

2025 年厦门市政府一般债券（一期） 信用评级报告

联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 真诚 | 服务



信用评级公告

联合〔2025〕339号

联合资信评估股份有限公司通过对 2025 年厦门市政府一般债券（一期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2025 年厦门市政府一般债券（一期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二五年一月十五日

声 明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受厦门市财政局委托所出具，除因本次评级事项联合资信与厦门市财政局构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与厦门市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要来自公开资料、厦门市财政局和第三方相关主体，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

四、本次信用评级结果仅适用于本期债项，有效期为本期债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。



2025 年厦门市政府一般债券（一期）

信用评级报告

债项评级结果	评级时间
AAA	2025/01/15

债项概况

2025 年厦门市政府一般债券（一期）（以下简称“本期债项”）拟发行规模为 11.00 亿元，期限为 10 年，每半年付一次利息，债券最后一期利息随本金一起支付。本期债项募集资金严格用于没有收益的公益项目，拟通过一般公共预算收入予以偿还。

评级观点

- 厦门市是中国最早实行对外开放政策的四个经济特区、五个计划单列市之一，是“中国（福建）自由贸易试验区”三片区之一，也是中央支持发展的国际航运中心、国家科技金融结合试点城市、两岸新兴产业和现代服务业合作示范区。厦门市区位优势优越，在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，获得了多项中央政府支持政策。
- 厦门市经济持续增长，随着经济转型和产业结构调整的深入，厦门市经济发展的质量及效益有望进一步提高。
- 厦门市财政收入保持稳定，一般公共预算收入稳定性及增长性好，政府性基金收入保持较大规模。
- 厦门市地方政府性债务风险总体可控。厦门市制定了一系列债务管理制度，为政府性债务风险防范和化解提供保障。
- 本期债项募集资金纳入厦门市一般公共预算管理，厦门市一般公共预算收入总计对本期债项的保障程度很高。

本次评级使用的评级方法、模型、打分表及结果

评级方法 地方政府信用评级方法 V3.0.202006

评级模型 地方政府信用评级模型（打分表）V3.0.202006

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	3
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平		2
财政实力及债务风险	F2	财政实力		2
		债务状况		2
指示评级				aaa ⁺
外部支持				+1
评级结果				AAA

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

基础数据

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	7033.89	7802.66	8066.49
地区生产总值增速（%）	8.1	4.4	3.1
人均地区生产总值（元）	139497	147387	151427
三次产业结构	0.4: 41.0: 58.6	0.4: 41.4: 58.2	0.3: 35.6: 64.1
全社会固定资产投资（亿元）	/	2971.08	/
固定资产投资增速（%）	11.3	10.2	0.5
社会消费品零售总额（亿元）	2584.07	2665.36	2743.33
进出口总额（亿元）	8876.52	9225.59	9470.44
城镇化率（%）	90.10	90.19	90.81
城镇居民人均可支配收入（元）	67197	70467	72880
一般公共预算收入合计（亿元）	880.96	883.81	932.14
其中：税收收入（亿元）	676.27	631.42	665.07
一般公共预算收入增长率（%）	12.4	6.6	5.5
一般公共预算收入总计（亿元）	1311.21	1288.58	1334.18
一般公共预算支出合计（亿元）	1060.00	1088.74	1084.65
财政自给率（%）	83.11	81.18	85.94
政府性基金收入合计（亿元）	1071.11	1003.10	675.59
上级补助收入（亿元）	141.47	150.47	160.09
地方综合财力（亿元）	2093.54	2037.38	1767.81
地方政府直接债务余额（亿元）	1426.19	1767.77	2120.75
地方政府债务限额（亿元）	1534.0	1859.0	2131.1
地方政府负债率（%）	20.28	22.66	26.29
地方政府债务率（%）	68.12	86.77	119.96

注：1. 上表中 2021—2022 地区生产总值增速为可比价格计算口径，2023 年为不变价格计算口径；2. 上表中上级补助收入为一般公共预算收入中的上级补助收入+政府性基金预算中的上级补助收入；3. 财政自给率=（一般公共预算收入合计/一般公共预算支出合计）*100%；4. 地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入；5. 城镇化率为常住人口城镇化率；6. “/”表示数据暂未获取；7. 2021 年及 2022 年一般公共预算收入增长率为为决算结果增长率，2023 年一般公共预算收入增长率为为预算执行情况增长率；8. 地方政府负债率=（地方政府直接债务余额/地区生产总值）*100%；9. 地方政府债务率=（地方政府直接债务余额/综合财力）*100%

资料来源：厦门市 2021—2023 年国民经济和社会发展统计公报、2021—2022 年厦门市财政总决算报表、厦门市统计局网站、厦门市财政局提供的 2023 年决算数据等

评级历史

债项评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2024/12/20	马颖 崔竞元 韩锦彪	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型（打分表）V3.0.202006	阅读全文
AAA	2015/08/11	霍焰 侯煜明 黄静雯	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文

