

2025 年新疆维吾尔自治区
(新疆生产建设兵团) 再融资
专项债券(一期)信用评级报告

联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 真诚 | 服务

信用评级公告

联合〔2025〕2533号

联合资信评估股份有限公司通过对 2025 年新疆维吾尔自治区（新疆生产建设兵团）再融资专项债券（一期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2025 年新疆维吾尔自治区（新疆生产建设兵团）再融资专项债券（一期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二五年四月二十二日

声 明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受新疆生产建设兵团财政局委托所出具，除因本次评级事项联合资信与新疆生产建设兵团财政局构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与新疆生产建设兵团财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要来自公开资料、新疆生产建设兵团财政局和第三方相关主体，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

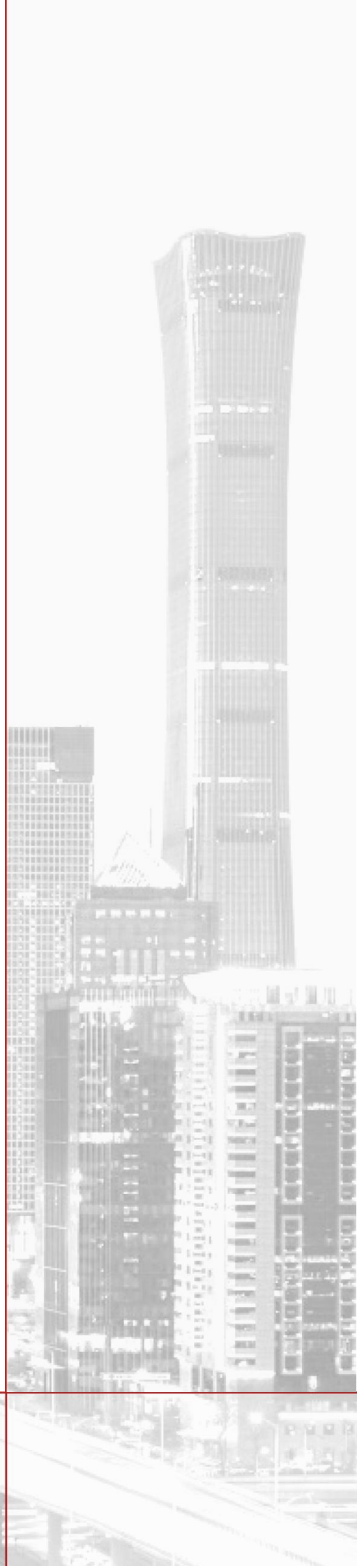
四、本次信用评级结果仅适用于本期债券，有效期为本期债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。



2025 年新疆维吾尔自治区（新疆生产建设兵团） 再融资专项债券（一期）信用评级报告

债项评级结果	评级时间
AAA	2025/04/22

债项概况 2025 年新疆维吾尔自治区（新疆生产建设兵团）再融资专项债券（一期）（以下简称“本期债券”）发行规模为 0.56 亿元，期限为 10 年，每半年付息一次，到期后一次性偿还本金，最后一期利息随本金一起支付。本期债券为再融资专项债券，募集资金用于偿还 2015 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（四期）到期本金。

评级观点

- 新疆生产建设兵团（以下简称“兵团”）地处我国西北部，是连接我国中东部区域与中亚、欧洲部分区域的重要交通要道，承担着国家赋予的维稳戍边职责，并获得来自中央和全国各省市的对口支持，为当地经济发展提供良好支撑。
- 兵团经济持续发展，产业结构有所优化，工业产业以化工、纺织、建材等产业为主，2024 年战略性新兴产业增加值同比快速增长。
- 兵团承担的职责以及获得的外部支持力度大，转移性收入对兵团综合财政收入的贡献程度较高。
- 为防范政府性债务风险，兵团制定了一系列债务管理制度，总体债务风险可控。
- 本期债券募集资金将全部用于偿还存量债务，其发行对兵团的政府债务规模影响小，本期债券的偿债资金纳入兵团政府性基金预算管理，兵团政府性基金收入对本期债券的保障程度高。

本次评级使用的评级方法、模型

评级方法 [地方政府信用评级方法 V3.0.202006](#)

评级模型 [地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006](#)

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级打分表及结果

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	C	经济实力	地区经济规模	4
			地区经济发展质量	2
		政府治理水平		2
财政实力及债务风险	F4	财政实力		5
		债务状况		3
指示评级				a ⁺
外部支持				+5
评级结果				AAA

