

信用评级公告

联合〔2022〕10461号

联合资信评估股份有限公司通过跟踪评级，确定维持2022年内蒙古自治区政府专项债券（七期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（六期）、2022年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（二期）-2022年内蒙古自治区政府专项债券（二期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（五期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（四期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（一期）-2022年内蒙古自治区政府专项债券（三期）、2022年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（一期）-2022年内蒙古自治区政府专项债券（一期）、2022年内蒙古自治区政府再融资专项债券（一期）、2022年内蒙古自治区政府再融资一般债券（一期）、2022年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（二十期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（五期）-2022年内蒙古自治区政府专项债券（十一期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（十九期）、2022年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（二期）-2022年内蒙古自治区政府专项债券（十六期）、2022年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（四期）-2022年内蒙古自治区政府专项债券（十三期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（四期）-2022年内蒙古自治区政府专项债券（十期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（十

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层

Editorial Office Address: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing

电话 (Tel): (010) 85679696 | 邮箱 (Email): lianhe@lhratings.com | 传真 (Fax): (010) 85679228

网址 (Website): www.lhratings.com | 邮编 (Postal Code): 100022

八期)、2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券(一期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(十五期)、2022 年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券(一期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(十四期)、2022 年内蒙古自治区政府一般债券(一期)、2022 年内蒙古自治区政府专项债券(十七期)、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券(三期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(十二期)、2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券(三期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(九期)、2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券(二期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(八期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券(三期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券(二期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券(四期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券(五期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券(三期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券(四期)、2022 年内蒙古自治区政府一般债券(二期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券(六期)、2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券(三期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(二十三期)、2022 年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券(二期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(二十二期)、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券(五期) - 2022 年内蒙古自治区政府专项债券(二十一期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券(七期)、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券(五期)的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年十一月二十五日

内蒙古自治区政府债券 2022 年跟踪评级报告

评级结果：

项目	本次级别	上次级别
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（七期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（六期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（五期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（四期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（三期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（一期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（一期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（一期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（五期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十一期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十九期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十六期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（四期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十三期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（四期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十八期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十五期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十四期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府一般债券（一期）	AAA	AAA

评级结论

基于对内蒙古自治区经济发展状况、财政实力、政府治理水平、地方债务状况以及存续政府债券偿还能力的综合评估，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为2022年内蒙古自治区政府专项债券（七期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（六期）、2022年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（二期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（二期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（五期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（四期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（一期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（三期）、2022年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（一期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（一期）、2022年内蒙古自治区政府再融资专项债券（一期）、2022年内蒙古自治区政府再融资一般债券（一期）、2022年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（二十期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（五期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（十一期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（十九期）、2022年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（二期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（十六期）、2022年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（四期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（十三期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（四期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（十期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（十八期）、2022年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（一期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（十五期）、2022年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券（一期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（十四期）、2022年内蒙古自治区政府一般债券（一期）、2022年内蒙古自治区政府专项债券（十七期）、2022年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（三期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（十二期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（三期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（九期）、2022年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（二期）—2022年内蒙古自治区政府专项债券（八期）、2022年内蒙古自治区政

项目	本次级别	上次级别
2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十七期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（三期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十二期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（三期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（九期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（八期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（三期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（二期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（四期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（五期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（三期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（四期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府一般债券（二期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（六期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（三期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十三期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十二期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（五期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十一期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（七期）	AAA	AAA
2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（五期）	AAA	AAA

评级时间：2022 年 11 月 25 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型（打分表）	V3.0.202006

府再融资一般债券（三期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（二期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（四期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（五期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（三期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（四期）、2022 年内蒙古自治区政府一般债券（二期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（六期）、2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（三期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十三期）、2022 年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十二期）、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（五期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十一期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（七期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（五期）到期不能偿还的风险极低，确定维持上述债券的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 内蒙古自治区发挥着国家向北开放重要窗口的作用，政治和战略地位重要。作为我国北部区域与欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要塞，国家向北开放的桥头堡，丝绸之路经济带的组成部分，“欧亚大通道”的节点，内蒙古自治区具有较强的战略和区位优势，未来有望持续获得中央政府政策及资金等多方面的支持。
2. 跟踪期内，内蒙古自治区地区生产总值持续增长，但经济增速低于全国平均水平。
3. 跟踪期内，内蒙古自治区财政收入小幅下降，其中中央补助收入小幅下降，一般公共预算收入增长幅度较大，政府性基金收入受国有土地使用权出让收入影响有所下降，未来可能存在一定波动性。
4. 跟踪期内，内蒙古自治区地方政府性债务风险总体可控。内蒙古自治区政府制定了一系列债务管理制度，并采取行之有效的风险监测措施，为政府性债务风险防范提供了保障。
5. 内蒙古自治区已发行的一般债券纳入内蒙古自治区一般公共预算，内蒙古自治区一般公共预算收入总计对跟踪评级一般债券的保障程度较高；已发行的专项债券纳入政府性基金预算管理，内蒙古自治区政府性基金预算收入总计对跟踪评级专项债券的保障程度一般。

本次评级模型打分表及结果：

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平	2	
财政实力与债务风险	F2	财政实力	1	
		债务状况	4	
指示评级				aaa ⁻
个体调整因素				--
个体信用等级				aaa ⁻
外部支持调整因素				+1
评级结果				AAA

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：李颖 王治 李桂梅

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号
中国人保财险大厦 17 层
(100022)

网址：www.lhratings.com

基础数据：

项目	2019 年	2020 年	2021 年
地区生产总值（亿元）	17212.5	17359.8	20514.2
地区生产总值增速（%）	5.2	0.2	6.3
人均地区生产总值（元）	67852	72185	85422
三次产业结构	10.8:39.6:49.6	11.7:39.6:48.8	10.8:45.7:43.5
全部工业增加值（亿元）	/	/	/
全社会固定资产投资（亿元）	/	/	/
固定资产投资增速（%）	5.8	-1.7	9.5
社会消费品零售总额（亿元）	5051.11	4760.45	5060.30
进出口总额（亿元）	1097.80	1051.63	1235.60
城镇化率（%）	63.37	67.48	68.20
居民人均可支配收入（元）	30555	31497	34108
一般公共预算收入合计（亿元）	2059.69	2051.20	2349.95
其中：税收收入（亿元）	1539.69	1457.76	1671.05
一般公共预算收入增长率（%）	10.88	-0.40	14.56
上级补助收入（亿元）	2733.79	3046.27	2962.25
一般公共预算收入总计（亿元）	6328.21	6744.41	7207.71
一般公共预算支出合计（亿元）	5100.91	5270.16	5239.57
财政自给率（%）	40.38	38.92	44.85
政府性基金收入合计（亿元）	637.39	656.43	504.92
地方综合财力（亿元）	5430.87	5753.90	5817.12
地方政府直接债务余额（亿元）	7307.45	8269.04	8896.75
地方政府债务限额（亿元）	7764.22	8954.21	9498.20
地方政府负债率（%）	42.45	47.63	43.39
地方政府债务率（%）	134.55	143.71	152.94

