

信用评级公告

联合〔2023〕9978号

联合资信评估股份有限公司通过对 2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期）信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二三年十月十九日

2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期） 信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模 (亿元)	期限	信用等级
2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券(三十五期)	278.20	20 年	AAA

评级时间：2023 年 10 月 19 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aa ⁺		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价内容
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	2
		政府治理水平		2
财政实力与债务风险	F3	财政实力	3	
		债务状况	4	
调整因素和理由				调整子级
外部支持				2

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：黄旭明 刘成 李康楠

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号

中国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

评级结论

基于新疆维吾尔自治区（以下简称“新疆”）的总体经济发展、财政实力、债务状况、政府治理水平和政府债券偿还能力的综合分析，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期）（以下简称“本期债券”）到期不能偿还的风险极低，确定 2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期）的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 新疆地处中国西北部，是连接我国中东部区域与中亚、欧洲部分区域的重要交通要道。新疆是我国五个少数民族的自治区之一，承担维护国家安全和统一的重任，战略地位重要，持续得到中央政府的大力支持。

2. 新疆经济持续发展，产业结构持续优化调整，但经济总量位居全国中下游水平，工业产业以资源依赖型、高能耗传统产业为主。

3. 新疆综合财政收入持续增长，转移性收入对综合财政收入实现贡献程度较高，财政收入结构较为稳定。一般公共预算收入持续上升；政府性基金收入波动下降，未来土地出让受房地产市场波动、土地市场景气度及相关政策影响较大。

4. 新疆政府性债务规模持续增长，且总体规模较大，为防范政府性债务风险，新疆制定了一系列债务管理制度，总体债务风险可控。

5. 本期专项债券偿债资金纳入新疆政府性基金预算管理，新疆政府性基金收入对本期专项债券保障程度高。

基础数据：

项目	2020 年	2021 年	2022 年
地区生产总值（亿元）	13797.58	15983.65	17741.34
地区生产总值增速（%）	3.40	7.00	3.20
人均地区生产总值（万元）	5.34	6.17	6.86
三次产业结构	14.4:34.4:51.2	14.7:37.4:47.9	14.1:41.0:44.9
工业增加值（亿元）	3633.33	4691.61	6022.82
固定资产投资增速（%）	16.20	15.00	7.60
社会消费品零售总额（亿元）	3062.55	3584.62	3240.48
进出口总额（亿美元）	213.87	242.98	366.84
城镇化率（%）	52.40	57.26	57.89
人均可支配收入（万元）	2.38	2.61	2.71
一般公共预算收入（亿元）	1477.22	1618.61	1688.00
其中：税收收入（亿元）	910.19	1093.24	1095.10
一般公共预算收入增长率（%）	-6.40	9.57	4.3
上级补助收入（亿元）	3815.38	3589.16	3945.07
一般公共预算支出合计（亿元）	5533.16	5376.91	5712.04
财政自给率（%）	26.70	30.10	29.55
政府性基金收入合计（亿元）	591.41	606.12	469.29
地方综合财力（亿元）	5707.39	5791.29	6112.72
地方政府直接债务余额（亿元）	5634.7	6627.1	7852.7
地方政府债务限额（亿元）	6083.9	7167.9	8435.9
地方政府负债率（%）	40.84	41.46	44.26
地方政府债务率（%）	98.72	114.43	128.46

资料来源：新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展统计公报、新疆维吾尔自治区财政决算、新疆维吾尔自治区财政厅提供等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2023/09/14	黄旭明 徐汇丰 刘成 李康楠	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
AAA	2022/02/18	黄旭明 徐汇丰 黄淀一 李世琳	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅

声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受新疆维吾尔自治区财政厅委托所出具，引用的资料主要由新疆维吾尔自治区财政厅或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与新疆维吾尔自治区财政厅构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与新疆维吾尔自治区财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债券到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期） 信用评级报告

一、主体概况

新疆维吾尔自治区（以下简称“新疆”），简称“新”，是中国最大的省级行政区，首府为乌鲁木齐市。新疆地处中国西北部，总面积为 166.49 万平方公里，是连接我国中东部区域与中亚、欧洲部分区域的重要交通要道，并且是我国五个少数民族的自治区之一，承担维护国家安全和统一的重任，战略地位重要。从行政区划看，新疆辖 4 个地级市、5 个地区、5 个自治州和 11 个自治区直辖县级市；从地理位置看，新疆划分为北疆、南疆和东疆，北疆包括乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州（以下简称“伊犁州”）、克拉玛依市、博尔塔拉蒙古自治州、昌吉回族自治州，南疆包括巴音郭楞蒙古自治州（以下简称“巴州”）、阿克苏地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州、喀什地区、和田地区，东疆包括吐鲁番市和哈密市。根据《新疆维吾尔自治区 2022 年国民经济和社会发展统计公报》，截至 2022 年末，新疆全区常住人口为 2587 万人。其中，城镇常住人口 1498 万人，常住人口城镇化率为 57.89%。2022 年，新疆实现地区生产总值 17741.34 亿元，按可比价格计算，同比增长 3.2%，人均地区生产总值 6.86 万元，同比增长 3.3%。

新疆维吾尔自治区人民政府驻地：新疆乌鲁木齐市天山区中山路 479 号。

二、宏观经济与政策环境分析

2023 年一季度，宏观政策以落实二十大报告、中央经济工作会议及全国两会决策部署为主，聚焦于完善房地产调控政策、健全 REITs 市场功能、促进中小微企业调结构强能力。二季度，宏观政策以贯彻落实 4 月中央政治局会议

精神为主，聚焦于进一步优化房地产调控政策、深化资本市场改革、稳住外贸外资基本盘、提振汽车和家居等大宗消费、优化调整稳就业政策。

2023 年上半年，随着经济社会全面恢复常态化运行，生产需求逐步恢复，消费和服务业加快修复，就业、物价总体稳定，经济运行整体回升向好。经初步核算，上半年我国 GDP 为 59.30 万亿元，按不变价格计算，同比增长 5.5%。随着前期积压需求在一季度集中释放，二季度经济表现低于市场预期，但 6 月 PMI 止跌回升、工业增加值、服务业生产指数、社会消费品零售总额等指标两年平均增速加快，反映出生产、消费等领域出现边际改善，是经济向好的积极信号，但回升动能依然较弱，恢复势头仍需呵护。信用环境方面，2023 年上半年，社融规模小幅扩张，信贷结构有所好转，但居民融资需求仍偏弱，同时企业债券融资节奏同比有所放缓。银行间市场流动性先紧后松，实体经济融资成本稳中有降。

展望未来，宏观政策调控力度将进一步加大，着力扩大内需、提振信心、防范风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。当前房地产市场供给仍处在调整阶段，房地产开发投资或将保持低位运行；在制造业利润低迷、外需回落以及产能利用率偏低等因素的影响下，制造业投资或将保持温和增长；就业形势整体好转，消费市场有望维持复苏态势，但修复到 2019 年水平仍需耐心等待；作为稳增长的重要抓手，在经济下行压力较大、出口承压、房地产疲弱等背景下，基建投资仍将发挥经济支撑作用。总体来看，2023 年下半年随着基数的升高，三、四季度增速较二季度或将有所回落，但当前积极因素增多，经济增长有望延续回升态势，实现全年 5% 的增长目标可期。完整版宏

观经济与政策环境分析详见《宏观经济信用观察（2023 年上半年）》。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