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

基础数据

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	3395.61	3500.71	3696.58
地区生产总值增速（%）	8.00	3.00	6.9
三次产业结构	23.1:37.9:30.0	21.2:39.8:39.0	21.84:37.93:40.23
工业增加值（亿元）	919.38	1027.01	/
规模以上工业增加值增速（%）	11.3	4.2	6.7
固定资产投资（不含农户）增速（%）	16.2	6.3	10.2
社会消费品零售总额（亿元）	817.08	745.39	880.35
项目	2017 年	2018 年	2019 年
一般公共预算收入（亿元）	129.60	103.82	142.54
转移性收入（一般公共预算）	689.16	844.25	872.91
政府性基金收入（亿元）	44.59	46.18	51.51
综合财政收入（亿元）	923.55	1007.37	1090.86

资料来源：联合资信根据新疆生产建设兵团政务门户网站、统计局、财政局等公开资料整理

评级历史

评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2024/12/23	徐汇丰、张博	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006	阅读全文
AAA	2024/05/20	徐汇丰、张博、彭雪绒	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006	阅读全文

注：上述评级方法/模型通过链接可查询

资料来源：联合资信整理

评级项目组

项目负责人：徐汇丰 xuhf@lhratings.com

项目组成员：贺冬鸽 hedg@lhratings.com | 马 成 macheng@lhratings.com | 许公一 xugy@lhratings.com

公司邮箱：lianhe@lhratings.com 网址：www.lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）



一、主体概况

新疆生产建设兵团（以下简称“兵团”）是新疆维吾尔自治区（以下简称“新疆自治区”）的重要组成部分，地处中国西北部，是连接我国中东部区域与中亚、欧洲部分区域的重要交通要道。兵团承担着国家赋予的屯垦戍边职责，实行党政军企合一体制，是在自己所辖垦区内，依照国家和新疆维吾尔自治区的法律、法规，自行管理内部行政、司法事务，在国家实行计划单列的特殊社会组织，由新疆维吾尔自治区党委统一领导。

从行政区划看，截至 2024 年末，兵团设置“兵团一师一团（场）”三级体制，下辖 14 个师，设 12 个“师市合一”的新疆自治区直辖县级市和 76 个“团（场）镇合一”的建制镇，所属师、团场及企事业单位分布于新疆自治区各地（州）、市、县（市）行政区域内，由兵团实行统一分级管理。

根据兵团统计局发布的《2023 年兵团经济运行情况》，2023 年，兵团生产总值为 3696.58 亿元，按不变价格计算，同比增长 6.9%。根据《2024 年前三季度兵团经济运行情况》，2024 年前三季度，兵团实现生产总值 2370.41 亿元，按可比价格计算，同比增长 5.9%。

截至 2022 年末，兵团人口 360.51 万人，较上年末增长 3.4%。

二、宏观经济和政策环境分析

2024 年经济运行稳中有进，主要发展目标顺利实现。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，各地区各部门坚持稳中求进工作总基调，国民经济运行总体平稳。宏观政策要认真落实中央经济工作会议和 4 月、7 月、9 月政治局会议精神，降低实体经济融资成本，财政政策持续加码，推进经济体制改革，加快资本市场“1+N”政策体系建设，采取多种措施稳定楼市股市。

2024 年国内生产总值 1349084 亿元，按不变价格计算，比上年增长 5.0%。分季度看，一季度增长 5.3%，二季度增长 4.7%，三季度增长 4.6%，四季度增长 5.4%。9 月 26 日中央政治局会议部署一揽子增量政策，四季度 GDP 同比增速明显回升。信用环境方面，人民银行先后四次实施比较重大的货币政策调整。运用多种货币工具，促进社会融资规模合理增长；设立科创再贷款、保障性住房再贷款、两项资本市场支持工具；引导债市利率，保持汇率稳定。人民银行 2025 年将落实好适度宽松的货币政策，择机降准降息，加快金融改革步伐，做好金融五篇大文章，进一步为稳楼市股市提供流动性资金支持。

展望 2025 年，出口可能受阻，加快经济体制改革、扩大内需、促进转型的任务更加迫切。2025 年经济增长目标依然有能力保持在 5.0% 左右，要落实好二十届三中全会决定，加快释放中长期增长动能。宏观政策要按照 12 月政治局会议安排，落实好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，不断推进 9 项工作任务，将扩大消费作为经济工作重点。

