宁波市政府债券 2024 年跟踪评级报告

联合资信评估股份有限公司 China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 直诚 | 服条



信用评级公告

联合〔2024〕11448号

联合资信评估股份有限公司通过对 2021 年宁波市政府一般债券(一至二期)、2021 年宁波市政府专项债券(一至十八期)、2021 年宁波市地方政府再融资一般债券(一至四期)、2021 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至六期)、2022 年宁波市政府一般债券(一至三期)、2022 年宁波市政府专项债券(一至三十八期)、2022 年宁波市地方政府再融资一般债券(一至三期)、2023 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至九期)、2023 年宁波市政府一般债券(一至二期)、2023 年宁波市政府专项债券(一至十八期)、2023 年宁波市地方政府再融资一般债券(一至六期)和 2023 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至八期)的信用状况进行跟踪分析和评估,确定维持上述债券的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二四年十二月二十日

声明

- 一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之目的独立意见陈述,未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点,而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响,本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。
- 二、本报告系联合资信接受宁波市财政局委托所出具,除因本次评级事项联合资信与宁波市财政局构成评级委托关系外,联合资信、评级人员与宁波市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 三、本报告引用的资料公开资料、宁波市财政局和第三方相关主体,联合资信履行了必要的尽职调查义务,但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见,但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。
- 四、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债券到期兑付日有效;根据跟踪评级的结论,在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。
- 五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议,并且 不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。
- 六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断,联合资信不对任何机 构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。
- 七、本报告所列示的主体评级及相关债券或证券的跟踪评级结果,不得 用于其他债券或证券的发行活动。
- 八、本报告版权为联合资信所有,未经书面授权,严禁以任何形式/方式 复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。
- 九、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声 明条款。





宁波市政府债券 2024 年跟踪评级报告

项目	本次评级结果	上次评级结果	本次评级时间
2021年宁波市政府一般债券 (一至二期)	AAA	AAA	
2021年宁波市政府专项债券(一至十八期)	AAA	AAA	
2021年宁波市地方政府再融资一般债券(一至四期)	AAA	AAA	
2021年宁波市地方政府再融资专项债券(一至六期)	AAA	AAA	
2022 年宁波市政府一般债券(一至三期)	AAA	AAA	
2022 年宁波市政府专项债券 (一至二十八期)	AAA	AAA	2024/12/20
2022 年宁波市地方政府再融资一般债券 (一至三期)	AAA	AAA	2024/12/20
2022 年宁波市地方政府再融资专项债券 (一至九期)	AAA	AAA	
2023 年宁波市政府一般债券 (一至二期)	AAA	AAA	
2023 年宁波市政府专项债券(一至十八期)	AAA	AAA	
2023 年宁波市地方政府再融资一般债券(一至六期)	AAA	AAA	
2023 年宁波市地方政府再融资专项债券 (一至八期)	AAA	AAA	

评级观点

- 宁波市位于浙江省东部沿海、杭州湾南岸,是浙江省副省级城市、国家计划单列市,是长江经济带和"一带一路"倡议支点城市之一,具有良好的区位优势和自然资源禀赋,在国家发展全局中发挥重要作用,持续得到省政府和中央政府多方面的大力支持。
- 跟踪期内,宁波市经济保持增长,工业基础良好且持续改造升级,产业结构不断优化调整;受国际政治经济环境日趋复杂以及国内经济结构调整等因素的影响,宁波市经济增速有所波动。
- 跟踪期内,宁波市一般公共预算收入总计规模保持增长,财政自给能力较强,对上级补助依赖一般;国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源,房地产市场波动对基金收入产生一定的影响。
- 跟踪期内,宁波市政府债务率持续上升,2025-2027年宁波市政府集中偿债压力不大。宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制,整体偿债能力极强。
- 宁波市已发行的一般债券偿债资金纳入一般公共预算管理,宁波市一般公共预算收入对本次跟踪评级一般债券的保障程度较高;已发行的专项债券偿债资金纳入宁波市政府性基金预算管理,宁波市政府性基金预算收入对本次跟踪评级的专项债券的保障程度尚可。



本次评级使用的评级方法、模型、打分表及结果

评级方法 地方政府信用评级方法 V3.0.202006

评级模型 地方政府信用评级模型(打分表) V3.0.202006

本次评级打分表及结果

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
	(7) 対 (4)	地区经济规模	2	
经济实力与政府治理水平	A	经济实力	地区经济发展质量	1
		政	政府治理水平	
时办会主共体及同队	财政实力及债务风险 F2		财政实力	
州以头刀及顶角风险			债务状况	
指示评级			aaa	
		级结果		AAA

注: 经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级,各级因子评价划分为 6 档,1 档最好,6 档最差; 财政实力及债务风险由低至高划分为 F1 - F7 共 7 个等级,各级因子评价划分为 7 档,1 档最好,7 档最差; 财政及债务指标为近三年加权平均值;通过矩阵分析模型得到指示评级结果

基础数据

项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值 (亿元)	14594.9	15704.3	16452.8
地区生产总值增速(%)	8.2	3.5	5.5
人均地区生产总值 (元)	153922	163911	170363
三次产业结构	2.4:48.0:49.6	2.4:47.2:50.4	2.3:45.8:51.9
工业增加值(亿元)	6297.5	6681.7	/
固定资产投资增速(%)	11.0	10.4	7.5
社会消费品零售总额 (亿元)	4649.1	4896.7	5212.6
外贸自营进出口总额(亿元)	11926.1	12671.3	12779.3
城镇化率(%)	78.40	78.90	79.90
城镇居民人均可支配收入(元)	73869	76690	80144
一般公共预算收入合计(亿元)	1723.14	1680.23	1785.86
其中:税收收入(亿元)	1468.52	1382.51	1464.65
一般公共预算收入增长率(%)	14.1	-2.5	6.3
一般公共预算收入总计(亿元)	2894.91	2972.42	3007.50
一般公共预算支出合计 (亿元)	1944.42	2187.81	2235.09
财政自给率(%)	88.62	76.80	79.90
政府性基金收入合计(亿元)	1594.59	1205.03	902.21
上级补助收入(亿元)	173.89	252.34	298.59
地方综合财力 (亿元)	3491.63	3137.60	2986.66
地方政府直接债务余额(亿元)	2548.66	2885.50	3248.90
地方政府债务限额 (亿元)	2733.35	3041.35	3298.35
地方政府负债率(%)	17.46	18.37	19.75
地方政府债务率(%)	72.99	91.97	108.78

注: 1. 上表中 2021—2022 地区生产总值增速为可比价格计算口径, 2023 年为不变价格计算口径; 2. 上表中上级补助收入为一般公共预算收入中的上级补助收入+政府性基金预算中的上级补助收入; 3. 财政自给率 (一般预算收入合计/一般预算支出合计)*100%; 4. 地方综合财力——般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入; 5. 城镇化率为常住人口城镇化率; 6. "/"表示数据暂未获取; 7. 地方政府负债率 (地方政府直接债务余额/地区生产总值)*100%; 8. 地方政府债务率 (地方政府直接债务余额/综合财力)*100%

资料来源:宁波市 2021-2023 年国民经济和社会发展统计公报、2021-2023 年宁波市财政总决算报表、宁波市统计局网站、宁波市财政局提供



评级项目组

项目负责人: 尹 丹 <u>yindan@lhratings.com</u>

项目组成员: 张 晨 <u>zhangchen@lhratings.com</u> 王昀千 <u>wangyq@lhratings.com</u>

公司邮箱: lianhe@lhratings.com 网址: www.lhratings.com

电话: 010-85679696 传真: 010-85679228

地址:北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层 (100022)





一、主体概况

宁波市,简称"甬",是浙江省副省级城市、国家计划单列市。宁波市位于中国东南沿海,大陆海岸线中段,长江三角洲南翼,东临舟山群岛,南靠台州,西接绍兴,北濒杭州湾,宁波港是国内著名的深水良港。宁波市全市陆域总面积 9816 平方公里,海域总面积 8355.8 平方公里,海岸线总长为 1678 公里,下辖海曙、江北、镇海、北仑、鄞州、奉化 6 个区,宁海、象山 2 个县,慈溪、余姚 2 个县级市。截至 2023 年底,宁波市全市户籍人口 622.2 万,比上年底增加 1.1 万人;常住人口 969.7 万人,比上年底增加 7.9 万人。2023 年,宁波市全年实现地区生产总值 16452.8 亿元,按不变价格计算,比上年增长 5.5%。同期,宁波市人均地区生产总值为 17.04 万元。

