

淄博市城市资产运营集团有限公司

2024 年度第七期中期票据

信用评级报告

联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 真诚 | 服务

信用评级公告

联合〔2024〕11001号

联合资信评估股份有限公司通过对淄博市城市资产运营集团有限公司及其拟发行的 2024 年度第七期中期票据的信用状况进行综合分析和评估，确定淄博市城市资产运营集团有限公司主体长期信用等级为 AAA，淄博市城市资产运营集团有限公司 2024 年度第七期中期票据的信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二四年十一月二十七日

声 明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受淄博市城市资产运营集团有限公司（以下简称“该公司”）委托所出具，除因本次评级事项联合资信与该公司构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要由该公司或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

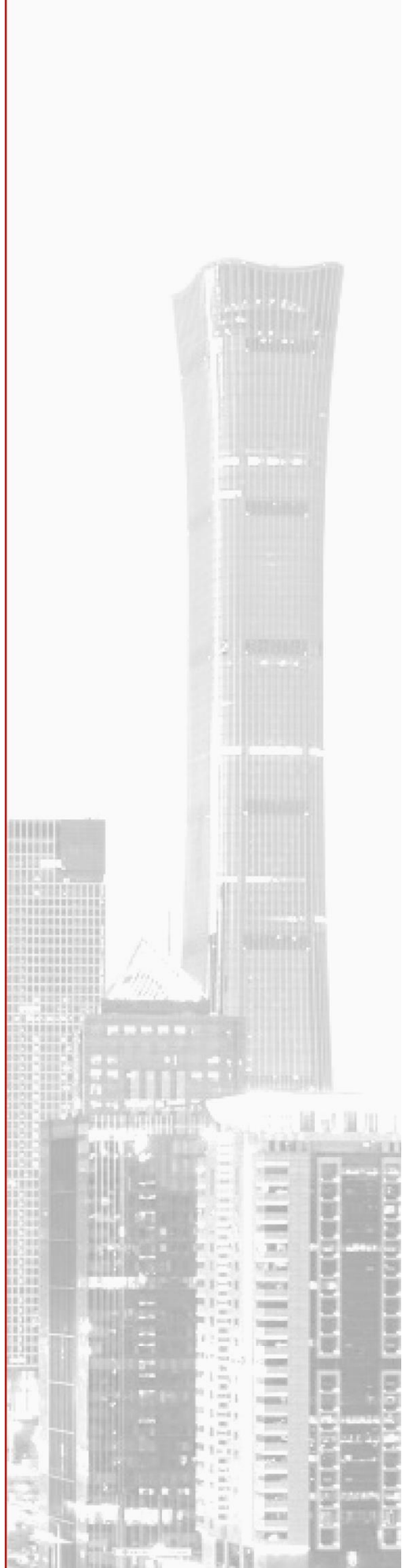
四、本次信用评级结果仅适用于本次（期）债项，有效期为本次（期）债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。



淄博市城市资产运营集团有限公司

2024 年度第七期中期票据信用评级报告

主体评级结果	债项评级结果	评级时间
AAA/稳定	AAA/稳定	2024/11/27

债项概况

淄博市城市资产运营集团有限公司 2024 年度第七期中期票据（以下简称“本期债项”）基础发行金额为零，发行金额上限为 10.00 亿元。本期债项分为两个品种，其中品种一期限为 3 年，品种二期限为 5 年，两个品种间可以进行双向回拨，回拨比例不受限制。本期债项按年付息，到期一次还本，募集资金全部用于偿还有息债务。

评级观点

淄博市城市资产运营集团有限公司（以下简称“公司”）是淄博市最重要的城市基础设施建设投资和资产运营主体，区域经营优势显著，在淄博市城市建设和经济社会发展中占据重要地位。淄博市是全国重要的石油化工、医药生产基地和建材产区，经济水平和财政实力持续增长，财政自给能力较强。公司建立了完善的法人治理结构，内部管理制度规范，主要管理人员管理经验丰富。近年来，公司通过收购股权不断扩大业务范围，主营业务涵盖化工业务、工程施工、矿产业务和贸易业务等板块；其中，化工业务主要布局石油化工产业，但该板块利润率较低，受宏观经济周期性影响较大；工程施工业务新签合同金额有所下降，整体在手合同充足，业务持续性好；矿产业务产品主要为铁矿及其附属品，铁矿资源储量丰富，部分矿产产能利用率较低，未来发展空间较大；资产经营业务收入稳定增长，其中市直机关办公用房租赁部分收入稳定，市场化租赁部分出租情况受地方经济发展和招商引资情况影响较大；贸易业务对公司收入贡献较大，但毛利率水平较低，盈利空间有限；基础设施建设项目支出较大，对资金占用明显；自建项目未来收益受市场环境和市场政策等影响较大，存在一定不确定性；在建项目未来投资规模大，存在较大的资本支出压力。公司资产中应收类款项回款时间存在不确定性，投资性房地产收益水平不高，且公允价值易受行业波动影响，资产质量一般；债务规模快速增长，债务压力较大，债务期限结构有待改善；营业总收入波动增长，但盈利能力有所下降，非经常性损益对利润总额形成一定补充；短期偿债压力较大，长期偿债能力指标一般，间接融资渠道畅通，或有负债风险可控。

个体调整：无。

外部支持调整：公司在资金注入、股权划转和财政补贴方面持续获得有力的外部支持。

评级展望

未来，随着淄博市经济持续发展，公司作为淄博市最重要的基础设施建设投资和资产运营主体，将继续得到淄博市人民政府相关支持。

可能引致评级上调的敏感性因素：不适用。

可能引致评级下调的敏感性因素：淄博市经济和财政实力出现大幅下滑，公司外部发展环境恶化；公司业务范围和区域范围缩小，职能定位下降；公司发生重大资产变化，核心资产被划出，政府支持程度减弱。

优势

- **外部发展环境良好。**淄博市地理位置优越，矿山资源丰富，工业基础良好，是全国重要的石油化工、医药生产基地和建材产区，经济水平和财政实力持续增长。2023 年，淄博市实现地区生产总值 4561.8 亿元，同比增长 5.5%；一般公共预算收入完成 395.30 亿元，同比增长 5.2%。
- **在淄博市城市建设和经济社会发展中占据重要地位。**公司作为淄博市最重要的基础设施建设投资和资产运营主体，在基础设施建设和燃气等业务方面区域专营性较强，在淄博市城市建设和经济社会发展中占据重要地位。
- **持续获得有力的外部支持。**近年来，公司在资金注入、股权划转和财政补贴方面持续获得有力的政府支持。截至 2024 年 9 月底，公司累计收到政府注入资本金 56.75 亿元；2021 年，公司无偿收到淄博文旅发展集团有限公司 14.79 亿元股权；2021—2023 年，公司分别获得财政补贴 3.88 亿元、2.04 亿元和 2.49 亿元。

- **公司业务范围广，种类多元。**公司业务多元化发展，主要开展化工业务、工程施工、矿产业务、土地整理、资产经营、贸易业务和其他业务，有利于降低经营风险。

关注

- **对资金占用明显。**截至 2023 年底，公司基础设施建设项目支出较大，对资金占用明显。
- **存在较大的资本支出压力。**截至 2023 年底，公司基础设施建设项目未来尚需投资规模较大，未来存在较大的资本支出压力。
- **债务增长较快，债务压力较大，债务期限结构有待改善，存在较大集中偿付压力。**截至 2024 年 9 月底，公司全部债务 1067.82 亿元，其中短期债务占 44.71%，债务期限结构有待改善。2025 年，公司到期债务为 374.22 亿元，存在较大集中偿付压力。

本次评级使用的评级方法、模型、打分表及结果

评级方法 一般工商企业信用评级方法 V4.0.202208				
评级模型 一般工商企业主体信用评级模型（打分表） V4.0.202208				
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经营风险	B	经营环境	宏观和区域风险	2
			行业风险	3
		自身竞争力	基础素质	2
			企业管理	2
			经营分析	2
财务风险	F4	现金流	资产质量	4
			盈利能力	2
			现金流量	3
		资本结构		1
		偿债能力		4
指示评级				a
个体调整因素：无				--
个体信用等级				a
外部支持调整因素：政府支持				+5
评级结果				AAA

个体信用状况变动说明：公司指示评级和个体调整情况较上次评级均未发生变动。
外部支持变动说明：公司外部支持调整因素和调整幅度较上次评级无变动。

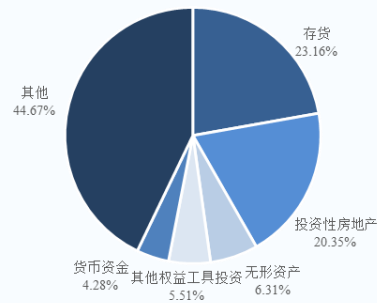
主要财务数据

合并口径				
项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 9 月
现金类资产（亿元）	87.75	84.05	97.14	125.95
资产总额（亿元）	1516.93	2001.10	2207.29	2291.60
所有者权益（亿元）	612.28	801.98	837.39	821.76
短期债务（亿元）	163.93	269.99	419.09	477.41
长期债务（亿元）	411.29	541.57	530.18	590.41
全部债务（亿元）	575.22	811.57	949.27	1067.82
营业总收入（亿元）	159.44	328.54	302.21	200.18
利润总额（亿元）	9.10	21.88	12.10	7.17
EBITDA（亿元）	30.07	51.96	39.90	--
经营性净现金流（亿元）	4.16	2.68	3.33	2.68
营业利润率（%）	13.01	14.81	13.14	14.18
净资产收益率（%）	1.21	2.40	1.16	--
资产负债率（%）	59.64	59.92	62.06	64.14
全部债务资本化比率（%）	48.44	50.30	53.13	56.51
流动比率（%）	190.38	160.19	126.11	126.25
经营现金流动负债比（%）	1.09	0.51	0.47	--
现金短期债务比（倍）	0.54	0.31	0.23	0.26
EBITDA 利息倍数（倍）	1.50	1.56	0.86	--
全部债务/EBITDA（倍）	19.13	15.62	23.79	--

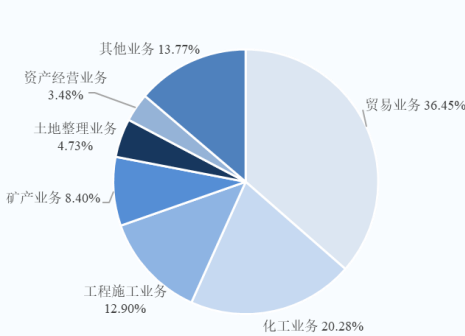
公司本部口径				
项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 9 月
资产总额（亿元）	945.78	1071.12	1272.89	1357.66
所有者权益（亿元）	426.70	427.35	521.24	501.26
全部债务（亿元）	384.25	511.36	597.91	682.34
营业总收入（亿元）	27.12	32.88	20.56	11.28
利润总额（亿元）	2.53	2.56	2.05	2.50
资产负债率（%）	54.88	60.10	59.05	63.08
全部债务资本化比率（%）	47.38	54.47	53.43	57.65
流动比率（%）	163.96	139.47	109.66	107.92
经营现金流动负债比（%）	3.25	1.49	0.93	--

注：1. 公司 2024 年前三季度财务报表未经审计；2. 本报告中部分合计数与各相加数之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；除特别说明外，均指人民币；3. 本报告将其他流动负债中有息部分调整至短期债务计算，将长期应付款中有息部分调整至长期债务计算
 资料来源：联合资信根据公司审计报告、财务报表及提供资料整理

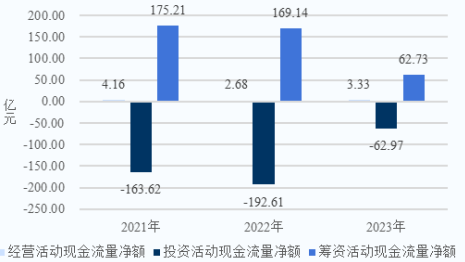
2023 年底公司资产构成



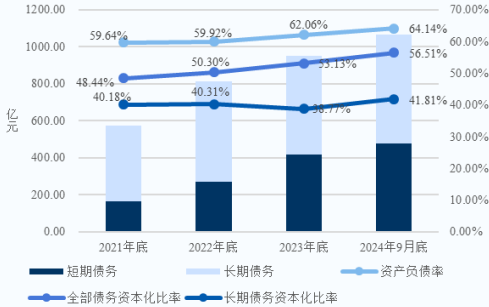
2023 年公司收入构成



2021—2023 年公司现金流情况



公司债务情况



主体评级历史

评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA/稳定	2024/11/25	许狄龙 张 昶 付若琨	一般工商企业信用评级方法 V4.0.202208 一般工商企业主体信用评级模型（打分表）V4.0.202208	--
AAA/稳定	2024/08/08	许狄龙 张 昶 付若琨	一般工商企业信用评级方法 V4.0.202208 一般工商企业主体信用评级模型（打分表）V4.0.202208	--