注：上述评级方法/模型、历史评级项目的评级报告通过链接可查询
 资料来源：联合资信整理

评级项目组

项目负责人：马 颖 maying@lhratings.com

项目组成员：崔竞元 cuijy@lhratings.com | 韩锦彪 hanjb@lhratings.com

公司邮箱：lianhe@lhratings.com 网址：www.lhratings.com

电话：010-85679696 传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）



一、主体概况

厦门市是中国最早实行对外开放政策的四个经济特区、五个计划单列市之一，是“中国（福建）自由贸易试验区”三片区之一，也是中央支持发展的国际航运中心、国家科技金融结合试点城市、两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、两岸区域性金融服务中心。厦门市位于福建省东南端，南接漳州，北邻泉州，东南与金门隔海相望。厦门市土地面积 1700.61 平方公里，其中厦门市本岛土地面积 141.09 平方公里（含鼓浪屿），海域面积约 390 平方公里，截至 2023 年末全市常住人口 532.70 万人。

行政区划方面，厦门市是全国 5 个计划单列市、15 个副省级城市之一，辖思明、湖里、集美、海沧、同安和翔安 6 区。除正式行政区划外，厦门市还设立有 8 个国家级经济管理区，即厦门火炬高技术产业开发区、厦门出口加工区、厦门象屿保税区、厦门海沧保税港区、厦门象屿保税物流园区、厦门海沧台商投资区、厦门集美台商投资区和厦门杏林台商投资区。

经济实力方面，厦门市经济规模不断扩大，保持平稳较快的增长势头。2021—2023 年，按可比价格计算，厦门市地区 GDP 增速分别为 8.1%、4.4% 和 3.1%（2023 年按不变价格计算），地区生产总值分别为 7033.89 亿元、7802.66 亿元和 8066.49 亿元。2024 年前三季度，厦门市实现地区生产总值 6031.66 亿元，比上年同期增长 4.9%。

厦门市人民政府驻地：厦门市思明区湖滨北路 61 号；现任领导：市委书记崔永辉，市长黄文辉。

二、宏观经济和政策环境分析

2024 年前三季度，国民经济运行总体平稳、稳中有进，生产需求平稳增长，就业、物价总体稳定。宏观政策认真落实中央经济工作会议和 4 月、7 月政治局会议精神，用好超长期国债支持“两重、两新”工作，加快专项债发行使用，降低实体经济融资成本，加快资本市场落实新“国九条”。

2024 年前三季度国内生产总值 949746 亿元，同比增长 4.8%。经济增速有所波动，但仍保持在 5.0% 增长目标附近。经济运行出现一些新的情况和问题，房地产调控和化债方案持续加码。信用环境方面，前三季度，稳健的货币政策加大逆周期调节力度，两次下调存款准备金率，开展国债买卖操作，两次下调政策利率，支持房地产白名单企业和居民贷款，有序推进融资平台债务风险化解。下阶段，货币政策将加强逆周期调节力度，提振社会通胀预期，支持房地产融资，稳定资本市场；合理把握信贷和债券两个最大融资市场的关系，引导信贷合理增长、均衡投放。

展望四季度，按照 9 月政治局会议安排，宏观政策将加大逆周期调节力度，促进房地产市场止跌回稳，努力提振资本市场，加强助企纾困。抓住有利时机，强化存量政策和增量政策协同发力，巩固和增强经济回升向好势头，努力完成全年经济社会发展目标任务。

完整版宏观经济与政策环境分析详见[《宏观经济信用观察（2024 年三季度报）》](#)。

三、区域经济实力

1 区域发展基础

厦门市是福建省副省级城市、经济特区，东南沿海重要的中心城市、港口及风景旅游城市。

厦门市是我国最早批准设立的四个经济特区之一，拥有深水良港、自贸区和临港产业集聚等优势，是 21 世纪海上丝绸之路的战略支点城市。2023 年，厦门港口集装箱吞吐量 1255.37 万标箱，在我国排名第七位。

同时，厦门市与台湾隔海相望，是两岸交流的重要门户。厦门市陆续颁布了《厦门经济特区两岸新兴产业和现代服务业合作示范区条例》《厦门经济特区促进两岸区域性金融服务中心建设条例》《厦门海沧台商投资区条例》等一系列法律法规和政策，有利于促进厦门市经济的发展，推动台湾海峡两岸经济技术合作与交流。

厦门市域森林覆盖率较高；生态景观资源丰富，具有山地丘陵、河口、港湾、海岛、滨海湿地等多种类型的生态系统；拥有国家级海洋珍稀物种自然保护区；曾获“国家环保模范城市”“国家卫生城市”“国家园林城市”“国际花园城市”“中国人居环境奖”“联合国人居奖”。厦门也是现代化国际性港口风景旅游城市，拥有国家 5A 级景区——鼓浪屿。花岗岩和砂料是厦门最主要的非

金属矿产资源，分布广、储量大、经济价值高，同时又是厦门市重要的旅游资源。除此以外，具有较大开采价值的非金属矿产资源还有高岭土、耐火黏土、砖瓦黏土等，大都分布在同安区和翔安区。

