

青海省政府债券 2024 年度 跟踪评级报告

联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 真诚 | 服务

信用评级公告

联合〔2024〕11791号

联合资信评估股份有限公司通过对青海省人民政府相关债项的信用状况进行跟踪分析和评估，确定维持2021年青海省人民政府再融资一般债券（一期）、2021年青海省人民政府再融资专项债券（一期）、2021年青海省人民政府一般债券（一期）、2021年青海省人民政府再融资一般债券（二期）、2021年青海省人民政府再融资专项债券（二期）、2021年青海省人民政府一般债券（二期）、2021年青海省人民政府再融资一般债券（三期）、2021年青海省人民政府再融资专项债券（三期）、2021年青海省人民政府专项债券（一期）、2021年青海省人民政府专项债券（二期）、2021年青海省人民政府专项债券（三期）、2021年青海省人民政府专项债券（四期）、2021年青海省人民政府专项债券（五期）、2021年青海省人民政府收费公路专项债券（一期）—2021年青海省人民政府专项债券（六期）、2021年青海省人民政府一般债券（四期）、2021年青海省人民政府专项债券（七期）、2021年青海省人民政府专项债券（八期）、2021年青海省人民政府专项债券（九期）、2021年青海省人民政府专项债券（十期）、2021年青海省人民政府专项债券（十一期）、2021年青海省人民政府再融资一般债券（四期）、2021年青海省人民政府再融资专项债券（四期）、2022年青海省人民政府一般债券（一期）、2022年青海省人民政府专项债券（一期）、2022年青海省人民政府专项债券（二期）、2022年青海省人民政府专项债券（三期）、2022年青海省人民政府专项债券（四期）、2022年青海省人民政府收费公路专项债券（一期）—2022年青海省人民政府专项债券（五期）、2022年青海省

Add: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing PRC:100022

地址: 北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层 邮编:100022

电话 (Tel): (010) 85679696 | 传真(Fax):(010)85679228 | 邮箱 (Email):lianhe@lhratings.com

政府再融资一般债券（一期）、2022 年青海省政府再融资专项债券（一期）、2022 年青海省政府专项债券（六期）、2022 年青海省政府专项债券（七期）、2022 年青海省政府专项债券（八期）、2022 年青海省政府专项债券（九期）、2022 年青海省政府专项债券（十期）、2022 年青海省政府收费公路专项债券（二期）—2022 年青海省政府专项债券（十一期）、2022 年青海省政府一般债券（二期）、2022 年青海省政府一般债券（三期）、2022 年青海省政府再融资一般债券（二期）、2022 年青海省政府专项债券（十二期）、2022 年青海省政府专项债券（十三期）、2022 年青海省政府专项债券（十四期）、2022 年青海省政府一般债券（四期）、2022 年青海省政府一般债券（五期）、2022 年青海省政府再融资一般债券（三期）、2022 年青海省政府再融资一般债券（四期）、2022 年青海省政府再融资专项债券（二期）、2022 年青海省政府收费公路专项债券（三期）—2022 年青海省政府专项债券（十五期）、2022 年青海省政府专项债券（十六期）、2022 年青海省政府专项债券（十七期）、2022 年青海省政府专项债券（十八期）、2022 年青海省政府专项债券（十九期）、2022 年青海省棚户区改造专项债券（一期）—2022 年青海省政府专项债券（二十期）、2023 年青海省政府一般债券（一期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（一期）—2023 年青海省政府专项债券（一期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（二期）—2023 年青海省政府专项债券（二期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（三期）—2023 年青海省政府专项债券（三期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（四期）—2023 年青海省政府专项债券（四期）、2023 年青海省棚户区改造专项债券（一期）—2023 年青海省政府专项债券（五期）、2023 年青海省政府专项债券（六期）、2023 年青海省政府专项债券（七期）、2023 年青海省政府专项债券（八期）、2023 年青海省政府专项债券（九期）、2023 年青海省政府专项债券（十期）、

2023 年青海省政府再融资一般债券（一期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（二期）、2023 年青海省政府再融资专项债券（一期）、2023 年青海省政府一般债券（二期）、2023 年青海省政府一般债券（三期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（三期）、2023 年青海省政府再融资专项债券（二期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（四期）、2023 年青海省政府再融资专项债券（三期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（五期）、2023 年青海省政府再融资专项债券（四期）、2023 年青海省政府一般债券（四期）和 2023 年青海省政府一般债券（五期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二四年十二月二十四日

声 明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受青海省财政厅委托所出具，除因本次评级事项联合资信与该公司构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要由该公司或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

四、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债券到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

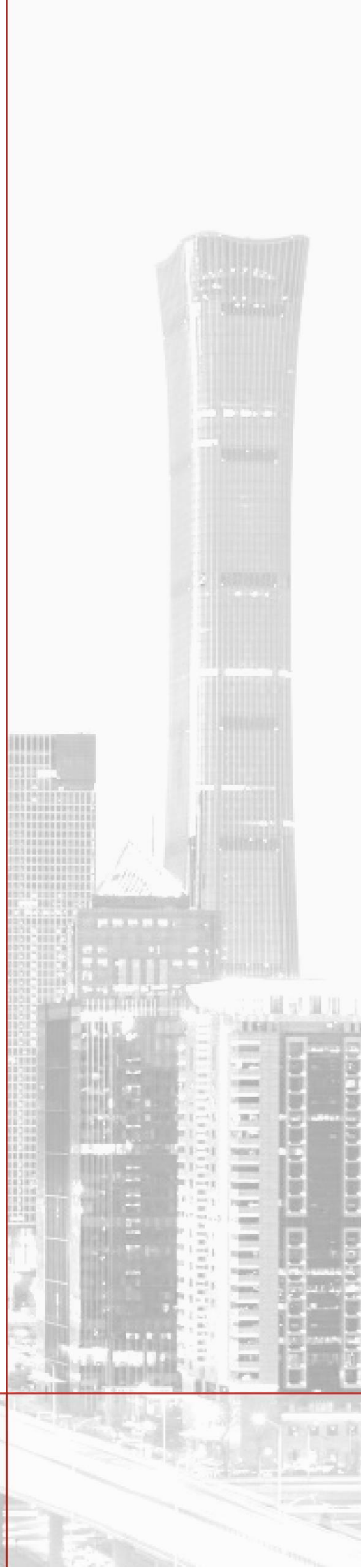
五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告所列示的相关债券或证券的跟踪评级结果，不得用于其他债券或证券的发行活动。

八、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

九、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。



青海省政府债券 2024 年度跟踪评级报告

项 目	本次 评级 结果	上次 评级 结果	本次评级 时间
21 青海 01/21 青海债 01/青海 2101/	AAA	AAA	2024/12/24
21 青海 02/21 青海债 02/青海 2102/			
21 青海 03/21 青海债 03/青海 2103/			
21 青海 04/21 青海债 04/青海 2104/			
21 青海 05/21 青海债 05/青海 2105/			
21 青海 06/21 青海 06/青海 21062/			
1 青海 07/21 青海 07/青海 2107/			
21 青海 08/21 青海 08/青海 2108/			
21 青海 10/21 青海债 10/青海 2110/			
21 青海 11/21 青海债 11/青海 2111/			
21 青海 12/21 青海债 12/青海 2112/			
21 青海 13/21 青海债 13/青海 2113/			
21 青海 14/21 青海债 14/青海 2114/			
21 青海 15/21 青海债 15/青海 2115/			
21 青海 16/21 青海 16/青海 2116/			
21 青海 20/21 青海债 18/青海 2118/			
21 青海 21/21 青海债 19/青海 2119/			
21 青海 22/21 青海债 20/青海 2120/			
21 青海 23/21 青海债 21/青海 2121/			
21 青海 24/21 青海债 22/青海 2122/			
21 青海 18/21 青海债 23/青海 2123/			
21 青海 19/21 青海债 24/青海 2124/			
22 青海 01/22 青海债 01/青海 2201/			
22 青海 02/22 青海债 02/青海 2202/			
22 青海 03/22 青海债 03/青海 2203/			
22 青海 04/22 青海债 04/青海 2204/			
22 青海 05/22 青海债 05/青海 2205/			
22 青海 06/22 青海债 06/青海 2206/			
22 青海 07/22 青海债 07/青海 2207/			
22 青海 08/22 青海债 08/青海 2208/			
22 青海 09/22 青海债 09/青海 2209/			
22 青海 10/22 青海债 10/青海 2210/			
22 青海 11/22 青海债 11/青海 2211/			
22 青海 12/22 青海债 12/青海 2212/			
22 青海 13/22 青海债 13/青海 2213/			
22 青海 14/22 青海债 14/青海 2214/			
22 青海 15/22 青海债 18/青海 2218/			
22 青海 16/22 青海债 19/青海 2219/			
22 青海 17/22 青海债 20/青海 2220/			
22 青海 18/22 青海债 15/青海 2215/			
22 青海 19/22 青海债 16/青海 2216/			
22 青海 20/22 青海债 17/青海 2217/			
22 青海 21/22 青海债 21/22 青海债 21（柜台）/青海 2221/			
22 青海 22/22 青海债 22/青海 2222/			
22 青海 23/22 青海债 23/青海 2223/			
22 青海 24/22 青海债 24/青海 2224/			
22 青海 25/22 青海债 25/青海 2225/			