资料来源：联合资信整理

评级项目组

项目负责人：许狄龙 xudl@lhratings.com

项目组成员：张 昶 zhangchang@lhratings.com

付若琨 furk@lhratings.com

公司邮箱：lianhe@lhratings.com 网址：www.lhratings.com

电话：010-85679696 传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）



一、主体概况

淄博市城市资产运营集团有限公司（原名“淄博市城市资产运营有限公司”，以下简称“公司”）成立于 2003 年 7 月，由淄博市财政有偿资金管理处和淄博市财政局企业财务管理处根据淄政字〔2003〕79 号文件批准共同出资设立，初始注册资本 1.00 亿元。历经多次增资和股权变更，截至 2024 年 9 月底，公司注册资本 61.07 亿元，实收资本 56.75 亿元，淄博市财政局持有公司 99.10% 股权，为公司控股股东和实际控制人。

公司作为淄博市最重要的基础设施建设投资和资产运营主体，业务经营多元化，主要开展化工业务、工程施工、矿产业务、土地整理、资产经营、贸易业务和其他业务。截至 2024 年 9 月底，公司本部内设审计法务部、资产运营部、投资管理部、财务管理部、项目管理部、招标管理部等部门；拥有纳入合并范围的一级子公司 24 家。

截至 2023 年底，公司资产总额 2207.29 亿元，所有者权益 837.39 亿元（含少数股东权益 116.33 亿元）；2023 年，公司实现营业收入 302.21 亿元，利润总额 12.10 亿元。

截至 2024 年 9 月底，公司资产总额 2291.60 亿元，所有者权益 821.76 亿元（含少数股东权益 120.65 亿元）；2024 年 1—9 月，公司实现营业总收入 200.18 亿元，利润总额 7.17 亿元。

公司注册地址：山东省淄博市张店区华光路 366 号科创大厦 A 座；法定代表人：刘在东。

二、本期债项概况

2022 年 12 月，公司取得中国银行间市场交易商协会核发的“中市协注〔2022〕MTN1307 号”《接受注册通知书》，注册中期票据额度 60.00 亿元。公司计划在注册额度内发行 2024 年度第七期中期票据（以下简称“本期债项”），本期债项基础发行金额为零，发行金额上限 10.00 亿元。本期债项分为两个品种，其中品种一期限为 3 年，品种二期限为 5 年，两个品种间可以进行双向回拨，回拨比例不受限制。本期债项按年付息，到期一次还本；募集资金全部用于偿还有息债务。

三、宏观经济和政策环境分析

2024 年上半年，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升，国内结构调整持续深化等带来新挑战，经济增速有所回落，随着逆周期调控政策加力，经济整体平稳。宏观政策认真落实中央经济工作会议和 4 月政治局会议精神，积极财政和稳健货币靠前发力，落实大规模设备更新和消费品以旧换新，落实增发国债，调整房地产政策。

2024 年上半年，国民经济运行总体平稳。上半年国内生产总值 61.7 万亿元，同比增长 5.0%。二季度国内生产总值同比增长 4.7%，增速比一季度有所回落；增速回落有雨涝灾害多发等短期因素的影响，也反映出当前困难挑战有所增多，国内有效需求不足、大循环不畅等问题。信用环境方面，上半年稳健的货币政策灵活适度、精准有效，强化逆周期调节，货币信贷和社会融资规模合理增长，综合融资成本稳中有降，流动性合理充裕。下半年，货币政策将加快完善中央银行制度，推进货币政策框架转型；保持融资和货币总量合理增长，充实货币政策工具箱；把握好利率、汇率内外均衡，深入推进利率市场化改革；完善债券市场法制，夯实公司信用类债券的法制基础。

展望下半年，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了战略部署，进一步凝聚社会共识、解放和发展社会生产力。要完成全年经济增长目标，就要进一步加大逆周期调节力度，用好用足增发国债，继续降低实体经济融资成本，扩大消费，优化房地产政策。

完整版宏观经济与政策环境分析详见[《宏观经济信用观察（2024 年半年报）》](#)。

四、行业及区域环境分析

1 行业分析

化工行业

2023 年原油和煤炭价格均波动下降，缓和了化工行业的成本压力，化工产品价格中枢走低，化工行业整体收入同比下降。由于化工行业下游地产建筑、汽车和家电制造、纺织服装等行业表现不一，对细分行业的需求拉动各异，导致细分化工行业利润分化明显。具体来看，石油化工方面，近年来，中国炼油产能及原油加工量波动提升，但中国原油一次加工能力整体过剩。同时，对原

油的进口依赖度较高。2023 年，原油价格运行较为平稳且中枢同比下降，有利于炼油厂利润修复。未来，中国炼化项目新增产能有限，但成品油需求增速或将放缓，“降油增化”“调整产业结构”仍是炼化行业主旋律。完整版行业分析详见《[2024 年化工行业分析](#)》。

建筑施工行业

建筑业在国民经济中发挥着重要作用，其变动趋势与宏观经济走势高度相关。2023 年建筑业总产值同比增速略低于 2022 年，但仍高于 GDP 增速。从产业链上游看，钢材和水泥作为建筑业重要原材料，其价格波动对建筑施工企业成本的影响较大；2023 年，受下游市场需求持续疲软等因素影响，水泥和钢材价格整体震荡下行。建筑业下游需求主要来自房地产和基础设施建设投资，2023 年，房地产行业投资和销售规模同比继续下降，基础设施建设投资增速有所下降，建筑行业需求有所放缓。在经济增长承压的背景下，2023 年，建筑业新签合同额自 2016 年以来首次出现同比下降，行业集中度进一步提升，市场份额继续向中央企业集中。

2024 年，在国家“稳中求进”的发展基调下，房地产行业利好政策有望对冲房地产行业下行压力，但市场信心修复仍需观察；在“稳增长”政策调控下，叠加专项债券方面的资金支持力度增强，基础设施建设投资潜力或将得到逐步释放，投资有望保持一定增长；在化解地方政府债务压力背景下，部分重点省份政府基础设施建设投资或将受限，建筑业增长面临较大压力。长期来看，在经济增长承压的背景下，建筑行业集中度将进一步提升，行业或将长期保持中低速温和增长态势。完整版行业分析详见《[2024 年建筑施工行业分析](#)》。

贸易行业

进出口贸易方面，2023 年，受全球主要经济体持续通胀和货币紧缩导致的需求放缓、全球供应链格局重塑、以及主要商品价格回落影响，以人民币计价的中国货物贸易进出口总额增速同比放缓，进出口贸易国家框架基本稳定，但欧美国家需求放缓、新兴国家对出口需求拉动有限，中国外贸压力仍存；进出口产品结构不断改善，附加值高的机电产品出口占比提升，有进出口实绩的外贸企业数量不断增加。2024 年一季度，得益于全球制造业需求恢复，中国进出口贸易增速回升。

大宗商品贸易方面，2023 年，中国固定资产投资增速 3.0%，增速放缓，基建投资景气度仍在高位，房地产新开工面积同比下降 20.4%。受供求关系的影响，大宗商品价格呈窄幅震荡态势。原油价格受海外货币政策紧缩、OPEC 减产等影响呈窄幅震荡；钢材价格受中国国内地产行业景气度下行拖累，整体呈下跌态势；煤炭价格受海外煤炭供应较充足、房地产行业低迷导致钢铁及建材行业需求不足等因素影响，震荡回落。

展望 2024 年，随着新一轮稳外贸支持政策持续发力、美国经济韧性仍存以及在新兴市场出口份额的提升，中国外贸总额增速同比有望提升。同时，中国出口产品结构将持续改善，高附加值的机电产品出口占比有望持续提升，大宗商品市场将受货币政策、地缘政治、国内地产行业政策等影响持续调整。详见《[2023 年贸易行业运行分析及 2024 年信用风险展望](#)》。

城市基础设施建设行业

城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，行业发展受到各级政府高度重视。城投企业是城市基础设施建设的重要主体，为地方经济发展和城镇化进程做出了重要贡献，但也带来了地方政府债务风险等问题。城投企业监管政策随宏观经济周期变化存在阶段性的收紧与放松。2023 年以来，化解地方政府债务风险的紧迫性有所上升，中央政治局会议提出“要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案”。一揽子化债方案有效缓释了地方政府短期债务风险，同时有助于建立防范化解地方政府债务风险长效机制和同高质量发展相适应的政府债务管理机制。在此背景下，全口径地方债务监测监管体系将逐步完善，不同地区实施差异化的化债策略，城投企业实施分类管理。整体上，城投企业债务管控趋严，新增融资难度加大。

2024 年，积极的财政政策适度加力，新型城镇化积极推进，城投企业作为新型城镇化建设的重要载体，有望持续获得地方政府的支持。城投行业整体信用风险较低，评级展望为稳定。但考虑到地方政府财政收支在较长时间内处于紧平衡状态、短期内土地市场复苏可能性较低、2024 年城投债到期兑付压力持续加大、不同地区化债手段及化债进程分化、不同类型债务偿付安全性存在差异等因素，仍需重点关注政府债务负担重、负面舆情频发等区域，以及行政层级低、债券非标融资占比高、短期偿债压力大等尾部城投企业的信用风险。完整版城市基础设施建设行业分析详见《[2024 年城市基础设施建设行业分析](#)》。

2 区域环境分析

淄博市地理位置优越，矿山资源丰富，工业基础良好，是全国重要的石油化工、医药生产基地和建材产区。2021—2023 年，淄博市地区生产总值和一般公共预算收入持续增长，财政自给能力较强，政府债务负担重。

淄博市地处山东行政版图的“几何中心”，西邻省会济南市，东临潍坊市和青岛市，是省会都市圈次中心城市，下辖张店、淄川、博山、周村和临淄 5 个区，桓台、高青和沂源 3 个县及淄博高新技术产业开发区、淄博经济开发区和文昌湖省级旅游度假区 3 个功能区；土地总面积 0.60 万平方公里。

淄博市地理位置优越，交通便利快捷，境内多条高速公路和铁路通行，为城市建设及经济发展打下了良好的基础。淄博市整体经济发展水平较高，2023 年，淄博市经济总量和一般公共预算收入均在山东省内排名第七。截至 2023 年底，淄博市户籍人口 430.8 万人，常住人口 467.40 万人，城镇化率 75.66%，处于较高水平，有助于人力资源聚集，对人口有一定吸附效应。

淄博市矿产资源比较丰富，已发现矿产 50 种（含亚矿种），已探明储量的 28 种（含亚矿种），探明矿床（区）157 处（含 10 处共生矿产地）。保有资源储量占山东省同类矿产资源储量 10%以上的矿种达 11 种，铁矿、铝土矿（伴生钴、镓）及石灰岩、耐火黏土等矿产在全省具有明显优势。

淄博市作为现代工业城市，主导产业包括石油化工、精细化工、机电、医药、纺织、建材、轻工、冶金、信息产业及新材料等，淄博市是全国重要的石油化工、医药生产基地和建材产区。根据《淄博市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称“《纲要》”），淄博市将加快济淄同城发展步伐，持续壮大实体经济，通过动能转换对传统产业进行升级，打造产业基础高级化、产业链供应链现代化，重构产业发展结构，成为新型工业化强市。此外，《纲要》强调按照适度超前原则加强基础设施建设，构建新型基础设施体系、绿色高效能源体系和水安全保障体系。

图表 1 • 淄博市主要经济指标

项目	2021 年	2022 年	2023 年
GDP（亿元）	4200.6	4402.6	4561.8
GDP 增速（%）	9.4	4.7	5.5
固定资产投资增速（%）	22.1	18.1	5.9
三产结构	4.3:49.4:46.3	4.3:49.8:45.9	4.3:48.7:47.1
人均 GDP（万元）	8.92	9.36	9.76

注：人均 GDP 使用常住人口进行估算
 资料来源：联合资信根据公开资料整理

根据《淄博市国民经济和社会发展的统计公报》，2021—2023 年，淄博市地区生产总值持续增长，增速波动下降。2023 年，淄博市工业运行平稳，规模以上工业增加值同比增长 8.2%，其中采矿业增加值同比增长 0.1%，制造业增加值同比增长 9.0%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值同比下降 2.7%。同年，淄博市服务业稳步恢复，全年实现服务业增加值 2146.6 亿元，其中居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入分别同比增长 29.7%、40.7%和 10.6%。