完整版宏观经济与政策环境分析详见[《宏观经济信用观察（2024 年年报）》](#)。

三、区域经济实力

1 区域发展基础

2024 年，兵团客运及货运量实现较快增长，多式联运和物流枢纽建设项目稳步实施，2025 年持续推进兵地融合重点公路项目建设，区域交通网络和兵地互联互通水平有望进一步提升。兵团拥有丰富的农业、矿产等资源，并获得来自中央和全国各省市的对口支持，新疆自治区全力支持兵团改革发展，兵地融合发展工作稳步推进，为当地经济发展提供良好支撑。

交通方面，新疆已形成较为完善的公路、航空运输体系。根据新疆政府网站公开信息，截至 2023 年末，新疆全区高速（一级）公路里程突破 1.16 万公里，其中高速公路突破 7700 公里；2023 年，全长 2740 公里的塔里木盆地高速（一级）公路环线全线贯通，新增 3 个县通高速（一级）公路，实现全疆 108 个县市中 98 个通高速（一级）公路。2024 年，兵团客运及货运量实现较快增长。根据兵团门户网站披露信息，客运方面，2024 年，兵团完成公路营业性客运量 1819.91 万人次，较 2023 年增长 10%；旅客周转量 8.56 亿人公里，较 2023 年增长 11%；铁路客站旅客发送量达 286.7 万人次，较上年增长 31.66%；民用机场航班起降 18593 架次，较 2023 年增长 26.37%；完成旅客吞吐量 128.9 万人次，较 2023 年增长 35.24%。货运方面，2024 年，兵团完成公路营业性货运量 1.95 亿吨，较 2023 年增长 8.14%；货物周转量 285.8 亿吨公里，较 2023 年增长 10.73%；铁路货运量 2401.8 万吨，较 2023 年增长 9.38%；民用机场货邮吞吐量 1051.96 吨，较 2023 年增长 97.84%。此外，兵团推动多式联运和物流枢纽建设，稳步推进实施四师可克达拉市、八师石河子市、十二师 3 个多式联运示范工程项目，累计开通示范线路 11 条，完成集装箱多式联运量 5.3 万标准箱、

铁路货运量 2187 万吨。2025 年，兵团交通运输系统以项目建设为引擎，推进 G3036 阿克苏至阿拉尔高速公路等 25 个兵地融合重点公路项目建设，涵盖高速公路、国省干线等类别，总里程达 1460 余公里，总投资超过 370 亿元，项目建成后，将进一步完善区域交通网络，提升兵地互联互通水平。

兵团自然资源丰富。农业资源方面，2023 年，兵团粮食播种面积达到 688.82 万亩，比上年增长 34.5%；兵团粮食面积增量占全国的 18.5%，占新疆自治区的 30.2%；粮食面积占全区比重由上年的 14.0% 上升为 16.3%。2023 年，兵团粮食总产量 405.94 万吨，比上年增长 28.7%，增量占新疆自治区的 30.2%、占全国的 10.2%，兵团粮食总产量占全区比重由上年的 17.4% 上升为 19.2%。2024 年，兵团粮食播种面积、平均亩产、总产量实现“三增”，并首次在沙化土地上实现玉米千亩连片“吨良田”的突破。

矿产资源方面，根据《新疆生产建设兵团矿产资源总体规划（2021—2025 年）》，截至 2020 年末，兵团有查明资源储量的矿种 25 种，矿产地 132 处，其中大型 13 处、中型 27 处、小型 92 处，其中兵团的石油、天然气、煤炭、膨润土、石灰岩、建筑用砂石土等矿产资源在资源禀赋、矿石质量、市场供求和采选条件方面具有一定的优势。2020 年在产油气田 11 个，石油产量 396.9 万吨，天然气产量 4.7 亿立方米，煤炭矿山 3 个，产量 151.3 万吨，膨润土矿山 1 个，产量 2.9 万立方米，石灰岩矿山 3 个，产量 113.6 万吨，建筑用砂矿山 27 个，产量 717.6 万立方米，砖瓦用粘土矿山 21 个，产量 61.3 万立方米。形成以油气、煤炭、膨润土、石灰岩、建筑用砂石土等矿种为主的矿产资源勘查开发格局。

新疆旅游资源丰富，近年来，兵团先后出台《旅游服务质量提升年行动实施方案》《文化旅游产业链发展提升方案》等一系列政策文件，对各景区景点建设加大支持力度，推动兵团文旅产业深度融合和提质增效。2024 年，兵团全年接待游客突破 4100 万人次，实现旅游综合收入 200 亿元，同比分别增长 13% 和 15%。

