信用评级公告

联合〔2021〕4299号

联合资信评估股份有限公司通过对嘉兴市嘉秀发展投资控股集团有限公司及其相关债券的信用状况进行跟踪分析和评估，确定维持嘉兴市嘉秀发展投资控股集团有限公司主体长期信用等级为AA，维持“17嘉兴秀洲债/PR秀洲债”信用等级为AAA，评级展望调整为负面。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二一年六月二十八日

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层
Editorial Office Address: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing
电话（Tel）：（010）85679696 | 邮箱（Email）:lianhe@lhratings.com | 传真(Fax):(010)85679228
网址（Website）:www.lhratings.com | 邮编（Postal Code）:100022

嘉兴市嘉秀发展投资控股集团有限公司
2021 年跟踪评级报告

评级结果：

项　目	本次级别	评级展望	上次级别	评级展望
发行人主体	AA	稳定	AA	稳定
担保方	AAA	负面	AAA	稳定
17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债	AAA	负面	AAA	稳定

跟踪评级债券概况：

债券简称	发行规模	债券余额	到期兑付日
17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债	10 亿元	8 亿元	2024/09/25

注：上述债券仅包括由联合资信评级且截至评级时点尚处于存续期的债券

评级时间：2021 年 6 月 28 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
城市基础设施投资企业信用评级方法	V3.0.201907
城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）	V3.0.201907

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

评级观点

嘉兴市嘉秀发展投资控股集团有限公司（以下简称“公司”）作为嘉兴市秀洲区最大的开发建设和国有资产运营主体，主要负责秀洲区的土地整理、安置房及基础设施建设、国有资产运营等业务，具有突出的区域专营优势。跟踪期内，秀洲区经济持续增长，公司外部环境良好；公司持续获得政府在资金注入、资产划入以及财政补贴等方面的有力支持。同时，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）也关注到，公司资产变现能力弱、资金支出压力较大、存在短期偿付压力等因素可能会给公司信用水平带来的不利影响。

“17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债”设置了分期偿还本金安排，同时中合中小企业融资担保股份有限公司（以下简称“中合担保”）为“17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债”提供了全额无条件不可撤销连带责任保证担保。经联合资信评定，中合担保主体长期信用等级为 AAA，评级展望为负面。

未来，随着秀洲区经济的持续增长以及公司业务的持续推进，公司经营情况有望保持稳定。

综合评估，联合资信确定维持公司主体长期信用等级为 AA，评级展望为稳定；维持“17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债”的信用等级为 AAA，评级展望调整为负面。

优势

1. **外部环境良好。**2020 年，秀洲区实现生产总值 503.21 亿元，同比增长 2.3%；同期，秀洲区一般公共预算收入为 27.53 亿元，同比增长 1.00%，为公司发展提供了良好的外部经营环境。
2. **持续获得有力的外部支持。**2020 年，公司获得了政府在资金注入及资产划入等方面的支持合计 43.25 亿元，获得政府补贴合计 3.68 亿元。

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aa⁻	评级结果		AA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经营风险	B	经营环境	宏观和区域风险	3
			行业风险	3
		自身竞争力	基础素质	3
			企业管理	2
			经营分析	2
财务风险	F3	现金流	资产质量	4
			盈利能力	2
			现金流量	2
		资本结构		2
		偿债能力		3
调整因素和理由				调整子级
政府支持				1

注:经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财务风险由低至高划分为 F1－F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：许狄龙 吕泽峰
邮箱：lianhe@lhratings.com
电话：010-85679696
传真：010-85679228
地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号
中国人保财险大厦 17 层（100022）
网址：www.lhratings.com

关注

1. **资金支出压力较大。**公司在建及拟建的项目尚需投资规模较大，未来存在较大的资金支出压力。
2. **资产变现能力弱。**公司资产中存货和应收类款占比较大，资产变现受土地市场行情、政府结算影响大，资产变现能力弱。
3. **债务规模快速增长，存在短期偿付压力。**2020 年底，公司全部债务 337.27 亿元，较上年底增长 35.45%；现金短期债务比下降至 0.52 倍。
4. **存在一定或有负债风险。**截至 2021 年 3 月底，公司对外担保余额 40.01 亿元，被担保企业主要为区域内的国有企业，公司对外担保规模较大，存在一定或有负债风险。

主要财务数据：

合并口径			
项目	2018 年	2019 年	2020 年
现金类资产（亿元）	29.22	45.82	47.39
资产总额（亿元）	402.64	495.17	624.18
所有者权益（亿元）	189.78	198.85	239.52
短期债务（亿元）	21.20	40.87	91.46
长期债务（亿元）	152.15	208.13	245.82
全部债务（亿元）	173.36	249.00	337.27
营业收入（亿元）	18.39	26.23	35.39
利润总额（亿元）	4.29	4.77	5.73
EBITDA（亿元）	5.21	7.15	8.67
经营性净现金流（亿元）	-22.94	-51.74	-69.46
营业利润率（%）	21.14	17.94	13.80
净资产收益率（%）	2.16	2.25	2.27
资产负债率（%）	52.87	59.84	61.63
全部债务资本化比率（%）	47.74	55.60	58.47
流动比率（%）	767.38	615.57	423.52
经营现金流动负债比（%）	-49.13	-71.43	-54.66
现金短期债务比（倍）	1.38	1.12	0.52
EBITDA 利息倍数（倍）	0.44	0.51	0.58
全部债务/EBITDA（倍）	33.24	34.83	38.90
公司本部（母公司）			
项目	2018 年	2019 年	2020 年
资产总额(亿元)	194.45	222.84	247.64
所有者权益(亿元)	154.32	154.71	155.47
全部债务(亿元)	28.86	56.53	83.68
营业收入(亿元)	0.04	0.00	0.04
利润总额(亿元)	0.01	0.13	0.00
资产负债率(%)	20.64	30.57	37.22

全部债务资本化比率(%)	15.76	26.76	34.99
流动比率(%)	413.16	581.48	510.75
经营现金流动负债比(%)	-30.79	-188.04	-121.28

注：本报告已将其他流动负债中有息债务调整至短期债务核算，将长期应付款中有息债务调整至长期债务核算

评级历史：

债项简称	债项级别	主体级别	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债	AAA	AA	稳定	2020/06/23	姚 玥 吕泽峰 黄 焘	城市基础设施投资企业信用评级方法 V3.0.201907 城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）V3.0.201907	阅读全文
17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债	AAA	AA	稳定	2017/08/25	闫 蓉 王 超	城市基础设施投资企业主体信用评级方法（2017 年）	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2019 年 8 月 1 日之前的联合资信评级方法和评级模型均无版本编号

声　明

一、本报告引用的资料主要由嘉兴市嘉秀发展投资控股集团有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债项到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

嘉兴市嘉秀发展投资控股集团有限公司
2021 年跟踪评级报告

一、跟踪评级原因

根据有关法规要求，按照联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）关于嘉兴市嘉秀发展投资控股集团有限公司（以下简称“公司”）的跟踪评级安排进行本次跟踪评级。

二、企业基本情况

跟踪期内，公司经营范围和股权结构未发生变动。截至2020年底，公司注册资本和实收资本均为10.00亿元，唯一股东及实际控制人仍为嘉兴市人民政府国有资产监督管理委员会。

截至 2020 年底，公司本部内设综合管理部、财务管理部、投融资管理部、资产管理部、党群人事部等 5 个职能部门；拥有合并范围内一级子公司 9 家。

截至2020年底，公司资产总额624.18亿元，所有者权益239.52亿元（含少数股东权益7.23亿元）；2020年，公司实现营业收入35.39亿元，利润总额5.73亿元。

公司注册地址：浙江省嘉兴市秀洲区东升西路1250号秀宏大楼902室；法定代表人：沈雪锋。

三、债券概况与募集资金使用情况

截至2021年5月底，联合资信所评公司债券为“17嘉兴秀洲债/PR秀洲债”，余额合计8.00亿元（详见表1）。跟踪期内，公司已按期足额支付债券本金和利息，过往履约情况良好。截至2020年底，“17嘉兴秀洲债/PR秀洲债”的募集资金已按照约定用途使用完毕；募集资金所投入的5个安置房项目均完工，累计实现销售收入2.32亿元。

表1　本次跟踪评级债券概况（单位：亿元、年）

债券名称	发行金额	债券余额	起息日	期限
17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债	10.00	8.00	2017/09/25	7

资料来源：联合资信整理

四、宏观经济和政策环境

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020 年，新冠肺炎疫情全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。在此背景下，2020 年我国经济逐季复苏，GDP 全年累计增长 2.30%（实际增速，下同），成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP 首次突破百万亿大关，投资超越消费再次成为经济增长的主要驱动力。

2021 年一季度，我国经济运行持续恢复，宏观政策整体保持了连贯性，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，把服务实体经济放到更加突出的位置；积极的财政政策提质增效，推动经济运行保持在合理区间。

经济修复有所放缓。2021 年一季度，我国国内生产总值现价为 24.93 万亿元，实际同比增长 18.30%，两年平均增长 5.00%，低于往年同期水平，主要是受到疫情反复、财政资金后置等短期影响拖累。分产业看，三大产业中**第二产业恢复最快，第三产业仍有较大恢复空间。**具体看，第二产业增加值两年平均增长 6.05%，已经接近疫情前正常水平（5%~6%），第二产业恢复情况良好，其中工业生产恢复良好，工业企业盈利改善明显；而一、三产业仍未回到疫情前水平。其中第一产业增加值两年平均增长 2.29%，增速略微低于疫情前正常水平；第

三产业两年平均增长4.68%，较2019年同期值低2.52个百分点，第三产业仍有恢复空间，主要是由于年初局部性疫情爆发拖累了服务业的修复进程。

表2　2017－2021年一季度中国主要经济数据

项目	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年一季度（括号内为两年平均增速）
GDP（万亿元）	83.20	91.93	98.65	101.60	24.93
GDP增速（%）	6.95	6.75	6.00	2.30	18.30（5.00）
规模以上工业增加值增速（%）	6.60	6.20	5.70	2.80	24.50（6.80）
固定资产投资增速（%）	7.20	5.90	5.40	2.90	25.60（2.90）
社会消费品零售总额增速（%）	10.20	8.98	8.00	-3.90	33.90（4.20）
出口增速（%）	10.80	7.10	5.00	4.00	38.70
进口增速（%）	18.70	12.90	1.70	-0.70	19.30
CPI增幅（%）	1.60	2.10	2.90	2.50	0.00
PPI增幅（%）	6.30	3.50	-0.30	-1.80	2.10
城镇失业率（%）	3.90	4.90	5.20	5.20	5.30
城镇居民人均可支配收入增速（%）	6.50	5.60	5.00	1.20	13.70（4.50）
公共财政收入增速（%）	7.40	6.20	3.80	-3.90	24.20
公共财政支出增速（%）	7.70	8.70	8.10	2.80	6.20

注：1. GDP总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP增速、规模以上工业增加值增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017年为城镇登记失业率，2018年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数
资料来源：联合资信根据国家统计局和Wind数据整理

消费对GDP的拉动作用明显提升，成为拉动经济的主引擎；投资拉动垫底；净出口创2007年以来新高。从两年平均增长来看，2021年一季度社会消费品增速为4.20%，延续了上年逐季恢复的趋势，与疫情前水平的差距进一步缩小；消费超越投资重新成为拉动经济增长的主引擎，疫情以来对GDP增长的拉动作用首次转正，但仍低于疫情前正常水平。一季度固定资产投资完成额9.60万亿元，同比增长25.60%，两年平均增长2.90%，与疫情前正常水平差距较大，固定资产投资仍处在修复过程中；资本形成总额对GDP增长的拉动作用最弱，疫情以来主要靠投资拉动的经济增长模式有所改变。一季度外贸实现开门红，贸易顺差7592.90亿元，较上年同期扩大690.60%，净出口对GDP增长的拉动作用延续上年逐季上升的趋势，达到2007年以来的最高水平。一季度三大需求对GDP增长的拉动情况反映出经济内在增长动力较上年有所增强，经济结构进一步改善。

居民消费价格指数运行平稳，生产者价格指数结构性上涨。2021年一季度，全国居民消费价格指数（CPI）和扣除食品和能源价格后的核心CPI累计同比增速均为0，较上年同期分别回落4.9和1.30个百分点，处于低位。2021年一季度，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比上涨2.10%，呈现逐月走高的趋势。国际大宗商品价格上涨推高钢材、有色金属等相关行业出厂价格，带动PPI持续上行，加大了制造业的成本负担和经营压力。

社融存量增速下降。截至2021年一季度末，社融存量同比增速为12.30%，较上年末下降1个百分点，信用扩张放缓；2021年一季度新增社融10.24万亿元，虽同比少增0.84万亿元，但却是仅次于上年一季度的历史同期次高值，反映出**实体经济融资需求仍较为旺盛**。从结构来看，信贷和未贴现银行承兑汇票是支撑一季度社融增长的主要因素，企业债券和政府债券融资则是一季度新增社融的拖累项。货币供应量方面，截至2021年一季度末，M2余额227.65万亿元，同比增长9.40%，较上年末增速（10.10%）

有所下降。同期M1余额61.61万亿元，同比增长7.10%，较上年末增速（8.60%）也有所下降，说明货币政策逆周期调节的力度趋于减弱。

一般公共预算收入累计增速转正，收支缺口较2019年同期有所收窄。2021年一季度一般公共预算收入5.71万亿元，同比增长24.20%，是2020年以来季度数据首次转正。其中税收收入4.87万亿元，占一般公共预算收入的85.31%，同比增长24.80%，同比增速较高主要受增值税、消费税恢复性增长带动，反映了企业经营以及居民消费的修复。一季度一般公共预算支出5.87万亿元，同比增长6.20%，其中保民生、保就业是一季度的重点支出领域，债务付息创2016年以来同期最高增速。2021年一季度一般公共预算收支缺口为1588.00亿元，缺口较2020年和2019年同期值有所收窄，可能与2021年一季度财政收入进度较快相关。2021年一季度全国政府性基金收入1.86万亿元，同比增长47.90%，主要是由于国有土地出让收入保持高速增长；政府性基金支出1.73万亿元，同比减少12.20%，主要是由于地方政府专项债发行进度有所放缓。

就业压力有所缓解，但依然存在结构性矛盾，居民收入保持稳定增长。2021年1－3月全国城镇调查失业率分别为5.40%、5.50%和5.30%。其中1－2月受春节因素影响，加上年初局部性疫情的影响，失业率有所上升；而3月随着疫情形势好转，企业复工复产进度加快，用工需求增加，就业压力有所缓解。2021年一季度，全国居民人均可支配收入9730.00元，扣除价格因素后两年平均实际增长4.50%，延续了上年一季度以来逐季走高的趋势，且与消费支出增速的差值进一步缩小，居民消费能力有所提高。

2. 宏观政策和经济前瞻

2021年4月30日政治局会议强调，要精准实施宏观政策，**保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，不急转弯，把握好时度效，固本培元，稳定预期，保持经济运行在合理区间，使经济在恢复中达到更高水平均衡。积极的财政政策要落实落细，兜牢基层“三保”底线，发挥对优化经济结构的撬动作用**。政策重点从“稳增长”转向“调结构”，**减税降费政策将会向制度性减税政策、阶段性的减税降费政策有序退出、强化小微企业税收优惠、加大对制造业和科技创新支持力度**等四大方面倾斜。

稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。2021年3月22日全国主要银行信贷结构优化调整座谈上提到要在管控好风险的同时，**因地制宜增加经济困难省份信贷投放，支持区域协调发展**。

2021年一季度经济修复有所放缓，主要是由于局部性疫情对服务业拖累较大，而随着疫苗的推广，疫情对经济的影响减弱，服务业有望加快恢复。未来随着疫情逐渐稳定，居民消费支出将继续修复，**消费有望持续温和复苏**；随着欧美经济逐渐恢复，**外需有望继续保持强势增长；固定资产投资修复过程仍将持续，投资结构有望优化**：房地产投资虽然韧性较强，但未来更多的将受制于信用收紧与结构性政策，大概率呈现下行趋势；基建投资则受制于资金来源以及逆周期调节必要性的下降，扩张空间有限，预计保持低速增长；而制造业投资目前表现较弱，但是生产端强劲，积极因素不断增加，随着企业利润不断修复，未来制造业投资增速有望加快。整体看，**预计2021年我国经济将保持复苏态势，结构进一步优化。**

五、行业及区域经济环境

1. 基础设施建设行业分析

（1）行业概况

城市基础设施建设主要围绕改善城市人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率开展，包括机场、地铁、公共汽车、轻轨

等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。

地方政府是城市基础设施建设的主要投资者。本世纪初，固定资产投资是拉动我国经济增长的重要动力，而仅靠财政资金无法满足基础设施建设需求。在此背景下，地方政府基础设施建设投融资平台应运而生。2008 年后，在宽松的平台融资环境及“4 万亿”投资刺激下，城投企业数量快速增加，融资规模快速上升，为城市基础设施建设投资快速增长提供了资金支持。为了防范政府融资平台债务增长可能带来的系统性风险，2010 年以来，国家出台了一系列政策法规约束地方政府及其融资平台债务规模的无序扩张。2014 年，《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号，以下简称“《43 号文》”）颁布，城投企业的政府融资职能逐渐剥离，城投企业逐步开始规范转型。但是，作为地方基础设施投资建设运营主体，城投企业在未来较长时间内仍将是我国基础设施建设的重要载体。

（2）行业监管与政策

2020 年，新冠肺炎疫情对国内经济造成巨大冲击，政府及时出台相关政策适度加大基建逆周期调节的力度，为城投企业提供了一定的项目储备空间，同时为基础设施项目建设提供较大资金支持，城投企业经营和融资环境进一步改善。随着宏观经济逐步恢复，2020 年底以来，地方政府债务及城投企业融资监管态势趋严。

根据 2014 年《43 号文》，财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预〔2014〕351 号），对 2014 年底地方政府存量债务进行了甄别、清理，并以政府债务置换的方式使城投企业债务与地方政府性债务逐步分离，未被认定为政府债务以及新增的城投企业债务将主要依靠城投企业自身经营能力偿还。2015 年以来，国家出台了多项政策以进一步加强地方政府债务管理，建立了地方政府举债融资机制，要求坚决遏制隐性债务增量，并多次强调坚决剥离投融资平台的政府融资职能。2018 年及 2019 年，国内经济下行压力加大，在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台政府融资职能的同时，政府持续加大基础设施领域补短板的力度并在资金端提供较大力度的支持，发挥基建逆经济周期调节作用。

2020 年以来，受新冠肺炎疫情影响，基建投资托底经济的作用再次凸显，国家及时出台一系列政策，适度加大基建逆周期调节的力度，明确基础设施建设投资重点方向，为城投企业提供了一定的项目储备空间，同时为基础设施项目建设提供较大资金支持，城投企业经营和融资环境进一步改善。

具体来看，2020 年 3 月，中共中央政治局常务会议指出要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度。2020 年 4 月，中央政治局常务会议提出加大传统基建和新型基建的投资力度，发挥基建的稳增长作用。2020 年 6 月，发改委印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，明确公共资源重点投向县城新型城镇化建设，抓紧补上疫情暴露出的县城城镇化短板弱项，大力提升县城公共设施和服务能力等。2020 年 7 月，国务院发布《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，工作目标包括 2020 年新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个等。

资金方面，2020 年 4 月，中央政治局常务会议提出发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率。2020 年地方政府债明显扩容，同时发行节奏加快，新增地方政府专项债 3.75 万亿，积极支持“两新一重”、

公共卫生设施等领域符合条件的重大项目，且各省专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债券规模的比例在 20%的基础上可适当上调，有助于保障地方重大项目资本金来源，缓解城投企业重大基建项目资本金压力。《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》指出，支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资。

随着国内疫情得到有效控制，宏观经济有序恢复，抓实化解地方政府隐性债务风险成为 2021 年重要工作，强调把防风险放在更加突出的位置。2020 年 12 月，中央经济工作会议再度提出要抓实化解地方政府隐性债务风险工作，处理好恢复经济和防范风险的关系。2021 年 3 月，财政部提出保持高压监管态势，将严禁新增隐性债务作为红线、高压线，坚决遏制隐性债务增量。2021 年 4 月，国务院发布《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，再次强调化解地方政府隐性债务的重要性，坚守底线思维，把防风险放在更加突出的位置。同时，重申清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险。

表3　2020年以来与城投企业相关的主要政策

颁布时间	颁发部门	文件名称	核心内容及主旨
2020 年 2 月	中共中央、国务院	关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见	加强现代农业基础设施建设，抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设
2020 年 3 月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	要加大公共卫生服务，应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度
2020 年 4 月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用，加大传统基建和新型基建的投资力度，发挥基建的稳增长作用
2020 年 4 月	国家发改委	2020 年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务	增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展
2020 年 6 月	国家发改委	关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知	针对县城城镇化建设过程中市场不能有效配置资源、需要政府支持引导的公共领域，提出了 4 大领域 17 项建设任务。公布了 120 个新型城镇化示范县
2020 年 7 月	国务院	全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见	明确老旧小区改造工作目标，建立改造资金机制，支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资
2020 年 8 月	国务院	中华人民共和国预算法实施条例	明确预算收支范围、强化预算公开要求、完善转移支付制度、加强地方政府债务管理、规范财政专户等；明确要求“县级以上地方政府的派出机关根据本级政府授权进行预算管理活动，不作为一级预算，其收支纳入本级预算”
2020 年 12 月	--	中央经济工作会议	加大新型基础设施投资力度，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系，高度重视保障性租赁住房建设等；抓实化解地方政府隐性债务风险工作，处理好恢复经济和防范风险的关系
2021 年 4 月	国务院	关于进一步深化预算管理制度改革的意见	强调化解地方政府隐性债务的重要性，坚守底线思维，把防风险放在更加突出的位置。清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险

资料来源：联合资信整理

（3）行业发展

城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。受城投企业剥离地方政府融资职能，城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化影响，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

目前，我国的基础设施建设尚不完善，城镇化率仍处于较低水平，城镇化发展面临东西部发展不平衡问题，基础设施建设仍是我国经济社会发展的重要支撑。十四五期间，我国将统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效使用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。未来，我国将进一步完善新型城镇化战略，全面实施乡村振兴战略，持续推进“两新

一重”项目建设等，城投企业仍有一定发展空间，评级展望为稳定。

同时，在地方政府债务整肃和金融强监管的大背景下，城投企业政府融资职能剥离、城投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化，部分地区城投企业逐渐暴露出非标逾期等风险，对于非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

2. 区域经济概况

跟踪期内，嘉兴市秀洲区区域经济及财政实力持续增长，公司发展的外部环境良好。

嘉兴市为浙江省下辖地级市，位于浙江省东北部、长江三角洲杭嘉湖平原腹心地带，是长江三角洲重要城市之一，下辖 2 区 2 县 3 县级市，陆地面积 3915 平方公里。秀洲区为嘉兴市的主城区之一，总面积 547.73 平方公里，2020 年底户籍人口为 41.97 万人。

根据《2020 年秀洲区国民经济和社会发展统计公报》，2020 年秀洲区实现生产总值 503.21 亿元，按可比价格计算，同比增长 2.3%，按三次产业完成情况看：一产增加值为 14.17 亿元，同比增长 2.5%；二产增加值为 251.43 亿元，同比增长 0.1%，其中工业增加值为 222.98 亿元，同比增长 0.1%；三产增加值为 237.61 亿元，同比增长 4.6%。三次产业比重从 2019 年的 2.8:51.7:45.5 调整为 2.8:50.0:47.2。

2020 年，秀洲区规模以上工业实现增加值 167.36 亿元，同比增长 0.6%；实现规模以上工业总产值 703.94 亿元，同比下降 4.2%。同期，秀洲区完成固定资产投资 196.21 亿元，同比下降 2.3%。房地产方面，秀洲区全年商品房销售面积 72.38 万平方米，同比增长 13.1%；秀洲区全年完成房地产开发投资 72.53 亿元，同比下降 13.7%。

根据《关于嘉兴市秀洲区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案的报告》，2020 年，秀洲区一般公共预算收入为 27.53 亿元，同比增长 1.00%；其中税收收入完成 23.76 亿元，占一般公共预算收入 86.31%，收入质量高。2020 年，全区一般公共预算支出完成 39.51 亿元，秀洲区财政自给率为 69.58%，财政自给能力较好。

2020 年，秀洲区政府性基金收入完成 40.49 亿元，较上年增长 8.6%，政府性基金支出 52.22 亿元，较上年增长 7.6%。

六、基础素质分析

公司作为嘉兴市秀洲区最大的开发建设和国有资产运营主体，跟踪期内持续获得政府在资金注入、资产划入以及财政补贴等方面的大力支持。

公司作为嘉兴市秀洲区最大的开发建设和国有资产运营主体，主要负责秀洲区的土地整理、安置房及基础设施建设和国有资产运营等业务，区域经营优势明显。

2020 年，公司收到政府各项支持合计 43.25 亿元，计入“资本公积”，详见下表；收到财政补贴合计 3.68 亿元，计入“其他收益”。

表4　2020年公司资本公积增加情况（单位：亿元）

形式	项目	金额
资金注入	新塍镇拨款	10.98
	油车港镇财政拨款	6.39
	洪合镇财政拨款	5.23
	秀洲区财政拨款	1.00
	王店镇财政拨款	2.00
资产划入	油车港镇停车位收费权无偿划拨	1.11
	油车港镇沿街商铺无偿划拨	0.98
	股权无偿划拨	15.46
	王江泾烟草大楼无偿划拨	0.02
专项应付款转入	王江泾无需转回的专项应付款	0.08
合计		43.25

注：上述资本公积明细不包括资本公积减少部分
资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

根据中国人民银行企业基本信用信息报告（统一社会信用代码：91330411699542750C），截至2021年5月18日，公司本部无关注类贷款或

不良类贷款。

七、管理分析

跟踪期内，公司高级管理人员、法人治理结构和管理制度无重大变化。

八、经营分析

1. 经营概况

2020 年，公司营业收入规模快速增长，收入构成以基础设施建设、土地整理、安置房和贸易收入为主；受土地整理业务确认收入方式变动影响，公司综合毛利率有所下降。

2020 年，公司营业收入同比增长 34.93%。其中，基础设施建设收入同比下降 29.30%，主要当年完工结算项目较少所致；土地整理收入同比增长 363.33%，主要系收入确认方式变动所致；安置房收入同比增加 3.22 亿元，主要系当年安置房销售增加所致；租赁收入和贸易收入分别同比下降 3.44%和 10.91%；其他业务收入大幅增长，主要系厂房销售及园林绿化收入增长所致。

毛利率方面，2020 年公司综合毛利率同比下降 4.21 个百分点，主要系土地整理业务毛利率大幅下降所致。

表5　公司营业收入及毛利率构成情况（单位：万元、%）

项目	2019 年			2020 年		
	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率
基础设施建设收入	120721.01	46.02	11.57	85349.08	24.11	11.66
土地整理收入	24456.93	9.32	76.18	113315.23	32.02	16.78
安置房收入	334.01	0.13	-158.72	32520.78	9.19	14.74
租赁收入	11256.01	4.29	76.21	10868.62	3.07	74.50
贸易收入	81409.21	31.04	-0.05	72526.37	20.49	0.15
其他收入	24127.75	9.20	33.51	39349.76	11.12	22.38
合计	**262304.91**	**100.00**	**18.56**	**353929.84**	**100.00**	**14.35**

注：公司其他收入主要包括厂房销售、农产品及机械销售、景区门票、园林绿化、餐厨垃圾、市政修缮养护等业务收入；合计数与各项加总数存在差异系四舍五入所致
资料来源：公司提供

2. 业务经营分析

（1）基础设施建设

公司基础设施建设业务收入确认较为滞后，在建及拟建项目尚需投资规模较大，未来存在较大的资金支出压力。

跟踪期内，公司基础设施建设业务模式未发生重大变动。公司基础设施建设业务主要由公司本部（即原嘉兴市秀洲新市镇开发建设有限公司及其子公司，下同）、子公司嘉兴市闻川城市投资发展集团有限公司（以下简称“闻川城投”）、嘉兴市梅里投资管理集团有限公司（以下简称“梅里投资”）和嘉兴市秀宏建设投资集团有限公司（以下简称“秀宏建设”）负责。

公司本部与秀洲区人民政府签订《基础设施项目建设合作协议书》或《委托代建协议》，秀洲区人民政府根据公司本部提供的开发年度内市政基础设施实际投资额确认表，按照项目实际投资额加15%的投资收益支付回购款，作为公司本部的基础设施建设收入。

闻川城投与秀洲区人民政府签订《城市基础设施工程协议书》，闻川城投负责基础设施项目的前期立项、招投标以及建设管理工作。闻川城投根据项目的建设进度，在每年年末与政府结算确认代建项目投入，政府根据对应开发成本并加计20%的固定收益作为项目收益支付给闻川城投，闻川城投收到回款后确认相关收入及成本。

梅里投资与嘉兴现代物流园区管委会（即项目业主方）及嘉兴市秀洲区王店镇财政所（即项目结算人，以下简称“王店财政所”）签订委托代建协议，梅里投资负责相关项目的投资建设，王店财政所在每年年底按照项目成本加成一定比例进行收入结算，并向梅里投资拨付代建回购款项。

秀宏建设存在两种业务模式。①秀宏建设与嘉兴市新兴产业化基地实业有限公司、嘉兴市洪运新农村投资开发建设有限公司和嘉兴市麟湖文化旅游有限公司等业主单位签订《市政基础工程项目委托建设协议》，协助业主单位办理项目建设所需的各种合法相关文件，组织相关工程项目的施工建设。业主单位根据工程项目完工或者分标段完工后的结算成本加上一定的回报率向秀宏建设结算工程款项，秀宏建设以工程结算成本加上工程收益扣除相关税费后确认相应的基础设施建设收入。②秀宏建设有部分项目资金来源于财政拨款，项目成本计入“其他非流动资产”，财政拨款计入“专项应付款”（财政拨款可能有所滞后），项目完工移交政府后将“其他非流动资产”和“专项应付款”进行对冲。

截至2020年底，公司主要在建基础设施建设项目109个，总投资额202.08亿元，已投资额102.96亿元，未来尚需投资99.12亿元；该业务累计回款37.40亿元，确认收入较为滞后。截至2020年底，公司拟建项目18个，预计总投资额33.06亿元。总体看，公司在建及拟建项目尚需投资规模较大，未来面临较大的资金支出压力。