宁波市人民政府驻地:浙江省宁波市鄞州区宁穿路 2001 号。

二、债券概况及募集资金使用情况

截至 2024 年 11 月底,联合资信所评宁波市政府存续债券余额合计为 1800.7428 亿元,其中一般债券余额合计 548.55 亿元, 专项债券余额合计 1252.19 亿元,具体发行情况见下表。跟踪期内,相关债券均按时付息。

图表 1 • 截至 2024 年 11 月底由联合资信评级的宁波市政府存续债券情况(单位:亿元)

债券批次	债券简称	债券余额	存续期	发行利率(%)
2021年宁波市地方政府再融资一般债券 (一期)	21 宁波 01	62.0000	2021/01/25 - 2028/01/25	3.40
2021年宁波市地方政府再融资专项债券 (一期)	21 宁波 02	50.0000	2021/01/25 - 2028/01/25	3.40
2021 年宁波市地方政府再融资一般债券 (二期)	21 宁波 03	51.7180	2021/05/24 - 2026/05/24	3.19
2021年宁波市政府一般债券(一至二期)	21 宁波 04	3.0000	2021/05/27 - 2026/05/27	3.19
2021 年于波印政府一放顶券(一主—州)	21 宁波 05	9.0000	2021/05/24 - 2031/05/24	3.38
	21 宁波 06	4.1735	2021/05/24 - 2026/05/24	3.19
2021年宁波市地方政府再融资专项债券(二至四期)	21 宁波 07	8.0300	2021/05/24 - 2031/05/24	3.38
	21 宁波 08	9.9600	2021/05/24 - 2036/05/24	3.73
	21 宁波 09	8.0000	2021/05/24 - 2036/05/24	3.73
	21 宁波 10	0.8000	2021/05/24-2026/05/24	3.19
	21 宁波 11	18.8000	2021/05/24 - 2031/05/24	3.38
2021 年宁波市政府专项债券(一至七期)	21 宁波 12	5.3000	2021/05/24 - 2031/05/24	3.38
	21 宁波 13	11.4000	2021/05/24 - 2036/05/24	3.73
	21 宁波 14	40.5000	2021/05/24 2041/05/24	3.85
	21 宁波 15	34.2000	2021/05/24 2051/05/24	3.87
	21 宁波 16	43.7054	2021/09/24 - 2028/09/24	3.02
2021 年宁波市地方政府再融资一般债券(三至四期)	21 宁波 17	46.9800	2021/09/24 - 2031/09/24	3.03
	21 宁波 18	7.7200	2021/09/24 2031/09/24	3.03
2021 年宁波市地方政府再融资专项债券(五至六期)	21 宁波 19	11.0900	2021/09/24 2036/09/24	3.41
	21 宁波 20	2.5000	2021/09/24 2031/09/24	3.03
	21 宁波 21	1.1000	2021/09/28 2026/09/28	2.98
the A. M. And the destrict the Merchant Land Her.	21 宁波 22	4.1000	2021/09/24 2031/09/24	3.03
2021 年宁波市政府专项债券(八至十三期)	21 宁波 23	11.3000	2021/09/24 2036/09/24	3.41
	21 宁波 24	40.6000	2021/09/24 — 2041/09/24	3.44
	21 宁波 25	30.4000	2021/09/24 — 2051/09/24	3.58
	21 宁波 26	24.7500	2021/11/25 - 2036/11/25	3.42
2021 年宁波市政府专项债券(十四至十八期)	21 宁波 27	0.4000	2021/11/25 — 2031/11/25	3.06



	ı			I
	21 宁波 28	8.3000	2021/11/25 — 2036/11/25	3.42
	21 宁波 29	11.8000	2021/11/25 - 2041/11/25	3.44
	21 宁波 30	34.7500	2021/11/25 - 2051/11/25	3.58
2022年宁波市政府一般债券 (一期)	22 宁波 01	6.0000	2022/03/04 2027/03/04	2.76
	22 宁波 02	11.4000	2022/03/01 - 2032/03/01	2.90
	22 宁波 03	5.9000	2022/03/01 - 2032/03/01	2.90
2022年宁波市政府专项债券(一至五期)	22 宁波 04	7.4500	2022/03/01 - 2037/03/01	3.22
	22 宁波 05	26.9000	2022/03/01 - 2042/03/01	3.29
	22 宁波 06	33.8500	2022/03/01 - 2052/03/01	3.48
	22 宁波 07	0.5000	2022/04/01 - 2027/04/01	2.68
	22 宁波 08	3.0000	2022/04/01 - 2032/04/01	2.89
	22 宁波 09	3.0000	2022/04/01 - 2037/04/01	3.20
2022年宁波市政府专项债券(六至十二期)	22 宁波 10	0.7000	2022/04/01 - 2032/04/01	2.89
	22 宁波 11	4.6000	2022/04/01 - 2037/04/01	3.20
	22 宁波 12	23.9000	2022/04/01 - 2042/04/01	3.29
	22 宁波 13	19.8000	2022/04/01 - 2052/04/01	3.47
2022年宁波市地方政府再融资一般债券 (一期)	22 宁波 14	52.7455	2022/07/01 - 2029/07/01	2.93
	22 宁波 15	5.1000	2022/07/01 - 2027/07/01	2.75
and the should show the Tail We do not be Well at 1991	22 宁波 16	8.1000	2022/07/01 - 2032/07/01	2.92
2022 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至四期)	22 宁波 17	8.5500	2022/07/01 — 2037/07/01	3.22
	22 宁波 18	16.0500	2022/07/01 - 2042/07/01	3.26
	22 宁波 19	2.0000	2022/07/06-2027/07/06	2.80
2022 年宁波市政府一般债券(二至三期)	22 宁波 20	4.0000	2022/07/01 - 2032/07/01	2.92
	22 宁波 21	2.8000	2022/07/01 - 2037/07/01	3.22
	22 宁波 22	1.5000	2022/07/01 - 2032/07/01	2.92
	22 宁波 23	8.2000	2022/07/01 - 2032/07/01	2.92
	22 宁波 24	8.5500	2022/07/01 - 2037/07/01	3.22
2022 年宁波市政府专项债券(十三至二十期)	22 宁波 25	68.6700	2022/07/01 - 2042/07/01	3.26
	22 宁波 26	1.8000	2022/07/01 - 2042/07/01	3.26
	22 宁波 27	1.8000	2022/07/01 - 2042/07/01	3.26
	22 宁波 28	71.6800	2022/07/01 - 2052/07/01	3.39
	22 宁波 29	27.0200	2022/11/01 - 2029/11/01	2.80
2022 年宁波市地方政府再融资一般债券(二至三期)	22 宁波 30	73.7071	2022/11/01 - 2032/11/01	2.80
	22 宁波 31	6.0000	2022/11/01 - 2027/11/01	2.57
	22 宁波 32	5.6750	2022/11/01 - 2029/11/01	2.80
2022 年宁波市地方政府再融资专项债券(五至九期)	22 宁波 33	5.6850	2022/11/01 - 2032/11/01	2.80
2022 平 1 被用20万多次用开配及 4 次限分 《五王》的对	22 宁波 34	8.2800	2022/11/01 - 2037/11/01	2.97
	22 宁波 35	8.8400	2022/11/01 2037/11/01	3.06
	22 了被 35	1.1000	2022/11/01 - 2042/11/01	2.80
2022 年宁波市政府专项债券(二十一至二十八期)	22 宁波 37	2.5000	2022/11/01 - 2032/11/01	2.80
	22 宁波 38	5.0500	2022/11/01 - 2037/11/01	2.97
	22 宁波 39	1.0000	2022/11/01 — 2037/11/01	2.97