22 青海 26/22 青海债 26/青海 2226/			
22 青海 27/22 青海债 27/青海 2227/			
22 青海 28/22 青海债 28/青海 2228/			
22 青海 29/22 青海债 29/青海 2229/			
22 青海 30/22 青海债 30/青海 2230/			
22 青海 31/22 青海债 31/青海 2231/			
23 青海 01/23 青海债 01/青海 2301/23 青海债一般（一期）BJ/			
23 青海 02/23 青海债 02/青海 2302/23 青海债专项（一期）BJ/			
23 青海 03/23 青海债 03/青海 2303/23 青海债专项（二期）BJ/			
23 青海 07/23 青海债 04/青海 2304/23 青海债专项（三期）BJ/			
23 青海 08/23 青海债 05/青海 2305/23 青海债专项（四期）BJ/			
23 青海 09/23 青海债 06/青海 2306/23 青海债专项（五期）BJ/			
23 青海 10/23 青海债 07/青海 2307/23 青海债专项（六期）BJ/			
23 青海 11/23 青海债 08/青海 2308/23 青海债专项（七期）BJ/			
23 青海 12/23 青海债 09/青海 2309/23 青海债专项（八期）BJ/			
23 青海 13/23 青海债 10/青海 2310/23 青海债专项（九期）BJ/			
23 青海 14/23 青海债 11/青海 2311/23 青海债专项（十期）BJ/			
23 青海 04/23 青海债 12/青海 2312/23 青海债再融资一般（一期）BJ/			
23 青海 05/23 青海债 13/青海 2313/23 青海债再融资一般（二期）BJ/			
23 青海 06/23 青海债 14/青海 2314/23 青海债再融资专项（一期）BJ/			
23 青海 15/23 青海 15/青海 2315/23 青海债一般（二期）BJ/			
23 青海 16/23 青海 16/青海 2316/23 青海债一般（三期）BJ/			
23 青海 17/23 青海 17/青海 2317/23 青海债再融资一般（三期）BJ/			
23 青海 18/23 青海 18/青海 2318/23 青海债再融资专项（二期）BJ/			
23 青海 19/23 青海债 19/青海 2319/23 青海债再融资一般（四期）BJ/			
23 青海 20/23 青海债 20/青海 2320/23 青海债再融资专项（三期）BJ/			
23 青海 21/23 青海债 21/青海 2321/23 青海债再融资一般（五期）BJ/			
23 青海 22/23 青海债 22/青海 2322/23 青海债再融资专项（四期）BJ/			
23 青海 23/23 青海债 23/青海 2323/23 青海债一般（四期）BJ/23 青海债 23（柜台）/			
23 青海 24/23 青海债 24/青海 2324			

评级观点

- 青海省作为我国重要的生态安全屏障及联结西藏、新疆与内地的枢纽地带，战略地位突出，未来有望持续获得中央政府在政策和资金方面的有力支持。
- 2023 年，青海省地区生产总值同比有所增长且增速有所提高，第三产业占比有所上升，产业结构有所优化。
- 青海省财政实力尚可。2023 年，青海省财政收入同比有所增长，其中中央补助收入规模很大且保持增长，一般公共预算收入保持增长，但整体财政自给能力仍弱，政府性基金收入受国有土地使用权出让变动影响有所下降。
- 跟踪期内，青海省地方政府性债务风险总体可控，同时青海省政府制定了一系列债务管理制度，为政府性债务风险防范提供了保障。
- 青海省已发行的一般债券纳入青海省一般公共预算管理，青海省一般公共预算收入总计对跟踪评级一般债券的保障程度强；青海省已发行的专项债券纳入政府性基金预算管理，青海省政府性基金收入总计对跟踪评级专项债券的保障程度一般。总体看，青海省政府存续债券不能偿还的风险极低。

本次评级使用的评级方法、模型

评级方法 [地方政府信用评级方法 V3.0.202006](#)

评级模型 [地方政府信用评级模型（打分表）V3.0.202006](#)

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级打分表及结果

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	C	经济实力	地区经济规模	4
			地区经济发展质量	2
		政府治理水平		2
财政实力与债务风险	F4	财政实力		4
		债务状况		6
指示评级				aa ⁻
外部支持调整因素				+4
评级结果				AAA

外部支持变动说明：外部支持调整因素较上次评级无变动，调整幅度较上次评级减少 1 个子级。

基础数据

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	3385.07	3610.07	3799.06
地区生产总值增速（%）	5.70	2.30	5.30
人均地区生产总值（元）	57036	60724	63903
三次产业结构	10.5:40.3:49.2	10.5:43.9:45.6	10.2:42.4:47.4
全部工业增加值（亿元）	953.08	1228.67	1272.44
固定资产投资增速（%）	-2.90	-7.60	-7.50
社会消费品零售总额（亿元）	947.84	842.08	987.73
进出口总额（亿美元、亿元）	4.91	6.44	48.70
城镇化率（%）	60.94	61.51	62.80
居民人均可支配收入（元）	25919	27000	28587
地方一般公共预算收入合计（亿元）	328.76	329.10	381.34
其中：税收收入（亿元）	234.73	255.84	282.97
地方一般公共预算收入增长率（%）	10.30	0.10	15.87
上级补助收入（亿元）	1504.78	1594.88	1736.59
一般公共预算支出合计（亿元）	1854.52	1975.10	2188.72
财政自给率（%）	17.73	16.66	17.42
政府性基金收入合计（亿元）	199.29	92.58	70.33
地方综合财力（亿元）	2032.83	2016.56	2188.26
地方政府债务余额（亿元）	2787.19	3044.28	3337.42
地方政府债务限额（亿元）	3074.70	3260.70	3365.90

注：1.2021 年和 2022 年进出口总额单位为亿美元，2023 年进出口总额单位为亿元；2.城镇化率根据城镇人口占常住人口比重计算

资料来源：2023 年青海省统计年鉴、2021—2023 年青海省国民经济和社会发展统计公报、2021—2023 年度青海省财政总决算报表等公开资料

跟踪评级债项概况

债券简称	发行规模（亿元）	债券余额（亿元）	到期兑付日
21 青海 01/21 青海债 01/青海 2101	39.0000	39.0000	2031/01/26
21 青海 02/21 青海债 02/青海 2102	32.0000	32.0000	2031/01/26
21 青海 03/21 青海债 03/青海 2103	72.0000	72.0000	2026/05/26
21 青海 04/21 青海债 04/青海 2104	79.4993	79.4993	2028/05/26
21 青海 05/21 青海债 05/青海 2105	4.5714	4.5714	2031/05/26
21 青海 06/21 青海 06/青海 2106	59.0000	59.0000	2031/08/03
21 青海 07/21 青海 07/青海 2107	41.0000	41.0000	2028/08/03
21 青海 08/21 青海 08/青海 2108	9.2077	9.2077	2031/08/03
21 青海 10/21 青海债 10/青海 2110	8.0000	8.0000	2028/09/14
21 青海 11/21 青海债 11/青海 2111	22.3020	22.3020	2031/09/14
21 青海 12/21 青海债 12/青海 2112	6.2430	6.2430	2036/09/14
21 青海 13/21 青海债 13/青海 2113	4.4600	4.4600	2041/09/14
21 青海 14/21 青海债 14/青海 2114	1.7300	1.7300	2051/09/14
21 青海 15/21 青海债 15/青海 2115	14.0000	14.0000	2031/09/14
21 青海 16/21 青海 16/青海 2116	46.0627	46.0627	2026/10/26
21 青海 20/21 青海债 18/青海 2118	0.1700	0.1700	2028/12/07
21 青海 21/21 青海债 19/青海 2119	5.1000	5.1000	2031/12/07
21 青海 22/21 青海债 20/青海 2120	3.2900	3.2900	2036/12/07
21 青海 23/21 青海债 21/青海 2121	4.2500	4.2500	2041/12/07
21 青海 24/21 青海债 22/青海 2122	1.0000	1.0000	2051/12/07
21 青海 18/21 青海债 23/青海 2123	24.2320	24.2320	2026/12/07
21 青海 19/21 青海债 24/青海 2124	6.7002	6.7002	2031/12/07
22 青海 01/22 青海债 01/青海 2201	30.0000	30.0000	2027/03/22
22 青海 02/22 青海债 02/青海 2202	9.1613	9.1613	2032/03/22
22 青海 03/22 青海债 03/青海 2203	8.1460	8.1460	2037/03/22
22 青海 04/22 青海债 04/青海 2204	1.5000	1.5000	2042/03/22
22 青海 05/22 青海债 05/青海 2205	4.8000	4.8000	2052/03/22
22 青海 06/22 青海债 06/青海 2206	15.0000	15.0000	2052/03/22
22 青海 07/22 青海债 07/青海 2207	45.5825	45.5825	2027/05/17
22 青海 08/22 青海债 08/青海 2208	9.9185	9.9185	2032/05/17
22 青海 09/22 青海债 09/青海 2209	0.1424	0.1424	2029/05/17
22 青海 10/22 青海债 10/青海 2210	5.5980	5.5980	2032/05/17
22 青海 11/22 青海债 11/青海 2211	6.8800	6.8800	2037/05/17
22 青海 12/22 青海债 12/青海 2212	2.0000	2.0000	2042/05/17
22 青海 13/22 青海债 13/青海 2213	4.1300	4.1300	2052/05/17
22 青海 14/22 青海债 14/青海 2214	2.0000	2.0000	2052/05/17
22 青海 15/22 青海债 18/青海 2218	42.0000	42.0000	2029/06/20
22 青海 16/22 青海债 19/青海 2219	30.0000	30.0000	2052/06/20
22 青海 17/22 青海债 20/青海 2220	30.4000	30.4000	2032/06/20