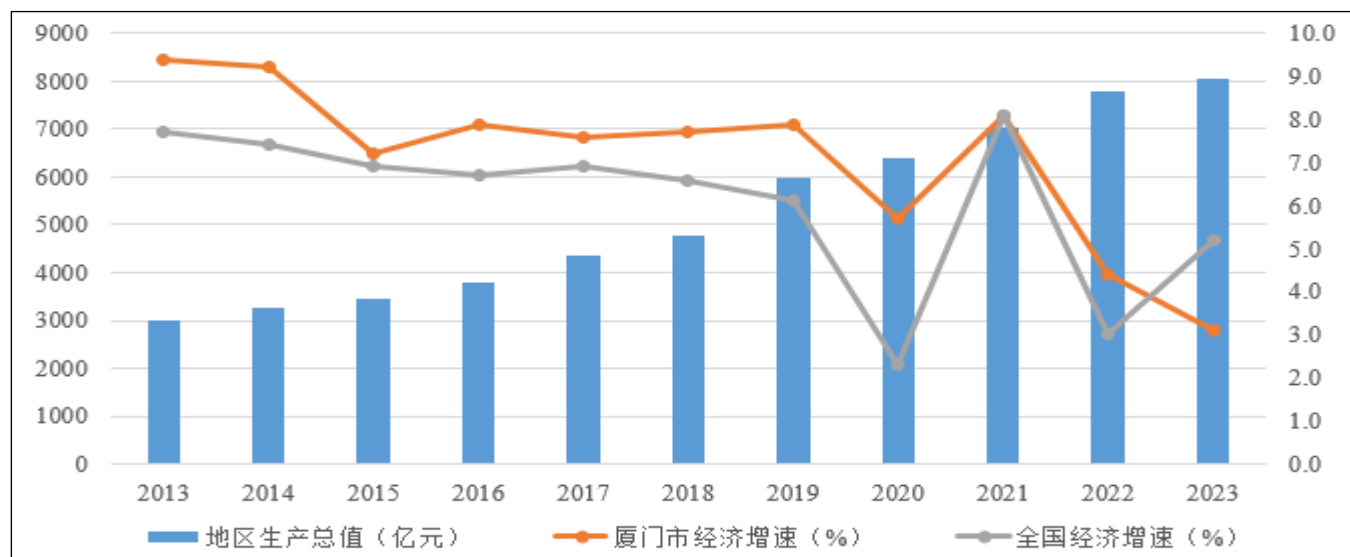
近年来，厦门市获得了中央政府在资金、政策等多方面的大力支持。资金支持方面，2021—2023 年，厦门市获得的上级补助收入¹持续增长，规模分别为 141.47 亿元、150.47 亿元和 160.09 亿元，年均复合增长 6.38%。其中，一般性转移支付收入占比分别为 50.05%、53.05%和 49.41%。政策支持方面，1980 年 10 月，国务院批准在厦门湖里成立经济特区。1984 年 2 月，邓小平同志视察厦门后，厦门特区范围扩大到全岛面积 131 平方公里。2010 年，国务院作出《关于扩大厦门经济特区的批复》，厦门经济特区范围扩大到全市 1699 平方公里。厦门市是改革开放的先驱城市之一，在对外贸易、招商引资方面享有政策优势。2014 年，国务院批复成立厦门自贸试验区，重点发展两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、东南国际航运中心、两岸区域性金融服务中心和两岸贸易中心。国家对厦门市重视程度较高，厦门市面临着重要发展机遇。

总体看，厦门市区位条件优越，是改革开放的前沿城市、两岸交流的重要门户，国家对其资金及政策支持力度大，厦门市在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位。

2 区域经济发展水平

厦门市经济总量逐年稳步扩张，2013—2023 年，厦门市地区生产总值由 3018.16 亿元增长至 8066.49 亿元。

图表 1 • 厦门市地区生产总值及增速情况



注：2023 年增速按不变价格计算，其他年份按可比价格计算
资料来源：厦门市统计局及国家统计局

2021—2023 年，厦门市分别完成地区生产总值 7033.89 亿元、7802.66 亿元和 8066.49 亿元，按可比价格计算，增速分别为 8.1%、4.4%和 3.1%（2023 年按不变价格计算）。2024 年前三季度，厦门市实现地区生产总值 6031.66 亿元，比上年同期增长 4.9%。

图表 2 • 厦门市国民经济发展主要指标

主要指标	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年 1—9 月
GDP (亿元)	7033.89	7802.66	8066.49	6031.66
规模以上工业增加值增速 (%)	11.9	4.3	0.0	8.4
社会消费品零售总额 (亿元)	2584.07	2665.36	2743.33	2125.23
外贸进出口总值 (亿元)	8876.52	9225.59	9470.44	/
城镇化率 (%)	90.10	90.19	90.81	/
人均 GDP (元)	139497	147387	151427	/

¹ 上级补助收入为一般公共预算收入中的上级补助收入+政府性基金预算中的上级补助收入

城镇居民人均可支配收入（元）	67197	70467	72880	59615
固定资产投资增速（%）	11.3	10.2	0.5	-12.1

注：城镇化率为常住人口城镇化率，2021—2022 年人均 GDP 来源于 2023 年厦门经济特区年鉴，2023 年人均 GDP 为当年 GDP 除以当年常住人口；2021 年固定资产投资增速为不含农户的增速口径；“/”代表数据未获取
 资料来源：厦门市统计局