表6　截至2020年底公司前十大在建基础设施建设项目情况（单位：亿元）

项目名称	预计总投资	已完成投资	未来尚需投资	累计回款
嘉兴市油车港至江苏黎里公路工程	12.46	11.57	0.89	0.00
新增国道 G524 工程（08 省道延伸线）	23.10	11.06	12.04	0.00
秀洲区正原路城市有机更新项目	7.16	5.04	2.12	0.00
油车港镇小城镇环境综合整治项目	5.42	4.80	0.62	0.00
油车港土地整治及征地拆迁	7.70	3.86	3.84	3.86
嘉兴市秀洲区王江泾城中村改造项目	3.85	3.68	0.17	0.00
新塍镇三调复垦、房屋置换腾退及土地房屋征拆迁	6.54	2.18	4.36	1.06
科技创业园	4.03	2.11	0.99	0.00
物流公共信息平台项目	2.02	1.94	0.96	0.00
农村公路桥梁提升改造工程	2.00	1.93	0.07	0.57
合计	**74.28**	**48.17**	**26.06**	**5.49**

资料来源：公司提供

（2）土地整理

跟踪期内，受收入确认方式变动影响，公司土地整理收入大幅增长，毛利率大幅下降。公司在整理土地尚需投资规模较大，未来存在较大的资金支出压力。

公司土地整理业务主要由公司本部和闻川城投负责。

公司本部与秀洲区人民政府签订《土地整理项目委托管理协议》（以下简称“协议”）。协议明确项目预计总投资和委托管理费收入（一般为预计总投资的15%），项目建设期内区政府根据项目实际投资额加15%的委托管理费支付项目款。2020年之前，公司本部仅将委托管理费收入确认为营业收入；2020年起，公司本部将政府支付的项目款全额确认收入。受此影响，2020年，公司土地整理收入和土地整理毛利率同比变动较大。

闻川城投与秀洲区人民政府签订《合作开发土地协议》，由秀洲区人民政府将区域内部分地块委托闻川城投进行一级土地开发，土地整理所需的资金由闻川城投负责筹措。土地一级开发完成且全部工程验收合格后，闻川城投

根据每年的土地出让情况与政府结算土地整理收入。

截至 2020 年底，公司在整理土地预计总投资 127.03 亿元，已投资 73.72 亿元，尚需投资 53.31 亿元；尚需投资规模较大，公司未来存在较大的资金支出压力。

（3）安置房销售

跟踪期内，公司安置房收入大幅增长，业务毛利率由负转正。

公司安置房业务主要由公司本部、闻川城投及梅里投资负责。

公司本部安置房业务包括委托代建和自营两种模式，其中委托代建模式同基础设施建设模式，纳入基础设施建设业务核算。公司本部的自营安置房主要为“17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债”的 5 个募投项目，项目资金回笼主要依赖于完工项目的安置房及配套停车位等的定向销售收入。截至 2020 年底，“17 嘉兴秀洲债/PR 秀洲债”的 5 个募投项目均已完工，可销售面积 30.08 万平方米，剩余可售面积 24.06 万平方米；累计实现销售收入 2.32 亿元，其中 2020 年未实现销售收入。

闻川城投安置房业务模式主要为自营模式，通过自筹资金及对外融资进行安置房建设开发，通过安置房、储藏室、配套用房的销售和机动车库的出租等实现资金回笼。

2020 年，梅里投资新增安置房业务收入，梅里投资与嘉兴现代物流园投资发展有限公司签订房屋采购合同，合同约定采购的单价及交付方式，梅里投资将收到的房屋采购款确认收入。

2020 年，公司安置房收入同比大幅增长，收入来自闻川城投及梅里投资；业务毛利率由负转正，主要系 2019 年闻川城投安置房尾盘销售亏损，同时 2020 年公司出售的安置房毛利率较高所致。

截至 2020 年底，公司主要在建安置房项目总投资 27.69 亿元，已投资 10.47 亿元，尚需投资 17.22 亿元，未来面临一定的资本支出压力。

表7　截至2020年底公司主要在建安置房项目情况（单位：亿元）

项目名称	总投资额	已投资额	尚需投资
嘉北街道南陶浜拆迁安置房	1.86	0.97	0.89
王江泾沙河景园安置房	2.15	1.86	0.29
王江泾沙河景园二期安置房	2.40	1.32	1.08
宇泗浜村花甲圩新社区一期	1.17	0.67	0.50
油车港镇中心社区马厍分区二期拆迁安置小区工程	7.95	0.41	7.54
油车港镇陈家坝拆迁安置小区一期工程	3.24	1.67	1.57
王江泾镇沈家桥拆迁安置小区建设项目	4.93	0.83	4.10
新塍镇新盛水岸二期拆迁安置房工程	1.49	1.05	0.44
新塍镇文松苑拆迁安置工程	2.50	1.69	0.81
合计	**27.69**	**10.47**	**17.22**

资料来源：公司提供

（4）其他业务

跟踪期内，公司租赁及贸易业务收入有所下降，是公司收入的重要补充。

租赁业务

公司租赁主要由闻川城投、梅里投资和嘉兴市盛洪新市镇投资开发有限公司负责，出租的资产包括商铺、仓储、办公楼、码头以及菜市场等。截至 2020 年底，公司可租赁物业面积合计 37.02 万平方米，2020 年实现租赁收入 1.09 亿元。

贸易业务

公司贸易业务主要由秀宏建设和闻川城投负责，贸易的产品包括煤炭、化工产品、钢材等。2020 年，公司实现贸易收入 7.25 亿元。

表8 公司贸易业务销售情况（单位：万元）

贸易产品	2019 年	2020 年
煤炭	37534.18	15027.22
纺织纤维品	15203.94	11476.31
乙二醇	17551.73	28816.10
电子产品等	7762.44	1172.75
其他	3356.93	855.91
钢材	0.00	15178.08
合计	**81409.21**	**72526.37**

资料来源：公司提供

公司贸易业务前 5 大供应商包括嘉兴市凤新投资开发有限公司、浙江金丰物产有限公司、浙江一轻能源有限公司、春风控股集团有限公司和江苏瀚通物贸有限公司，合计采购金额约占采购总额的 60%；前 5 大客户包括物产中大国际贸易集团有限公司、灵康控股集团有限公司、宁波经济技术开发区华兴物资有限公司、嵊州市汇通实业有限公司和浙江巨化能源有限公司，合计销售金额约占销售总额的 65%；公司贸易业务上下游集中度均较高。为控制相关风险，公司一般在收到下游客户货款后，再向上游供应商进行采购。

自建项目

截至 2020 年底，公司自建项目包括嘉兴运河文化旅游度假区、麟湖双创中心和秀禾发展大厦等；计划总投资规模 16.48 亿元，已完成投资 8.15 亿元，项目建设资金全部来源于自筹。公司自建项目建成后用于出租或收取门票。

表9 截至2020年底公司主要自建项目情况（单位：亿元）

项目名称	计划总投资	已投资	尚需投资	资金来源	资金回收方式
嘉兴运河文化旅游度假区	11.87	7.21	4.66	自筹	景区门票
麟湖双创中心	3.01	0.23	2.78	自筹	出租
秀禾发展大厦	1.60	0.71	0.89	自筹	出租
合计	**16.48**	**8.15**	**8.33**	--	--

资料来源：公司提供

3. 未来发展

未来，公司将积极配合当地政府的统一部署，在完成区内重大项目建设任务同时，建立规范的法人治理结构和内部管理体系；全面开展资产经营、对外投融资、项目开发、河道疏浚和城乡供水管网建设等业务，投融资领域覆盖土地整理、保障性住房及市政基础设施建设等重点项目。此外，公司将不断拓展自建项目，丰富公司收入结构。

九、财务分析

1. 财务概况

公司提供了2020年度财务报表，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）对上述财务报表进行了审计，出具了标准无保留意见的审计结论。

截至2020年底，公司合并范围内一级子公司9家。2020年，公司合并范围减少5家一级子公司，其中嘉兴市莲泗荡新市镇建设投资开发有限公司系根据政府文件无偿划出，嘉兴市麟湖新农村建设投资有限公司、嘉兴市兴园投资有限公司、嘉兴市新港城镇建设投资有限公司和嘉兴市洪源水利建设投资开发有限公司均变为公司二级子公司。无偿划出的子公司规模较小，对公司财务数据的可比性影响较小。

2. 资产质量

跟踪期内，公司资产规模快速增长；资产中存货和应收类款项占比较大，资产变现受土地市场行情、政府结算影响大，资产变现能力弱，资产质量一般。

2020年底，公司资产总额较上年底增长26.05%，资产结构以流动资产为主。

表10 公司主要资产构成情况（单位：亿元、%）

项目	2019 年底		2020 年底	
	金额	占比	金额	占比
流动资产	**445.92**	**90.06**	**538.16**	**86.22**
货币资金	45.44	9.18	46.78	7.49
应收账款	14.36	2.90	21.44	3.44
其他应收款	114.05	23.03	154.45	24.75
存货	263.20	53.15	299.05	47.91
非流动资产	**49.24**	**9.94**	**86.02**	**13.78**
长期股权投资	0.52	0.11	14.95	2.40
投资性房地产	13.40	2.71	18.26	2.93
固定资产	7.63	1.54	13.88	2.22
其他非流动资产	14.39	2.91	13.69	2.19
资产总额	**495.17**	**100.00**	**624.18**	**100.00**

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2020 年底，公司流动资产较上年底增长 20.68%。其中，货币资金较上年底增长 2.94%，主要为银行存款 35.95 亿元。应收账款较上年底增长 49.31%，主要系部分基础设施工程款暂未收回所致；应收账款主要为应收政府单位、平台公司和关联方的款项，占 99%以上，该部分不计提坏账准备；应收账款前 5 名均为嘉兴市政府单位及平台公司，合计占应收账款期末余额的 78.11%，集中度较高。公司其他应收款较上年底增长 35.43%，主要系应收往来款增长所致；其他应收款主要为应收政府单位、平台公司和关联方的款项，占 99%以上，该部分不计提坏账准备；其他应收款前 5 名分别为嘉兴市秀洲区新塍田园综合体开发建设有限公司、嘉兴市王店镇新农村建设投资开发有限公司、嘉兴市秀洲区王店镇村镇建设开发有限公司、嘉兴市洪运新农村投资开发建设有限公司和嘉兴市闻源水务投资集团有限公司，合计占其他应收款期末余额的 34.45%，集中度较低。存货较上年底增长 13.62%，主要系业务投入增长所致。公司存货主要包括基础设施和安置房建设成本 240.29 亿元，土地开发成本 58.26 亿元。

2020 年底，公司非流动资产较上年底增长 74.68%。其中，长期股权投资较上年底增加 14.43 亿元，主要系政府无偿股权划入，公司新增对联营企业嘉兴市麟湖投资管理集团有限公司及嘉兴市洪运新农村投资开发建设有限公司的投资所致。投资性房地产较上年底增长 36.23%，主要系购买房产 1.04 亿元和自有房产转入 3.16 亿元所致。固定资产较上年底增长 81.94%，主要系房屋及建设物增加所致；固定资产以房产为主，累计折旧 2.10 亿元。在建工程较上年底增加 9.18 亿元至 11.85 亿元，主要系自营项目嘉兴运河文化旅游度假区投入增加所致。其他非流动资产 13.69 亿元，较上年底下降 4.88%，主要为秀宏建设的基础设施建设成本。

截至 2020 年底，公司受限资产 26.97 亿元，均因抵质押受限；其中货币资金 10.83 亿元、固定资产 6.94 亿元、无形资产 0.77 亿元、投资性房地产 8.43 元；受限资产占资产总额的比重为 4.32%，受限比例低。

3. 资本结构

所有者权益

跟踪期内，随着股东划入资产及财政拨款，公司所有者权益规模持续增长，所有者权益以资本公积为主，稳定性较高。

2020 年底，公司所有者权益 239.52 亿元，较上年底增长 20.45%。其中，实收资本 10.00 亿元，较上年底保持稳定；资本公积 192.36 亿元，较上年底增长 21.73%，主要系政府资金注

入、资产划入及专项拨款转增资本公积所致。

负债

跟踪期内，公司债务规模快速增长，债务结构以长期债务为主，债务负担较重，短期内面临一定的集中兑付压力。

2020 年底，公司负债总额较上年底增长 29.82%，负债结构以非流动负债为主。

表11 公司主要负债构成情况（单位：亿元、%）

项目	2019 年底		2020 年底	
	金额	占比	金额	占比
流动负债	**72.44**	**24.45**	**127.07**	**33.03**
短期借款	13.84	4.67	32.65	8.49
其他应付款	22.21	7.50	23.10	6.00
一年内到期的非流动负债	26.23	8.85	42.63	11.08
非流动负债	**223.87**	**75.55**	**257.60**	**66.97**
长期借款	152.72	51.54	155.89	40.53
应付债券	47.25	15.95	84.51	21.97
专项应付款	13.69	4.62	9.42	2.45
负债总额	**296.31**	**100.00**	**384.67**	**100.00**

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2020 年底，公司流动负债较上年底增长 75.41%。其中，短期借款较上年底增长 135.87%，包括保证借款 25.92 亿元、信用借款 3.73 亿元、质押借款 2.00 亿元和抵押保证借款 1.00 亿元。其他应付款较上年底增长 3.98%，以往来款为主，其他应付款前 5 名占期末余额的 61.26%，集中度较高。一年内到期的非流动负债较上年底增长 62.52%，包括一年内到期的长期借款 37.02 亿元、一年内到期的应付债券 2.00 亿元和一年到期的长期应付款 3.61 亿元。其他流动负债 11.90 亿元，包括信用证 1.90 亿元，短期融资券 5.00 亿元和短期 PPN5.00 亿元，均纳入短期债务核算。

2020 年底，公司非流动负债较上年底增长 15.06%。其中，长期借款较上年底增长 2.08%，主要为保证借款（占 87.48%）和保证质押借款（占 19.41%）。应付债券较上年底增长 78.85%，主要系发行公司债券、PPN、理财直融和中期票据所致。长期应付款 5.41 亿元，较上年底减少 2.75 亿元，均为融资租赁款，已纳入长期债务核算。专项应付款较上年底下降 31.19%，主要系与其他非流动资产对冲所致。

有息债务方面，2020 年底公司全部债务较上年底增长 35.45%。债务结构方面，短期债务占 27.12%，长期债务占 72.88%，公司债务以长期债务为主。从债务指标来看，2020 年，公司资产负债率和全部债务资本化比率较上年底分别提高 1.79 个和 2.88 个百分点，长期债务资本化比率较上年底下降 0.49 个百分点。总体来看，公司债务负担较重。

表12 公司债务构成及债务负担情况

（单位：亿元、%）

项目	2019 年底	2020 年底
短期债务	40.87	91.46
长期债务	208.13	245.82
全部债务	249.00	337.27
资产负债率	59.84	61.63
全部债务资本化比率	55.60	58.47
长期债务资本化比率	51.14	50.65