2021—2023 年，淄博市固定资产投资增速放缓，在新动能、新优势、新增长点方面培育和投入力度进一步加大；2023 年，淄博市装备制造业投资、“四新”经济投资和高技术产业投资分别同比增长 45%、10.7%和 20.4%。

图表 2 • 淄博市主要财政指标

项目	2021 年	2022 年	2023 年
一般公共预算收入（亿元）	368.98	375.90	395.30
一般公共预算收入增速（%）	14.75	1.88	5.16
税收收入（亿元）	273.07	244.08	254.41
税收收入占一般公共预算收入比重（%）	74.01	64.93	64.36
一般公共预算支出（亿元）	522.68	526.43	551.88
财政自给率（%）	70.59	71.41	71.63
政府性基金收入（亿元）	361.13	276.52	213.67
地方政府债务余额（亿元）	946.26	1079.63	1226.00

资料来源：联合资信根据公开资料整理

根据《关于淄博市预算执行情况和预算草案的报告》，2021—2023 年淄博市一般公共预算收入持续增长；税收收入波动下降，财政收入质量一般，财政自给能力较强；受房地产市场行情影响，政府性基金收入持续下降，对综合财力贡献有所下降；地方政府债务持续增长，主要系用于政府投资的专项债务增长带动。截至 2023 年底，淄博市政府债务余额中一般债务余额 372.78 亿元，专项债务余额 853.23 亿元，政府债务负担重。

2024 年前三季度，淄博市实现地区生产总值 3594.1 亿元，同比增长 5.3%；第一、二、三产业增加值同比分别增长 4.1%、6.7% 和 3.9%。2024 年上半年，淄博市一般公共预算收入完成 214.03 亿元，同比增长 4.2%；税收收入完成 131.23 亿元，同比下降 4.6%，主要系增值税及附加费下降导致。

五、基础素质分析

1 竞争实力

公司是淄博市最重要的基础设施建设投资和资产运营主体，区域经营优势显著，在淄博市城市建设和经济社会发展中占据重要地位。

2020 年以前，公司是淄博市市级唯一的基础设施建设投资和资产运营主体。2020 年，根据淄企改办〔2020〕2 号等文件，淄博市组建成立淄博市能源集团有限责任公司、淄博市热力集团有限责任公司及淄博市水务集团有限责任公司；2021 年，上述三家公司股权被划转至淄博市财金控股集团有限公司（以下简称“财金集团”）。截至 2023 年底，公司为淄博市最重要的基础设施建设投资和资产运营主体，主要开展化工业务、工程施工、矿产业务、土地整理、资产经营、贸易业务和其他业务；财金集团主要开展能源供应与销售、供水、供热及金融投资等业务。总体看，公司与财金集团分工明确，区域经营优势显著，在淄博市城市建设和经济社会发展中占据重要地位。

图表 3 • 截至 2023 年底淄博市市级主要资本运营主体财务指标情况（单位：亿元）

公司名称	股东	资产总额	所有者权益	营业总收入	利润总额	资产负债率
淄博市财金控股集团有限公司	淄博市财政局	546.65	192.24	101.71	1.65	64.83%
淄博市城市资产运营集团有限公司	淄博市财政局	2207.29	837.39	302.21	12.10	62.06%

资料来源：联合资信根据公开资料整理

公司化工业务由子公司淄博峻辰新材料科技有限公司（以下简称“峻辰新材料”）和山东齐隆化工股份有限公司（以下简称“齐隆化工”）负责；工程施工业务主要由子公司山东金城建设有限公司（以下简称“金城建设”）、山东泰和城建发展有限公司（以下简称“泰和建发”）和山东高阳建设有限公司（以下简称“高阳建设”）负责，其中金城建设和高阳建设具有建筑工程施工总承包特级资质，泰和建发具有公路工程施工总承包壹级资质；矿产业务由子公司山东金富矿业有限公司（以下简称“金富矿业”）负责；土地整理业务和资产经营业务主要由公司本部负责；贸易业务主要由子公司淄博城航国际物流有限公司（以下简称“城航公司”）、淄博齐智物资有限公司（以下简称“齐智物资”）和淄博骏凯产业发展投资有限公司（以下简称“骏凯产投”）负责。

2 人员素质

公司主要管理人员管理经验丰富，员工构成能满足公司日常运营需要。

截至报告出具日，公司拥有董事长和高级管理人员共 4 人。

刘在东先生，1969 年 11 月出生，本科学历；曾任淄博市能源集团有限责任公司党委书记、董事长；现任公司董事长兼总经理。

截至 2023 年底，公司拥有在职员工 591 人。从学历构成看，本科及以上学历员工占 77.66%、大专及以下学历员工占 22.34%；从年龄构成看，30 岁以下员工占 17.43%、30~50 岁员工占 75.63%、50 岁以上员工占 6.94%；从职称构成看，初级职称员工占 32.99%、中级职称员工占 24.20%、高级职称员工占 6.26%、无职称员工占 36.55%。

3 信用记录

公司本部过往债务履约情况良好，联合资信未发现公司本部存在重大失信行为。

根据中国人民银行企业信用报告（统一社会信用代码：91370300755424389Q），截至 2024 年 10 月 17 日，公司本部近五年无不良及关注类信贷信息记录，过往履约情况良好。

根据公司过往在公开市场发行债务融资工具的本息偿付记录，公司无逾期或违约记录，履约情况良好。

截至 2024 年 11 月 26 日，联合资信未发现公司本部有严重失信行为、曾被列入全国失信被执行人名单、在证券期货市场有严重违法失信行为、有重大税收违法失信行为以及有被行政处罚的行为。

六、管理分析

公司建立了完善的法人治理结构和较为健全的内部管理体系，各项管理制度较为完备，能够满足公司日常经营与发展需求。

1 法人治理

公司根据《公司法》及有关法律、法规的规定，制定了公司章程，并建立了相应的法人治理结构。公司章程明确了股东会、董事会、监事会和经理的权责范围和工作程序。

公司设股东会，由全体股东组成，是公司最高权力机构。

公司设董事会，董事会是公司的经营决策机构，对淄博市财政局负责。董事会由 5 人组成，其中职工董事 1 人，职工董事由职工代表大会选举产生，其他董事由淄博市财政局委派或更换，国开基础设施基金有限公司不委派董事，外部董事原则上占多数。董事任期三年，任期届满，经批准可以连任。董事会设董事长 1 人，由淄博市财政局按有关规定程序从董事会成员中指定。

公司设监事会，监事会由 5 人组成，其中职工监事 2 人，非职工监事由淄博市财政局委派或更换，国开基础设施基金有限公司不委派监事，职工监事由职工代表大会选举产生。监事会设主席 1 人，由淄博市财政局从监事会成员中指定。监事的任期为三年，任期届满，经批准可以连任。

公司设总经理 1 人，由董事会聘任，在董事会领导下负责公司的日常经营管理和行政管理工作，执行董事会决议，对董事会负责。

截至报告出具日，公司董事已到位 4 人，监事会成员、高级管理人员已经全部到位。

2 管理水平

公司在财务管理、资金管理、投融资管理和对外担保等方面制定了明确的管理制度。

财务管理方面，公司为合理规范集团公司及全资子公司、控股子公司的财务管理工作，制定了《集团公司财务制度》。该制度对资金及资产和对外投资管理、收入及成本管理、税收及利润管理、会计报告等方面进行了规范，从而规范各级财务行为，完善财务管理体系。公司财务管理部负责公司重大项目资金的筹措、调拨和管理，以及参与公司的财务预决算、利润考核与收益分配等。

资金管理方面，公司为加强资金管理、规范资金的支付程序，制定了《公司资金支付暂行办法》。该办法对部室职责分工、资金支付依据、资金支付审批、资金的支付、资金跟踪问效机制、应急处理机制、督办制度等方面做出了明确规定，以防范经营和财务风险，确保公司资金规范、安全、高效运作。

投融资管理方面，公司为明确权限、落实措施、防范财务风险，制定了《公司投融资管理办法》。该办法规定，公司向外融资应坚持适度筹措原则，规范筹集资金；公司不得从事期货等高风险金融衍生经营；公司投资项目应根据实际需要，按“效用、节约、必需”的原则，单体投资规模非经营性项目在 10 万元以上、经营性项目在 50 万元以上的必须经董事会同意，主管部门审批。

对外担保管理方面，公司为进一步规范担保行为、控制和降低担保风险，制定了《公司对外担保管理办法（试行）》，该办法明确了对外担保的条件、对外担保的程序、对外担保的审批、担保合同的订立、对外担保的管理、监督检查及责任追究等方面内容。公司对外担保实行统一管理，由主管部门具体负责被担保人资信调查、评估、担保合同的审核、后续管理及对外担保档案管理工作。

工程管理方面，公司制定了工程建设项目招标投标管理办法（试行）、工程质量管理（试行）等制度，在工程招标投标工作、施工管理、工程项目质量管理、工程质量管理监督和安全生产管理等方面对项目各参建单位进行全面监督和管理，进一步加强和规范公司工程建设类项目的正常开展，促进企业工程建设项目制度化、标准化。

对子公司管理方面，公司为规范重大事项的管理，制定了《重大事项管理办法（试行）》，该办法适用于公司及控股子公司、参股公司。该办法对重大事项的范围、重大事项报告程序、相关责任做出了明确规定。公司重大事项实行及时报告制度，凡属重大事项报告范围的事项，应按相关规定及时报送集团公司，或按规定逐级层层报告，相关程序和要求按文件规定执行。

七、经营分析

1 经营概况

公司业务结构较为多元化，主要开展化工业务、工程施工、矿产业务、土地整理、资产经营、贸易业务和其他业务。2021—2023 年，公司收购齐隆化工、金富矿业、金城建设和高阳建设等公司股权，业务范围进一步扩大，化工业务、工程施工和矿产业务等占比均有所增长。2021—2023 年，公司营业总收入波动增长，综合毛利率波动较小。2024 年前三季度，随着毛利率水平较低的贸易业务收入占比有所下降，公司综合毛利率较 2023 年有所提高。

图表 4 • 公司营业总收入及毛利率情况（单位：亿元）

业务板块	2021 年			2022 年			2023 年			2024 年 1—9 月		
	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率
化工业务	0.00	0.00%	--	16.73	5.09%	3.11%	61.28	20.28%	2.37%	55.29	27.62%	2.88%
工程施工	4.04	2.53%	12.13%	59.30	18.05%	16.78%	38.99	12.90%	14.82%	28.82	14.40%	14.48%
矿产业务	0.19	0.12%	-110.53%	21.36	6.50%	24.35%	25.39	8.40%	30.21%	19.08	9.53%	34.85%
土地整理	17.56	11.01%	62.59%	27.79	8.46%	61.71%	14.28	4.73%	57.42%	4.46	2.23%	63.52%
资产经营	7.58	4.75%	54.09%	8.31	2.53%	69.55%	10.52	3.48%	77.19%	9.60	4.79%	81.41%
贸易业务	88.38	55.43%	0.63%	127.71	38.87%	1.07%	110.15	36.45%	1.07%	55.10	27.53%	0.91%
其他业务	41.69	26.15%	19.24%	67.34	20.50%	20.15%	41.59	13.76%	28.45%	27.83	13.90%	28.98%
合计	159.44	100.00%	15.02%	328.54	100.00%	16.30%	302.21	100.00%	14.65%	200.18	100.00%	15.80%

注：尾差系四舍五入导致
资料来源：联合资信根据公司提供的资料整理

2 业务经营分析

（1）化工业务

公司化工业务主要布局石油化工产业，但该板块利润率较低，受宏观经济周期性影响较大。

公司化工业务主要经营主体为峻辰新材料和齐隆化工。峻辰新材料系公司与青岛领汇能源有限公司和淄博鼎泰投资发展有限公司等民营企业于 2021 年合资成立的子公司，其中公司持有其 50% 股权，苯乙烯项目于 2023 年 4 月底投产。

业务模式方面，峻辰新材料采用美国贝吉尔专利技术自主生产，以乙烯和苯为原料，主要生产苯乙烯和丙烯等产品；部分产品已签署定向销售合同，剩余产品采取散户销售模式。结算模式方面，公司上游供应商主要为青岛汇信大成石油化工有限公司、淄博齐岭南化工科技有限公司等民营企业，采用货到付款现金结算；下游客户主要为山东金圣达化工科技有限公司、中化石化销售有限公司、东营成浩石油化工有限公司等企业，采用款到发货现金结算的模式，客户按照合同金额预付货款后方可提货。2023 年，峻辰新材料产能利用率良好，但业务毛利率处于较低水平。