（1）产业结构

厦门市通过编制产业链招商总图、分类扶持龙头企业等一系列措施，持续推进产业结构优化。厦门市从最初的电子、机械和化工三大工业支柱产业，逐渐发展为以集成电路、生物医药与健康、新材料、软件信息服务、计算机和通信设备等为重点的中高端产业链群。近年来，厦门市三次产业结构持续优化升级，产业技术不断提高。2023 年，厦门市三次产业结构为 0.3：35.6：64.1，第三产业占比较 2022 年有所提升。

厦门市持续推进供给侧结构性改革，加快构建“4+4+6”现代化产业体系。2023 年，厦门市四大支柱产业集群总规模超 2 万亿元；战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值 46.6%，新能源产业产值、文旅创意产业营业收入分别增长 32.5%和 10%；第三代半导体、基因与生物技术等六个未来产业加快培育。第二产业发展方面，2021—2023 年，厦门市分别实现第二产业增加值 2882.89 亿元、3233.56 亿元和 2867.94 亿元，按可比价格计算，增速分别为 6.7%、3.8%和-2.8%（2023 年按不变价格计算）。2023 年，厦门市全年规模以上工业增加值与 2022 年持平。截至 2023 年末，厦门市全市规模以上工业企业 3029 家，其中产值超亿元企业 936 家，合计产值占规模以上工业的 87.7%。电子、机械两大支柱行业共有规模以上工业企业 1531 家，占规模以上工业企业数的 50.5%，合计工业产值占规模以上工业的 61.8%，其中电子行业产值占规模以上工业的 33.3%，机械行业产值占规模以上工业的 28.5%。

近年来，厦门市第三产业持续发展，对经济增长贡献最大。2021—2023 年，厦门市第三产业增加值持续增长，2023 年增至 5170.81 亿元，按不变价格计算，增长 7.0%，是经济增长的第一动力。根据厦门市统计局公开资料显示，2023 年，厦门市营利性服务业增加值比 2022 年增长 16.2%，金融业增加值增长 5.7%，批零业增加值增长 3.1%，交通运输、仓储和邮政业增加值增长 13.0%，合计拉动 GDP 增长 3.9 个百分点。2023 年 1—11 月，规模以上服务业营业收入增长 17.1%，其中文化、体育和娱乐业，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业营业收入分别增长 31.9%、31.6%、26.8%。

整体看，厦门市产业结构不断优化，经济多元化程度较高，产业发展的质量和效益逐步提升，为区域经济持续增长提供了保障。

（2）投资、消费和进出口

消费对厦门经济增长的带动力逐步提升。消费方面，厦门市社会消费品零售额体量扩大，增速波动较大，总体呈现稳中提质的发展趋势。2021—2023 年，厦门市社会消费品零售总额持续增长，2023 年增长至 2743.33 亿元；社会消费品零售总额增速分别为 12.7%、3.1%和 2.9%。厦门市的消费结构持续调整，2023 年，在限额以上批发零售贸易企业商品零售额中，汽车类零售额 365.26 亿元，比 2022 年下降 10.9%；服装、鞋帽、针纺织品类零售额 552.08 亿元，增长 17.2%，成为拉动全市零售额增长的源动力。

投资方面，固定资产投资是拉动厦门市经济增长的重要推动力，2021—2023 年，厦门市固定资产投资（不含农户）增速分别为 11.3%、10.2%和 0.5%，2021—2022 年均高于同期全国水平（分别为 4.9%和 5.1%），2023 年受基础设施投资下降等影响，厦门市固定资产投资增速低于全国平均水平（3.0%）。从主要领域看，2023 年，厦门市基础设施投资比 2022 年下降 40.7%，其中交通运输业投资下降 33.3%；工业投资增长 7.2%，其中制造业投资增长 9.2%；社会事业投资下降 30.8%；房地产开发投资增长 33.8%，其中住宅投资增长 40.8%、办公楼投资下降 12.0%、商业营业用房投资增长 12.3%。从区域分布看，2023 年，厦门市思明区增长 46.3%，湖里区增长 29.4%，海沧区下降 9.5%，集美区下降 21.6%，同安区增长 12.3%，翔安区下降 23.2%。

2021 年以来，在中美贸易摩擦的环境下，厦门进出口外贸逆势增长。2021—2023 年，厦门外贸进出口总值分别增长 27.7%、4.0%和 2.7%。2023 年，厦门市出口 4474.48 亿元，下降 3.9%（其中锂电池、电动载人汽车、太阳能电池等“新三样”出口 454.90 亿元，增长 1.7 倍）；进口 4995.95 亿元，增长 9.4%。2020 年至今，厦门市实施外国人 144 小时过境免签政策，成功举办“丝路海运”国际合作论坛、闽港“一带一路”高峰研讨会、万国邮联跨境合作全球大会、厦门国际海洋周等重大对外交流活动。

