运营禅城区镇安、东鄱、沙岗、城北、南庄、三水区驿岗、金本、南海区大沥、西樵9个污水处理厂，并参股高明区杨和、西安2个污水处理厂，另有1个污泥处理中心已建成并投入运营，日污水处理能力达90万立方米。公司供水和污水处理业务已经覆盖了禅城、三水、南海、高明等城

区，在佛山水务行业具有主导地位，区域市场规模优势和专营优势显著。公司下属城北、南庄、大沥、西樵、镇安、东鄱、沙岗、金本、驿岗、污水处理厂参与佛山市公开招投标的BOT项目，并签署BOT项目特许经营权协议，由公司负责实施项目的建设、运营和移交，该项目特许期自项目正式商业运行日起，为期20年（金本污水处理厂为24年、驿岗污水处理厂为25年）。

2017—2019年，公司总污水处理量波动增长，2019年为2.50亿立方米，同比略有增长；2020年1—3月污水处理量为0.52亿立方米。

表16 公司下属公司的污水处理业务主要经营数据（单位：万立方米/日、万立方米）

分类	污水处理厂	2017年	2018年	2019年	2020年1—3月
处理能力	禅城污水公司	55	55	55	55
	汇之源驿岗公司	10	10	10	10
	汇之源大沥公司	1.5	1.5	1.5	1.5
	汇之源西樵公司	5	7	7	7
	汇之源城北公司	10	10	10	10
	汇之源南庄公司	2.5	2.5	2.5	2.5
	汇之源金本公司	2	4	4	4
	合计	86	90	90	90
处理量	禅城污水公司	13791.75	13321.90	14783.78	3421.65
	汇之源驿岗公司	3354	3326.81	3279.5	284.46
	汇之源大沥公司	450.26	403.49	519.88	139.1
	汇之源西樵公司	1714.24	1671.85	2535.42	498.81
	汇之源城北公司	2402.66	2547.81	2657.6	585.88
	汇之源南庄公司	667.02	721.57	700.83	192.34
	汇之源金本公司	89.84	407.04	476.96	104.23
	合计	22469.77	22400.47	24953.96	5226.48

注：水业集团本部污水处理厂自2018年3月更名为禅城污水处理厂，汇之源金本公司污水处理厂自2017年开始运营。

资料来源：公司提供

公司污水处理业务涉及的南海区、三水区以及高明区污水处理收费标准均已于2017年1月1日起做出调整，禅城区的收费标准于2019年4月1日起做出调整，公司污水处理价格如下表所示。

表17 佛山市部分区污水处理费标准(单位:元/立方米)

区名	征收标准		执行时间	文件依据
	居民	非居民		
禅城区	1.22	1.63	2019年4月1日起	禅发规统通(2019)4号
南海区	1.02	1.5	2018年1月1日起	南发改费(2016)83号
三水区	0.95	1.4	2017年1月1日起	三发统价(2016)55号
高明区	1.05	1.4	2017年1月1日起	明发改价(2016)53号

注：表中禅城区的定价未发生变化，相关文件为对征收量做出更改
资料来源：公司提供

公司于2018年12月30日投资3.77亿元收

购佛山威立雅垃圾填埋处理有限公司100%股权，并于2019年2月12日完成工商变更，更名为佛山市绿能环保有限公司（以下简称“绿能环保”）。绿能环保承继原公司拥有的佛山市高明苗村白石坳生活垃圾卫生填埋场（一期）项目特许经营权，特许经营范围为禅城区、高明区及周边区，填埋场自2005年投入运营，特许经营期限为30年（或提前满容封场为止）。佛山市高明苗村白石坳生活垃圾卫生填埋场（一期）项目设计规模2000吨/日，保底量为1500吨/日，目前绿能环保为佛山市重要的垃圾填埋处理企业，业务具备区域专营性。2019年填埋场实际填埋量为141.60万吨。公司自2019年起确认固废/环境治理收入，2019年公司实现固废/环境治理收入1.75亿元。2020年1—3月公司确认固废/环境治理收入0.14亿元。

项目建设方面，截至2020年3月底，水业

公司主要在建项目为佛山市生活垃圾资源化利用提质改造项目（第一阶段）、三水区北江以西片区供水设施建设项目、佛山市城北污水处理厂埋式改建工程(政府补贴项目)等,总投资 33.08 亿元,已完成投资 6.53 亿元,尚需投资 26.55 亿元。

2017—2019 年,公司水务板块收入持续增长,2019 年为 21.51 亿元,同比增长系受自来水供水量及污水处理量增长及新增固废收入等因素影响。毛利率方面,近年来水务板块毛利率波动下降,2019 年为 35.86%,同比有所下降,系污水处理成本增长等因素影响,但水务板块仍保持高毛利水平。

2020 年 1—3 月公司实现水务收入 5.04 亿元,毛利率为 31.07%。总体看,公司水务板块盈利能力良好,整体毛利水平高。

(3) 燃气板块

近年来,公司天然气源稳定,市场份额高,近年来公司燃气业务经营情况良好,供气范围不断扩大,天然气销量不断增长,公司燃气板块营业收入不断提升。受政府限价等因素影响,公司

的燃气板块毛利率有所下降。

公司的燃气板块业务主要由孙公司佛燃股份负责,佛燃股份于 2017 年 11 月在深圳证券交易所上市,提升了公司整体的规模优势和竞争力,并拓展了直接融资渠道。

公司的天然气源来自于:广东液化天然气(LNG)项目、中海油气电集团和中石油等。截至 2019 年底,公司已实现东线接入广东大鹏液化天然气有限公司(以下简称“广东大鹏”)至禅城南庄门站、西线接入珠海 LNG 干线至高明明城门站、北线接入中石油西气东输二线至三水芦苞门站;2019 年,公司对前三名供应商的采购额占采购总额的比重在 90.00%以上,对上游气源依赖较大。同时,公司在香港特别行政区成立了国际天然气贸易子公司,可在合适时机向国际天然气供应商直接采购进口 LNG 船货,通过自主对外采购具有价格竞争力和质优可靠的气源,进一步确保公司气源的稳定供应。此外,公司还在积极筹划 LNG 储气调峰库的投资与建设,未来公司主要经营区域内的天然气供应结构将更为均衡。

表 18 公司签订的主要照付不议合同情况

签订时间	签订主体	销售方	合同期限	主要内容
2004 年 4 月	公司本部	广东大鹏	2006 年—2031 年	约定广东大鹏向公司供应天然气的年合同量和买方下浮宽限量及天然气价格。同时合同约定了照付不议量
2012 年 4 月	高压管网公司	中石油	2012 年—2039 年	由中石油向高压管网公司供应天然气,前五年合同量依次为 0.78 亿方、2.26 亿方、6.63 亿方、7.3 亿方、7.3 亿方,合同期前五年结束以后的每个五年区间内各年的年合同量,将在该区间开始前一年的 6 月 30 日之前,由双方协商确定,如果双方未能达成一致,该区间各年内的年合同量应为上一区间最后一年的年合同量
2012 年 9 月	(以下简称肇庆“佛燃”)	中石油	2012 年—2039 年	由中石油向肇庆佛燃天然气有限公司供应天然气,前四年合同量依次为 0.1 亿方、0.5 亿方、0.5 亿方、0.5 亿方。2012 年-2016 年五年合同量执行完毕,自 2017 年起,不再约定五年合同量,均以确认函方式确认当年度用气量
2020 年 1 月	高压管网公司	中海石油气电集团有限责任公司(以下简称“中海油气电”)	2020 年-2022 年	依据照付不议原则,由中海油气电向高压管网公司供应天然气,2020 年至 2022 年每年的合同供应量均是 3.5 亿方

