

信用评级公告

联合〔2023〕373号

联合资信评估股份有限公司通过对 2023 年山西省政府专项债券（五期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2023 年山西省政府专项债券（五期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二三年一月十八日

2023 年山西省政府专项债券（五期）信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模 (亿元)	期限 (年)	信用等级
2023 年山西省政府 专项债券（五期）	46.89	30	AAA

评级时间：2023 年 1 月 18 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济及政府治理风险	B	经济实力	地区经济规模	1
			地区经济发展质量	2
		政府治理水平		2
财政实力及债务风险	F1	财政实力		1
		债务状况		2
调整因素和理由				调整子级
--				--

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级结论

基于山西省的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2023 年山西省政府专项债券（五期）（以下简称“本期专项债券”）到期不能偿还的风险极低，确定本期专项债券的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 山西省位于中国华北，是中国实施中部崛起发展战略的重点区域，也是连接中西部地区与京津冀及环渤海地区的重要通道，自然资源禀赋良好，在国家发展全局中发挥重要作用，持续得到中央政府在资金及政策等方面的大力支持。

2. 近年来，山西省经济稳步发展，丰富的自然资源为其经济发展创造了有利条件，产业结构持续优化调整；但受国内外经济波动、化解过剩产能、产业转型升级和污染防治硬约束逐步趋紧等的影响，山西省经济增速放缓，增长面临一定压力。

3. 近年来山西省综合财力不断增强，中央对山西的转移支付呈增长趋势；国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，房地产市场景气度对基金收入影响较大。

4. 近年来山西省政府债务规模持续增长，整体债务负担一般；为防范政府性债务风险，山西省建立了政府债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本期专项债券募集资金纳入政府性基金预算管理，山西省政府性基金预算收入对本期专项债券的保障程度高。

6. 本期专项债券偿债资金来源为募投项目的预期收入，根据测算，募投项目预期收益均可覆盖其拟使用专项债券募集资金本息；但募投项目收益实现受项目建设进度、项目运营情况等因素影响大，收益实现规模与时间存在一定不确定性。

分析师：李 坤 丁 晓
贺冬鸽 王震雷
张 昶

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号中
国人保财险大厦17层（100022）

网址：www.lhratings.com

基础数据：

项目	2019 年	2020 年	2021 年
地区生产总值（亿元）	17026.68	17651.93	22590.16
地区生产总值增速（%）	6.2	3.6	9.1
人均地区生产总值（元）	45724	50528	64821
三次产业结构	4.8:43.8:51.4	5.4:43.4:51.2	5.7:49.6:44.7
工业增加值（亿元）	6569.51	6733.92	10159.26
固定资产投资（亿元）	7094.6	7846.6	8529.25
固定资产投资增速（%）	9.3	10.6	8.7
社会消费品零售总额（亿元）	7909.2	6746.3	7747.3
进出口总额（亿元）	1446.9	1505.8	2230.3
城镇化率（%）	41.87	42.90	63.42
人均可支配收入（元）	23828	25214	27426
一般公共预算收入（亿元）	2347.75	2296.57	2834.47
其中：税收收入（亿元）	1783.66	1625.99	2094.72
一般公共预算收入增长率（%）	2.4	-2.2	23.42
一般公共预算收入总计（亿元）	5361.53	5866.07	6366.81
一般公共预算支出合计（亿元）	4710.76	5110.87	5046.62
财政自给率（%）	49.84	44.94	56.17
政府性基金收入（亿元）	1186.31	1151.98	980.45
上级补助收入（亿元）	1946.60	2452.20	2272.13
地方综合财力（亿元）	5480.66	5900.75	6087.05
地方政府直接债务余额（亿元）	3511.89	4612.65	5412.99
地方政府债务限额（亿元）	3799.04	4833.04	5692.04
地方政府负债率（%）	20.63	26.13	23.96
地方政府债务率（%）	64.08	78.17	88.93

注：固定资产投资规模以 2017 年为基数，根据年度增长率计算得出；2019 年和 2020 年城镇化率为户籍人口城镇化率，2021 年为常住人口城镇化率
资料来源：国家统计局数据、山西省统计公报和山西省财政厅提供等

评级历史：

债项 信用等级	评级 时间	项目 小组	评级方法/模型	评级 报告
AAA	2022/12/27	李 坤 丁 晓 孙 婧 王震雷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
AAA	2021/03/24	王金磊 李 坤 韩晓罡 丁 晓 李志昂	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受山西省财政厅委托所出具，引用的资料主要来自公开数据、山西省财政厅和第三方相关主体，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与该公司构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次信用评级结果仅适用于本次（期）债券，有效期为本次（期）债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

2023 年山西省政府专项债券（五期）信用评级报告

一、主体概况

山西省，简称“晋”，是中国省级行政区，省会为太原市。山西省位于黄河中游东岸，华北平原西面的黄土高原上，东与河北省为邻，西与陕西省相望，南与河南省交界，北与内蒙古自治区毗连，总面积 15.67 万平方千米，下辖太原市、大同市、临汾市等 11 个地级市。根据《山西省 2021 年国民经济和社会发展统计公报》，截至 2021 年底，山西省常住人口 3480.48 万人。其中，城镇常住人口 2207.48 万人，占常住人口的 63.42%。2021 年，山西省实现地区生产总值 22590.16 亿元，按可比价格计算，增长 9.1%；人均地区生产总值为 6.48 万元。2021 年，山西省居民人均可支配收入 2.74 万元，同比增长 8.8%。其中，城镇居民人均可支配收入 3.74 万元，同比增长 7.6%；农村居民人均可支配收入 1.53 万元，同比增长 10.3%。

山西省人民政府驻地：山西省太原市小店区省府街 3 号。

二、宏观经济与政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行回顾

2022 年上半年，我国经济下行压力持续加大，党中央、国务院果断加大宏观政策实施力度，及时出台稳经济一揽子政策。三季度以来，对经济运行面临的一些突出矛盾和问题，党中央、国务院坚持稳中求进总基调，在落实好稳经济一揽子政策同时，再实施 19 项稳经济接续政策，同时多措并举稳外资、稳外贸，提振房地产市场信心。

经初步核算，2022 年前三季度国内生产总值 87.03 万亿元，按不变价计算，同比增长 3.00%，较上半年回升 0.50 个百分点。其中，受疫情冲击，二季度 GDP 当季同比增速（0.40%）较一季度（4.80%）明显下滑；三季度稳经济政策效果显现，GDP 当季同比增速回升至 3.90%。

生产端：农业生产形势较好，工业生产恢复快于服务业。2022 年前三季度，第一产业增加值同比增长 4.20%，农业生产形势较好；第二、第三产业增加值同比分别增长 3.90%、2.30%，较上年同期两年平均增速¹（分别为 5.59%、4.80%）回落幅度较大，受二季度疫情拖累明显。三季度，工业生产快速回升，而第三产业增加值增速较上年同期两年平均水平仍有一定差距，呈现出工业恢复快于服务业的特点。