产业方面，农业是兵团的基础和优势产业，兵团持续推进农业化现代建设。兵团的工业从农副产品加工起步，逐步形成以电热力生产和化工、化学原料及化学制品制造业、有色金属冶炼及压延业、非金属矿物制品、纺织为主的支柱产业。

政策扶持方面，兵团的战略地位不可替代，国家出台政策大力支持兵团发展。全国其他各省市也以对口的形式向兵团提供了大量的资金、技术和人才支援，对兵团的经济社会发展起到了重要作用。根据《新疆生产建设兵团 2021 年国民经济和社会发展统计公报》，13 个援疆省市对口支援兵团 14 个师市，全年 418 个援疆项目累计完成投资 33.26 亿元，到位援疆资金 27.43 亿元；南疆 4 个师援疆项目完成投资 20.81 亿元，到位援疆资金 15.64 亿元；北疆 9 个师（不含十一师）完成投资 12.45 亿元，到位援疆资金 11.78 亿元。根据兵团网信息，2023 年各援疆力量推动民生、产业和智力援疆，在兵团投入资金 27.2 亿元，实施项目 302 个。根据兵团发展和改革委员会发布信息，2024 年前三季度，15 个援疆省市在兵团投入援疆资金 33 亿元，已完成投资 24.9 亿元。2023 年 11 月 1 日，中国（新疆）自由贸易试验区揭牌成立，成为我国西北沿边地区首个自贸试验区，确立了丝绸之路经济带核心区、新疆自贸试验区“双区”发展战略，将为兵团改革开放带来重大战略机遇。

兵地融合发展是党中央赋予新疆和兵团的重大政治任务，对于促进新疆社会稳定和长治久安具有不可替代的作用。2025 年新疆维吾尔自治区政府工作报告指出，要牢固树立“兵地一盘棋”“兵地一家亲”的思想，坚持兵地总体规划一体制定、专项规划有效衔接、区域规划统筹协调，在政策、资源、项目、人才等方面给予兵团全方位保障；新疆自治区全力支持兵团改革发展，兵地双方共同推动建设了一批交通、水利、能源等重要基础设施项目，组建了一批国有企业，在能源资源开发、城镇建设、生态环境等多领域优势互补、合作共赢，兵团综合实力显著增强。2025 年 2 月，《自治区党委自治区人民政府关于全面推进美丽新疆建设的实施意见》提出“实施区域协调发展战略和主体功能区战略，发挥乌克昌、北疆、东疆、南疆等片区禀赋条件和比较优势，深入推进兵地融合发展，促进区域联动发展，推动天山北坡城市群、南疆和沿边境地区协调发展、绿色发展”。

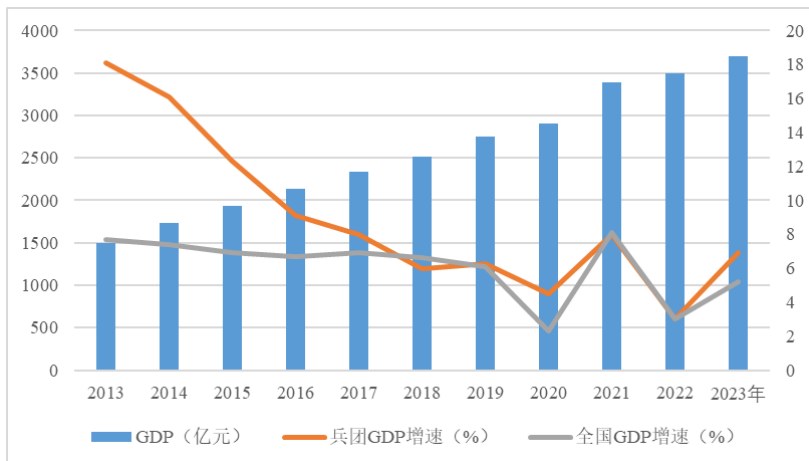
2 区域经济发展水平

近年来兵团经济持续增长，兵团的工业产业以化工、纺织、建材等为主，产业结构有所优化，2024 年战略性新兴产业增加值同比快速增长。

自 2013 年以来，兵团经济持续发展，经济总量持续上升，地区生产总值由 2013 年的 1499.87 亿元增长至 2023 年的 3696.58 亿元。2023 年，兵团 GDP 增速为 6.9%，较全国的 GDP 增速高 1.7 个百分点。其中第一产业增加值 807.22 亿元，增长 5.5%；第二产业增加值 1402.24 亿元，增长 7.6%；第三产业增加值 1487.13 亿元，增长 7.1%。