新疆自然资源丰富。农业资源方面，2022 年，新疆全年粮食种植面积 2433.90 千公顷，比上年增加 62.23 千公顷；全年粮食产量（含薯类）1813.50 万吨，比上年增加 77.72 万吨；棉花产量 539.06 万吨，较上年增产 5.1%；油料产量 37.23 万吨，较上年增产 7.6%；甜菜产量 399.14 万吨，较上年增产 15.2%；全年特色林果产量 1815.60 万吨，较上年增产 1.50%。矿产资源方面，根据《新疆维吾尔自治区 2022 年国民经济和社会发展统计公报》及新疆政府网站公开信息，新疆全区已发现矿种 153 种，查明资源储量的矿种 103 种，其中，能源矿产 8 种，金属矿产 34 种，非金属矿产 57 种，水气矿产 4 种。据全疆矿产资源潜力评价，新疆石油预测资源量 230 亿吨、约占全国陆上石油资源量的 22%，天然气预测资源量 17.5 万亿立方米、约占全国陆上天然气资源量的 28%，煤炭预测资源量 2.19 万亿吨、约占全国煤炭预测储量的 40%，煤层气预测资源量 7.51 万亿立方米、约占全国煤层气资源量的 26%。铁、铜、铅、锌、金、铬、镍、稀有金属、盐类矿产、萤石等矿产蕴藏丰富。旅游资源方面，新疆境内拥有 17 个 5A 级景区（天山天池风景区、葡萄沟风景区、那拉提旅游景区、乌鲁木齐天山大峡谷、喀纳斯湖景区、可可托海景区、泽普金湖杨景区等，含兵团 2 家），6 个国家级风景名胜、9 个国家级地质公园。

新疆已形成较为完善的公路、航空运输体系。公路方面，根据《2022 年新疆维吾尔自治区公路水路交通运输行业经济运行分析报告》，2022 年，新疆全区全年公路交通固定资产投资完成 748.67 亿元，同比增长 8.4%，固定资产投资额再创新高。截至 2022 年末，新疆全区高速（一级）公路里程突破 1.1 万公里，其中高

速公路突破 7647 公里，环准噶尔盆地高速公路全面建成，环塔里木盆地高速公路基本建成，所有地（州、市）迈入高速公路时代，所有县（市、区）实现通二级以上公路，其中 88% 的县（市、区）实现通高速（一级）公路。

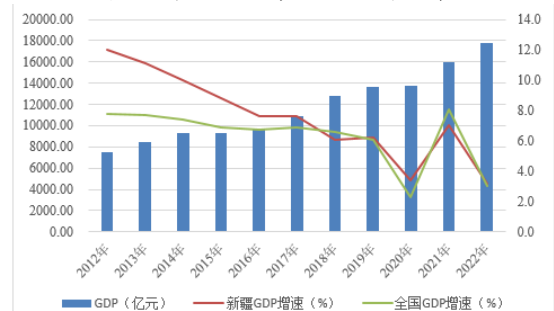
政策扶持方面，截至 2022 年末，全国已召开 3 次“中央新疆工作座谈会”、8 次“全国对口支援新疆工作会议”，贯彻新时代党的治疆方略和新疆工作总目标，确立 19 个省市对口援疆、设立喀什和霍尔果斯经济开发区和新疆作为丝绸之路经济带核心区的战略定位。

总体来看，新疆农业、矿产、旅游等资源丰富，并获得来自中央和全国各省市的对口支持，为当地经济发展提供良好支撑。

2. 区域经济发展水平

自 2012 年以来，新疆经济持续发展，经济总量大幅增长，地区生产总值由 2012 年的 7530.32 亿元增长至 2022 年的 17741.34 亿元，2022 年新疆地区生产总值在全国 31 个省（直辖市、自治区）中排名第 23 位。2012—2022 年，新疆 GDP 增速走势与全国 GDP 增速走势基本一致。

图 1 新疆地区生产总值及增速情况



数据来源：新疆各年度统计公报、新疆统计局、国家统计局等

（1）产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，新疆产业结构逐步优化，2020—2022 年，三次产业结构由 14.4:34.4:51.2 调整为 14.1:41.0:44.9，第三产业比重依旧最高，对新疆国民经济贡献较大。

依托于丰富的农业、矿产、油气等资源，新疆形成了以纺织服装业、石油石化、煤化工等为主的支柱产业。工业方面，2020—2022年，新疆全部工业增加值同比增速分别为5.9%、9.4%和6.2%。2022年，新疆规模以上工业增加值同比增长7.1%。分行业看，煤炭、石油、化工、非金属、有色和电力等重点行业增加值比上年分别增长30.9%、5.8%、3.1%、11.1%、7.8%和8.7%，拉动规模以上工业增长7.1个百分点。分产品看，原煤产量41305.14万吨，比上年增长28.5%；原油产量3213.34万吨，增长7.5%；发电量4793.44亿千瓦时，增长2.3%。其中：疆电外送1215.88亿千瓦时，增长4.9%。清洁能源发电量1125.62亿千瓦时，增长7%，占发电量比重为23.5%，比上年提高1.6个百分点。新疆的工业产业以资源依赖型、高能耗传统产业为主，根据《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，新疆将深化工业供给侧结构性改革，推进“三去一降一补”，实施产业基础再造工程和新一轮传统产业重大技术改造升级工程，推动化工、纺织、有色、钢铁、建材等传统产业工艺改进和提质增效，促进传统产业高端化、智能化和绿色化。“十三五”期间，作为调结构、促转型的抓手，新疆形成了以新材料、新能源、高端装备制造、节能环保、生物和生物医药、新一代信息技术为主的战略性新兴产业体系，五年来，战略性新兴产业工业增加值年均增长12%以上，占全区规上工业总产值比重达8.47%。

第三产业是拉动全区经济增长的重要动力。新疆的服务业主要由金融业、旅游业、批发和零售业、住宿和餐饮业、交通运输仓储、邮政业等构成。2022年，全区实现社会消费品零售总额3240.48亿元，比上年下降9.6%。分消费形态看，商品零售额下降9.5%，餐饮收入下降9.9%；交通运输仓储和邮政业增加值增长7.0%，拉动第三产业增长0.6个百分点；全区货物周转量2675.36亿吨公里，增长13.9%；金

融业增加值增长5.9%，拉动第三产业增长0.9个百分点。2022年，全区规模以上服务业企业营业收入比上年增长3.2%，利润总额下降2.8%。

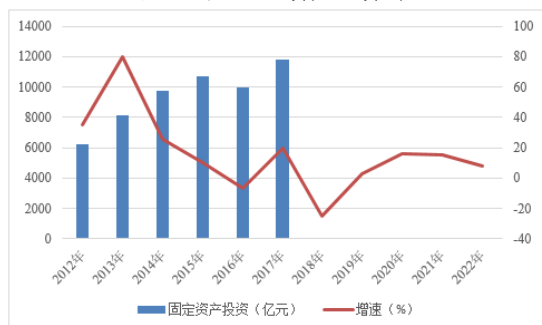
“十四五”期间，新疆将加快数字技术与服务业融合发展，推动服务业数字化；实施旅游兴疆战略，优化旅游产业布局，提升旅游承载能力，扩大旅游产品供给，打造旅游特色品牌；促进生产性服务业提档升级，加快发展商贸物流、电子商务、金融服务、信息通信和软件、科技服务、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合；促进生活性服务业提质扩容，加快发展医疗健康、育幼、文化、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，提升传统服务业，加快发展健康服务业，培育托育服务业，发展文化体育产业，发展壮大家政服务业和社区服务业。

（2）投资、消费和进出口

投资方面，2012—2022年，新疆固定资产投资额增速波动下降。2016年，受国家化解落后产能、暂缓核准燃煤火电项目等因素影响，工业投资同比下降26.1%，新疆固定资产投资额增速首次降为负值。2017年，新疆坚持以推进供给侧结构性改革为主线，重点领域投资得到加强，投资新开工项目数量持续增加，基础设施、民生类投资不断加强，固定资产投资增速快速回升。2018年，新疆第二产业、基础设施、民生类工程、房地产开发投资均同比有所下降，全年固定资产投资（不含农户）较上年下降25.2%。2019年起，新疆第二产业、基础设施投资增速均有所恢复。2020年，新疆确保建设材料的运输、项目施工强度加大，随着中央内预算投资、专项债券等资金陆续下达，项目开工和资金到位情况持续好转，新疆固定资产投资额增速快速回升。2021年，新疆持续加大高质量项目建设力度，投资结构持续优化，高技术产业投资、民间投资均保持较快增长，新疆固定资产投资额保持快速增长趋势。2022年，新疆全力推进抓项目稳投资促增长各项工作，