22 青海 18/22 青海债 15/青海 2215	0.5000	0.5000	2032/06/20
22 青海 19/22 青海债 16/青海 2216	0.9280	0.9280	2037/06/20
22 青海 20/22 青海债 17/青海 2217	0.7400	0.7400	2052/06/20
22 青海 21/22 青海债 21/22 青海债 21（柜台）/青海 2221	30.0000	30.0000	2025/10/24
22 青海 22/22 青海债 22/青海 2222	38.0000	38.0000	2029/10/19
22 青海 23/22 青海债 23/青海 2223	65.7250	65.7250	2027/10/19
22 青海 24/22 青海债 24/青海 2224	33.6120	33.6120	2029/10/19
22 青海 25/22 青海债 25/青海 2225	3.3282	3.3282	2029/10/19
22 青海 26/22 青海债 26/青海 2226	27.0000	27.0000	2052/11/01
22 青海 27/22 青海债 27/青海 2227	13.9460	13.9460	2032/11/01
22 青海 28/22 青海债 28/青海 2228	5.1500	5.1500	2037/11/01
22 青海 29/22 青海债 29/青海 2229	12.5560	12.5560	2042/11/01
22 青海 30/22 青海债 30/青海 2230	5.8500	5.8500	2052/11/01
22 青海 31/22 青海债 31/青海 2231	10.4000	10.4000	2032/11/01
23 青海 01/23 青海债 01/青海 2301/23 青海债一般（一期）BJ	41.0000	41.0000	2030/03/16
23 青海 02/23 青海债 02/青海 2302/23 青海债专项（一期）BJ	1.0000	1.0000	2043/03/16
23 青海 03/23 青海债 03/青海 2303/23 青海债专项（二期）BJ	8.0000	8.0000	2053/03/16
23 青海 07/23 青海债 04/青海 2304/23 青海债专项（三期）BJ	1.0993	1.0993	2043/06/21
23 青海 08/23 青海债 05/青海 2305/23 青海债专项（四期）BJ	2.4440	2.4440	2053/06/21
23 青海 09/23 青海债 06/青海 2306/23 青海债专项（五期）BJ	3.0000	3.0000	2033/06/21
23 青海 10/23 青海债 07/青海 2307/23 青海债专项（六期）BJ	0.2500	0.2500	2030/06/21
23 青海 11/23 青海债 08/青海 2308/23 青海债专项（七期）BJ	2.0461	2.0461	2033/06/21
23 青海 12/23 青海债 09/青海 2309/23 青海债专项（八期）BJ	0.6000	0.6000	2038/06/21
23 青海 13/23 青海债 10/青海 2310/23 青海债专项（九期）BJ	8.3506	8.3506	2043/06/21
23 青海 14/23 青海债 11/青海 2311/23 青海债专项（十期）BJ	20.2100	20.2100	2053/06/21
23 青海 04/23 青海债 12/青海 2312/23 青海债再融资一般（一期）BJ	71.3276	71.3276	2028/06/21
23 青海 05/23 青海债 13/青海 2313/23 青海债再融资一般（二期）BJ	48.7000	48.7000	2030/06/21
23 青海 06/23 青海债 14/青海 2314/23 青海债再融资专项（一期）BJ	5.1915	5.1915	2033/06/21
23 青海 15/23 青海 15/青海 2315/23 青海债一般（二期）BJ	60.2216	60.2216	2028/09/22
23 青海 16/23 青海 16/青海 2316/23 青海债一般（三期）BJ	29.7784	29.7784	2053/09/22
23 青海 17/23 青海 17/青海 2317/23 青海债再融资一般（三期）BJ	54.5000	54.5000	2030/09/22
23 青海 18/23 青海 18/青海 2318/23 青海债再融资专项（二期）BJ	9.2094	9.2094	2033/09/22
23 青海 19/23 青海债 19/青海 2319/23 青海债再融资一般（四期）BJ	69.3716	69.3716	2028/10/18
23 青海 20/23 青海债 20/青海 2320/23 青海债再融资专项（三期）BJ	6.6901	6.6901	2028/10/18
23 青海 21/23 青海债 21/青海 2321/23 青海债再融资一般（五期）BJ	54.0000	54.0000	2030/10/18
23 青海 22/23 青海债 22/青海 2322/23 青海债再融资专项（四期）BJ	42.0000	42.0000	2030/10/18
23 青海 23/23 青海债 23/青海 2323/23 青海债一般（四期）BJ/23 青海债 23（柜台）	20.9512	20.9512	2026/11/27
23 青海 24/23 青海债 24/青海 2324	9.8361	9.8361	2026/12/22

注：上述债券仅包括由联合资信评级且截至评级时点尚处于存续期的债券
 资料来源：联合资信根据公开资料整理

评级历史

评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2023/12/19	李思卓 何泰 陈佳琪 杨柳 刘瑞	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006	阅读全文
AAA	2021/01/18	唐立倩 李思卓 贾思然 张永嘉	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006	阅读全文

注：上述评级方法/模型及历史评级项目的评级报告通过链接可查询

资料来源：联合资信整理

评级项目组

项目负责人：李思卓 lisz@lhratings.com

项目组成员：杨柳 yangliu@lhratings.com

公司邮箱：lianhe@lhratings.com 网址：www.lhratings.com

电话：010-85679696 传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号中国人保财险大厦17层（100022）



一、跟踪评级原因

根据有关法规要求，按照联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）关于青海省政府债券的跟踪评级安排进行本次跟踪评级。

二、主体基本情况

青海省简称“青”，北部和东部同甘肃省相接，西北部与新疆维吾尔自治区相邻，南部和西南部与西藏自治区毗连，东南部与四川省接壤，是内地联结西藏、新疆的重要纽带。青海省位于青藏高原东北部，是长江、黄河、澜沧江三江源头所在地，中国最大的内陆湖青海湖坐落其间，西部重要的生态安全屏障祁连山位居其北，青海省是我国生态文明建设的重点区域。截至 2023 年底，青海省下辖西宁市、海东市 2 个地级市、6 个民族自治州、7 个市辖区、5 个县级市、25 个县、7 个自治县和 1 个县级行委，省会为西宁市；国土面积 72.23 万平方公里，占全国国土面积的十三分之一，列全国各省级行政区的第四位。截至 2023 年底，青海省常住人口 592 万人。

2023 年，青海省实现地区生产总值 3799.06 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.30%。

青海省人民政府驻地：青海省西宁市城中区西大街 12 号。现任领导：省委书记陈刚，省长吴晓军。

三、债券概况及募集资金使用情况

截至本报告出具日，联合资信所评青海省政府存续债券余额合计 1548.5897 亿元，其中一般债券余额合计 1165.8000 亿元，专项债券余额合计 382.7897 亿元，具体债券存续情况如图表 1 所示。跟踪期内，除尚未到付息期的债券外，其余债券均按时付息和支付本金。

跟踪期内，青海省财政厅对 2021 年青海省政府专项债券（二期）、2022 年青海省政府专项债券（一期）、2022 年青海省政府专项债券（二期）、2022 年青海省政府专项债券（八期）、2022 年青海省政府专项债券（十二期）、2022 年青海省政府专项债券（十六期）、2022 年青海省政府专项债券（十八期）和 2023 年青海省政府专项债券（七期）募集资金用途进行调整，拟调整用途的募集资金金额合计 7.32 亿元，调整后募投项目拟实现可用于资金平衡相关收益对其拟使用对应专项债券本息的覆盖倍数为 1.21~3.17 倍。

图表 1 联合资信所评青海省政府存续债券情况（单位：亿元、年/月/日、年、%）

债券名称	债券简称	发行金额	存续期	期限	发行利率
2021 年青海省政府再融资一般债券（一期）	21 青海 01/21 青海债 01/青海 2101	39.0000	2021/01/25-2031/01/26	10	3.50
2021 年青海省政府再融资专项债券（一期）	21 青海 02/21 青海债 02/青海 2102	32.0000	2021/01/25-2031/01/26	10	3.50
2021 年青海省政府一般债券（一期）	21 青海 03/21 青海债 03/青海 2103	72.0000	2021/05/25-2026/05/26	5	3.16
2021 年青海省政府再融资一般债券（二期）	21 青海 04/21 青海债 04/青海 2104	79.4993	2021/05/25-2028/05/26	7	3.30
2021 年青海省政府再融资专项债券（二期）	21 青海 05/21 青海债 05/青海 2105	4.5714	2021/05/25-2031/05/26	10	3.41
2021 年青海省政府一般债券（二期）	21 青海 06/21 青海 06/青海 2106	59.0000	2021/08/02-2031/08/03	10	3.14
2021 年青海省政府再融资一般债券（三期）	21 青海 07/21 青海 07/青海 2107	41.0000	2021/08/02-2028/08/03	7	3.12
2021 年青海省政府再融资专项债券（三期）	21 青海 08/21 青海 08/青海 2108	9.2077	2021/08/02-2031/08/03	10	3.14
2021 年青海省政府专项债券（一期）	21 青海 10/21 青海债 10/青海 2110	8.0000	2021/09/13-2028/09/14	7	3.11
2021 年青海省政府专项债券（二期）	21 青海 11/21 青海债 11/青海 2111	22.3020	2021/09/13-2031/09/14	10	3.11
2021 年青海省政府专项债券（三期）	21 青海 12/21 青海债 12/青海 2112	6.2430	2021/09/13-2036/09/14	15	3.50
2021 年青海省政府专项债券（四期）	21 青海 13/21 青海债 13/青海 2113	4.4600	2021/09/13-2041/09/14	20	3.53
2021 年青海省政府专项债券（五期）	21 青海 14/21 青海债 14/青海 2114	1.7300	2021/09/13-2051/09/14	30	3.66
2021 年青海省政府收费公路专项债券（一期） —2021 年青海省政府专项债券（六期）	21 青海 15/21 青海债 15/青海 2115	14.0000	2021/09/13-2031/09/14	10	3.11