资料来源:公司提供

2017—2018 年,公司购买天然气量合计分别为 14.32 亿立方米和 17.08 亿立方米。2019 年公

司采购金额合计 46.97 亿元,较 2018 年增加 10.98 亿元。

天然气供气范围方面，近年来，公司天然气的供气范围不断拓展，公司管道天然气供应范围已经覆盖禅城、南海、顺德、三水和高明五区及肇庆市高要区、云浮市、南雄市、恩平市、衡水市武强县等。2019年，公司新增广宁县古水太和工业园区、梅州市大麻镇、浏阳市东南片区等特许经营权，公司拥有13个区域的管道燃气特许经营权。2019年，受公司陆续获得佛山市以外区域特许经营权及佛山市内管网铺设影响，公司管网长度、管输能力、服务面积和日供气能力均稳健增长。截至2019年底，公司在全部的特许经营区域内已拥有门站、调压站和LNG储配站等超过30座，并已建成包括高压管网、次高压管网及市政管网在内的管道合计长度近2600公里，较2018年增长约130公里。

天然气销售方面，公司的管道天然气业务销售模式分为直供中间客户和终端销售两种模式。直供中间客户模式下，高压管网公司从上游购入天然气后以管输方式将天然气销售至终端运营商佛山市南海燃气发展有限公司（以下简称“南海燃气”），2017—2019年，公司对南海燃气销售收入分别占当期营业收入的14.48%、15.79%和14.62%。公司以两周为结算周期与南海燃气进行结算。

终端销售模式下，公司客户分为居民用户和工商业用户。针对居民用户，公司通过对新开发房地产项目配套建设管道燃气及老旧小区管道改造的方式获得客户；针对工商业用户，公司通过自有销售团队，根据工商业用户的需求设计供气方案以获取客户。2017—2019年，公司管道天然气销量不断增长（见下表），其中对工业客户的销量占比大。

表19 公司天然气销售情况

项目	2017年	2018年	2019年
管道天然气销售量(亿立方米)	13.92	16.76	20.56
其中：终端销售居民客户(%)	5.60	5.49	5.22
终端销售工业客户(%)	68.10	66.96	56.84
终端销售商业客户(%)	3.95	3.56	3.10

注：管道天然气销售量包括公司直供中间客户的销量和终端销售的销量

资料来源：公司提供

天然气销售价格方面，佛山市管道天然气的销售价格根据物价政策执行。2015年12月，佛山市发展和改革委员会（以下简称“佛山发改局”）发布《关于调整管道天然气价格的通知》，决定佛山市管道天然气价格实行两部制气价，由容量气价和计量气价两部分构成。统一全市容量气价和计量气价并实施阶梯气价。阶梯气价的分档气量分为三档，分档气价实行超额累进加价，按1:1.1:1.4比价确定。第一档（0~420立方米（含））价格为3.40元/立方米，第二档（420~600立方米（含））价格为3.74元/立方米，第三档（600立方米以上）价格为4.76元/立方米。居民容量气价全市统一为500元/户。根据佛山市发展和改革委员会于2018年6月19日发布的文件《佛山市发展和改革委员会关于降低管道天然气工商业用气最高限价的通知》将佛山市管道天然气工商业用气最高限价从2018年7月1日起由4.05元/立方米降低为3.95元/立方米。受此影响，公司气业板块毛利率有所下降。

2020年2月，国家发展和改革委员会发布了《关于阶段性降低非居民用气成本支持企业复工复产的通知》，要求降低企业用气成本，支持企业复工复产。2020年3月，广东省发展改革委发布《关于阶段性降低非居民用气成本支持企业复工复产的通知》，要求2020年2月1日到6月30日期间，城镇管道燃气企业天然气购销差价在2019年全年实际平均购销差价的基础上下调。同时，《佛山市发展和改革委员会转发广东省发展改革委关于阶段性降低非居民用气成本支持企业复工复产的通知》中提出2020年2月1日到6月30日期间，降低非居民管道天然气销售价格最高限价。上述政策的实施可能会对公司燃气业务的收入及毛利造成一定影响。

2017—2019年，公司燃气板块收入持续增长，

分别为 42.53 亿元、50.65 亿元和 63.94 亿元。2019 年同比增长 26.24%，系天然气供气范围扩大、天然气销量增长所致；受天然气价格变动等因素影响，三年来燃气板块毛利率有所下降，分别为 20.12%、18.43% 和 15.47%。2020 年 1—3 月，燃气板块收入 11.64 亿元，毛利率 14.72%。

项目建设方面，截至 2020 年 3 月底，公司在建项目 6 个，分别为三水天然气利用工程（二期）、高压管道三期工程等，项目总投资 24.20 亿元，累计已投资 4.68 亿元，尚需投资 19.52 亿元。

表20 截至2020年3月底燃气板块主要在建项目情况
(单位: 亿元)

项目名称	预计总投资额	已投资额	尚需投资
三水天然气利用工程（二期）	2.94	2.07	0.87
高压管道三期工程	6.51	0.60	5.91
三水工业园天然气专线	2.36	0.93	1.43
高要市管道天然气项目二期工程	7.86	1.00	6.86
芦苞至大塘天然气高压管道工程	3.09	0.07	3.02
南海西樵工业园天然气专线工程	1.44	0.01	1.43
合计	24.20	4.68	19.52

资料来源：公司提供

（4）其他业务

近年来，公司的再生资源回收利用与贸易业务收入大幅增长，但毛利率水平很低，公司再生资源回收利用与贸易业务对鞍钢联众（广州）不锈钢有限公司（以下简称“鞍钢联众”）依赖度很强。受佛山金控纳入公司合并范围，公司新增金融板块收入等影响，公司其他业务收入不断增长，但其他业务收入整体规模小，其收入及毛利率对公司整体的贡献有限。

公司的再生资源回收利用与贸易业务主要由子公司宝裕发展有限公司（以下简称“宝裕发展”）负责的不锈钢和碳钢贸易业务。宝裕发展于 2017 年 5 月成立，于同年 6 月开展业务。公司的再生资源回收利用与贸易业务主要的供货商和客户均为鞍钢联众，系根据钢厂需求，公司从全国各地采购废碳钢、废不锈钢等原材料销售给鞍钢联众；同时作为鞍钢联众 400 系热轧的代理商，向鞍钢联众订购 400 系热轧不锈钢卷，销售给下游客户。总体看，再生资源回收利用与贸易业务上下游主要为鞍钢联众，公司的再生资源回收利用与贸易业务对鞍钢联众依赖性很强。

