

信用评级公告

联合〔2021〕3178号

联合资信评估股份有限公司通过对 2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（二期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（二期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二一年五月十四日



2021 年宁波市地方政府再融资 一般债券（二期）信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模	期限	信用等级
2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（二期）	51.718 亿元	5 年	AAA

评级时间：2021 年 5 月 14 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济及政府治理风险	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平		
财政实力及债务风险	F1	财政实力		2
		债务状况		1
调整因素和理由				调整子级
外部支持				--

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：李 坤 杨 婷

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

评级结论

基于宁波市的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（二期）（以下简称“本期一般债券”）到期不能偿还的风险极低，确定本期一般债券的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 宁波市位于浙江省东部沿海、杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，是长江经济带和“一带一路”倡议支点城市之一，具有良好的区位优势和自然资源禀赋，在国家发展全局中发挥重要作用，持续得到省政府和中央政府多方面的大力支持。

2. 近年来，宁波市经济持续发展，工业基础良好且持续改造升级，产业结构不断优化调整；受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素的影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 近年来宁波市一般公共预算收入稳定增长，综合财力不断增强，财政自给率较高，对上级补助依赖一般；国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定的影响。

4. 近年宁波市政府债务负担一般，2019 年受益于土地出让收入增长，政府债务率明显下降，且宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本期一般债券的偿债资金纳入宁波市一般公共预算管理，宁波市一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障程度高。

基础数据：

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	9842.94	10745.46	11985.00
地区生产总值增速（%）	7.8	7.0	6.8
人均地区生产总值（元）	124017	132603	143157
三次产业结构	3.2:51.8:45.0	2.8:51.3:45.9	2.7:48.2:49.1
工业增加值（亿元）	3266.7	3730.8	3991.5
全社会固定资产投资（亿元）	5009.6	--	--
固定资产投资增速（%）	3.5	3.6	8.1
社会消费品零售总额（亿元）	4047.8	4154.9	4473.7
外贸自营进出口总额（亿元）	7600.1	8576.3	9170.3
城镇化率（%）	72.4	72.90	73.60
人均可支配收入（元）	48233	52402	56982
一般公共预算收入合计（亿元）	1245.29	1379.69	1468.51
其中：税收收入（亿元）	1043.95	1178.68	1217.58
一般公共预算收入增长率（%）	10.9	10.8	6.4
上级补助收入（亿元）	161.59	144.82	180.73
一般公共预算收入总计（亿元）	1919.88	2106.48	2327.54
一般公共预算支出合计（亿元）	1410.60	1594.10	1767.89
财政自给率（%）	88.28	86.55	83.07
政府性基金收入合计（亿元）	748.31	999.24	1951.57
地方综合财力（亿元）	2155.18	2523.75	3600.82
地方政府直接债务余额（亿元）	1543.55	1807.30	1921.50
地方政府债务限额（亿元）	1947.00	2037.00	2158.35
地方政府负债率（%）	15.68	16.82	16.03
地方政府债务率（%）	71.62	71.61	53.36

注：地方政府债务率按照地方政府债务余额除以地方综合财力计算所得，其中地方综合财力按照一般公共预算收入合计、政府性基金收入合计和上级补助收入加总计算

资料来源：宁波市统计公报、宁波市本级和全市财政决算、宁波市政府债券信息披露文件、宁波市财政局提供等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪宜徽 霍正泽 黄静轩	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

声 明

一、本报告引用的资料主要由宁波市财政局提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与宁波市财政局构成委托关系外，联合资信、评级人员与宁波市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因宁波市财政局和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次信用评级结果仅适用于本期一般债券，有效期为本期一般债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

2021 年宁波市地方政府再融资 一般债券（二期）信用评级报告

一、主体概况

宁波市，简称“甬”，是浙江省副省级城市、国家计划单列市。宁波市位于中国东南沿海，大陆海岸线中段，长江三角洲南翼，东临舟山群岛，南靠台州，西接绍兴，北濒杭州湾，宁波港是国内著名的深水良港。宁波市全市陆域总面积 9816 平方公里，海域总面积 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，下辖海曙、江北、镇海、北仑、鄞州、奉化 6 个区，宁海、象山 2 个县，慈溪、余姚 2 个县级市。截至 2020 年底，宁波市全市户籍人口 613.7 万人。2020 年，宁波市全年实现地区生产总值 12408.7 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.3%。全市人均地区生产总值为 20.22 万元，居民人均可支配收入 59952 元，比上年增长 5.2%。

宁波市人民政府驻地：浙江省宁波市鄞州区宁穿路 2001 号。

二、宏观经济运行状态

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020 年，新冠肺炎疫情全球大流行，对各

国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。财政政策更加积极有为，通过减税降费、增加政府债务扩大支出等措施稳企保岗，支持“两新一重”领域基建，提高有效投资。稳健的货币政策更加灵活，维护市场流动性合理充裕，引导 LPR 下行，降低企业信贷成本；创设货币政策工具支持小微企业信用贷款和存量贷款延期还本付息，为小微企业信贷融资创造良好环境。

在此背景下，我国 2020 年一季度 GDP 下降 6.80%，二季度疫情得到迅速控制，此后进入常态化防控，各季度增速分别为 3.20%、4.90% 和 6.50%，经济逐季复苏，全年累计增长 2.30%，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP 首次突破百万亿大关。2020 年下半年我国经济复苏强劲，主要是受到超预期的外贸出口及投资的拉动，但消费在局部地区疫情影响下恢复较慢。

表 1 2016—2020 年中国主要经济数据

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
GDP（万亿元）	74.64	83.20	91.93	98.65	101.60
GDP 增速（%）	6.85	6.95	6.75	6.00	2.30
规模以上工业增加值增速（%）	6.00	6.60	6.20	5.70	2.80
固定资产投资增速（%）	8.10	7.20	5.90	5.40	2.90
社会消费品零售总额增速（%）	10.40	10.20	8.98	8.00	-3.90
出口增速（%）	-1.90	10.80	7.10	5.00	4.00
进口增速（%）	0.60	18.70	12.90	1.70	-0.70
CPI 增幅（%）	2.00	1.60	2.10	2.90	2.50
PPI 增幅（%）	-1.40	6.30	3.50	-0.30	-1.80
城镇失业率（%）	4.02	3.90	4.90	5.20	5.20
城镇居民人均可支配收入增速（%）	5.60	6.50	5.60	5.00	1.20
公共财政收入增速（%）	4.50	7.40	6.20	3.80	-3.90