注：“/”表示数据暂未获取

资料来源：2019-2021 年内蒙古自治区经济和社会统计公报、内蒙古自治区 2019-2021 年决算、内蒙古自治区统计局网站和内蒙古自治区财政厅等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2022/10/24	李颖 王治 李桂梅	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
AAA	2022/01/17	李颖 陈婷 陈佳琪 何泰	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

声 明

一、本报告版权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受内蒙古自治区财政厅委托所出具，引用的资料主要由内蒙古自治区财政厅或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与内蒙古自治区财政厅构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与内蒙古自治区财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债券到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

内蒙古自治区政府债券 2022 年跟踪评级报告

一、主体概况

内蒙古自治区简称“内蒙古”，地处中国北部边疆，横跨东北、华北、西北地区，内与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃 8 省区相邻，外与俄罗斯、蒙古国接壤，边境线 4200 多公里。内蒙古自治区总面积 118.3 万平方公里，约占全国土地面积的 12.3%；行政区划方面，内蒙古自治区共辖 9 个地级市、3 个盟，合计 12 个地级行政区划单位，首府为呼和浩特市。截至 2021 年底，内蒙古自治区常住人口 2400.00 万人。2021 年，内蒙古自治区地区生产总值 20514.2 亿元，按可比价计算，同比增长 6.3%。

内蒙古自治区人民政府驻地：呼和浩特市敕勒川大街 1 号。现任领导：党委书记孙绍骋，党委副书记、自治区主席王莉霞。

二、债券发行及募集资金使用情况

截至 2022 年 11 月 9 日，由联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所评内蒙古自治区政府债券共 37 只，债券余额合计 1360.7359 亿元，其中一般债券 9 只，债券余额合计 877.4221 亿元；专项债券 28 只，债券余额合计 483.3138 亿元，具体债券存续情况如表 1 所示。跟踪期内，内蒙古自治区政府已按约定足额支付存续债券当期应付利息。

表 1 截至 2022 年 11 月 9 日联合资信所评内蒙古自治区政府存续债券情况（单位：亿元）

债券简称	债券余额	存续期	发行利率（%）
22 内蒙古债 07/22 内蒙 07/内蒙 2207	2.0000	2022/01/25 至 2052/01/26	3.5400
22 内蒙古债 06/22 内蒙 06/内蒙 2206	16.0500	2022/01/25 至 2042/01/26	3.3600
22 内蒙古债 02/22 内蒙 02/内蒙 2202	2.0000	2022/01/25 至 2042/01/26	3.3600
22 内蒙古债 05/22 内蒙 05/内蒙 2205	16.8600	2022/01/25 至 2037/01/26	3.2900
22 内蒙古债 04/22 内蒙 04/内蒙 2204	12.5100	2022/01/25 至 2032/01/26	2.9700
22 内蒙古债 03/22 内蒙 03/内蒙 2203	3.8300	2022/01/25 至 2032/01/26	2.9700
22 内蒙古债 01/22 内蒙 01/内蒙 2201	6.7500	2022/01/25 至 2032/01/26	2.9700
22 内蒙古债 09/22 内蒙 09/内蒙 2209	21.8715	2022/04/12 至 2032/04/13	3.0100
22 内蒙古债 08/22 内蒙 08/内蒙 2208	20.3757	2022/04/12 至 2032/04/13	3.0100
22 内蒙古债 10/22 内蒙 10/内蒙 2210	109.5635	2022/05/17 至 2029/05/18	3.0600
22 内蒙古债 23/22 内蒙 24/内蒙 2223	1.2000	2022/05/30 至 2052/05/31	3.4500
22 内蒙古债 14/22 内蒙 15/内蒙 2214	0.8000	2022/05/30 至 2052/05/31	3.4500
22 内蒙古债 22/22 内蒙 23/内蒙 2222	39.9800	2022/05/30 至 2042/05/31	3.3000
22 内蒙古债 19/22 内蒙 20/内蒙 2219	4.1900	2022/05/30 至 2042/05/31	3.3000
22 内蒙古债 16/22 内蒙 17/内蒙 2216	7.6000	2022/05/30 至 2042/05/31	3.3000
22 内蒙古债 13/22 内蒙 14/内蒙 2213	4.4400	2022/05/30 至 2042/05/31	3.3000
22 内蒙古债 21/22 内蒙 22/内蒙 2221	25.9500	2022/05/30 至 2037/05/31	3.2900
22 内蒙古债 18/22 内蒙 19/内蒙 2218	0.8000	2022/05/30 至 2037/05/31	3.2900
22 内蒙古债 17/22 内蒙 18/内蒙 2217	17.9300	2022/05/30 至 2037/05/31	3.2900
22 内蒙古债 24/22 内蒙 11/内蒙 2224	236.7017	2022/05/30 至 2032/05/31	2.9900
22 内蒙古债 20/22 内蒙 21/内蒙 2220	16.0500	2022/05/30 至 2032/05/31	2.9900
22 内蒙古债 15/22 内蒙 16/内蒙 2215	40.9700	2022/05/30 至 2032/05/31	2.9900
22 内蒙古债 12/22 内蒙 13/内蒙 2212	2.3300	2022/05/30 至 2032/05/31	2.9900
22 内蒙古债 11/22 内蒙 12/内蒙 2211	0.7600	2022/05/30 至 2027/05/31	2.7200
22 内蒙古债 25/22 内蒙 25/内蒙 2225/22 内蒙古债 25（柜台）	180.5636	2022/06/22 至 2025/06/28	2.5600
22 内蒙古债 27/22 内蒙 27/内蒙 2227	50.2492	2022/08/16 至 2027/08/17	2.6700
22 内蒙古债 26/22 内蒙 26/内蒙 2226	17.5408	2022/08/16 至 2027/08/17	2.6700
22 内蒙古债 28/22 内蒙 28/内蒙 2228	124.1022	2022/09/05 至 2029/09/06	2.8600
22 内蒙古债 29/22 内蒙 29/内蒙 2229	18.6550	2022/09/05 至 2027/09/06	2.6100
22 内蒙古债 32/22 内蒙 32/内蒙 2232	47.4875	2022/10/11 至 2029/10/12	3.0000
22 内蒙古债 30/22 内蒙 30/内蒙 2230	26.8968	2022/10/11 至 2027/10/12	2.7600