充分发挥重大项目牵引带动和有效投资关键作用，固定资产投资保持增长趋势。以 2020 年为基期，2021 年和 2022 年平均增速为 11.3%。

图 2 新疆固定资产投资情况



注：2018 年起，新疆未披露固定资产投资额的绝对值
数据来源：新疆各年度国民经济和社会发展统计公报

消费方面，2012—2022 年，新疆全年社会消费品零售总额波动增长，为新疆 GDP 的重要组成部分。2022 年，社会消费品零售总额 3240.48 亿元，比上年下降 9.6%。限额以上单位商品零售额中，粮油、食品类零售额比上年下降 0.5%，饮料类下降 9.3%，烟酒类下降 18.0%，服装、鞋帽、针纺织品类下降 37.1%，化妆品类下降 27.8%，金银珠宝类下降 27.5%，日用品类下降 12.5%，家用电器和音像器材类下降 36.3%，中西药品类增长 14.0%，家具类下降 20.2%，通讯器材类下降 43.0%，建筑及装潢材料类下降 36.4%，石油及制品类增长 3.7%，汽车类下降 21.4%。2022 年，新疆居民人均可支配收入 27063 元，扣除价格因素，实际增长 2.0%；全年全区居民人均消费支出 17927 元，较上年下降 5.5%。

进出口为新疆经济总量的重要组成部分，2012—2022 年，新疆货物进出口总值波动增长。2022 年，新疆货物进出口总额 366.84 亿美元，其中，出口 311.10 亿美元，增长 57.9%；进口 55.74 亿美元，增长 21.2%。货物进出口顺差（出口减进口）255.36 亿美元，比上年增加 104.11 亿美元。按登记注册类型统计，国有企业进出口 28.24 亿美元，比上年下降 11.7%；外商投资企业 2.15 亿美元，增长 91.4%；民营企业 336.33 亿美元，增长 60.3%。

整体看，近年来新疆经济持续增长，GDP 增速有所波动，工业产业以资源依赖型、高能耗传统产业为主，产业结构逐步优化。随着国内经济下行压力增大，新疆加大了补短板、稳投资力度，2022 年固定资产投资持续增长，是经济增长的主要动力之一。

3. 区域金融环境

根据《新疆维吾尔自治区 2022 年国民经济和社会发展统计公报》，截至 2022 年末，新疆金融机构（含外资）本外币各项存款余额 30848.12 亿元，比年初增加 4186.02 亿元。其中：人民币各项存款余额 30737.21 亿元，增加 4177.78 亿元。本外币各项贷款余额 27866.29 亿元，比年初增加 2360.85 亿元。其中：年末金融机构（含外资）人民币各项贷款余额 27413.92 亿元，增加 2343.04 亿元。

总体看，新疆金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力进一步提升。

4. 未来发展

新疆《国民经济和社会发展第十四个五年规划》提出的主要经济和社会发展目标：未来五年经济发展要取得新成效，改革开放迈出新步伐，民族团结实现新加强，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，社会稳定开创新局面，社会治理效能得到新提升。从主要经济发展指标看，新疆计划到 2025 年地区生产总值增速保持在合理区间，全员劳动生产率增速高于 GDP 增长，常住人口城镇化率超过 60%（2022 年为 57.89%）。

总体来看，新疆未来发展战略目标明确。但联合资信也关注到，新疆经济发展面临工业结构转型升级压力，加之国内国际经济发展的不确定性因素仍然较多，经济下行压力仍然较大，新疆在获得一定机遇的同时，也将面临各种挑战。

四、政府治理水平

近年来，新疆坚持加强政府治理建设，提升信息公开水平，完善财政管理制度，加强债务管理和防范债务风险，在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政制度和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，新疆根据《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关法规制定《新疆维吾尔自治区实施〈政府信息公开条例〉办法》，及时披露政务信息。政府信息公开工作以保障公民、法人或者其他组织依法获取政府信息，提高政府工作的透明度，促进依法行政，充分发挥政府信息对人民群众生产、生活和经济社会活动的服务作用为根本任务。在主动公开、依申请公开、保障与监督等方面做出了明确规定。2022年，新疆持续加大主动公开政府信息力度主要体现在依法公开政策规划信息、重点公开“放管服”改革信息、及时发布政策信息和编印推广《政府公报》等方面，全年制定规范性文件20件并主动公开，占现行有效政府规范性文件总数的6.02%。

信用环境建设方面，新疆推行实施《关于加快推进自治区社会信用体系建设的实施意见》（新政办发〔2011〕8号），力求依法实现信用信息共享，提高行政执法效率，基本建立信用奖惩机制，增强企业和个人诚实守信意识，形成良好的社会信用氛围。2019年，新疆实施《印发自治区关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的实施意见的通知》（新政办发〔2019〕111号），建立事前、事中和事后全监管环节的新型信用监管机制，进一步发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用，更好激发市场主体活力，推动高质量发展。

政府购买服务方面，新疆通过建立新疆政府采购网，制定并发布相关制度、确定采购目录及标准等措施，为地区政府采购工作的平稳健康发展打下坚实基础。2018年，新疆根据《政府购买服务管理办法（暂行）》（财综

〔2014〕96号）等有关法规出台了《关于印发〈新疆维吾尔自治区政府购买服务绩效管理暂行办法〉的通知》（新财综〔2018〕48号），从绩效管理、绩效目标、绩效监控评价、绩效结果应用和监督共5个方面入手，加强政府购买服务管理，建立科学规范的政府购买服务绩效管理体系，提高财政资金使用效益，提升公共服务水平。2021年，新疆印发了《关于印发〈新疆维吾尔自治区政府采购促进中小企业发展管理实施办法〉的通知》（新财规〔2021〕6号），发挥政府采购政策功能，促进中小企业发展。

财政制度方面，新疆从多方面深化财政制度改革。预算管理方面，新疆全面实施预算绩效管理，2018年印发了《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号），对新疆各地各部门单位、所有财政资金全面实施预算绩效管理，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

债务管理方面，2014年以来，新疆在加强债务管理和防范债务风险上出具了多项政策措施。建立健全地方政府性债务管理制度方面，新疆先后出台了《关于加强自治区地方政府性债务管理的意见》（新政发〔2014〕82号）、《关于做好自治区地方政府债务限额管理的意见》（新财预〔2016〕19号）、《自治区地方政府债务风险评估和预警暂行办法》（新财预〔2016〕8号）、《自治区地方政府债务信息公开办法（试行）》（新财预〔2019〕8号）等一系列文件，在政府债务的举债主体和程序、债务资金使用管理、风险评估及预警、债务报告及公开等方面做出了明确规定。政府债务预算管理方面，新疆先后出台了《自治区地方政府一般债务预算管理办法》（新财预〔2016〕142号）、《自治区地方政府专项债务预算管理办法》（新财预〔2016〕143号）、《自治区关于支持做好地方政府专项债券使用管理工作的通知》（新财预〔2018〕143号），逐步将政府债务分类纳入预算管理，严格将专项债券发行与项目一一对应，强化地方政府专项债券管理，

强化人大监督和预算约束作用。高风险地区监管方面，新疆建立债务化解规划和应急处置预案，以及责任追究机制，要求高风险地区全面掌握资产负债、还本付息、财政运行等情况，及时跟踪风险变化，制定债务化解规划和应急处置预案，切实防范风险演变。政府债务化解方面，新疆对清理甄别后纳入预算管理的地方政府存量债务，公益性项目债务由各地政府统筹安排预算资金或处置政府资产偿还，非公益性项目有举债部门或单位通过压减支出或财政资金垫付偿还。债务报告和公开方面，新疆在原有政府债务月报、季报、年报的基础上，明确了存量和新增债务的填报口径、统计查询和上报时限，债务信息公开主体、范围、内容、方式和要求，同时要求各地及时公开本地区政府债务的举借、使用、偿还等信息。

总体看，新疆政府信息透明度和信息披露及时性在不断完善；财政制度较为健全，执行情况良好；债务管理制度逐步推进落实，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制。由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，中国财政也实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