总体看，厦门市消费需求呈现稳中提质的发展趋势，固定资产投资保持增长，对外贸易优势明显，未来厦门市经济增长仍可保持一定增长潜力。

3 区域信用环境

随着经济平稳发展，金融业对厦门经济转型升级和平稳健康发展的支撑作用持续增强。截至 2023 年末，厦门市中外资金金融机构本外币各项贷款余额 18575.33 亿元，比上年末增长 6.9%；中资金融机构人民币各项贷款余额 17877.01 亿元，增长 7.7%，以中长期贷款余额为主。

4 未来发展

厦门市对外开放历史悠久，侨商资源丰富，外向型经济发展快。按照中央提出的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通的要求，厦门市深入参与国际区域合作，利用自贸试验区叠加效应，努力打造开放合作新高地。2024 年厦门市经济社会发展主要预期目标²为地区生产总值增长 5.5%左右；规模以上工业增加值增长 8%左右；固定资产投资增长 6%左右；一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入均增长 5.5%左右；社会消费品零售总额增长 5.5%左右；外贸进出口总额增速高于全省；实际使用外资增速高于全国全省；城镇和农村居民人均可支配收入与经济增长保持同步；居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右；单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值二氧化碳排放、主要污染物排放量完成节能减排降碳年度目标。

总体来看，厦门市近年经济持续增长，产业结构不断调整优化，未来发展战略目标明确。但联合资信也关注到，国际国内发展的不确定性因素仍然较多，厦门市作为福建自贸区试验区的片区之一在获得一定机遇的同时，面临的挑战亦不容低估。

四、政府治理水平

近年来，厦门市坚持加强政府自身建设，健全行政决策机制，完善政府工作规则，在政府信息透明度、信用环境建设、提升政府服务能力、深化改革开放、改革财税体制、政府性债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度方面，2023 年，厦门市主动公开政府信息 10379 件，通过数字化、图表、图解等形式，发布解读政策文件 707 份；市政府门户网站组织开展 45 期领导在线访谈、101 期民意征集和 103 期网上调查活动。

信用环境方面，《厦门市社会信用体系建设 2023 年工作要点》指出，要提升信用平台数据基础支撑能力，推动信用建设规范有序，强化信用分级分类监管，促进信用建设服务经济社会发展，合力凝聚诚信正能量。

政府服务能力提升方面，坚持过紧日子，大力压减非急需非刚性支出，认真做好国务院督查、巡视巡察、审计反馈问题整改，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，加强政府内部监督。2023 年，牵头办理市人大代表议案 2 件、建议 242 件和市政协提案 429 件，办复率和满意率均为 100%。提请审议法规草案 11 件，制定规章 1 件，出台市政府规范性文件 34 件，法治政府建设评估进入全国前十。市政府网站绩效评估位居 15 个同类城市第一，12345 热线蝉联全国政务热线服务质量评估最高等级。

改革开放方面，厦门市落实习近平总书记在金砖国家领导人第十五次会晤上的重要倡议，启动建设中国-金砖国家新时代科创孵化园，2023 年对金砖国家进出口增长 14.4%。实施厦门自贸片区提升战略，新增全国首创经验 16 项。持续打造海上合作战略支点城市，“丝路海运”命名航线突破 110 条。举办第十届中国-中亚合作论坛等重大活动，与巴西福塔莱萨市、南非德班市两个金砖国家城市结为国际友城，国际友城增至 23 个。

财政税收方面，厦门市以建立现代财政制度为导向，有序推进财政管理改革，提升财政政策和资金效益。一是抓好财源培育、优化企业服务、科学组织收入、争取上级支持；二是划分财政事权和支出责任、深化预算改革、强化预算约束、加大资金统筹；三是转变产业扶持方式、优化民生投入机制、探索建设管理新模式、全面实施预算绩效管理；四是强化财政资金监管、防范化解财政风险、严格执行财经纪律。

债务风险防控方面，厦门市高度重视政府性债务管理，积极采取有效措施完善相关制度，化解存量债务，清理规范地方政府融资平台公司。近年来厦门市先后印发了《厦门市政府性债务风险应急处置预案》（厦府办〔2017〕193 号）等文件，2018 年，厦门市开展政府隐性债务清查，有效防范新增隐性债务；发债资金主要用于土地收储项目、重点基建投资，形成大批优质资产，确保后续债务有还款来源。

总体看，厦门市各项制度不断完善，债务管理制度逐步推进落实，为政府性债务风险防范化解提供保障。

² 数据引用厦门市政府《厦门市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案》

五、财政实力

1 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制，同时对应实行五级财政体制，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节空间越大。根据国务院《关于厦门市实行计划单列的批复》（国函〔1988〕60 号）和财政部《关于厦门市财政计划单列有关问题的通知》（〔93〕财地字 178 号）明确规定，厦门市在国家预算中实行计划单列，厦门直接承担国家下达的各项财政收支计划任务，并直接与财政部进行财政收支结算。

整体看，厦门市被赋予省级财政的管理权限，具有较大的财政收支自主调节空间。

（1）中央与厦门市收入划分

中央与厦门市的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央与地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中 2016 年 5 月 1 日之前增值税中央与地方按 75%：25% 的比例分享，2016 年 5 月 1 日之后按照 50%：50% 分享；企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%：40% 的比例分享。