22 内蒙古债 31/22 内蒙 31/内蒙 2231	101.5775	2022/10/11 至 2025/10/12	2.5100
22 内蒙古债 35/22 内蒙 35/内蒙 2235	15.0000	2022/10/28 至 2037/10/31	3.1300
22 内蒙古债 34/22 内蒙 34/内蒙 2234	15.0000	2022/10/28 至 2037/10/31	3.1300
22 内蒙古债 33/22 内蒙 33/内蒙 2233	25.0000	2022/10/28 至 2032/10/31	2.9600
22 内蒙古债 36/22 内蒙 36/内蒙 2236	60.1003	2022/11/01 至 2032/11/02	2.9400
22 内蒙古债 37/22 内蒙 37/内蒙 2237	67.0506	2022/11/01 至 2029/11/02	2.9300
--	1360.7359	--	--

数据来源：联合资信整理

三、宏观经济与政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行回顾

2022年上半年，我国经济下行压力持续加大，党中央、国务院果断加大宏观政策实施力度，及时出台稳经济一揽子政策。三季度以来，对经济运行面临的一些突出矛盾和问题，党中央、国务院坚持稳中求进总基调，在落实好稳经济一揽子政策同时，再实施19项稳经济接续政策，同时多措并举稳外资、稳外贸，提振房地产市场信心。

经初步核算，2022年前三季度国内生产总值87.03万亿元，按不变价计算，同比增长3.00%，较上半年回升0.50个百分点。其中，受疫情冲击，二季度GDP当季同比增速（0.40%）较一季度（4.80%）明显下滑；三季度稳经济政策效果显现，GDP当季同比增速回升至3.90%。

生产端：农业生产形势较好，工业生产恢复快于服务业。

2022年前三季度，第一产业增加值同比增长4.20%，农业生产形势较好；第二、第三产业增加值同比分别增长3.90%、2.30%，较上年同期两年平均增速（分别为5.59%、4.80%）回

落幅度较大，受二季度疫情拖累明显。三季度，工业生产快速回升，而第三产业增加值增速较上年同期两年平均水平仍有一定差距，呈现出工业恢复快于服务业的特点。

需求端：消费市场受到疫情冲击较大，固定资产投资相对平稳，出口整体增长较快但出现边际回落迹象。

消费方面，2022年前三季度社会消费品零售总额32.03万亿元，同比增长0.70%。其中，餐饮收入同比下降4.60%，受疫情影响较大。投资方面，2022年前三季度全国固定资产投资（不含农户）42.14万亿元，同比增长5.90%，整体保持平稳增长。其中，房地产开发投资增速持续探底；基建投资明显发力，体现了“稳增长”政策拉动投资的作用；制造业投资仍处于高位，医疗仪器设备、电子通信设备等高技术制造业投资是主要的驱动力。外贸方面，出口整体增长较快，但8月和9月当月同比增速均出现大幅回落。2022年前三季度中国货物进出口总额4.75万亿美元，同比增长8.70%。其中，出口2.70万亿美元，同比增长12.50%；进口2.05万亿美元，同比增长4.10%；贸易顺差6451.53亿美元。

表2 2021年三季度至2022年三季度中国主要经济数据

项目	2021年 三季度	2021年 四季度	2022年 一季度	2022年 二季度	2022年 三季度
GDP 总额（万亿元）	28.99	32.42	27.02	29.25	30.76
GDP 增速（%）	4.90(4.85)	4.00(5.19)	4.80	0.40	3.90
规模以上工业增加值增速（%）	11.80(6.37)	9.60(6.15)	6.50	3.40	3.90
固定资产投资增速（%）	7.30(3.80)	4.90(3.90)	9.30	6.10	5.90
房地产投资增速（%）	8.80(7.20)	4.40(5.69)	0.70	-5.40	-8.00
基建投资增速（%）	1.50(0.40)	0.40(0.65)	8.50	7.10	8.60
制造业投资增速（%）	14.80(3.30)	13.50(4.80)	15.60	10.40	10.10
社会消费品零售总额增速（%）	16.40(3.93)	12.50(3.98)	3.27	-0.70	0.70
出口增速（%）	32.88	29.87	15.80	14.20	12.50
进口增速（%）	32.52	30.04	9.60	5.70	4.10

CPI 涨幅 (%)	0.60	0.90	1.10	1.70	2.00
PPI 涨幅 (%)	6.70	8.10	8.70	7.70	5.90
社融存量增速 (%)	10.00	10.30	10.60	10.80	10.60
一般公共预算收入增速 (%)	16.30	10.70	8.60	-10.20	-6.60
一般公共预算支出增速 (%)	2.30	0.30	8.30	5.90	6.20
城镇调查失业率 (%)	5.03	5.00	5.53	5.83	5.40
全国居民人均可支配收入增速 (%)	9.70(5.05)	8.10(5.06)	5.10	3.00	3.20

注：1.GDP 数据为当季值，其他数据均为累计同比增速；2.GDP 总额按现价计算，同比增速按不变价计算；3.出口增速、进口增速均以美元计价统计；4.社融存量增速为期末值；5.城镇调查失业率为季度均值；6.全国居民人均可支配收入增速为实际同比增速；6.2021 年数据中括号内为两年平均增速

资料来源：联合资信根据国家统计局、中国人民银行和 Wind 数据整理

CPI 各月同比走势前低后高，PPI 各月同比涨幅持续回落。

2022 年前三季度，CPI 累计同比增长 2.00%，各月同比增速整体呈温和上行态势。分项看，食品价格同比有所上涨，汽油、柴油、居民用煤等能源价格涨幅较大。前三季度，PPI 累计同比增长 5.90%，受上年同期基数走高影响，各月同比增速持续回落。输入性价格传导压力有所减轻，三季度油气开采、燃料加工、有色金属、化学制品等相关行业价格涨幅较上半年有所回落。第三季度 PPI-CPI 剪刀差由正转负，价格上涨由上游逐步向下游传导，中下游企业成本端压力有所缓解，盈利情况有望改善。