合计 料来源:联合资信整理		1800.7428		
2023 年宁波市地方政府再融资专项债券(七至八期)	23 宁波 34	13.8000	2023/11/17—2033/11/17	2.70
002 年空油市場でおいた正明次土原建米 / レズ 1 40 〜	23 宁波 33	7.2800	2023/11/17-2033/11/17	2.70
	23 宁波 32	11.2000	2023/11/17 — 2030/11/17	2.71
2023年宁波市地方政府再融资一般债券(四至六期)	23 宁波 31	4.8267	2023/11/17—2030/11/17	2.71
	23 宁波 30	7.0000	2023/11/22-2028/11/22	2.55
	23 宁波 29	36.8700	2023/09/08-2053/09/08	3.00
	23 宁波 28	34.0900	2023/09/08 2043/09/08	2.85
2023 年宁波市政府专项债券(十三至十八期)	23 宁波 27	0.2100	2023/09/08-2038/09/08	2.80
	23 宁波 26	5.4000	2023/09/08 — 2033/09/08	2.65
	23 宁波 25	9.0000	2023/09/08 2038/09/08	2.80
	23 宁波 24	0.4300	2023/09/08 2033/09/08	2.65
2023 年宁波市地方政府再融资专项债券(五至六期)	23 宁波 22	10.5500	2023/09/08 2033/09/08	2.65
	23 宁波 21	13.0000	2023/09/08 — 2028/09/08	2.51
2023 年宁波市地方政府再融资一般债券(三期)	23 宁波 20	33.8210	2023/09/08 — 2028/09/08	2.51
2023年宁波市政府一般债券(二期)	23 宁波 23	2.0000	2023/09/08-2030/09/08	2.66
2023年宁波市地方政府再融资专项债券(四期)	23 宁波 19	25.8000	2023/07/27 — 2033/07/27	2.67
2023 年宁波市地方政府再融资一般债券(二期)	23 宁波 18	64.4836	2023/07/27 — 2030/07/27	2.66
	23 宁波 17	96.8100	2023/05/23 - 2053/05/23	3.17
	23 宁波 16	53.2700	2023/05/23 — 2043/05/23	3.06
2023 年宁波市政府专项债券(八至十二期)	23 宁波 15	2.6800	2023/05/23 — 2038/05/23	2.98
	23 宁波 14	7.6200	2023/05/23 - 2033/05/23	2.82
	23 宁波 13	1.6200	2023/05/23 - 2033/05/23	2.82
	23 宁波 12	11.4100	2023/05/23 - 2043/05/23	3.06
2023年宁波市地方政府再融资专项债券(一至三期)	23 宁波 11	5.1200	2023/05/23 - 2038/05/23	2.98
	23 宁波 10	4.9800	2023/05/23 - 2033/05/23	2.82
2023 年宁波市地方政府再融资一般债券(一期)	23 宁波 09	36.3420	2023/05/23 - 2033/05/23	2.82
	23 宁波 08	61.1300	2023/02/21 - 2053/02/21	3.38
	23 宁波 07	21.8200	2023/02/21 - 2043/02/21	3.22
	23 宁波 06	1.5500	2023/02/21 - 2038/02/21	3.14
2023 年宁波市政府专项债券(一至七期)	23 宁波 05	0.4000	2023/02/21-2033/02/21	2.99
	23 宁波 04	0.8000	2023/02/21 - 2033/02/21	2.99
	23 宁波 03	2.3000	2023/02/21 - 2033/02/21	2.99
	23 宁波 02	15.0000	2023/02/21 - 2038/02/21	3.14
2023 年宁波市政府一般债券(一期)	23 宁波 01	7.0000	2023/02/21 - 2030/02/21	2.96
	22 宁波 43	0.7500	2022/11/01 - 2052/11/01	3.22
	22 宁波 42	9.0500	2022/11/01-2052/11/01	3.22

三、宏观经济和政策环境分析

2024 年前三季度,国民经济运行总体平稳、稳中有进,生产需求平稳增长,就业、物价总体稳定。宏观政策认真落实中央经济工作会议和 4 月、7 月政治局会议精神,用好超长期国债支持"两重、两新"工作,加快专项债发行使用,降低实体经济融资成本,加快资本市场落实新"国九条"。

2024 年前三季度国内生产总值 949746 亿元,同比增长 4.8%。经济增速有所波动,但仍保持在 5.0%增长目标附近。经济运行出现一些新的情况和问题,房地产调控和化债方案持续加码。信用环境方面,前三季度,稳健的货币政策加大逆周期调节力度,两次下调存款准备金率,开展国债买卖操作,两次下调政策利率,支持房地产白名单企业和居民贷款,有序推进融资平台债务风险化解。下阶段,货币政策将加强逆周期调节力度,提振社会通胀预期,支持房地产融资,稳定资本市场;合理把握信贷和债券两个最大融资市场的关系,引导信贷合理增长、均衡投放。

展望四季度,按照9月政治局会议安排,宏观政策将加大逆周期调节力度,促进房地产市场止跌回稳,努力提振资本市场,加强助企疏困。抓住有利时机,强化存量政策和增量政策协同发力,巩固和增强经济回升向好势头,努力完成全年经济社会发展目标任务。

完整版宏观经济与政策环境分析详见《宏观经济信用观察(2024年三季度报)》。

四、区域经济实力

1 区域发展基础

宁波市地理位置优越,交通便利,海洋资源丰富,为其经济发展创造了有利条件。随着"一带一路"倡议、自由贸易试验区建设的深入推进以及营商环境、投资环境的持续优化,宁波市区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

宁波市是浙江省副省级城市、国家 5 个计划单列市之一,是国务院批复确定的东南沿海重要的港口城市、长江三角洲南翼经济中心、"一带一路"建设交汇处、国家历史文化名城。宁波市地理位置优越,且形成了较为完善的陆、海、空综合交通运输网。海运方面,宁波市是我国大运河南端出海口和"海上丝绸之路"东方始发港,宁波港是一个集内河港、河口港和海港于一体的多功能、综合性的现代化深水大港,内外辐射便捷,向内直接覆盖整个华东地区及经济发达的长江流域,向外直接面向东亚及整个环太平洋地区,是中国沿海向欧洲、美洲、大洋洲等港口远洋运输辐射的重要集散地。截至 2023 年底,宁波港域拥有万吨级及以上港口泊位 118 个。2023 年,宁波舟山港完成货物吞吐量 13.2 亿吨,比上年增长 4.9%,连续 15 年蝉联世界首位。其中,宁波港域完成吞吐量 6.7 亿吨,比上年增长 5.5%。全年宁波港域完成铁矿石吞吐量 11145.1 万吨,比上年增长 6.5%;煤炭吞吐量 6332.8 万吨,比上年下降 0.7%;原油吞吐量 6200.6 万吨,比上年下降 1.5%。全年宁波舟山港完成集装箱吞吐量 3530.1 万标箱,增长 5.8%,全球第三大集装箱港的地位进一步巩固。其中宁波港域完成集装箱吞吐量 3230.2 万标箱,比上年增长 5.0%。铁路方面,萧甬铁路复线和甬台温铁路为宁波市主干铁路,北仑铁路、洪镇铁路、余慈铁路为支线,外连浙赣线、沪杭萧甬铁路线,内通宁波港区,接通全国的铁路网,2023 年甬金铁路正式建成通车,全年新增铁路里程 62 公里,铁路总里程达 437.2 公里,其中高铁里程 158 公里。2023 年,宁波市铁路客运量 5780.7 万人次,比上年增长 95.0%;铁路货运量 3479.3 万吨,比上年下降 0.7%。公路方面,宁波绕城高速公路、杭州湾跨海大桥、杭甬高速公路、甬台温高速公路、甬金高速公路、甬舟高速公路、甬台温复线高速、穿山疏港高速等多条高速公路穿境而过,随着杭州湾跨海大桥的落成,宁波到上海的时间从原先的 4 个小时缩短为 2 个小时。

截至 2023 年底,宁波市公路总里程 11489.8 公里,其中高速公路 664.7 公里。2023 年,宁波市公路客运量 1953.0 万人次,增长 76.8%;公路货运量 50679.0 万吨,比上年增长 11.8%。航空方面,宁波市拥有栎社国际机场,2023 年民航客运量 1290.2 万人次,比上年增长 109.3%;货运量 14.3 万吨,比上年增长 67.4%。