(1) 中央与新疆收入划分

1994 年，按照中央分税制的统一部署，新疆实施了分税制体制。自治区仅分享各地州市

的原油、天然气资源税 75% 部分，煤炭等固体矿产资源税 50% 部分，其他收入全部留归各地。

(2) 转移支付情况

新疆作为中国五个少数民族自治区之一，政治和战略地位重要，历年获得的中央政府转移性收入规模大。根据《关于 2020—2022 年自治区转移支付执行情况的说明》，2020—2022 年，全区获得的上级补助收入持续增长，分别为 3815.38 亿元、3589.16 亿元和 3945.07 亿元，一般公共预算转移支付收入占比均在 90% 以上。2022 年，新疆政府性基金预算上级补助收入较上年下降 60.13%，主要系汇总列入兵团专项债务付息调入资金减少 20.8 亿元所致。

表 1 新疆获得上级补助收入情况
(单位: 亿元)

项目	2020 年	2021 年	2022 年
一般公共预算: 转移支付收入	3621.32	3553.13	3930.41
1. 返还性收入	126.01	126.01	126.01
2. 一般性转移支付收入	3028.97	3010.39	3445.42
3. 专项转移支付收入	466.34	416.72	358.97
政府性基金预算: 上级补助收入	193.76	35.04	13.97
国有资本经营预算: 上级补助收入	0.30	0.99	0.70
合计	3815.38	3589.16	3945.07

注: 尾差系四舍五入所致

资料来源: 关于 2020—2022 年自治区转移支付执行情况的说明

总体看，新疆作为中国五个少数民族自治区之一，直接获得的中央政府支持力度大，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

2020—2022 年，全区综合财政收入¹持续增长，2022 年全区实现综合财政收入 5749.24 亿元，较上年增长 10.05%。2020—2022 年，全区一般公共预算中转移性收入占综合财政收入的比重均在 55.00% 以上，贡献程度较高，2022 年占比为 61.67%。

¹ 综合财政收入=一般公共预算收入+政府性基金收入+国有资本经营收入+转移性收入（一般公共预算）

表 2 新疆全区和区本级财政收入情况

(单位: 亿元)

项目	2020 年		2021 年		2022 年	
	全区	区本级	全区	区本级	全区	区本级
一般公共预算收入	1477.22	248.47	1618.61	290.16	1688.00	262.77
其中: 税收收入	910.19	139.08	1093.24	151.40	1095.10	96.99
政府性基金收入	591.41	25.94	606.12	23.15	469.29	21.72
其中: 国有土地使用权出让收入	527.45	0.00	500.45	0.00	347.24	1.56
国有资本经营预算收入	17.45	3.05	13.43	4.13	25.02	6.79
转移性收入 (一般公共预算)	3621.32	3621.32	3553.13	3553.13	3930.41	3930.41
综合财政收入	5707.39	3898.78	5791.29	3870.57	6112.72	4221.69

注: 尾差系四舍五入所致

资料来源: 2020—2022 年度新疆一般公共预算、政府性基金、国有资本经营收支决算公开

一般公共预算收入方面, 2020—2022 年, 全区一般公共预算收入持续增长。2022 年, 全区一般公共预算收入较上年增长 4.3%, 其中税收收入较上年增长 0.2%, 主要系煤炭、石油、天然气等资源类大宗商品价格保持高位运行, 产量大幅增加带动收入增长所致; 从收入结构来看, 2020—2022 年, 全区税收收入占一般公共预算收入的比重均在 60%以上, 财政收入的稳定性较强, 2022 年全区税收收入占一般公共预算收入的比重为 64.88%, 较上年下降 2.67 个百分点。与全国其他省市相比, 全区一般公共预算收入在全国处于中下游水平, 2022 年新疆一般公共预算收入规模位于全国 31 个省市的第 24 位。

2020—2022 年, 全区一般公共预算支出分别为 5533.16 亿元、5376.91 亿元和 5712.04 亿元, 财政自给率分别为 26.70%、30.10%和 29.55%, 新疆财政对上级补助依赖程度较大。

政府性基金收入方面, 2020—2022 年, 全区政府性基金收入波动下降, 2022 年全区政府性基金收入较上年下降 22.6%, 主要系乌鲁木齐市土地出让收入大幅减少所致; 从收入结构来看, 2020—2022 年, 全区国有土地使用权出让收入占政府性基金收入的比重均在 70%以上, 对政府性基金收入实现的贡献程度高, 2022 年占比为 73.99%, 较上年下降 8.57 个百分点。

国有资本经营预算收入方面, 占全区综合财政收入的比重很小, 主要为产权转让收入、利润收入和其他国有资本经营预算收入。

根据《新疆维吾尔自治区 2022 年自治区预算执行情况和 2023 年自治区预算草案的报告》, 2023 年, 新疆一般公共预算收入安排 2078.1 亿元, 较 2022 年增长 10%; 政府性基金预算收入安排 847.3 亿元, 较 2022 年增长 60.3%, 主要系中央提前下达专项债务限额和国有土地出让收入增加所致; 国有资本经营预算收入安排 24.4 亿元, 较 2022 年下降 2.3%。

总体看, 新疆全区综合财政收入持续增长, 转移性收入对综合财政收入实现贡献程度较高, 财政收入结构较为稳定; 一般公共预算收入持续增长, 在全国处于中下游水平; 政府性基金收入波动下降, 全区国有土地使用权出让收入对政府性基金收入实现的贡献程度高; 未来土地出让受房地产市场波动、土地市场景气度及相关政策影响较大。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2020—2022 年, 新疆政府债务规模不断增长, 2022 年末为 7852.7 亿元。其中, 一般债务 3955.5 亿元, 占 50.37%; 专项债务 3897.2 亿元, 占 49.63%。2020—2022 年, 新疆或有债务规模持续下降, 截至 2022 年末为 302.6 亿元。

表 3 2020—2022 年新疆政府债务情况
(单位: 亿元)

项目	2020 年	2021 年	2022 年
地方政府债务	5634.7	6627.1	7852.7
其中: 一般债务	3564.5	3794.9	3955.5
专项债务	2070.2	2832.2	3897.2
或有债务	361.5	332.1	302.6

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源: 新疆财政厅提供

从各级政府债务结构来看, 2022 年末, 新疆本级债务为 1192.2 亿元, 占 15.18%; 市县政府债务 6660.44 亿元, 占 84.82%。或有债务中, 自治区本级和市县政府分别占 89.79% 和 10.21%。从下属市县政府债务地区分布看, 2022 年末新疆债务主要集中在乌鲁木齐市、伊犁州和巴州。

表 4 2022 年末新疆政府性债务情况
(单位: 亿元)

举债主体类别	政府债务	或有债务
自治区本级	1192.2	271.7
市县政府	6660.4	30.9
合计	7852.7	302.6

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源: 新疆财政厅提供

从债务资金投向看, 新疆政府性债务主要用于保障性住房、市政建设和农林水利。具体来看, 2022 年末用于保障性住房 1474.25 亿元、市政建设 2241.73 亿元、农林水利 778.25 亿元, 三项之和占政府债务总额的 57.23 %。

债务限额方面, 经国务院批准, 2022 年末新疆政府债务限额为 8435.9 亿元, 较 2021 年末增加 1268.0 亿元。截至 2022 年末, 新疆负有偿还责任的债务总额为 7852.7 亿元, 距债务限额尚余 583.2 亿元, 未来仍有一定的融资空间。

表 5 2020—2022 年新疆政府债务限额情况
(单位: 亿元)

项目	2020 年		2021 年		2022 年	
	全省	本级	全省	本级	全省	本级
政府债务限额	6083.9	1222.6	7167.9	1255.5	8435.9	1299.8
其中: 一般债务	3832.9	1175.4	4147.9	1194.9	4425.9	1214.9

专项债务	2250.9	47.2	3019.9	60.6	4009.9	84.9
------	--------	------	--------	------	--------	------

注: 尾差系四舍五入所致
资料来源: 新疆财政厅提供

总体看, 新疆债务规模持续增长, 或有债务持续下降。政府性债务资金主要用于保障性住房、市政建设和农林水利等方面, 未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2020—2022 年, 新疆政府债务/当年 GDP 持续增长, 分别为 40.84%、41.46% 和 44.26%, 处于一般水平。

2020—2022 年, 新疆综合财政收入分别为 5707.39 亿元、5791.29 亿元和 6112.72 亿元, 政府债务分别为 5634.7 亿元、6627.1 亿元和 7852.7 亿元。同期, 政府债务与综合财政收入比率持续上升, 分别为 98.72%、114.43% 和 128.46%。