社融规模显著扩张，政府债券净融资和信贷是主要支撑因素。

2022 年前三季度，新增社融规模 27.77 万亿元，同比多增 3.01 万亿元；9 月末社融规模存量同比增长 10.60%，增速较 6 月末低 0.20 个百分点。分项看，2022 年以来积极的财政政策和稳健的货币政策靠前发力，政府债券净融资、社融口径人民币贷款同比分别多增 1.50 万亿元、1.06 万亿元，是社融总量扩张的主要支撑因素；表外融资方面，受益于金融监管政策边际松动，委托贷款、信托贷款和未贴现银行承兑汇票亦对新增社融规模形成一定支撑。

财政“减收增支”，稳经济、保民生效应愈加显现。

2022 年前三季度，全国一般公共预算收入 15.32 万亿元，按自然口径计算同比下降 6.60%，扣除留抵退税因素后，增长 4.10%。支出方面，

2022 年前三季度全国一般公共预算支出 19.04 万亿元，同比增长 6.20%。民生等重点领域支出得到有力保障，科学技术、社会保障和就业、卫生健康及交通运输等领域支出保持较快增长。

稳就业压力仍然较大，居民消费水平有所恢复。

受疫情冲击，2022 年二季度城镇调查失业率均值上升至 5.83%，三季度失业率均值较二季度有所下降，但仍高于上年同期水平，稳就业压力较大。2022 年前三季度，全国居民人均可支配收入 2.77 万元，实际同比增长 3.20%；全国居民人均消费支出 1.79 万元，实际同比增长 1.50%。上半年居民收入和消费支出受疫情影响较大，三季度以来居民收入增速回升，消费水平恢复较慢。

2. 宏观政策和经济前瞻

继续实施好稳经济一揽子政策和接续政策，为经济运行在合理区间创造适宜的政策环境。

2022 年 9 月 28 日，稳经济大盘四季度工作推进会议召开，强调围绕重点工作狠抓政策落实，继续实施好稳经济一揽子政策和接续政策，注重用好政策性开发性金融工具和专项再贷款、财政贴息等政策。同时，依法依规提前下达明年专项债部分限额。支持刚性和改善性住房需求，实施好“保交楼”政策。做好物流“保通保畅”。保障煤炭、电力等能源稳定供应。各地要结合实际加大政策落实和配套力度，确保项目建设工程质量。经济大省要发挥稳经

济挑大梁作用。上述政策举措的全面落地、充分显效，可为经济运行在合理区间创造适宜的政策环境。

四季度经济有望继续修复，但仍面临较大压力。

2022年三季度，工业生产、基建和制造业投资对经济增长形成支撑，汽车消费、重点群体失业率等结构性分项指标向好也体现了一系列稳增长政策的效果。在稳增长政策的推进下，基建和制造业投资仍有一定韧性，可为经济增长提供支撑，四季度经济有望继续修复。另一方面，当前疫情仍呈多发、散发态势，对居民出行活动以及消费意愿的抑制作用持续存在，服务业恢复基础仍需巩固，消费或将持续低位修复，叠加出口边际回落、房地产投资低迷，经济增长仍面临较大压力。

四、区域经济实力

1. 区域发展基础

内蒙古自治区地处中国北部边疆，由东北向西南斜伸，呈狭长形，东西长约2400公里，南北最大跨度1700多公里，总面积118.3万平方公里，横跨东北、华北、西北地区，内与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃8省区相邻，外与俄罗斯、蒙古国接壤，边境线4200多公里。内蒙古自治区是我国北部区域与欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要塞，在我国政治和战略地位重要，具有较强的战略和区位优势。

内蒙古自治区是我国发现新矿物最多的省区，包头白云鄂博矿山是世界上最大的稀土矿山。截至2020年底，内蒙古具有查明资源储量的矿产有125种（含亚种），共有103种矿产的保有资源量居全国前十位，其中有48种矿产的保有资源量居全国前三位，特别是煤炭、铅、锌、银、稀土等21种矿产的保有资源量居全国第一位。煤炭保有资源储量为194.47亿吨，居全国第三位。内蒙古自治区作为资源大省，

形成了以能源为主导的工业体系，煤炭主导产业在国家产业政策导向、产业基础、资源及生产成本等方面均具有一定比较优势。

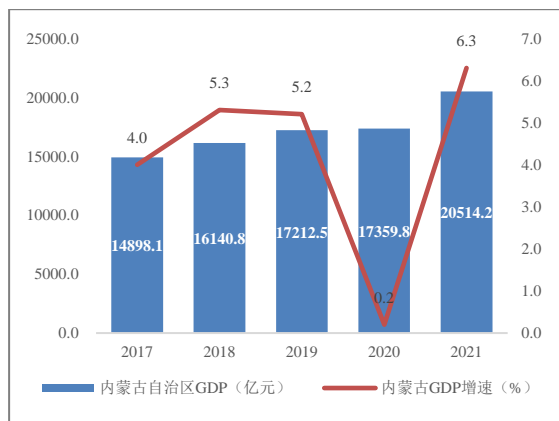
经济建设方面，内蒙古自治区党委、政府将能源、冶金建材、农畜产品加工、化工、装备制造和高新技术产业确立为内蒙古自治区的六大特色优势产业。2021年，内蒙古自治区规模以上工业增加值比上年增长6.0%。37个行业大类中，31个行业实现增长。分三大门类看，采矿业增加值增长3.4%，制造业增长11.3%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长1.3%。

“六大支柱”产业中，能源工业、化学工业、冶金建材工业、装备制造业增加值合计拉动规模以上工业增加值增速5.4个百分点，支柱产业拉动作用明显。高技术制造业增加值增长20.2%，高新技术业增长22.4%。化学药品原药、单晶硅、风力发电机组和汽车产量分别增长30.2%、72.4%、120.2%和88.2%。内蒙古自治区规模以上工业企业生产原煤10.4亿吨，比上年增长2.7%，为全国煤炭供应做出应有贡献；发电量5952.6亿千瓦时，比上年增长3.7%，能源增产保供成效显著。

社会发展及资源环境方面，内蒙古自治区在科技教育和生态环境具有相对优势。截至2021年底，内蒙古自治区共建成国家级重点实验室3家，自治区级重点实验室155家，并持续支持和培育自治区乳品科学与技术工程重点实验室、自治区中医药（蒙医药）重点实验室的建设。截至2020年底，内蒙古自治区拥有54所普通高等学校，其中，普通本科院校17所（包含1所独立学院），普通高职（专科）院校37所。内蒙古自治区是祖国北方重要的生态安全屏障，是我国森林资源相对丰富的省区之一。据2018年内蒙古自治区第八次森林资源清查结果显示，内蒙古自治区森林面积0.26亿公顷，居全国第一位，森林覆盖率22.1%；人工林面积600万公顷，居全国第三位；森林蓄积15.27亿立方米，居全国第五位。（内蒙古自治区森林资源清查工作每五年开展一次）。