2021 年青海省政府一般债券（四期）	21 青海 16/21 青海 16/青海 2116	46.0627	2021/10/25-2026/10/26	5	3.11
2021 年青海省政府专项债券（七期）	21 青海 20/21 青海债 18/青海 2118	0.1700	2021/12/06-2028/12/07	7	3.13
2021 年青海省政府专项债券（八期）	21 青海 21/21 青海债 19/青海 2119	5.1000	2021/12/06-2031/12/07	10	3.09
2021 年青海省政府专项债券（九期）	21 青海 22/21 青海债 20/青海 2120	3.2900	2021/12/06-2036/12/07	15	3.46
2021 年青海省政府专项债券（十期）	21 青海 23/21 青海债 21/青海 2121	4.2500	2021/12/06-2041/12/07	20	3.49
2021 年青海省政府专项债券（十一期）	21 青海 24/21 青海债 22/青海 2122	1.0000	2021/12/06-2051/12/07	30	3.63
2021 年青海省政府再融资一般债券（四期）	21 青海 18/21 青海债 23/青海 2123	24.2320	2021/12/06-2026/12/07	5	2.97
2021 年青海省政府再融资专项债券（四期）	21 青海 19/21 青海债 24/青海 2124	6.7002	2021/12/06-2031/12/07	10	3.09
2022 年青海省政府一般债券（一期）	22 青海 01/22 青海债 01/青海 2201	30.0000	2022/03/21-2027/03/22	5	2.79
2022 年青海省政府专项债券（一期）	22 青海 02/22 青海债 02/青海 2202	9.1613	2022/03/21-2032/03/22	10	3.04
2022 年青海省政府专项债券（二期）	22 青海 03/22 青海债 03/青海 2203	8.1460	2022/03/21-2037/03/22	15	3.36
2022 年青海省政府专项债券（三期）	22 青海 04/22 青海债 04/青海 2204	1.5000	2022/03/21-2042/03/22	20	3.45
2022 年青海省政府专项债券（四期）	22 青海 05/22 青海债 05/青海 2205	4.8000	2022/03/21-2052/03/22	30	3.53
2022 年青海省政府收费公路专项债券（一期）	22 青海 06/22 青海债 06/青海 2206	15.0000	2022/03/21-2052/03/22	30	3.53
—2022 年青海省政府专项债券（五期）					
2022 年青海省政府再融资一般债券（一期）	22 青海 07/22 青海债 07/青海 2207	45.5825	2022/05/16-2027/05/17	5	2.84
2022 年青海省政府再融资专项债券（一期）	22 青海 08/22 青海债 08/青海 2208	9.9185	2022/05/16-2032/05/17	10	3.06
2022 年青海省政府专项债券（六期）	22 青海 09/22 青海债 09/青海 2209	0.1424	2022/05/16-2029/05/17	7	3.06
2022 年青海省政府专项债券（七期）	22 青海 10/22 青海债 10/青海 2210	5.5980	2022/05/16-2032/05/17	10	3.06
2022 年青海省政府专项债券（八期）	22 青海 11/22 青海债 11/青海 2211	6.8800	2022/05/16-2037/05/17	15	3.37
2022 年青海省政府专项债券（九期）	22 青海 12/22 青海债 12/青海 2212	2.0000	2022/05/16-2042/05/17	20	3.42
2022 年青海省政府专项债券（十期）	22 青海 13/22 青海债 13/青海 2213	4.1300	2022/05/16-2052/05/17	30	3.45
2022 年青海省政府收费公路专项债券（二期）	22 青海 14/22 青海债 14/青海 2214	2.0000	2022/05/16-2052/05/17	30	3.45
—2022 年青海省政府专项债券（十一期）					
2022 年青海省政府一般债券（二期）	22 青海 15/22 青海债 18/青海 2218	42.0000	2022/06/17-2029/06/20	7	2.98
2022 年青海省政府一般债券（三期）	22 青海 16/22 青海债 19/青海 2219	30.0000	2022/06/17-2052/06/20	30	3.42
2022 年青海省政府再融资一般债券（二期）	22 青海 17/22 青海债 20/青海 2220	30.4000	2022/06/17-2032/06/20	10	3.02
2022 年青海省政府专项债券（十二期）	22 青海 18/22 青海债 15/青海 2215	0.5000	2022/06/17-2032/06/20	10	3.02
2022 年青海省政府专项债券（十三期）	22 青海 19/22 青海债 16/青海 2216	0.9280	2022/06/17-2037/06/20	15	3.32
2022 年青海省政府专项债券（十四期）	22 青海 20/22 青海债 17/青海 2217	0.7400	2022/06/17-2052/06/20	30	3.42
2022 年青海省政府一般债券（四期）	22 青海 21/22 青海债 21/22 青海债 21（柜台）/青海 2221	30.0000	2022/10/18-2025/10/24	3	2.58
2022 年青海省政府一般债券（五期）	22 青海 22/22 青海债 22/青海 2222	38.0000	2022/10/18-2029/10/19	7	2.86
2022 年青海省政府再融资一般债券（三期）	22 青海 23/22 青海债 23/青海 2223	65.7250	2022/10/18-2027/10/19	5	2.66
2022 年青海省政府再融资一般债券（四期）	22 青海 24/22 青海债 24/青海 2224	33.6120	2022/10/18-2029/10/19	7	2.86
2022 年青海省政府再融资专项债券（二期）	22 青海 25/22 青海债 25/青海 2225	3.3282	2022/10/18-2029/10/19	7	2.86
2022 年青海省政府收费公路专项债券（三期）	22 青海 26/22 青海债 26/青海 2226	27.0000	2022/10/31-2052/11/01	30	3.27
—2022 年青海省政府专项债券（十五期）					
2022 年青海省政府专项债券（十六期）	22 青海 27/22 青海债 27/青海 2227	13.9460	2022/10/31-2032/11/01	10	2.85
2022 年青海省政府专项债券（十七期）	22 青海 28/22 青海债 28/青海 2228	5.1500	2022/10/31-2037/11/01	15	3.02
2022 年青海省政府专项债券（十八期）	22 青海 29/22 青海债 29/青海 2229	12.5560	2022/10/31-2042/11/01	20	3.11
2022 年青海省政府专项债券（十九期）	22 青海 30/22 青海债 30/青海 2230	5.8500	2022/10/31-2052/11/01	30	3.27
2022 年青海省棚户区改造专项债券（一期）— 2022 年青海省政府专项债券（二十期）	22 青海 31/22 青海债 31/青海 2231	10.4000	2022/10/31-2032/11/01	10	2.85
2023 年青海省政府一般债券（一期）	23 青海 01/23 青海债 01/青海 2301/23 青海	41.0000	2023/03/15-2030/03/16	7	2.94