总体看, 新疆债务负担较重, 考虑其能持续获得较大规模的上级补助, 未来仍有一定的融资空间, 整体债务风险极低, 偿债能力极强。

七、本期专项债券偿还能力分析

1. 本期专项债券概况

本期专项债券名称为“2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券(三十五期)”, 发行规模为 278.20 亿元, 期限为 20 年, 每半年付息一次, 最后一期利息随本金一起支付。

2. 本期专项债券对新疆政府债务的影响

本期专项债券拟发行规模合计为 278.20 亿元。本期专项债券相当于 2022 年末新疆政府负有偿还责任债务的 3.54%, 其发行对新疆整体政府债务影响较小。

3. 本期专项债券偿还能力分析

本期专项债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理, 募集资金用于附件一所列

示的项目。

根据财预〔2017〕89号文，专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排使用，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

2020—2022年，新疆政府性基金收入对本期专项债券本金的覆盖倍数分别为2.13倍、2.18倍和1.69倍。考虑到本期专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期专项债券保障程度高，本期专项债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

基于对新疆经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本期专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本期专项债券到期不能偿还的风险极低，确定本期专项债券的信用等级为AAA。

附件 1 本期专项债券募集资金用于的项目名称列表

序号	项目名称
1.	乌鲁木齐机场改扩建工程机场工程
2.	乌鲁木齐市水磨河片区城镇化建设项目
3.	吐鲁番市沙疗养生养老康复中心建设项目
4.	吐鲁番市体育中心项目
5.	吐鲁番游客信息服务中心
6.	吐鲁番农产品物流城乡配送项目
7.	吐鲁番市第二水源地煤窑沟水库引水工程
8.	吐鲁番市高昌区七泉湖镇独立工矿区搬迁改造基础设施一期工程项目
9.	吐鲁番市棚户区改造项目（天泽家园）一期工程
10.	吐鲁番市生活垃圾分类收集处理工程
11.	吐鲁番市高昌区 2015 年棚户区改造（天泽家园小区）外配套基础设施建设项目
12.	吐鲁番市葡萄沟 5A 级景区立体停车场项目
13.	吐鲁番市高昌区 2016 年棚户区改造项目
14.	吐鲁番市高昌区排水管网改扩建工程项目
15.	吐鲁番市工业余热冷热联供供暖工程
16.	吐鲁番国际纺织服装物流基地基础设施及标准厂房建设项目
17.	吐鲁番市棚户区改造项目（锦绣高昌小区）
18.	吐鲁番市高昌北路棚户区改造项目（尚雅小区）工程
19.	葡萄沟景区综合整治工程
20.	吐鲁番葡萄沟景区基础设施建设项目
21.	吐鲁番市高昌区 2017 年棚户区（城中村）二片区改造项目
22.	吐鲁番市高昌区亚尔镇新型特色旅游名镇基础设施建设项目
23.	吐鲁番市高昌区葡萄及葡萄酒产业融合发展示范项目一期工程
24.	吐鲁番市高昌区 2015 年棚户区改造项目
25.	吐鲁番市集中供热二级管网改造工程
26.	鄯善县 2017 年棚户区（城中村）片区一改造项目
27.	鄯善县 2017 年棚户区改造项目
28.	鄯善县 2016 年棚户区改造及配套基础设施建设项目
29.	鄯善县 2018 年棚户区（城中村）改造项目
30.	鄯善县 2017 年棚户区（城中村）片区二改造项目
31.	鄯善县 2015 年棚户区改造工程项目
32.	鄯善县 2017 年棚户区（城中村）片区五改造项目
33.	托克逊县 2018 年金泉社区及周边片区棚户区（城中村）改造项目
34.	托克逊县 2018 年喀拉苏村、巴扎村及周边棚户区（城中村）改造项目
35.	托克逊县 2017 年团结路片区棚户区改造建设项目
36.	哈密市伊州区 2017 年（城中村）棚户区改造建设项目（一期）
37.	哈密市东菜园村农民集中住房建设项目
38.	哈密市伊州区 2017 年（城中村）棚户区改造建设项目（一期）
39.	哈密市伊州区 2017 年（城中村）棚户区改造建设项目（二期）
40.	阜康市 2017 年棚户区一期改造项目
41.	阜康市 2016 年棚户区（城中村）改造项目建设
42.	2015 年棚户区改造非 PSL-奇台县
43.	奇台县 2016 年棚户区（城中村）改造项目

44.	2015 年棚户区改造 PSL-奇台县
45.	奇台县犁铧尖片区古城南街段 2017 年棚户区（城中村）改造建设项目
46.	奇台县水磨河棚户区改造安置小区建设项目
47.	奇台县西梁片区团结路以北段 2017 年棚户区（城中村）改造建设项目
48.	奇台县犁铧尖片区古城北街段 2017 年棚户区（城中村）改造建设项目
49.	奇台县 2017 年棚户区改造项目
50.	木垒县南片区棚户区（城中村）改造建设项目
51.	木垒县 2017 年棚户区改造建设项目
52.	2015 年棚户区改造 PSL---木垒县
53.	博州精河县 2016 年棚户区改造及配套基础设施建设项目
54.	精河县 2016 年城中村棚户区改造建设项目
55.	博州精河县城集中供热老旧管网设施改造
56.	博州地区精河县城镇集中供热改扩建工程
57.	精河县国际公铁联运综合物流园建设项目
58.	博州精河县健康养老服务中心项目
59.	精河县 2017 年棚户区（城中村）改造建设项目
60.	博州精河县城镇供水改扩建工程建设项目
61.	温泉县 2017 年棚户区（城中村）改造建设项目
62.	温泉县 2016 年棚户区改造建设项目
63.	温泉县 2015 年棚户区改造建设项目
64.	博州温泉县鄂托克赛尔“天泉”景区基础设施建设项目
65.	温泉县 2016 年棚户区改造建设项目
66.	博州温泉县国家 4A 级圣泉景区基础设施建设项目
67.	温泉县 2015 年棚户区改造建设项目
68.	库尔勒市 2018 年棚户区（城中村）铁克其乡阿克塔什村北区改造项目
69.	库尔勒市 2015 年棚户区改造及配套基础设施项目
70.	库尔勒市天鹅河国家级 4A 级景区基础设施建设项目
71.	库尔勒市 2016 年棚户区改造及配套基础设施项目
72.	库尔勒至格木铁路项目（二期）
73.	库尔勒市上水城 2017 年棚户区（城中村）改造一期项目
74.	巴州库尔勒市“智慧城市”示范工程建设项目
75.	库尔勒健身中心建设项目
76.	库尔勒市老城区 2017 年棚户区改造工程建设项目
77.	库尔勒机场改扩建工程
78.	库尔勒市 2015 年棚户区改造项目
79.	格尔木至库尔勒铁路（新疆巴州库尔勒市段）
80.	库尔勒市幸福城 2017 年棚户区（城中村）改造项目
81.	库尔勒市 2016 年棚户区改造项目
82.	库尔勒市 2015 年棚户区改造项目
83.	尉犁县 2017 年棚户区改造项目
84.	焉耆县 2017 年棚户区改造项目
85.	和静县吉祥河河道整治工程建设项目
86.	和静县体育中心建设项目
87.	和静县吉祥河河道整治工程建设项目
88.	巴州和静县 2016 年城市棚户区改造项目
89.	和静县巴音布鲁克基础设施建设项目
90.	和静县 2017 年城市棚户区改造项目
91.	巴州和静县农村集贸市场建设项目