宁波市海洋资源和旅游资源丰富。海洋资源方面,宁波市拥有丰富多样的滩涂、海岛岸线、渔业、近海及海岸湿地等资源,海域面积达 8355.8 平方公里,海岸线总长为 1678 公里,约占浙江省海岸线的四分之一。旅游资源方面,2023 年底,宁波市全市共有星级酒店 74 家,其中五星级 21 家;共有 4A 级(含)以上景区 38 处,其中 5A 级 2 处;共有省级以上旅游度假区 10 处,其中国家级 1 处。

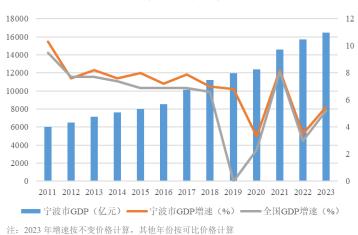
"一带一路"倡议和自贸区建设为宁波市经济社会发展提供了重要机遇。2017年9月,浙江省人民政府发布《浙江省人民政府关于设立宁波"一带一路"建设综合试验区的批复》(浙政函(2017)97号),要求以宁波梅山新区为核心载体,以港口互联互通、投资贸易便利化、产业科技合作、金融保险服务、人文交流为重点,积极打造"一带一路"港航物流中心、投资贸易便利化先行区、产业科技合作引领区、金融保险服务示范区、人文交流门户区,努力建成"一带一路"倡议枢纽城市。同时,宁波市是全国

首个"17+1(中东欧 17 国+中国)"经贸合作示范区。2018 年 2 月,国务院发布同意宁波高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复,提出充分发挥宁波的区位优势、民营经济优势和开放发展优势,积极开展创新政策先行先试,着力培育良好的创新创业环境,激发各类创新主体活力,深入推进大众创业、万众创新,全面提升区域创新体系整体效能,打造民营经济创新创业新高地,努力把宁波高新区建设成为科技体制改革试验区、创新创业生态优化示范区、对外开放合作先导区、城市群协同创新样板区、产业创新升级引领区。2020 年 9 月,国务院印发《浙江自由贸易试验区扩展区域方案》,明确提出宁波片区建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽,打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。2023 年 8 月和 10 月,宁波市分别出台《宁波市营商改革破难攻坚专项行动方案》和《关于进一步优化外商投资环境更大力度吸引和利用外资工作的若干措施》,针对建设市场化、法治化、国际化的营商环境和扩大外资开放领域、推动外商投资创新发展等方面提出具体措施。

2 区域经济发展水平

近年来宁波市经济持续增长,工业基础良好,工业生产持续转型升级,并具有明显的外向型经济特征,受国际政治经济环境日趋复杂以及国内经济结构调整等因素影响,宁波市经济增速有所波动。

宁波市经济持续发展,地区生产总值由 2011 年的 6010.48 亿元增长至 2023 年的 16452.8 亿元,经济总量在浙江省内仅次于省会城市杭州市,同时 2023 年位列计划单列市第二。2023 年,宁波市地区生产总值按不变价格计算同比增长 5.5%,较全国平均水平高 0.3 个百分点。2012 年以来,受国际政治经济环境、国内体制机制改革等多方面因素影响,宁波市经济增速有所波动,但整体高于全国平均水平。未来随着"一带一路"倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进,预计宁波市经济仍可保持平稳增长。



图表 2 • 宁波市地区生产总值及增速情况

注: 2023 年增速按不变价格计算,其他年份按可比价格计算 资料来源: 宁波市统计局及国家统计局

图表 3 • 宁波市国民经济发展主要指标

主要指标	2021年	2022年	2023年	2024年1-9月	
GDP (亿元)	14594.9	15704.3	16452.8	12644.3	
规模以上工业增加值增速(%)	11.9	3.8	6.6	7.8	
社会消费品零售总额 (亿元)	4649.1	4896.7	5212.6	3774.6	
自营进出口总值(亿元)	11926.1	12671.3	12779.3	10537.2	
城镇化率(%)	78.40	78.90	79.90	/	
人均 GDP (元)	153922	163911	170363	/	
城镇居民人均可支配收入(元)	73869	76690	80144	/	
固定资产投资增速(%)	11.0	10.4	7.5	/	

注: "/" 代表数据未获取

资料来源:宁波市 2021-2023 年国民经济和社会发展统计公报、宁波市统计局

(1) 产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级,宁波市产业结构逐步优化,2011-2023 年,三次产业结构由 4.2:55.5:40.3 调整为 2.3:45.8:51.9,其中第一产业和第二产业占比下降,第三产业比重大幅提升。2023 年,第一产业实现增加值 383.8 亿元,比上年增

长 4.7%;第二产业实现增加值 7540.5 亿元,比上年增长 5.7%;第三产业实现增加值 8528.5 亿元,比上年增长 5.3%。宁波市工业生产基础良好,先进制造业快速发展。2021—2023 年,宁波市规模以上工业增加值分别增长 11.9%、3.8%和 6.6%,以计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、专用设备制造业、金属制品业等为支柱产业,民营经济和外贸经济较为活跃。宁波市积极推动制造业高质量发展,打造 "361"万千亿级产业集群,力争到 2027 年在全市培育形成数字产业、绿色石化、高端装备等 3 个万亿级产业集群,新型功能材料、新能源、关键基础件、智能家电、时尚纺织服装、现代健康等 6 个千亿级产业集群,以及一批新兴和未来产业群。截至 2023 年底,宁波市 "361"万千亿级产业集群拥有规模以上工业企业 7703 家,全年实现工业增加值 4275.9 亿元,同比增长 8.5%;新增国家级专精特新"小巨人"69 家,累计 352 家,居全国城市第 5 位。

宁波市服务业以现代物流、文化旅游等为主。2021—2023年,宁波市第三产业增加值分别为 7241.6亿元、7908.8亿元和 8528.5亿元,按照可比价格,同比分别增长 7.1%、3.8%和 5.3%。2023年,宁波舟山港已开通海铁联运线路超 100条,其中固定班列 25条,业务辐射全国 16个省(区、市)的 65个地级市;宁波市完成快递业务量 14.4亿件,实现旅游总收入 877.4亿元,同比增长 8.8%;金融机构本外币存贷款余额均超过三万亿元,保费收入同比增长 9.4%。房地产市场方面,2021—2023年,宁波市商品房销售面积分别为 1606.2万平方米、1128.8万平方米和 902.3万平方米,同比分别下降 13.6%、29.7%和 20.1%。

(2) 投资、消费和进出口

2021-2023 年,宁波市固定资产投资分别比上年增长 11.0%、10.4%和 7.5%。近年来,宁波市加强重大项目建设,加大基础设施补短板力度,2023 年,全市高新技术产业投资、工业投资、基础设施投资以及房地产投资增速分别为 13.2%、9.9%、22.1%和 3.8%。

消费是宁波市经济增长的主要推动力,在促进消费、建设国际消费城市等政策背景下,2021—2023 年消费保持增长趋势,但增速有所放缓。2021—2023 年,宁波市全年社会消费品零售总额分别为 4649.1 亿元、4896.7 亿元和 5212.6 亿元,同比分别增长 9.7%、5.3%和 6.5%。较大的消费规模主要得益于居民收入水平的提高和促消费政策的实施。2021—2023 年,宁波市居民人均可支配收入分别为 65436 元、68348 元和 71731 元,同比分别增长 9.1%、4.5%和 4.9%。2019 年 11 月,宁波市人民政府办公厅发布《宁波市建设国际消费城市实施方案》,提出丰富进口消费品供给、做大做强特色贸易平台载体、建设多层次特色化区域商圈以及鼓励发展新零售业态等,政府将给予专项资金等政策支持。2020 年宁波市加快国际消费城市建设,积极发展夜间经济,开展"千企万品"百亿云促销活动、提信心促消费 10 项行动,推动消费市场逐步复苏。2020 年宁波市实施农贸市场改造提升三年行动,启动改造提升 139 家,创成三星级及以上农贸市场 95 家。2023 年 2 月,宁波市人民政府办公厅发布《"双促双旺"促消费稳增长实施方案》,提出服务消费、文旅会展、农村消费、数字消费、企业促销等行动方案,打造"市民促消费、企业促销售、城乡旺人气、生产旺市场"新格局。