公共财政支出增速 (%)	6.40	7.70	8.70	8.10	2.80
--------------	------	------	------	------	------

注：1. GDP总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2016-2017年为城镇登记失业率，2018年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和Wind数据整理

投资和净出口为拉动 GDP 增长的主要动力，消费拖累全年经济增长。2020 年，社会消费品零售总额 39.20 万亿元，同比下降 3.90%，为改革开放 40 多年来首次出现负增长。投资方面，2020 年固定资产投资完成额 51.89 万亿元，同比增长 2.90%。其中制造业投资下降 2.20%，为历史同期最低水平；基础设施建设投资（不含电力）增速为 0.90%，较上年（3.80%）大幅下滑，处历史低位；房地产开发投资增速为 7.00%，较上年（9.90%）有所下滑，是投资增长的主要支撑。外贸方面，2020 年货物进出口总额 32.16 万亿元，同比增长 1.90%，外贸规模创历史新高。其中，出口额 17.93 万亿元，同比增长 4.00%；进口额 14.22 万亿元，同比下降 0.70%。进出口顺差 3.71 万亿元，较上年（2.91 万亿元）大幅增加。2020 年我国对东盟、欧盟、美国、日本进出口额分别为 4.74 万亿元、4.50 万亿元、4.06 万亿元和 2.20 万亿元，分别增长 7.00%、5.30%、8.80%和 1.20%，东盟成为我国最大贸易伙伴，对美国贸易快速增长。2020 年经济恢复主要源于投资和外贸的正向拉动。

工业企业稳回升，服务业持续改善。2020 年全国规模以上工业增加值同比增长 2.80%，在上半年大幅下降的情况下取得了全年的正增长。2020 年工业企业利润总额同比增长 4.10%，较上年（-3.30%）转降为升。2020 年服务业生产从 4 月份开始逐月改善，其中信息传输、软件和信息技术等现代服务业保持较快增长（同比增长 16.90%），主要受疫情影响下线上教学、办公、购物需求大幅上升的拉动。1—11 月全国规模以上服务业企业营业收入累计同比增长 1.60%，较上年同期增幅（9.40%）明显回落，服务业企业经营效益处于较低水平。2020 年国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值

分别同比增长 3.00%、2.60%和 2.10%，其中第三产业增加值同比增长较上年（7.20%）回落幅度最大，对 GDP 累计同比的贡献率（47.30%）也大幅下降 16.20 个百分点，主要是疫情对服务业的冲击较大之故。

居民消费价格指数涨幅回落，生产者价格指数同比降幅扩大。2020 年，居民消费价格指数（CPI）累计同比上涨 2.50%，涨幅较上年（2.90%）有所回落，其中食品价格上涨 10.60%，涨幅比上年回升 1.40 个百分点；非食品价格上涨 0.40%，涨幅比上年回落 1.00 个百分点。核心 CPI（不包括食品和能源）温和上涨 0.80%，涨幅比上年回落 0.80 个百分点。2020 年工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比下降 1.80%，工业生产者购进价格指数（PPIRM）累计同比下降 2.30%，降幅较上年（-0.30%和-0.70%）均显著扩大。

社会融资规模增量逐季下降，M2 增速显著上升。截至 2020 年底，社会融资规模存量 284.83 万亿元，同比增长 13.30%，增速较上年底（10.69%）显著提高，为实体经济提供了有力的金融支持。从增量上看，2020 年新增社会融资规模 34.86 万亿元，比上年多增 9.29 万亿元。分季看，各季度社融增量分别为 11.11 万亿元、9.76 万亿元、8.75 万亿元和 5.25 万亿元，呈逐季下降的趋势，其中银行信贷、企业债券融资以及政府债券融资均呈逐季下降的特点，显示货币政策在回归常态。货币供应量方面，截至 2020 年底，M2 余额 218.68 万亿元，同比增长 10.10%，较上年底增速（8.70%）显著上升。同期 M1 余额 62.56 万亿元，同比增长 8.60%，较上年底增速（4.40%）大幅提高，说明货币政策逆周期调节的力度较大。

财政收入大幅下降、收支缺口更趋扩大。

2020年,全国一般公共预算收入18.29万亿元,同比下降3.90%,降幅逐季收窄,下降幅度依然较大。其中税收收入15.43万亿元,同比下降2.30%;非税收入2.86万亿元,同比下降11.70%。2020年一般公共预算支出24.56万亿元,同比增长2.80%,增幅较上年(8.10%)显著下滑。其中社会保障与就业支出3.26万亿元,同比增长10.90%;卫生健康支出1.92万亿元,同比增长15.20%;债务付息0.98万亿元,同比增长16.40%。以上财政支出项目增长显著,主要受疫情及疫情防控影响,同时也表明政府债务付息大幅增加。2020年财政收支缺口6.27万亿元,上年缺口为4.85万亿元,受疫情冲击的特殊影响,2020年财政收支缺口更趋扩大。2020年全国政府性基金收入9.35万亿元,同比增长10.60%,较上年(12.00%)有所下滑;全国政府性基金支出11.80万亿元,同比增长28.80%,增幅较上年(13.40%)大幅提高。全国政府性基金收支增长主要系地方政府土地出让收入及相关支出增长所致。

就业压力趋于缓和,居民收入增幅放缓。

2020年,在疫情影响下,服务业呈收缩态势,中小微企业持续经营困难局面延续。2020年12月城镇调查失业率5.20%,年内逐季回落,与上年同期持平,表现出我国经济和就业的韧性,就业压力趋于缓和。2020年我国城镇居民人均可支配收入4.38万元,实际同比增长1.20%,增速较上年(5.00%)大幅下滑,对居民消费形成较大约束。

2. 宏观政策和经济前瞻

根据中央经济工作会议部署,2021年我国宏观政策将保持连续性、稳定性、可持续性,要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,同时保证不出现重大系统性风险;要重点落实八项任务,加快形成以内循环为主的“双循环”新格局,“要迈