2. 区域经济发展水平

图1 内蒙古自治区地区生产总值及增速情况



注：地区生产总值按当年价格计算；增速按可比价格计算
数据来源：内蒙古自治区统计局网站

从经济运行方面看，2021年，内蒙古自治区完成地区生产总值（GDP）20514.2亿元，按可比价计算，同比增长6.3%，增速低于全国GDP增速1.8个百分点。从产业结构来看，2021年，内蒙古自治区第一产业增加值2225.2亿元，同比增长4.8%；第二产业增加值9374.2亿元，同比增长6.1%；第三产业增加值8914.8亿元，同比增长6.7%。

产业结构

从产业结构看，内蒙古自治区农牧业基础地位更加巩固，工业转型升级成效明显。2021年，内蒙古自治区三次产业结构由2020年的11.7:39.6:48.8调整为2021年的10.8:45.7:43.5，以第一产业和第二产业为主。

工业生产方面，2021年，内蒙古自治区全部工业增加值同比增长6.5%。其中，规模以上工业增加值同比增长6.0%，增速较上年增加5.3个百分点。在规模以上工业中，分经济类型看，国有控股企业增加值同比增长4.8%，股份制企业同比增长6.1%，外商及港澳台商投资企业同比增长5.3%。分门类看，采矿业同比增长3.4%，制造业同比增长11.3%，电力、热力、燃气及水生产和供应业同比增长1.3%。分行业看，煤炭开采和洗选业同比增长2.1%，食品制造业同比增长6.0%，石油、煤炭及其他燃料加工业同比增长14.2%，化学原料和化学制品制造业同比增长6.0%，有色金属冶炼和压延加工业同比增长15.4%，专用设备制造业同比增长

5.8%，电气机械和器材制造业同比增长11.4%，计算机、通信和其他电子设备制造业同比增长21.3%，电力、热力生产和供应业同比增长0.2%。

投资、消费和进出口

2021年，内蒙古自治区固定资产投资增速提高至9.5%。固定资产投资（不含农户）中，第一产业投资同比增长2.4%，第二产业投资同比增长21.1%，第三产业投资同比增长2.4%。民间固定资产投资同比增长14.4%，占固定资产投资（不含农户）的比重为54.4%。基础设施投资同比增长0.2%。按项目隶属关系分，地方项目投资同比增长10.2%，中央项目投资同比增长5.9%。分区域看，东部地区投资同比增长0.4%，中部地区投资同比增长18.9%，西部地区投资同比增长8.6%。

2021年，内蒙古自治区全年社会消费品零售总额同比增速为6.3%。按经营地统计，城镇消费品零售额4471.3亿元，同比增长6.3%；乡村消费品零售额589.0亿元，同比增长6.2%。按消费类型统计，商品零售额4414.6亿元，同比增长5.6%；餐饮收入额645.7亿元，同比增长11.2%。分区域看，东部地区社会消费品零售总额同比增长5.6%，中部地区社会消费品零售总额同比增长7.0%，西部地区社会消费品零售总额同比增长4.2%。2021年，内蒙古自治区居民人均可支配收入同比增长8.3%；全体居民人均生活消费支出同比增速为14.5%。

2021年，内蒙古自治区海关进出口总额增速为17.2%，与“一带一路”沿线国家进出口总额为717.3亿元。2021年，内蒙古自治区出口总额478.4亿元，同比增长37.1%；进口总额757.2亿元，同比增长7.4%。从主要贸易方式看，一般贸易进出口额805.9亿元，同比增长16.8%，占进出口总额的比重为65.2%；边境小额贸易进出口额205.4亿元；加工贸易进出口额67.8亿元。根据商务部统计口径，2021年，内蒙古自治区实际使用外资金额3.2亿美元，同比增长4.4%（折21.8亿元人民币，同比增长2.3%）。截至2021年底，全区在市场监管部门注册的外商投资企业3248家，新设立外商投资企业44家。

3. 区域信用环境

信用供给方面,根据中国人民银行呼和浩特中心支行披露的数据,2021年,内蒙古自治区地区社会融资规模、存款和贷款增量保持稳定增长,信贷结构持续优化,融资成本稳中有降,金融支持区域经济发展取得积极成效。2021年,内蒙古自治区地区社会融资规模增量为2329.8亿元,是上年增量的2.1倍,为内蒙古自治区经济恢复发展营造了适宜的货币金融环境。截至2021年底,内蒙古自治区本外币各项贷款余额25017.0亿元,同比增长7.2%。分领域看,信贷支持重点突出,绿色贷款、涉农贷款和制造业中长期贷款分别增加490.2亿元、471.4亿元和58.3亿元;企业信用贷款增加402.0亿元,是上年的1.5倍。截至2021年底,内蒙古自治区本外币存款余额27646.2亿元,同比增长10.3%。2021年,内蒙古自治区全年新发放企业贷款加权平均利率4.6%,同比下降0.3个百分点。其中,普惠小微企业融资成本下降较为明显,新发放普惠小微企业贷款加权平均利率6.8%,同比下降0.6个百分点。

资本市场方面,根据中国人民银行呼和浩特中心支行披露的数据,2021年,内蒙古自治区证券业平稳运行,资本市场建设有序推进。截至2021年底,内蒙古自治区证券公司沪深两市上市公司共29家,较上年底增加3家,总市值9328.3亿元,同比增长47.9%。

信用风险水平方面,截至2021年底,内蒙古自治区共有银行业金融机构199家,资产和负债总额分别为3.7万亿元和3.5万亿元,同比均增长7.4%;全年实现净利润173.4亿元。截至到2021年底,内蒙古自治区银行业金融机构不良贷款额和不良贷款率实现“双降”,不良贷款余额较年初减少99.3亿元,不良贷款率较年初下降0.6个百分点,银行业资产质量持续改善。

4. 未来发展

“十四五”时期(2021—2025年)是内蒙古自治区走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,实现新的更大发展的关键