（2）厦门市与市辖区收入划分

厦门市辖思明区、湖里区、集美区、海沧区、同安区和翔安区 6 个市辖区。

厦门市作为计划单列市级政府，相对下级市辖区政府具有更大的财政收支调节能力。目前厦门市与下级市辖区收入划分方面，分为：①市级固定收入：银行、保险、证券、电力、通讯及烟草专卖批发等跨区域性行业税收，地铁、铁路、高速公路等跨区域特大基建项目产生的地方流转税和城建税，以及车船税、契税等税种；②区级固定收入：资源税、耕地占用税等税种；③其他税种（增值税、企业所得税、个人所得税、城市维护建设税、房产税、土地增值税、城镇土地使用税、印花税）由市、行政区按 60%：40% 分成。

2 地方财政收支情况

厦门市财政收入保持稳定，2021—2023 年，厦门市分别实现财政收入总计³2907.78 亿元、2814.08 亿元和 2466.07 亿元，其中 2023 年一般公共预算收入总计占财政收入总计的 54.10%，对厦门市财政收入稳定性起到了重要的保障作用。

（1）一般公共预算收支情况

2021—2023 年，厦门市一般公共预算收入合计不断增长，其中税收收入占比保持在 70% 以上，财政收入质量良好。从税收收入结构来看，增值税、企业所得税和个人所得税为厦门市主要税种，2021—2023 年，增值税波动增长，企业所得税波动下降，个人所得税持续下降。考虑到厦门市产业结构现状及经济发展的可持续性，预计未来税收收入仍可保持稳定，为一般公共预算收入提供重要支撑。

图表 3 • 厦门市一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
税收收入	676.27	631.42	665.07
其中：增值税	221.83	195.28	275.43
企业所得税	122.67	126.43	117.41
个人所得税	93.08	62.32	60.44
土地增值税	81.00	84.53	39.45

³ 财政收入总计=一般公共预算收入总计+政府性基金收入总计+国有资本经营收入

项目	2021 年	2022 年	2023 年
契税	65.09	64.08	57.22
城市维护建设税	39.69	37.51	40.45
房产税	25.56	32.05	35.08
非税收入	204.69	252.39	267.06
其中：专项收入	62.45	129.64	120.52
行政事业性收费收入	14.77	15.09	17.85
国有资源（资产）有偿使用收入	111.19	93.16	107.75
一般公共预算收入合计	880.96	883.81	932.14
上级补助收入	141.19	150.40	158.96
其中：返还性收入	56.75	56.87	56.87
一般性转移支付收入	70.80	79.83	79.10
专项转移支付收入	13.64	13.70	22.98
债务收入	84.92	36.04	88.42
上年结余	25.39	40.08	36.70
调入资金	124.47	85.68	52.23
动用预算稳定调节基金	31.96	70.04	41.94
省补助计划单列市收入	22.32	22.53	23.79
一般公共预算收入总计	1311.21	1288.58	1334.18

资料来源：2021—2022 年数据厦门市财政总决算情况表及厦门市财政局提供的 2023 年决算数据等

厦门市在促进两岸共同发展、建设 21 世纪海上丝绸之路中发挥门户作用，在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，获得了中央政府在资金、政策等多方面的大力支持。

上级补助方面，2021—2023 年，厦门市一般公共预算收入中获得的上级补助收入持续增长，规模分别为 141.19 亿元、150.40 亿元和 158.96 亿元，年均复合增长 6.11%，上级补助收入整体保持较大规模。

政策支持方面，1980 年 10 月，国务院批准在厦门湖里成立经济特区。1984 年 2 月，邓小平同志视察厦门后，厦门特区范围扩大到全岛面积 131 平方公里。2010 年，国务院作出《关于扩大厦门经济特区的批复》，厦门经济特区范围扩大到全市 1699 平方公里。厦门市是改革开放的先驱城市之一，在对外贸易、招商引资方面享有政策优势。2014 年，国务院批复成立厦门自贸试验区，重点发展两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、东南国际航运中心、两岸区域性金融服务中心和两岸贸易中心。国家对厦门市重视程度较高，厦门市面临着重要发展机遇。

总体看，作为“一带一路”重要节点城市和海峡西岸经济区核心城市，厦门市区位优势独特，近年来享受国家多项政策与战略扶持，预计未来上级政府将持续给予厦门市各项补助支持。

图表 4• 厦门市一般公共预算支出主要构成情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
主要支出：一般公共服务支出	85.73	92.79	91.88
教育	179.19	159.63	203.77
社会保障和就业	74.27	97.31	115.36
卫生健康	97.37	115.19	106.97
交通运输	66.54	60.00	51.27
城乡社区	133.35	121.88	123.40
一般公共预算支出合计	1060.00	1088.74	1084.65

项目	2021 年	2022 年	2023 年
上解上级支出	22.63	24.06	24.06
债务还本支出	56.44	18.45	69.43
安排预算稳定调节基金	61.89	45.99	40.94
计划单列市上解省支出	68.63	73.00	80.43
年终结余	40.08	36.70	32.07