好第一步,见到新气象”。在此基调下,积极的财政政策更加兼顾稳增长和防风险。中央经济工作会议提出2021年“积极的财政政策要提质增效,更可持续”,强调要兼顾稳增长和防风险需要,保持政府总体杠杆率基本稳定,为今后应对新的风险挑战留出政策空间。“提质增效”一方面强调将建立常态化的财政资金直达机制,提高资金的拨付效率;另一方面强调财政支出的压减,对于非刚性、非重点项目的支出和公用经费要从严从紧,而对于重大项目和刚性支出,要保证支付力度。稳健的货币政策灵活精准、合理适度。2021年货币政策将“稳”字当头,保持好正常货币政策空间的可持续性;发挥好定向降准、定向中期借贷便利(TMLF)、再贷款、再贴现等结构性货币政策工具,延续实施针对小微企业的两项直达实体经济工具,引导金融机构加大对“三农”、科技创新、小微企业和民营企业等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度;进一步健全绿色金融标准体系、政策激励约束体系、产品市场体系,落实碳达峰、碳中和中长期决策部署,引导金融资源向绿色发展领域倾斜,推动绿色金融发展。

作为2020年唯一实现正增长的全球主要经济体,2021年我国有条件、有基础实现持续更高的经济增长。首先,投资增速在制造业投资带动下进一步快速增长,仍将在经济增长中发挥关键作用,同时投资结构将进一步优化,形成“制造业>房地产>基建”的投资增长新格局。其次,消费进一步复苏。影响2020年消费的两大主要因素分别是疫情控制制约和居民收入增速下降,2021年两大因素对消费的抑制作用将会同步减弱,消费继续修复。第三,出口继续保持较高速度增长。预计2021年出口有望继续保持较高的增长,海外疫情形势为出口增长的主要影响因素,整体节奏或为前高后低。综合考虑疫情防控、经济增长潜力及低基数效应影响,联合资信预测2021年我国GDP增速将达到8.50%左右。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

宁波市是浙江省副省级城市、国家 5 个计划单列市之一，是国务院批复确定的东南沿海重要的港口城市、长江三角洲南翼经济中心、“一带一路”建设交汇处、国家历史文化名城。宁波市地理位置优越，经过多年的建设与发展，形成了较为完善的陆、海、空综合交通运输网。海运方面，宁波市是我国大运河南端出海口和“海上丝绸之路”东方始发港，宁波港是一个集内河港、河口港和海港于一体的多功能、综合性的现代化深水大港，自然条件得天独厚，内外辐射便捷，向内直接覆盖整个华东地区及经济发达的长江流域，向外直接面向东亚及整个环太平洋地区，是中国沿海向欧洲、美洲、大洋洲等港口远洋运输辐射的重要集散地。截至 2020 年底，宁波港域拥有港口泊位 353 个，其中万吨及以上级别港口 113 个。2020 年，宁波舟山港¹货物吞吐量 11.72 亿吨，比上年增长 4.7%，连续 12 年蝉联世界首位。其中，宁波港域完成吞吐量 6.0 亿吨，比上年增长 2.9%。全年宁波港域完成铁矿石吞吐量 9061.4 万吨，比上年增长 4.7%；煤炭吞吐量 5369.5 万吨，比上年增长 1.5%；原油吞吐量 6212.0 万吨，比上年下降 0.5%。全年宁波舟山港完成集装箱吞吐量 2872.2 万标箱，增长 4.3%，全球第三大集装箱港的地位进一步巩固。其中宁波港域完成集装箱吞吐量 2705.4 万标箱，比上年增长 3.4%。铁路方面，萧甬铁路复线和甬台温铁路为宁波市主干铁路，北仑铁路、洪镇铁路、余慈铁路为支线，外连浙赣线、沪杭萧甬铁路线，内通宁波港区，接通全国的铁路网。2020 年，宁波市铁路客运量 4051.6 万人次，比上年下降 34.6%；铁路货运量 2977.5 万吨，比上年增长 5.0%。公路方面，宁波绕城高速公路、杭州湾跨海大桥、杭甬高速公路、甬台温高速公路、甬金高速公

路、甬舟高速公路、甬台温复线高速、穿山疏港高速等多条高速公路的穿境而过，随着杭州湾跨海大桥的落成，宁波到上海的时间从原先的 4 个小时缩短为 2 个小时。2020 年底，宁波市公路总里程 11433.3 公里。2020 年，公路客运量 2426.4 万人次，比上年下降 36.6%；公路货运量 38860.0 万吨，比上年增长 4.9%。航空方面，宁波市拥有栎社国际机场，2020 年民航客运量 897.2 万人次，比上年下降 27.7%；同期，货运量 11.9 万吨，比上年增长 12.3%。

宁波市海洋资源和旅游资源丰富。海洋资源方面，宁波市拥有丰富多样的滩涂、海岛岸线、渔业、近海及海岸湿地等资源，海域面积达 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，约占浙江省海岸线的四分之一。旅游资源方面，2020 年底，宁波市全市共有星级酒店 81 家，其中五星级 21 家；共有 4A 级（含）以上景区 34 处，其中 5A 级 2 处。

“一带一路”倡议和自贸区建设为宁波市经济社会发展提供了重要机遇。2017 年 9 月，浙江省人民政府发布《浙江省人民政府关于设立宁波“一带一路”建设综合试验区的批复》（浙政函〔2017〕97 号），要求以宁波梅山新区为核心载体，以港口互联互通、投资贸易便利化、产业科技合作、金融保险服务、人文交流为重点，积极打造“一带一路”港航物流中心、投资贸易便利化先行区、产业科技合作引领区、金融保险服务示范区、人文交流门户区，努力建成“一带一路”倡议枢纽城市。同时，宁波市是全国首个“17+1（中东欧 17 国+中国）”经贸合作示范区。2018 年 2 月，国务院发布同意宁波高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复，提出充分发挥宁波的区位优势、民营经济优势和开放发展优势，积极开展创新政策先行先试，着力培育良好的创新创业环境，激发各类创新主体活力，深入推进大众创业、万众创新，全面提升区域创新体系整体效能，打造民营经济创新创业新高地，努力把宁波高新区建设成为科技体制改革试验区、创新创业

¹ 2005 年 12 月，浙江省政府宣布自 2006 年 1 月 1 日期正式启用“宁波—舟山港”名称；2015 年，宁波港集团有限公司和舟山港集团有限公司完成合并。