表21 2017年5月—2020年3月底公司再生资源回收利用与贸易业务主要供货商和客户情况（单位：万吨、亿元）

公司再生资源回收利用与贸易业务采购情况								
品种	2017年5-12月		2018年		2019年		2020年1-3月	
	数量	金额	数量	金额	数量	金额	数量	金额
不锈钢卷板	1.16	0.73	48.38	27.31	59.69	42.74	11.56	8.05
不锈钢钢坯	5.42	5.77	2.26	2.42	--	--	--	--
合金材料	--	--	--	--	5.44	4.57	-0.22	-0.07
废钢	--	--	5.87	2.40	56.26	23.77	9.33	2.8
合计	6.57	6.51	56.5	32.13	121.39	71.08	20.67	10.78

公司再生资源回收利用与贸易业务销售情况								
品种	2017年		2018年		2019年		2020年1-3月	
	数量	金额	数量	金额	数量	金额	数量	金额
不锈钢卷板	1.15	0.76	47.53	27.09	56.23	40.27	13.46	10.8
不锈钢钢坯	4.16	4.49	3.52	3.74	--	--	--	--

合金材料	--	--	--	--	3.78	2.94	1.43	1.55
废钢	--	--	4.38	1.91	53.99	22.62	12.58	4.78
合计	5.31	5.24	55.42	32.74	114.00	65.83	27.47	17.13

资料来源：公司提供

表22 2019年底公司再生资源回收利用与贸易业务主要供货商和客户情况（单位：亿元、%）

主要供货商名称	采购金额	采购金额占合计采购额的比重
鞍钢联众（广州）不锈钢有限公司	42.70	60.01
宁远县恒雨工贸有限公司	5.01	7.04
江永万川再生资源有限公司	4.69	6.59
国网（海南）企业总部管理有限公司	4.45	6.25
海南宝裕钢铁有限公司	3.92	5.51
主要客户名称	销售金额	销售金额占合计销售金额的比重
鞍钢联众（广州）不锈钢有限公司	24.88	37.79
宁波宝新不锈钢有限公司	12.19	18.52
广东润鑫实业投资有限公司	3.35	5.08
广东青锋不锈钢有限公司	1.55	2.36
肇庆宏旺金属实业有限公司	1.52	2.31

资料来源：公司提供

近年来，宝裕发展的业务持续拓展，再生资源回收利用与贸易业务量持续增长，2017—2019年公司实现再生资源回收利用与贸易收入分别为5.24亿元、32.74亿元和65.83亿元，毛利率分别为0.53%、0.92%和2.29%。2020年1—3月，公司再生资源回收利用与贸易业务收入17.13亿元，毛利率1.26%。

公司的房地产业务主要为子公司佛山市季华新村房地产发展有限公司（简称“季华公司”）负责的财金大厦写字楼销售收入，该项目总建筑面积3.91万平方米，已于2018年底全部销售完毕。2017—2018年，公司分别实现房地产开发收入3.51亿元和0.44亿元，毛利率分别为17.17%和22.56%。截至2018年底，公司的财金大厦写字楼已销售完毕，未来公司将不会确认相关收入。

公司原物业经营业务由子公司佛山市物业经营有限公司（以下简称“佛山物业”）负责，

出租资产主要为佛山市政府划拨的部分物业资产，包括禅城区安居工程惠景城商铺以及停车场物业、原佛山市工商行政管理局经营的7家农贸市场以及佛山公控下属公司剥离的非主营物业资产等。2017年1—4月，公司实现物业出租收入767.02万元。2017年5月，佛山市国资委将公司持有的佛山物业100%股权划转至公盈投资。公司的物业经营业务被剥离，但相关业务规模小，该部分业务剥离未对公司的主营业务收入及毛利产生重大影响。

公司的其他业务板块收入规模较小，主要为2017年纳入合并范围的子公司佛山金控负责的金融板块收入构成，其中包括融资租赁业务、小额贷款业务收入等。截至2020年3月底，公司的租赁业务累计投放业务34笔，累计投放金额为41959.00万元，不良率为0%。公司的小贷业务主要由佛山金控孙公司佛山市科技小额贷款有限公司（以下简称“科技小额贷款公司”）负责，截至2020年3月底，科技小额贷款公司累计投放业务43笔，累计投放金额13680万元，不良率为4.66%。2017—2019年及2020年1—3月金融板块分别实现收入0.87亿元、4.67亿元、8.61亿元和2.59亿元。

除金融板块外，公司其他业务板块中还有部分燃油销售、软件服务等业务收入，规模均很小。2017—2019年，公司其他业务收入快速增长，分别为1.57亿元、5.72亿元和10.99亿元，毛利率分别为47.62%、56.51%和51.20%。2020年1—3月，公司其他业务收入2.79亿元，毛利率73.25%。

3. 未来发展

公司的未来将采用主动、积极的扩张型战略，

以公用事业为依托、以资本运营为突破、以平台升级为保障、以改革创新为驱动，聚焦“产业经营、资本运作和平台转型升级”三大核心任务，通过推动“公用事业、现代服务业和新兴产业”三大板块协调发展，实现“发展模式和平台功能”的两个转变。对于公司的公用事业板块，公司将以多元高质量发展的态势，形成了聚焦水、电、气以及环保（固废）四大公用事业主业，齐头并进的产业发展格局。

八、财务分析

公司提供了2017—2019年度合并财务报告，立信会计师事务所（特殊普通合伙）对上述财务报告进行了审计，并均出具了标准无保留意见的审计结论。公司提供的2020年一季度财务数据未经审计。

合并范围方面，2017年，公司新增子公司3家，其中宝裕发展为公司投资设立，佛山金控为国资委划入，佛山市节能减排服务管理中心有限公司为佛山金控划入，减少子公司2家，系公司将佛山物业和佛山市口岸发展公司划出。2018年，公司合并口径增加3家子公司：（1）广东国通物流城有限公司（以下简称“国通公司”），公司持有国通公司40%股份，为第一大股东，公司经营上对国通公司的财务或经营的管理决策已具有决定性表决权，拥有实质控制权，故将国通公司纳入合并范围。根据公司决议，自2018年1月1日起将国通公司纳入合并范围；（2）公司持有佛山市西江供水有限公司（以下简称“西江供水”）50%股份，公司在经营上对其财务或经营的管理决策已具有决定性表决权，拥有实质控制权，根据公司决议，自2018年1月1日起将西江供水纳入合并范围；（3）佛山市季华加油站有限公司（以下简称“季华加油站公司”），公司持有季华加油站公司50%股份，并在其董事会占有多数席