	债一般（一期）BJ				
2023 年青海省政府收费公路专项债券（一期） —2023 年青海省政府专项债券（一期）	23 青海 02/23 青海债 02/青海 2302/23 青海 债专项（一期）BJ	1.0000	2023/03/15-2043/03/16	20	3.26
2023 年青海省政府收费公路专项债券（二期） —2023 年青海省政府专项债券（二期）	23 青海 03/23 青海债 03/青海 2303/23 青海 债专项（二期）BJ	8.0000	2023/03/15-2053/03/16	30	3.38
2023 年青海省政府收费公路专项债券（三期） —2023 年青海省政府专项债券（三期）	23 青海 07/23 青海债 04/青海 2304/23 青海 债专项（三期）BJ	1.0993	2023/06/20-2043/06/21	20	3.08
2023 年青海省政府收费公路专项债券（四期） —2023 年青海省政府专项债券（四期）	23 青海 08/23 青海债 05/青海 2305/23 青海 债专项（四期）BJ	2.4440	2023/06/20-2053/06/21	30	3.18
2023 年青海省棚户区改造专项债券（一期） —2023 年青海省政府专项债券（五期）	23 青海 09/23 青海债 06/青海 2306/23 青海 债专项（五期）BJ	3.0000	2023/06/20-2033/06/21	10	2.80
2023 年青海省政府专项债券（六期）	23 青海 10/23 青海债 07/青海 2307/23 青海 债专项（六期）BJ	0.2500	2023/06/20-2030/06/21	7	2.77
2023 年青海省政府专项债券（七期）	23 青海 11/23 青海债 08/青海 2308/23 青海 债专项（七期）BJ	2.0461	2023/06/20-2033/06/21	10	2.80
2023 年青海省政府专项债券（八期）	23 青海 12/23 青海债 09/青海 2309/23 青海 债专项（八期）BJ	0.6000	2023/06/20-2038/06/21	15	2.98
2023 年青海省政府专项债券（九期）	23 青海 13/23 青海债 10/青海 2310/23 青海 债专项（九期）BJ	8.3506	2023/06/20-2043/06/21	20	3.08
2023 年青海省政府专项债券（十期）	23 青海 14/23 青海债 11/青海 2311/23 青海 债专项（十期）BJ	20.2100	2023/06/20-2053/06/21	30	3.18
2023 年青海省政府再融资一般债券（一期）	23 青海 04/23 青海债 12/青海 2312/23 青海 债再融资一般（一期）BJ	71.3276	2023/06/20-2028/06/21	5	2.59
2023 年青海省政府再融资一般债券（二期）	23 青海 05/23 青海债 13/青海 2313/23 青海 债再融资一般（二期）BJ	48.7000	2023/06/20-2030/06/21	7	2.77
2023 年青海省政府再融资专项债券（一期）	23 青海 06/23 青海债 14/青海 2314/23 青海 债再融资专项（一期）BJ	5.1915	2023/06/20-2033/06/21	10	2.80
2023 年青海省政府一般债券（二期）	23 青海 15/23 青海 15/青海 2315/23 青海债 一般（二期）BJ	60.2216	2023/09/21-2028/09/22	5	2.65
2023 年青海省政府一般债券（三期）	23 青海 16/23 青海 16/青海 2316/23 青海债 一般（三期）BJ	29.7784	2023/09/21-2053/09/22	30	3.10
2023 年青海省政府再融资一般债券（三期）	23 青海 17/23 青海 17/青海 2317/23 青海债 再融资一般（三期）BJ	54.5000	2023/09/21-2030/09/22	7	2.80
2023 年青海省政府再融资专项债券（二期）	23 青海 18/23 青海 18/青海 2318/23 青海债 再融资专项（二期）BJ	9.2094	2023/09/21-2033/09/22	10	2.90
2023 年青海省政府再融资一般债券（四期）	23 青海 19/23 青海债 19/青海 2319/23 青海 债再融资一般（四期）BJ	69.3716	2023/10/17-2028/10/18	5	2.86
2023 年青海省政府再融资专项债券（三期）	23 青海 20/23 青海债 20/青海 2320/23 青海 债再融资专项（三期）BJ	6.6901	2023/10/17-2028/10/18	5	2.90
2023 年青海省政府再融资一般债券（五期）	23 青海 21/23 青海债 21/青海 2321/23 青海 债再融资一般（五期）BJ	54.0000	2023/10/17-2030/10/18	7	2.99
2023 年青海省政府再融资专项债券（四期）	23 青海 22/23 青海债 22/青海 2322/23 青海 债再融资专项（四期）BJ	42.0000	2023/10/17-2030/10/18	7	2.99
2023 年青海省政府一般债券（四期）	23 青海 23/23 青海债 23/青海 2323/23 青海 债一般（四期）BJ/23 青海债 23（柜台）	20.9512	2023/11/21-2026/11/27	3	2.60

2023 年青海省人民政府一般债券（五期）	23 青海 24/23 青海债 24/青海 2324	9.8361	2023/12/22-2026/12/22	3	2.50
合计	--	1548.5897	--	--	--

资料来源：联合资信根据公开资料整理

四、宏观经济和政策环境分析

2024 年前三季度，国民经济运行总体平稳、稳中有进，生产需求平稳增长，就业、物价总体稳定。宏观政策认真落实中央经济工作会议和 4 月、7 月政治局会议精神，用好超长期国债支持“两重、两新”工作，加快专项债发行使用，降低实体经济融资成本，加快资本市场落实新“国九条”。

2024 年前三季度国内生产总值 949746 亿元，同比增长 4.8%。经济增速有所波动，但仍保持在 5.0% 增长目标附近。经济运行出现一些新的情况和问题，房地产调控和化债方案持续加码。信用环境方面，前三季度，稳健的货币政策加大逆周期调节力度，两次下调存款准备金率，开展国债买卖操作，两次下调政策利率，支持房地产白名单企业和居民贷款，有序推进融资平台债务风险化解。下阶段，货币政策将加强逆周期调节力度，提振社会通胀预期，支持房地产融资，稳定资本市场；合理把握信贷和债券两个最大融资市场的关系，引导信贷合理增长、均衡投放。

展望四季度，按照 9 月政治局会议安排，宏观政策将加大逆周期调节力度，促进房地产市场止跌回稳，努力提振资本市场，加强助企纾困。抓住有利时机，强化存量政策和增量政策协同发力，巩固和增强经济回升向好势头，努力完成全年经济社会发展目标任务。

完整版宏观经济与政策环境分析详见《[宏观经济信用观察（2024 年三季度报）](#)》。

五、区域经济实力

1 区域发展基础

青海省是我国重要的生态安全屏障及联结西藏、新疆与内地的枢纽地带，战略地位突出，并具备丰富的矿产、太阳能、水利和生态环境资源优势，未来有望持续获得中央政府在政策和资金方面的有力支持。

青海省位于中国西北部，西北与新疆维吾尔自治区相邻，南部和西南部与西藏自治区相接，东接甘肃省，东南与四川省相连，是联结西藏、新疆与内地的纽带，是“稳疆固藏”、维护边疆稳定的重要战略通道。青海省位于青藏高原东北部，拥有三江源自然保护区、环青海湖、祁连山、柴达木水源涵养地和河湟地区等生态区域，是我国生态文明建设的重点区域。

自然资源方面，青海省具备丰富的矿产、太阳能、水利和生态环境资源优势。青海省内矿产资源按矿产种类的区域划分，大致呈现北部煤炭、南部有色金属、西部盐类和油气、中部有色金属及贵金属、东部非金属的特点；矿产资源呈现种类多、共生伴生矿产多、小矿多、矿产地分散、矿产资源储量相对集中的特点。省内现各类矿产 135 种，其中 11 种储量居全国首位，25 种排名前三，56 种居全国前 10 位。青海省有 30 多个大、中型咸水湖，包括我国最大的内陆湖青海湖，盐湖中富含盐、镁、钾、锂等元素，是新能源产业发展的重要依托。青海省太阳能资源丰富，其中柴达木盆地是我国光照资源最丰富的地区，且大部分地区地广人稀，是发展太阳能光伏发电产业的优选区域。截至 2023 年底，青海省有国家公园 1 个，面积 19.07 万平方公里；自然保护区 9 个，面积 2.04 万平方公里，其中国家级自然保护区 5 个，面积 1.00 万平方公里，但过高的保护区规模也在一定程度上限制了省内的可供开发用地。

科学发展方面，2023 年，青海省全年专利授权 3987 件，其中发明专利授权 561 件；签订技术合同 1515 项，同比增加 382 项；技术合同成交金额 19.30 亿元，同比增长 20.4%。

基础教育方面，2023 年，青海省九年义务教育巩固率 97.25%。高等教育方面，2023 年，青海省普通高等教育招生 3.60 万人，在校生 10.74 万人，毕业生 2.96 万人；研究生教育招生 3894 人，在校生 10695 人，毕业生 3058 人，为青海省的区域发展提供了一定的人才保障和智力支持。

交通运输方面，青海省已建成西宁、格尔木两个交通枢纽，完成了甘青藏通道、甘青新通道和甘青川通道建设，基本实现西宁与周边主要省会城市的快速连接。截至 2023 年底，青海省铁路营运里程 2854 公里，其中高速铁路 218 公里；公路通车里程 8.94 万公里，其中高速公路 4022 公里；民航通航里程 16.07 万公里。

政策支持方面，2005 年 10 月，国务院六部委批准柴达木循环经济试验区成为全国首批 13 个循环经济试点园区之一；2007 年 12 月，国务院六部委批准西宁（国家级）经济技术开发区为国家第二批循环经济试点园区，推动青海省形成以循环经济和工业园区经济为主的产业体系。青海省坚持生态优先原则，并紧抓“一带一路”历史机遇，加强与丝绸之路经济带沿线国家和地区的交流合作，力图把青海省建设成丝绸之路经济带的重要节点，将青海努力打造成“一带一路”上重要的物流转送中心，加强对外贸易和商务流动，输出资源性产品。2018 年 3 月，国务院正式批复了《兰州—西宁城市群发展规划》，提出要把兰州—西宁城市群培育发展成为支撑国土安全和生态安全格局、维护西北地区繁荣稳定的重要城市群。多项国家级规划落地青海表明国家对青海省重视程度较高，青海省面临着重要发展机遇。2023 年 9 月，国务院发布《关于金融支持融资平台债务风险化解的指导意见》，旨在从融资端对地方政府融资平台化债做出指导，青海省作为其中重点省份之一，再融资债券的发行有效缓解了青海省到期债务偿还压力。2023 年 12 月，国务院正式批准了《青海省国土空间规划（2021—2035 年）》，规划中提出“1 群 2 区多点”的发展策略，对青海省未来的发展进行了全面布局。2024 年 8 月，中共中央政治局召开会议，审议《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》，指出准确把握西部大开发在推进中国式现代化中的定位和使命，保持战略定力，一以贯之抓好贯彻落实，聚焦大保护、大开放、高质量发展，加快构建新发展格局，提升区域整体实力和可持续发展能力。