92.	和静县北山、东归生态园建设项目
93.	和静县巴伦台镇黄水沟防洪工程(二期)建设项目
94.	和硕县 2017 年城市棚户区改造建设项目
95.	和硕县 2015 年-2016 年城中村棚户区改造建设项目
96.	博湖县原党校片区综合开发小区建设项目
97.	巴州阿洪口首站至博斯腾工业园输气管道工程建设项目
98.	博湖县博斯腾湖景区旅游基础设施建设项目
99.	博湖县博斯腾湖 5A 级风景名胜区分区停车场建设项目
100.	博湖县博斯腾湖越野星球景区旅游基础设施建设项目
101.	阿克苏地区纺织企业集中小区 2016 年（保障性住房一期）及配套基础设施建设项目
102.	阿克苏纺织工业城（开发区）污水处理工程-五级联串稳定塘工程
103.	阿克苏纺织工业城（开发区）200 万锭纺织标准化厂房建设项目（一期）
104.	阿克苏纺织工业城（开发区）纺织大桥工程项目
105.	阿克苏纺织工业城（开发区）纺织大桥配套辅助工程（匝道）
106.	阿克苏纺织工业城（开发区）喀什路东段道路工程建设项目施工
107.	2015 年棚户区改造 PSL---阿克苏纺织工业城
108.	阿克苏纺织工业城（开发区）供水水源工程（扬水泵站、输水管道）（农发行）
109.	阿克苏纺织工业城（开发区）纺织大道（河南路-富春江路）道路工程
110.	阿克苏纺织工业城（开发区）污水处理厂工程项目
111.	阿克苏纺织工业城（开发区）200 万锭纺织标准厂房建设项目（三期）
112.	阿克苏地区 2015 年棚户区改造项目（纺织工业城）
113.	阿克苏地区纺织企业集中小区 2016 年（保障性住房一期）及配套基础建设项目
114.	阿克苏纺织工业城（开发区）工业供水项目（PPP）第一阶段（施工标段）
115.	阿克苏纺织工业城供水水源工程(沉沙调蓄池)土建二标
116.	阿克苏市 2018 年友谊社区、巴格苑社区棚户区（城中村）改造项目
117.	阿克苏市 2017 年棚户区改造项目
118.	阿克苏市 2018 年兰干街道辖区棚户区（城中村）改造项目
119.	阿克苏市阿克苏河湿地生态保护区综合治理建设项目
120.	阿克苏 2017 年棚户区改造项目
121.	阿克苏市 2018 年多浪片区管委会辖区棚户区（城中村）改造项目
122.	阿克苏市 2017 年棚户区改造项目四标段
123.	阿克苏市 2018 年红旗坡管委会辖区棚户区（城中村）改造项目
124.	阿克苏河阿克苏市区段综合治理生态建设工程项目
125.	库车县 2018 年伊西哈拉镇片区棚户区（城中村）改造项目
126.	周转房建设项目
127.	阿克苏地区库车市天河路建设项目
128.	库车县 2018 年萨克萨克片区棚户区（城中村）改造项目
129.	库车县乌恰镇 2 号棚户改造安置小区项目 9#，10#楼
130.	库车市防风林建设（一标段）
131.	库车县中水回用工程
132.	库车县 2017 年南部片区棚户区（城中村）改造项目
133.	库车县 2018 年乌恰镇片区棚户区（城中村）改造项目（二）
134.	库车县 2018 年乌恰镇片区棚户区（城中村）改造项目
135.	库车县 2018 年新城街道片区棚户区（城中村）改造项目（二）
136.	伊西哈拉特色小镇建设项目
137.	库车县 2018 年东城街道片区棚户区（城中村）改造项目
138.	库车县福鸿路大桥工程
139.	库车县 2017 年北部片区棚户区（城中村）改造项目

140.	库车县 2018 年新城街道片区棚户区（城中村）改造项目
141.	库车县依西哈拉镇盐水沟大桥工程
142.	库车县 2018 年热斯坦街道片区棚户区（城中村）改造项目
143.	库车县排水（一期）工程
144.	2015 年棚户区改造项目(1150 万元)
145.	温宿县 2018 年棚户区（城中村）改造项目
146.	阿克苏地区温宿县 2016 年棚户区小区外配套基础设施建设
147.	阿克苏地区温宿县 2016 年棚户区改造及配套基础设施建设
148.	阿克苏地区温宿县托木尔大峡谷景区基础设施建设
149.	2015 年棚户区改造项目（577.29 万元）
150.	温宿县托甫汗管理区特色小镇建设项目
151.	阿克苏河温宿县区段综合治理项目
152.	阿克苏地区东部片区 2017 年农村双语幼儿园建设项目
153.	沙雅县 2017 年棚户区改造建设项目
154.	沙雅县城区供水管网改造工程项目
155.	沙雅县 2016 年城市棚户区改造及配套设施基础建设项目
156.	沙雅县地方国营新垦农场农业综合开发建设项目
157.	沙雅县城镇供水供热基础设施建设项目
158.	阿克苏地区沙雅县 2014 年城市棚户区改造及配套设施建设项目
159.	沙雅县 2018 年和田路社区棚户区（城中村）改造项目
160.	沙雅县职业高级中学实训基地建设项目
161.	沙雅县 2018 年幸福街社区棚户区（城中村）改造项目
162.	沙雅县纺织园区及基础设施建设项目
163.	阿克苏地区沙雅县 2016 年棚户区改造小区外配套基础设施建设项目
164.	新和县 2018 年尤鲁都斯阔恰社区棚户区（城中村）改造项目
165.	尤鲁都斯巴格镇特色小镇“十三五”建设项目
166.	新和县 2018 年琼阔恰社区棚户区（城中村）改造项目
167.	新和县 2018 年托克苏社区棚户区（城中村）改造项目
168.	新和县 2018 年新城社区和尤喀克买里片区棚户区
169.	乌什县新城区基础设施改造项目
170.	乌什县污水处理厂提标改造建设项目施工设计一体化（EPC）施工标段
171.	乌什县 2017 年棚户区改造项目
172.	乌什县 2017 年棚户区（城中村）改造建设项目
173.	新疆阿克苏地区乌什县阿合雅镇特色小镇建设项目
174.	新疆阿克苏地区乌什县阿合雅镇特色小镇建设项目
175.	阿克苏河乌什县区段综合治理项目
176.	乌什县燕泉河(亚瓦格)污染治理建设项目
177.	乌什县沙棘产业园基础设施建设项目一标段
178.	阿瓦提县 2017 年城中村棚户区改造建设项目
179.	新疆维吾尔自治区 2015 年棚户区改造项目—阿瓦提县 2015 年棚户区改造项目
180.	阿瓦提县 2015 年棚户区改造项目
181.	阿克苏地区阿瓦提县 2016 年城市棚户区改造及配套基础设施建设项目
182.	阿瓦提县体育馆建设项目
183.	新疆维吾尔自治区 2015 年棚户区改造项目—阿瓦提县 2015 年棚户区改造项目
184.	柯坪县苏巴什水库项目
185.	阿图什市煤改气供热工程
186.	阿图什市 2017 年农村公路建设地下自来水管网建设项目
187.	阿图什市 2015 年棚户区改造项目

188.	克州 2016 年阿图什市城市棚户区改造及配套基础设施
189.	阿克陶县 2016 年城市棚户区改造及配套基础设施建设项目
190.	阿克陶县 2015 年棚户区改造项目
191.	克州 2016 年乌恰县城市棚户区改造及配套基础设施建设项目
192.	疏勒县市政道路及配套设施工程建设项目
193.	疏勒县职业技能教育培训中心（老保安公司）新建及改扩建项目
194.	喀什地区疏勒县艾尔木东乡等三乡一镇高标准农田建设项目
195.	2017 年疏勒县双语幼儿园建设项目
196.	疏勒县 2017 年棚户区改造项目
197.	疏勒县 2017 年村民服务中心建设项目
198.	疏勒县加密补点便民警务站建设项目
199.	疏勒县驻村干部公共租赁住房、村民文化科技服务中心建设项目
200.	疏勒县 2016 年公共租赁住房建设项目
201.	疏勒县昌泰·翰林世家小区
202.	疏勒县 2016 年棚户区改造项目
203.	巴合齐乡驻地及一村房屋外立面改造项目
204.	疏勒县城排水改扩建二期
205.	疏勒县农牧民易地扶贫搬迁
206.	疏勒县全民体育健身活动中心建设项目
207.	疏勒县 2015 年生态林建设工程
208.	疏勒县 2016 年棚户区改造项目
209.	喀什地区疏勒县便民警务站建设一期，喀什地区疏勒县公安局一体化联合作战平台建设项目
210.	英吉沙县 2016 年棚户区改造项目
211.	英吉沙县城排水工程二、三期工程
212.	英吉沙县城集中供热二期工程
213.	英吉沙县 2016 年棚户区改造项目
214.	英吉沙县城集中供热二期工程
215.	泽普县 2016 年县城人行道、非机动车道改扩建工程项目
216.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
217.	泽普县城至石油基地道路改建项目
218.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
219.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
220.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
221.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
222.	泽普县 2016 年学前“双语”幼儿园建设项目
223.	泽普县城至石油基地道路改建项目
224.	2015 年喀什地区泽普县城市棚户区改造配套基础设施建设项目
225.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
226.	泽普县 2016 年学前“双语”幼儿园建设项目
227.	泽普县 2016 年学前“双语”幼儿园建设项目
228.	喀什地区泽普县泽普工业园区厂房及附属配套建设项目
229.	泽普县 2020 年公租房（医养中心）建设项目
230.	泽普县道路改扩建工程项目
231.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
232.	泽普县 2016 年学前“双语”幼儿园建设项目
233.	泽普县“双语”实验高中（第七中学）建设项目
234.	莎车县 2014 年白宫小区保障性住房项目
235.	莎车县棉种加工厂建设项目