位。根据公司决议，自2018年1月1日起将季华加油站公司纳入合并范围。2019年，公司合并口径子公司无变动。2020年起，原子公司国通公司不再纳入公司合并范围，系国通公司通过广东联合产权交易中心，引入深圳市中海投资有限公司、西藏蓝山投资有限公司组成的联合体对其增资，联合体对其出资比例为51%。国通公司于2020年1月6日和2020年2月17日分两次收到新股东的增资款，增资后，公司对国通公司的股权由40%减至19.6%，实际控制权发生实质变化，故2020年国通公司不纳入合并范围，国通公司负责的广东国通外贸产业城（以下简称“外贸产业城”）的项目成本不在纳入公司合并范围，外贸产业城项目成本主要包括商住型物业、写字楼、商业、仓库及停车位的建设成本，该项目原计划建设完工后通过运营实现租售及物业经营等收入，截至2020年初外贸产业城项目仍处于在建状态，且未实现收入。截至2020年3月底，公司纳入合并口径一级子公司12家。近年来，公司合并范围内子公司变动较大，对合并口径可供出售金融资产、应收账款、投资性房地产、其他应付款、长期借款、递延收益、资本公积等科目数据的可比性造成一定影响。

根据公司于2020年3月30日和5月12日发布的公告，公司将子公司佛山金控的20.81%股权无偿划转给佛山市财政局，截至2020年5月11日已经完成工商变更手续，上述划转完成后公司持有佛山金控79.19%的股权，仍将佛山金控纳入公司合并范围，预计此次股权划转将会减少公司所有者权益6.00亿元，联合资信将持续关注相关事项对公司整体的经营和偿债能力造成的影响。

1. 资产质量

近年来，公司资产规模快速增长，非流动资产占比较高，公司的流动资产中应收类款项规模大，对公司资金形成占用。但整体看，公司的资

产质量尚可。

2017—2019年，公司资产总额快速增长，年

均复合增长 23.86%。截至 2019 年底，公司资产总额 361.83 亿元，较上年底增长 16.28%。

表23 公司主要资产构成情况(单位:亿元、%)

项目	2017年		2018年		2019年		2020年3月	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
货币资金	40.57	17.20	62.01	19.93	71.88	19.87	82.31	22.52
应收账款	8.72	3.70	12.89	4.14	24.94	6.89	20.47	5.60
其他应收款	42.51	18.02	37.82	12.15	25.58	7.07	29.74	8.14
存货	4.49	1.90	15.73	5.06	25.53	7.06	4.81	1.32
流动资产	106.70	45.24	145.60	46.79	169.02	46.71	167.90	45.93
可供出售金融资产	21.44	9.09	31.99	10.28	31.60	8.73	33.15	9.07
长期股权投资	24.05	10.20	21.35	6.86	29.88	8.26	30.57	8.36
固定资产	49.54	21.01	59.85	19.23	61.25	16.93	60.13	16.45
无形资产	11.45	4.85	12.54	4.03	19.03	5.26	19.46	5.32
其他非流动资产	8.07	3.42	10.51	3.38	16.02	4.43	20.32	5.56
非流动资产	129.14	54.76	165.56	53.21	192.82	53.29	197.66	54.07
资产总额	235.84	100.00	311.16	100.00	361.83	100.00	365.55	100.00

资料来源:根据公司审计报告和2020年一季度整理

流动资产

2017—2019年，公司流动资产快速增长，年均复合增长 25.86%。截至 2019 年底，公司流动资产 169.02 亿元，较上年底增长 16.08%，主要来自货币资金、应收账款和存货的增长。从构成来看，公司流动资产主要由货币资金、应收账款、其他应收款和存货构成。

截至 2019 年底，公司货币资金 71.88 亿元，较上年底增长 15.91%。其中，银行存款占 96.41%。公司货币资金中受限资金 4.79 亿元，主要系因抵押、质押或冻结等对使用有限制的货币资金。

2017—2019年，公司应收账款快速增长，年均复合增长 69.10%。截至 2019 年底为 24.94 亿元，较上年底增长 93.49%，主要系子公司宝裕发展应收的贸易款、子公司佛山金控应收的保理款及子公司水业公司应收的工程款增长所致；按照账龄分析法计提坏账准备的应收账款合计 2.85 亿元，计提坏账准备 373.73 万元，其中 1 年以内应收账款的占 85.61%；应收账款前五名占合计数的 30.48%，其中应收鞍钢联众 3.79 亿元的不锈钢货款金额最大，占应收账款总额的 14.95%。

2017—2019年，公司其他应收款不断下降，年均复合下降 22.43%，截至 2019 年底为 25.58

亿元，较上年底下降 32.37%，主要系佛山建投归还 16 亿元往来款所致。公司其他应收款前五名占其他应收款余额的 47.47%，主要为应收佛山市区电力建设总公司的往来款 9.17 亿元，具体情况见下表。公司其他应收款规模较大，对公司资金形成占用。

表24 截至 2019 年底公司前五名其他应收款情况

(单位:亿元、%)

单位名称	款项性质	账龄	账面余额	占比
佛山市区电力建设总公司	计息的其他应收款	1年以内至3年以上	9.17	34.12
松德智慧装备股份有限公司	往来款	1年以内至3年	1.90	7.07
佛山市禅城区国土城建和水务局	经营往来	1-3年	0.80	2.98
佛山市创必盈产城发展有限公司	项目定向开发保证金	1年以内	0.45	1.67
佛山市人民政府国有资产监督管理委员会	往来款	3年以上	0.44	1.63
合计	-	-	12.76	47.47

资料来源:公司审计报告

2017—2019年，公司流动资产中的应收类款项规模较为稳定，2019年为 50.52 亿元，同比变动不大，公司流动资产中应收类款项规模大，对公司资金形成占用。

2017—2019年，公司存货快速增长，年均复合增长138.49%，截至2019年底为25.53亿元，较上年底增长62.29%，主要系公司再生资源回收利用与贸易板块备货增加及国通公司的外贸产业城项目成本持续投入所致。公司存货主要包括宝裕发展的库存商品、外贸产业城的开发成本。

截至2019年底，公司一年内到期的非流动资产7.35亿元，全部为一年内到期的长期应收款，为应收的融资租赁款；公司的其他流动资产主要构成为理财产品6.67亿元。

非流动资产

2017—2019年，公司非流动资产快速增长，年均复合增长22.19%。2019年底，公司非流动资产192.82亿元，较上年底增长16.46%。主要来自长期股权投资、无形资产和其他非流动资产的增长。

2017—2019年，公司可供出售金融资产波动增长，主要为持有的参股公司股权，年均复合增长21.40%，截至2019年底为31.60亿元，较上年底变动不大，本期主要新增对广州南沙联合集装箱码头有限公司和佛山建投的股权投资，减少松德智慧装备股份有限公司（以下简称“松德智慧”）的股权投资（转至长期股权投资）。

公司长期股权投资主要为合营或联营企业股权。2017—2019年，长期股权投资波动增长，年均复合增长11.47%；截至2019年底为29.88亿元，较上年底增长39.95%，主要系追加对松德智慧投资2.32亿元并将原计入可供出售金融资产的松德智慧股权转至长期股权投资所致。

2017—2019年，公司固定资产不断增长，年均复合增长11.20%，截至2019年底为61.25亿元，较上年底增长2.34%，主要构成为管网资产（39.25亿元）、房屋建筑物等。

2017—2019年，公司无形资产快速增长，年均复合增长28.88%。截至2019年底为19.03亿

元，较上年底增长51.74%，主要子公司水业公司污水提标项目投产计费，在建工程转无形资产所致。公司无形资产主要包含土地使用权4.83亿元及特许经营权13.70亿元。