注：上表中债务还本支出包括地方政府一般债券还本支出和地方政府向外国政府借款还本支出等
 资料来源：2021—2022 年数据厦门市财政总决算情况表及厦门市财政局提供的 2023 年决算数据

2021—2023 年，厦门市一般公共预算支出合计波动增长，年均复合增长 1.16%，主要系教育、社会保障和就业等刚性支出增长所致。2023 年，一般公共服务、教育、社会保障和就业及卫生健康四项刚性支出占厦门市一般公共预算支出的比重有所提高，为 47.76%。此外，厦门市一般公共预算支出向教育、城乡社区、卫生健康和交通运输等领域倾斜较大，为未来进一步发展打下了坚实基础。同期，厦门市财政自给率分别为 83.11%、81.18%和 85.94%，厦门市地方财政自给能力强。2021—2023 年，厦门市地方政府一般债券还本支出分别为 52.42 亿元、18.44 亿元和 69.42 亿元，呈波动上升态势。

总体看，近年来厦门市一般公共预算收入稳定性较好，经济增长可持续性与发展质量的提升将为厦门市税收收入提供支撑；近年来厦门市获得的上级补助收入保持较大规模，中央政府对其支持有力且持续；厦门市一般公共预算支出弹性较高，重点支出项目得到有效保障。

（2）政府性基金预算收支情况

政府性基金收入是厦门市财政收入的重要组成部分，2021—2023 年，受国有土地使用权出让收入下降影响，厦门市政府性基金收入合计年均复合下降 20.58%，2023 年为 675.59 亿元。其中国有土地使用权出让收入占比在 97%以上。由于土地出让收入易受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等多方面因素影响，收入存在一定的不确定性，未来厦门市政府性基金收入可能随之波动。

图表 5 • 厦门市政府性基金收入构成情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
主要收入：国有土地使用权出让收入	1059.44	990.35	661.76
国有土地收益基金收入	3.82	3.73	1.81
政府性基金收入合计	1071.11	1003.10	675.59
地方政府专项债务收入	372.80	364.00	348.00
政府性基金上级补助收入	0.28	0.07	1.13
省补助计划单列市收入	0.47	0.68	0.60
上年结余	127.44	122.33	80.50
调入资金	0.44	0.64	1.76
政府性基金收入总计	1572.54	1490.83	1107.58

资料来源：2021—2022 年数据厦门市财政总决算情况表及厦门市财政局提供的 2023 年决算数据

2021—2023 年，厦门市专项债务收入分别为 372.80 亿元、364.00 亿元和 348.00 亿元，系新发基础设施类等专项债券规模较大所致。

图表 6 • 厦门市政府性基金支出构成情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
政府性基金支出合计	1251.60	1298.88	941.90
地方政府专项债务还本支出	87.19	40.00	14.01
调出资金	110.56	68.17	43.34
年终结余	122.33	80.50	105.06

资料来源：2021—2022 年数据厦门市财政总决算情况表及厦门市财政局提供的 2023 年决算数据

2021—2023 年，厦门市政府性基金支出合计年均复合下降 13.25%，支出主要为城乡社区事务支出（针对国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出）。考虑到专项债务还本支出、调出资金等因素，2021—2023 年，厦门市政府性基金年终结余分别为 122.33 亿元、80.50 亿元和 105.06 亿元。整体看，厦门市政府性基金预算平衡能力强，预算调节弹性大。

总体看，厦门市政府性基金预算调节弹性大。国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的最主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响。

（3）国有资本经营预算收支情况

国有资本经营收入对厦门市财政收入起到一定补充作用。2023 年，厦门市国有资本经营预算收入为 24.32 亿元，同比下降 29.86%，上年结余 1.29 亿元。同期，厦门市国有资本经营预算支出为 14.98 亿元，调出资金 8.89 亿元，年终结余 1.76 亿元。

3 未来展望

根据《关于厦门市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告》，2024 年，厦门市一般公共预算总收入 1663.8 亿元，同比增长 5.5%。其中：一般公共预算地方级收入 983.3 亿元，同比增长 5.5%，加上上级补助收入 110.8 亿元、从政府性基金预算和国有资本经营预算调入资金 56.2 亿元、一般债务收入 14 亿元，动用预算稳定调节基金 21.6 亿元、上年结转结余 9.9 亿元，减去上解上级支出 117.4 亿元、一般债务还本支出 17.4 亿元、援助其他地区支出 1.3 亿元，可安排财力为 1059.7 亿元，相应安排支出 1059.7 亿元。2024 年，厦门市政府性基金预算收入 600 亿元，加上上年收入超收等形成的结余等 85 亿元、上级补助收入 0.2 亿元、专项债务收入 284 亿元，减去上解上级支出 2 亿元、调入一般公共预算资金 47.7 亿元、专项债务还本支出 111 亿元，可安排财力为 808.5 亿元，相应安排支出 808.5 亿元。