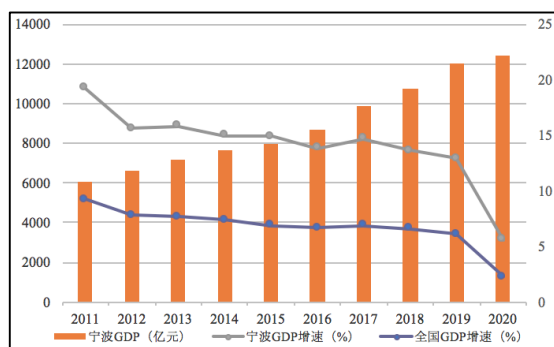
生态优化示范区、对外开放合作先导区、城市群协同创新样板区、产业创新升级引领区。2020年9月，国务院印发《浙江自由贸易试验区扩展区域方案》，明确提出宁波片区建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。

总体来看，宁波市地理位置优越，交通便利，海洋资源丰富，为其经济发展创造了有利条件。随“一带一路”倡议以及自由贸易试验区建设的深入推进，宁波市区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

2. 区域经济发展水平

宁波市经济持续发展，经济总量大幅增长，地区生产总值由2010年的5125.82亿元增长至2020年的12408.7亿元，经济总量在浙江省内仅次于省会杭州市，同时2020年居计划单列市第二。2020年，宁波市地区生产总值按可比价格计算同比增长3.3%，较全国平均水平高1.0个百分点。2012年以来，受国际政治经济环境、国内体制机制改革等多方面因素影响，宁波市经济增速有所放缓，但大多高于全国平均水平。未来随着“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进，预计宁波市经济仍可保持平稳增长。

图1 宁波市地区生产总值及增速情况



数据来源：宁波市统计公报、国家统计局等

(1) 产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，宁

波市产业结构逐步优化，2011—2020年，三次产业结构由4.2:55.5:40.3调整为2.7:45.9:51.4，其中第一产业和第二产业占比下降，第三产业比重大幅提升。2020年，宁波市第一产业实现增加值338.4亿元，比上年增长2.1%；第二产业实现增加值5693.9亿元，比上年增长3.0%；第三产业实现增加值6376.4亿元，比上年增长3.6%。

近年来，宁波市工业生产基础良好，先进制造业快速发展。2018—2020年，宁波市规模以上工业增加值分别为3730.8亿元、3991.5亿元和4042.0亿元，按照可比价格，同比分别增长6.3%、6.4%和5.2%，以计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、专用设备制造业、金属制品业等为支柱产业，民营经济和外贸经济较为活跃。宁波市积极推动制造业高质量发展，打造“246”万千亿级产业集群，力争到2025年在全市培育形成绿色石化、汽车制造2个世界级的万亿元级产业集群，高端装备、新材料、电子信息、软件与新兴服务4个具有国际影响力的5000亿元级产业集群，关键基础件（元器件）、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品、节能环保6个国内领先的千亿元级产业集群。2020年底，宁波市“246”万千亿级产业集群拥有规模以上工业企业6287家，全年实现工业增加值3190.9亿元，同比增长5.6%，高出全部规模以上工业增加值增速0.4个百分点。此外，近年来，宁波市大力发展数字经济，培育5个重点领域新兴产业，改造提升传统制造业，实现规上工业增加值4042亿元，比上年增长5.2%，数字经济核心产业、战略性新兴产业增加值分别增长10.4%、7.4%，磁性材料入围国家先进制造业集群培育名单。传统制造业改造提升综合评估指数连续两年居全省第一，新建省级数字化车间、智能工厂、未来工厂24个，新增工业机器人3816台。优化稳定产业链，创成省级产业链上下游共同体23家。启动打造制造业单项冠军之城，新增国家级制造业单项冠军15个、专精特新“小巨人”企业

50 家。新建改建小微企业园 32 家，北仑集成电路产业平台、高新区工业互联网产业平台入选省万亩千亿新产业平台培育名单。北仑区成为国家先进制造业和现代服务业融合发展试点，鄞州区成为国家产融合作试点，江北前洋 E 商小镇成为省级特色小镇。

宁波市服务业以现代物流、文化旅游等为主。2018—2020 年，宁波市第三产业增加值分别为 4932.0 亿元、5880.0 亿元和 6376.4 亿元，按照可比价格，同比分别增长 8.1%、7.6%和 3.6%。2020 年，宁波市海铁联运箱量同比增长 24.2%，民航客运量 897.2 万人次，同比下降 27.7%，快递业务量超过 11.5 亿件；旅游总收入 1999.5 亿元；金融机构本外币存贷款余额均超过两万亿元，保费收入同比增长 4.0%。房地产市场方面，2018—2020 年，宁波市商品房销售面积分别为 1624.4 万平方米、1714.6 万平方米和 1858.2 万平方米，同比分别增长 5.2%、5.6%和 8.4%。

(2) 投资、消费和进出口

2018—2020 年，宁波市固定资产投资分别比上年增长 3.6%、8.1%和 5.5%。近年来，宁波市加强重大项目建设，加大基础设施补短板力度，2020 年，全市高新技术产业投资、工业投资、基础设施投资以及房地产投资增速分别为 20.8%、10.0%、8.4%和 6.8%。

消费是宁波市经济增长的主要推动力，在促进消费、建设国际消费城市等政策背景下，2018—2019 年消费保持增长趋势，但增速略有放缓，2020 年受新冠肺炎疫情影响，增速为负增长。2018—2020 年，宁波市全年社会消费品零售总额分别为 4154.9 亿元、4473.7 亿元和 4238.3 亿元，同比分别增长 8.1%、7.7%和下降 0.7%。较大的消费规模主要得益于居民收入水平的提高和促消费政策的实施。2018—2020 年，宁波市居民人均可支配收入分别为 52402 元、56982 元和 59952 元，同比分别增长 8.6%、8.7%和 5.2%。2019 年 11 月，宁波市人民政府办公厅发布《宁波市建设国际消费城市实施方案》，

提出丰富进口消费品供给、做大做强特色贸易平台载体、建设多层次特色化区域商圈以及鼓励发展新零售业态等，政府将给予专项资金等政策支持。2020 年宁波市加快国际消费城市建设，积极发展夜间经济，开展“千企万品”百亿云促销活动、提信心促消费 10 项行动，推动消费市场逐步复苏。2020 年宁波市实施农贸市场改造提升三年行动，启动改造提升 139 家，创成三星级及以上农贸市场 95 家。