2017—2019年，公司其他非流动资产快速增长，截至2019年底为16.02亿元，较上年底增长52.51%，主要系为子公司佛山金控代政府管理基金资产增长所致；2019年底代管资产为15.09亿元。

截至2019年底，公司受限资产23.74亿元，占资产总额的6.56%。其中主要包括受限货币资金4.79亿元、其他应收款4.39亿元、存货1.41亿元、长期应收款6.99亿元、投资性房地产2.21亿元、长期股权投资2.62亿元。

截至2020年3月底，公司资产总额365.55亿元，较2019年底增长1.03%。公司资产结构中非流动资产仍占比大。其中，预付账款7.31亿元，较2019年底增长5.22亿元，主要系预付钢材采购款、采购燃气款、工程款增加所致；存货4.81亿元，较2019年底下降81.17%，主要系宝裕发展的库存商品出库，以及随国通公司不再纳入合并范围，外贸产业城项目开发成本减少所致；一年内到期的非流动资产12.95亿元，较2019年底增长76.11%，主要系科目重分类，部分其他应收款重分类至一年内到期的非流动资产所致；其他非流动资产20.32亿元，较2019年底增长26.78%，主要系代管基金规模增加所致。

2. 资本结构

近年来，公司所有者权益较快增长，所有者权益构成中少数股东权益占比较大，公司的所有者权益稳定性一般。

2017—2019年，公司所有者权益快速增长，年均复合增长20.41%。截至2019年底，公司所有者权益合计136.02亿元，较上年底增长8.73%。

表25 公司主要所有者权益构成情况(单位:亿元、%)

项目	2017年		2018年		2019年		2020年3月	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
实收资本	16.00	17.06	22.00	17.59	22.00	16.17	22.00	15.68
资本公积	31.14	33.19	29.96	23.95	34.57	25.42	34.56	24.64
未分配利润	17.42	18.57	19.18	15.33	21.45	15.77	25.03	17.84
少数股东权益	28.18	30.04	52.79	42.20	56.64	41.64	57.37	40.90
所有者权益合计	93.81	100.00	125.10	100.00	136.02	100.00	140.28	100.00

资料来源:根据公司审计报告和2020年一季度整理

2017—2019年,公司实收资本快速增长,年均复合增长17.26%。截至2018年底,公司实收资本为22.00亿元,较2017年底增加6.00亿元,主要为股东注资。截至2019年底,公司实收资本22.00亿元,较上年底无变动。

2017—2019年,公司资本公积波动增长,年均复合增长5.37%。截至2018年底,公司资本公积为29.96亿元,较2017年底下降3.79%,增长1.46亿元系香港中华煤气有限公司对二级子公司佛山水务环保股份有限公司的溢价增资,减少2.64亿元系国通公司纳入合并范围,因统一其投资性房地产会计政策减少前期已增加的资本公积。截至2019年底,公司资本公积为34.57亿元,较上年底增长15.40%,主要系收到股东佛山市国资委注入资金4.37亿元所致。

2017—2019年,公司未分配利润不断增长,年均复合增长10.96%;截至2019年底为21.45

亿元,较上年底增长11.85%。

2017—2019年,少数股东权益快速增长,年均复合增长41.77%。截至2018年底为52.79亿元,较上年底增长87.34%,主要系公司将国通公司、西江供水和季华加油站公司纳入合并范围所致。截至2019年底为56.64亿元,较上年底增长7.29%。

截至2020年3月底,公司所有者权益合计140.28亿元,较2019年底增长8.73%,主要系未分配利润增长所致。

近年来,公司调整后付息债务规模快速增长,且调整后短期债务占比较大,债务结构有待改善,整体债务负担一般。

2017—2019年,公司负债总额快速增长,年均复合增长26.09%。截至2019年底,公司负债225.81亿元,较上年底增长21.36%。其中流动负债占52.94%、非流动负债占47.06%。

表26 公司主要负债构成情况(单位:亿元、%)

项目	2017年		2018年		2019年		2020年3月	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
短期借款	49.56	34.89	32.02	17.21	35.81	15.86	34.12	15.15
应付账款	7.56	5.32	9.50	5.11	16.24	7.19	15.87	7.04
其他应付款	25.79	18.16	30.75	16.53	19.87	8.80	13.71	6.09
一年内到期的非流动负债	17.27	12.16	8.42	4.53	11.36	5.03	11.33	5.03
其他流动负债	0.00	0.00	28.45	15.29	20.45	9.06	23.33	10.36
流动负债	107.70	75.83	119.38	64.16	119.55	52.94	118.94	52.80
长期借款	12.16	8.56	29.53	15.87	39.87	17.66	31.16	13.83
应付债券	4.00	2.82	15.53	8.35	31.74	14.06	37.88	16.82
专项应付款	11.73	8.26	11.98	6.44	23.49	10.40	25.58	11.36
递延收益	5.93	4.18	9.30	5.00	10.28	4.55	11.10	4.93
非流动负债	34.32	24.16	66.68	35.84	106.27	47.06	106.33	47.20
负债总额	142.03	100.00	186.06	100.00	225.81	100.00	225.27	100.00

注:截至2017年底公司其他流动负债实际为33.49万元

资料来源:根据公司审计报告和2020年一季度整理

2017—2019年，公司流动负债有所增长，年均复合增长5.36%。截至2019年底，公司流动负债119.55亿元，较上年底变动不大。主要由短期借款、应付账款、其他应付款、一年内到期的非流动负债和其他流动负债构成。

截至2019年底，公司短期借款35.81亿元，较上年底增长11.85%，主要由保证借款8.60亿元和信用借款23.90亿元构成。

2017—2019年，公司应付账款快速增长，年均复合增长46.52%；截至2019年底为16.24亿元，较上年底增长70.88%，主要系经营所需采购待售产品增加以及工程施工材料应付供应商材料款增加所致。

公司其他应付款主要为与各关联方的往来款。2017—2019年，公司其他应付款波动下降，年均复合下降12.23%；截至2019年底为19.87亿元，较上年底下降35.41%，主要系归还佛山新城开发建设有限公司16.00亿元欠款所致。

2017—2019年，公司其他流动负债波动增长。截至2018年底为28.45亿元，较2017年底大幅增加28.44亿元，主要为当年发行的超短期融资券22.50亿元和短期融资券5.00亿元。截至2019年底为20.45，较2018年底下降28.13%，主要公司当年偿还短期融资券5.00亿元所致；公司其他流动负债主要包括超短期融资券20.11亿元。

截至2019年底，公司一年内到期的非流动负债11.36亿元，较上年底增长34.80%，主要由一年内到期的长期借款及应付债券构成。

2017—2019年，公司非流动负债快速增长，年均复合增长75.96%。截至2019年底，公司非流动负债106.27亿元，较上年底增长59.37%。主要系长期借款及应付债券增长所致。

截至2019年底，公司长期借款为39.87亿元，较上年底增长35.01%，其中保证借款13.36亿元、质押借款6.88亿元、信用借款11.10亿元、抵押借款8.52亿元。