表 1 2021 年三季度至 2022 年三季度中国主要经济数据

项目	2021 年 三季度	2021 年 四季度	2022 年 一季度	2022 年 二季度	2022 年 三季度
GDP 总额（万亿元）	28.99	32.42	27.02	29.25	30.76
GDP 增速（%）	4.90(4.85)	4.00(5.19)	4.80	0.40	3.90
规模以上工业增加值增速（%）	11.80(6.37)	9.60(6.15)	6.50	3.40	3.90
固定资产投资增速（%）	7.30(3.80)	4.90(3.90)	9.30	6.10	5.90
房地产投资增速（%）	8.80(7.20)	4.40(5.69)	0.70	-5.40	-8.00
基建投资增速（%）	1.50(0.40)	0.40(0.65)	8.50	7.10	8.60
制造业投资增速（%）	14.80(3.30)	13.50(4.80)	15.60	10.40	10.10
社会消费品零售总额增速（%）	16.40(3.93)	12.50(3.98)	3.27	-0.70	0.70
出口增速（%）	32.88	29.87	15.80	14.20	12.50
进口增速（%）	32.52	30.04	9.60	5.70	4.10

¹ 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的 2021 年两年平均增速为以 2019 年同期为基期

计算的几何平均增长率，下同

项目	2021 年 三季度	2021 年 四季度	2022 年 一季度	2022 年 二季度	2022 年 三季度
CPI 涨幅 (%)	0.60	0.90	1.10	1.70	2.00
PPI 涨幅 (%)	6.70	8.10	8.70	7.70	5.90
社融存量增速 (%)	10.00	10.30	10.60	10.80	10.60
一般公共预算收入增速 (%)	16.30	10.70	8.60	-10.20	-6.60
一般公共预算支出增速 (%)	2.30	0.30	8.30	5.90	6.20
城镇调查失业率 (%)	5.03	5.00	5.53	5.83	5.40
全国居民人均可支配收入增速 (%)	9.70(5.05)	8.10(5.06)	5.10	3.00	3.20

注：1.GDP 数据为当季值，其他数据均为累计同比增速；2.GDP 总额按现价计算，同比增速按不变价计算；3.出口增速、进口增速均以美元计价统计；4.社融存量增速为期末值；5.城镇调查失业率为季度均值；6.全国居民人均可支配收入增速为实际同比增速；6.2021 年数据中括号内为两年平均增速

资料来源：联合资信根据国家统计局、中国人民银行和 Wind 数据整理

需求端：消费市场受到疫情冲击较大，固定资产投资相对平稳，出口整体增长较快但出现边际回落迹象。消费方面，2022 年前三季度社会消费品零售总额 32.03 万亿元，同比增长 0.70%。其中，餐饮收入同比下降 4.60%，受疫情影响较大。投资方面，2022 年前三季度全国固定资产投资（不含农户）42.14 万亿元，同比增长 5.90%，整体保持平稳增长。其中，房地产开发投资增速持续探底；基建投资明显发力，体现了“稳增长”政策拉动投资的作用；制造业投资仍处于高位，医疗仪器设备、电子通信设备等高技术制造业投资是主要的驱动力。外贸方面，出口整体增长较快，但 8 月和 9 月当月同比增速均出现大幅回落。2022 年前三季度中国货物进出口总额 4.75 万亿美元，同比增长 8.70%。其中，出口 2.70 万亿美元，同比增长 12.50%；进口 2.05 万亿美元，同比增长 4.10%；贸易顺差 6451.53 亿美元。

CPI 各月同比走势前低后高，PPI 各月同比涨幅持续回落。2022 年前三季度，CPI 累计同比增长 2.00%，各月同比增速整体呈温和上行态势。分项看，食品价格同比有所上涨，汽油、柴油、居民用煤等能源价格涨幅较大。前三季度，PPI 累计同比增长 5.90%，受上年同期基数走高影响，各月同比增速持续回落。输入性价格传导压力有所减轻，三季度油气开采、燃料加工、有色金属、化学制品等相关行业价格涨幅较上半年有所回落。第三季度 PPI-CPI 剪刀差由正转负，价格上涨由上游逐步向下游传

导，中下游企业成本端压力有所缓解，盈利情况有望改善。

社融规模显著扩张，政府债券净融资和信贷是主要支撑因素。2022 年前三季度，新增社融规模 27.77 万亿元，同比多增 3.01 万亿元；9 月底社融规模存量同比增长 10.60%，增速较 6 月底低 0.20 个百分点。分项看，2022 年以来积极的财政政策和稳健的货币政策靠前发力，政府债券净融资、社融口径人民币贷款同比分别多增 1.50 万亿元、1.06 万亿元，是社融总量扩张的主要支撑因素；表外融资方面，受益于金融监管政策边际松动，委托贷款、信托贷款和未贴现银行承兑汇票亦对新增社融规模形成一定支撑。

财政“减收增支”，稳经济、保民生效应愈加显现。2022 年前三季度，全国一般公共预算收入 15.32 万亿元，按自然口径计算同比下降 6.60%，扣除留抵退税因素后，增长 4.10%。支出方面，2022 年前三季度全国一般公共预算支出 19.04 万亿元，同比增长 6.20%。民生等重点领域支出得到有力保障，科学技术、社会保障和就业、卫生健康及交通运输等领域支出保持较快增长。

稳就业压力仍然较大，居民消费水平有所恢复。受疫情冲击，2022 年二季度城镇调查失业率均值上升至 5.83%，三季度失业率均值较二季度有所下降，但仍高于上年同期水平，稳就业压力较大。2022 年前三季度，全国居民人均可支配收入 2.77 万元，实际同比增长 3.20%；全国居民人均消费支出 1.79 万元，实际同比增

长 1.50%。上半年居民收入和消费支出受疫情影响较大，三季度以来居民收入增速回升，消费水平恢复较慢。

2. 宏观政策和经济前瞻

继续实施好稳经济一揽子政策和接续政策，为经济运行在合理区间创造适宜的政策环境。

2022 年 9 月 28 日，稳经济大盘四季度工作推进会议召开，强调围绕重点工作狠抓政策落实，继续实施好稳经济一揽子政策和接续政策，注重用好政策性开发性金融工具和专项再贷款、财政贴息等政策。同时，依法依规提前下达明年专项债部分限额。支持刚性和改善性住房需求，实施好“保交楼”政策。做好物流“保通保畅”。保障煤炭、电力等能源稳定供应。各地要结合实际加大政策落实和配套力度，确保项目建设工程质量。经济大省要发挥稳经济挑大梁作用。上述政策举措的全面落地、充分显效，可为经济运行在合理区间创造适宜的政策环境。