时期。按照党中央对实现第二个百年奋斗目标的战略安排和基本实现社会主义现代化的远景目标,到2035年内蒙古将与全国一道基本实现社会主义现代化。“十四五”时期内蒙古自治区经济社会发展主要目标是在经济转型上取得重大突破,发展方式粗放特别是产业发展较多依赖资源开发状况总体改变,现代化经济体系加快构建,科技创新能力全面提升,基础设施保障能力持续提高等;在改革开放迈出重要步伐,重要领域和关键环节改革取得更大突破,能源资源行业规范发展,口岸功能和资源整合高效推进,泛口岸经济加快发展,全域开放平台初步形成,我国向北开放重要桥头堡建设取得标志性成果等;在生态文明建设取得重大进步,生态文明制度不断完善,国土空间开发保护格局明显优化,生态环境恶化的条带、点位、区块有效治理,生产生活方式绿色转型成效显著等。主要经济目标包括:地区生产总值年均增速5%左右,常住人口城镇化率达到66%,全体居民人均可支配收入年均增长5%左右,全社会研发经费投入年均增长12%左右,森林覆盖率达到23.5%等。

为实现“十四五”发展目标和2035年远景目标,内蒙古提出了一系列重点任务:实施创新驱动发展战略,全面塑造发展新动能;保持加强生态文明建设战略定力,筑牢我国北方重要生态安全屏障;优化区域经济布局,促进区域协调发展;促进实体经济高质量发展,构建绿色特色优势现代产业体系;加速数字化发展,打造高质量发展新引擎;深化以营商环境为基础的重点领域改革,增强高质量发展动力;融入国内大循环畅通国内国际双循环;建设我国向北开放重要桥头堡;推动集中集聚集约发展,构建以人为核心的新型城镇化格局;全面推进乡村振兴,加快农村牧区现代化;建设现代化基础设施体系,增强高质量发展保障;提升人口素质,促进人的全面发展;增进民生福祉,提升共建共治共享水平;繁荣发展文化事业文化产业,满足人民文化需求;铸牢中华民族共同体意识,扎实推进民族团结;建设更高

水平平安内蒙古，筑牢祖国北疆安全稳定；健全实施机制，保障规划顺利实施。

总体来看，内蒙古自治区在面临经济下行压力的局面中，能够保持经济增长稳中有升，积极进行产业结构调整优化，未来发展战略目标明确。但联合资信也关注到，国际国内发展的不确定性因素仍然较多，经济下行压力仍然较大，内蒙古依然将面临各种挑战。

五、政府治理水平

跟踪期内，内蒙古自治区坚持加强政府自身建设，健全行政决策机制，完善政府工作规则，提高政务服务水平，在法治建设和改革扩大开放等方面取得一定成效。

法治建设方面，内蒙古自治区不断加强信息公开，提高政务服务水平。2021年，内蒙古自治区提请自治区人大常委会审议地方性法规议案36件，制定、修改和废止政府规章29件，585件人大代表建议和583件政协委员提案全部办结。内蒙古自治区各级行政机关政府网站设置政府规章、规范性文件、机构职能、规划计划、行政许可、行政处罚、财政预决算等栏目的覆盖率达到90%以上。截至2021年底，内蒙古自治区公开规范性文件7671件，政府网站集约化平台全年共发布各类政策解读信息4389条。同时，内蒙古自治区持续开展对政府规章及规范性文件的清理工作，2021年全区共废止政府规章40部、规范性文件1488件。此外，内蒙古自治区提高政府规章公开水平，规范建设“自治区现行有效政府规章库”，集中公开自治区政府及设区市政府规章134部，并对发布时间、生效时间、修改时间等关键信息进行了标注。

改革开放方面，内蒙古自治区继续深化“放管服”改革，2021年，企业开办实现“一日办结”，67.8%的政务服务事项支持全程网办，市场监管高频服务事项实现“跨省通办”。深入实施国企改革三年行动，公司制改革基本完成，环投集团进行战略重组，蒙能、能建集

团完成整合。分领域推进财政事权和支出责任划分改革，设立绿色金融专营机构，绿色贷款增长18.4%。推进宅基地制度改革等试点，农村牧区集体产权制度改革任务基本完成。谋划实施一批对外开放重点工程项目，开行中欧班列304列，过境中欧班列6162列，同比增长13.3%，进出口总额1235.6亿元，同比增长17.2%。举办全国工商联主席高端峰会暨全国优强民营企业助推内蒙古高质量发展大会，加强与国内重点地区交流合作，引进国内资金到位2112亿元，同比增长15.3%。

六、财政实力

1. 财政体制

跟踪期内，内蒙古自治区财政体制未发生重大变化。

内蒙古自治区位于我国北部边疆，横跨东北、华北、西北三大区，北部与蒙古国、俄罗斯接壤，是我国北部区域与欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要塞，在中国政治和战略地位十分重要，具有较强的战略和区位优势，历年获得中央政府转移性收入规模大。2021年，内蒙古自治区获得的上级补助收入2962.25亿元，同比下降2.76%。

跟踪期内，内蒙古自治区直接获得的中央政府支持力度大，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

2021年，内蒙古自治区实现财政收入总计8475.90亿元，同比下降1.01%。其中，一般公共预算收入总计占比为85.04%，一般公共预算收入总计占比较高，对内蒙古自治区财政收入稳定性起到了重要的保障作用。

表3 2020-2021年内蒙古自治区财政收入构成情况
(单位: 亿元)

项目	2020年	2021年
一般公共预算收入总计	6744.41	7207.71
政府性基金收入总计	1805.33	1235.63

国有资本经营收入总计	12.86	32.56
财政收入总计	8562.60	8475.90

资料来源：2020-2021年内蒙古自治区一般公共预算收入表；2020-2021年内蒙古自治区政府性基金收入表；2020-2021年内蒙古自治区国有资本经营收入表；内蒙古自治区财政厅

(1) 一般公共预算收支情况

2021年，内蒙古自治区一般公共预算总收入7207.71亿元，同比增长6.87%。内蒙古自治区一般公共预算收入总计中上级补助收入占比较高，为第一大来源；税收收入为一般公共预算收入总计的第二大来源。

表4 内蒙古自治区一般公共预算收入总计构成情况
(单位：亿元)

项目	2020年	2021年
税收收入	1457.76	1671.05
其中：增值税	456.00	541.81
企业所得税	161.10	234.00
个人所得税	58.38	59.33
资源税	300.79	385.12
非税收入	593.43	678.90
其中：专项收入	122.61	150.96
行政事业性收费收入	131.28	117.57
国有资源（资产）有偿使用收入	172.51	188.65
罚没收入	128.06	190.96
一般公共预算收入合计	2051.20	2349.95
上级补助收入	2787.38	2895.84
其中：返还性收入	186.64	186.64
一般性转移支付收入	2421.35	2536.16
专项转移支付收入	179.40	173.04
一般债务收入	1094.24	1082.61
上年结余	395.40	405.10
调入资金	130.00	146.74
调入预算稳定调节基金	256.92	317.65
国债转贷资金上年结余	0.07	0.07
待偿债置换一般债券上年结余	29.18	9.77
一般公共预算收入总计	6744.41	7207.71