图表 5 • 2023 年峻辰新材料主要经营数据

产品名称	产能（万吨/年）	产量（万吨）	销量（万吨）	销售均价（元/吨）
苯乙烯	50.00	32.27	31.92	7316.10
工业用乙苯	--	7.68	7.63	6777.77
丙烯	8.00	8.04	8.01	6068.89
工业用裂解碳五	4.50	4.46	4.02	5723.52
石油混合二甲苯	3.00	2.83	2.80	6461.06

资料来源：联合资信根据公司提供的资料整理

齐隆化工 1985 年建厂，于 2022 年 4 月纳入公司合并范围。齐隆化工从事石油化工产品深加工业务，采用自主研发生产模式，以裂解碳五、碳九及焦油为原料，主要生产碳五、碳九、碳五/碳九共聚系列石油树脂、加氢石油树脂、双环戊二烯、甲基环戊二烯二聚体、萘、芳烃稀释剂、炭黑基础料等产品。结算模式方面，齐隆化工上游供应商主要为中国石油天然气股份有限公司等央企

单位，结算主要以预付款的形式进行；下游客户主要为民营企业，根据市场行情和贸易方资信状况，主要采用收取客户预付款形式，款到发货。2023 年，齐隆化工营业收入同比有所增长；产能利用率一般，业务毛利率处于低水平。

图表 6 • 2023 年齐隆化工主要经营数据

产品名称	产能（万吨/年）	产量（万吨）	销量（万吨）	销售均价（元/吨）
改性石油树脂	15.80	9.75	9.99	7134
碳九料	11.00	5.06	4.99	5499
稀释剂	8.30	4.68	4.76	5509
重碳九	4.50	3.79	3.79	4561
双环戊二烯	2.80	1.67	1.67	6550

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

（2）工程施工

公司工程施工业务新签合同金额有所下降，整体在手合同充足，业务持续性好。

公司工程施工业务主要在淄博市及周边市县开展，采用市场化招投标方式获取项目，中标后与业主签订工程承包合同，其中金城建设和高阳建设于 2022 年 3 月纳入公司合并范围。

业务模式方面，公司市场化方式承揽项目，采取工程量方式结算，工程合同约定业主方进度款支付比例为 85%，待工程竣工验收后，扣除 3% 的工程尾款作为质保金（一般在两年后支付），其余款项转付公司。

2023 年，公司新签合同金额同比下降 44.05%，主要系受行业波动影响；工程施工收入同比快速下降，业务毛利率小幅下降。截至 2023 年底，公司在手未完工合同金额 93.96 亿元，主要工程施工项目计划总投资 51.64 亿元，已完成投资 37.41 亿元。

图表 7 • 公司工程施工业务情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
新承接合同金额	10.42	123.53	75.90
新承接合同数量（个）	12	139	144
完工合同金额	4.41	60.28	49.30
期末在手合同金额	6.01	67.36	93.96

注：2021 年为泰和建发数据，2022 年为三家子公司全年数据

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

（3）矿产业务

公司矿产业务产品主要为铁矿及其附属品，铁矿资源储量丰富，部分矿产产能利用率较低，未来发展空间较大。

金富矿业成立于 2018 年，于 2021 年底纳入公司合并范围。金富矿业拥有 7 个国内矿产资源 and 1 个国外矿产资源，预计剩余储量充沛。

金富矿业铁矿的开采方式为地下开采，开采的原矿运输至选矿车间，通过破碎筛分、磨矿、选矿后最终得到铁精粉产品，铁精粉产品对外销售，主要的下游客户有石横特钢集团有限公司、浙江顺泰佳贸易有限公司、金谷物流供应链（日照）有限公司、上海闽路润贸易有限公司、河北新金轧材有限公司等。金富矿业由销售部统一负责铁精粉的销售，销售客户主要是周边钢铁企业和铁矿石贸易商，销售价格综合考虑国内外铁矿石价格走势的基础上，根据铁精粉品位、杂质含量和客户关系等因素，由金富矿业和客户双方协商确定。金富矿业对钢铁企业会综合评价合作关系和信用情况后，再确定是采用先款后货还是赊销的方式销售。

图表 8 • 截至 2023 年底金富矿业主要经营数据

矿山名称	预计剩余储量（万吨）	产能（万吨/年）	剩余年限	产量（万吨）		
				2021 年	2022 年	2023 年
大牛铁矿	6283.30	200	31.4 年	151.04	200.00	200.00
大湍河铁矿	2951.22	110	26.8 年	0.00	0.00	6.00
大高庄铁矿	968.60	80	11 年	0.00	15.83	41.50

矿山名称	预计剩余储量 (万吨)	产能 (万吨/年)	剩余年限	产量(万吨)		
				2021 年	2022 年	2023 年
莲花山铁矿	2070.18	100	14 年	0.00	65.73	90.01
东辛庄铁矿	5487.30	100	23 年	0.00	0.00	0.00
毛家寨铁矿	332.00	60	5.5 年	16.75	19.73	9.59
哈拉特乌拉铁锌矿	2863.22	130	20 年	0.00	67.28	0.00
濰溪县徐楼铁矿	1557.82	95	14 年	0.00	19.61	51.27
合计	22513.64	875	--	167.79	388.18	398.37

注：2021 年仅为全年数据；哈拉特乌拉铁锌矿因生产工艺升级暂时停产
 资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

2021—2023 年，公司铁矿石产量逐年增长，带动铁精粉销量快速增长。

图表 9 • 公司铁精粉销售情况

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	销量 (万吨)	价格 (吨/元)	销量 (万吨)	价格 (吨/元)	销量 (万吨)	价格 (吨/元)
铁精粉	111.62	1107.00	152.68	916.20	201.82	930.65

注：2021 年为全年数据
 资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

(4) 土地整理

公司土地整理业务利润水平较高，但需关注土地出让及回款受开发进度、市场行情及政府规划影响较大。

公司土地整理业务主要由公司本部负责，整理地块包括齐鲁创业创新谷地块、黄金时代广场地块、原政务中心地块、原政务中心东侧地块、河崖头村宗土地和小张村西南地块等。

业务模式方面，公司与淄博市土地储备交易中心就淄博新区土地开发整理签署了《淄博市土地储备交易中心确定淄博新区土地开发整理实施单位项目合同书》，由公司对淄博新区政府储备或拟储备土地进行开发整理以达到出让条件，该净地由淄博市土地储备交易中心收回，由淄博市土地储备交易中心依据审计结果支付公司土地开发整理成本及收益，其中土地开发整理收益为最终审计土地开发成本金额的 15%。审计土地整理收益完成后，半年到一年内支付公司土地开发整理收益，支付方式一般为一次性支付，金额较大的也可能分次支付。实际执行过程中，考虑到公司城市基础设施建设资金投入较大，政府为支持公司发展，按照超过整理开发协议约定的收益率对公司进行补偿。

图表 10 • 截至 2023 年底公司主要在建和拟建土地整理项目情况（单位：亿元）

地块名称	土地面积（亩）	计划总投资	已完成投资	未来尚需投资
大套村、小套村地块	534.68	1.04	0.84	0.20
张店区良种场地块	51.21	0.34	0.33	0.02
义集村地块	30.84	0.90	0.01	0.89
班家村、西南村、西北村地块	928.00	7.24	0.27	6.97
在建项目小计	1544.73	9.52	1.45	8.07
齐盛学校东南地块	514.61	2.32	0.00	2.32
中心医院新院区北侧地块	481.54	2.17	0.00	2.17
中润大道以南、上海路以东、齐盛路以北	162.69	0.86	0.00	0.86
拟建项目小计	1158.84	5.34	0.00	5.34
合计	2703.57	14.86	1.45	13.41

注：尾差系四舍五入导致
 资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

截至 2023 年底，公司主要在整理土地面积 1544.73 亩，未来尚需投资 8.07 亿元；拟整理土地面积 1158.84 亩，计划总投资 5.34 亿元。

(5) 资产经营

公司经营资产租赁分为市直机关办公用房和市场化租赁两类，其中市直机关办公用房租赁部分收入稳定，市场化租赁部分出租情况受地方经济发展和招商引资情况影响较大。

公司物业资产主要来自政府划拨和自建持有，并将持有的物业资产进行出租，租赁标的物包括办公用房、园区办公楼和沿街商铺等，承租客户包括政府和中小型企业等。

公司与淄博市财政局签订《房屋租赁协议》（以下简称“租赁协议”）。根据租赁协议，公司向淄博市财政局出租房屋 72 处，面积合计 49.61 万平方米，租期 6 年，租金每半年支付一次，金额详见下表。截至 2023 年底，公司主要租赁资产共 120 处，总面积 194.31 万平方米，账面价值 259.74 亿元。

图表 11 • 公司资产经营情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
单位租金（元/平方米/日）	3.00	3.06	3.12	3.18	3.24	3.30
资产经营收入	5.43	5.54	5.65	5.76	5.86	5.97

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

2021—2023 年，公司资产经营收入稳步提升，主要系用于租赁的资产持续增加导致；收入规模增长带动业务毛利率水平逐年提升。

(6) 贸易业务

公司贸易业务涵盖食品贸易、建材贸易及化工贸易，对公司收入贡献较大，但毛利率水平较低，盈利空间有限。

食品贸易

城航公司食品贸易业务以进口牛羊肉、猪肉、鸡肉等冷冻肉类食品为主，进口海鲜产品为辅。

图表 12 • 城航公司食品贸易品种情况（单位：亿元）

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
牛肉	16.64	50.69%	29.08	72.64%	17.45	64.63%
羊肉	10.61	32.31%	8.40	20.97%	4.19	15.52%
猪肉	5.07	15.45%	2.36	5.88%	3.72	13.77%
鸡肉	0.27	0.84%	0.07	0.17%	1.63	6.06%
水产	0.23	0.71%	0.13	0.34%	0.01	0.02%
合计	32.83	100.00%	40.04	100.00%	27.00	100.00%

注：尾差系四舍五入导致

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

城航公司食品贸易业务模式为定向采购模式。城航公司接国内客户的采购订单，根据客户的需求分批为国内客户采购冷冻牛羊鸡猪肉及海鲜等产品。合同签订后收取国内客户合同金额的 20~30% 的履约保证金作为预付款，TT 电汇给国外供应商安排生产，在货物发货到港前 7~14 天将剩余 70~80% 的尾款付给国外供应商。货物清关后进入城航公司指定的冷库。客户支付全部尾款及相关费用后方可提货，也可享受城航公司给予的 90 天账期内结算提货。账期到期后若客户不付尾款提货，城航公司可根据市场价格自行处置货物，将城航公司各种费用结算完毕后，若履约保证金有剩余可返还客户。

2022 年，城航公司和青岛品物科技有限公司（以下简称“品物科技”）合作运营销售平台，城航公司第二大股东与品物科技实际控制人为同一人。城航公司负责前端采购，销售给品物科技，由品物科技负责后端销售；2023 年，城航公司逐步改为与客户直签模式。2023 年，公司下游客户主要为品物科技，销售额占比 72.39%；供应商主要为国外公司，前五大供应商合计占比为 50.07%，集中度一般。

建材贸易

齐智物资主要经营矿石、建筑建材等产品贸易，业务模式包括集中采购模式和定向采购模式。其中，建材贸易中建设项目类采用集中采购模式，矿产品等贸易业务模式为定向采购模式。

图表 13 • 齐智物资建材贸易主要品种情况（单位：亿元）

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
矿粉	16.86	53.27%	15.87	36.87%	17.60	38.20%
化工材料	8.44	26.66%	10.53	24.48%	13.01	28.24%
铜杆	0.00	0.00%	6.46	15.01%	7.59	16.48%
煤炭	0.00	0.00%	0.92	2.15%	3.43	7.44%
建材	6.21	19.62%	3.63	8.43%	3.16	6.87%
合计	31.52	99.55%	37.41	86.94%	44.79	97.22%

注：尾差系四舍五入导致

资料来源：联合资信根据公司提供的资料整理

建设项目类采用集中采购模式。齐智物资与众多大型钢厂、混凝土公司签订长期战略协议，利用大批量采购的价格优势，与承建项目的总包方签订销售合同。接到项目钢材提货计划后，齐智物资集采平台发布招标公告，通过询比价方式选出优质供应商供货，无压货风险。结算方面，签订合同时约定 1~3 月的合理账期，并采取阶梯式定价模式。签订合同后齐智物资预付供应商货款，送货至指定项目工地。齐智物资与下游客户则根据物资签收、实际结算情况，采用多退少补的方式结算货款。