未来，在强化预算执行管理的同时，厦门市将着力发挥财政政策和资金作用，打造千亿产业链群，增强高质量发展动力；保障千亿投资工程，强化高质量发展支撑；持续增进民生福祉，加快发展教育、医疗及社会保障体系，提升城市管理水平；努力提高对外开放水平，增创开放发展新优势。

六、债务状况

1 地方政府债务负担

厦门市近年来政府负有偿还责任的债务呈增长趋势。根据厦门市财政局提供的资料，截至 2023 年末，厦门市政府负有偿还责任的债务余额为 2120.75 亿元，较上年末增长 19.97%。

从各级政府负债结构看，截至 2023 年末，厦门市政府负有偿还责任的债务以市本级债务为主，占比为 78.11%，其余全部为区级债务。

2021—2023 年末，厦门市政府性债务（包括负有偿还责任的债务和或有债务）余额分别为 1443.13 亿元、1784.68 亿元和 2137.67 亿元。

从债务资金投向看，厦门市政府性债务筹集资金主要用于产业园区基础设施、交通运输、保障性住房等基础性和公益性项目的建设，不仅较好地保障了厦门市经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业的发展，而且形成了较大规模的优质资产，其经营收入也可作为偿债来源之一。

从未来偿债年度看，2024—2026 年，厦门市政府到期需偿还的债务分别占 6.06%、2.35%和 6.36%。厦门市政府债务期限分布较为合理，未来集中偿付压力不大。

截至 2023 年末，厦门市政府债务中一般债务余额为 393 亿元、专项债务余额为 1727 亿元。2021—2023 年，厦门市政府负有偿还责任的债务余额/GDP 分别为 20.28%、22.66%和 26.29%，负债率持续上升，但整体处于较低水平。

图表 7 • 2021—2023 年末厦门市政府债务限额情况（单位：亿元）

项目	2021 年末	2022 年末	2023 年末
政府债务限额	1534	1859	2131.1

其中：一般债务	411.4	434.4	403.7
专项债务	1122.6	1424.6	1727.4

资料来源：厦门市财政局提供

2021—2023 年末，厦门市政府债务限额分别为 1534 亿元、1859 亿元和 2131 亿元。2023 年末，厦门市政府债务一般债务限额 404 亿元，专项债务限额 1727 亿元。厦门市政府债务余额均在债务限额范围内。

2 地方政府偿债能力

2021—2023 年末，厦门市综合财力分别为 2093.54 亿元、2037.38 亿元和 1767.81 亿元，厦门市政府负有偿还责任的债务占综合财力的比重分别为 68.12%、86.77%和 119.96%。总体看，厦门市政府债务水平持续上升。

综合以上情况来看，厦门市政府负债率较低，债务水平持续上升，整体债务风险可控。

七、债券偿还风险分析

1 本期债项概况

2025 年厦门市政府一般债券（一期）（以下简称“本期债项”），拟发行规模为 11.00 亿元，期限为 10 年，采用固定利率，利息每半年支付一次，到期一次还本。

本期债项募集资金将纳入一般公共预算管理，债券募集资金严格用于没有收益的公益项目，拟通过一般公共预算收入予以偿还，本期债项募集资金用途如下表所示。

图表 8 • 本期债项募集资金用途（单位：亿元）

项目名称	行政区	金额
市级社会事业和农林水利等基础设施项目	厦门市级	6.00
思明区社会事业等基础设施项目	思明区	0.80
湖里区教育和市政等社会事业基础设施建设项目	湖里区	0.70
集美区社会事业和市政基础设施建设项目	集美区	0.80
海沧新城大发展基础设施建设项目	海沧区	0.80
同安区市政交通和社会事业等基础设施项目	同安区	1.00
翔安区市政基础设施和社会事业项目	翔安区	0.90
合计	--	11.00

资料来源：厦门市财政局提供

2 本期债项对厦门市政府债务的影响

本期债项拟发行规模为 11.00 亿元，新增额度相当于 2023 年末厦门市政府负有偿还责任债务（2120.75 亿元）的 0.52%，其发行将对厦门市政府债务影响小。

3 本期债项偿还能力分析

根据财库〔2020〕43 号文，地方政府一般债券募集资金的使用及债券的本息偿还资金纳入厦门市一般公共预算，主要以一般公共预算收入偿还。

2023 年，厦门市一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计分别为 932.14 亿元和 1334.18 亿元，对本期债项的保障倍数分别为 84.74 倍和 121.29 倍。厦门市一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计对本期债项的保障程度很高。

整体看，厦门市一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计对本期债项的保障程度很高，本期债项纳入厦门市一般公共预算进行管理，到期不能偿还的风险极低。

八、评级结论

基于对厦门市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本期债项偿还能力的综合评估，联合资信认为本期债项到期不能偿还的风险极低，确定 2025 年厦门市政府一般债券（一期）的信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在 2025 年厦门市政府一般债券（一期）（以下简称“本期债项”）信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

厦门市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期债项评级有效期内完成跟踪评级工作。

厦门市经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本期债项信用评级产生较大影响的重大事项，厦门市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注厦门市经济状况及相关情况，如发现有重大变化，或出现可能对本期债项信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如厦门市财政局不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。