2017—2019年，公司应付债券快速增长，年均复合增长181.69%；截至2019年底为31.74亿元，较上年底增长104.34%，系2019年发行1期公司债券（7.00亿元）及发行3期中期票据（合计12.00亿元）所致。

2017—2019年，公司专项应付款快速增长，年均复合增长41.53%。截至2019年底，公司专项应付款为23.49亿元，较上年底增长96.10%，主要系政府专项资金增加所致。

截至2020年3月底，公司负债总额225.27亿元，较2019年底增长21.36%，主要系应付债券增长所致。其中，应付债券37.88亿元，较2019年增长19.35%，主要系公司于2020年一季度发行5亿元中期票据所致。公司负债结构中，流动负债占52.80%、非流动负债占47.20%，仍以流动负债为主。

将其他流动负债和长期应付款中的有息债务分别调整至短期债务和长期债务核算，2017—2019年，公司调整后全部债务规模快速增长，年均复合增长29.21%；截至2019年底为139.76亿元，较上年底增长22.11%，其中调整短期债务占48.76%、长期债务占51.24%。2017—2019年，公司的资产负债率较为稳定，分别为60.22%、59.80%和62.41%；调整后长期债务资本化比率持续上升，调整后全部债务资本化比率波动上升，截至2019年底分别为34.49%和50.68%。

截至2020年3月底，公司调整后全部债务147.55亿元，较2019年底增长5.58%。其中调整后短期债务为78.51亿元，占53.21%。公司的资产负债率和调整后长期债务资本化比率均较2019年底有所下降，调整后全部债务资本化比率较2019年有所增长，分别为61.62%、32.98%和51.26%。总体看，公司整体债务负担一般。

公司债务到期分布情况如下表所示，公司在2020年需兑付债务金额较大。

表 27 截至 2019 年底公司有息债务剩余期限分布 (单位: 亿元)

项目	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年及以后	合计
到期金额	68.15	22.06	22.10	4.28	23.17	139.76

资料来源: 公司提供

3. 盈利能力

近年来, 公司营业收入快速增长, 期间费用控制能力不断提升, 投资收益为公司利润的重要补充, 整体盈利能力强。未来随着公司业务网络效应和规模效应的提升, 以及其他板块业务的发展, 盈利能力有望进一步提升。

2017—2019 年, 公司营业收入快速增长, 分别为 76.85 亿元、117.16 亿元和 172.82 亿元, 年均复合增长 49.95%; 同期, 公司营业成本年均复合增长 55.81%, 增速高于收入增速; 公司营业利润率逐年下降, 分别为 20.13%、17.17%和 14.35%。

2017—2019 年, 公司期间费用持续增长, 2019 年为 14.69 亿元。其中, 销售费用 3.26 亿元、管理费用 7.06 亿元、财务费用 3.41 亿元、研发费用 0.96 亿元, 各项费用同比均有所增长。公司期间费用率 (期间费用/营业收入) 不断下降, 分别为 11.34%、9.49%和 8.50%, 公司对期间费用的控制能力不断提升。

非经营性损益方面, 2017—2019 年, 公司投资收益波动增长, 主要系股权投资取得的收益上升所致; 2018 年为 2.26 亿元, 主要为可供出售金融资产及长期股权投资收益, 系公司营业利润的重要补充。2019 年, 公司资产减值损失为 1.02 亿元, 主要包括坏账损失 0.80 亿元、固定资产减值损失 0.07 亿元和可供出售金融资产减值损失 0.10 亿元。近三年, 公司利润总额分别为 9.26 亿元、11.28 亿元和 13.57 亿元, 获得的政府补助分别为 0.42 亿元、1.08 亿元和 1.21 亿元, 公司利润总额对政府补助依赖程度较小。

从盈利指标来看, 2017—2019 年, 公司总资产收益率不断下降, 净资产收益率波动上升, 2019 年分别为 5.56%和 7.21%。公司整体盈利能

力强。

2020 年 1—3 月, 公司实现营业收入 37.63 亿元, 相当于 2019 年的 21.78%。同期, 公司营业利润率为 15.08%, 利润总额 4.85 亿元。

4. 现金流分析

近年来, 公司主营业务获现能力处于较高水平, 经营活动现金流持续净流入。受合并范围变化影响, 公司投资活动现金流量净额波动幅度较大。公司融资规模较大, 公司筹资活动现金流量净额波动增长。

公司经营活动现金流主要体现为公司主营业务收支及往来款的收支。2017—2019 年, 公司经营活动现金流入快速增长, 2019 年为 235.88 亿元, 其中销售商品、提供劳务收到的现金 197.21 亿元; 近三年, 公司现金收入比保持相对稳定, 分别为 115.45%、119.56%和 114.11%, 收入实现质量良好, 公司的现金收入比超过 100%主要为融资租赁业务及保理业务收到的应收账款回笼及预收资金所致。2017—2019 年, 公司经营活动现金流出快速增长, 2019 年为 229.98 亿元, 其中购买商品、提供劳务支付的现金 173.67 亿元。2019 年, 公司收到与支付其他经营活动有关的现金规模较大, 系佛山金控及下属子公司收到的政府划拨专项资金、收到的公交票卡充值金、收回的小额贷款及支付的往来款等。近三年, 公司经营活动产生的现金流量净额波动下降, 分别为 15.75 亿元、8.42 亿元和 12.90 亿元。

投资活动方面, 2017—2019 年, 公司投资活动现金流入波动下降, 2019 年为 22.26 亿元。其中, 收回投资收到的现金为 8.75 亿元, 主要为收回债权包款项。近三年, 公司投资活动现金流出持续增长, 2019 年为 42.55 亿元。其中, 在建工

程投入等支出 13.56 亿元；投资支付的现金 15.80 亿元，主要为公司支付的股权收购款。公司收到和支付其他投资活动有关的现金为理财产品的收支等。近三年，公司投资活动产生的现金流量净额波动幅度较大，分别为 9.63 亿元、-27.38 亿元和 -20.29 亿元。

筹资活动方面，2017—2019 年，公司筹资活动现金流入波动增长，分别为 69.05 亿元、151.06 亿元和 135.56 亿元，以取得借款收到的现金和发行债券收到的现金为主。此外，2017—2019 年，公司吸收投资收到的现金分别为 8.85 亿元、14.96 亿元和 5.88 亿元。其中 2017 年主要为佛燃股份上市募集吸收的资金，2018 年主要为佛山市国资委注资、战略投资者对水业公司注资、中盈盛达定增等收到的资金，2019 年主要为佛山市国资委注资。近三年，公司筹资活动现金流出波动增长，2019 年为 114.30 亿元，主要为偿还债务本息支付的现金。近三年，公司筹资活动现金流量净额波动增长，分别为 1.04 亿元、32.62 亿元和 21.26 亿元。

2020 年 1—3 月，公司经营活动现金流主要为公司主营业务收支和收发贷款、融资租赁款、服务型代偿款等，经营活动现金流量净额 9.68 亿元，同期现金收入比 130.42%，收现质量良好。公司投资活动现金流量净额 -11.14 亿元，主要为购建长期资产支出、购买理财产品支出、购买股权支出等。公司筹资活动现金流量净额 14.37 亿元，主要为取得借款收到的现金、发行债券收到的现金和偿还债务支付的本息。