港口、矿产品等贸易业务模式为定向采购模式，齐智物资营销人员具有多年矿产品销售经验，拥有优质的客户资源，按照下游客户需求与供货商建立采购关系。结算方面，收取下游客户一部分预付货款，支付给上游供货商备货，发货时支付剩余货款，齐智物资保留货物所有权，客户分期分批支付相应货款及费用后方可提货，减少贸易风险。

2023 年，齐智物资前五大客户和供应商占贸易额的比重分别为 59.68% 和 35.48%，集中度均一般。

化工贸易

骏凯产投主要经营危险化学品贸易，并根据市场行情和贸易方资信状况，灵活采用低买高卖或框架协议贸易模式开展业务。与上游供应商签订合同后骏凯产投预付货款，并收取下游客户保证金，按照合同约定供应商送货至指定收货地点或是下游客户自提，与下游客户根据到货情况，以多退少补的方式结算货款。

2023 年，骏凯产投前五大客户和供应商占贸易额的比重分别为 49.59% 和 38.30%，集中度均一般。

图表 14 • 骏凯产投化工贸易主要品种情况（单位：亿元）

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
液化丙烷	0.00	0.00%	15.84	36.13%	11.68	32.03%
苯乙烯	0.00	0.00%	0.00	0.00%	6.93	19.02%
石油苯	0.00	0.00%	0.00	0.00%	3.68	10.10%
混合碳三	0.00	0.00%	0.00	0.00%	2.60	7.12%
液化丁烷	1.43	6.31%	13.18	30.07%	2.58	7.08%
沥青混合物	8.47	37.33%	4.93	11.25%	0.00	0.00%
沥青	1.77	7.81%	3.70	8.45%	0.00	0.00%
混合芳烃	0.00	0.00%	2.96	6.76%	0.00	0.00%
稀释沥青	2.66	11.73%	0.00	0.00%	0.00	0.00%
原料油	2.20	9.71%	0.00	0.00%	0.00	0.00%
合计	16.53	72.88%	40.61	92.66%	27.47	75.35%

注：尾差系四舍五入导致

资料来源：联合资信根据公司提供的资料整理

（7）其他业务

基础设施建设

公司基础设施建设项目包括政府购买服务、工程管理和其他基础设施项目。基础设施建设项目支出较大，对资金占用明显；

自建项目未来收益受市场环境和市场政策等影响较大，存在一定不确定性；在建及拟建项目待投资规模大，未来存在较大的资本支出压力。

公司基础设施建设项目包括政府购买服务、工程管理和其他基础设施项目，主要由公司本部和子公司淄博文昌湖公有资产经营有限公司（以下简称“文昌湖公司”）负责。

政府购买服务：公司作为承建单位负责项目建设和建设资金筹集，项目类型包括河流整治、路网建设及其他基建项目等。其中，项目建设投入计入“在建工程”，淄博市财政局逐年向公司支付政府购买服务资金，政府购买服务资金包括建设总成本和代建服务费。截至 2023 年底，因建设项目暂未完成竣工决算，公司未实现政府购买服务收入和回款；在建主要政府购买服务项目未来尚需投资 28.63 亿元，投资压力尚可；无拟建政府购买服务项目。

图表 15 • 截至 2023 年底公司主要在建政府购买服务项目情况（单位：亿元）

项目名称	计划总投资	已完成投资	未来尚需投资
孝妇河黄土崖段综合整治项目	20.99	23.89	0.14
中心城区供水系统改造建设项目	4.70	3.05	1.65
中心城区基础设施建设项目	29.62	20.76	8.86
张店东西部区域农村路网升级改造工程	15.58	8.70	6.88
范阳河综合整治项目	14.02	11.23	2.79
淄博市城镇棚户区改造配套基础设施建设项目	23.43	18.35	5.08
张店南部区域农村路网建设项目	14.81	17.03	0.58
淄博市区间农村路网畅通工程	23.48	23.91	0.00
房镇镇整体城镇化建设项目	14.08	16.61	0.46
中部重点河流综合整治工程	13.26	12.73	0.93
淄博经济开发区孝妇河综合治理项目	13.02	10.03	0.00
淄博经济开发区农村路网建设项目	12.99	7.96	0.00
淄博市文化中心 ABC 组团及金带建设项目	33.81	34.63	1.26
北郊镇整体城镇化建设项目	19.22	11.12	0.00
绿动力提升工程	14.30	14.30	0.00
淄博经开区基础设施建设项目	7.28	5.95	0.00
合计	274.59	240.25	28.63

注：部分项目投资已超概算；部分项目正在竣工决算，未来无需投资
 资料来源：联合资信根据公司提供的资料整理

工程管理：文昌湖公司接受淄博市交通投资建设有限公司和淄博文昌湖省级旅游度假区管理委员会财政局（以下简称“委托方”）委托负责文昌湖棚户区改造项目和文昌湖旅游度假区项目的工程管理，委托方在项目竣工验收后按约定对项目进行回款。公司每年按照工程进度，根据与委托方、监理方审定后出具的成本审核书确定成本，按照成本加成 15% 确认工程管理收入。2021—2023 年，公司工程管理收入稳步增长，分别为 6.18 亿元、6.69 亿元和 6.09 亿元；业务毛利率持续增长，分别为 5.66%、13.04% 和 13.04%。截至 2023 年底，公司在建工程管理项目回款情况一般；拟建项目为济淄智能制造装备产业科技园，计划总投资 20.57 亿元。在建及拟建工程管理项目未来存在一定资本支出压力。

图表 16 • 截至 2023 年底公司在建工程管理项目情况（单位：亿元）

项目名称	计划总投资	已完成投资	未来尚需投资	已确认收入	已回款
文昌湖棚户区改造项目	64.86	50.65	14.21	16.20	14.30
文昌湖旅游度假区项目	13.85	10.31	3.54	6.45	3.03
合计	78.71	60.96	17.75	22.65	17.33

资料来源：联合资信根据公司提供的资料整理

火车站南广场片区项目：项目建设资金均来自政府专项债券，建设内容包括棚户区改造、土地开发整理及基础设施建设，其中棚户区改造项目包括铁路社区、华泰社区、良乡和小洪沟社区。截至 2023 年底，项目计划总投资 117.80 亿元，已完成投资 97.59 亿元，政府专项债券资金已全部到位，未来尚需投资 20.21 亿元。

淄博市快速路项目：项目前期采用 EPC+F 的模式开展，后期经营性收入包括沿线加油站整合经营、沿线停车场整合经营收益和路灯广告位租赁等，项目投资回收周期较长，公司正与相关单位协商支持政策。截至 2023 年底，公司在建快速路项目未来三年需投资 146.17 亿元，考虑到采用 EPC+F 的建设模式，资金支付压力有所延后。

图表 17 • 截至 2023 年底公司在建快速路项目情况（单位：亿元）

项目名称	计划总投资	已完成投资	未来尚需投资		
			2024 年	2025 年	2026 年
原山大道快速路	22.47	5.28	9.60	4.42	2.09
鲁泰大道快速路	79.16	31.29	23.30	9.08	4.28
昌国路快速路	50.99	6.66	15.99	11.86	6.94
宝山路快速路	60.34	19.29	20.57	13.30	4.81
鲁山大道快速路	32.68	5.09	6.84	7.94	5.15
合计	245.64	67.61	76.30	46.60	23.27

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

其他项目：公司取得自建项目相关批复文件后，自筹资金建设，项目建成后转入固定资产或评估后转入投资性房地产，拟采用租售等形式进行资金平衡，未来收益受市场环境和市场政策等影响较大，存在一定不确定性。截至 2023 年底，公司在建主要自建自营项目未来三年尚需投资 61.98 亿元，存在一定资本支出压力。

图表 18 • 截至 2023 年底公司主要在建自建自营项目情况（单位：亿元）

项目名称	计划总投资	已完成投资	未来尚需投资		
			2024 年	2025 年	2026 年
淄博市中心医院西院区建设项目	17.98	13.48	1.50	1.50	1.50
淄博市妇幼保健院新院区建设项目	14.80	12.34	0.46	1.00	1.00
淄博市创业创新谷一期建设项目	50.57	42.89	3.50	3.15	1.03
孝妇河生态修复项目	64.96	18.55	6.00	8.00	6.00
淄博至博山铁路改造工程	40.60	12.22	13.50	13.84	0.00
合计	188.91	99.48	24.96	27.49	9.53

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

房地产开发

公司房地产开发业务在建项目未来投资规模仍较大，存在一定的资本支出压力；此外，房地产市场需求尚未回暖，需关注公司在售项目后续去化情况。

公司房地产开发项目包括商品房和安置房等，主要由子公司淄博市房屋建设综合开发有限公司和淄博市基础设施和保障房投资建设有限公司负责，两家公司均具备房地产开发企业贰级资质。

商品房：公司自主开发销售商品房，开发项目主要位于淄博市。截至 2023 年底，公司在售商品房项目可供出售面积 84.91 万平方米，已销售面积 51.82 万平方米，存在一定的去化压力；已销售金额 61.02 亿元，累计确认收入 57.39 亿元。截至 2023 年底，公司在建房地产项目未来尚需投资 52.96 亿元，存在一定的资本支出压力；储备土地 19 宗，土地面积 137.66 万平方米，账面价值 85.49 亿元，均已足额缴纳土地出让金。

安置房：公司安置房项目建设资金均来自政府专项资金，项目建成后公司将棚改安置房直接出售至安置户，并确认房地产开发收入，同时结转房地产开发成本，并将收到的政府专项资金冲减房地产开发成本。截至 2023 年底，公司安置房项目计划总投资 98.84 亿元，已完成投资 67.48 亿元，可供出售面积 65.97 万平方米，已出售面积 51.08 万平方米。

2021—2023 年，受项目交付时点不同影响，公司房地产开发收入波动较大，分别为 18.49 亿元、41.27 亿元和 8.18 亿元；业务毛利率波动中大幅增长，分别为 22.44%、19.12%和 46.21%。

图表 19 • 截至 2023 年底公司在建/在售房地产项目情况（单位：亿元）

项目名称	项目类型	可供出售面积 (万平方米)	计划总投资	已完成投资	已销售面积 (万平方米)	已销售金额	累计确认收入
幸福城二期 I 区	商品房	4.52	3.07	3.07	4.36	4.16	3.79
创新谷人才公寓	商品房	5.38	8.04	6.01	4.57	3.91	3.57
幸福城二期 II 区	商品房	3.98	3.34	1.99	0.00	0.00	0.00
学府雅居	商品房	12.93	5.36	5.36	12.93	4.66	4.55
齐润花园	商品房	25.86	45.44	39.88	25.86	43.51	41.11
齐泰花园二期	商品房	2.73	3.17	2.14	2.45	2.98	2.72
春风瑞园	商品房	18.18	11.00	6.13	1.06	1.19	1.09
润璟湾	商品房	11.33	13.76	7.00	0.59	0.61	0.56
铁路社区	安置房	17.63	35.24	18.69	13.99	2.72	8.59
华泰社区	安置房	30.58	40.18	30.56	24.32	3.41	15.00
良乡和小洪沟社区	安置房	17.76	23.42	18.23	12.77	1.77	7.51
合计	--	150.88	192.02	139.06	102.90	68.92	88.49

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

燃气业务

公司燃气业务主要由子公司淄博城市燃气有限公司（以下简称“城燃公司”）负责运营。城燃公司负责铺设自泰青威干线淄博分输站分别至沂源县及博山区的两条天然气高压管道。

2010 年 12 月，城燃公司与中国石油天然气股份有限公司华北化工销售分公司签订了 20 年《照付不议天然气买卖与输送合同》。2021—2023 年，城燃公司分别实现销气量 13428 万立方米、17342 万立方米和 18438 万立方米，销气价格分别为 2.83 元/立方米、3.65 元/立方米和 3.69 元/立方米；同期，公司分别实现燃气收入 4.09 亿元、6.57 亿元和 6.46 亿元。

3 未来发展

公司以改建为国有资本投资运营公司为总目标，以重大项目建设、资产运营管理、土地一级开发、对外投资为工作重点，通过市场化运作，打造成为贯彻市委、市政府战略意图的重大产业转型项目和公共服务项目的投资运营主体，成为“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展”的市场经济主体。