四季度经济有望继续修复，但仍面临较大压力。2022 年三季度，工业生产、基建和制造业投资对经济增长形成支撑，汽车消费、重点群体失业率等结构性分项指标向好也体现了一系列稳增长政策的效果。在稳增长政策的推进下，基建和制造业投资仍有一定韧性，可为经济增长提供支撑，四季度经济有望继续修复。另一方面，当前疫情仍呈多发、散发态势，对居民出行活动以及消费意愿的抑制作用持续存在，服务业恢复基础仍需巩固，消费或将继续低位修复，叠加出口边际回落、房地产投资低迷，经济增长仍面临较大压力。

一、行业及区域经济环境

1. 城市基础设施建设行业

(1) 行业概况

城市基础设施建设主要围绕改善城市人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率开展，包括机场、地铁、公共汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、

人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。

2008 年后，在宽松的平台融资环境及“4 万亿”投资刺激下，城投企业数量快速增加，融资规模快速上升，为城市基础设施建设投资快速增长提供了资金支持，但城投企业债务风险也随之快速上升。为了防范政府融资平台债务增长可能带来的系统性风险，2010 年以来，国家出台了一系列政策法规约束地方政府及其融资平台债务规模的无序扩张并要求逐步剥离城投企业的政府融资职能，城投企业逐步开始规范转型。

(2) 行业监管与政策

2021 年以来，政府部门对地方政府隐性债务保持严监管态势，延续了“坚决遏制隐性债务增量，妥善处置和化解隐性债务存量”的长期监管思路，城投企业融资政策整体收紧。

根据 2014 年《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号），财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预〔2014〕351 号），对 2014 年底地方政府存量债务进行了甄别、清理，并以政府债务置换的方式使城投企业债务与地方政府性债务逐步分离，未被认定为政府债务以及新增的城投企业债务将主要依靠城投企业自身经营能力偿还。2015 年以来，国家出台了多项政策以进一步加强地方政府债务管理，建立了地方政府举债融资机制，要求坚决遏制隐性债务增量，并多次强调坚决剥离投融资平台的政府融资职能。2018 年开始，国内经济下行压力加大，2020 年叠加新冠肺炎疫情的影响，基建投资托底经济的作用再次凸显，在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台政府融资职能的

同时，政府持续加大基础设施领域补短板的力度并在资金端提供较大力度的支持，发挥基建逆经济周期调节作用。

2021 年，随着国内疫情得到有效控制，宏观经济有序恢复，抓实化解地方政府隐性债务风险成为全年重要工作，全年对地方政府隐性债务保持严监管态势。政府相关部门出台了一系列监管政策，强调把防风险放在更加突出的位置，坚决遏制隐性债务增量，妥善处置和化解隐性债务存量，同时重申清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，城投企业融资政策整体收紧。2021 年 4 月，沪深交易所收紧城投企业公司债发行审核条件，明确指出发行公司债券不得新增政府债务，并对不同资质企业发债进行分类管理。2021 年 7 月，银保监会（2021）15 号文及补充通知要求切实把控好金融闸门，从金融机构端加强城投企业新增流动资金贷款管理，并明确隐债主体认定标准，承担隐性债务的城投企业再融资压力有所上升。

2022 年以来，国内疫情多点大规模散发、俄乌地缘政治冲突和美联储加息“三大冲击”，国内外环境复杂性不确定性加剧，宏观经济下行压力进一步加大，“稳增长”压力凸显。在此背景下，中央经济工作会议、国常会等均提出要适度超前开展基础设施投资，保证财政支出强度的同时加快支出进度等，通过政策的“靠前发力”来充分发挥对稳增长的支撑作用。2022 年 4 月，中国人民银行、国家外汇管理局印发《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》，强调金融机构要在风险可控、依法依规的前提下，加大对重点项目资金支持力度，合理购买地方政府债券，按市场化原则保障融资平台公司合理融资需求，不得盲目抽贷、压贷或停贷，保障在建项目顺利实施。2022 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，对县城城镇化建设的发展目标、建设任务、政策保障和组织实施方式等方面进行了全面部署，

为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。整体看，积极的财政政策为城投企业提供了一定的项目储备空间。

同时，政策均强调要以有效防范化解地方政府债务风险为前提。2022 年 5 月，财政部通报 8 个地方政府新增隐性债务和隐性债务化解不实等违法违规行为的典型案例，再次强调了“坚决遏制隐性债务增量，妥善处置和化解隐性债务存量”的长期监管思路，进一步表明监管部门严格控制和化解地方政府隐性债务风险的态度保持不变。

（3）行业发展

在“稳增长”背景下，城投企业作为地方政府基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。但在对隐性债务“控增量、化存量”以及债务分档管理等监管思路下，城投企业融资区域性分化进一步加剧，重点关注短期偿债压力大及出现负面事件尾部城投企业的信用风险。

目前，中国的基础设施建设尚不完善，城镇化率仍处于较低水平，城镇化发展面临东中西部发展不平衡、城乡差距不断扩大、城市治理现代化水平有待提升等问题，基础设施建设仍是中国经济社会发展的重要支撑。十四五期间，中国将统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效使用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。未来，中国将进一步完善新型城镇化战略，全面实施乡村振兴战略，持续推进“两新一重”项目建设等，城投企业仍有一定发展空间，评级展望为稳定。

同时，在对隐性债务“控增量、化存量”的长期监管思路以及“红橙黄绿”债务分档指导意见等政策持续实施下，城投企业融资区域性分化仍将持续，政府债务负担较重地区城投企业债务滚续压力上升。2022 年城投债兑付压力不减，部分地区城投债集中到期压力较大，需重点关注短期偿债压力大及出现借款逾期、欠息、担保代偿、非标逾期等负面事件尾部城投企业的信用风险。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

山西省位于中国华北地区，是中国实施中部崛起战略的重点区域，也是连接中西部地区与京津冀及环渤海地区的重要通道，地理位置优越。经过多年的建设与发展，山西省形成了公路、铁路、航空等综合交通运输网。公路方面，2021 年底，山西省公路通车里程 14.5 万公里，其中，高速公路 5763.0 公里。2021 年，山西省完成公路旅客运输周转量 55.8 亿人公里，同比下降 38.4%；公路货物运输周转量 3225.7 亿吨公里，同比增长 15.8%。铁路方面，山西省形成了以南北同蒲线、太中银线、石太客运专线为主干，以石太、京原、大秦等 10 余条铁路为干线和 400 多条专用线构成的铁路网络格局，并建成中南部铁路通道、准朔—太兴铁路等中部运煤通道、蒙西至华中地区运煤通道山西段等运煤专线，为晋煤外运提供了较为有力的支持。2021 年，山西省完成铁路旅客运输周转量 165.4 亿人公里，同比增长 21.9%；铁路货物运输周转量 3218.9 亿吨公里，同比增长 10.0%。航空方面，山西省拥有太原武宿国际机场、运城关公机场、长治王村机场、忻州五台山机场、大同云冈机场、吕梁大武机场、临汾乔李机场共 7 个民用机场。2021 年，山西省完成民航旅客吞吐量 1461 万人次，同比增长 12.5%。整体上看，山西省良好的区位条件及便利的交通基础为经济社会发展提供良好支撑，但新冠疫情对旅客运输产生一定不利影响。