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

截至 2020 年底，公司一年内到期债务规模为 91.46 亿元，1~2 年为 51.99 亿元，2~3 年为 19.39 亿元，短期内面临一定的集中兑付压力。

4. 盈利能力

2020 年，公司营业收入快速增长，利润总

额对财政补贴依赖较大。

2020 年，公司营业收入同比增长 34.93%，营业成本同比增长 41.92%，营业利润率同比下降 4.15 个百分点。

表13　公司盈利情况（单位：亿元、%）

项目	2019 年	2020 年
营业收入	26.23	35.39
营业成本	21.36	30.32
期间费用	3.74	3.70
其他收益	3.20	3.68
利润总额	4.77	5.73
营业利润率	17.94	13.80
总资本收益率	1.39	1.33
净资产收益率	2.25	2.27

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2020 年，公司期间费用同比变化不大。从构成看，公司销售费用、管理费用和财务费用占比分别为 3.61%、44.02%和 52.36%；财务费用相对债务规模较少，主要系公司将大部分利息支出资本化所致。2020 年，公司期间费用/营业收入为 10.47%，同比下降 3.80 个百分点。

非经常性损益方面，2020年公司其他收益3.68亿元，主要为政府补助；利润总额为5.73亿元，利润对财政补贴依赖较大。

盈利指标方面，2020 年，公司总资本收益率和净资产收益率同比均变化不大。

5. 现金流分析

跟踪期内，公司收入实现质量有所下降，经营活动和投资活动产生的现金流量净额均呈净流出状态，对外部融资依赖较大；未来，随着公司项目的推进，公司对外融资压力较大。

公司经营活动现金流入主要是经营业务收支、财政补贴以及与关联方、政府相关部门的往来款等。2020 年，公司收入实现质量有所下降，经营活动现金流入和流出均较上年大幅增长，主要系业务投入以及往来款收支增加所致；经营活动现金流量净额继续为负。

2020 年，公司投资活动现金流入量小，投资活动现金流出量较上年有所增长，主要系自营项目投入以及购买房产所致，投资活动现金流净流出规模扩大。

表14　公司现金流量情况（单位：亿元、%）

项目	2019 年	2020 年
经营活动现金流入小计	59.54	128.14
经营活动现金流出小计	111.28	197.59
经营活动现金流量净额	**-51.74**	**-69.46**
投资活动现金流入小计	1.26	0.06
投资活动现金流出小计	6.99	21.61
投资活动现金流量净额	**-5.73**	**-21.56**
筹资活动前现金流量净额	**-57.47**	**-91.01**
筹资活动现金流入小计	119.82	191.14
筹资活动现金流出小计	46.46	96.32
筹资活动现金流量净额	**73.35**	**94.82**
现金收入比	**94.49**	**73.39**

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

公司依靠筹资活动弥补经营活动和投资活动的资金缺口。2020 年，公司筹资活动现金流入较上年快速增长，主要是公司通过银行借款、发行债券、政府专项拨款获得的现金；筹资活动现金流出较上年大幅增长，主要为还本付息支出；筹资活动现金流继续净流入。

6. 偿债能力

跟踪期内，公司存在一定的短期偿付压力，长期偿债能力指标较弱，考虑到公司在秀洲区开发建设和国有资产运营领域的重要地位以及政府对公司持续有力的支持，公司整体偿债风险很低。

从短期偿债能力看，跟踪期内公司流动比率、速动比率和现金短期债务比均有所下降。总体看，公司存在一定的短期偿付压力。

从长期偿债能力看，2020 年，公司 EBITDA 有所增长，公司 EBITDA 利息倍数和全部债务/EBITDA 均较上年有所上升。总体来看，公司长期偿债能力指标较弱。

表15　公司偿债能力指标情况

项目	2019 年	2020 年
短期偿债能力指标		
流动比率（%）	615.57	423.52
速动比率（%）	252.23	188.18
现金短期债务比(倍）	1.12	0.52
长期偿债能力指标		
EBITDA（亿元）	7.15	8.67
EBITDA 利息倍数（倍）	0.51	0.58
全部债务/EBITDA（倍）	34.83	38.90

资料来源：根据公司审计报告及提供资料整理

截至 2021 年 3 月底，公司共获得银行授信额度 363.05 亿元，未使用额度为 128.93 亿元，间接融资渠道较为通畅。

截至 2021 年 3 月底，公司对外担保余额 40.01 亿元，担保比率为 16.70%（以 2020 年底所有者权益计算）；对外担保企业主要为区域内的国有企业，包括嘉兴市秀洲区新塍田园综合体开发建设有限公司、嘉兴市洪运新农村投资开发建设有限公司、嘉兴市麟湖文化旅游有限公司和嘉兴市闻源水务投资集团有限公司等，被担保企业经营正常。公司对外担保规模较大，存在一定或有负债风险。

7. 母公司财务概况

跟踪期内，母公司资产规模有所增长，债务负担较轻。母公司营业收入规模小，业务仍主要由子公司负责。

2020 年底，母公司资产总额 247.64 亿元，较上年底增长 11.13%。其中，流动资产 96.98 亿元（占 39.16%），主要由其他应收款构成；非流动资产 150.66 亿元（占 60.84%），主要由长期股权投资构成。

2020 年底，母公司所有者权益为 155.47 亿元，较上年底增长 0.49%。母公司所有者权益主要由实收资本 10.00 亿元（占 6.43%）和资本公积 145.09 亿元（占 93.32%）构成，稳定性较好。

2020 年底，母公司负债总额 92.17 亿元，较上年底增长 35.29%。其中，流动负债 18.99 亿元（占 20.60%）；非流动负债 73.18 亿元（占 79.40%），由长期借款和应付债券构成。同期，母公司全部债务 83.68 亿元，其中短期债务占 12.55%、长期债务占 87.45%。2020 年底，母公司全部债务资本化比率 34.99%，母公司债务负担较轻。

2020 年，母公司营业收入为 0.04 亿元，利润总额为 17.91 万元。

现金流方面，2020 年，母公司经营活动现金流量净额为-23.03 亿元，投资活动现金流量净额为-13.55 亿元，筹资活动现金流净额为 38.55 亿元。

十、存续期内债券偿还能力

截至2021年5月底，公司存续债券余额62.90亿元，若考虑行权的情况，其中一年内到期余额22.10亿元，并于2024年到达偿债峰值24.50亿元。2020年底，公司现金类资产47.39亿元，对一年内到期的债券保障能力强。同期，公司EBITDA、经营活动现金流入量分别为8.67亿元和128.14亿元，经营活动现金流入量对未来偿债峰值的保障能力强。

表16　公司存续债券保障情况（单位：亿元、倍）

项目	保障情况
2021 年 5 月底一年内到期债券余额	22.10
未来待偿债券本金峰值	24.50
2020 年底现金类资产/一年内到期债券余额	2.14
2020 年经营活动现金流入量/未来待偿债券本金峰值	5.23
2020 年 EBITDA/未来待偿债券本金峰值	0.35

资料来源：联合资信整理

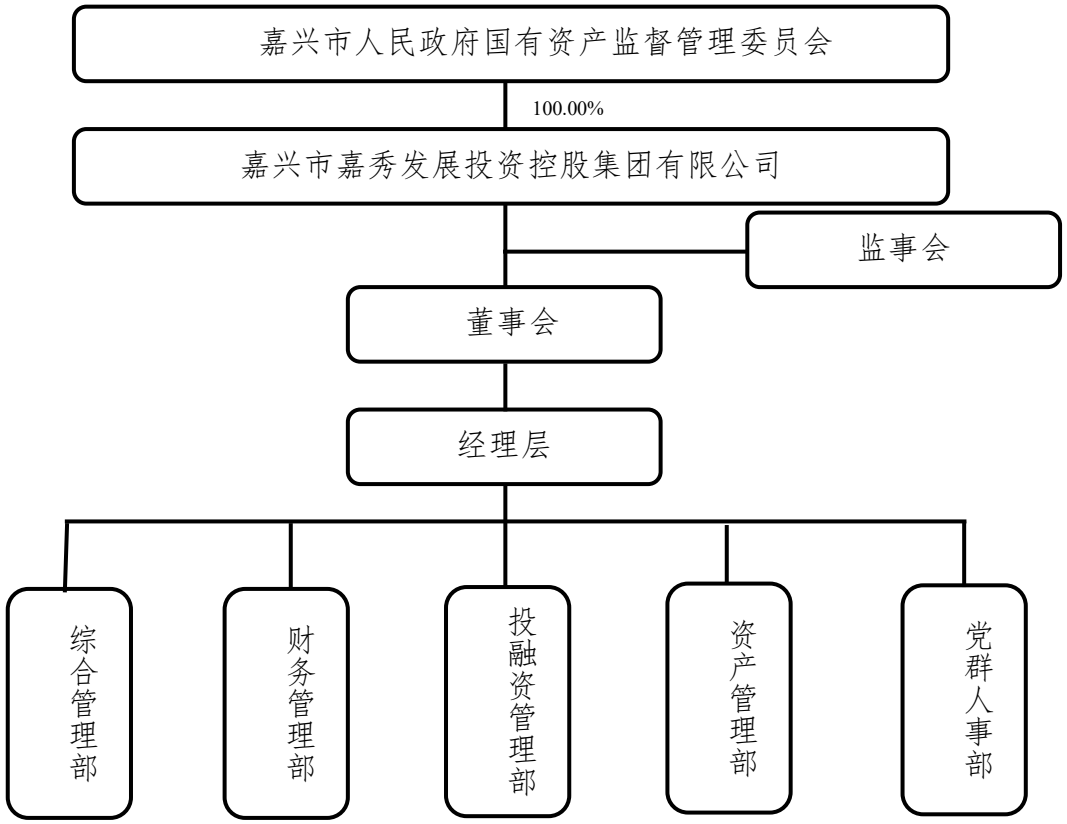
“17嘉兴秀洲债/PR秀洲债”由中合中小企业融资担保股份有限公司（以下简称“中合担保”）提供全额无条件不可撤销连带责任保证担保。经联合资信评定，中合担保主体长期信用等级为AAA，评级展望为负面。

十一、　结论

综合评估，联合资信确定维持公司主体长

期信用等级为AA，评级展望为稳定；维持“17嘉兴秀洲债/PR秀洲债”的信用等级为AAA，评级展望调整为负面。

附件 1-1　截至 2020 年底公司股权及组织结构图



资料来源：公司提供

附件 1-2　截至 2020 年底公司合并范围一级子公司情况

子公司名称	注册资本（万元）	持股比例（%）
嘉兴市盛洪新市镇投资开发有限公司	10000.00	100.00
嘉兴市麟湖控股集团有限公司	100000.00	100.00
嘉兴市嘉塍发展投资集团有限公司	50000.00	100.00
嘉兴市秀禾城镇水利开发建设有限公司	10000.00	100.00
嘉兴市兴镇建设有限公司	10000.00	100.00
嘉兴市秀洲区全域土地开发建设有限公司	40000.00	100.00
嘉兴市闻川城市投资发展集团有限公司	12000.00	100.00
嘉兴市梅里投资管理集团有限公司	60000.00	100.00
嘉兴市秀宏建设投资集团有限公司	100000.00	100.00

资料来源：公司提供

附件 2　主要财务数据及指标（合并口径）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
财务数据			
现金类资产（亿元）	29.22	45.82	47.39
资产总额（亿元）	402.64	495.17	624.18
所有者权益（亿元）	189.78	198.85	239.52
短期债务（亿元）	21.20	40.87	91.46
长期债务（亿元）	152.15	208.13	245.82
全部债务（亿元）	173.36	249.00	337.27
营业收入（亿元）	18.39	26.23	35.39
利润总额（亿元）	4.29	4.77	5.73
EBITDA（亿元）	5.21	7.15	8.67
经营性净现金流（亿元）	-22.94	-51.74	-69.46
财务指标			
销售债权周转次数（次）	2.29	2.20	1.92
存货周转次数（次）	0.10	0.09	0.11
总资产周转次数（次）	0.07	0.06	0.06
现金收入比（%）	103.38	94.49	73.39
营业利润率（%）	21.14	17.94	13.80
总资本收益率（%）	1.29	1.39	1.33
净资产收益率（%）	2.16	2.25	2.27
长期债务资本化比率（%）	44.50	51.14	50.65
全部债务资本化比率（%）	47.74	55.60	58.47
资产负债率（%）	52.87	59.84	61.63
流动比率（%）	767.38	615.57	423.52
速动比率（%）	278.63	252.23	188.18
经营现金流动负债比（%）	-49.13	-71.43	-54.66
现金短期债务比（倍）	1.38	1.12	0.52
EBITDA 利息倍数（倍）	0.44	0.51	0.58
全部债务/EBITDA（倍）	33.24	34.83	38.90

注：本报告已将其他流动负债中有息债务调整至短期债务核算，将长期应付款中有息债务调整至长期债务核算

附件 3　主要财务数据及指标（公司本部/母公司）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
财务数据			
现金类资产（亿元）	0.99	4.25	6.22
资产总额（亿元）	194.45	222.84	247.64
所有者权益（亿元）	154.32	154.71	155.47
短期债务（亿元）	0.08	1.30	10.50
长期债务（亿元）	28.79	55.23	73.18
全部债务（亿元）	28.86	56.53	83.68
营业收入（亿元）	0.04	0.00	0.04
利润总额（亿元）	0.01	0.13	0.00
EBITDA（亿元）	/	/	/
经营性净现金流（亿元）	-3.49	-24.25	-23.03
财务指标			
销售债权周转次数（次）	0.02	0.00	0.03
存货周转次数（次）	*	*	*
总资产周转次数（次）	0.00	0.00	0.00
现金收入比（%）	103.00	*	103.00
营业利润率（%）	99.70	*	100.00
总资本收益率（%）	0.00	0.06	0.00
净资产收益率（%）	0.00	0.08	0.00
长期债务资本化比率（%）	15.72	26.31	32.01
全部债务资本化比率（%）	15.76	26.76	34.99
资产负债率（%）	20.64	30.57	37.22
流动比率（%）	413.16	581.48	510.75
速动比率（%）	413.16	581.48	510.75
经营现金流动负债比（%）	-30.79	-188.04	-121.28
现金短期债务比（倍）	13.18	3.27	0.59
EBITDA 利息倍数（倍）	/	/	/
全部债务/EBITDA（倍）	/	/	/

注：公司未提供母公司利息支出及折旧摊销数据，相关指标无法计算，以“/”表示；母公司部分科目余额为零，导致上表中部分指标无穷大或无法计算，以*表示

附件 4　主要财务指标的计算公式

指 标 名 称	计 算 公 式
增长指标	
资产总额年复合增长率	（1）2 年数据：增长率=（本期-上期）/上期×100% （2）n 年数据：增长率=[(本期/前 n 年)^（1/(n-1)）-1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业收入/（平均应收账款净额+平均应收票据）
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	（净利润+费用化利息支出）/（所有者权益+长期债务+短期债务）×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	（营业收入-营业成本-税金及附加）/营业收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务/（长期债务+短期债务+所有者权益）×100%
长期债务资本化比率	长期债务/（长期债务+所有者权益）×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务/ EBITDA	全部债务/ EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	（流动资产合计-存货）/流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务

注：现金类资产=货币资金+交易性金融资产+应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据

长期债务=长期借款+应付债券

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 5-1 主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除AAA级，CCC级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 5-2 中长期债券信用等级设置及其含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 5-3 评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变

权利与免责声明

1. 本报告所列示的相关债券或证券的跟踪评级结果，不得用于其他债券或证券的发行活动。

2. 本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；经授权使用的，不得对有关内容进行歪曲和篡改，且不得用于任何非法或未经授权的用途。