资料来源：2020-2021年内蒙古自治区一般公共预算收入表

2021年，内蒙古自治区一般公共预算收入中上级补助收入2895.84亿元，同比增长3.89%，占一般公共预算收入总计的比重40.18%，考虑到内蒙古自治区在国家全局发展中所处的战略性地位，其获得的上级补助收入有望保持一定规模。

2021年，内蒙古自治区一般公共预算收入合计2349.95亿元，同口径同比增长14.56%，主要受税收收入增长影响。内蒙古自治区一般公共预算收入以税收收入为主，2021年税收收入1671.05亿元，占一般公共预算收入的71.11%，一般公共预算收入质量尚可。内蒙古自治区税收收入主要由增值税、所得税和资源税构成；非税收入主要由专项收入、行政事业性收费收入、国有资源（资产）有偿使用收入和罚没收入构成。

2021年，内蒙古自治区一般债务收入1082.61亿元。一般债务收入对一般公共预算收入总计形成重要补充。

2021年，内蒙古自治区一般公共预算支出合计5239.57亿元，同比增长1.13%。同期，内蒙古自治区财政自给率为44.85%，自给能力较弱。考虑到上解中央支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金和结转下年支出等因素后，内蒙古自治区年终结转668.62亿元，主要是跨年度延续性项目支出，按规定结转下年继续使用。

表5 内蒙古自治区一般公共预算支出总计构成情况
(单位：亿元)

项目	2020年	2021年
主要支出：		
一般公共服务	396.71	396.10
教育	642.17	641.29
社会保障和就业	854.83	874.77
城乡社区	487.93	496.84
卫生健康支出	375.05	362.73
农林水	867.59	818.84
一般公共预算支出合计	5270.16	5239.57
上解中央支出	31.37	31.11
债务还本支出	709.27	872.95
国债转贷资金结余	0.07	0.07
安排预算稳定调节基金	318.67	385.63
待偿债置换一般债券结余	9.77	9.77
一般公共预算支出总计	6339.31	6539.09

资料来源：2020-2021年内蒙古自治区一般公共预算支出表

2021年，内蒙古自治区一般公共预算支出合计中一般公共服务、教育、社会保障和就业以及卫生健康四项刚性支出合计占43.42%，财

政支出弹性较好。此外为支持三农发展及脱贫攻坚工作，一般公共预算支出向农林水领域倾斜较大，重点支出项目得到有效保障，为未来经济和财政发展打下了坚实基础。

总体看，内蒙古自治区一般公共预算收入以税收收入为主，且税收收入整体占比较高，内蒙古自治区一般预算收入稳定性较高。同时，内蒙古自治区获得中央补助收入规模大，反映了中央对内蒙古自治区支持力度大。

(2) 政府性基金预算收支情况

政府性基金收入总计是内蒙古自治区财政收入的重要组成部分，2021年规模达1235.63亿元，同比下降31.56%。

表6 内蒙古自治区政府性基金收入总计构成情况
(单位: 亿元)

项目	2020年	2021年
主要收入： 国有土地使用权出让收入	570.70	420.26
政府性基金收入合计	656.43	504.92
专项债务收入	754.01	484.17
政府性基金上级补助收入	258.89	66.41
待偿债置换专项债券上年结余	130.99	0.91
政府性基金预算上年结余	4.51	171.14
调入资金	0.49	8.09
政府性基金收入总计	1805.33	1235.63

资料来源：2020-2021年内蒙古自治区政府性基金预算收入表

2021年，内蒙古自治区政府性基金收入合计504.92亿元，同比下降23.08%，系国有土地使用权出让收入下降所致。其中，国有土地使用权出让收入占政府性基金收入合计的83.23%。整体看，地区财力对政府性基金收入的依赖程度不高，整体规模一般。

2021年，内蒙古自治区专项债务收入484.17亿元，是政府性基金收入的重要组成部分。

表7 内蒙古自治区政府性基金支出总计构成情况
(单位: 亿元)

项目	2020年	2021年
主要支出： 城乡社区支出	597.55	339.50
政府性基金支出合计	1414.25	749.66
地方政府专项债务还本支出	101.44	204.31

调出资金	117.60	94.16
待偿债置换专项债券结余	0.91	3.99
政府性基金支出总计	1634.19	1052.20

资料来源：2020-2021年内蒙古自治区政府性基金预算支出表

2021年，内蒙古自治区政府性基金支出总计1052.20亿元，支出主要为城乡社区事务支出。

总体看，内蒙古自治区政府性基金收入整体规模均一般，地区财政收入对政府性基金收入的依赖程度较低。

(3) 国有资本经营预算收支情况

国有资本经营收入对内蒙古自治区财政收入起到一定补充作用。2021年，内蒙古自治区国有资本经营预算收入总计32.56亿元。整体看，内蒙古自治区国有资本经营收入规模较小。

(4) 未来展望

根据《关于内蒙古自治区2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》，2022年安排内蒙古自治区全区一般公共预算收入2400亿元左右，比上年实际完成数增长2%以上。全区政府性基金收入预算720.9亿元，其中，基金收入579.5亿元，增加41.2亿元；全区社会保险基金收入预算1989.6亿元；综合考虑收入情况、中央补助以及新增债券等因素，2022年全区一般公共预算支出预计为5500亿元左右，增长5%左右。

总体看，跟踪期内，内蒙古自治区财政收入小幅下降，其中中央补助收入小幅下降，一般公共预算收入增长幅度较大，政府性基金收入受国有土地使用权出让收入影响有所下降，未来可能存在一定波动性。

七、债务状况

1. 地方政府债务负担

截至2021年底，内蒙古自治区政府债务余额8896.75亿元，同比增长7.59%。其中，一般债务占比为71.61%。

表 8 2020 - 2021 年内蒙古自治区政府债务余额情况
(单位: 亿元)

项目	2020 年	2021 年
一般债务	6088.07	6370.89
专项债务	2180.97	2525.86
合计	8269.04	8896.75

资料来源: 内蒙古自治区财政厅

从各级政府负债结构看,截至 2021 年底,内蒙古自治区本级政府债务为 927.23 亿元,盟市、旗县债务余额 7969.52 亿元,分别占 10.42% 和 89.58%。