山西省地貌类型复杂多样，自然资源丰富。水资源方面，山西省是黄河与海河两大流域的分水岭，省内黄河流域面积 9.71 万平方千米，占全省面积的 62.2%；海河流域面积为 5.91 万平方千米，占全省面积的 37.8%。矿产资源方面，山西省是资源开发利用大省，在中国矿业经济中占有重要的地位。山西省已发现的矿种达 120 种，其中探明资源储量的矿产 63 种。与中国同类矿产相比，资源储量居全国第一位的

矿产有煤层气、铝土矿、耐火粘土、镁矿、冶金用白云岩共 5 种，保有资源储量居全国前十位的矿产包括煤、煤层气、铝土矿、铁矿、金红石等 32 种。其中，煤炭保有资源储量 2709.01 亿吨，占中国保有资源储量的 17.3%；煤层气剩余经济可采储量为 2304.09 亿立方米。旅游资源方面，山西省现存有国家级重点文物保护单位 452 处，其中大同云冈石窟、平遥古城、五台山为世界文化遗产；中国保存完好的宋、金以前的地面古建筑 70%以上在山西境内。

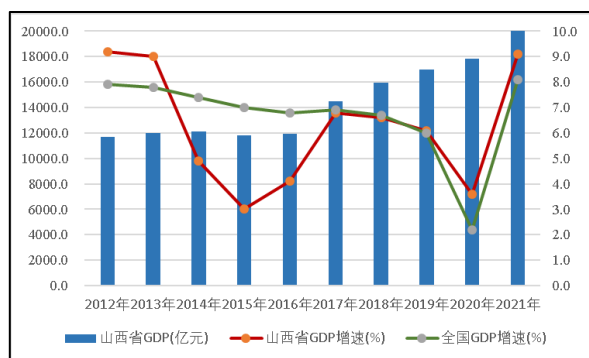
山西省是中国重要的资源型省份，在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，近年来国家相继推行了部分经济转型和改革措施，对山西省经济和社会发展起到了重大推进作用。2010 年 11 月，国务院批准山西省作为国家资源型经济转型综合配套改革试验区，推动山西省形成“以煤为基、多元发展”的产业体系，助力山西省调整产业结构、推进经济转型。2015 年 9 月，国务院批复实施《环渤海地区合作发展纲要》，建立由北京市牵头，涵盖天津、河北、山西等 7 省（区、市）的环渤海地区合作发展协调机制，为山西省在更大区域参与生产力布局调整和产业链重构提供了重要机遇。2017 年 9 月，国务院印发《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》（国发〔2017〕42 号），旨在把山西省改革发展推向更加深入的新阶段，为其他资源型地区经济转型提供可复制、可推广的制度性经验。2018 年，国家发改委出台了《关于支持山西省与京津冀地区加强协作实现联动发展的意见》，提出着力推动山西省与京津冀地区加强协作，深入挖掘山西省在京津冀向西辐射中的通道功能，对实现山西省整体发展水平、综合竞争力和可持续发展能力同步提升具有重大意义。

总体来看，山西省区域及战略地位显著，交通便利，自然资源丰富，为其经济发展创造了有利条件。随着山西省改革和转型措施的不断推进以及与京津冀地区联动发展，山西省区域经济发展具备一定潜力。

2. 区域经济发展水平

过去十年，山西省经济稳步发展，经济总量大幅增长，山西省地区生产总值由 2012 年的 11683.1 亿元增长至 2021 年的 22590.16 亿元，在全国 31 个省级行政区（未统计香港、澳门和台湾数据，下同）中排名第 20 位，经济总量居中国中下游水平。2021 年，山西省地区生产总值按不变价格计算，比上年增长 9.1%，高于全国 1.0 个百分点。2012 年以来，受国内外经济环境变化、化解过剩产能、环保等因素影响，山西省经济增长由高速向中高速转变趋势明显；2014—2016 年，山西省经济增速明显低于全国平均水平，2019 年起高于全国平均水平。

图 1 山西省地区生产总值及增速情况



数据来源：国家统计局

产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，山西省产业结构逐步优化，2012—2021 年，三次产业结构由 5.8:57.8:36.4 调整为 5.7:49.6:44.7，其中第二产业占比呈下降趋势，第三产业比重呈上升趋势。

依托于丰富的煤炭资源优势及便利的交通条件，近年来，山西省逐步形成了以采矿和钢材冶炼为主导的产业体系，焦炭产量居全国第 1 位，生铁、粗钢、钢材等产量居全国前列。近年来，山西省工业产值持续增长，但受宏观经济下行压力、化解过剩产能及生态环境治理等因素影响，工业经济增速较低，2019—2021 年，山西省分别实现全部工业增加值 6569.5 亿元、6733.9 亿元和 10159.26 亿元，规模以上工业增

加值分别增长 5.3%、5.7%和 12.7%。山西省工业产业中“高污染、高能耗和资源消耗”产业占比较大，且产业链较短，产品附加值低，创新能力较弱，在节能降耗和污染防治硬约束逐步趋紧的大背景下，面临较大的去产能、产业升级和结构调整压力。根据山西省“十三五”规划的指导意见，山西省以转型综改试验区建设为统领，以改革创新为动力，以转方式、调结构、增效益、提速度为基点，着力做好煤与非煤两篇文章，化解过剩产能，扩大新兴产业规模。2017 年 9 月，国务院印发《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》（国发〔2017〕42 号），提出山西省要以能源供给结构转型为重点，以产业延伸、更新和多元化发展为路径，建设安全、绿色、集约、高效的清洁能源供应体系和现代产业体系。2019 年 4 月，山西省人民政府办公厅发布了《关于下达 2019 年度钢铁行业压减过剩产能目标计划的通知》（晋政办发〔2019〕18 号），对过剩产能的削减做出明确指示。根据《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，到 2035 年，山西省资源型经济转型任务全面完成，为能源革命和解决资源型地区经济转型难题贡献出“山西方案”、打造出“山西样板”。随着中央和地方政府指导性文件的陆续发布，山西省工业转型升级的方向、重点和路径得到明确，有利于提升产业基础能力和产业链现代化水平。

山西省服务业以贸易物流、信息服务、文化旅游等为主。伴随着山西省产业结构调整升级，2016 年山西省服务业增加值比重首次突破 50%，对经济增长贡献首次超过工业，2021 年回落至 44.7%，依旧是拉动全省经济增长的重要动力。近年来，山西省旅游业持续发展，但 2020 年爆发的新冠疫情对山西省旅游业冲击大。2020 年，山西省商业住宿设施接待入境过夜游客 1.7 万人次，接待国内旅游者 3.3 亿人次，同比分别下降 97.8%和 60.1%；2021 年，山西省重点监测景区的接待人数 3991.5 万人次，同比