3. 联合资信对本报告所使用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证；本报告的评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非事实陈述；并非且不应被视为购买、出售、持有任何资产的投资建议。

4. 联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

5. 联合资信不对任何投资者（包括机构投资者和个人投资者）因使用本报告及联合资信采取评级调整、更新、终止与撤销等评级行动而导致的任何损失负责，亦不对发行人因使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。

6. 任何使用者使用本报告均视为同意本权利与相关免责条款。

信用评级公告

联合〔2021〕4898号

联合资信评估股份有限公司通过对中合中小企业融资担保股份有限公司的信用状况进行综合分析和评估，确定中合中小企业融资担保股份有限公司主体长期信用等级为AAA，评级展望为负面。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二一年六月二十三日

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层
Editorial Office Address: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing
电话（Tel）：（010）85679696 | 邮箱（Email）:lianhe@lhratings.com | 传真(Fax):(010)85679228
网址（Website）:www.lhratings.com | 邮编（Postal Code）:100022

中合中小企业融资担保股份有限公司
2021年主体长期信用评级报告

评级结果：

主体长期信用等级：AAA

评级展望：负面

评级时间：2021 年 6 月 23 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
融资担保企业评级方法	V3.0.201907
融资担保企业主体信用评级模型（打分表）	V3.1.202011

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次级模型打分表及结果：

指示评级	aa+	评级结果		AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经营风险	B	经营环境	区域风险	1
			行业风险	3
		自身竞争力	公司治理	2
			风险管理	2
			业务经营分析	1
			未来发展	2
财务风险	F2	现金流	资产质量	4
			盈利能力	5
		资本结构		1
		代偿能力		2
调整因素和理由				调整子级
2020 年公司股东中国宝武钢铁集团有限公司向公司派驻总经理，并兼任公司董事，代行董事长职责，同时给予公司 10 亿元的授信				+1

注：经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财务风险由低至高划分为 F1－F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级观点

联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对中合中小企业融资担保股份有限公司（以下简称“公司”或“中合担保”）的评级反映了其作为落实国务院利用外资设立担保公司的试点项目，股东中国宝武钢铁集团有限公司给予公司一定的支持；公司业务规模行业排名靠前，具有一定的行业竞争力；截至 2020 年末，公司资本实力很强，负债率水平较低。

同时，联合资信也关注到，2018 年以来，公司担保业务发展明显放缓，担保余额持续下降，但担保倍数处于较高水平。公司担保业务以直接融资担保业务为主，且单一客户集中度较高、行业集中度高。2018－2020 年，公司当期担保代偿规模均较大，部分项目代偿回收面临较大的不确定性及进一步代偿的可能。此外，公司投资资产中信托计划和资管计划规模仍较大，且债权类投资资产和委托贷款出现多笔违约，股权类投资项目估值下跌，涉及金额较大，需关注相关违约资产及估值下跌后处置及资金回收情况。2020 年，受担保业务收入增速放缓、投资收益下降及公允价值变动损益持续浮亏、资产减值损失增加等多重因素影响，公司出现大额亏损。

综上，联合资信认为，公司主体违约风险极低，确定中合中小企业融资担保股份有限公司主体长期信用等级为 AAA，评级展望为负面。

优势

1. **公司业务规模位居行业前列，股东给予一定的支持。**公司为落实国务院利用外资设立担保公司的试点项目，目前业务规模行业排名靠前，具有一定的行业竞争力。2020 年股东中国宝武钢铁集团有限公司向公司派驻总经理，并兼任公司董事，代行董事长职责，在业务方面与公司有一定程度的协作，同时宝钢集团财务有限责任公司给予公司 10.00 亿元授信。
2. **公司建立了多元化的股权结构。**公司现已形成了多元化的股权结构，有助于其市场化的运营。
3. **公司资本实力很强，负债率水平较低。**截至 2020 年末，公司净资产规模为 73.05 亿元，资本实力很强，公司负债率水平较低。

分析师：贾一晗　董日新

邮箱：lianhe@lhratings.com
电话：010-85679696
传真：010-85679228
地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）
网址：www.lhratings.com

关注

1. **公司担保业务规模持续下降，担保放大倍数水平较高。**2018 年以来公司担保业务发展明显放缓，担保余额持续下降，但担保放大倍数仍处于较高水平。
2. **公司单一客户集中度高，行业集中度高。**公司担保业务以直接融资担保业务为主，城投类项目担保占比高，且单一客户集中度高；在防范化解地方政府隐性债务风险的背景下，需关注城投类项目相关风险。
3. **公司代偿规模上升，且规模较大。**近年来，公司担保代偿规模较大，部分项目代偿回收面临较大的不确定性及进一步代偿的可能，需关注相关风险。
4. **公司投资资产出现多笔违约，且 2020 年出现大额亏损。**公司投资资产中信托计划和资管计划规模仍较大，且投资资产和委托贷款出现多笔违约，涉及金额较大，需关注相关违约资产后续处置及资金回收情况。同时，受担保业务收入增速放缓、投资收益下降及公允价值变动损益持续浮亏、资产减值损失增加等多重因素影响下，2020 年出现大额亏损。

主要财务数据：

项目	2018 年	2019 年	2020 年
资产总额（亿元）	116.50	101.94	83.78
所有者权益合计（亿元）	83.60	80.79	73.05
净资本（亿元）	51.93	52.41	45.22
营业收入（亿元）	11.57	10.22	5.91
利润总额（亿元）	1.14	0.20	-9.36
净资产收益率（%）	0.84	0.35	-8.48
期末担保余额（亿元）	1004.98	837.04	626.28
融资性担保放大倍数（倍）	9.54	8.28	7.01
净资本担保倍数（倍）	19.35	15.97	13.85
净资本/净资产比率（%）	62.11	64.87	61.90
累计担保代偿率(%)	2.81	4.08	3.90

资料来源：公司财务报表，联合资信整理

主体评级历史：

信用等级	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	稳定	2020/06/24	董日新 刘嘉	（原联合信用评级有限公司）融资担保行业企业信用评级方法	阅读全文
AAA	稳定	2015/12/18	刘洪涛 刘克东	--	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2019 年 8 月 1 日之前的评级方法和评级模型均无版本编号

声　明

一、本报告引用的资料主要由中合中小企业融资担保股份有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、该公司信用等级自 2021 年 6 月 23 日至 2022 年 6 月 22 日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

中合中小企业融资担保股份有限公司
2021年主体长期信用评级报告

一、主体概况

中合中小企业融资担保股份有限公司（以下简称“公司”或“中合担保”）是国务院利用外资设立担保公司的试点项目，成立于2012年7月，其成立宗旨是支持中小企业发展，促进多层次中小企业金融服务体系的完善。2016年5月，公司进行了增资扩股，并引进新股东海航科技股份有限公司（以下简称“海航科技”），该公司为海航资本集团有限公司（以下简称“海航资本”）的关联方，海航科技与海航资本合计持有公司43.34%的股份；公司增资完成后注册资本增至71.76亿元，截至2021年3月末，公司注册资本及实收资本均为71.76亿元，公司无控股股东和实际控制人（见附件1-1）。

截至2021年3月末，公司股权不存在被股东质押情况。

公司经营范围：贷款担保；债券发行担保（在法律法规允许的情况下）；票据承兑担保；贸易融资担保；项目融资担保；信用证担保；诉讼保全担保；投标担保，预付款担保，工程履约担保，尾付款如约偿付担保，及其他合同履约担保；与担保业务有关的融资咨询、财务顾问及其他中介服务；以自有资金进行投资；为其他融资性担保公司的担保责任提供再担保（在法律法规允许的情况）；以及符合法律、法规并由有关监管机构批准的其他融资性担保和其他业务。

截至2020年末，公司设有城投业务组、新金融事业部、投资部、资产保全部、风险管理部和业务审核部等部门；公司全资子公司包括中合共赢资产管理有限公司、中合投资控股有限公司和中合明智商业保理（天津）有限公司。截至2020年末，公司共有员工120人。

截至2020年末，公司资产总额83.78亿元，负债总额10.72亿元，所有者权益73.05亿元；担保余额626.28亿元。2020年，公司实现营业收入5.91亿元，其中已赚保费5.80亿元，投资收益（含公允价值变动损失）0.26亿元，实现利润总额-9.36亿元，净利润-6.52亿元。

公司注册地址：北京市朝阳区建国门外大街丙12号楼17层；公司法定代表人：曾杰。

二、宏观经济和政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020年，新冠肺炎疫情全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。在此背景下，2020年我国经济逐季复苏，GDP全年累计增长2.30%[1]，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP首次突破百万亿大关，投资超越消费再次成为经济增长的主要驱动力。

2021年一季度，我国经济运行持续恢复，宏观政策整体保持了连贯性，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，把服务实体经济放到更加突出的位置；积极的财政政策提质增效，推动经济运行保持在合理区间。

经济修复有所放缓。2021年一季度，我国国内生产总值现价为24.93万亿元，实际同

1 文中GDP增长均为实际增速，下同。

比增长 18.30%，两年平均增长 5.00%[2]，低于往年同期水平，主要是受到疫情反复、财政资金后置等短期影响拖累。分产业看，三大产业中**第二产业恢复最快，第三产业仍有较大恢复空间。**具体看，第二产业增加值两年平均增长 6.05%，已经接近疫情前正常水平（5%~6%），第二产业恢复情况良好，其中工业生产恢复良好，工业企业盈利改善明显；而一、三产业仍未回到疫情前水平。其中第一产业增加值两年平均增长 2.29%，增速略微低于疫情前正常水平；第三产业两年平均增长 4.68%，较 2019 年同期值低 2.52 个百分点，第三产业仍有恢复空间，主要是由于年初局部性疫情爆发拖累了服务业的修复进程。

表 1　2017－2021 年一季度中国主要经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年一季度（括号内为两年平均增速）
GDP（万亿元）	83.20	91.93	98.65	101.60	24.93
GDP 增速（%）	6.95	6.75	6.00	2.30	18.30（5.00）
规模以上工业增加值增速（%）	6.60	6.20	5.70	2.80	24.50（6.80）
固定资产投资增速（%）	7.20	5.90	5.40	2.90	25.60（2.90）
社会消费品零售总额增速（%）	10.20	8.98	8.00	-3.90	33.90（4.20）
出口增速（%）	10.80	7.10	5.00	4.00	38.70
进口增速（%）	18.70	12.90	1.70	-0.70	19.30
CPI 增幅（%）	1.60	2.10	2.90	2.50	0.00
PPI 增幅（%）	6.30	3.50	-0.30	-1.80	2.10
城镇失业率（%）	3.90	4.90	5.20	5.20	5.30
城镇居民人均可支配收入增速（%）	6.50	5.60	5.00	1.20	13.70（4.50）
公共财政收入增速（%）	7.40	6.20	3.80	-3.90	24.20
公共财政支出增速（%）	7.70	8.70	8.10	2.80	6.20

注：1. GDP总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP增速、规模以上工业增加值增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017年为城镇登记失业率，2018年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

消费对 GDP 的拉动作用明显提升，成为拉动经济的主引擎；投资拉动垫底；净出口创 2007 年以来新高。从两年平均增长来看，2021 年一季度社会消费品增速为 4.20%，延续了上年逐季恢复的趋势，与疫情前水平的差距进一步缩小；消费超越投资重新成为拉动经济增长的主引擎，疫情以来对 GDP 增长的拉动作用首次转正，但仍低于疫情前正常水平。一季度固定资产投资完成额 9.60 万亿元，同比增长 25.60%，两年平均增长 2.90%，与疫情前正常水平差距较大，固定资产投资仍处在修复过程中；资本形成总额对 GDP 增长的拉动作用最弱，疫情以来主要靠投资拉动的经济增长模式有所改变。一季度外贸实现开门红，贸易顺差 7592.90 亿元，较上年同期扩大 690.60%，净出口对 GDP 增长的拉动作用延续上年逐季上升的趋势，达到 2007 年以来的最高水平。一季度三大需求对 GDP 增长的拉动情况反映出**经济内在增长动力较上年有所增强，经济结构进一步改善。**

居民消费价格指数运行平稳，生产者价格指数结构性上涨。2021 年一季度，全国居民消费价格指数（CPI）和扣除食品和能源价格后的核心 CPI 累计同比增速均为 0，较上年同期分

2 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以 2019 年同期为基期进行比较计算的几何平均增长率，下同。

别回落 4.9 和 1.30 个百分点，处于低位。2021 年一季度，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比上涨 2.10%，呈现逐月走高的趋势。国际大宗商品价格上涨推高钢材、有色金属等相关行业出厂价格，带动 PPI 持续上行，加大了制造业的成本负担和经营压力。

社融存量增速下降。截至 2021 年一季度末，社融存量同比增速为 12.30%，较上年末下降 1 个百分点，信用扩张放缓；2021 年一季度新增社融 10.24 万亿元，虽同比少增 0.84 万亿元，但却是仅次于上年一季度的历史同期次高值，反映出**实体经济融资需求仍较为旺盛**。从结构来看，信贷和未贴现银行承兑汇票是支撑一季度社融增长的主要因素，企业债券和政府债券融资则是一季度新增社融的拖累项。货币供应量方面，截至 2021 年一季度末，M2 余额 227.65 万亿元，同比增长 9.40%，较上年末增速（10.10%）有所下降。同期 M1 余额 61.61 万亿元，同比增长 7.10%，较上年末增速（8.60%）也有所下降，说明货币政策逆周期调节的力度趋于减弱。

一般公共预算收入累计增速转正，收支缺口较 2019 年同期有所收窄。2021 年一季度一般公共预算收入 5.71 万亿元，同比增长 24.20%，是 2020 年以来季度数据首次转正。其中税收收入 4.87 万亿元，占一般公共预算收入的 85.31%，同比增长 24.80%，同比增速较高主要受增值税、消费税恢复性增长带动，反映了企业经营以及居民消费的修复。一季度一般公共预算支出 5.87 万亿元，同比增长 6.20%，其中保民生、保就业是一季度的重点支出领域，债务付息创 2016 年以来同期最高增速。2021 年一季度一般公共预算收支缺口为 1588.00 亿元，缺口较 2020 年和 2019 年同期值有所收窄，可能与 2021 年一季度财政收入进度较快相关。2021 年一季度全国政府性基金收入 1.86 万亿元，同比增长 47.90%，主要是由于国有土地出让收入保持高速增长；政府性基金支出 1.73 万亿元，同比减少 12.20%，主要是由于地方政府专项债发行进度有所放缓。

就业压力有所缓解，但依然存在结构性矛盾，居民收入保持稳定增长。2021 年 1－3 月全国城镇调查失业率分别为 5.40%、5.50%和 5.30%。其中 1－2 月受春节因素影响，加上年初局部性疫情的影响，失业率有所上升；而 3 月随着疫情形势好转，企业复工复产进度加快，用工需求增加，就业压力有所缓解。2021 年一季度，全国居民人均可支配收入 9730.00 元，扣除价格因素后两年平均实际增长 4.50%，延续了上年一季度以来逐季走高的趋势，且与消费支出增速的差值进一步缩小，居民消费能力有所提高。

2. 宏观政策和经济前瞻

2021 年 4 月 30 日政治局会议强调，要精准实施宏观政策，**保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，不急转弯，把握好时度效，固本培元，稳定预期，保持经济运行在合理区间，使经济在恢复中达到更高水平均衡。积极的财政政策要落实落细，兜牢基层“三保”底线，发挥对优化经济结构的撬动作用。**政策重点从“稳增长”转向“调结构”，**减税降费政策将会向制度性减税政策、阶段性的减税降费政策有序退出、强化小微企业税收优惠、加大对制造业和科技创新支持力度**等四大方面倾斜。

稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。2021 年 3 月 22 日全国主要银行信贷结构优化调整座谈上提到要在管控好风险的同时，**因地制宜增加经济困难省份信贷投放，支持区域协调发展**。

2021 年一季度经济修复有所放缓，主要是由于局部性疫情对服务业拖累较大，而随着疫苗的推广，疫情对经济的影响减弱，服务业有望加快恢复。未来随着疫情逐渐稳定，居民消费支出将继续修复，**消费有望持续温和复苏**；

随着欧美经济逐渐恢复，**外需有望继续保持强势增长；固定资产投资修复过程仍将持续，投资结构有望优化**：房地产投资虽然韧性较强，但未来更多的将受制于信用收紧与结构性政策，大概率呈现下行趋势；基建投资则受制于资金来源以及逆周期调节必要性的下降，扩张空间有限，预计保持低速增长；而制造业投资目前表现较弱，但是生产端强劲，积极因素不断增加，随着企业利润不断修复，未来制造业投资增速有望加快。整体看，**预计 2021 年我国经济将保持复苏态势，结构进一步优化**。

三、行业分析

近年来担保行业发展较快，尤其是金融产品担保业务，但随着宏观经济下行影响，信用风险不断上升，担保机构代偿压力较大。

中国担保行业是在金融体制不完善、融资供应结构失衡的背景下应运而生，为促进社会信用体系建设、助力社会经济发展提供支持，尤其是在缓解中小企业融资难、担保难问题方面发挥了积极的作用。

金融产品担保业务方面，根据 Wind 数据统计，截至 2020 年 12 月[3]，金融产品担保责任余额[4]为 7182.49 亿元，较 2019 年末增长 21.74%，2019 年以来受城投债市场回暖影响，金融产品担保责任余额有所增长；前十大金融担保机构占市场份额比重达 78.82%，较 2019 年末下降 4.63 个百分点，行业集中度有所下降，受《融资担保公司监督管理条例》（以下简称“《条例》”）对融资性担保放大倍数提出了明确限制影响，部分担保放大倍数水平较高的头部金融担保机构展业受限，而担保放大倍数水平较低的省级担保机构积极拓展债券等金融产品担保业务，导致集中度有所下降，但集中度仍较高。从所担保债券省份分布来看，截至 2020 年 12 月，金融产品担保余额最高的三个省份依次为江苏省（占 29.31%）、四川省（占 12.45%）和湖南省（占 10.83%）；截至 2020 年 12 月，从发行主体信用等级来看，主要集中在 AA 级别，占比为 63.45%，占比较 2019 年末上升 5.23 个百分点，AA+级别发行主体占比为 17.48%，占比较 2019 年末下降 0.56 个百分点，AA-级别发行主体占比为 13.91%，占比较 2019 年末下降 2.77 个百分点，金融产品担保主体信用等级向上迁徙，主要受《条例》出台影响，所担保客户主体信用等级 AA（含）以上，在计算责任余额和单一客户集中度时会进行一定折算；从金融产品担保发行主体公司属性来看，地方国有企业占比总体呈上升态势，截至 2020 年 12 月，被担保客户中地方国企责任余额占比较 2019 年末小幅回落至 90.01%；代偿方面，截至 2020 年 12 月，金融担保机构所担保的债券违约主要集中在中小企业私募债，涉及到的金融担保机构为中海信达担保有限公司和天津海泰投资担保有限责任公司，2020 年下半年债券违约呈区域化，且向国企转移的迹象，考虑到债券担保业务未发生集中代偿情况，因此债券担保业务占比大的金融担保业务代偿率或将保持在较低水平，未来随着宏观经济下行压力的持续加大，叠加新冠肺炎疫情的综合影响，或将对所担保客户造成一定冲击，金融产品担保机构代偿压力较大。

再担保在担保体系中起着重要的风险分散和转移作用，被称为担保公司的担保公司，可以有效降低融资担保公司的损失风险。再担保是一种准公共产品，商业性融资担保公司没有动力去完成这种低收益的风险分散，因此由政府牵头组建再担保公司是最有效的解决方法。近年来，我国积极倡导各地设立省级或市级的再担保机构，但目前再担保公司数量总体依然较少，省级再担保机构的全覆盖尚未实现。

近年来担保行业随着监管机构政策不断出台，政策性担保机构职能逐渐显现，行业监管

[3] 此处数据及信息节点为 2020 年 12 月 14 日，全文简称为 2020 年 12 月。

[4] 统计数据期末担保责任余额包含增信机构。

正在逐渐规范，有利于行业规范化发展。

全国性监管政策方面，随着融资担保业快速发展，2010 年中国银行业监督管理委员会等七部联合发布的《融资担保公司管理暂行办法》已难以适应当前和未来行业发展和监管的实际需要。2017 年 8 月，国务院颁布《条例》，并于 2017 年 10 月 1 日起施行；《条例》从过去的管理办法上升到条例，是适应当前和未来行业发展和监管的实际需要；《条例》适当提高了行业准入门槛，特别强调风险防控，提出发展政府出资的融资担保公司，重塑了行业格局，进一步规范行业发展。2018 年 4 月，中国银行保险监督管理委员会（简称“银保监会”）发布了自成立以来的第一份法律法规—《关于印发<融资担保公司监督管理条例>四项配套制度的通知》（银保监发〔2018〕1 号），对《条例》进一步细化，对金融担保公司业务运营产生影响比较大的主要包括融资担保业务权重、融资性担保放大倍数和集中度、资产管理等。

2019 年 10 月银保监发布了 37 号文，37 号文对《条例》内容进一步细化，为实现融资担保机构和融资担保业务监管全覆盖，37 号文对以下内容明确：1）监管范围进一步扩大，决定将未取得融资担保业务经营许可证但实际上经营融资担保业务的住房置业担保公司、信用增进公司等机构纳入监管，未经监督管理部门批准，汽车经销商、汽车销售服务商等机构不得经营汽车消费贷款担保业务；2）名称规范，强调不持有融资担保业务经营许可证的公司，名称和经营范围中不得标明融资担保字样；3）计量办法中的净资产口径明确和新增住房置业担保余额折算标准，融资担保公司应当按照《四项配套制度》的规定计量和管理融资担保责任余额，净资产应当根据融资担保公司非合并财务报表计算，37 号文的发布对于净资产规模偏低的融资担保公司及增信公司业务冲击较大，融资担保公司和增信公司净资产规模亟待补充。此外，为支持居民购买住房的住房置业担保业务权重为 30%，住房置业担保业务仅包括住房公积金贷款担保业务和银行个人住房贷款担保业务。

2020 年 5 月，财政部出台了《政府性融资担保、再担保机构行业绩效评价指引》，引导政府融资担保机构、再担保机构充分发挥政策性职能，扶持小微及“三农”经济发展，并提出适当放宽对融资担保机构盈利能力考核，有利于解决融资担保公司风险与收益匹配度低的问题，政府性担保机构定位为提供准公共性服务。

担保机构风险控制体系不完善，被担保客户信息透明度不高；担保业务盈利能力较弱，对委托贷款业务依赖度较高；担保代偿率不断攀升，担保公司反担保措施不足；关联交易风险较高。

目前，大部分担保机构内部信用评级体系和风险评估制度建立不完善，担保机构与被担保客户之间信息不对称现象较为严重，被担保企业信息透明度不高，担保机构因尽调操作制度的不规范或尽调不充分，无法对其偿付能力进行准确的风险评估。

在担保业务收入之外，担保机构为了使闲置资金产生更多的收益，通常会使用闲置资金进行投资，以此提高资产收益。担保机构一般通过发放委托贷款来获取高额收益，委托贷款业务主要面向无法从银行获得贷款的中小企业客户，随着宏观经济下行中小企业违约风险加剧，担保机构委贷业务盈利的可持续性存在一定的不确定性。此外，担保机构为存续信用风险客户提供委托贷款，还可能掩盖其真实担保代偿和客户信用风险状况。

反担保措施是为了控制担保公司业务风险，保障其将来也许会发生的追偿权实现的措施。目前，担保公司所采用的反担保措施呈现出内容单一、变现能力弱以及可供执行的力度不够等特点。从处置周期来看，抵、质押物处置时间较长且处置价值偏低，一定程度上也导致担保公司求偿权受到损害；另一方面，担保公司追偿能力偏弱，在发生代偿后没有有效的追偿措施，无法收回全额代偿金额，也会给担保公司带来损失。

近年来担保业务中关联交易的问题比较严重，实际控制人通过其他公司代持股份的方式跨区域设立若干家担保机构掩盖其实际控制人身份，这些关联担保公司之间存在着复杂的业务往来关系，还与其实际控制人的关联企业在账外开展了大量的关联交易，其中还存在大量的虚假交易等问题，一旦一方出现资金链断裂，担保机构将出现代偿风险。

未来国有担保公司整体资本实力将会进一步增强，担保公司经营模式逐渐成熟，其风险补偿机制将不断完善。

担保公司经营风险与经济周期存在一定关联性，当经济状况下滑时，担保公司的资金链条易因代偿上升而绷紧，2017年出台的《条例》有利于促进担保行业规范化发展，也有助于防控担保公司业务风险。行业发展趋势方面，国有背景担保机构仍将持续进行注资，整体行业资本实力不断增强，抗风险能力将有所增强；担保公司业务趋于多元化发展，担保品种也将日趋丰富，经营模式将逐渐成熟，规模化及专业化特征将显现；风险补偿机制将不断完善，通过多渠道风险补偿机制实现风险分担的运营，一方面担保机构不断提高自身的风险识别能力，另一方面通过与省级再担保机构合作，充分发挥再担保机构增信、风险分担的职能。

四、基础素质分析

1. 产权状况

截至2021年3月末，公司注册资本及实收资本均为71.76亿元。其中，海航科技为单一最大股东，持股比例为26.62%；其他持股比例超过10.00%的有JPMorgan China Investment Company Limited、海航资本和中国宝武钢铁集团有限公司（以下简称“中国宝武”）；海航资本和海航科技为关联方，合计持有公司43.34%的股份。公司无控股股东及实际控制人。目前海航资本正在进行破产重组，海航资本破产重组能否完成存在一定的不确定性，公司股权结构存在不确定性。

2. 企业规模和竞争力

公司资本实力很强，股权结构多元，担保业务规模行业排名靠前。

公司成立于2012年7月，是国务院利用外资设立担保公司的试点项目。公司是中外合资的融资担保机构，截至2020年末，注册资本为71.76亿元，均为货币出资。公司股东中既包括政府全资拥有的政策性银行、大型国有企业、民营中小企业，也包括国际知名金融集团和企业，多元化的股权设置有助于中合担保建立现代化的公司治理机制，并打下市场化运营的基础。截至2020年末，公司期末担保业务在保余额626.28亿元，担保业务规模行业排名靠前。

3. 人员素质

公司高层管理人员具备多年从业经历和丰富的管理经验，公司人员整体素质较高，能够满足公司日常管理需求。

公司总经理曾杰女士，管理学硕士、工商管理硕士，高级会计师。历任宝钢集团财务有限责任公司（以下简称“宝武财务”）总经理、党委书记、副董事长，宝山钢铁股份有限公司（以下简称“宝钢股份”）钢管事业部副总经理、宝钢股份财务部副部长，宝钢分公司财务部部长等职，具备21年管理工作经验。2020年7月，曾杰出任公司总经理；2020年8月，曾杰担任公司董事。

公司副总经理兼首席风险官王利剑女士，会计学硕士，注册会计师、高级审计师。历任公司法律合规部副总经理、风险管理部总经理，泰康养老保险股份有限公司法律合规部总经理，审计署固定资产投资审计司四处副处长、处长，审计署办公厅信息处主任科员，具备24年管理工作经验。

截至2020年末，公司人员120人，其中本科及以上占比为97.50%，从专业背景来看，金融、保险、经济类专业人员占比为36.37%，财会专

业人员占比为12.50%，工商管理类专业人员占比为18.33%。公司整体人员素质较高。

4. 企业信用记录

根据公司提供的中国人民银行企业基本信用信息报告（统一社会信用代码：91110000717885096X），截至2021年5月11日，公司无未结清和已结清的关注类和不良/违约类贷款。

根据公司过往在公开市场发行债务融资工具的本息偿付记录，公司无逾期或违约记录，履约情况良好。

公司与 4 家银行建了授信合作，均为间接融资性担保业务合作授信，累计获得银行授信 21.74 亿元，目前已全部使用。此外，宝武财务公司给予公司 10.00 亿元综合授信。

五、管理分析

1. 公司治理

公司是国务院利用外资设立担保公司的试点项目，其多元化的股权结构有助于其市场化的运营；公司建立了“三会一层”的公司治理架构，公司治理运行机制逐步完善；公司高级管理层专业素质高，专业化运营水平较高。

公司是中外合资的融资担保机构，股东中既包括政府全资拥有的政策性银行、大型国有企业、民营企业，也包括国际知名金融集团和企业。多元化的股权设置有助于公司建立现代化的公司治理机制，并为市场化运营奠定基础。

公司依据《公司法》等相关法律、法规的规定，建立了包括股东大会、董事会、监事会和高级管理层在内的股份制公司治理架构，并设立了多个专业委员会，分别负责各项专项事宜的决策和管理。股东大会为公司最高权力机构，董事会为决策机构，对股东大会负责，监事会负责进行监督管理，高级管理层负责公司的日常经营工作。

目前，公司董事会由 10 名董事组成，包括股东董事 7 名、独立董事 2 名、管理层董事 1 名。7 名股东董事分别由除内蒙古鑫泰投资有限公司以外的 7 家股东各自委派 1 名。公司董事会设董事长 1 名，由全体董事过半数选举产生或罢免。2021 年 1 月，海航集团有限公司（以下简称“海航集团”）及海航资本宣布将破产重组后；经公司董事会作出决议，公司股东海航资本委派的董事不再担任公司董事长，股东中国宝武选派的管理层董事曾杰女士代行董事长职权。公司董事会的席位安排与股权比例无关，内部制衡机制按照公司《章程》的规定运行，凡重大事项须获得 2/3 以上董事同意方可执行，未形成任何一家股东的绝对控制。董事会下设提名与薪酬委员会、发展战略委员会、风险控制委员会及审计委员会 4 个专业委员会，负责向董事会提供决策建议和专业支持，协助董事会监督公司的运营。

目前，公司监事会由 5 名监事组成，包括股东监事 3 名，职工监事 2 名。3 名股东监事分别由海宁宏达股权投资管理有限公司（以下简称“海宁宏达”）、JPMorgan China Investment Company Limited 和海航资本委派，监事会主席由海宁宏达委派的监事担任。监事会对董事会和高级管理层进行监督，对股东大会负责并向其报告工作。监事会下设监事会办公室，负责办理公司监事会日常事务；在授权范围内对公司治理的合法合规性和效能实施专项监督检查；监察董事和中高级管理人员履职尽职情况和全体员工遵从职业操守情况；受理信访举报。