宁波市是重要的东部沿海港口城市，具有明显的外向型经济特征。2018—2020 年，宁波市口岸进出口总额分别为 16016.5 亿元、17086.4 亿元和 16580.3 亿元，同比分别增长 15.8%、6.7%和下降 3.0%；外贸自营进出口额分别为 8576.3 亿元、9170.3 亿元和 9786.9 亿元，增速分别为 12.9%、6.9%和 6.7%。从产品结构看，机电产品出口额占全市出口总额的 55.1%。从区域看，对美国、欧盟和东盟的进出口额分别为 1735.3 亿元、1707.8 亿元和 1079.5 亿元，分别增长 22.0%、7.2%和 10.5%。全年全市完成对“一带一路”沿线 65 国进出口额 2764.2 亿元，增长 4.9%，其中对中东欧 17 国进出口额 295.2 亿元，增长 3.7%。

整体看，近年来宁波市经济平稳增长，工业基础良好，工业生产持续转型升级，并具有明显的外向型经济特征，受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 区域金融环境

2020 年底，宁波市金融机构本外币存款余额 23988.2 亿元，同比增长 15.0%。其中，住户存款余额 8611.1 亿元，同比增长 13.8%；非金融企业存款余额 9164.6 亿元，同比增长 19.0%。2020 年，宁波市加大金融支持实体经济力度，推进普惠金融改革试验区建设，开展“万员助万企”行动，抗疫援企信贷总投放 4226 亿元，民营企业贷款、小微企业贷款、制造业中长期贷款增量分别达到上年的 3.5 倍、3.7 倍和 5.8

倍，企业贷款平均利率下降 0.49 个百分点，全市政策性融资担保新增业务规模 159 亿元，增量居全省首位；获批成立甬兴证券。

近年来，宁波市金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力持续提升。

4. 未来发展

2021 年宁波市经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7%；研发投入强度达到 3%；常住人口城镇化率达到 76%；一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化实现度持续提高；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 16 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；能源和环境指标完成浙江省下达的计划任务。

宁波市“十四五规划”提出的主要目标是：全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，加快打造现代化滨海大都市，争创社会主义现代化先行市。到 2025 年，经济总量和发展质量跃上新台阶，地区生产总值达到 1.7 万亿元，人均生产总值达到 17 万元，常住人口城镇化率达到 80%，形成一批现代化建设突破性标志性成果。

总体来看，近年来，宁波市经济规模稳步增长，产业结构不断调整优化，“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进有利于宁波市经济社会的持续稳定发展，但联合资信也关注到，全球疫情防控制约因素仍存在，宁波市在面临发展机遇的同时，也将面临一定挑战。

四、政府治理水平

近年来，宁波市坚持加强政府治理建设，健全行政决策机制，提高依法行政水平，在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政体制改革和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，宁波市出台《宁波市政府信息公开规定》，要求综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息，持续提升政府公信力。宁波市政府坚持以政府网站为主平台，通过拓展提升平台功能、全力打造政务服务网、借助政府公报发布信息、组织新闻发布会、探索建立政务微信新平台等途径，着力搭建高效便捷的多渠道公开载体。宁波市政府坚持以人民为中心的发展思想，围绕浙江建设“重要窗口”模范生的目标，以贯彻《政府信息公开条例》为落脚点，周密部署，统筹安排，扎实落实年度工作任务，加大疫情防控、企业复工复产和企业纾困、“六稳”“六保”、优化营商环境等重点热点领域政府信息公开力度，全面推进基层政务公开标准化规范化，助力全市治理体系和治理能力现代化建设。2020 年，全市通过不同渠道和方式主动公开各类政府信息 680964 条，其中，市本级政府信息公开平台公开各类信息 116510 条，全市主动公开政策文件、图解及解读材料 8570 条；共受理依申请政府信息公开 3517 件。

信用环境方面，宁波市发布《宁波市社会信用体系建设“十三五”规划》，计划基本建成符合现代市场经济和现代治理体系发展要求、与宁波市高水平全面建设小康社会相适应、具有地方特色的社会信用体系，社会信用体系走在全省全国前列。2016 年 1 月，宁波市公共信用信息平台上线试运行，改版后的“信用宁波”门户网站同步开通。2020 年，宁波市政府部门发布《宁波市工矿商贸行业安全生产信用管理办法（试行）》《宁波市科研诚信管理办法（试行）》《宁波市交通建设市场信用评价管理办法》《宁波市城市管理行业信用监管办法》等政策法规，不断完善的信用制度为宁波市的信用环境建设提供了保障。

政府购买服务方面，宁波市通过制定并发布政府购买服务相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等措施，为区域内政府采

购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2015年,宁波市出台《宁波市人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》和《宁波市政府购买服务采购管理暂行办法》,明确政府购买服务项目的采购工作,应当根据项目的不同性质和特点,按照“方式灵活、程序简便、竞争有序、结果评价”的原则组织实施。之后宁波市印发了《宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市政府购买棚改服务管理办法的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法(暂行)的通知》《关于做好2020年政府向社会组织购买服务工作的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法(暂行)的通知》等文件,为宁波市做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政体制方面,宁波市按照“稳收入、增统筹、理事权、保重点、促均衡”的总体思路,从多方面推进财政体制机制改革。一是构建集中财力办大事财政政策体系。二是推进市与区县(市)财政事权和支出责任划分改革。三是全面实施预算绩效管理。四是严格预算支出执行管理,硬化预算刚性约束,从严控制预算追加、项目调剂和预算级次调整。五是加大政府资产资源盘活力度,开展行政事业单位房地产清查整顿,加强行政事业单位资产管理。六是加强保基本民生、保工资、保运转支出管理。同时,宁波市建立县级“三保”预算编制事前审核机制,从源头防范财政运行风险。

债务管理方面,宁波市为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政府性债务管理制度体系,制定了宁波市政府债务预算编制、预算执行风险防控管理办法,转发了《地方政府一般债务预算管理办法》《地方政府专项债务预算管理办法》《地方政府性债务风险分类处理指南》,同时制定并出台了《宁波市政府性债务风险应急处置预案》。同时,宁波市实行债务限额管理与预算管理,规范政府举债融资行为,积极组织开展债务风险评估与预

警,强化债务统计监测与分析,将政府性债务管理纳入区县(市)党政领导干部实绩考核评价、政府指标管理考核范围,一系列措施为宁波市防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