2024 年前三季度，兵团实现生产总值 2370.41 亿元，按可比价格计算，同比增长 5.9%。从三次产业看，第一产业增加值 341.95 亿元，同比增长 5.4%；第二产业增加值 970.17 亿元，增长 5.5%；第三产业增加值 1058.29 亿元，增长 6.3%。

图表 1• 兵团地区生产总值及增速情况（单位：亿元）



资料来源：联合资信根据公开资料整理

（1）产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，兵团产业结构逐步优化，2012—2023 年三次产业结构由 32.4:39.7:27.9 调整为 21.84:37.93:40.23，第一产业占比下降，第三产业占比有所上升，经济发展质量显著提升。

依托于丰富的农业、矿产、油气等资源，新疆形成了以纺织服装业、石油石化、煤化工等为主的支柱产业。工业方面，2021—2023 年，兵团规模以上工业增加值增速分别为 11.3%、4.2%和 6.7%，2023 年规模以上工业增加值增速高于全国 2.1 个百分点。2023 年，兵团非金属矿物制品业增加值下降 7.6%，有色金属冶炼和压延加工业增长 5.9%，化学原料和化学制品制造业增长 11.6%，石油、煤炭及其他燃料加工业增长 28.9%，食品制造业增长 6.5%。根据兵团统计局于 2024 年 12 月发布的《1—11 月兵团经济运行情况》，2024 年 1—11 月，兵团规模以上工业增加值同比实际增长 7.5%（增加值增速均为扣除价格因素的实际增长率），增速比 1—10 月加快 0.5 个百分点。根据兵团工业和信息化局于 2025 年 3 月发布的《1—2 月兵团经济运行情况》，1—2 月，兵团规模以上工业增加值同比实际增长 4.5%。

第三产业是拉动兵团经济增长的重要动力，主要由金融业、批发和零售业、住宿和餐饮业、交通运输、仓储和邮政业等构成。2023 年，兵团交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业，批发和零售业，金融业，租赁和商务服务业增加值分别增长 16.3%、14.6%、11.7%、5.9%、3.7%。2023 年 1—11 月，兵团规模以上服务业企业营业收入 252.60 亿元，同比增长 19.1%，其中租赁和商务服务业，居民服务、修理和其他服务业，文化体育和娱乐业分别增长 22.3%、60.8%、18.1%；实现利润总额 28.80 亿元，增长 70.6%。根据兵团统计局于 2024 年 8 月发布的《上半年兵团经济运行情况》，2024 年 1—5 月，兵团规模以上服务业企业营业收入 118.35 亿元，同比下降 2.3%，增速比 1—4 月回落 4.6 个百分点。

兵团的工业产业以化工、纺织、建材等为主。根据兵团政府门户网站信息，2024 年，兵团战略性新兴产业、高技术制造业、装备制造业增加值同比分别增长 36.5%、17.3%、33.7%，战略性新兴产业增加值同比快速增长。根据《新疆生产建设兵团国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，“十四五”时期兵团生产总值年均增长 7%以上，占自治区比重进一步提高；优化提升第一产业、加快发展第二产业、升级发展第三产业，三次产业结构比重不断优化。兵团将深化工业供给侧结构性改革，加快经济结构调整步伐，推动化工、纺织、有色、钢铁、建材等传统产业升级改造和提质增效，同时培育引进一批新兴产业以及高科技产业企业，发展数字经济、生物制药、新材料、装备制造、电子信息、新能源、节能环保等产业，不断提高战略性新兴产业在兵团经济中的比重。

（2）投资和消费

投资方面，2021—2023 年，兵团固定资产投资（不含农户）分别增长 16.2%、6.3%和 10.2%，2023 年固定资产投资增速有所回升。分产业看，2023 年兵团第一、二、三产业投资分别增长 62.1%、11.3%和 0.4%。分领域看，2023 年兵团基础设施投资增长 8.7%，工业投资增长 11.3%，民生投资增长 2.8%，房地产开发投资增长 1.8%。2023 年，兵团国有控股投资增长 10.6%，对全部投资增长贡献近六成；民间投资快速恢复，增长 9.0%。2024 年 1—11 月，兵团固定资产投资（不含农户）同比增长 8.3%（按可比口径计算），增速比 1—10 月加快 0.1 个百分点；扣除房地产开发投资，其他项目投资增长 10.6%。分产业看，第一产业投资同比下降 21.7%，第二产业投资增长 22.2%，第三产业投资增长 3.9%。2025 年 1—2 月，兵团固定资产投资（不含农户）同比增长 19.0%。