2 区域经济发展水平

2023 年，青海省地区生产总值同比有所增长且增速有所提高，第三产业占比有所上升；固定资产投资增速仍为负但传统产业盐湖化工固定资产投资仍保持较高增速；社会消费品零售总额和货物贸易进出口总额均继续增长，实际使用外商直接投资额增速较快。

2023 年，青海省实现地区生产总值 3799.06 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.3%。分产业看，2023 年，青海省第一产业增加值 387.00 亿元，同比增长 4.7%；第二产业增加值 1612.83 亿元，同比增长 4.1%；第三产业增加值 1799.23 亿元，同比增长 6.5%。

图表 2 • 2022—2023 年青海省国民经济发展主要指标

主要指标	2022 年	2023 年
GDP（亿元）	3610.07	3799.06
GDP 增长率（%）	2.30	5.30
全部工业增加值（亿元）	1228.67	1272.44
固定资产投资增速（%）	-7.60	-7.50
社会消费品零售总额（亿元）	842.08	987.73
进出口总额（亿元）	43.00	48.70
城镇化率（%）	61.43	62.80
居民人均可支配收入（元）	27000	28587

资料来源：2023 年青海省统计年鉴、2023 年青海省国民经济和社会发展统计公报

产业结构

依托于丰富的资源优势，青海省“十三五”期间重点规划十大产业，包括盐湖化工、能源化工、有色冶金、建材、特色轻工 5 个传统产业，新能源、新材料、装备制造、节能环保、信息产业 5 个新兴产业。2023 年，世界级盐湖产业基地逐步形成钾、钠、镁、锂、氯五大产业集群，其中全年生产钾肥 706 万吨，约占全国总产量的 77%以上；全年生产碳酸锂 11 万吨，同比增长 49.4%。从产业结构看，作为我国五大牧区之一和重要的矿产资源富集地，青海省第一产业及第二产业占比较高；同时随着交通运输业和旅游业的快速发展，第三产业已成为促进青海省经济发展的重要力量。2023 年，青海省三次产业结构从 2022 年的 10.5:43.9:45.6 调整为 10.2:42.4:47.4，第三产业占比有所上升。

2023 年，青海省规模以上工业增加值同比增长 5.6%。在规模以上工业中，分经济类型看，国有企业增加值同比增长 5.1%，股份制企业同比增长 5.9%；分门类看，采矿业增加值较上年持平，制造业同比增长 7.8%，电力、热力、燃气及水生产和供应业同比下降 1.4%。

投资、消费和出口

2023 年，青海省全年固定资产投资同比下降 7.5%。按产业分，第一产业投资同比下降 7.0%，第二产业投资同比增长 11.0%，第三产业投资同比下降 21.3%。其中，盐湖化工产业固定资产投资同比增长 64.8%。整体来看，2023 年，青海省固定资产投资增速

仍为负但传统产业盐湖化工固定资产投资仍保持较高增速。

2023 年，青海省全体居民人均可支配收入为 28587 元，同比增长 5.9%。人均可支配收入的增长促进了青海省内居民消费需求的增长，2023 年，青海省全年社会消费品零售总额 987.73 亿元，同比增长 17.3%。其中，按消费类型分，商品零售 908.93 亿元，同比增长 17.2%；餐饮收入 78.80 亿元，同比增长 19.0%。限额以上批发和零售业主要商品中，零售额排名前两位的产品分别为石油及制品类和汽车类，增速分别为 25.6%和 39.3%。

2023 年，青海省全年货物贸易进出口总额 48.7 亿元，同比增长 20.3%。其中，出口总额 29.5 亿元，同比增长 23.0%；进口总额 19.2 亿元，同比增长 16.5%。对共建“一带一路”国家进出口总额 33.1 亿元，同比增长 19.7%。同期，青海省全年新设外资项目 10 个，实际使用外商直接投资额同比增长 80.8%。

3 区域金融环境

2023 年，青海省金融运行总体稳健，金融总量保持增长，不良贷款余额和不良贷款率较 2023 年年初均有所下降，金融机构资产质量有所提升但仍需关注青海省金融生态环境的稳定性。

信用供给方面，根据中国人民银行青海省分行发布的《青海省金融运行报告（2024）》，截至 2023 年底，青海省金融机构本外币各项存款余额 7895 亿元，较上年底增长 3.6%，但增速较上年同期下降 9.6 个百分点；金融机构本外币各项贷款余额 7586 亿元，较上年底增长 7.1%，增速较上年同期提高 3.7 个百分点。2023 年，青海省贷款余额稳步增长，存款余额有所增长但增速较上年同期有所回落，金融业继续对青海省经济转型升级和平稳健康发展提供支撑。

资本市场方面，根据中国人民银行青海省分行披露的《青海省金融运行报告（2024）》，截至 2023 年底，青海省国内上市公司数量为 10 家，较上年底减少 1 家；新三板市场培养企业有所突破，1 家企业成功挂牌新三板，并申请上市辅导备案；共有法人证券公司 1 家，证券分公司 8 家，证券营业部 19 家，法人期货公司 1 家。

信用风险水平方面，根据中国人民银行青海省分行披露的《青海省金融运行报告（2024）》，截至 2023 年底，青海省金融机构不良贷款余额 134.5 亿元，较 2023 年年初减少 3.9 亿元；不良贷款率 1.77%，较 2023 年初下降 0.18 个百分点。整体来看，青海省金融机构资产质量有所提升但仍需关注青海省金融生态环境的稳定性。

4 未来发展

短期来看，根据 2024 年青海省人民政府工作报告，2024 年青海省地区生产总值预期增长 5%左右，城镇新增就业 6 万人以上，农牧区劳动力转移就业 106 万人次以上，城镇调查失业率控制在 5.5%左右；居民人均可支配收入增长与经济增长同步；居民消费价格涨幅 3%左右；粮食总产量保持在 107 万吨以上。

中长期来看，“十四五”时期（2021—2025 年）是青海省巩固提升全面小康社会成果、全面建设社会主义现代化新征程的重要阶段。青海省将国土空间开发保护制度基本建立，碳达峰目标、路径基本建立，国家清洁能源示范省全面建成，三类园区改革创新迈出坚实步伐，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，中华民族共同体意识更加牢固，公共文化服务体系和现代文化产业体系更加健全，社会主义市场经济体制更加完善，对外开放平台建设取得新突破，法治青海、平安青海建设水平进一步提升等作为青海省“十四五”时期的主要发展目标。

六、政府治理水平

青海省坚持加强政府自身建设，提高政务服务水平，在政府信息公开、改革开放、产业结构调整、财务管理和债务风险防控等方面取得一定成效。

政府信息公开方面，2023 年，青海省人民政府通过省政府门户网站、“青海政务”双微客户端规范发布各类政策文件信息 200 余条、省政府重大政务活动信息 6000 余条和重大政策部门解读信息 120 余篇等，在助推政策落实方面发挥积极作用。青海省商务厅面向社会公布商务领域权力清单和责任清单，以目录清单方式规范管理各类行政管理（服务）事项。依申请公开方面，2023 年，青海省共收到和办理依申请公开 1422 件，同比增加 317 件，申请内容包括征地拆迁、指标数据等方面。政府信息公开平台建设方面，2023 年，青海省 12345 热线共受理群众来电 65.44 万件，办结率和群众满意率均保持在 90%以上。政府信息管理方面，围绕“一件事一次办”“社区网格化管理”等重点领域数据需求，印发 11 批省级部门数据共享责任清单，累计共享交通、教育、医疗卫

生、旅游等多个领域数据超过 64.73 亿条。

改革开放方面，2023 年，省属国有企业专业化整合加快推进，省国资委监管企业国有资产保值增值率 101%。细化落实促进民营经济发展壮大政策措施，新增减税降费及退税缓费 73.6 亿元。实行许可事项清单管理，“一件事一次办”综合窗口覆盖全省所有政务服务中心，政务服务事项网上可办率 93%以上，经营主体开办时间压缩至 2 个工作日内，新设立经营主体增长 27%，营商环境持续优化。十大国家级科技创新平台建设稳步推进，冷湖天文观测基地新引进 8 台天文望远镜，全国首个省级新型电力系统技术创新中心落地青海，新认定国家级高新技术企业 99 家和省级科技型企业 188 家。与 9 省市区和有关央企签订战略合作协议，举办国资央企助力青海高质量发展、知名跨国企业青海行等活动，实施支援协作帮扶项目近 900 项。开行国际货运班列 154 列，外贸进出口总值同比增长 20.3%，太阳能电池、锂电池出口分别同比增长 2.0 倍和 3.6 倍，改革推动、开放带动和创新驱动能力不断增强。

产业结构调整方面，青海省大力优化产业结构，积极调整城乡区域结构，培育壮大非公有制经济，全省经济结构不断优化，发展全面性、协调性明显增强，经济转型升级成效明显。工业发展方面，2022 年青海省政府办公厅正式印发了《青海省实施工业经济高质量发展“六大工程”工作方案（2022—2025 年）》，青海省目标构建具有青海特色的现代化工业经济体系，明确了盐湖资源综合利用、新能源、新材料、有色冶金、大数据为 5 大重点发展产业。2023 年，世界级盐湖产业基地加快建设，逐步形成钾、钠、镁、锂、氯五大产业集群，全年生产钾肥 706 万吨、占全国总产量的 77%以上，碳酸锂 11 万吨、增长 49.4%，卤水提锂技术国际领先，成功攻克氯化镁脱水这一世界性难题。国家清洁能源产业高地持续建设，新增清洁能源装机 980 万千瓦，总装机规模突破 5100 万千瓦，三批大型风电光伏基地加速建设，李家峡电站扩机工程投运，玛尔挡水电站下闸蓄水，哇让、同德、南山口抽水蓄能电站开工，世界最大液态空气储能示范项目落地，首个绿电制氢项目投产，昆仑山 750 千伏输变电工程投运，电网形成东部“日”字形、西部“8”字形骨干网架。青海省在“十四五”期间，立足“三个最大”省情定位，坚持生态保护优先，在保护中发展、在发展中保护，推动人口规模和分布、产业结构和布局与自然资源承载力相适应，促进经济社会发展全面绿色转型。