总体看,宁波市政府信息透明度较高,信息披露及时性较好,信用制度持续完善,财政体制改革思路明确,债务管理制度不断完善,为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡5级行政体制,由于“国家实行一级政府一级预算”原则,相应地,财政实行五级财政体制。根据《国务院关于宁波市实行计划单列的批复》(国函〔1987〕37号)等文件,宁波市实行计划单列,承担国家下达的各项财政收支计划任务,直接与财政部进行财政收支结算,具有较大的财政收支自主调节空间。

(1) 中央与宁波市收入划分

中央与宁波市的收入划分以1994年实行的分税制财政管理体制为依据,税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中,中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收(包括所得税和城市维护建设税)等;地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等;中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税,其中企业所得税和个人所得税中央与地方按60%:40%的比例分享。2016年5月全面推行营改增试点后,增值税中央与地方按50%和50%的比例分享。

(2) 转移支付情况

宁波市作为计划单列市之一,能够获得一

定规模的上级补助收入。根据宁波市财政局提供的《宁波市 2017—2019 年全市和市级财政决算表》，2017—2019 年，宁波市分别获得上级补助收入 161.58 亿元、144.82 亿元和 180.74 亿元。宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高，2017—2019 年占上级补助收入的比重分别为 67.91%、64.28%和 71.91%。

表2 2017—2019年宁波市获得上级补助收入情况
(单位: 亿元)

项目	2017 年	2018 年	2019 年
一般公共预算：上级补助收入	156.78	140.12	177.00
1. 返还性收入	47.04	47.04	47.04
2. 转移支付收入	109.74	93.09	129.96
2.1 一般性转移支付收入	4.60	4.60	4.60
2.2 专项转移支付收入	105.14	88.49	125.36
政府性基金预算：上级补助收入	4.81	4.70	3.73
合计	161.58	144.82	180.74

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：宁波市财政局提供

根据《关于宁波市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2020 年，宁波市获得上级补助收入 226.98 亿元，其中转移支付收入占 79.28%，宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高。

总体看，作为计划单列市之一，宁波市能够获得一定的上级补助收入，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

根据《宁波市 2017—2019 年全市和市级财政决算表》，宁波市全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表3 2017—2019年宁波市财政收支构成情况
(单位: 亿元)

项目	2017 年	2018 年	2019 年
一般公共预算收入总计	1919.88	2106.48	2327.54
政府性基金收入总计	1034.59	1295.09	2238.25
国有资本经营收入总计	6.61	13.19	17.70
财政收入总计	2961.08	3414.75	4583.49

一般公共预算支出总计	1919.88	2106.48	2327.54
政府性基金支出总计	1034.59	1295.09	2238.25
国有资本经营支出总计	6.61	13.19	17.70
财政支出总计	2961.08	3414.75	4583.49

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：宁波市财政局提供

从收入结构来看，2017—2019 年，宁波市财政收入以一般公共预算收入为主，一般公共预算收入总计在宁波市财政收入总计中的占比超过 50%，但占比呈逐年下降趋势。2019 年，宁波市财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 50.78%、48.83%和 0.39%。

表4 2017—2019年宁波市全辖财政收入总计情况
(单位: 亿元)

主要指标	2017 年	2018 年	2019 年
1. 一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6)	1919.88	2106.48	2327.54
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	1245.29	1379.69	1468.51
1.1.1 税收收入	1043.95	1178.68	1217.58
1.1.2 非税收入	201.33	201.00	250.93
1.2 上级补助收入	156.78	140.12	177.00
1.3 地方政府一般债券收入	271.04	259.16	81.09
1.4 使用结转资金	0.00	20.23	122.22
1.5 调入资金	124.13	130.44	288.74
1.6 调入预算稳定调节基金	122.64	176.84	189.99
2. 政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5)	1034.59	1295.09	2238.25
2.1 政府性基金收入	748.31	999.24	1951.57
其中：国有土地使用权出让收入	670.76	898.29	1227.83
车辆通行费收入	5.31	5.46	7.80
2.2 上级补助收入	4.81	4.70	3.73
2.3 地方政府专项债券收入	161.05	165.48	144.53
2.4 上年结转	117.28	122.26	132.17
2.5 调入资金	3.14	3.41	6.24
3. 国有资本经营收入总计	6.61	13.19	17.70
4. 社会保险基金收入总计 (4.1+4.2)	1771.04	1901.80	1984.79
4.1 社会保险基金收入	714.77	767.60	798.71
4.2 上年结转	1056.28	1134.20	1186.09
财政收入总计 (1+2+3)	2961.08	3414.75	4583.49

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：宁波市财政局提供

2019 年宁波市一般公共预算收入与 GDP 的比值为 12.25%，对比全国整体水平（10.48%）

和其他地区情况，宁波市一般公共预算收入占GDP比重高于全国平均水平，在全国各省市中排名第十位，在计划单列市中排名第三名。

从支出结构来看，2017—2019年，宁波市财政支出总计以一般公共预算支出总计为主，2019年一般公共预算支出总计占比为50.78%。2017—2019年，宁波市财政支出总计快速增长，年均复合增长24.42%。

从收支平衡情况看，近三年宁波市财政收支平衡能力较强。2019年，宁波市一般公共预算结转下年114.62亿元；政府性基金预算结转下年260.95亿元。宁波市财政预算完成情况良好，具有一定的预算调节弹性，有助于经济社会健康发展。

(1) 一般公共预算收支情况

2017—2019年，宁波市一般公共预算收入总计分别为1919.88亿元、2106.48亿元和2327.54亿元。同期，宁波市一般公共预算收入分别为1245.29亿元、1379.69亿元和1468.51亿元，分别增长10.9%、10.8%和6.4%，2019年收入规模在全国297个地级及以上城市中排名第12位，在5个计划单列市中仅低于深圳市。2019年，宁波市上级补助收入177.00亿元，同比增长26.32%；地方政府一般债券收入81.09亿元。

宁波市一般公共预算收入中税收收入占比较高，2017—2019年税收收入占比分别为83.83%、85.43%和82.91%。宁波市主体税种为增值税和企业所得税。2017—2019年，宁波市税收收入分别为1043.95亿元、1178.68亿元和1217.58亿元，年均复合增长8.00%。宁波市非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入和罚没收入构成，2017—2019年分别为201.33亿元、201.00亿元和250.93亿元，其中2019年同比大幅增长24.84%，主要系加大政府资源（资产）盘活力度以及从土地出让计提的教育、农田水利资金增加所致。