消费方面，2021—2023 年，兵团全年社会消费品零售总额分别为 817.08 亿元、745.39 亿元和 880.35 亿元，分别同比增长 17%、下降 8.8%和增长 18.8%。2023 年，限额以上单位商品零售额中，粮油食品类、烟酒类、中西药品类销售额分别增长 6.4%、7.9%和

1.3%。汽车类商品零售额增长 1.6 倍，其中新能源汽车零售额增长 7.6 倍，占汽车类商品零售额比重达 48.2%。通过公共网络实现的商品零售额增长 4.7 倍，拉动限额以上单位商品零售额增长 18.0 个百分点。2023 年，兵团居民人均可支配收入突破 4 万元，达到 40339 元，同比增长 6.4%；居民人均消费支出 26404 元，同比增长 11.0%。2024 年 1—11 月，兵团限额以上单位社会消费品零售额 261.17 亿元，同比增长 13.9%。2025 年 1—2 月，兵团限额以上单位社会消费品零售额 36.62 亿元，同比增长 6.5%。

3 区域金融环境

兵团金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大。

根据兵团地方金融监督管理局门户网站发布数据，截至 2024 年 11 月末，兵团社会融资存量规模超 5600 亿元，本外币各项贷款余额 5049.24 亿元，同比增长 14.43%；第一产业（农林牧渔业）贷款余额 400.60 亿元；兵团企业在资本市场融资超 400 亿元，金融供给总量稳步提升；兵团辖区共有银行业金融机构网点 717 家，保险、证券、期货等机构网点 446 家，地方金融组织 126 家。

4 未来发展

兵团先后出台《新疆生产建设兵团新型工业化发展“十四五”规划》《新疆生产建设兵团国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《新疆生产建设兵团“十四五”生态环境保护规划》和《新疆生产建设兵团“十四五”综合交通运输发展规划》等文件，提出到 2025 年兵团综合实力要大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶；融入丝绸之路经济带核心区建设大局和国家向西开放总体布局，形成内陆开放和沿边开放新高地。

从主要经济发展指标看，兵团计划“十四五”时期 GDP 年均增长 7%以上，固定资产投资年均增长 15%，社会消费品零售总额年均增长 6.5%，一般公共预算收入实现增长；从交通运输发展来看，兵团初步形成综合立体交通运输网络，全面打通兵团战略通道，公路总里程达 4.5 万公里；从工业发展来看，优化产业结构，凸显产业集群效应，到 2035 年，基本实现新型工业化，工业经济总量较 2025 年翻番。

总体来看，兵团未来发展战略目标明确。但联合资信也关注到，兵团经济发展面临工业结构转型升级压力，营商环境和基础设施建设有待改善，加之国内国际经济发展的不确定性因素仍然较多，经济下行压力仍然较大，兵团在获得一定机遇的同时，也将面临各种挑战。

四、政府治理水平

兵团政府信用制度持续完善，财政制度较为健全，债务管理制度较为规范，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

近年来，兵团加强政府治理建设，完善财政管理制度，加强债务管理和防范债务风险，在信用环境建设、政府购买服务、财政制度和债务管理等方面取得一定成效，政府信息透明度和及时性有待加强。

政府信息透明度和及时性方面，兵团根据《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关法规，在兵团和兵团统计局等官方网站披露政务信息，并在主动公开、依申请公开、保障与监督等方面做出了明确规定。自 2021 年起，受政策调整等因素影响，兵团未再披露后续年度财政信息。

信用环境建设方面，兵团于 2023 年 4 月 1 日起正式施行《兵团社会信用管理办法（试行）》（以下简称“《管理办法》”）。《管理办法》明确了兵团社会信用体系建设范畴、建设主体及主要职责，建立了事前、事中和事后全监管环节的信用监管机制，并结合兵团实际，提出兵团与自治区在新疆区域进行信用工作协同机制，规范兵团公共信用信息管理、促进公共信用信息的征集和应用、推进社会信用体系建设和兵地融合发展。