债务风险防控方面，青海省政府债务管理体制逐步完善，建立了领导工作小组、风险预警约谈、联合管控、应急处置、考核监督五项工作机制。近年来，在《青海省关于深化政府性债务管理改革的意见》的基础上，青海省政府密集出台了《中共青海省委青海省人民政府关于防范化解全省政府隐性债务风险的实施意见》《关于进一步规范政府融资行为防范化解政府性债务风险的通知》《关于切实贯彻落实地方政府隐性债务问责办法的通知》等制度办法，建立了以深化政府性债务管理改革的意见、政府性债务管理办法、防范化解隐性债务风险实施意见为主线，以政府债务限额管理、风险评估预警、风险化解、风险应急处置、债券发行管理、规范政府举债融资和金融机构提供融资行为等一系列配套制度办法为支撑的地方政府债务管理“3+N”制度体系，为进一步健全规范的政府举债融资机制，积极发挥政府规范举债对经济社会发展的支持作用，全面防范财政金融风险加强了政策储备。

总体看，跟踪期内，青海省各项制度不断完善，并采取行之有效的债务风险监测措施，为政府性债务风险防范提供了保障。

七、财政实力

2023 年，青海省财政收入同比有所增长，一般公共预算收入总计占比高，对青海省财政收入稳定性起到了重要的保障作用。同期，青海省地方一般公共预算收入合计有所增长，财政收入质量良好但财政自给能力仍弱；获得中央补助收入规模很大且保持增长，反映了中央对青海省支持力度很大；政府性基金收入合计受国有土地使用权出让收入下降影响有所下行，未来可能存在一定波动。

1 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇、乡 5 级行政体制，由于国家实行“一级政府一级预算”，相应地，中国财政也实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对接县级财政。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

中央与青海省收入划分

中央与青海省的收入划分方面，目前，对于企业所得税和个人所得税，中央与地方按 60%:40%的比例分享，营改增后，对于增值税，中央与地方按 50%:50%的比例分享。

青海省与下级市县收入划分

青海省下辖西宁市、海东市 2 个地级市、6 个民族自治州、7 个市辖区、5 个县级市、25 个县、7 个自治县和 1 个县级行委。青海省作为省级政府，相对下级政府具有更强的财政收支调节能力。整体看，青海省税收总收入在省本级、市本级和区县间的分成比例约为 35%:35%:30%。

转移支付情况

受战略地位、生态优先和少数民族聚居地等综合因素影响，跟踪期内，青海省继续获得中央政府强有力的补助支持。2023 年，青海省一般公共预算中上级补助收入 1726.63 亿元，上级补助收入规模很大且同比保持增长，为青海省财政收入的最主要来源。

总体看，青海省作为省级政府，直接获得的中央政府支持力度很大，为区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2 地方财政收支情况

2023 年，青海省实现财政收入总计 3308.84 亿元，同比增长 9.23%。其中，一般公共预算收入总计占比超过 90.00%，对青海省财政收入稳定性起到了重要的保障作用。

图表 3 • 2022—2023 年青海省财政收入构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年
一般公共预算收入总计	2704.89	3047.53
政府性基金收入总计	321.73	259.05
国有资本经营收入总计	2.59	2.26
财政收入总计	3029.21	3308.84

资料来源：2022—2023 年度青海省财政总决算报表

（1）一般公共预算收支情况

2023 年，青海省一般公共预算收入总计为 3047.53 亿元，同比增长 12.67%。青海省一般公共预算收入总计中上级补助收入占比高，为第一大来源；一般债务收入为第二大来源。

图表 4 • 青海省一般公共预算收入总计主要构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年
税收收入	255.84	282.97
其中：增值税	89.80	113.33
企业所得税	54.75	49.73
个人所得税	9.12	11.25
资源税	38.04	35.17
城市维护建设税	17.65	15.50
非税收入	73.27	98.37
其中：专项收入	19.49	18.52
行政事业性收费收入	10.58	14.00
国有资源（资产）有偿使用收入	21.64	42.51
地方一般公共预算收入合计	329.10	381.34
上级补助收入	1588.63	1726.63
其中：返还性收入	36.24	36.24
一般性转移支付收入	1395.29	1508.52
专项转移支付收入	157.09	181.86
债务（转贷）收入	345.94	460.59
上年结余收入	296.32	281.52

调入资金	9.78	23.00
动用预算稳定调节基金	135.12	174.07
一般公共预算收入总计	2704.89	3047.53

资料来源：2022—2023 年度青海省财政总决算报表

2023 年，青海省一般公共预算中上级补助收入为 1726.63 亿元，占一般公共预算收入总计的比重为 56.66%；上级补助收入中一般性转移支付的占比高，2023 年为 87.37%。考虑到青海省在国家全局发展中所处的战略性地位，其获得的上级补助收入有望持续增长。

2023 年，青海省地方一般公共预算收入合计为 381.34 亿元，同比增长 15.87%。青海省一般公共预算收入以税收收入为主，2023 年税收收入为 282.97 亿元，占地方一般公共预算收入合计的比重为 74.20%，财政收入质量良好。从税收构成看，青海省税收收入以增值税、企业所得税和资源税为主，2023 年上述三项税种占比分别为 40.05%、17.57%和 12.43%。2023 年，青海省非税收入占比为 25.80%，占比有所上升。

2023 年，青海省一般公共预算支出合计为 2188.72 亿元，同比增长 10.82%。其中，一般公共服务、教育、社会保障和就业、卫生健康四项刚性支出占一般公共预算支出的比重分别为 6.85%、10.69%、15.73%和 9.03%，财政支出弹性较好。此外，一般公共预算支出向城乡社区、农林水事务和交通运输领域倾斜较大，重点支出项目得到有效保障，财政保障能力不断增强。

2023 年，青海省财政自给率为 17.42%，青海省地方财政自给能力仍弱，收支平衡主要依赖于上级转移支付。考虑到上解中央支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金和结转下年支出等因素后，青海省一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

图表 5 • 青海省一般公共预算支出总计主要构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年
主要支出：一般公共服务支出	133.99	149.84
教育	220.95	234.05
社会保障和就业	332.80	344.35
卫生健康	177.44	197.72
城乡社区	124.65	185.06
农林水事务	275.13	271.36
交通运输	243.24	241.63
一般公共预算支出合计	1975.10	2188.72
上解中央支出	7.01	9.60
调出资金	40.33	18.88
债务还本支出	176.90	300.61
安排预算稳定调节基金	224.02	263.22
结转下年支出	281.52	266.49
一般公共预算支出总计	2704.89	3047.53

资料来源：2022—2023 年度青海省财政总决算报表

总体看，跟踪期内，青海省获得中央补助收入规模仍很大，反映了中央对青海省支持力度很大；青海省地方一般公共预算收入合计同比增长；一般公共预算支出以民生支出为主，保障和改善民生力度较大。

（2）政府性基金预算收支情况

政府性基金收入总计是青海省财政收入的重要组成部分，2023 年规模为 259.05 亿元，同比下降 19.48%。

图表 6 • 青海省政府性基金收入总计主要构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年
主要收入：国有土地使用权出让收入	67.59	45.33
政府性基金收入合计	92.58	70.33
债务（转贷）收入	149.67	110.09

政府性基金上级补助收入	6.25	9.96
上年结余	32.89	49.80
调入资金	40.33	18.88
政府性基金收入总计	321.73	259.05

资料来源：2022—2023 年度青海省财政总决算报表

2023 年，青海省政府性基金收入合计为 70.33 亿元，国有土地使用权出让收入占政府性基金收入合计的 64.45%，政府性基金收入对土地出让收入依赖程度仍高。由于土地出让收入受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等多方面因素影响，收入存在一定的不确定性，预计未来青海省政府性基金收入可能出现波动。

2023 年，青海省专项债务收入为 110.09 亿元，仍是政府性基金收入的重要组成部分。

图表 7 • 青海省政府性基金支出总计主要构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年
主要支出：城乡社区支出	63.75	41.30
政府性基金支出合计	206.91	136.82
地方政府专项债务还本支出	62.26	72.27
调出资金	2.76	14.82
年终结余	49.80	35.14
政府性基金支出总计	321.73	259.05

资料来源：2022—2023 年度青海省财政总决算报表

2023 年，青海省政府性基金支出合计完成 136.82 亿元，支出主要为城乡社区事务支出。考虑到专项债务还本支出、调出资金等因素，截至 2023 年底，青海省政府性基金年终结余 35.14 亿元。