236.	莎车县 2017 年棚户区（城中村）改造项目（一期）
237.	莎车县 2016 年棚户区改造项目
238.	喀什地区莎车县公共租赁住房外配套基础设施建设项目（2019 年保障房配套）
239.	莎车县平安城市建设项目
240.	莎车县第十幼儿园建设项目
241.	莎车县 2017 年学前双语幼儿园建设项目
242.	莎车县 2015 年农牧民易地扶贫搬迁建设项目
243.	喀什地区莎车县公共租赁住房外配套基础设施建设项目（2019 年保障房配套）
244.	莎车县 2017 年学前双语幼儿园建设项目
245.	喀什地区莎车县城市棚户区改造内配套基础设施建设项目(2019 年第二批保障房配套)
246.	莎车县 2017 年棚户区（城中村）改造项目（二期）
247.	莎车县旅游路改扩建工程
248.	莎车县 2019 年公共租赁住房建设项目
249.	喀什地区莎车县城市棚户区改造外配套基础设施建设项目（2019 年保障房配套）
250.	莎车县 2017 年学前双语幼儿园建设项目
251.	莎车县 2015 年棚户区改造建设项目
252.	国道 315 线叶城至莎车段公路工程莎车县过境段加宽工程
253.	莎车县 2019 年公共租赁住房建设项目
254.	莎车县喀群路改扩建工程
255.	莎车县公交车站台建设项目
256.	国道 315 线叶城至莎车段公路工程莎车县过境段加宽工程
257.	莎车县工业路-米夏路道路改扩建工程
258.	喀什地区叶城县 2016 年棚户区改造建设项目
259.	麦盖提县上海嘉苑配套基础设施建设项目
260.	麦盖提县 2015 年度公共租赁住房建设项目
261.	麦盖提县 2015 年刀郎文化园旅游景区建设项目
262.	麦盖提县 2016 年秋季塔克拉玛干沙漠百万亩防风固沙生态林建设项目
263.	麦盖提县 2016 年公共租赁住房(沙漠花园)建设项目
264.	喀什地区麦盖提县 2015 年城市棚户区改造配套基础设施建设项目
265.	麦盖提县 2016 年公共租赁住房（沙漠花园）建设项目
266.	麦盖提县人才公寓、职工餐厅、车库、配套用房及附属设施建设项目
267.	2016 年麦盖提县棚户区改造及配套基础设施项目
268.	麦盖提县恰斯防洪工程（254+500-255+660 段）
269.	麦盖提县 2016 年棚户区改造及配套基础设施建设项目
270.	麦盖提县城西区集中供热管网、换热站建设项目
271.	喀什地区麦盖提县 2014 年棚户区改造配套基础设施建设项目（二期）
272.	麦盖提县 2016 年秋季塔克拉玛干沙漠百万亩防风固沙生态林建设项目
273.	岳普湖县 2015 年城市棚改小区配套基础设施建设项目
274.	岳普湖县生活垃圾处理建设项目
275.	岳普湖县职业技能教育培训中心实训基地建设项目
276.	岳普湖县就业基地纺织产业园标准厂房及配套公共服务设施建设项目
277.	岳普湖县体育活动中心建设项目
278.	岳普湖县 2014 年城市棚改小区配套基础设施建设项目
279.	岳普湖县就业基地公共租赁住房及附属设施建设项目
280.	扶贫车间建设项目
281.	岳普湖县 2016 年城市棚改小区配套基础设施建设项目
282.	岳普湖县达瓦昆沙漠风光旅游景区达瓦昆湖清淤工程建设项目
283.	岳普湖县职业技能教育培训中心建设项目

284.	岳普湖县平安城市 PPP 项目
285.	巴楚县易地扶贫搬迁建设项目
286.	巴楚县教育局 2017 年教育工程（新建和改扩建 103 所幼儿园及附属工程、38 所幼儿园维修改造附属工程、新建 38 所标准化学校项目及附属工程、二标段）
287.	巴楚县教育局 2017 年教育工程（新建和改扩建 103 所幼儿园及附属工程、38 所幼儿园维修改造附属工程、新建 38 所标准化学校项目及附属工程、二标段）
288.	巴楚县城乡饮水安全工程
289.	巴楚县教育局 2017 年教育工程（新建和改扩建 103 所幼儿园及附属工程、38 所幼儿园维修改造附属工程、新建 38 所标准化学校项目及附属工程、二标段）
290.	喀什地区巴楚县 2014 年友谊北路棚改小区外配套基础设施项目
291.	巴楚县三岔口公路物流港建设项目
292.	喀什地区巴楚县 2015 年飞机场棚改小区外配套基础设施建设项目
293.	巴楚县 2016 年棚户区改造建设项目
294.	巴楚县公安局平安城市建设项目
295.	和田市机场改扩建工程
296.	和田县昆仑河谷景区基础设施建设项目
297.	和田县产城融合园区道路基础设施建设项目
298.	和田县 2016 年棚户区改造（和安新村）安置房建设项目
299.	和田县经济新区 2019 年公租房 C 区二标段项目
300.	和田县 2018 年棚户区改造（城中村）改造建设项目
301.	和田县 2017 年棚户区（城中村）建设项目
302.	和田县 2019 年公租房建设项目配套基础设施建设项目
303.	和田县经济新区纺织产业园配套基础设施建设项目
304.	和田县易地搬迁点自来水厂建设项目(二期)
305.	和田县 2019 年公租房建设项目
306.	和田县 2017 年公共租赁住房配套基础设施建设项目
307.	和田县经济新区 2019 年公租房安装语音可视对讲系统及监控安装采购项目
308.	桑株河中型灌区节水配套改造项目
309.	皮山县 2016 年棚户区改造项目
310.	皮山县鹅兔驴食品加工厂建设项目
311.	2017 年棚户区改造建设项目
312.	2015 年棚户区改造建设项目
313.	2016 年棚户区改造项目
314.	皮山县高标准示范养殖和骆驼良种繁育基地建设项目
315.	皮山河中型灌区节水配套改造项目
316.	2012 年廉租房建设项目
317.	皮山县阿克肖水库建设工程项目
318.	策勒县 2020 年奴尔河中型灌区节水改造工程
319.	策勒县达玛沟乡丹力克道路工程
320.	策勒县 2020 年策勒河中型灌区节水改造工程
321.	策勒县供热管网改造建设项目
322.	2015 年棚户区改造非 PSL—于田县
323.	伊宁市（2021 年）城市水系个渠道修复及清淤工程
324.	2016 年伊犁哈萨克自治州伊宁市各乡镇“改善农村人居环境”建设项目
325.	伊宁市阿勒泰路建设工程
326.	伊宁市 2020 年老旧小区内配套基础设施项目（斯大林街片区）
327.	伊宁市老城区 10 号路排水管网及挡土墙
328.	2019 年伊宁市六星街片区棚户区改造基础设施建设项目(二期)工程施工合同二标段
329.	伊宁市 2013 年上海路南延伸段道路建设项目一标段
330.	霍尔果斯经济开发区伊宁园区土地整理一期
331.	城西市场纬二、纬四路道路及给排水建设项目（一标段）