公司高级管理层设置总经理 1 名、副总经理 4 名及董事会秘书 1 名，其中 1 名副总经理兼首席合规官，1 名副总经理兼首席风险官。高级管理层负责组织实施公司经营计划，实现经营目标。公司注重组建高水平的专业团队，各高级管理人员分别由拥有多年银行、保险等行业管理经验、并曾取得良好业绩的专业人士担任。

2. 内部控制

公司逐步完善组织架构设置，各部门职责

明确，内部控制体系逐步健全；针对关联交易制定了较为明确和严格的管理制度，但委托贷款中有一笔关联交易发生违约，需关注后续资金回收情况。

公司聘请外部专业咨询机构对部门设置、岗位设置及人员配置情况进行了梳理和优化，根据业务发展需要，按照前、中、后台划分职能部门。目前，公司前台部门包括城投业务组、新金融事业部、投资部、资产保全部；中台部门包括风险管理部、业务审核部、法律合规部；后台部门包括综合部、人力资源部、经营财务部、信息科技部、内部审计部、董事会办公室和监事会办公室。

公司从业务、管理、支撑三方面制定各项规章制度，涵盖各类业务、风险管理、法律合规、财务管理、人事管理、信息管理、行政管理、内部监督等，并逐步建立一套科学、全面、架构清晰的规章制度管理体系。2020 年调整和新建的主要制度有《资金运用管理办法》《债券投资业务管理办法》《抵质押物管理办法》《业务合同管理办法》《担保项目保后管理及风险处置管理办法》《新金融事业部业务审批流程管理办法》《新金融事业部业务承做流程管理办法》《新金融事业部项目保后投后管理办法》《总经理办公会会议规则》等。2020 年以来，公司部门设置发生一些变化，首先公司取消金融产品各部正式建制，重新组建若干新的担保业务团队；第二取消新金融事业部原有二级业务部门，成立以产品为依托的若干产品组，根据产品商业计划书的前景和推进程度随时成立或撤销。第三 2021 年初公司将资产保全一部和资产保全二部合并为统一的资产保全部，将公司目前所有的风险项目统一划归新设立的资产保全部管理。第四新金融事业部数据风控部负责人向事业部和公司业务审核部双向汇报，接受双线考核。数据风控部员工接受产品组和数据风控部的双向考核。第五新金融事业部法务部向事业部和公司法律合规部双向汇报，接受双线考核。新金融事业部法务部员工向产品组和新金融法务部双向汇报，接受双线考核。在双线模式下，汇报和考核以业务条线为主。第六将新金融事业部 IT 部和信息管理部合并为新的“信息科技部”；第七财务资金部更名为“经营财务部”，体现财务对经营指标实现的引导以及经营管理决策的支持作用；第八办公室更名为“综合部”，体现从公司战略层面总体支持保障公司发展的理念。

公司建立了包括《关联交易管理办法》在内的一整套关联交易管理制度，并在经营过程中逐步加以完善和补充。公司从股权关系、经营管理权、施加重大影响等方面逐一认定关联方，对关联方的认定标准较为明确和严格。公司对关联交易实行限额管理，公司规定任一股东及其关联方作为被担保人的关联担保责任余额不得超过该股东出资额的1.5倍（扣除已质押部分股份）。在关联交易审批环节，公司股东大会和董事会及董事会下设的风险控制委员会在审议有关关联交易事项时，关联股东及董事均不得行使表决权，关联交易事项需要过半数或者三分之二以上的非关联表决权方可通过。从关联交易的实际开展情况来看，截至2020年末，公司仅有1笔为关联方提供的担保责任余额，公司与股东海航资本的委托贷款净额1.45亿元（本金7.00亿元），已发生违约，公司正在积极与海航资本协商还款方案，并计提减值准备5.55亿元；投资海航旗下聚宝互联科技（北京）股份有限公司资管计划0.70亿元，目前已经逾期，对应估值已减计至0.00元。

六、经营分析

1. 经营概况

2018－2020 年末，公司担保余额持续下降，同时应监管要求持续调整投资资产结构及投资项目估值下跌的综合影响，2018－2020 年公司营业收入持续下降，2020 年投资业务产生的收入占比大幅下降，营业收入以担保业务收入为主。2020 年受保费收入下降、投资业务收入下降及大规模计提减值损失的综合影响，公司出

现大额亏损。

公司具有多元化的股权设置，在业务方面在确保公司稳定盈利的同时积极探索业务多元化。公司的业务市场化程度高，目前业务以融资担保为主。

2018－2020 年，公司营业收入呈持续下降趋势，年均复合下降 28.55%，主要系担保业务规模下降，投资项目估值下跌及应监管要求公司投资资产结构变化的综合影响所致。2020 年，公司实现营业收入 5.91 亿元，同比大幅下降 42.20%。

公司业务主要包括担保业务和投资业务，2018 年和 2019 年，公司担保业务收入占比基本保持稳定，基本维持在 70%以上，投资业务产生的投资收益和公允价值变动损益收入占比基本保持稳定，2020 年受投资业务产生的收入（投资收益与公允价值变动损益之和）大幅下降影响，导致担保业务收入占比大幅提升至 98.26%，担保业务收入贡献度较高。2018－2020 年，公司实现净利润规模持续下降，2020 年，公司实现净利润-6.52 亿元，出现大额亏损，主要系营业收入下降及大规模计提减值所致。

表 2　公司营业收入情况　单位：亿元、%

项目	2018 年		2019 年		2020 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
已赚保费	8.58	74.18	7.40	72.39	5.80	98.26
投资收益	4.83	41.79	3.63	35.47	2.91	49.31
公允价值变动损益	-2.55	-22.08	-1.11	-10.85	-2.65	-44.88
其他	0.71	6.11	0.30	3.00	-0.16	-2.68
合计	**11.57**	**100.00**	**10.22**	**100.00**	**5.91**	**100.00**

注：其他为汇兑收益、其他收益和其他业务收入
资料来源：公司审计报告，联合资信整理

2.　业务分析

2018－2020 年，公司担保业务增速大幅下降，随着担保业务到期解保，担保业务规模持续下降；目前公司担保业务全部系融资性担保业务，主要集中在城投行业的企业债。

2018－2020 年，公司担保业务发生额持续大幅下降，年均复合下降 44.41%，2020 年担保业务发生额为 29.44 亿元，同比下降 32.26%。随着到期解保规模的增加，2018－2020 年末，公司担保业务余额逐年下降。截至 2020 年末，公司担保余额 626.28 亿元，较上年末下降 24.89%，全部系融资性担保业务。

表 3　公司期末担保余额　单位：亿元

项　目	2018 年末	2019 年末	2020 年末
当年担保发生额	**95.26**	**43.46**	**29.44**
融资性担保合计	**990.04**	**833.84**	**626.28**
直接融资担保合计	**955.77**	**800.31**	**599.47**
债券担保合计	**927.34**	**784.15**	**585.78**
企业债	819.21	720.24	552.74
公司债	57.00	36.44	27.04
金融债	17.00	0.00	0.00
小微企业集合债	25.13	21.47	0.00
非公开定向债务融资工具	6.00	6.00	6.00
金融产品担保合计	**28.43**	**16.16**	**13.69**
信托计划	15.19	5.56	3.59

资产证券化	12.86	10.61	10.10
其他金融产品	0.38	0.00	0.00
间接融资担保合计	**34.27**	**33.53**	**26.81**
银行贷款	34.27	33.53	26.81
非融资担保合计	**14.94**	**3.20**	**0.00**
预付款担保	11.68	0.00	0.00
贸易信用保证	3.26	3.20	0.00
期末担保余额	**1004.98**	**837.04**	**626.28**

资料来源：公司提供，联合资信整理

2018－2020 年，受公司融资担保业务规模持续下降的影响，公司已赚保费逐年下降，分别为 8.58 亿元、7.40 亿元和 5.80 亿元。

公司融资性担保业务以直接融资担保业务为主，包括债券担保和金融产品担保。公司城投债担保余额在担保业务总额中的比重最高。城投债中以企业债为主，辅以小部分公司债。公司城投债担保业务分布在全国 16 个省/直辖市、44 个地级行政区，以江苏、湖南、山东省为主，其他地区分布较为分散；在准入条件上，公司主要考察城投公司的偿债能力、城投债的外部评级以及当地政府的综合财力、负债率等，目前在保城投公司的外部评级在 AA 居多；在反担保措施上，公司主要采用应收账款质押和土地房产抵押的方式。截至 2020 年末，公司城投债担保余额占总担保余额的 88.74%。

目前公司其余债券担保品种主要包括公司债和少量非公开定向债务融资工具。截至 2020 年末，公司债和非公开定向债务融资工具担保余额分别占总担保余额的 4.32%和 0.96%。

公司金融产品担保规模较小，占整体担保业务比重低。近年来，公司金融产品担保业务规模持续收缩，主要为信托计划担保业务规模的收缩。截至 2020 年末，公司金融产品担保余额 13.69 亿元，占总担保余额的 2.19%，存量主要为资产证券化担保业务。

公司间接融资担保全部为银行贷款担保，整体规模较小，占担保业务的比重较低。截至 2020 年末，银行贷款担保余额为 26.81 亿元，占总担保余额的 4.28%。

近年来，公司非融资担保业务业务规模快速下降，截至 2020 年末，公司无存续非融资性担保业务。

3. 投资及其他业务

近年来，由于融资担保新规的影响，公司持续压降 III 级资产规模，投资收益有所下降；同时，投资资产和委托贷款出现违约，需关注相关违约资产的后续处置和回收情况。

由于担保业务整体费率较低，公司投资业务收入成为营业收入的重要补充，公司投资资产主要包括基金产品、信托计划和资产管理计划以及委托贷款，另有少量银行理财产品、信贷资产收益权及长期股权投资等。

近年来，受融资担保新规影响，公司大幅压缩股权、信托计划、资产管理计划等 III 级资产规模，同时加大对高流动资产和标准化债权产品的配置；除按照政策及公司流动性需求配置货币基金等高流动性资产外，其他以高信用等级的公募债券为主，截至 2021 年 4 月末，公司 III 级资产占比进一步下降至 23.77%，符合监管要求。截至 2020 年末，公司投资资产净额 58.54 亿元，占资产总额的 69.88%。其中，债券投资 15.60 亿元，全部为城投企业债券、央企债和国债，信用债券外部评级均为 AAA，持有至到期，平均久期不超过 2 年，无违约情况；银行理财产品投资规模为 15.41 亿元；基金产品投资余额 6.94 亿元（其中货币基金 2.53 亿元，并购及股权基金项目 4.41 亿元）；信托计划和资产管理计划投资余额分别为 3.11 亿元和 8.36 亿元，主要投向为发放贷款的债权类投资、不具有控制或重大影响的股权类投资以及其他以债券投资为主的混合类信托计划等，融资方涉及医药、环保、制造、电子商务、咨询服务等多个行业。此外，

公司还持有少量的定期存款和股权投资，2020年末余额分别为1.83亿元和5.85亿元。

公司委托贷款融资方最大客户为公司股东海航资本。近年来，公司逐步压缩委托贷款业务且不再新增，委托贷款规模逐年下降。公司将委托贷款计入以摊余成本计量的金融资产科目；截至2020年末，公司委托贷款账面净额1.45亿元，计提减值准备余额5.55亿元。

2018－2020年，公司投资收益（含公允价值变动损益）分别为2.28亿元、2.52亿元和0.26亿元，2020年受III级资产规模压缩影响，以及投资项目估值下跌，导致投资收益大幅下降。

4. 未来发展

近年来，随着公司担保业务代偿的增加，公司开始探索新的业务模式，加强与股东中国宝武的合作，但仍需关注目前公司因海航系股东破产重整对公司带来的负面影响以及外部市场环境对公司发展战略带来的不确定影响。

目前公司传统担保业务聚焦低风险的城投公募债项目，不再新增传统产业类担保项目；新金融业务聚焦依托股东发展的供应链金融业务。公司股东中国宝武在产业资源协同、金融资源支持、先进经验输出、综合授信、数据共享等多方面给予了中合担保大力支持。股东中国宝武供应链上下游向中合担保全面开放，双方已经在多个环节开展深入业务交流与协同，共同探索创新业务发展机会；其体系内金融机构与中合担保广泛开展业务探讨与协同合作，支持公司帮助解决供应链上的中小企业金融服务需求；向公司输出其在供应链管理、供应链金融服务等各方面的先进管理经验；中国宝武多家子公司向公司共享信息数据，深度开展合作，支持公司业务发展。目前双方合作的厂商银、应收账款保理等多项业务已完成试单落地，后续会按计划完善方案及开发系统，稳步放量形成规模，需对未来业务合作情况保持进一步关注。此外公司股东海航资本目前正在进行破产重组，股权的不确定性亦将增加公司展业的难度，联合资信将对公司股权结构等情况保持持续关注。

七、风险管理分析

1. 担保业务风险管理

公司搭建了全面风险管理框架，为开展业务打造了良好基础。

公司秉持“制度先行”的原则，制定了涵盖信用风险、市场风险、流动性风险、操作风险、战略风险、法律风险、合规风险、声誉风险以及其他风险的《全面风险管理办法》，搭建了全面风险管理的组织架构。公司建立了风险管理三道防线，前台业务部门承担业务相关风险管理的直接责任；中、后台管理部门承担制定风险政策和流程，业务风险评估、日常监测和管理风险的责任；内部审计部承担业务部门和中、后台管理部门履职情况的审计责任。

董事会是公司风险管理的最高决策机构，对公司全面风险管理的有效性承担最终责任，负责制定公司的基本管理制度和风险管理政策，并对议题进行决策；董事会下设立风险控制委员会，由独立董事出任主任委员，向董事会提供决策建议和专业支持，协助董事会监督公司的经营；监事会负责监督公司完善风险管理体系及履行风险控制职责，并对发现的风险薄弱环节，督促相关机构及时整改；高级管理层在董事会领导和风险控制委员会指导下，负责全面风险的组织和实施工作；高级管理层下设立业务评审委员会，由高管人员和关键部门负责人组成，负责对担保和资金运用项目的评审把关，控制担保和资金业务风险；高级管理层中设首席风险官一职，由首席风险官担任公司业务评审委员会主任；首席风险官定期向董事会风险控制委员会汇报公司业务风险状况分析情况；公司设风险管理部、业务审核部和法律合规部，其中业务审核部负责项目风险评审，对项目实施全生命周期风险管理，法律合规部负责对项目进行法律合规风险审核，管理公司法律合规风险，并为业务提供法律服务支持。

风险管理流程方面，公司对开展担保业务和投资业务建立了规范的业务流程，根据业务中的各类风险点设计了控制环节。公司业务管理遵循“统一管理、分级负责、审保分离（担保

业务）、审用分离（资金运用业务）”的原则。在项目立项阶段，公司明确了担保项目的立项审批流程，将项目负面信息筛查、方案可行性评估等风险审核前置。另外，公司建立实施了业务评审审议制度。担保业务部门根据公司业务政策对项目申请进行筛选，项目受理后，担保业务部门成立项目小组进行保前调查，中台业务审核部和法律合规部参与尽职调查，并独立出具对信用风险和法律合规风险的审查意见提交评审会。