政府购买服务方面，兵团通过建立兵团政府采购网，制定并发布相关制度、确定采购目录及标准等措施，为地区政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2017 年，根据国务院办公厅《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96 号），兵团办公厅印发了《兵团关于向社会力量购买服务的实施意见》，对政府购买服务的总体方向、主体范围、购买内容、绩效管理和监督管理等方面提出具体实施意见，创新和完善公共服务供给模式，有效动员社会力量，构建多层次、多方式的公共服务供给体系，为民众提供更加方便、快捷、优质、高效的公共服务。2023 年，兵团财政局印发《关于进一步优化政府采购营商环境的通知》，进一步细化落实公平竞争审查机制，推行电子化采购，发挥政府采购政策功能扶持中小企业发展和推进绿色采购工作，为兵团做好政府采购、健全政府采购制度发挥了重要作用。

财政制度方面，兵团从多方面深化财政管理体制改革。2022年3月，《兵团预算管理实施办法》正式施行，兵团预算、决算的编制、审查、批准、监督及预算的执行和调整依照该办法规定执行。该办法明确了政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接，应当做到政府性基金预算以收定支、国有资本经营预算不列赤字、社会保险基金预算收支平衡。兵团各级各部门各单位的支出必须以经批准的预算为依据，未列入预算的不得支出。上述实施办法全面规范了兵团的收支行为，进一步强化了预算约束作用。财政体制方面，兵团结合南北疆、边境师团差异实际，从收入划分、财政事权和支出责任划分、转移支付制度、财政管理等方面，构建财力相对均衡、权责划分清晰、师团保障有力、激励约束并重的财政体制。2023年1月，兵团办公厅印发《新疆生产建设兵团税费保障办法》，对兵团税费保障机制、税费协助、信息共享和税费保障监督等方面进行规范。通过对预算管理、财政体制和税务治理等方面的持续深化改革，兵团的财政制度进一步完善。2024年9月，兵团出台非税收入收缴管理办法，明确了非税收入范围、规范了收缴流程，非税收入管理实现提升。

债务管理方面，根据《兵团预算管理实施办法》（新兵发〔2022〕3号），兵团的政府债务参照地方政府债务予以规范管理。兵团预算中必需的建设投资的部分资金，可在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。兵团依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，依法履行举债程序。举借的债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源，只能用于公益性资本支出，不得用于经常性支出。除前款规定外，各师市、大型团场（镇）及所属部门单位不得以任何方式举借债务；不得为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保。坚决制止违法违规融资担保行为，严禁变相举债。坚持谁举债、谁负责的原则，建立政府性债务风险评估和预警机制、应急处置机制及责任追究制度。兵团财政局具体承担兵团政府债务管理工作。兵团各级财政局对本级和下级政府债务实施监督。2024年8月，兵团印发《新疆生产建设兵团地方政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法》，对事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理等方面做出具体要求，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

五、财政实力

1 财政体制

兵团政治和战略地位重要，中央支持力度大，对于区域经济增长和发展提供有力支撑。

2018年，兵团进行了财政管理体制改革，设立了国家金库兵团分库，师、团陆续设立国库，参照地方建立预算管理体制，兵团开始拥有独立财权。根据《兵团预算管理实施办法》（新兵发〔2022〕3号），兵团作为中央预算单位，参照地方编制预决算报告报送财政部，按程序报全国人大批准后，由财政部批复兵团。兵团设立兵团、师市、大型团场（镇）三级预算，兵团总预算由兵团本级预算和汇总的师市总预算组成。

维稳戍边是党和国家赋予新时代兵团的职责使命，兵团在维护国家统一和新疆社会稳定中发挥了特殊作用，同时依托于西部大开发战略、共建丝绸之路经济带核心区的战略部署，兵团获得中央财政转移支付规模大。

根据财政部发布的中央财政预决算数据，2022年，中央对兵团转移支付金额为1053.64亿元；2023年，中央对兵团一般公共预算转移支付金额为1194.58亿元、政府性基金转移支付5.62亿元；2024年，中央对兵团一般公共预算转移支付金额实际执行数为1115.40亿元，政府性基金转移支付实际执行数为61.15亿元；2025年，中央对兵团一般公共预算转移支付预算数为1109.45亿元，政府性基金转移支付预算数为16.93亿元。

2 地方财政收支情况

2017—2019年，兵团综合财政收入保持增长，一般公共预算中转移性收入占兵团综合财政收入的比重均在75.00%以上。根据《新疆生产建设兵团2020年国民经济和社会发展统计公报》，2020年兵团实现一般公共预算收入153.28亿元。根据兵团政务门户网站披露数据，兵团2021年财政收入为186.47亿元。根据兵团统计局发布的《2022年上半年兵团经济运行情况》，2022年上半年，兵团实现一般公共预算收入107.75亿元，同比增长24.1%；地方税收收入66.08亿元，同比增长7.0%，扣除留抵退税25亿元因素，同比增长47%，税收收入占一般公共预算收入的61.3%。