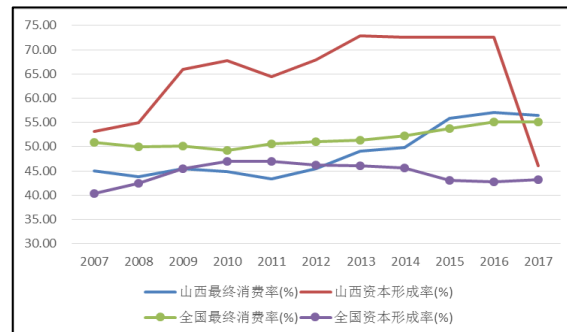
下降 0.1%，山西省重点监测景区的门票收入和经营收入分别为 11.2 亿元和 42.7 亿元，同比分别增长 44.7% 和下降 8.8%。房地产市场方面，2019—2021 年，山西省商品房销售面积持续增长，分别为 2366.1 万平方米、2685.3 万平方米和 3204.4 万平方米，其中 2021 年同比增长 19.3%；商品房销售额逐年上升，分别为 1631.8 亿元、1885.9 亿元和 2170.9 亿元，其中 2021 年同比增长 15.1%；房地产开发投资持续增长，分别为 1656.5 亿元、1830.4 亿元和 1945.2 亿元，其中 2021 年同比增长 6.3%；商品房待售面积波动下降，分别为 966.3 万平方米、785.4 万平方米和 861.5 万平方米，同比分别下降 1.9%、下降 18.7% 和增长 9.7%。山西省服务业不断发展的同时，仍存在大而不强、结构不优等问题。为此，山西省人民政府办公厅于 2017 年 12 月印发了《关于印发山西省支持现代服务业发展政策措施(2017 年版)的通知》(晋政办发〔2017〕155 号)，围绕破解体制机制障碍、促进现代服务业提质增效制定了 7 大措施。

投资、消费和进出口

2007—2016 年，山西省资本形成率和最终消费率均波动上升，资本形成率高于全国平均水平；2017 年，受山西省化解过剩产能和产业结构调整影响，山西省国民经济生产总值有所上升，山西省资本形成率大幅下降，最终消费率小幅下降。由山西省资本形成率及最终消费率看出，山西省经济增长主要依靠投资及消费拉动。投资主要方向包括房地产业，制造业，电力、燃气及水的生产和供应业，水利、环境和公共设施管理业，采矿业，交通运输、仓储和邮政业等。2017 年，山西省全社会固定资产投资规模为 6140.9 亿元，同比增长 6.3%。2018—2021 年，山西省固定资产投资比上年分别增长 5.7%、9.3%、10.6% 和 8.7%。2021 年，山西省固定资产投资（不含农户）中，第一、二、三产业投资同比分别增长 33.4%、5.1% 和 9.0%，其中基础设施投资增长 8.2%。2021 年，工业投资中，企业技改投资增长 11.3%；制造业投资增长 24.5%；

煤炭工业投资增长 10.3%，非煤工业投资增长 4.5%。

图 2 山西省资本形成率及最终消费率情况



数据来源：国家统计局

消费是山西省经济增长的主要推动力，近年来有所波动，2019—2021 年，山西省全年社会消费品零售总额分别为 7909.2 亿元、6746.3 亿元和 7747.3 亿元，同比分别增长 7.8%、下降 4.0% 和增长 14.8%。2021 年，山西省居民收入水平有所增长，城镇和农村居民人均可支配收入分别为 37433 元和 15308 元，同比分别增长 7.6% 和 10.3%。2021 年，受 2020 年新冠疫情爆发导致基数较低影响，山西省居民人均生活消费支出同比增长 9.3% 至 17191 元；城镇和农村常住居民人均生活消费支出分别为 21965 元和 11410 元，同比分别增长 8.0% 和 10.9%。

2019—2021 年，山西省进出口总值分别为 1446.9 亿元、1505.8 亿元和 2230.3 亿元，同比分别增长 5.7%、4.0% 和 48.3%。2021 年，山西省出口总值 1365.9 亿元，同比增长 56.3%；进口总值 864.3 亿元，同比增长 37.1%。2021 年，山西省主要出口产品包括机电产品、高新技术产品、煤炭、焦炭、钢材、镁及其制品为主，除钢材外，主要出口产品出口规模同比均有所增加；进口产品以机电产品和铁矿砂为主，进口金额分别为 528.7 亿元和 95.3 亿元，同比分别增长 38.5% 和 57.1%。

整体看，山西省经济稳步发展，2019 年以来增速高于全国平均水平；产业结构持续优化；受国际国内经济波动、化解过剩产能、产业转型升级、污染防治硬约束逐步趋紧等的影响，

山西省经济增长面临一定压力。

3. 区域金融环境

信用供给方面,根据《山西省 2021 年国民经济和社会发展统计公报》,2021 年底,山西省全部金融机构本外币各项存款余额 46813.9 亿元,比上年底增长 10.2%。各项贷款余额 34214.9 亿元,比上年底增长 11.7%。

信用风险水平方面,根据人民银行太原中心支行发布的《山西省金融运行报告》,2021 年底,山西省金融机构不良贷款余额 647.1 亿元,比年初增长 46.5 亿元;不良贷款率 1.9%,比年初下降 0.1 个百分点,不良贷款余额与不良贷款率处于近年来低位。。

整体看,山西省金融运行保持稳健,金融业务存贷款规模稳步扩大,金融服务实体经济的能力进一步提升。

4. 未来发展

根据《2022 年山西省政府工作报告》,2022 年,山西省经济和社会发展主要预期目标为:全省地区生产总值增长 6.5%左右;固定资产投资增长 8%,社会消费品零售总额增长 7%,一般公共预算收入增长 6%,城镇居民人均可支配收入增速与经济增长同步,农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平,居民消费价格涨幅控制在 3%左右,城镇新增就业 45 万人,城镇调查失业率控制在 5.5%以内。

根据《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》,“十四五”时期,山西省将努力实现以下主要目标:基本形成一流创新生态、战略性新兴产业集群、绿色能源供应体系、支撑高质量转型发展的体制机制、生态文明制度体系,同时基本形成市场化法治化国际化营商环境、对外开放新高地、城乡融合发展形态、更加健全完善的民生保障体系以及在全国新发展格局中的战略地位。山西省到 2035 年的远景目标为:人均地区生产总值达到 2 万美元,经济总量达到中国中游水平,基本实现社会主义现代化,实现更高质量、更