八、财务分析

公司提供了 2021—2023 年财务报告，利安达会计师事务所（特殊普通合伙）对公司 2021—2022 年财务报告进行了审计，众华会计师事务所（特殊普通合伙）对公司 2023 年财务报告进行了审计，均出具了标准无保留意见的审计结论。公司提供的 2024 年前三季度财务数据未经审计。

截至 2024 年 9 月底，公司拥有合并范围内一级子公司 24 家。2022 年以来，公司合并范围内新增多家子公司，财务数据可比性一般。

1 资产质量

公司资产规模持续增长，资产构成以应收类款项、可租赁房屋和基础设施项目建设项目为主；应收类款项回款时间存在不确定性，基础设施建设项目支出较大，对资金占用明显；投资性房地产收益水平不高，且公允价值易受行业波动影响；公司整体资产质量一般。

2021—2023 年底，公司资产总额持续增长，主要系基础设施项目和自营项目持续投入导致。截至 2023 年底，公司资产构成以非流动资产为主。

图表 20 • 公司主要资产情况（单位：亿元）

科目	2021 年底		2022 年底		2023 年底		2024 年 9 月底	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
流动资产	726.76	47.91%	838.38	41.90%	888.46	40.25%	920.49	40.17%
货币资金	85.58	5.64%	79.24	3.96%	94.46	4.28%	119.52	5.22%
应收账款	37.22	2.45%	60.23	3.01%	68.33	3.10%	71.73	3.13%
其他应收款	185.20	12.21%	151.83	7.59%	144.16	6.53%	117.96	5.15%
存货	369.85	24.38%	457.05	22.84%	511.26	23.16%	529.64	23.11%
非流动资产	790.17	52.09%	1162.72	58.10%	1318.83	59.75%	1371.11	59.83%
其他权益工具投资	62.65	4.13%	89.65	4.48%	121.52	5.51%	129.41	5.65%
投资性房地产	133.62	8.81%	354.29	17.70%	449.29	20.35%	447.43	19.52%
在建工程	307.74	20.29%	436.20	21.80%	468.95	21.25%	517.55	22.58%
固定资产	80.20	5.29%	91.52	4.57%	86.73	3.93%	84.30	3.68%
无形资产	149.48	9.85%	141.29	7.06%	139.23	6.31%	136.44	5.95%
资产总额	1516.93	100.00%	2001.10	100.00%	2207.29	100.00%	2291.60	100.00%

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

截至 2023 年底，公司货币资金主要由银行存款（58.77 亿元）和其他货币资金（35.68 亿元）构成，其中因票据保证金、存单质押和信用证保证金等原因受限部分价值合计 35.40 亿元。应收账款主要由应收地方国有企业和政府机构的资产转让款和工程款构成，累计计提坏账准备 1.59 亿元；应收账款欠款方较为分散，前五名余额合计占比 44.85%；从账龄来看，1 年以内占比 57.03%，1 至 2 年占比 13.25%，2 至 3 年占比 23.21%，3 年以上占比 6.5%，整体账龄不长。其他应收款主要由与地方国有企业的往来款构成，未计提坏账准备，前五大欠款方集中度较高；从账龄来看，1 年以内占 27.11%，1 至 2 年占 20.76%，2 至 3 年占 26.42%，3 至 4 年占 14.39%，4 至 5 年占 0.99%，5 年以上占 10.34%，整体账龄较长；总体看，公司应收类款项回收风险不大，但对资金占用明显。存货主要由土地成本（64.90 亿元）、基础设施建设项目和房地产项目（339.14 亿元）和工程施工项目（50.90 亿元）构成。

图表 21 • 截至 2023 年底公司其他应收款前五大应收款方情况（单位：亿元）

公司名称	款项性质	账面余额	占比	账龄
淄博市淄川区财金控股有限公司	南部生态产业新城及黄山城乡统筹示范区建设项目款	36.00	24.51	3 年以上
淄博高新城投资运营集团有限公司	往来款	18.20	12.39	2 年以上
淄博金路通客运服务有限公司	往来款	8.82	6.01	0-2 年/5 年以上
淄博齐信资产管理有限公司	往来款	6.59	4.49	3 年以上
淄博市自来水有限责任公司	供水项目款	5.91	4.03	5 年以上
合计	--	75.53	51.42	--

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

截至 2023 年底，公司其他权益工具投资主要由持有的齐商银行股份有限公司（35.87 亿元）、淄博经济开发区韵程文旅产业发展有限公司（25.17 亿元）和淄博文昌湖萌山道路养护工程有限公司（18.10 亿元）股权构成。投资性房地产成本主要由房屋、建筑物（430.92 亿元）和土地使用权（18.37 亿元）构成，评估增值规模较大。在建工程主要系基础设施建设项目和自营项目。公司无形资产主要由土地使用权（115.27 亿元）和采矿权、探矿权（23.57 亿元）构成，其中土地使用权以招投标取得的出让地为主，土地性质包括商服、工业用地、风景名胜设施用地等。固定资产较 2022 年底小幅下降，主要由房屋及建筑物（63.65 亿元）和机器设备（18.43 亿元）构成，主要系部分房屋及建筑物转入投资性房地产所致。

截至 2024 年 9 月底，公司资产规模持续增长，资产构成较上年底变化不大；公司受限资产主要为持有的物业资产、土地和货币资金等，资产受限比例尚可。

图表 22 • 截至 2024 年 9 月底公司资产受限情况（单位：亿元）

受限资产名称	账面价值	占资产总额比例	受限原因
货币资金	41.61	1.82%	票据保证金及存单质押

受限资产名称	账面价值	占资产总额比例	受限原因
应收账款	0.03	0.001%	贷款质押
存货	60.73	2.65%	贷款抵押
固定资产	17.20	0.75%	贷款抵押
使用权资产	0.10	0.004%	贷款抵押
投资性房地产	179.02	7.81%	贷款抵押
在建工程	32.00	1.40%	贷款抵押
无形资产	24.39	1.06%	贷款抵押
长期股权投资	12.88	0.56%	贷款质押
合计	367.96	16.06%	--

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

2 资本结构

(1) 所有者权益

公司所有者权益中资本公积和其他综合收益占比较高，结构稳定性较强。

截至 2023 年底，公司实收资本较 2022 年底增长 0.94%，系股东增资所致；资本公积主要为股东注入的资金、股权和房屋等；其他综合收益较 2022 年底增长 12.09%，主要系持有齐商银行股份有限公司股权公允价值变动导致。2024 年 1—9 月，公司实收资本增长 1.35 亿元，系收到财政货币注资款所致；随着永续债到期偿还及未分配利润减少，公司权益规模有所下降。

图表 23 • 公司主要所有者权益情况（单位：亿元）

科目	2021 年底		2022 年底		2023 年底		2024 年 9 月底	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
实收资本	51.80	8.46%	54.88	6.84%	55.40	6.62%	56.75	6.91%
资本公积	424.03	69.25%	456.67	56.94%	456.67	54.53%	456.76	55.58%
其他综合收益	63.21	10.32%	151.93	18.95%	170.31	20.34%	169.35	20.61%
少数股东权益	63.15	10.31%	104.18	12.99%	116.33	13.89%	120.65	14.68%
所有者权益	612.28	100.00%	801.98	100.00%	837.39	100.00%	821.76	100.00%

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

(2) 负债

公司债务规模快速增长，债务压力较大，债务期限结构有待改善，存在较大短期偿付压力。

2021—2023 年底，公司负债规模持续增长，年均复合增长 23.06%，负债结构均衡。

图表 24 • 公司主要负债情况（单位：亿元）

科目	2021 年底		2022 年底		2023 年底		2024 年 9 月底	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
流动负债	381.74	42.20%	523.35	43.64%	704.52	51.43%	729.12	49.61%
短期借款	55.49	6.13%	77.86	6.49%	88.65	6.47%	123.36	16.92%
应付账款	73.02	8.07%	98.12	8.18%	117.62	8.59%	113.59	15.58%
其他应付款	95.13	10.52%	114.35	9.54%	127.57	9.31%	98.85	13.56%
一年内到期的非流动负债	85.43	9.44%	136.04	11.35%	229.91	16.78%	233.00	31.96%
其他流动负债	24.39	2.70%	29.88	2.49%	81.89	5.98%	90.06	12.35%
非流动负债	522.91	57.80%	675.77	56.36%	665.38	48.57%	740.72	50.39%
长期借款	150.10	16.59%	225.55	18.81%	226.44	16.53%	232.00	31.32%
应付债券	203.28	22.47%	250.62	20.90%	248.68	18.15%	311.98	42.12%

科目	2021 年底		2022 年底		2023 年底		2024 年 9 月底	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
长期应付款	120.96	13.37%	137.82	11.49%	119.97	8.76%	129.84	17.53%
负债总额	904.65	100.00%	1199.12	100.00%	1369.89	100.00%	1469.84	100.00%

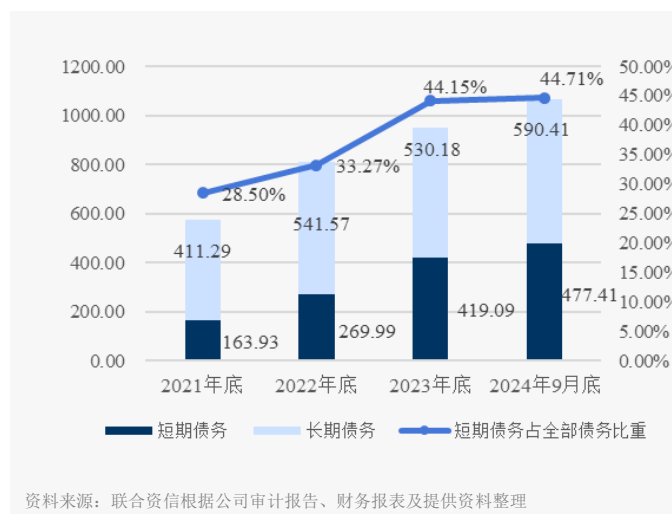
注：尾差系四舍五入导致

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

2021—2023 年底，公司经营性负债主要体现为应付工程款和贸易款形成的应付账款，以及应付当地国有企业、房企及政府部门的往来款或保证金形成的其他应付款。截至 2023 年底，公司长期应付款（合计）中政府专项债资金为 65.32 亿元，长期应付款为 54.65 亿元，主要由融资性售后回租构成（占比 96.66%）。本报告将其他流动负债中应付短期债券调整至短期债务计算，将长期应付款中的融资性售后回租等有息债务调整至长期债务计算。

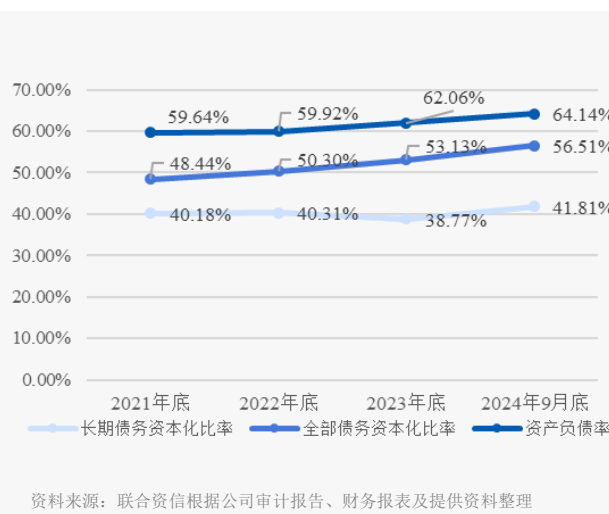
2021—2024 年 9 月底，公司全部债务快速增长，2024 年 9 月底为 1067.82 亿元，其中短期债务占 44.71%，债务期限结构有待改善。截至 2023 年底，公司全部债务中银行贷款、债券融资和非标融资占比分别约为 43.42%、44.03%和 10.11%，其余债务为应付票据和租赁负债等，债券融资占比较高；银行借款期限主要集中在 2~20 年，主要合作银行为国家开发银行、中国农业发展银行、中国农业银行股份有限公司、青岛银行股份有限公司和威海市商业银行股份有限公司等；债券融资期限主要集中在 1~3 年，构成以中期票据、定向债务融资工具和公司债券为主。2021—2024 年 9 月底，公司资产负债率和全部债务资本化比率均持续增长，长期债务资本化比率波动增长，公司债务压力较大。