从资金投向看,内蒙古自治区地方债务主要用于市政建设、科教文卫、土地收储、保障性住房、交通运输、农林水利、生态建设和环境保护等项目,较好地保证了地方经济社会发展的资金需要,推动了民生改善和社会事业发展,同时形成了一定规模的优质资产,大多有经营收入作为偿债来源,可在一定程度上保障相关债务的偿还。

从债务期限结构分布情况看,内蒙古自治区政府债务于 2023 年至 2025 年到期偿付本息规模分别为 1253.60 亿元、839.21 亿元和 1156.40 亿元,面临一定集中偿付压力。

根据内蒙古自治区政府 2021 年度决算,财政部核定内蒙古自治区 2021 年地方债务限额 9498.20 亿元,内蒙古自治区政府未来融资空间尚可。

表 9 2020 - 2021 年内蒙古自治区政府债务限额情况
(单位: 亿元)

项目	2020 年	2021 年
政府债务限额	8954.21	9498.20
其中: 一般债务限额	6533.10	6859.09
专项债务限额	2421.11	2639.11

资料来源: 内蒙古自治区财政厅

总体看,内蒙古自治区政府债务规模增长较快,以一般债务为主,政府债务资金主要用于基础设施建设和公益性项目等,未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2021 年,内蒙古自治区综合财力¹为 5817.12 亿元,内蒙古自治区政府债务占综合财力的比重为 152.94%。总体看,内蒙古自治区政府债务水平较重。

总体看,内蒙古自治区政府债务负担较重,未来两年面临一定集中偿付压力,但考虑其能持续获得大规模的上缴补助,未来仍有一定的融资空间,整体债务风险可控。

八、存续债券偿还能力分析

1. 一般债券偿还能力分析

根据国发(2014)43号文以及财库(2015)68号文,地方政府一般债券用于没有收益的公益性项目,收入及本息偿还资金纳入内蒙古自治区一般公共预算,主要以一般公共预算收入偿还。

截至 2022 年 11 月 9 日,联合资信所评内蒙古自治区政府存续一般债券余额合计 877.4221 亿元,2021 年内蒙古自治区政府一般公共预算收入和一般公共预算收入总计分别为 2349.95 亿元和 7207.71 亿元,对跟踪评级一般债券的保障倍数分别为 2.68 倍和 8.21 倍,保障程度较高。

2. 专项债券偿还能力分析

根据国发(2014)43号文,地方政府专项债券用于有一定收益的公益性项目,以对应的政府性基金或专项收入偿还。

对于项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券,根据财预(2017)62号文、财预(2017)97号文、财预(2018)28号文,募集资金将明确到具体的项目,以项目对应并纳入政府性基金预算管理的国有土地使用权出让收入或国有土地收益基金收入、车辆通行费收入及其他专项收入等偿还到期债券本金。因项目对应的收入暂时难以实现,不能偿还到期债券本金时,可在专项债务限额内发行专项债券

¹ 地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助

收入

周转偿还，项目收入实现后予以归还。

截至2022年11月9日，联合资信所评内蒙古自治区政府存续专项债券余额合计483.3138亿元，2021年内蒙古自治区政府性基金收入合计和政府性基金收入总计分别为504.92亿元和1235.63亿元，对内蒙古自治区存续专项债券余额的保障倍数分别为1.04倍和2.56倍。整体看，内蒙古自治区政府性基金收入总计对专项债券保障程度一般。

截至跟踪评级日，联合资信暂未获取内蒙古自治区项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券相关项目进展情况。联合资信关注到，对于项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，募投项目未来土地实际出让价格、出让进度及通行费收入等的实现易受宏观经济影响，存在一定不确定性。考虑到相关债券纳入政府性基金预算进行管理，若预期收益暂时难以实现，内蒙古自治区可通过续发方式进行周转，对相关债券偿还起到一定保障。

综合评估，内蒙古自治区政府对存续债券的偿还能力极强，偿债保障机制的建立与完善有助于地方政府债的长远发展。总体看，内蒙古自治区政府存续债券不能偿还的风险极低。

九、结论

作为我国北部区域与欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要塞，国家向北开放的桥头堡，丝绸之路经济带的组成部分，“欧亚大通道”的节点，内蒙古自治区具有较强的战略和区位优势，发挥着国家向北开放重要窗口的作用，政治和战略地位重要。跟踪期内，内蒙古自治区地区生产总值持续增长，但经济增速低于全国平均水平。财政收入小幅下降，其中中央补助收入小幅下降，一般公共预算收入增长幅度较大，政府性基金收入受国有土地使用权出让收入影响有所下降，未来可能存在一定波动性。

基于对内蒙古自治区经济、财政、管理水平、地方债务等状况以及相关债券偿还能力的综合评估，联合资信认为 2022 年内蒙古自治区政府专项债券（七期）、2022 年内蒙古自治区政府专项债券（六期）、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二期）、2022 年内蒙古自治区政府专项债券（五期）、2022 年内蒙古自治区政府专项债券（四期）、2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（三期）、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（一期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（一期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（一期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）、2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十期）、2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（五期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十一期）、2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十九期）、2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十六期）、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（四期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十三期）、2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（四期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十期）、2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十八期）、2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十五期）、2022 年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券（一期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十四期）、2022 年内蒙古自治区政府一般债券（一期）、2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十七期）、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（三期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（十二期）、2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（三期）—2022 年内蒙古自治区政

府专项债券（九期）、2022 年内蒙古自治区政府保障性安居工程专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（八期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（三期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（二期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（四期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（五期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（三期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（四期）、2022 年内蒙古自治区政府一般债券（二期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（六期）、2022 年内蒙古自治区政府支持奶业振兴专项债券（三期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十三期）、2022 年内蒙古自治区政府重点铁路专项债券（二期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十二期）、2022 年内蒙古自治区政府收费公路专项债券（五期）—2022 年内蒙古自治区政府专项债券（二十一期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（七期）、2022 年内蒙古自治区政府再融资专项债券（五期）到期不能偿还的风险极低，确定维持上述债券的信用等级为 AAA。

附件 1 地方政府主体和债券信用等级设置及其含义

联合资信地方政府主体和债券信用等级划分为三等九级,符号表示为:AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调,表示信用等级略低于本等级;AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调,表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序,信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高,但不排除高信用等级评级对象违约的可能。具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强,基本不受不利经济环境的影响,违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强,受不利经济环境的影响不大,违约风险很低
A	偿还债务能力较强,较易受不利经济环境的影响,违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般,受不利经济环境影响较大,违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱,受不利经济环境影响很大,违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境,违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境,违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务