有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

四、政府治理水平

近年来,山西省坚持加强政府治理建设,健全行政决策机制,提高依法行政水平,在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政体制改革和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面,山西省出台《山西省政府信息公开规定》《山西省省属国有企业财务等重大信息公开办法(试行)》《山西省人民政府办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化进一步做好政务公开工作的实施意见》等制度,要求综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况,及时披露政务信息,持续提升政府公信力。2021 年,山西省人民政府通过门户网站发布信息 37016 条,WAP 端发布信息 18373 条,微博发布信息 8695 条,微信公众号发布信息 3605 条。

信用环境方面,山西省积极贯彻《山西省人民政府关于印发山西省社会信用体系建设规划(2014—2020 年)的通知》,力求建立与现代社会发展相适应的社会诚信环境,逐步形成政府监管、行业自律、企业内控和社会监督“四位一体”的全省社会信用体系。按照总体规划、分布实施的原则,山西省计划基本建立政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信等四大重点领域诚信体系,基本建成覆盖全社会的征信系统框架。

政府购买服务方面,山西省通过制定并发布政府购买服务相关制度和确定政府采购目录等措施,为区域内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2014 年,山西省出台《关于印发山西省政府购买服务暂行办法的通知》,明确政府购买服务项目的采购工作,要求进一步提高财政资金使用效益。2021 年,山西省出台《山西省政府购买服务实施办法》,明确提出

政府购买服务应按照预算约束、以事定费、公开择优、诚实信用、讲求绩效的原则组织实施。以上文件为山西省做好政府采购、健全政府购买服务制度发挥了重要的作用。

财政体制方面，山西省从多方面深化财政制度改革。预算管理方面，山西省政府全面实施预算绩效管理，于 2018 年签发了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，力求建立健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。财政体制改革方面，山西省于 2018 年发布了《关于改革完善财政管理体制促进县域经济转型发展的意见》，旨在调整完善现行财政管理体制，建立更加有效的区域协调发展新机制，激励县域经济加快转型发展。山西省于 2021 年发布了《省对市县均衡性转移支付管理办法》，进一步规范均衡性转移支付分配、管理和使用，缩小地区间财力差距，缓解基层财力困难。通过对预算管理和财政体制等方面的持续深化改革，山西省的财政制度进一步完善。

债务管理体制方面，2015 年，山西省政府出台了《关于加强政府性债务管理的实施意见》，提出建立“借、还、用”相统一的政府性债务规范管理制度，进一步完善煤炭资源税改革配套政策，债务管理体制逐步完善。2017 年，山西省政府先后发布《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》《山西省政府性债务风险应急处置预案》，进一步健全规范的地方政府举债融资机制，积极发挥政府规范举债对经济社会发展的支持作用，防范化解财政金融风险。2020 年，山西省在全国率先印发了《山西省政府专项债券管理暂行办法》（晋政发〔2020〕23 号），加强专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理。2021 年，山西省印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》，专项债券项目资金绩效实行分级管理，谁使用、谁负责。不断完善债务管理制度为山西省防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

总体看，山西省政府信息透明度较高，信息披露及时性较好，财政管理办法较为健全，

债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前，中国实行中央、省、市、县、镇/乡五级行政体制，由于中国实行“一级政府一级预算”原则，相应地，财政实行五级财政体制。

《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

中央与山西省收入划分

中央与山西省的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60:40 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，中央与地方按 50:50 的比例分享增值税收入。

转移支付情况

山西省作为中国华北地区重要的经济体，近年来持续获得中央政府的支持。根据山西省财政厅提供的 2019—2020 年《山西省财政总决算表》以及山西省财政厅公布的《2021 年山西

省财政决算收支情况表》，2019—2021 年，山西省分别获得上级补助收入 1946.60 亿元、2452.20 亿元和 2272.13 亿元。其中，转移支付收入分别占上级补助收入的 90.39%、86.42%和 91.91%，转移支付收入占比高。

表2 山西省获得上级补助收入情况（单位：亿元）

项目	2019年	2020年	2021年
一般公共预算：上级补助收入	1929.59	2289.38	2258.43
1. 返还性收入	170.14	170.14	170.14
2. 转移支付收入	1759.45	2119.24	2088.29
2.1 一般性转移支付收入	1585.28	1933.80	1872.17
2.2 专项转移支付收入	174.17	185.45	216.12
政府性基金预算：上级补助收入	17.01	162.82	13.70
合计	1946.60	2452.20	2272.13

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：山西省财政厅提供

整体看，山西省作为中国华北地区重要的经济体，中央财政对山西省的转移支付呈波动增长趋势，对于财政收入提升和财政收支平衡形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

根据山西省财政厅提供的 2019—2020 年《山西省财政总决算表》以及山西省财政厅公布的《2021 年山西省财政决算收支情况表》，山西省全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表3 山西省全辖财政收支构成情况（单位：亿元）

项目	2019年	2020年	2021年
一般公共预算收入总计	5361.53	5866.07	6366.81
政府性基金收入总计	1719.99	2286.48	1923.55
国有资本经营收入总计	137.19	226.33	141.20
财政收入总计	7218.71	8378.88	8431.56
一般公共预算支出总计	5361.53	5866.07	6366.81
政府性基金支出总计	1719.99	2286.48	1923.55
国有资本经营支出总计	137.19	226.33	141.20
财政支出总计	7218.71	8378.88	8431.56

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：山西省财政厅提供

从收入结构来看，2019—2021 年，山西省财政收入以一般公共预算收入为主，一般公共预算收入总计在山西省财政收入总计中的占比均超过 74.00%。2021 年，山西省财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 75.51%、22.81%和 1.67%。

从支出结构来看，2019—2021 年，山西省财政支出总计以一般公共预算支出总计为主，2021 年一般公共预算支出总计占比为 75.51%。近三年，山西省财政支出总计持续增长，年均复合增长 8.07%。

从收支平衡情况看，近三年山西省财政收支平衡。2021 年，山西省一般公共预算年终结余 474.65 亿元；政府性基金预算年终结余 316.95 亿元。山西省财政预算完成情况良好，具有一定的预算调节弹性，有助于经济社会健康发展。

表4 山西省全辖财政收入总计情况（单位：亿元）

主要指标	2019年	2020年	2021年
1. 一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6+1.7)	5361.53	5866.07	6366.81
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	2347.75	2296.57	2834.47
1.1.1 税收收入	1783.66	1625.99	2094.72
1.1.2 非税收入	564.09	670.58	739.75
1.2 上级补助收入	1929.59	2289.38	2258.43
1.3 待偿债置换一般债券上年结余	0.55	0.00	73.09
1.4 上年结余	197.73	197.00	190.75
1.5 调入资金	174.40	210.22	179.61
1.6 债务（转贷）收入	355.91	586.07	502.84
1.7 动用预算稳定调节基金	355.60	286.84	327.62
2. 政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5+2.6+2.7)	1719.99	2286.48	1923.55
2.1 政府性基金收入	1186.31	1151.98	980.45
其中：国有土地使用权出让收入	1056.77	1025.40	824.70
车辆通行费收入	9.96	6.26	8.59
2.2 上级补助收入	17.01	162.82	13.70
2.3 待偿债置换专项债券上年结余	0.00	0.00	56.85
2.4 上年结余	109.51	138.49	221.06
2.5 调入资金	6.09	7.80	6.63
2.6 债务（转贷）收入	401.06	825.40	644.85
3. 国有资本经营收入总计	137.19	226.33	141.20