宁波市是重要的东部沿海港口城市,具有明显的外向型经济特征。2021—2023 年,宁波市口岸进出口总额分别为 20531.2 亿元、24950.1 亿元和 23984.5 亿元,同比分别增长 23.7%、增长 21.6%和下降 3.7%; 完成自营进出口额分别为 11926.1 亿元、12671.3 亿元和 12779.3 亿元,增速分别为 21.6%、6.3%和 0.9%。从产品结构看,2023 年,机电产品出口额占宁波全市出口总额的 56.78%。从区域看,2023 年,宁波市对欧盟、美国和东盟的进出口额分别为 2145.8 亿元、2118.1 亿元和 1554.9 亿元,同比分别下降 6.5%、下降 2.0%和增长 4.0%。全年全市完成对"一带一路"沿线 65 国进出口额 5691.4 亿元,增长 4.9%,其中对中东欧国家进出口额 504.7 亿元,增长 12.0%。

3 区域信用环境

近年来宁波市金融运行保持稳健,金融业资产规模稳步扩大,金融服务实体经济的能力持续提升。

截至 2023 年底,宁波市金融机构本外币存款余额 34071.6 亿元,同比增长 8.9%。其中,住户存款余额 14375.9 亿元,同比增长 21.4%;非金融企业存款余额 12907.5 亿元,同比增长 9.0%。2023 年,宁波市继续推进"凤凰行动"宁波计划,年内新增境内上市公司 6 家,完成首发(IPO)融资 32.4 亿元,年底境内上市公司总数达 120 家。

4 未来发展

根据《宁波市 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划草案的报告》,2024 年宁波市经济和社会发展主要预期目标:地区生产总值增长 6%左右;固定资产投资增长 10%左右;社会消费品零售总额增长 6.5%;外贸自营进出口总额保持全国占比份额;居民消费价格涨幅控制在 3%左右;城镇新增就业 20 万人,城镇登记失业率 3.5%以内:城乡居民人均可支配收入与经济增长同步,城乡居民收入倍差继续缩小;能源和环境指标完成省下达的计划目标;其他计划指标按目标任务推进。

宁波市"十四五规划"提出的主要目标是:全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都,加快打造现代化滨海大都市,争创社会主义现代化先行市。到 2025 年,经济总量和发展质量跃上新台阶,地区生产总值达到 1.7 万亿元,人均生产总值达到 17 万元,常住人口城镇化率达到 80%,形成一批现代化建设突破性标志性成果。

总体来看,近年来,宁波市经济规模稳步增长,产业结构不断调整优化,"一带一路"倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进有利于宁波市经济社会的持续稳定发展,但联合资信也关注到,国际国内发展的不确定性因素仍然较多,宁波市在面临发展机遇的同时,也将面临一定挑战。

五、政府治理水平

宁波市政府信息透明度较高,信息披露及时性较好,信用制度持续完善,财政体制改革思路明确,债务管理制度不断完善,为防范政府性债务风险提供了一定保障。

近年来,宁波市坚持加强政府治理建设,健全行政决策机制,提高依法行政水平,在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、 政府购买服务、财政体制改革和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面,宁波市出台《宁波市政府信息公开规定》,要求综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况,及时披露政务信息,持续提升政府公信力。宁波市政府坚持以政府网站为主平台,通过拓展提升平台功能、全力打造政务服务网、借助政府公报发布信息、组织新闻发布会、探索建立政务微信新平台等途径,着力搭建高效便捷的多渠道公开载体。宁波市政府坚持以人民为中心的发展思想,围绕浙江建设"重要窗口"模范生的目标,以贯彻《政府信息公开条例》为落脚点,周密部署,统筹安排,扎实落实年度工作任务,推动企业复工复产和企业经困、"六稳""六保"、优化营商环境等重点热点领域政府信息公开力度,全面推进基层政务公开标准化规范化,助力全市治理体系和治理能力现代化建设。2023 年,全市共主动公开各类政府信息52.41 万条,其中市本级 17.76 万条,受理政府信息公开申请 6849 件。

信用环境方面,宁波市发布《宁波市社会信用体系建设"十四五"规划》,到 2025 年,基本建成与新时代国家治理和人民生活期望相符合,与宁波城市发展定位相匹配的社会信用体系,加快建设形成以信用监管为基础的新型监管机制、信用保障市场畅通机制和信用赋能社会有效治理机制,推进信用建设制度化、信用信息融合化和信用应用协同化,不断增强信用对外开放水平,全力打造以"四区"为标志的"信用宁波"升级版,助推营商环境明显改善,成功创建国家社会信用体系建设示范城市,跻身城市信用体系建设第一方队。近年来,宁波市各政府部门陆续发布《宁波市工矿商贸行业安全生产信用管理办法(试行)》《宁波市科研诚信管理办法(试行)》《宁波市交通建设市场信用评价管理办法》《宁波市城市管理行业信用监管办法》《宁波市医疗器械经营企业信用管理方法》等政策法规,2023 年宁波市人民代表大会常务委员会发布《宁波市社会信用条例》,不断完善的信用制度为宁波市的信用环境建设提供了保障。

政府购买服务方面,宁波市通过制定并发布政府购买服务相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等措施,为区域内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2015年,宁波市出台《宁波市人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》和《宁波市政府购买服务采购管理暂行办法》,明确政府购买服务项目的采购工作,应当根据项目的不同性质和特点,按照"方式灵活、程序简便、竞争有序、结果评价"的原则组织实施。之后宁波市印发了《宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市政府购买棚改服务管理办法的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法(暂行)的通知》《关于做好 2020年政府向社会组织购买服务工作的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法(暂行)的通知》等文件。2024年8月,宁波市财政局印发《宁波市政府购买服务指导性目录》,为宁波市规范政府购买行为,做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政体制方面,宁波市按照"稳收入、增统筹、理事权、保重点、促均衡"的总体思路,从多方面推进财政体制机制改革。一是构建集中财力办大事财政政策体系。二是推进市与区(县、市)财政事权和支出责任划分改革。三是全面实施预算绩效管理。四是严格预算支出执行管理,硬化预算刚性约束,从严控制预算追加、项目调剂和预算级次调整。五是加大政府资产资源盘活力度,开展行政事业单位房地产清查整顿,加强行政事业单位资产管理。六是加强保基本民生、保工资、保运转支出管理。同时,宁波市建立县级"三保"预算编制事前审核机制,从源头防范财政运行风险。

债务管理方面,宁波市为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政府性债务管理制度体系,制定了宁波市政府债务预算编制、预算执行风险防控管理办法,转发了《地方政府一般债务预算管理办法》《地方政府专项债务预算管理办法》《地方政府性债务风险分类处理指南》,同时制定并出台了《宁波市政府性债务风险应急处置预案》。同时,宁波市实行债务限额管理与预算管理,规范政府举债融资行为,积极组织开展债务风险评估与预警,强化债务统计监测与分析,将政府性债务管理纳入区

(县、市)党政领导干部实绩考核评价、政府指标管理考核范围,一系列措施为宁波市防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

六、财政实力

1 财政体制

作为计划单列市之一,宁波市具有较大的财政收支自主调节空间,能够获得一定的上级补助收入,对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制,由于"国家实行一级政府一级预算"原则,相应地,财政实行五级财政体制。根据《国务院关于宁波市实行计划单列的批复》(国函〔1987〕37 号)等文件,宁波市实行计划单列,承担国家下达的各项财政收支计划任务,直接与财政部进行财政收支结算,具有较大的财政收支自主调节空间。

(1) 中央与宁波市收入划分

中央与宁波市的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据,税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中,中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收(包括所得税和城市维护建设税)等;地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等;中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税,其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%:40%的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后,增值税中央与地方按 50%和 50%的比例分享。

(2) 转移支付情况

宁波市作为计划单列市之一,能够获得一定规模的上级补助收入。根据宁波市财政局提供的《宁波市 2021—2023 年全市和市级财政决算表》,2021—2023 年,宁波市分别获得上级补助收入 173.89 亿元、252.34 亿元和 298.59 亿元,持续增长。宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高,2021—2023 年占上级补助收入的比重分别为 59.30%、70.62%和 70.54%。