总体看，跟踪期内，青海省国有土地使用权出让收入仍为政府性基金收入的最主要来源，政府性基金收入合计受国有土地使用权出让收入下降影响有所下行，未来可能存在一定波动。

（3）国有资本经营预算收支情况

国有资本经营收入对青海省财政收入起到一定补充作用。2023 年，青海省国有资本经营预算收入总计同比增长 40.54%，同期青海全省国有资本经营支出总计决算数为 3.64 亿元，二者实现收支平衡。

（4）未来展望

根据《青海省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告》，预计 2024 年青海省地方一般公共预算收入合计 396.5 亿元，加上中央补助收入 1335.7 亿元、新增地方政府一般债务 103 亿元、动用预算稳定调节基金 165 亿元、调入资金 0.5 亿元、上年结转 266.6 亿元后，全省一般公共预算收入总计 2267.3 亿元。按照收支平衡的原则，全省一般公共预算支出安排 2216 亿元、上解支出 7 亿元，调出资金 20 亿元、债务还本支出 24.3 亿元。

八、债务情况

截至 2023 年底，青海省政府债务规模有所增长，青海省政府债务余额占 GDP 的比重继续上升，总体债务负担仍重。考虑到青海省获得的上级补助支持力度很大，未来仍有一定融资空间。

1 地方政府债务负担

截至 2023 年底，青海省政府债务余额为 3337.42 亿元，较上年底增长 9.63%。

图表 8 • 2022—2023 年青海省政府债务余额情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年
政府直接债务	3044.28	3337.42
其中：一般债务	2323.56	2536.88

专项债务	720.72	800.54
------	--------	--------

资料来源：2022—2023 年度青海省财政总决算报表

从各级政府负债结构看，截至 2023 年底，青海省省级和州市级政府直接债务分别为 1927.3 亿元和 1410.1 亿元，分别占全省政府直接债务余额的 57.75%和 42.25%。青海省政府直接债务主要集中在省级。

截至 2023 年底，青海省地方债务限额 3365.9 亿元，较上年底增加 105.2 亿元，青海省政府未来仍有一定融资空间。

图表 9 • 2022—2023 年青海省政府债务限额情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年
政府债务限额	3260.7	3365.9
其中：一般债务限额	2461.9	2546.5
专项债务限额	798.8	819.4

资料来源：2022—2023 年度青海省财政总决算报表

2 地方政府偿债能力

2023 年，青海省综合财力¹为 2188.26 亿元，青海省政府债务余额占综合财力的比重为 152.51%。同期，青海省政府债务余额占 GDP 的比重为 87.85%，较上年上升 3.52 个百分点。总体看，跟踪期内，青海省政府债务水平高，债务负担仍重。

九、债券偿还能力分析

青海省已发行的一般债券纳入青海省一般公共预算管理，青海省一般公共预算收入总计对跟踪评级一般债券的保障程度强；青海省已发行的专项债券纳入政府性基金预算管理，政府性基金收入总计对跟踪评级专项债券的保障程度一般。总体看，青海省政府存续债券不能偿还的风险极低。

1 一般债券偿还能力分析

根据国发〔2014〕43 号文以及财库〔2015〕68 号文，地方政府一般债券用于没有收益的公益性项目，收入及本息偿还资金纳入青海省一般公共预算，主要以一般公共预算收入偿还。

截至本报告出具日，联合资信所评青海省政府一般债券余额合计 1165.8000 亿元，2023 年青海省地方一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计分别为 381.34 亿元和 3047.53 亿元，对存续一般债券的保障倍数分别为 0.33 倍和 2.61 倍，一般公共预算收入总计对存续一般债券的保障程度强。考虑到跟踪评级债券为分期发行，青海省政府对单年度待偿还债券的保障能力高于上述测算值。

2 专项债券偿还能力分析

根据国发〔2014〕43 号文，地方政府专项债券用于有一定收益的公益性项目，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

对于项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，根据财预〔2017〕62 号文、财预〔2017〕97 号文、财预〔2018〕28 号文，募集资金将明确到具体的项目，以项目对应并纳入政府性基金预算管理的国有土地使用权出让收入或国有土地收益基金收入、车辆通行费收入及其他专项收入等偿还到期债券本金。因项目对应的收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

截至本报告出具日，联合资信所评青海省政府专项债券余额合计 382.7897 亿元，2023 年青海省政府性基金收入合计和政府性基金收入总计分别为 70.33 亿元和 259.05 亿元，对存续专项债券余额的保障倍数分别为 0.18 倍和 0.68 倍，政府性基金收入总计对存续专项债券的保障程度一般。考虑到跟踪评级专项债券为分期发行，青海省政府对单年度待偿还债券的保障能力高于上述测算值。

¹ 地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入

截至本报告出具日，暂未获知青海省项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券相关项目进展情况。联合资信关注到，对于项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，募投项目未来土地实际出让价格、出让进度及通行费收入等的实现情况易受宏观经济影响，存在一定不确定性。考虑到相关债券纳入政府性基金预算进行管理，若预期收益暂时难以实现，可通过续发方式进行周转，对相关债券偿还起到一定保障。

十、跟踪评级结论

青海省地处中国西北部，是我国重要的生态安全屏障及联结西藏、新疆与内地的枢纽地带，战略地位突出，未来有望持续获得中央政府在政策和资金方面的有力支持。

2023 年，青海省地区生产总值同比有所增长且增速有所提高，第三产业占比有所上升，产业结构有所优化，财政收支保持平衡；同时青海省政府制定了一系列债务管理制度，总体政府债务风险可控。未来，随着青海省经济的增长，青海省财政实力、经济增长质量和效益有望提升。

基于对青海省经济、财政、管理水平、地方债务等状况以及相关债券偿还能力的综合评估，联合资信认为 2021 年青海省政府再融资一般债券（一期）、2021 年青海省政府再融资专项债券（一期）、2021 年青海省政府一般债券（一期）、2021 年青海省政府再融资一般债券（二期）、2021 年青海省政府再融资专项债券（二期）、2021 年青海省政府一般债券（二期）、2021 年青海省政府再融资一般债券（三期）、2021 年青海省政府再融资专项债券（三期）、2021 年青海省政府专项债券（一期）、2021 年青海省政府专项债券（二期）、2021 年青海省政府专项债券（三期）、2021 年青海省政府专项债券（四期）、2021 年青海省政府专项债券（五期）、2021 年青海省政府收费公路专项债券（一期）—2021 年青海省政府专项债券（六期）、2021 年青海省政府一般债券（四期）、2021 年青海省政府专项债券（七期）、2021 年青海省政府专项债券（八期）、2021 年青海省政府专项债券（九期）、2021 年青海省政府专项债券（十期）、2021 年青海省政府专项债券（十一期）、2021 年青海省政府再融资一般债券（四期）、2021 年青海省政府再融资专项债券（四期）、2022 年青海省政府一般债券（一期）、2022 年青海省政府专项债券（一期）、2022 年青海省政府专项债券（二期）、2022 年青海省政府专项债券（三期）、2022 年青海省政府专项债券（四期）、2022 年青海省政府收费公路专项债券（一期）—2022 年青海省政府专项债券（五期）、2022 年青海省政府再融资一般债券（一期）、2022 年青海省政府再融资专项债券（一期）、2022 年青海省政府专项债券（六期）、2022 年青海省政府专项债券（七期）、2022 年青海省政府专项债券（八期）、2022 年青海省政府专项债券（九期）、2022 年青海省政府专项债券（十期）、2022 年青海省政府收费公路专项债券（二期）—2022 年青海省政府专项债券（十一期）、2022 年青海省政府一般债券（二期）、2022 年青海省政府一般债券（三期）、2022 年青海省政府再融资一般债券（二期）、2022 年青海省政府专项债券（十二期）、2022 年青海省政府专项债券（十三期）、2022 年青海省政府专项债券（十四期）、2022 年青海省政府一般债券（四期）、2022 年青海省政府一般债券（五期）、2022 年青海省政府再融资一般债券（三期）、2022 年青海省政府再融资一般债券（四期）、2022 年青海省政府再融资专项债券（二期）、2022 年青海省政府收费公路专项债券（三期）—2022 年青海省政府专项债券（十五期）、2022 年青海省政府专项债券（十六期）、2022 年青海省政府专项债券（十七期）、2022 年青海省政府专项债券（十八期）、2022 年青海省政府专项债券（十九期）、2022 年青海省棚户区改造专项债券（一期）—2022 年青海省政府专项债券（二十期）、2023 年青海省政府一般债券（一期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（一期）—2023 年青海省政府专项债券（一期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（二期）—2023 年青海省政府专项债券（二期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（三期）—2023 年青海省政府专项债券（三期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（四期）—2023 年青海省政府专项债券（四期）、2023 年青海省棚户区改造专项债券（一期）—2023 年青海省政府专项债券（五期）、2023 年青海省政府专项债券（六期）、2023 年青海省政府专项债券（七期）、2023 年青海省政府专项债券（八期）、2023 年青海省政府专项债券（九期）、2023 年青海省政府专项债券（十期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（一期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（二期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（三期）、2023 年青海省政府再融资专项债券（二期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（四期）、2023 年青海省政府再融资专项债券（三期）、2023 年青海省政府再融资一般债券（五期）、2023 年青海省政府再融资专项债券（四期）、2023 年青海省政府一般债券（四期）和 2023 年青海省政府一般债券（五期）到期不能偿还的风险极低，确定维持上述债券的信用等级为 AAA。

附件 1 地方政府主体和债券信用等级设置及含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务