5. 偿债能力

近年来，公司调整后短期债务大幅增长，短期偿债能力一般。公司长期偿债能力强，考虑到公司间接融资渠道畅通且具备直接融资渠道，以及股东对公司的有力支持等因素，公司整体偿债风险极低。

从短期偿债能力看，2017—2019 年，公司流动比率和速动比率均持续增长，2019 年底分别为 141.38% 和 120.02%；2020 年 3 月底，上述指标分别为 141.16% 和 137.12%。2017—2019 年，公司经营现金流动负债比波动下降，分别为 14.62%、7.05% 和 10.79%。2017—2019 年和 2020 年 3 月底，公司现金类资产分别为 40.80 亿元、62.37 亿元、73.26 亿元和 82.73 亿元，分别为同期短期债务的 0.61 倍、1.52 倍和 1.54 倍和 1.50 倍。整体看，公司短期偿债能力一般。

从长期偿债能力看，2017—2019 年，公司 EBITDA 分别为 17.56 亿元、20.10 亿元和 24.09 亿元，其中 2019 年利润总额占 EBITDA 的 56.30%。EBITDA 利息倍数波动上升，分别为 4.30 倍、5.49 倍和 4.54 倍，EBITDA 对利息的覆盖程度好。公司调整后全部债务/EBITDA 逐年增长，分别为 4.76 倍、4.28 倍和 5.80 倍。总体来看，公司长期偿债能力强。

截至 2019 年底，公司合并口径对外担保金额 3.78 亿元，担保比率为 2.79%（以 2019 年底所有者权益核算），被担保企业为公司参股企业或佛山市国有企业，目前正常经营。公司或有负债风险低。

截至 2019 年底，公司获得 276.91 亿元的银行授信额度，未使用授信额度 174.98 亿元，间接融资渠道畅通。考虑到孙公司佛燃股份为上市公司，具有直接融资渠道。

考虑到公司融资渠道畅通，以及股东对公司的有力支持，公司整体偿债风险极低。

6. 母公司概况

母公司短期偿债压力较大。母公司资产总额占合并口径的比重较低，公司的资产和业务主要由子公司负责，需关注母公司对子公司的实际管控情况。

母公司财务方面，截至 2019 年底，母公司资

产总额111.82亿元，较上年底变动不大。母公司资产以非流动资产为主，占61.70%。母公司资产总额占合并报表资产总额的30.90%，占比较低。

截至2019年底，母公司所有者权益合计42.74亿元，较上年底增长12.32%，主要系资本公积增加所致。母公司所有者权益中实收资本和资本公积占比高，权益稳定性好。

截至2019年底，母公司负债合计69.08亿元，较上年底下降4.00%，其中流动负债和非流动负债占比接近。

2019年，母公司实现营业收入0.07亿元，占合并报表营业收入比重低；受投资收益规模较大影响，母公司利润总额高于营业收入，为1.05亿元。

2019年，母公司经营活动现金流量净额为-0.29亿元，投资活动现金流量净额为-11.21亿元，筹资活动现金流量净额为6.53亿元。

截至2019年底，母公司流动比率和速动比率均为118.35%，现金类资产/短期债务为0.20倍，母公司短期偿债压力较大。

九、本期中期票据偿债能力分析

1. 本期中期票据对公司现有债务的影响

本期中期票据的发行对公司现有债务规模影响较小；若成功发行，公司的债务负担将略有上升。

本期中期票据计划发行金额2.50亿元，分别相当于2019年底公司调整后长期债务和调整后全部债务规模的3.49%和1.79%，对公司现有债务规模影响较小。

截至2019年底，公司资产负债率、调整后长期债务资本化比率和调整后全部债务资本化比率分别为62.41%、34.49%和50.68%，以公司2019年底财务数据为基础，本期中期票据发行后，上述比率将分别上升至62.67%、35.27%和51.12%，公司债务负担略有上升。

2. 本期中期票据偿还能力分析

公司经营性现金流入量对本期中期票据的保障能力很强，经营活动产生的现金净流量和EBITDA对本期中期票据保障能力强。

2017—2019年，公司经营活动产生的现金流入量分别为109.98亿元、153.94亿元和235.88亿元，分别为本期中期票据本金的43.99倍、61.57倍和94.35倍；公司经营活动产生的现金净流量分别为15.75亿元、8.42亿元和12.90亿元，分别为本期中期票据本金的6.30倍、3.37倍和5.16倍；公司EBITDA分别为17.56亿元、20.10亿元和24.09亿元，分别为本期中期票据本金的7.02倍、8.04倍和9.64倍。

若公司于2020年成功发行本期中期票据，于2023年兑付，届时公司将兑付“18佛控02”8.00亿元及本期中期票据合计10.50亿元的债券，公司的2019年的经营活动现金流入量、经营活动现金净流量和EBITDA分别对10.50亿元的中期票据的保障程度分别为22.46倍、1.23倍和2.29倍，集中兑付压力不大。

若公司于2020年成功发行本期中期票据，于2025年兑付，届时公司将兑付“20佛公用MTN001”5亿元、“20佛公用MTN002”5亿元及本期中期票据合计12.50亿元的中期票据，公司2019年的经营活动现金流入量、经营活动现金净流量和EBITDA分别对12.50亿元的中期票据的保障程度分别为18.87倍、1.03倍和1.93倍，集中兑付压力不大。

十、结论

公司是佛山市重要的公用事业及国有资产运营主体。近年来，佛山市经济和财政实力不断增强，公司外部发展环境向好。公司在佛山市水务、燃气业务方面具备规模和专营优势，并持续

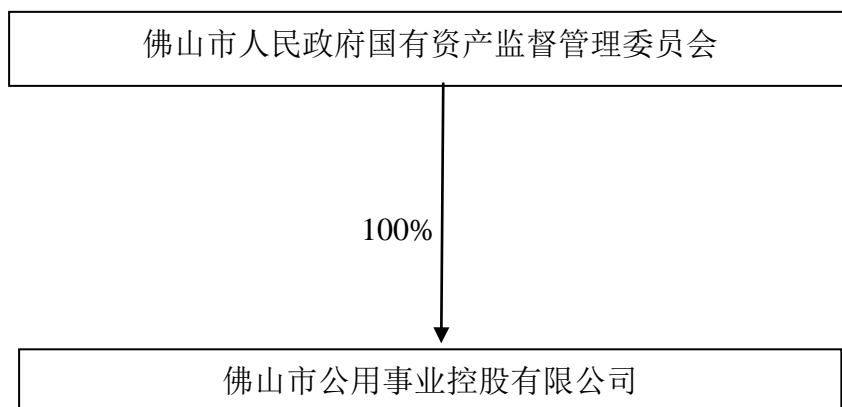
在股权划拨、资金注入和财政补贴等方面获得有力的外部支持。

近年来，公司资产质量尚可，所有者权益稳定性一般，整体债务负担一般，整体盈利能力较强，公司短期偿债能力一般，长期偿债能力强，考虑到公司间接融资渠道畅通且具备直接融资渠道、股东对公司的支持等因素，公司整体偿债风险极低。