项目 2021年 2022年 2023年 一般公共预算: 上级补助收入 170.96 249.21 294.56 1.返还性收入 47.04 47.04 47.04 2.转移支付收入 103.11 178.19 210.61 169.55 2.1 一般性转移支付收入 90.97 193.59 2.2 专项转移支付收入 12.14 8.64 17.02 3.省补助计划单列市收入 20.81 23.98 36.91 政府性基金预算:上级补助收入 2.93 3.13 4.03 252.34 298.59 合计 173.89

图表 4 • 2021-2023 年宁波市获得上级补助收入情况(单位:亿元)

注:加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成资料来源:联合资信根据宁波市财政总决算情况表整理

2 地方财政收支情况

宁波市一般公共预算收入合计波动增长,财政收入质量良好,获得的上级补助收入持续增长,中央政府对其支持有力且持续。国有土地使用权出让收入为宁波市政府性基金收入的最主要来源,房地产市场波动可能对政府性基金收入产生一定影响。

宁波市财政收入总计规模有所下降,2021-2023年,宁波市财政收入总计分别为5360.01亿元、5142.72亿元和4792.28亿元。从收入结构来看,一般公共预算收入总计在宁波市财政收入总计中的占比超过50%,对宁波市财政收入稳定性起到了重要的保障作用。2023年,宁波市财政收入总计中,一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为62.76%、36.57%和0.67%。



从收支平衡情况看,2021-2023年,宁波市财政收支平衡能力较强。2023年,宁波市一般公共预算结转下年81.93亿元;政府性基金预算结转下年264.17亿元。宁波市财政预算完成情况良好,具有一定的预算调节弹性,有助于经济社会健康发展。

图表 5 • 2021-2023 年宁波市全辖财政收入总计情况(单位:亿元)

项目	2021年	2022年	2023年
一般公共预算收入总计	2894.91	2972.42	3007.50
政府性基金预算收入总计	2445.46	2140.29	1752.65
国有资本经营收入总计	19.64	30.01	32.13
财政收入总计	5360.01	5142.72	4792.28

资料来源: 联合资信根据宁波市财政总决算情况表整理

(1) 一般公共预算收支情况

2021-2023 年,宁波市一般公共预算收入合计波动增长,其中税收收入占比保持在 80%以上,2023 年为 82.01%,财政收入质量良好。从税收收入结构来看,宁波市主体税种为增值税、企业所得税和个人所得税。考虑到宁波市产业结构现状及经济发展的可持续性,预计未来税收收入仍可保持稳定,为一般公共预算收入提供重要支撑。宁波市非税收入主要由专项收入、国有资源(资产)有偿使用收入、行政事业性收费收入等构成。2021-2023 年,宁波市一般公共预算收入总计持续增长。

2023年,宁波市一般公共预算收入规模在5个计划单列市中位居第二,仅低于深圳市。

图表 6 • 宁波市一般公共预算收入构成情况(单位:亿元)

项目	2021年	2022年	2023年
税收收入	1468.52	1382.51	1464.65
其中:增值税	579.99	505.56	647.92
企业所得税	312.74	317.61	252.36
个人所得税	120.34	147.12	131.38
城市维护建设税	97.47	95.85	94.84
契税及耕地占用税	137.24	103.41	103.40
其他地方各税	220.73	212.96	234.77
非税收入	254.62	297.72	321,20
其中: 专项收入	113.62	126.36	117.43
行政事业性收费收入	32.38	22.04	25.27
国有资源(资产)有偿使用收入	82.30	126.45	148.76
一般公共预算收入合计	1723.14	1680.23	1785.86
地方政府一般债务收入	216.40	165.47	166.67
上级补助收入	170.97	249.22	294.56
其中: 返还性收入	47.04	47.04	47.04
一般性转移支付收入	90.97	169.55	193.59
专项转移支付收入	12.14	8.64	17.02
省补助计划单列市收入	20.81	23.98	36.91
上年结余	135.72	137.84	88.16
调入资金	248.77	271.41	219.30
动用预算稳定调节基金	399.91	468.26	452.95
一般公共预算收入总计	2894.91	2972.42	3007.50

资料来源: 联合资信根据宁波市财政总决算情况表整理

图表 7• 宁波市一般公共预算支出主要构成情况(单位:亿元)

项目	2021年	2022年	2023年
主要支出:一般公共服务支出	171.29	179.11	178.21
教育支出	284.44	298.79	317.77
社会保障和就业支出	194.23	237.60	253.21
科学技术支出	131.23	151.00	182.16
卫生健康支出	139.16	192.53	178.82
城乡社区支出	284.00	303.21	329.57
一般公共预算支出合计	1944.42	2187.81	2235.09
地方政府一般债务还本支出	204.40	153.47	157.67
上解上级支出	45.79	46.44	46.44
计划单列市上解省支出	47.91	44.92	104.33
区域间转移支付支出	6.98	6.88	19.15
安排预算稳定调节基金	507.58	444.74	362.88
年终结余	137.84	88.16	81.93
一般公共预算支出总计 资料来源, 联合资信根据宁波市财政总决算情况寿整理	2894.91	2972.42	3007.50

资料来源: 联合资信根据宁波市财政总决算情况表整理

2021-2023 年,宁波市一般公共预算支出合计持续增长,主要支出方向为城乡社区支出、教育支出、社会保障和就业支出以及一般公共服务支出。同期,宁波市财政自给率(一般公共预算收入合计/一般公共预算支出合计*100%)分别为 88.62%、76.80% 和 79.90%,宁波市财政自给能力较强。2021-2023 年,宁波市地方政府一般债务还本支出波动下降。

总体看,2021-2023年,宁波市一般公共预算收入合计波动增长,税收收入占比较高,财政收入质量良好,经济的持续增长及发展质量的提升将为宁波市税收收入提供支撑。一般公共预算支出以民生类支出为主。宁波市财政自给程度较高,对上级补助的依赖程度一般。宁波市获得的上级补助收入持续增长,中央政府对其支持有力且持续。

(2) 政府性基金预算收支情况

政府性基金收入是宁波市财政收入的重要组成部分。宁波市政府性基金收入以国有土地使用权出让收入为主,2021—2023年,国有土地使用权出让收入占比均在90%以上,2023年为91.37%。受国有土地使用权出让收入下降影响,宁波市政府性基金预算收入合计持续下降。由于土地出让收入易受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等多方面因素影响,收入存在一定的不确定性,未来宁波市政府性基金收入可能随之波动。

图表 8 • 宁波市政府性基金收入构成情况(单位:亿元)

项目	2021年	2022 年	2023年
主要收入: 国有土地使用权出让收入	1480.41	1111.08	824.37
国有土地收益基金收入	52.24	41.73	27.14
政府性基金收入合计	1594.59	1205.03	902.21
地方政府专项债务收入	379.97	429.28	442.94
政府性基金上级补助收入	2.93	3.13	4.03
上年结余	451.11	474.99	364.55
调入资金	16.85	27.86	38.92
政府性基金收入总计	2445.46	2140.29	1752.65

资料来源: 联合资信根据宁波市财政总决算情况表整理

2021-2023 年,宁波市政府性基金支出小计持续下降,支出主要为城乡社区事务支出(针对国有土地使用权出让收入及对应 专项债务收入安排的支出)。考虑到专项债务还本支出、调出资金等因素,2021-2023 年,宁波市政府性基金年终结余分别为 474.99 亿元、364.55 亿元和 264.17 亿元。整体看,宁波市政府性基金预算平衡能力强,预算调节弹性大。

图表 9 • 宁波市政府性基金支出构成情况(单位:亿元)

项目	2021年	2022 年	2023 年
政府性基金支出小计	1636.18	1457.30	1227.98
地方政府专项债务还本支出	116.16	104.31	113.17
政府性基金转移支付	0.002	1.11	1.32
调出资金	218.12	213.02	146.01
年终结余	474.99	364.55	264.17
政府性基金支出合计	2445.46	2140.29	1752.65

资料来源: 联合资信根据宁波市财政总决算情况表整理

总体看,宁波市政府性基金预算调节弹性大;国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的最主要来源,房地产市场波动可能 对政府性基金收入产生一定影响。