图表 2·兵团财政收入情况（单位：亿元）

项目	2017 年		2018 年		2019 年	
	全兵团	本级	全兵团	本级	全兵团	本级
一般公共预算收入	129.60	9.02	103.82	13.97	142.54	26.00
政府性基金收入	44.59	0.01	46.18	0.01	51.51	0.01
国有资本经营收入	60.20	0.72	13.12	7.85	23.90	12.64
转移性收入（一般公共预算）	689.16	673.92	844.25	844.25	872.91	872.91
综合财政收入	923.55	683.67	1007.37	866.08	1090.86	911.56

注：2017 年兵团本级转移性收入略小于兵团整体数据，主要系上述兵团本级转移性收入未包含 9 个县级市数据
 资料来源：兵团一般公共预算、政府性基金、国有资本经营收支决算公开

2017—2019 年，全兵团一般公共预算支出分别为 880.37 亿元、958.41 亿元和 1158.16 亿元，财政自给率介于 10~20%之间，兵团财政收入主要来源于上级补助。根据《新疆生产建设兵团 2020 年国民经济和社会发展统计公报》，2020 年兵团一般公共预算支出 1166.80 亿元，增长 0.7%。

政府性基金收入方面，2017—2019 年，兵团政府性基金收入持续增长。

国有资本经营预算收入占全兵团综合财政收入的比重很小，主要为产权转让收入、利润收入和其他国有资本经营预算收入。

总体看，兵团转移性收入在综合财政收入中占比较高。

六、债务情况

截至 2013 年 6 月末，审计署委托兵团审计局审计认定的兵团政府债务为 350.24 亿元；后续审计署对兵团 2017 年 12 月 31 日前兵团存量债务全面审计认定后，兵团政府债务数据予以调整。

兵团于 2018 年开始首次发行政府债券，截至 2025 年 4 月 16 日，兵团发行的政府债券余额为 1457.8923 亿元，政府债券主要投向市政基础设施、产业园区基础设施、交通基础设施、农林水利等领域，存续债券期限以 7 年、10 年、15 年和 20 年为主。随着新增政府债券的陆续发行，兵团政府债务规模或持续增长，政府债务负担或有所上升，随着存量债券到期逐步偿还以及中长期债券的陆续发行，债务期限结构有望调整。

从债券到期期限分布看，截至 2025 年 4 月 16 日兵团存续债券中，2025 年无到期债券，2026 年到期 53.7 亿元，2027 年到期 6.02 亿元，2028 年到期 88.74 亿元，2029 年到期 73.49 亿元，2030 年到期 58.85 亿元¹。

七、债券偿还风险分析

1 本期债券概况

本期债券为再融资专项债券，发行规模为 0.56 亿元，期限为 10 年，每半年付息一次，到期一次性偿还本金，募集资金用于偿还 2015 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（四期）（“15 新疆债 12”）到期本金。

2 本期债券对兵团政府债务的影响

本期债券为再融资专项债券，募集资金将全部用于偿还存量债务，其发行对兵团整体政府债务规模的影响小。

3 本期债券偿还能力分析

本期债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，以政府性基金预算收入作为本期债券还本付息的资金来源。

2019 年，兵团政府性基金收入为 51.51 亿元，相当于本期债券发行规模的 91.98 倍；2024 年，中央对兵团政府性基金转移支付金额为 61.15 亿元，相当于本期债券发行规模的 109.20 倍。兵团政府性基金收入对本期债券的保障程度高。

综合评估，兵团政府对本期债券的偿还能力极强，本期债券到期不能偿还的风险极低。

¹ 假设各期债券均为到期后一次性还本进行测算

八、评级结论

基于对兵团经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本期债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本期债券到期不能偿还的风险极低，确定本期债券的信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约概率极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约概率很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约概率较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约概率一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约概率较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约概率很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约概率极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在 2025 年新疆维吾尔自治区（新疆生产建设兵团）再融资专项债券（一期）（以下简称“本期债券”）信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

新疆生产建设兵团财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期债券评级有效期内完成跟踪评级工作。

新疆生产建设兵团经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本期债券信用评级产生较大影响的重大事项，新疆生产建设兵团财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注新疆生产建设兵团经济状况及相关情况、外部经营环境及本期债券相关信息，如发现有重大变化，或出现可能对本期债券信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如新疆生产建设兵团财政局不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。