本期中期票据的发行对公司现有债务规模影响较小，公司经营活动现金流入量对本期中期票据的保障能力很强。

总体看，公司主体偿债风险极小，本期中期票据到期不能偿还的风险极低，安全性极高。

附件 1-1 截至 2020 年 3 月底公司组织架构图



附件 1-2 截至 2020 年 3 月底公司组织架构图



附件 1-3 截至 2020 年 3 月底公司合并口径一级子公司列表

子公司名称	注册资本（万元）	持股比例
佛山市新金叶贸易发展公司	50.00	100.00%
佛山市季华新村房地产发展有限公司	500.00	100.00%
佛山市电子政务科技有限公司	10250.00	100.00%
佛山市季华加油站有限公司	80.00	50.00%
宝裕发展有限公司	10000.00	48.80%
佛山电建集团有限公司	44513.19	100.00%
佛山综合能源（公控）有限公司	3500.00	51.00%
佛山市节能减排服务管理中心有限公司	3000.00	100.00%
佛山市水业集团有限公司	65946.00	100.00%
佛山市西江供水有限公司	1000.00	50.00%
佛山市金融投资控股有限公司	191000.00	100.00%
佛山市气业集团有限公司	13220.99	100.00%

资料来源：公司提供

附件 2 主要财务数据及指标（合并口径）

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年 3 月
财务数据				
现金类资产(亿元)	40.80	62.37	73.26	82.73
资产总额(亿元)	235.84	311.16	361.83	365.55
所有者权益(亿元)	93.81	125.10	136.02	140.28
短期债务(亿元)	67.37	40.94	47.71	55.17
调整后短期债务(亿元)	67.37	69.39	68.15	78.51
长期债务(亿元)	16.16	45.06	71.61	69.04
调整后长期债务(亿元)	16.34	45.06	71.61	69.04
全部债务(亿元)	83.53	86.00	119.31	124.22
调整后全部债务(亿元)	83.71	114.45	139.76	147.55
营业收入(亿元)	76.85	117.16	172.82	37.63
利润总额(亿元)	9.26	11.28	13.57	4.85
EBITDA(亿元)	17.56	20.10	24.09	--
经营性净现金流(亿元)	15.75	8.42	12.90	9.68
财务指标				
销售债权周转次数(次)	10.43	10.72	9.11	--
存货周转次数(次)	12.85	9.54	7.15	--
总资产周转次数(次)	0.37	0.43	0.51	--
现金收入比(%)	115.45	119.56	114.11	130.42
营业利润率(%)	20.13	17.17	14.35	15.08
总资本收益率(%)	6.00	5.61	5.56	--
调整后总资本收益率(%)	6.00	4.94	5.15	--
净资产收益率(%)	7.10	6.53	7.21	--
长期债务资本化比率(%)	14.69	26.48	34.49	32.98
调整后长期债务资本化比率(%)	14.83	26.48	34.49	32.98
全部债务资本化比率(%)	47.10	40.74	46.73	46.96
调整后全部债务资本化比率(%)	47.15	47.78	50.68	51.26
资产负债率(%)	60.22	59.80	62.41	61.62
流动比率(%)	99.07	121.96	141.38	141.16
速动比率(%)	94.90	108.78	120.02	137.12
经营现金流流动负债比(%)	14.62	7.05	10.79	--
现金短期债务比(倍)	0.61	1.52	1.54	1.50
EBITDA 利息倍数(倍)	4.30	5.49	4.54	--
全部债务/EBITDA(倍)	4.76	4.28	4.95	--
调整后全部债务/EBITDA(倍)	4.77	5.69	5.80	--

注：公司 2020 年 1-3 月财务数据未经审计；将其他流动负债和长期应付款中有息债务纳入调整后债务核算；调整后全部债务=调整后短期债务+调整后长期债务

附件3 主要财务数据及指标（公司本部/母公司）

项目	2017年	2018年	2019年	2020年3月
财务数据				
现金类资产(亿元)	2.49	9.42	4.43	7.38
资产总额(亿元)	100.09	110.01	111.82	118.30
所有者权益(亿元)	31.91	38.05	42.74	42.41
短期债务(亿元)	44.78	11.20	21.77	19.27
长期债务(亿元)	4.15	18.60	32.88	37.86
全部债务(亿元)	48.93	29.80	54.65	57.13
营业收入(亿元)	0.00	0.05	0.07	0.05
利润总额(亿元)	1.21	0.79	1.05	-0.33
EBITDA(亿元)	--	--	--	--
经营性净现金流(亿元)	-0.80	-0.95	-0.29	-0.14
财务指标				
销售债权周转次数(次)	--	--	4.18	--
存货周转次数(次)	--	--	--	--
总资产周转次数(次)	--	--	--	--
现金收入比(%)	50.52	76.56	76.68	126.85
营业利润率(%)	-342.95	93.82	95.55	98.46
总资本收益率(%)	1.50	1.17	1.08	-1.34
净资产收益率(%)	3.79	2.09	2.45	-3.14
长期债务资本化比率(%)	11.51	32.84	43.48	47.17
全部债务资本化比率(%)	60.53	43.92	56.11	57.40
资产负债率(%)	68.12	65.41	61.78	64.15
流动比率(%)	81.28	102.55	118.35	130.67
速动比率(%)	81.28	102.55	118.35	130.67
经营现金流动负债比(%)	-1.25	-1.79	-0.81	--
现金短期债务比(倍)	0.06	0.84	0.20	0.38
全部债务/EBITDA(倍)	--	--	--	--
EBITDA 利息倍数(倍)	--	--	--	--

注：母公司2020年1-3月财务数据未经审计；

附件 4 主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
资产总额年复合增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100% (2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) ^{1/(n-1)} - 1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业收入 / (平均应收账款净额+平均应收票据)
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	(营业收入-营业成本-营业税金及附加) / 营业收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务 / (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务 / (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务/EBITDA	全部债务/EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	(流动资产合计-存货) / 流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产+应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的长期负债+应付票据

长期债务=长期借款+应付债券

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 5-1 主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除AAA级，CCC级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 5-2 中长期债券信用等级设置及其含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 5-3 评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变

联合资信评估有限公司关于 佛山市公用事业控股有限公司 2020 年度第三期中期票据的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本期债项信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

佛山市公用事业控股有限公司应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将在本期债项评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级，在企业年报披露后 3 个月内发布跟踪评级报告。

佛山市公用事业控股有限公司或本期债项如发生重大变化，或发生可能对佛山市公用事业控股有限公司或本期债项信用等级产生较大影响的重大事项，佛山市公用事业控股有限公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注佛山市公用事业控股有限公司的经营管理状况、外部经营环境及本期债项相关信息，如发现佛山市公用事业控股有限公司出现重大变化，或发现存在或出现可能对佛山市公用事业控股有限公司或本期债项信用等级产生较大影响的事项时，联合资信将就该项进行必要调查，及时对该项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如佛山市公用事业控股有限公司不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对佛山市公用事业控股有限公司或本期债项信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与佛山市公用事业控股有限公司联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。