图表 25 • 公司有息债务情况（单位：亿元）



资料来源：联合资信根据公司审计报告、财务报表及提供资料整理

图表 26 • 公司杠杆水平情况



资料来源：联合资信根据公司审计报告、财务报表及提供资料整理

从债务期限分布看，2024 年 10—12 月及 2025 年公司到期债务分别为 82.71 亿元和 374.22 亿元，公司存在较大集中偿付压力。

图表 27 • 截至 2023 年 9 月底公司有息债务期限分布情况

项目	2024 年 10—12 月	2025 年	2026 年	2027 年及以后	合计
偿还金额（亿元）	82.71	374.22	175.14	435.75	1067.82
占有息债务的比例	7.75%	35.05%	16.40%	40.81%	100.00%

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

3 盈利能力

2021—2023 年，公司营业总收入波动增长，但盈利能力有所下降，非经常性损益对利润总额形成一定补充。

2021—2023 年，公司营业总收入和营业成本均波动增长，年均复合增长率分别为 37.67%和 37.98%；营业利润率小幅波动。

从期间费用看，2021—2023 年，公司费用总额波动增长，公司期间费用率分别为 12.14%、10.29%和 10.78%。2023 年公司费用总额有所下降，其中财务费用和管理费用占比较高，分别为 54.22%和 38.70%。

2021—2023 年，公司其他收益系获得的政府补助，公允价值变动损益系投资性房地产公允价值变动产生，投资收益主要系长期股权投资和其他权益工具投资持有期间取得，营业外收入主要系与企业日常活动无关的政府补助，非经常性损益对利润总额形成一定补充。

2021—2023 年，公司总资本收益率和净资产收益率均波动下降，盈利能力有所下降。

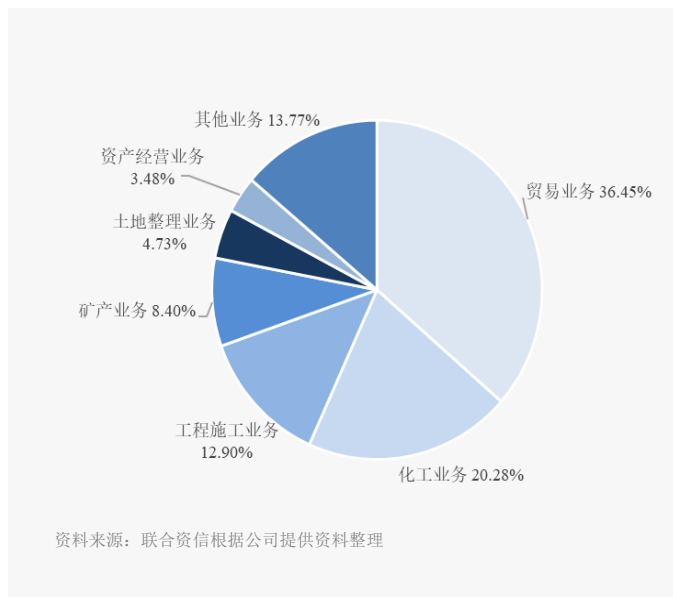
2024 年 1—9 月，公司营业总收入相当于 2023 年全年水平的 66.24%，营业利润率较 2023 年小幅提升。

图表 28 • 公司盈利能力情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 1—9 月
营业总收入	159.44	328.54	302.21	200.18
营业成本	135.49	274.99	257.95	168.55
期间费用	19.36	33.82	32.58	23.27
其他收益	3.72	2.81	1.98	1.08
投资收益	0.42	1.48	2.17	0.87
营业外收入	4.71	0.88	1.18	0.31
公允价值变动损益	0.31	1.72	1.09	0.05
利润总额	9.10	21.88	12.10	7.17
营业利润率	13.01%	14.81%	13.14%	14.18%
总资本收益率	1.72%	2.47%	1.48%	--
净资产收益率	1.21%	2.40%	1.16%	--

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

图表 29 • 2023 年公司营业总收入构成情况



4 现金流

公司经营活动现金持续小规模净流入，投资活动现金持续大规模净流出，资金缺口较大，随着后续项目的开展和债务的滚续，公司对外部融资需求较大。

图表 30 • 公司现金流情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 1—9 月
经营活动现金流入小计	302.37	423.33	420.85	291.18
经营活动现金流出小计	298.21	420.65	417.51	288.50
经营活动现金流量净额	4.16	2.68	3.33	2.68
投资活动现金流入小计	3.41	14.09	22.94	8.84
投资活动现金流出小计	167.02	206.70	85.91	69.46
投资活动现金流量净额	-163.62	-192.61	-62.97	-60.62
筹资活动前现金流量净额	-159.46	-189.93	-59.63	-57.94
筹资活动现金流入小计	359.58	464.73	434.73	489.61
筹资活动现金流出小计	184.37	295.58	372.00	412.84
筹资活动现金流量净额	175.21	169.14	62.73	76.77
现金收入比	107.41%	74.45%	98.83%	101.29%

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

2021—2023 年，公司经营活动现金流入量波动增长，构成以经营业务款项收支和资金往来为主。2023 年，公司销售商品、提供劳务收到的现金增长至 298.69 亿元，主要系化工项目投产导致。2021—2023 年，公司现金收入比波动下降，收入实现质量较好。同期，公司经营活动现金均表现为小规模净流入。

2021—2023 年，公司投资活动现金流入规模较小；投资活动现金流出量波动下降，主要为项目建设支出。同期，公司投资活动现金持续表现为净流出，资金缺口较大。

2021—2023 年，公司筹资活动现金流入量波动增长，主要为取得借款、发行债券和收到的政府专项债资金。同期，公司筹资活动现金净流入规模持续下降。随着后续项目的开展和债务的滚续，公司对外部融资需求较大。

2024 年 1—9 月，公司经营活动现金继续净流入，现金收入比保持较高水平；随着项目持续投入，投资活动现金继续净流出；筹资活动现金继续较大幅度净流入。

5 偿债指标

公司短期偿债压力较大，长期偿债能力指标一般，间接融资渠道畅通，或有负债风险可控。

图表 31 • 公司偿债能力情况

项目	指标	2021 年（底）	2022 年（底）	2023 年（底）	2024 年 9 月（底）
短期偿债能力指标	流动比率	190.38%	160.19%	126.11%	126.25%
	速动比率	93.50%	72.86%	53.54%	53.61%
	现金短期债务比（倍）	0.54	0.31	0.23	0.26
长期偿债能力指标	EBITDA（亿元）	30.07	51.96	39.90	--
	全部债务/EBITDA（倍）	19.13	15.62	23.79	--
	EBITDA 利息倍数（倍）	1.50	1.56	0.86	--

资料来源：联合资信根据公司审计报告和财务报表整理

2021—2024 年 9 月底，公司流动比率和速动比率均有所下降，流动资产对流动负债的保障程度有所减弱。截至 2024 年 9 月底，公司现金短期债务比为 0.26 倍。整体看，公司短期偿债压力较大。

2021—2023 年，公司 EBITDA 及全部债务/EBITDA 波动增长，EBITDA 利息倍数波动下降。整体看，公司长期偿债能力指标表现一般。

截至 2024 年 9 月底，公司获得金融机构授信额度 1041.11 亿元，尚未使用授信额度 586.74 亿元，间接融资渠道畅通。

截至 2024 年 9 月底，公司对外担保比率为 21.21%，被担保企业均为国有企业，其中主要被担保方为财金集团。整体看，公司或有负债风险可控。

图表 32 • 截至 2024 年 9 月底公司对外担保情况（单位：亿元）

被担保方名称	担保余额	被担保方企业性质
淄博市交通投资建设有限公司	9.65	国有企业
齐鲁氢能（山东）发展有限公司	2.15	国有企业
淄博市财金控股集团有限公司	115.32	国有企业
山东爱特云翔信息技术有限公司	11.28	国有企业
山东纽澜地数字农业科技有限公司	8.87	国有企业
淄博匠图恒松控股有限公司	6.38	国有企业
淄博金路通客运服务有限公司	18.63	国有企业
淄博生态产业新城招商投资有限公司	1.80	国有企业
淄博齐智建设有限公司	0.10	国有企业
淄博交投城市建设有限公司	0.10	国有企业
合计	174.28	--

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

截至 2024 年 9 月底，联合资信未发现公司存在重大未决诉讼和仲裁。

6 公司本部财务分析

公司营业收入主要来自子公司，公司本部主要承担管理和融资职能，对全资子公司管控力度较强，对参股的市场化运营子公司经营层面干涉较少；公司本部债务负担较重，短期偿付压力大。

截至 2024 年 9 月底，公司本部资产总额 1357.66 亿元，所有者权益为 501.26 亿元，负债总额 856.40 亿元；公司本部资产负债率 63.08%；全部债务 682.34 亿元，全部债务资本化比率 57.65%，债务负担较重；现金短期债务比为 0.18 倍，短期偿付压力大。2024 年 1—9 月，公司本部实现营业收入 11.28 亿元，利润总额 2.50 亿元，投资收益为 4.16 亿元。

九、ESG 分析

公司注重安全生产，积极履行作为国有企业的社会责任，治理结构和内控制度完善。整体来看，目前公司 ESG 表现尚可，对其持续经营影响较小。

环境方面，根据公司提供的相关情况说明，公司过去一年不曾因空气污染或温室气体排放、废水排放、废弃物排放等而受到政府部门处罚，但需关注到公司基础设施建设、工程施工、化工业务及矿山业务等业务需要消耗能源，可能会面临碳排放、粉尘和灰渣、噪音等环境风险。

社会方面，根据公司提供的相关情况说明，公司过去一年未发生重大安全事故或产品质量问题，无拖欠员工工资、社保等情形，遵守政策法规规范经营。此外，公司关注员工发展，员工激励机制、培养体系较为健全。

治理方面，公司发展战略符合行业政策和公司经营目标，且建立了完善的法人治理结构，信息披露较为及时。

十、外部支持

作为淄博市最重要的基础设施建设投资和资产运营主体，在资金注入、股权划转和财政补贴等方面持续获得有力支持。

公司实际控制人为淄博市财政局。淄博市地理位置优越，工业基础良好，地区生产总值和一般公共预算收入持续增长，财政自给能力较强，政府债务负担重。总体看，淄博市综合实力非常强。

公司作为淄博市最重要的基础设施建设投资和资产运营主体，业务具有较强的区域专营优势。近年来，公司在资金注入、股权划转和财政补贴方面持续获得政府有力支持。

资金注入

2021 年，根据淄财金监〔2021〕6 号文件，淄博市财政局批复同意对公司增资 29.70 亿元，该笔增资将于 2028 年底前出资到位，截至 2023 年底该笔增资已到位 24.03 亿元。2024 年 7 月，公司收到来自财政的货币注资款 1.35 亿元，计入“实收资本”。

股权划转

2018 年，根据国资产权〔2018〕204 号文件，山东省人民政府国有资产监督管理委员会将淄博市财政局所持山东新华医疗器械股份有限公司 175.1408 万股股权划转至公司，价值合计 0.74 亿元，计入“资本公积”。2021 年，根据淄政字〔2021〕69 号文件，淄博市人民政府国有资产监督管理委员会将淄博文旅发展集团有限公司股权无偿划转至公司，价值合计 14.79 亿元，计入“资本公积”。2023 年，根据淄财金监〔2023〕15 号文件，淄博市财政局以划转淄博市土地发展集团有限公司股权的方式对公司进行增资，价值合计 0.52 亿元，计入“实收资本”。