332.	霍尔果斯经济开发区伊宁园区土地整理一期
333.	伊宁市城东市场西路道路及供排水工程
334.	伊宁市 2020 年老旧小区内配套基础设施项目（文苑小区）
335.	伊犁河大桥下游北岸防洪堤水毁维修加固工程
336.	公园大街道路建设工程
337.	2016 年人行道维修工程
338.	伊宁市 2013 年伊犁河南岸新区道路施工四标段
339.	伊犁环河连接桥工程
340.	伊犁河巴彦岱镇新村应急防洪工程
341.	伊宁市道北物流园区网仓项目
342.	伊宁市汉宾乡墩买里安居富民小区
343.	巴彦岱镇通村油路
344.	伊宁市 2020 年老旧小区内配套基础设施项目-世纪嘉园
345.	伊宁市 2015 年棚户区（二期）改造项目
346.	伊宁市 2020 零星维修建设项目
347.	伊犁州伊宁市高新区中小微企业创业园
348.	2016 年棚户区老旧小区改造配套基础设施建设项目施工二标
349.	2017 年伊宁市城市水系建设项目
350.	2016 年棚户区老旧小区改造配套基础设施建设项目施工一标
351.	2020 年伊宁市老旧小区改造建设项目施工标段二期
352.	霍尔果斯轻纺工业园标准厂房项目
353.	伊宁县 2015 年棚户区改造项目 PSL
354.	伊宁县家纺园厂房一期建设项目
355.	伊犁州伊宁县城南纺织产业园厂房及基础设施建设工程
356.	伊宁县吉尔格朗河上游综合治理工程建设项目
357.	伊宁县吉尔格朗河下游综合治理项目
358.	伊宁县 2015 年棚户区改造项目非 PSL
359.	伊宁县 2016 年改善人居环境建设项目
360.	轻纺产业园基础设施建设
361.	察布查尔灌区续建配套与节水改造工程（2016 年）
362.	察布查尔灌区续建配套与节水改造工程（2016 年）
363.	中小微企业创业园区道路工程二标工程款及设计费
364.	2019 年 X718 线附属工程建设项目
365.	察布查尔县源圃园基础设施工程建设项目
366.	察布查尔灌区续建配套与节水改造工程（2016 年）
367.	2015 年建设中小微企业园区孵化基地项目二期 1、2 标段，三期 1、2、3、4 标段钢构厂房
368.	察布查尔县体育馆建设项目钢结构工程
369.	察布查尔灌区续建配套与节水改造工程（2016 年）
370.	察布查尔灌区续建配套与节水改造工程（2016 年）
371.	2017 年第四批农村路网升级改造及安防工程 x719 线（第八合同段）
372.	伊犁河景观大道建设工程
373.	察布查尔县源圃园景观工程建设项目
374.	察布查尔灌区续建配套与节水改造工程（2016 年）
375.	霍城县改善农村人居环境项目一果-赛景区盘山景观道路建设项目
376.	霍城县水库大坝安全监测和雨水情监测项目
377.	霍城县改善农村人居环境项目一果-赛景区游客服务中心建设项目
378.	霍城县水资源监控能力建设并电双控建设项目
379.	新源县 2020 年集中供热建设项目

380.	新源县城区道路提升改造工程
381.	伊犁州昭苏县生态保护与建设示范区生态旅游基础设施建设项目
382.	昭苏县中央湿地公园旅游景区建设项目
383.	昭苏县盖勒克萨依沟城市防洪工程项目
384.	昭苏县城排水改扩建二期工程
385.	尼勒克县重点建设项目（一期）
386.	塔城市 2016 年棚户区改造建设项目
387.	塔城市 2016 年棚户区改造及配套基础设施建设项目政府购买服务合同
388.	塔城市 2017 年棚户区改造
389.	塔城市 2015 年棚户区改造建设项目
390.	乌苏市 2016 年棚户区（城中村）改造项目
391.	乌苏市 2017 年棚户区改造一期项目
392.	乌苏市 2017 年棚户区改造二期项目
393.	智慧大厦土建
394.	体育中心建设工程
395.	沙湾县金沟河城镇段生态治理工程（天山路至乌鲁木齐路建设分区）
396.	沙湾县金沟河城镇段生态防洪工程（2+000-3+400）政府投资第二标段施工合同
397.	额敏县 2018 年棚户区（城中村）改造建设项目
398.	额敏县 2017 年棚户区改造项目
399.	额敏县 2016-2017 年棚户区（城中村）改造建设项目
400.	额敏县文化路市政道路建设工程（标段一）龙安
401.	托里县 2017 年城市棚户区改造建设项目
402.	托里县 2018 年棚户区（城中村）改造建设项目
403.	2015 年棚户区改造 PSL-托里县
404.	裕民县 2017 年棚户区改造项目
405.	裕民县 2015 年棚户区改造建设项目
406.	和布克赛尔县 2015 年棚户区改造建设工程贷款非 PSL 合同
407.	住建局和布克赛尔县赛尔南北街城市风貌改造建设项目
408.	和布克赛尔县消防站建设项目
409.	教育局和布克赛尔县青少年活动科技中心
410.	甘草、枸杞产业化建设
411.	县文化体育广播影视局江格尔资料与数字中心建设项目第一标段
412.	和什托洛盖镇小城镇道路二期建设工程
413.	和布克赛尔县 2015 年棚户区改造建设项目 PSL 合同
414.	和布克赛尔县消防站建设项目室外配套项目
415.	和布克赛尔蒙古自治县 2016-2017 年棚户区（城中村）改造项目
416.	阿勒泰至富蕴至准东铁路
417.	阿勒泰福海工业园区污水处理厂工程（土建工程及附属工程）
418.	阿勒泰地区体育馆建设项目
419.	喀纳斯“智慧景区”提升项目
420.	阿勒泰福海工业园区一期道路工程
421.	新吉公司籽仁产业加工项目
422.	阿勒泰市 2010 年牧民定居项目
423.	阿勒泰市 2016 年城中村棚户区改造
424.	阿勒泰市南部片区排水工程
425.	阿勒泰市城市停车场项目
426.	阿勒泰市 2015 年城市棚户区改造建设项目
427.	阿勒泰地区阿勒泰市克兰河综合治理项目

428.	阿勒泰市供水系统新建、改造工程
429.	阿勒泰市 2016 年城市棚户区改造建设项目
430.	阿勒泰市水库 003
431.	阿勒泰市南部片区集中供热工程
432.	阿勒泰市集中供热五区改扩建项目
433.	阿勒泰市 2015 年棚户区改造
434.	阿勒泰市水库 001
435.	阿勒泰市 2017 年城中村棚户区改造（北部片区）建设项目
436.	阿勒泰市 2016 年城中村棚户区改造
437.	阿勒泰市南部片区排水工程
438.	阿勒泰市额河角沙特引水枢纽除险加固工程
439.	布尔津县 2016 年城中村棚户区改造项目
440.	布尔津县 2017-2018 年城中村棚户区改造项目
441.	布尔津县 2015 年喀纳斯南路棚户区改造项目
442.	布尔津县 2016 年棚户区改造建设项目
443.	布尔津县 2014 年切克台棚户区改造三期建设项目
444.	哈巴河县 2017 年棚户区（城中村）改造项目
445.	青河县农牧民易地扶贫搬迁建设项目
446.	青河县 2017 年棚户区（城中村）改造项目
447.	PSL 棚户区改造项目
448.	吉木乃县 2017 年城中村棚户区改造工程

资料来源：新疆维吾尔自治区财政厅提供

附件 2 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期）的 跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在 2023 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（三十五期）（以下简称“本期专项债券”）信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

新疆维吾尔自治区财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期专项债券评级有效期内完成跟踪评级工作。

新疆维吾尔自治区经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本期专项债券信用评级产生较大影响的重大事项，新疆维吾尔自治区财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注新疆维吾尔自治区经济状况及相关情况，如发现有重大变化，或出现可能对本期专项债券信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如新疆维吾尔自治区财政厅不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。