2017—2019年，宁波市一般公共预算支出快速增长。从构成来看，2017—2019年，宁波

市一般公共预算支出以城乡社区支出、教育支出、社会保障和就业支出、一般公共服务支出为主，2019年上述四项支出合计1003.37亿元，占一般公共预算支出的56.76%。

2017—2019年，宁波市财政自给率（一般公共预算收入/一般公共预算支出）分别为88.28%、86.55%和83.07%，近年来略有下降，但整体上宁波市财政自给程度处于较高水平。

表5 宁波市一般公共预算支出总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2017年	2018年	2019年
主要支出：			
一般公共服务支出	143.11	150.21	164.36
公共安全支出	93.69	98.35	100.73
教育支出	214.60	223.55	251.45
科学技术支出	58.79	78.26	124.16
文化体育与传媒支出	33.00	34.56	34.81
节能环保支出	40.92	29.76	46.86
社会保障和就业支出	150.66	159.96	180.11
医疗卫生支出	86.76	95.04	114.27
农林水支出	91.72	91.88	93.85
城乡社区支出	227.02	333.04	407.45
交通运输支出	44.97	42.34	46.99
住房保障支出	41.88	39.11	37.08
资源勘探信息等支出	65.37	77.80	51.36
国土海洋气象等支出	11.36	10.63	10.91
债务付息支出	24.40	33.39	40.90
其他支出	82.37	96.20	62.60
一般公共预算支出合计	1410.60	1594.10	1767.89
上解中央支出	37.66	34.98	45.75
上解省支出	28.91	35.02	52.76
地方政府一般债券债务还本支出	250.04	253.55	73.49
安排预算稳定调节基金	186.73	171.59	273.04
结转下年	5.93	17.23	114.62
一般公共预算支出总计	1919.88	2106.48	2327.54

注：1. 其他支出包括商业服务业等支出、粮油物资储备支出等；

2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：宁波市财政局提供

根据《关于宁波市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》，2020年，宁波市实现一般公共预算收入1510.84亿元，同比增长2.9%；其中税收收入1257.02亿元。同期，宁波市完成一般公共预算支出合计1742.09亿元，同比下降1.5%。

总体看，近年来宁波市一般公共预算收入保持稳定增长，税收收入占比较高；一般公共预算支出以民生类支出为主。宁波市财政自给程度较高，对上级补助的依赖程度一般。

(2) 政府性基金预算收支情况

2017—2019 年，宁波市政府性基金预算收入总计分别为 1034.59 亿元、1295.09 亿元和 2238.25 亿元，年均复合增长 47.09%。2019 年，宁波市政府性基金收入 1951.57 亿元，同比增长 95.31%。

2019 年，宁波市政府性基金支出合计 1713.62 亿元，以国有土地使用权出让相关支出为主，其余支出包括交通运输支出以及其他支出，年终结余 260.95 亿元，政府性基金预算平衡能力强。

表6 宁波市政府性基金支出总计构成情况

(单位：亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
城乡社区支出	630.26	902.11	1027.09
其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入相关支出	600.33	865.32	921.31
交通运输支出	20.09	16.32	6.67
其他支出	50.10	36.69	655.42
债务付息支出	--	18.60	24.27
债务发行费用支出	--	0.18	0.17
政府性基金支出合计	700.45	973.90	1713.62
地方政府专项债券还本支出	130.05	87.48	34.53
调出资金	81.83	101.53	229.16
结转下年	122.26	132.17	260.95
政府性基金支出总计	1034.59	1295.09	2238.25

注：1. 其他支出包括其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出等，此外 2017 年其他支出还包括资源勘探信息支出；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：宁波市财政局提供

根据《关于宁波市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2020 年，宁波市完成政府性基金预算收入 1836.79 亿元，同比下降 5.9%；其中国有土地使用权出让收入 1717.26 亿元。同期，宁波市完成政府性基金预算支出合计 1660.01 亿元，同比下降 3.1%。

总体看，宁波市政府性基金预算调节弹性大；国有土地使用权出让收入为宁波市政府性

基金收入的主要来源，房地产市场波动将对基金收入产生一定影响。

(3) 国有资本经营预算收支情况

2017—2019 年，宁波市国有资本经营收入总计分别为 6.61 亿元、13.19 亿元和 17.70 亿元（主要为股息股利收入、利润收入和清算收入），占财政收入总计的比重很小。2019 年，宁波市国有资本经营预算年终结余 940 万元。

根据《关于宁波市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2020 年宁波市国有资本经营收入 23.22 亿元，占财政收入总计的比重很小。2020 年，宁波市国有资本经营预算年终结余 2.08 亿元。

(4) 未来展望

根据《关于宁波市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2021 年宁波市一般公共预算收入预期目标 1609.31 亿元，增长 6.5%；一般公共预算支出 1877.91 亿元，增长 7.8%。2021 年，宁波市政府性基金收入预算 1581.53 亿元，下降 13.9%；政府性基金支出预算 1613.51 亿元，下降 2.8%。2021 年，宁波市预计国有资本经营预算收入 17.92 亿元，下降 22.8%；社会保险基金预算收入 482.5 亿元，同口径增长 16.1%。

总体看，宁波市一般公共预算收入持续稳步增长，税收收入占比较高，一般预算收入稳定性强，财政自给程度较高，对上级补助依赖程度一般；政府性基金收入对宁波市财政收入的贡献明显，但土地出让受房地产市场行情及相关政策影响具有一定的不确定性。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2017—2019 年，宁波市政府债务规模不断增长，2019 年底为 1921.50 亿元，其中一般债务 1156.43 亿元，占 60.18%；专项债务 765.07 亿元，占 39.82%。2017—2019 年，宁波市或有债务规模持续下降，2019 年底为 130.82 亿元。

表7 2017—2019年宁波市政府性债务情况
(单位:亿元)

项目	2017年	2018年	2019年
地方政府债务	1543.55	1807.30	1921.50
其中:一般债务	981.09	1151.83	1156.43
专项债务	562.46	655.47	765.07
或有债务	437.69	178.33	130.82