(3) 国有资本经营预算收支情况

2021-2023 年,宁波市国有资本经营收入总计分别为 19.64 亿元、30.01 亿元和 32.13 亿元(主要为利润收入、股利股息收入、产权转让收入、清算收入和其他国有资本经营预算收入),占财政收入总计的比重小。2023 年,宁波市国有资本经营预算年终结余 1.79 亿元。

3 未来展望

根据《关于宁波市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告》,2024 年,宁波市一般公共预算收入预期目标 1892.69 亿元,增长 6%;一般公共预算支出 2336.71 亿元,增长 4.5%。2024 年,宁波市政府性基金收入预算 930.54 亿元,增长 3.1%;政府性基金支出预算 866.23 亿元,负增长 29.5%。2024 年,宁波市预计国有资本经营预算收入 23.63 亿元,负增长 19.3%;社会保险基金预算收入 526.14 亿元,增长 7.7%。

总体看,宁波市一般公共预算收入波动增长,税收收入占比较高,一般预算收入稳定性强,财政自给程度较高,对上级补助依赖程度一般;政府性基金收入对宁波市财政收入的贡献明显,但土地出让受房地产市场行情及相关政策影响具有一定的不确定性。

七、债务状况

1 地方政府债务负担

宁波市地方政府债务余额持续增长,以下属区县政府债务为主。

2021-2023 年,宁波市政府负有偿还责任的债务呈持续增长趋势,政府或有债务规模呈持续下降趋势。截至 2023 年底,宁波市政府负有偿还责任的债务余额为 3248.90 亿元,较上年底增长 12.59%。其中,宁波市政府一般债务余额 1282.64 亿元(占 39.5%);专项债务余额 1966.26 亿元(占 60.5%)。

从各级政府债务结构来看,截至 2023 年底,宁波市政府负有偿还责任的债务以下属区县政府债务为主,市本级政府债务余额为 945.14 亿元(占 29.09%);区县政府债务占比为 70.91%。

图表 10 • 2021-2023 年底宁波市政府性债务余额情况(单位:亿元)

项目	2021 年底	2022 年底	2023 年底
政府负有偿还责任的债务	2548.66	2885.50	3248.90
其中:一般债务余额	1250.94	1262.81	1282.64
专项债务余额	1297.72	1622.69	1966.26
政府或有债务	46.58	37.18	33.57
合计	2595.24	2922.69	3282.47

注:政府或有债务包括负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务 资料来源:联合资信根据宁波市财政总决算情况表及宁波市财政局提供资料整理



从债务资金投向看,2023 年宁波市新增政府债券主要用于市政和产业园区基础设施、交通基础设施、教育卫生文化等社会事业、农林水利、仓储物流基础设施、保障性安居工程、生态环保和新型基础设施等领域,较好地保障了宁波市经济社会发展的资金需要,推动了民生改善和社会事业的发展,而且形成了较大规模的优质资产,其经营收入也可作为偿债来源之一。

图表 11 • 2021-2023 年底宁波市政府债务限额情况(单位:亿元)

项目	2021 年底	2022 年底	2023 年底
政府债务限额	2733.35	3041.35	3298.35
其中:一般债务	1298.87	1309.87	1287.47
专项债务	1434.48	1731.48	2010.88

资料来源: 联合资信根据宁波市财政总决算情况表及宁波市财政局提供资料整理

2021-2023 年底, 宁波市政府债务限额分别为 2733.35 亿元、3041.35 亿元和 3298.35 亿元。2023 年底, 宁波市政府债务一般债务限额 1287.47 亿元, 专项债务限额 2010.88 亿元。宁波市政府债务余额均在债务限额范围内。

2 地方政府偿债能力

受土地出让收入下降及政府债务规模扩大影响,近三年宁波市政府债务率持续上升,未来三年宁波市政府集中偿债压力不大。 考虑到宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制,宁波市政府整体偿债能力极强。

2021-2023 年,宁波市负债率¹分别为 17.46%、18.37%和 19.75%,负债率持续上升,但整体处于较低水平。

2021-2023 年,宁波市综合财力²分别为 3491.63 亿元、3137.60 亿元和 2986.66 亿元,政府债务分别为 2548.66 亿元、2885.50 亿元和 3289.90 亿元。同期,政府债务率随着政府债务规模的扩大而持续上升,分别为 72.99%、91.97%和 108.78%。受土地出让收入下降影响,宁波市综合财力有所下降,政府债务率持续上升。

从到期债务的年度分布看,2024-2027年,宁波市政府到期需偿还的债务分别为130.59亿元、311.97亿元、246.70亿元和218.82亿元。宁波市政府债务期限分布较为合理,2025-2027年宁波市政府集中偿付压力不大。

八、存续债券偿还风险分析

1 一般债券偿债能力分析

根据国发〔2014〕43 号文以及财库〔2015〕68 号文,地方政府一般债券募集资金用于没有收益的公益性项目,偿债资金纳入宁波市一般公共预算管理,主要以一般公共预算收入偿还。

截至 2024 年 11 月底,联合资信所评宁波市存续一般债券余额合计 548.55 亿元,2023 年宁波市一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计分别为 1785.86 亿元和 3007.50 亿元,对联合资信所评存续一般债券的保障倍数分别为 3.26 倍和 5.48 倍,保障程度较高。

2 专项债券偿债能力分析

根据国发(2014)43 号文以及财库(2015)83 号文,地方政府专项债券用于有一定收益的公益性项目,以对应的政府性基金或专项收入偿还。

截至 2024 年 11 月底,联合资信所评宁波市存续专项债券余额合计 1252.19 亿元。2023 年,宁波市政府性基金收入和政府性基金预算收入总计分别为 902.21 亿元和 1752.65 亿元,对联合资信所评存续专项债券的保障倍数分别为 0.72 倍和 1.40 倍,保障程度尚可。

3 项目收益与融资自求平衡的专项债券偿债能力分析

截至 2024 年 11 月底,剔除再融资专项债券,联合资信所评宁波市项目收益与融资自求平衡的专项债券余额合计 997.00 亿元 (其中棚户区改造专项债券 48.15 亿元、收费公路专项债券 59.55 亿元、其他项目收益专项债 889.30 亿元)。根据财预〔2017〕89

¹ 政府负债率=宁波市政府负有偿还责任的债务余额/GDP

² 综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入

号文,鼓励发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种,对应的项目取得的政府性基金或专项收入,按照该项目对应的 专项债券余额统筹安排资金,专门用于偿还到期债券本金。

根据宁波市财政局提供的资料,2021-2023年,宁波市发行的新增专项债券募集资金用于棚户区改造、收费公路和其他项目。 截至2023年底,上述项目累计已投入2167.48亿元,累计已实现可偿债收益10.49亿元,预计债券存续期内项目总收益对政府债 务本息的覆盖倍数在1.10倍~18.75倍之间。考虑到部分募投项目涉及的债券为分期发行,宁波市政府对单年度待偿还金额的偿还能力高于上述覆盖倍数。

综合分析,宁波市政府对存续债券偿还能力极强,部分债券设置分期偿还本金机制有助于降低集中偿付压力。总体看,宁波市 政府存续债券不能偿还的风险极低。

九、评级结论

宁波市位于浙江省东部,杭州湾南岸,是浙江省副省级城市、国家计划单列市,持续获得省级及中央政府的大力支持,同时依托于东南沿海港口和长江三角洲城市群,外向型经济和民营经济活跃。宁波市经济持续发展,工业基础良好且持续推进工业生产转型升级,产业结构不断优化调整;受国际政治经济环境日趋复杂以及国内经济结构调整等因素的影响,宁波市经济增速有所波动;财政收支平衡能力较强,自给程度较高;政府性债务风险控制制度逐步完善。未来,随着宁波市经济的持续发展,产业结构持续调整优化,经济增长质量和效益有望进一步提升。

宁波市政府债务率持续上升,2025-2027 年宁波市政府集中偿债压力不大。宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制,整体偿债能力极强。