财政补贴

2021—2023 年，公司分别获得财政补贴 3.88 亿元、2.04 亿元和 2.49 亿元，计入“其他收益”或“营业外收入”。

总体看，公司的国资背景、区域地位以及业务的专营性特征有利于其获得政府支持。

十一、债券偿还风险分析

本期债项的发行对公司债务规模及结构影响小，本期债项发行后，公司经营活动现金流入量和 EBITDA 对发行后长期债务的保障程度尚可。

图表 33 • 本期债项偿还能力测算

项目	2024 年 9 月
发行后长期债务*（亿元）	600.41
2023 年经营活动现金流入量/发行后长期债务（倍）	0.70

2023 年经营活动现金流量净额/发行后长期债务（倍）	0.01
发行后长期债务/2023 年 EBITDA（倍）	15.05

注：发行后长期债务为将本期债项发行额度计入后测算的长期债务总额
 资料来源：联合资信根据公司审计报告、财务报表及提供资料整理

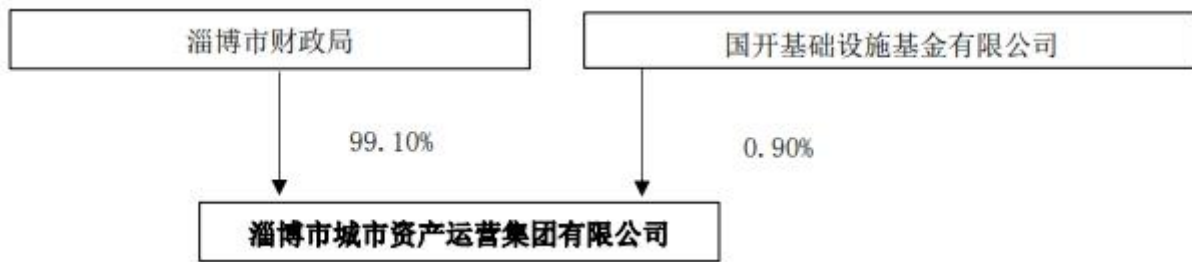
本期债项基础发行金额为零，发行金额上限 10.00 亿元，按照发行金额上限计算，分别相当于公司 2024 年 9 月底长期债务和全部债务的 1.69%和 0.94%，对公司现有债务规模及结构影响小。以 2024 年 9 月底财务数据为基础，本期债项发行后，在其他因素不变的情况下，公司资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别上升至 64.30%、56.74%和 42.22%。考虑到本期债项募集资金将用于偿还有息债务，本期债项发行后对公司债务负担的实质影响或将低于模拟值。

本期债项发行后，公司经营活动现金流入量和 EBITDA 对发行后长期债务的保障程度尚可。

十二、评级结论

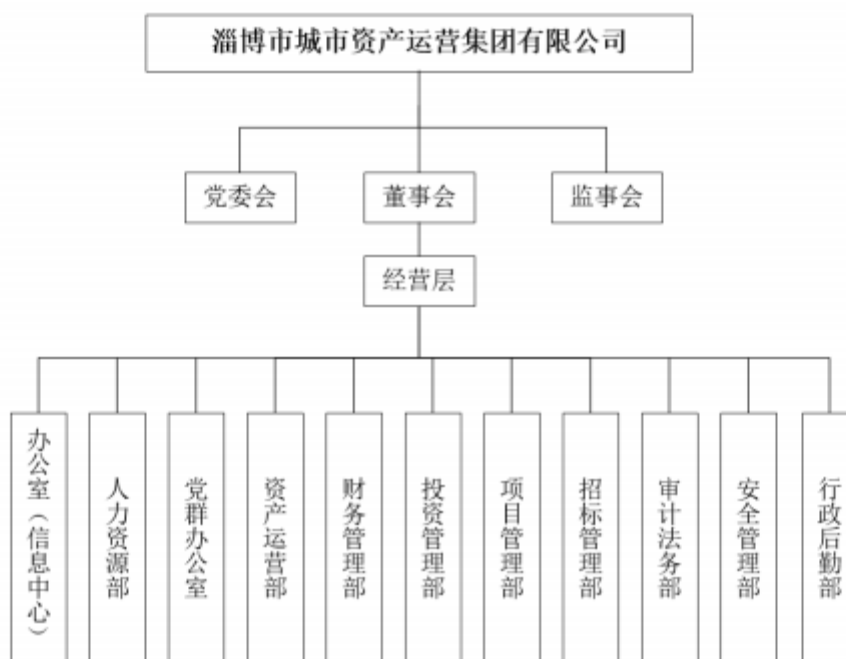
基于对公司经营风险、财务风险、外部支持及债项条款等方面的综合分析评估，联合资信确定公司主体长期信用等级为 AAA，本期债项信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

附件 1-1 公司股权结构图（截至 2024 年 9 月底）



资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

附件 1-2 公司组织架构图（截至 2024 年 9 月底）



资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

附件 1-3 公司主要子公司情况（截至 2024 年 9 月底）

子公司名称	主营业务	持股比例	取得方式
淄博文昌湖国有资产经营有限公司	国有资产经营管理	60.47%	非同一控制下企业合并
淄博市基础设施和保障房投资建设有限公司	房地产开发销售	100.00%	投资设立
淄博市房屋建设综合开发有限公司	房地产建设销售	100.00%	投资设立
山东泰和城建发展有限公司	土木工程建筑	50.00%	投资设立
山东高阳建设有限公司	房屋建筑	40.00%	非同一控制下企业合并
山东金城建设有限公司	建筑业	40.00%	非同一控制下企业合并
淄博齐智物资有限公司	批发	50.00%	投资设立
淄博城航国际物流有限公司	国际货运代理	51.00%	投资设立
淄博骏凯产业发展投资有限公司	批发	51.00%	投资设立
淄博峻辰新材料科技有限公司	化工	50.00%	非同一控制下企业合并
山东齐隆化工股份有限公司	化学原料和化学制品制造	61.40%	非同一控制下企业合并
山东金富矿业有限公司	黑色金属矿采选	50.00%	非同一控制下企业合并

资料来源：联合资信根据公司提供的资料整理

附件 2-1 主要财务数据及指标（公司合并口径）

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 9 月
财务数据				
现金类资产（亿元）	87.75	84.05	97.14	125.95
应收账款（亿元）	37.22	60.23	68.33	71.73
其他应收款（亿元）	185.20	151.83	144.16	117.96
存货（亿元）	369.85	457.05	511.26	529.64
长期股权投资（亿元）	25.05	26.88	28.37	29.71
固定资产（亿元）	80.20	91.52	86.73	84.30
在建工程（亿元）	307.72	435.23	468.95	517.55
资产总额（亿元）	1516.93	2001.10	2207.29	2291.60
实收资本（亿元）	51.80	54.88	55.40	56.75
少数股东权益（亿元）	63.15	104.18	116.33	120.65
所有者权益（亿元）	612.28	801.98	837.39	821.76
短期债务（亿元）	163.93	269.99	419.09	477.41
长期债务（亿元）	411.29	541.57	531.18	590.41
全部债务（亿元）	575.22	811.57	949.27	1067.82
营业总收入（亿元）	159.44	328.54	302.21	200.18
营业成本（亿元）	135.49	274.99	257.95	168.55
其他收益（亿元）	3.72	2.81	1.98	1.08
利润总额（亿元）	9.10	21.88	12.10	7.17
EBITDA（亿元）	30.07	51.96	39.90	--
销售商品、提供劳务收到的现金（亿元）	171.26	244.61	298.67	202.76
经营活动现金流入小计（亿元）	302.37	423.33	420.85	291.18
经营活动现金流量净额（亿元）	4.16	2.68	3.33	2.68
投资活动现金流量净额（亿元）	-163.62	-192.61	-62.97	-60.62
筹资活动现金流量净额（亿元）	175.21	169.14	62.73	76.77
财务指标				
销售债权周转次数（次）	8.10	6.29	4.44	--
存货周转次数（次）	0.73	0.67	0.53	--
总资产周转次数（次）	0.21	0.19	0.14	--
现金收入比（%）	107.41	74.45	98.83	101.29
营业利润率（%）	13.01	14.81	13.14	14.18
总资本收益率（%）	1.72	2.47	1.48	--
净资产收益率（%）	1.21	2.40	1.16	--
长期债务资本化比率（%）	40.18	40.31	38.77	41.81
全部债务资本化比率（%）	48.44	50.30	53.13	56.51
资产负债率（%）	59.64	59.92	62.06	64.14
流动比率（%）	190.38	160.19	126.11	126.25
速动比率（%）	93.50	72.86	53.54	53.61
经营现金流流动负债比（%）	1.09	0.51	0.47	--
现金短期债务比（倍）	0.54	0.31	0.23	0.26
EBITDA 利息倍数（倍）	1.50	1.56	0.86	--
全部债务/EBITDA（倍）	19.13	15.62	23.79	--

注：1. 2024 年前三季度财务数据未经审计；2. 本报告中部分合计数与各相加数之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；除特别说明外，均指人民币；3. 本报告将其他流动负债中有息部分调整至短期债务计算，将长期应付款中有息部分调整至长期债务计算

资料来源：联合资信根据公司审计报告、财务报表和提供资料整理

附件 2-2 主要财务数据及指标（公司本部口径）

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 9 月
财务数据				
现金类资产（亿元）	40.52	25.22	42.67	55.58
应收账款（亿元）	31.54	14.67	13.13	13.15
其他应收款（亿元）	305.27	285.13	306.34	328.90
存货（亿元）	27.32	45.05	77.15	71.81
长期股权投资（亿元）	121.09	187.20	268.28	277.69
固定资产（亿元）	13.61	12.59	11.29	10.02
在建工程（亿元）	187.42	267.98	288.81	324.87
资产总额（亿元）	945.78	1071.12	1272.89	1357.66
实收资本（亿元）	51.80	54.88	55.40	56.75
少数股东权益（亿元）	0.00	0.00	0.00	0.00
所有者权益（亿元）	426.70	427.35	521.24	501.26
短期债务（亿元）	120.98	150.97	272.83	303.16
长期债务（亿元）	263.27	360.39	325.07	379.17
全部债务（亿元）	384.25	511.36	597.91	682.34
营业总收入（亿元）	27.12	32.88	20.56	11.28
营业成本（亿元）	11.77	12.14	7.19	2.93
其他收益（亿元）	0.00	0.00	0.00	0.00
利润总额（亿元）	2.53	2.56	2.05	2.50
EBITDA（亿元）	/	/	/	--
销售商品、提供劳务收到的现金（亿元）	14.89	7.09	13.11	7.12
经营活动现金流入小计（亿元）	248.20	230.07	198.99	154.58
经营活动现金流量净额（亿元）	8.03	4.00	3.76	4.56
投资活动现金流量净额（亿元）	-125.16	-119.57	-32.10	-40.34
筹资活动现金流量净额（亿元）	134.62	92.37	40.07	54.99
财务指标				
销售债权周转次数（次）	1.72	1.42	1.48	--
存货周转次数（次）	0.86	0.34	0.12	--
总资产周转次数（次）	0.06	0.03	0.02	--
现金收入比（%）	54.90	21.57	63.74	63.06
营业利润率（%）	50.59	59.40	58.65	66.61
总资本收益率（%）	1.41	1.84	1.11	--
净资产收益率（%）	0.59	0.60	0.33	--
长期债务资本化比率（%）	38.16	45.75	38.41	43.07
全部债务资本化比率（%）	47.38	54.47	53.43	57.65
资产负债率（%）	54.88	60.10	59.05	63.08
流动比率（%）	163.96	139.47	109.66	107.92
速动比率（%）	152.92	122.72	90.67	91.72
经营现金流流动负债比（%）	3.25	1.49	0.93	--
现金短期债务比（倍）	0.33	0.17	0.16	0.18
EBITDA 利息倍数（倍）	/	/	/	--
全部债务/EBITDA（倍）	/	/	/	--

注：1. 2024 年前三季度财务数据未经审计；2. 本报告中部分合计数与各相加数之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；除特别说明外，均指人民币；3. 由于公司本部口径未披露折旧、摊销及资本化利息等数据，EBITDA 相关指标无法计算；4. “/”表示数据未获取；5. 本报告将其他流动负债中有息部分调整至短期债务计算，将长期应付款中有息部分调整至长期债务计算

资料来源：联合资信根据公司审计报告、财务报表和提供资料整理

附件3 主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
资产总额年复合增长率	
净资产年复合增长率	(1) 2年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100%
营业总收入年复合增长率	(2) n年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) ^{1/(n-1)} - 1]×100%
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业总收入 / (平均应收账款净额+平均应收票据+平均应收款项融资)
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业总收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业总收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	(营业总收入-营业成本-税金及附加) / 营业总收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务 / (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务 / (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务 / EBITDA	全部债务 / EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	(流动资产合计-存货) / 流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产+应收票据+应收款项融资中的应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据+其他短期债务

长期债务=长期借款+应付债券+租赁负债+其他长期债务

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+使用权资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 4-1 主体长期信用等级设置及含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级、CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约概率极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约概率很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约概率较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约概率一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约概率较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约概率很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约概率极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 4-2 中长期债券信用等级设置及含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 4-3 评级展望设置及含义

评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。评级展望通常分为正面、负面、稳定、发展中等四种。

评级展望	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级调升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调降的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能调升、调降或维持

跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本期债项信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

淄博市城市资产运营集团有限公司（以下简称“贵公司”）应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期债项评级有效期内完成跟踪评级工作。

贵公司或本期债项如发生重大变化，或发生可能对贵公司或本期债项信用评级产生较大影响的重
大事项，贵公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注贵公司的经营管理状况、外部经营环境及本期债项相关信息，如发现有重大变化，或出现可能对贵公司或本期债项信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如贵公司不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。