4.社会保险基金收入总计	2148.70	1923.02	2410.73
财政收入总计（1+2+3）	7218.71	8378.88	8431.56

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：山西省财政厅提供

（1）一般公共预算收支情况

2019—2021 年，山西省一般公共预算收入总计分别为 5361.53 亿元、5866.07 亿元和 6366.81 亿元。同期，山西省一般公共预算收入分别为 2347.75 亿元、2296.57 亿元和 2834.47 亿元，其中 2021 年同比增长 23.42%。2021 年，山西省一般公共预算收入规模位于全国 31 个省市的第 14 位，处于中游水平。2021 年，山西省一般公共预算收入总计中上级补助收入 2258.43 亿元，同比下降 1.35%。

山西省一般公共预算收入以税收收入为主，2019—2021 年税收收入占比分别为 75.97%、70.80%和 73.90%。山西省主体税种为增值税、企业所得税和资源税，2019—2021 年，山西省税收收入分别为 1783.66 亿元、1625.99 亿元和 2094.72 亿元。山西省非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入和罚没收入构成，2019—2021 年分别为 564.09 亿元、670.58 亿元和 739.75 亿元，其中 2021 年同比增长 10.31%，主要系专项收入和罚没收入增长所致。

2019—2021 年，山西省一般公共预算支出总计持续增长。从构成上看，2019—2021 年，山西省一般公共预算支出以一般公共预算服务支出、公共安全支出、教育支出、社会保障和就业支出、卫生健康支出、节能环保支出、城乡社区支出、农林水支出和交通运输支出为主，2021 年上述九项支出合计 4249.69 亿元，占一般公共预算支出合计的 84.21%。

2019—2021 年，山西省财政自给率（一般公共预算收入/一般公共预算支出）分别为 49.84%、44.94%和 56.17%。

表5 山西省一般公共预算支出总计构成情况
(单位: 亿元)

项目	2019 年	2020 年	2021 年
主要支出:			
一般公共预算服务支出	391.65	423.63	453.28

国防支出	3.82	3.30	4.34
公共安全支出	252.28	258.96	250.18
教育支出	696.28	733.36	778.00
科学技术支出	57.72	66.09	83.38
文化旅游体育与传媒支出	112.24	112.31	97.04
社会保障和就业支出	711.34	810.20	886.50
卫生健康支出	366.68	433.55	416.78
节能环保支出	226.15	260.28	214.79
城乡社区支出	483.59	477.16	436.66
农林水支出	626.04	653.68	514.23
交通运输支出	320.74	335.56	299.27
资源勘探信息等支出	87.29	97.07	94.26
商业服务业等支出	14.19	14.66	16.03
金融支出	13.82	38.75	83.09
援助其他地区支出	3.25	3.72	3.24
自然资源海洋气象等支出	69.86	67.58	74.96
住房保障支出	121.90	118.74	141.36
粮油物资储备支出	16.97	20.20	16.49
灾害防治及应急管理支出	37.84	47.77	55.55
其他支出	28.88	54.79	39.88
债务付息支出	67.80	78.67	86.68
债务发行费用支出	0.43	0.83	0.63
一般公共预算支出合计	4710.76	5110.87	5046.62
上解上级支出	46.75	47.07	48.51
债务还本支出	115.34	233.10	323.22
补充预算周转金	-1.20	-0.55	0.00
年终结余	197.00	190.75	474.65
调出资金	0.57	0.14	0.72
其他	292.31	284.69	473.08
一般公共预算支出总计	5361.53	5866.07	6366.81

注：1. 一般公共预算支出总计中其他支出包括增设预算周转金、待偿债置换一般债券结余以及安排预算稳定调节基金；2. 尾差系四舍五入所致

资料来源：山西省财政厅提供、联合资信根据公开资料整理

总体看，山西省一般公共预算收入规模位于中国中游水平，税收收入占比较高；一般公共预算支出长期以民生类支出为主，保障和改善民生力度持续加大。

（2）政府性基金预算收支情况

2019—2021 年，山西省政府性基金预算收入总计分别为 1719.99 亿元、2286.48 亿元和 1923.55 亿元。同期，山西省政府性基金收入不断下降，分别为 1186.31 亿元、1151.98 亿元和 980.45 亿元。2019—2021 年，山西省国有土地使用权出让收入分别占政府性基金收入的

89.08%、89.01%和 84.11%，是政府性基金收入的主要来源。

2021 年，山西省政府性基金支出合计 1353.94 亿元，以城乡社区支出为主，其余支出范围包括交通运输支出、债务付息支出以及其他支出，年终结余 316.95 亿元，政府性基金预算平衡能力强。

表6 山西省政府性基金支出总计构成情况
(单位: 亿元)

项 目	2019 年	2020 年	2021 年
城乡社区支出	1166.10	942.32	862.74
其中: 国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入相关支出	934.55	844.54	727.62
交通运输支出	14.07	53.35	58.09
债务付息支出	35.58	53.66	76.59
其余支出	236.71	738.45	356.52
政府性基金支出合计	1452.45	1787.80	1353.94
调出资金	104.60	140.09	104.77
债务还本支出	24.45	80.67	143.80
待偿债置换专项债券结余	0.00	56.85	4.02
年终结余	138.49	221.06	316.95
政府性基金支出总计	1719.99	2286.48	1923.55

注: 1. 其余支出包括社会保障和就业支出、节能环保支出以及农林水等支出; 2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成;
资料来源: 山西省财政厅提供、联合资信根据公开资料整理

总体看, 近年来山西省政府性基金预算收入不断下降; 国有土地使用权出让收入为山西省政府性基金收入的主要来源, 受房地产市场景气度影响较大。

(3) 国有资本经营预算收支情况

2019—2021 年, 山西省国有资本经营收入总计分别为 137.19 亿元、226.33 亿元和 141.20 亿元 (主要为利润收入、股利股息收入和产权转让收入), 占财政收入总计的比重很小。2021 年, 山西省国有资本经营预算年终结余 33.16 亿元。

(4) 未来展望

根据《关于山西省 2021 年全省和省本级预算执行情况与 2022 年全省和省本级预算草案的报告》, 预计 2022 年山西省完成一般公共预算收入 3004.68 亿元, 增长 6%; 一般公共预算支出 5611.64 亿元, 增长 8.7%。2022 年, 山西