宁波市政府偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。基于对宁波市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及存续债券偿还能力的综合评估,联合资信认为 2021 年宁波市政府一般债券(一至二期)、2021 年宁波市政府专项债券(一至十八期)、2021 年宁波市地方政府再融资一般债券(一至四期)、2021 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至六期)、2022 年宁波市政府一般债券(一至三期)、2022 年宁波市政府专项债券(一至二十八期)、2022 年宁波市地方政府再融资一般债券(一至三期)、2022 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至九期)、2023 年宁波市地方政府再融资一股债券(一至加期)、2023 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至1期)、2023 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至1期)和2023 年宁波市地方政府再融资专项债券(一至1期)到期不能偿还的风险极低,确定维持上述债券的信用等级为 AAA。



附件1 信用等级设置及含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级,符号表示为: AAA、AA、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA级可用"-"符号进行微调,表示信用等级略低于本等级; AA级至B级可用"+"或"-"符号进行微调,表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序,信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高,但不排除高信用等级评级对象违约的可能。具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强,基本不受不利经济环境的影响,违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强,受不利经济环境的影响不大,违约风险很低
A	偿还债务能力较强,较易受不利经济环境的影响,违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般,受不利经济环境影响较大,违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱,受不利经济环境影响很大,违约风险较高
В	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境,违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境,违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务



附件2 评级历史

例件2 件3 债项简称/名称	(1) 史 债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
宁波市人民政府 2021 年至 2023	AAA	2023/12/21	霍正泽 张 晨	地方政府信用评级方法 V3.0.202006	阅读原文
年发行的债券 23 宁波 33		2022/11/00	专工汉 北县	地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级方法 V3.0.202006	闷法人立
23 宁波 34 23 宁波 30	AAA	2023/11/09	霍正泽 张晨	<u>地方政府信用评级模型 V3.0.202006</u> 地方政府信用评级方法 V3.0.202006	<u>阅读全文</u>
23 宁波 31 23 宁波 32	AAA	2023/11/09	霍正泽 张晨	地方政府信用评级月法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 24 23 宁波 25 23 宁波 26 23 宁波 27 23 宁波 28	AAA	2023/08/31	霍正泽 张晨	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 29 23 宁波 21 22 宁波 22	AAA	2023/08/31	霍正泽 张晨	地方政府信用评级方法 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 22 23 宁波 20	AAA	2023/08/31	霍正泽 张晨	地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级方法 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 23	AAA	2023/08/31	霍正泽 张晨	地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级方法 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 19	AAA	2023/07/18	霍正泽 张晨	地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 18	AAA	2023/07/18	霍正泽 张晨	地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 13 23 宁波 14 23 宁波 15 23 宁波 16 23 宁波 17	AAA	2023/05/15	霍正泽 张晨	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 10 23 宁波 11 23 宁波 12	AAA	2023/05/15	霍正泽 张晨	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 09	AAA	2023/05/15	霍正泽 张晨	<u>地方政府信用评级方法 V3.0.202006</u> 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 02 23 宁波 03 23 宁波 04 23 宁波 05 23 宁波 06 23 宁波 07 23 宁波 08	AAA	2023/02/13	杨婷 赵晓敏	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
23 宁波 01	AAA	2023/02/13	杨婷 赵晓敏	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
22 宁波 43 22 宁波 42 22 宁波 41 22 宁灾波 40 22 宁灾波 40 22 宁灾波 39 22 宁灾波 36 22 宁灾波 35 22 宁灾波 34 22 宁灾波 34 22 宁灾波 31 22 宁灾波 30 22 宁灾波 31 22 宁灾波 29 22 宁灾波 29 22 宁灾波 27 22 宁灾波 25 22 宁灾波 25 22 宁灾波 21 22 宁灾波 21 22 宁灾波 19 22 宁灾波 18 22 宁灾波 17 22 宁灾波 18 22 宁灾波 16 22 宁灾波 17 22 宁灾波 16 22 宁灾波 17 22 宁灾波 17 22 宁灾波 17 22 宁灾波 17 22 宁灾波 19 22 宁灾波 17	AAA	2023/12/22	杨 婷 赵晓敏	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文



22 宁波 42 AAA AAA AAA Dige 2 <	22 宁宁	AAA				
22 宁波 34 AAA AAA 2022/10/24 杨 婷 赵晓敏 地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006 阅读全文 22 宁波 31 AAA AAA 2022/10/24 杨 婷 赵晓敏 地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006 阅读全文 22 宁波 29 AAA AAA 2022/06/23 杨 婷 赵晓敏 地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006 阅读全文 22 宁波 21 AAA	22 宁波 41 22 宁波 40 22 宁波 39 22 宁波 38 22 宁波 37	AAA AAA AAA AAA	2022/10/24	杨 婷 赵晓敏		阅读全文
22 宁波 29 AAA 2022/10/24 杨 婷 赵晓敏 地方政府信用评级模型 V3.0.202006 22 宁波 28 AAA 22 宁波 27 AAA 22 宁波 26 AAA 22 宁波 25 AAA 22 宁波 24 AAA 22 宁波 23 AAA 22 宁波 23 AAA 22 宁波 20 AAA 22 宁波 20 AAA 22 宁波 10 AAA 22 宁波 19 AAA 22 宁波 19 AAA 22 宁波 19 AAA 22 宁波 18 AAA 2022/06/23 AAA AAA	22 宁波 34 22 宁波 33 22 宁波 32	AAA AAA AAA	2022/10/24	杨 婷 赵晓敏		阅读全文
22 宁波 28 AAA 22 宁波 27 AAA 22 宁波 26 AAA 22 宁波 25 AAA 22 宁波 24 AAA 22 宁波 23 AAA 22 宁波 23 AAA 22 宁波 21 AAA 22 宁波 20 AAA 22 宁波 19 AAA 22 宁波 19 AAA 22 宁波 19 AAA 22 宁波 18 AAA 2022/06/23 AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA AAA			2022/10/24	杨 婷 赵晓敏		阅读全文
22 宁波 19 AAA 22 宁波 18 AAA 22 宁波 18 AAA 2022/06/23 AAA 2022/06/23 AAA 2022/06/23 AAA 2022/06/23 AAA 2022/06/23 AAA	22 宁波 28 22 宁波 27 22 宁波 26 22 宁波 25 22 宁波 24 22 宁波 23 22 宁波 22 22 宁波 21	AAA AAA AAA AAA AAA AAA			地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	
22 宁波 18 AAA 2022/06/23 杨 鸠 赵晓妍 地方政府信用评级方法 V3.0.202006			2022/06/23	杨 婷 赵晓敏		阅读全文
205 7 FB3 DV TEL 205 T		AAA AAA	2022/06/23	杨 婷 赵晓敏	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文



22 宁波 16 22 宁波 15	AAA AAA				
22 宁波 14	AAA	2022/06/23	杨 婷 赵晓敏	<u>地方政府信用评级方法 V3.0.202006</u> 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
22 宁波 13 22 宁波 12 22 宁波 11 22 宁波 10 22 宁波 09 22 宁波 08 22 宁波 07	AAA AAA AAA AAA AAA	2022/03/23	杨 婷 赵晓敏	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
22 宁波 06 22 宁波 05 22 宁波 04 22 宁波 03 22 宁波 02	AAA AAA AAA AAA	2022/02/21	杨 婷 赵晓敏	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
22 宁波 01	AAA	2022/02/21	杨 婷 赵晓敏	<u>地方政府信用评级方法 V3.0.202006</u> 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 30 21 宁波 29 21 宁波 28 21 宁波 27 21 宁波 26	AAA AAA AAA AAA	2021/11/16	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 25 21 宁波 24 21 宁波 23 21 宁波 22 21 宁波 21 21 宁波 20	AAA AAA AAA AAA AAA	2021/09/15	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 19 21 宁波 18	AAA AAA	2021/09/15	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 17 21 宁波 16	AAA AAA	2021/09/15	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 05 21 宁波 04	AAA AAA	2021/05/17	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 15 21 宁波 14 21 宁波 13 21 宁波 12 21 宁波 11 21 宁波 10 21 宁波 09	AAA AAA AAA AAA AAA	2021/05/14	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 08 21 宁波 07 21 宁波 06	AAA AAA AAA	2021/05/14	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 03	AAA	2021/05/14	李 坤 杨 婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 02	AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪 宜徽 霍正泽 黄静轩	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
21 宁波 01	AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪 宜徽 霍正泽 黄静轩	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注:上述评级方法/模型、历史评级项目的评级报告通过链接可查询资料来源:联合资信整理