资料来源:宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从各级政府债务结构来看,2019年底,宁波市政府本级债务为741.75亿元,占38.60%;区县债务1179.75亿元,占比为61.40%。或有债务中,市本级和区县分别占22.15%和77.85%。从下属区县债务地区分布看,2019年底宁波市政府债务分布比较均匀,债务余额较大的地区有鄞州区和余姚市,分别为154.51亿元和148.08亿元。

表8 2019年底宁波市政府性债务情况
(单位:亿元)

举债主体类别	政府债务	或有债务
市本级	741.75	28.98
区县(市)政府	1179.75	101.84
合计	1921.50	130.82

注:1. 市本级债务含园区;2. 尾差系四舍五入所致

资料来源:宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从债务资金投向看,宁波市政府性债务主要用于保障房建设、市政建设和交通。具体来看,在政府债务中,用于保障房建设353.56亿元,市政建设535.72亿元,交通359.85亿元,三项之和占政府债务总额的65.01%;在或有债务中,用于市政建设54.26亿元,占或有债务总额的41.48%。

表9 2019年底宁波市政府性债务余额支出投向情况
(单位:亿元)

债务支出投向类别	政府债务	或有债务
保障房建设	353.56	28.65
市政建设	535.72	54.26
交通	359.85	20.73
生态环保	15.12	5.11
政权建设	0.50	0.00
农林水利建设	228.04	2.76
医疗社保	16.56	0.50

教育科学文化	42.03	0.00
其他	370.11	18.81
合计	1921.50	130.82

注:尾差系四舍五入所致

资料来源:宁波市财政局提供

债务限额方面,经国务院批准,2020年宁波市政府债务限额为2427.35亿元,其中2020年新增债务限额258.00亿元。截至2019年底,宁波市政府负有偿还责任的债务总额为1921.50亿元,距债务限额尚余494.85亿元,未来仍有一定的融资空间。

表10 2017—2020年宁波市政府债务限额情况
(单位:亿元)

项目	2017年	2018年	2019年	2020年
政府债务限额	1947.00	2037.00	2158.35	2427.35
其中:一般债务	1211.10	1223.10	1233.87	1285.87
专项债务	735.90	813.90	924.48	1141.48

资料来源:宁波市政府债务公开情况表

根据《关于宁波市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》,2020年底,宁波市政府债务规模为2161.48亿元。其中,一般债务1177.57亿元,占54.50%;专项债务983.91亿元,占45.50%。债务限额方面,2020年底,宁波市全市政府债务限额2427.35亿元。

总体看,宁波市政府债务规模在浙江省排名前列,政府性债务资金主要用于保障房建设、市政建设和交通,未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2017—2019年,宁波市负债率持续增长,分别为15.68%、16.82%和16.03%。2020年宁波市政府债务/当年GDP的比重为17.42%,较上年提高1.39个百分点。总体看,宁波市负债率处于较低水平,债务负担一般。

2017—2019年,宁波市综合财力(地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入)分别为2155.18亿元、2523.75亿元和3600.82亿元,政府债务分别为1543.55亿元、1807.30亿元和1921.50亿元。

同期,债务率分别为 71.62%、71.61%和 53.36%,其中 2019 年受益于土地出让带动政府性基金收入大幅增长,宁波市综合财力明显提升,政府债务率明显下降。

从到期债务的年度分布看,2020—2022 年,宁波市需要偿还的到期政府债务分别为 246.57 亿元、209.14 亿元和 258.08 亿元,分别相当于 2019 年底全部政府债务的 12.83%、10.88%和 13.43%;2022 年以后需要偿还的到期政府债务 1207.71 亿元,占全部政府债务的 62.86%。未来三年宁波市政府集中偿付压力不大。

总体看,宁波市政府债务负担一般,2019 年受益于土地出让收入增长,政府债务率大幅下降,未来三年宁波市政府集中偿债压力不大,考虑宁波市能持续获得一定规模的上级补助,未来仍有一定的融资空间,整体债务风险可控,偿债能力极强。

七、本期一般债券偿还能力分析

1. 本期一般债券概况

2021 年宁波市地方政府再融资一般债券(二期)(以下简称“本期一般债券”)拟发行规模 51.718 亿元,期限 5 年,按年付息,到期一次还本。本期一般债券的募集资金将纳入宁波市一般公共预算管理,用于偿还 2016 年宁波市政府一般债券(二期)和 2016 年宁波市政府定向承销发行的置换一般债券(二期)。

2. 本期一般债券对宁波市政府债务的影响

本期一般债券募集资金将全部用于偿还政府存量债务,其发行对宁波市政府债务规模影响很小。

3. 本期一般债券偿还能力分析

根据国发〔2014〕43 号文以及财库〔2015〕68 号文,地方政府一般债券募集资金用于没有收益的公益性项目,偿债资金纳入宁波市一般公共预算管理,主要以一般公共预算收入偿还。

2019 年,宁波市一般公共预算收入和一般公共预算收入总计分别为 1468.51 亿元和 2327.54 亿元,相当于本期一般债券发行规模的 28.39 倍和 45.00 倍。宁波市一般公共预算收入和一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障程度高。

综合评估,宁波市政府对本期一般债券的偿还能力极强,本期一般债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

宁波市位于浙江省东部,杭州湾南岸,是浙江省副省级城市、国家计划单列市,持续获得省级及中央政府的大力支持,同时依托于东南沿海港口和长江三角洲城市群,外向型经济和民营经济活跃。近年来,宁波市经济持续稳步发展,工业基础良好且持续推进工业生产转型升级,产业结构进一步优化;受经济下行等因素影响,经济增速趋缓;财政收支保持平衡,自给程度较高;政府性债务风险控制制度逐步完善。未来,随着宁波市经济的持续发展,产业结构持续调整优化,经济增长质量和效益有望进一步提升。

宁波市政府整体债务负担一般,2019 年土地出让收入增长带动政府债务率大幅下降,且考虑到宁波市可持续获得一定规模的上级补助,宁波市整体债务风险可控,偿债能力极强。

宁波市政府偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。基于对宁波市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本期一般债券偿还能力的综合评估,联合资信认为本期一般债券到期不能偿还的风险极低,确定本期一般债券的信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2021 年宁波市地方政府再融资 一般债券（二期）的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本期一般债券信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

宁波市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。联合资信将在本期一般债券评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级。

宁波市经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项，宁波市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注宁波市经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项时，联合资信将就该项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如宁波市财政局不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对本期一般债券信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与宁波市财政局联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。