省预计实现政府性基金预算收入 1067.97 亿元, 其中国有土地使用权出让收入 912.95 亿元, 增长 12.3%; 政府性基金预算支出 1489.72 亿元。2022 年, 山西省预计完成国有资本经营预算收入 219.81 亿元, 支出 254.12 亿元; 社会保险基金预算收入 2335.57 亿元, 预算支出 2322.83 亿元。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2019—2021 年, 山西省政府债务规模不断增长, 截至 2021 年底为 5412.99 亿元, 其中一般债务 2758.32 亿元, 占 50.96%; 专项债务 2654.68 亿元, 占 49.04%。2021 年底, 山西省政府债务规模在全国 31 个省级行政区中排名第 26 位, 排名靠后。

表7 2019—2021年底山西省政府性债务情况
(单位: 亿元)

项目	2019 年	2020 年	2021 年
地方政府债务	3511.89	4612.65	5412.99
其中: 一般债务	2157.83	2511.86	2758.32
专项债务	1354.07	2100.79	2654.68

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源: 山西省财政厅提供

从各级政府债务结构来看, 2021 年底, 山西省政府本级债务 1171.60 亿元, 占 21.64%; 市县债务 4241.39 亿元, 占 78.36%。

表8 2021年底山西省地方政府债务情况
(单位: 亿元)

举债主体类别	政府债务
省本级	1171.60
市县债务	4241.39
合计	5412.99

资料来源: 山西省财政厅提供

从债务资金投向看, 2021 年底, 山西省政府债务主要用于市政设施、交通基础设施、农林水及生态建设、保障性住房和教育医疗, 分别投入 1339.41 亿元、932.08 亿元、635.33 亿元、548.12 亿元和 467.11 亿元, 五项合计占全省政府债务的 72.46%。

债务限额方面，经国务院批准，2021 年山西省政府债务限额为 5692.04 亿元，较 2020 年增加 859.00 亿元。截至 2021 年底，山西省政府负有偿还责任的债务总额为 5412.99 亿元，距债务限额尚余 279.05 亿元，仍有一定的融资空间。

表9 2019—2021年山西省政府债务限额情况
(单位: 亿元)

项目	2019 年	2020 年	2021 年
政府债务限额	3799.04	4833.04	5692.04
其中：一般债务	2348.05	2656.05	2924.05
专项债务	1450.99	2176.99	2767.99

资料来源：山西省财政厅提供

总体看，山西省政府债务规模在全国排名靠后，政府债务资金主要用于市政建设、交通运输、保障性住房和教育，未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2019—2021 年，山西省负债率波动增长，分别为 20.63%、26.13%和 23.96%。总体看，山西省负债率处于较低水平。

2019—2021 年，山西省综合财力（地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入）分别为 5480.66 亿元、5900.75 亿元和 6087.05 亿元。同期，债务率呈上升趋势，分别为 64.08%、78.17%和 88.93%。

从到期债务的年度分布看，山西省于 2022 年—2026 年到期的政府债务金额分别为 477.01 亿元、474.31 亿元、503.21 亿元、449.86 亿元和 597.05 亿元，未来五年山西省政府集中偿付压力不大。

总体看，山西省债务负担一般，政府债务集中偿付压力不大，考虑到山西省能持续获得

中央政府的支持，未来仍有一定的融资空间，整体债务风险极低，偿债能力极强。

七、本期专项债券偿还能力分析

1. 本期专项债券概况

2023 年山西省政府专项债券（五期）（以下简称“本期专项债券”）发行规模为 46.89 亿元，期限为 30 年（后 10 年等额还本），每半年付息一次，到期一次还本。本期专项债券募集资金拟用于山西省铁路、城镇老旧小区改造、供排水、公共卫生设施和城镇污水垃圾收集处理等领域的项目建设。

2. 本期专项债券对山西省政府债务的影响

本期专项债券为新增债券，发行规模相当于 2021 年底山西省政府负有偿还责任债务（5412.99 亿元）的 0.87%，其发行对山西省整体政府债务的影响很小。

3. 本期专项债券偿还能力分析

财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）提出，在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。

本期专项债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，以对应项目的预期收入作为债券还本付息的资金来源。

根据第三方出具的项目收益与融资自求平衡方案专项评价报告，在预定的假设条件下，募投项目预期收益对拟发行的专项债券本息覆盖倍数在 1.22~2.97 倍之间，项目收益均可满足拟发行专项债券的还本付息需求。

表 10 本期专项债券对应项目情况（单位：亿元、倍）

项目名称	项目所属区域	项目总投资	项目拟发行专项债券总金额	本期专项债券用于该项目的金额	项目预期收益对拟发行专项债券本息覆盖倍数
雄忻铁路建设（山西段）	山西省	209.42	27.17	20.00	1.27

项目名称	项目所属区域	项目总投资	项目拟发行专项债券总金额	本期专项债券用于该项目的金额	项目预期收益对拟发行专项债券总金额本息覆盖倍数
集宁至大同至原平铁路（山西段）	山西省	237.54	49.57	23.00	1.22
太原市晋源区 2021 年老旧小区改造（一期）项目	太原市	2.36	0.86	0.36	1.78
壶关县西城路雨污分流改造项目（彩虹桥-南园村口段）	长治市	0.71	0.55	0.33	1.65
阳城县乡镇污水处理建设项目	晋城市	1.05	0.80	0.18	1.25
临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目	临汾市	12.42	9.37	1.70	2.97
洪洞县中医院建设项目	临汾市	6.80	5.29	1.00	1.32
霍州市农村生活污水处理工程项目	临汾市	0.87	0.34	0.14	1.48
霍州市第二生活污水处理厂建设项目	临汾市	1.22	0.38	0.18	2.33
合计	--	472.38	94.33	46.89	--

注：尾数差异系四舍五入所致

资料来源：山西省财政厅提供的由第三方机构出具的项目情况及资金平衡方案

2019—2021 年，山西省政府性基金收入总计对本期专项债券本金的覆盖倍数分别为 36.68 倍、48.76 倍和 41.02 倍，政府性基金收入对本期专项债券本金的覆盖倍数分别为 25.30 倍、24.57 倍和 20.91 倍。山西省政府性基金预算收入对本期专项债券的保障程度高。

整体看，本期专项债券募投项目预期收益能够覆盖其拟使用专项债券募集资金本息，可实现项目融资与收益的自身平衡。同时，联合资信也关注到募投项目预期收益实现的时间及规模受项目建设进度、项目运营情况等因素影响大。考虑到山西省整体债务负担一般，且能持续得到中央政府的支持，本期专项债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

基于对山西省经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本期专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本期专项债券到期不能偿还的风险极低，确定本期专项债券的信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2023 年山西省政府专项债券（五期） 的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本期专项债券信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

山西省财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期专项债券评级有效期内完成跟踪评级工作。

山西省经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本期专项债券信用评级产生较大影响的重大事项，山西省财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注山西省经济状况及相关情况，如发现有重大变化，或出现可能对本期专项债券信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如山西省财政厅不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。