公司通过建立评审体系和规则制度，保障了业务有序合规开展。公司制定了《业务评审会工作规则》，对担保、投资以及新金融项目从会前准备到评审结束之间的各项工作流程进行了规定，对评审工作的操作流程进行严格控制，确保了公司投资业务决策流程的有效性和决策质量。公司评审会委员由公司高管人员、中层干部及部分骨干员工构成。担保评审会参会评委原则上包括主任委员、3 名常任委员及 3 名非常任委员，如有常任委员无法参会，应相应增加非常任委员，但常任委员参会人数不得少于 2 名；当主任委员无法参会时，应包括 3 名常任委员；非常任委员中业务部门参会评委不得超过 2 名。新金融评审会参会评委包括主任委员和 6 名评审委员，其中新金融事业部评委人数不得超过 3 名。评审项目有 6 名及以上参会委员同意视为通过，如果担保和投资项目 2 票反对则项目不通过，首席风险官和首席合规官有一票否决权，总经理对评审会通过的项目有最终决定权。2020 年末公司开始对城投业务产品化管理，因城投业务模式成熟、风险相对较小，为提高城投项目评审效率，对城投评审会作了一些调整，主要是评审会参会委员人数由 7 人降至 5 人。评审项目有 4 名及以上参会委员同意视为通过，总经理对评审会通过的项目有最终否决权。

公司将风险防范工作前置，由业务部门负责在保项目的保后管理，并由中台部门协助管理。公司保后管理采取现场检查及非现场检查相结合方式，要求现场检查至少每半年进行一次。在担保项目检查过程中，如出现重大问题，业务部门需及时发出预警信号，视情况提交风险处置方案。

公司把设定综合反担保措施作为风险控制的重要手段，采取了多种风险缓释措施：一是在融资结构上尽量设置分期发行或分期还款，逐步缩小风险敞口；二是公司反担保措施有土地房产抵押、高信用等级第三方企业保证反担保、股权质押、存单质押、保证金、连带责任保证等。

在担保业务组合风险管理方面，公司制定了包含集中度指标、担保放大倍数等指标在内的风险管理指标体系，对于业务总量、行业集中度、担保项目及被担保人集中度都有所规定。公司注重风险管理基础设施和信息系统建设，目前已制订较完善的、涵盖客户评级和担保项目评级的内部评级体系，公司 OA 系统和业务管理信息系统已上线使用。

公司在资金运用管理方面也建立了全面严格的管理制度，公司制定了《资金运用管理办法》《资金运用业务尽职调查操作规范》《资金运用项目投后管理办法》等办法，就相关岗位职责、授权管理、操作流程做出了规定。在遵循《融资担保公司监督管理条例》及其配套管理办法等相关规定前提下，按照安全性、流动性、收益性相结合的资金运用原则，公司制定了相应的资金运用风险指引。公司可用资金主要投资于银行存款、低风险理财产品、委托贷款、信托计划、债券、债券型及货币型基金、其他固定收益类投资、不超过公司净资产 20%的直接股权投资。

2. 担保业务风险组合分析

公司目前担保业务以直接融资担保为主，受业务模式影响，担保业务行业分布相对集中，单笔业务规模较大，担保业务行业及客户集中度较高；近年来公司当期代偿规模均较大，面临较大的追偿压力。考虑到部分企业面临债务危机、面临破产重组，部分项目代偿回收面临较大的不确定性及进一步代偿的可能，未来需持续关注公司代偿情况及代偿项目后续追偿情况。

从客户分布来看，现阶段公司担保业务以公募城投债等直接融资担保产品为主，因此单笔规模普遍较大，担保业务客户集中度处于较高水平。截至 2020 年末，公司单一最大客户集

中度为 13.19%，为城投企业发行债券项目，期限为 7 年，为监管条例出台前的存量项目；前五大客户集中度为 99.49%，客户集中度较高。

表 4　担保业务客户集中度　单位：%

项 目	2018 年末	2019 年末	2020 年末
单一最大客户集中度	14.83	13.13	13.19
前五大客户集中度	111.96	104.72	99.49

注：上表中单一客户集中度计算所采用的责任余额按监管规定进行了折算；而前五大客户集中度责任余额未经折算
资料来源：公司提供资料，联合资信整理

从担保行业分布来看，公司担保行业主要集中在城投行业，城投行业担保余额占公司担保余额的 80%以上，且呈上升趋势，截至 2020 年末，城投行业占比为 88.74%。另有部分地产、光伏、能源、建筑行业的担保业务，占比较低。在城投类企业的选择上，公司首先选择经济环境较好、政府信誉较高的地区，并密切关注该企业的职能和定位，同时要求企业提供相应的反担保措施。

表 5　截至 2020 年末公司担保业务行业分布　单位：亿元、%

行业	在保余额	占比
城投	555.74	88.74
产业类	50.58	8.08
地产	19.96	3.19
合计	**626.28**	**100.00**

注：2020 年公司行业分类按采用了工信部 2017《国民经济行业分类 GB/4754-2011》分类标准进行分类，未对 2018 年末和 2019 年末数据进行住宿调整。
资料来源：公司提供资料，联合资信整理

从担保业务的区域分布来看，公司在江苏、湖南、山东地区的在保余额占比分别为 28.80%、17.54%和 10.39%，其他地区较为分散。

表 6　截至 2020 年末担保业务区域分布情况　单位：亿元、%

区域	在保余额	占比
江苏	180.36	28.80
湖南	109.84	17.54
山东	65.04	10.39
湖北	49.24	7.86
北京	38.63	6.17
安徽	30.40	4.85
福建	28.60	4.57
贵州	25.04	4.00
辽宁	20.49	3.27
浙江	18.02	2.88
江西	13.20	2.11
广西	10.00	1.60
天津	9.00	1.44
陕西	8.00	1.28
云南	8.00	1.28
重庆	6.00	0.96
四川	2.81	0.45
吉林	2.00	0.32
新疆	1.11	0.18
内蒙古	0.50	0.08
总计	**626.28**	**100.00**

资料来源：公司提供，联合资信整理

从担保业务到期期限分布情况来看，公司担保业务到期期限集中度一般。截至 2020 年末，公司担保项目担保余额剩余期限在 1 年以内、1~2 年和 2 年以上的占比分别为 33.91%、25.75%和 40.34%，公司 2 年内到期解保规模较大，存在一定短期集中代偿压力。

表 7　2020 年末担保业务到期期限分布　单位：亿元、%

存续期限	担保余额	占比
1 年以内	212.41	33.91
1~2 年	161.26	25.75
2 年以上	252.61	40.34
合计	**626.28**	**100.00**

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

担保代偿方面，受宏观经济增速放缓及部分行业风险暴露等因素的影响，2018－2020 年，公司当期担保代偿规模均较大。2020 年，公司当期担保代偿额 7.78 亿元，当期担保代偿率为 3.24%，当期代偿项目 4 个，其中单一最大代偿金额为 4.28 亿元，已计提减值准备 3.62 亿元，公司已通过法律执行取得被担保客户质押的公司股权，目前正在跟进被担保客户破产重组进度。截至 2021 年 3 月末，之前已经出现代偿未解保担保业务规模为 1.53 亿元。截至 2020 年末，公司累计担保代偿金额为 43.40 亿元，累计担保

代偿率为 3.90%。在反担保措施方面，公司主要采取股权质押、实际控制人、大股东、上市公司连带责任担保等反担保措施。在代偿项目处置方面，公司主要通过法律诉讼等方式进行追偿，2020 年，公司代偿回收额 4.94 亿元，主要系抵债资产变现所致，累计代偿回收率 24.53%。考虑到部分企业面临债务危机、面临破产重组，且项目追偿程序较为复杂、耗时较长，未来需持续关注后续追偿情况。

表 8　担保业务代偿率与回收率　单位：亿元、%

项　目	2018 年	2019 年	2020 年
当期担保代偿额	7.82	16.91	7.78
累计担保代偿额	18.72	35.63	43.40
当期担保代偿率	4.52	8.15	3.24
累计担保代偿率	2.81	4.08	3.90
累计代偿回收率	26.65	16.02	24.53

资料来源：公司提供资料，联合资信整理

3. 投资业务风险分析

公司委托贷款融资方最大客户为海航资本，目前已逾期，考虑到海航集团面临较大的债务危机以及再融资困难，需关注相关委托贷款的后续回收情况。此外，公司部分明股实债投资产品发生违约，股权类项目估值下跌，需关注后续处置进展。

截至 2020 年末，公司存量委托贷款业务仅有一笔，为股东海航资本的委托贷款，已发生违约，委托贷款本金 7.00 亿元，公司根据商业银行的计提标准进行减值计提，计提比例为 79.28%。目前公司已对海航资本委托贷款项目提起诉讼并取得胜诉判决，现已向海航资本和海航集团的破产管理人递交债权申报文件。

截至 2020 年末，债权类投资项目（委托贷款除外）违约资产余额合计 6.95 亿元，已计提减值 4.71 亿元，主要涉及 3 笔明股实债项目，底层资产涉及计算机、通信和其他电子制造业、租赁和医药制造业。目前，1 笔项目诉讼已结案，项目追收困难，现已核销，1 笔管理人已起诉资产方，需持续跟进诉讼进度，1 笔已经取得仲裁胜利，基金管理人向公司支付赔偿损失。股权类投资项目出现估值下跌资产余额合计 10.17 亿元，其中中国金融投资管理有限公司（以下简称“中金投”）2020 年出现大额亏损，公司按照其股票市值计提减值 4.16 亿元（含收益减值），减值计提比例为 90%。除中金投外，公司股权类项目估值下调金额 4.15 亿元。

八、财务分析

1. 财务概况

公司提供了经毕马威会计师事务所审计的 2018－2020 年度财务报表，均出具了无保留的审计意见。

会计准则变更方面，公司按照新金融工具准则的衔接规定，对新金融工具准则施行日（即 2020 年 1 月 1 日）末终止确认的金融工具的分类和计量（含减值）进行追溯调整，未调整比较财务报表数据，将金融工具的原账面价值和在新金融工具准则施行日的新账面价值之间的差额计入 2020 年年初留存收益或其他综合收益。2019 年合并范围子公司无变化，2020 年公司由于处置抵债资产需求，子公司唐山市福佑企业管理有限公司不再纳入合并范围，考虑到其规模较小，因此 2018－2020 年公司数据可比性较强。

截至 2020 年末，公司资产总额 83.78 亿元，负债总额 10.72 亿元，所有者权益 73.05 亿元；担保余额 626.28 亿元。2020 年，公司实现营业收入 5.91 亿元，其中已赚保费 5.80 亿元，投资收益（含公允价值变动收益）0.26 亿元，实现利润总额-9.36 亿元，净利润-6.52 亿元。

2. 资本结构

2018－2020 年末，公司所有者权益稳定性较好，公司利润留存对资本补充能力一般；2018－2020 年末，公司负债总额持续下降，主要系债券兑付所致；公司负债率水平较低。

目前公司可用于从事担保业务的资金主要来源于股东投入的资本金和利润滚存。2018－2020 年末，公司股东权益呈持续下降趋势，年均复合下降 6.52%。截至 2020 年末，公司股东权益 73.05 亿元，较上年末下降 9.57%，主要系

公司投资股权项目估值下跌、会计准则变更，导致其他综合收益为负以及当年发生亏损所致，但公司资本实力仍属行业很强水平；其中股本占比 98.23%，股本占比较高，公司所有者权益稳定性仍属较好。利润分红方面，2019 年公司对 2018 年末累计未分配利润进行了分红，现金分红金额为 3.00 亿元，2018 年末未分配利润余额为 3.84 亿元，分配力度较大，2020 年公司未对 2019 年利润进行现金分红，利润留存对公司资本补充能力一般。

负债方面，2018－2020 年末，公司负债呈持续下降趋势，年均复合下降 42.91%。截至 2019 年末，公司负债总额 21.15 亿元，较上年末下降 35.71%，主要是计提担保赔偿准备金项目发生代偿，转入应收代偿款减值准备金，存续期内递延收益转入担保业务收入导致递延收益规模下降以及 2019 年公司偿还到期债券等。截至 2020 年末，负债总额 10.72 亿元，较上年末大幅下降 49.30%，主要系公司债券到期偿付所致。公司负债以递延收益（占比为 29.86%）、担保合同准备金（占比为 55.62%）和其他负债（占比为 5.75%）为主，其中，递延收益 3.20 亿元，较上年末下降 25.23%；担保合同准备金 5.96 亿元，较上年末小幅下降 0.64%；2020 年 12 月，公司发行的“15 中合 01”，投资者行使了回售选择权，2020 年末 7.00 亿元债券已完成兑付。2018－2020 年末，公司实际资产负债率分别为 16.59%、10.66%和 1.86%，公司负债率持续下降，负债率水平较低。

表 9　公司负债构成情况　单位：亿元

项目	2018 年末		2019 年末		2020 年末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
递延收益	5.59	16.99	4.28	20.25	3.20	29.86
担保合同准备金	7.99	24.27	6.00	28.38	5.96	55.62
应付债券	14.97	45.51	6.99	33.06	0.00	0.00
负债总额	**32.90**	**100.00**	**21.15**	**100.00**	**10.72**	**100.00**
实际资产负债率		**16.59**		**10.66**		**1.86**

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

3. 资产质量

2018－2020 年末，应监管要求，公司调整资产结构，压缩投资资产规模，同时，受资产减值计提及公允价值变动的综合影响，资产规模持续下降；公司投资配置了一部分委托贷款已出现违约，投资的信托和资产管理计划，面临一定的市场和信用风险。公司应收代位追偿款规模较大，需关注后续代偿项目回收情况。公司整体资产质量一般。

在资金运用上，公司延续了安全性、流动性、收益性的原则，制定各类风险资产的投资限额，审慎选择投资标的，较好实现了公司资本金的保值增值。在产品风险控制方面，公司继续采用穿透原则，对基础资产对应的风险进行判断。2018－2020 年末，应监管要求，公司调整资产结构，压缩投资资产规模，同时，受资产减值计提及公允价值变动的综合影响，资产规模持续下降，年均复合下降 15.20%。截至 2020 年末，公司资产总额 83.78 亿元，较上年末下降 17.82%。截至 2020 年末，公司投资资产合计 58.54 亿元，较上年末下降 24.29%。从结构变化来看，2020 年末公司投资资产以以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产和以摊余成本计量的金融资产为主，定期存款和长期股权投资均有所下降。具体来看，定期存款 1.83 亿元，较上年末大幅下降 7.85 亿元，主要系公司美元定期存款结汇以及部分定期存款到期后购买结构性存款所致，期限全部为 3 个月~1 年（含）；以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产 33.44 亿元，主要是对资产管理计划、基金产品、永续债和银行理财产品的投资，公司持有的资产管理计划主要投向不具有控制、共同控制或

重大影响的股权类投资，基金产品主要投向货币基金以及并购基金等；以摊余成本计量的金融资产 18.42 亿元，以摊余成本计量的金融资产主要投向债券、委托贷款等，期末减值准备余额 5.64 亿元；以公允价值计量且其变动计入其他综合收益的金融资产 4.38 亿元，投资于非上市公司股权；长期股权投资 0.47 亿元，较上年末大幅减少 4.52 亿元，主要系 2020 年中金投经营出现亏损且叠加疫情的影响，公司大规模计提减值准备所致，期末公司计提减值准备余额 5.98 亿元。整体看，公司资产以投资资产为主，投资资产资产涉及信托计划、资管产品、委托贷款等，需关注投资资产信用风险及股权类投资项目估值下跌风险对资产质量带来的不利影响。

2018－2020 年末，公司货币资金呈持续增长趋势，年均复合增长 117.35%。截至 2020 年末，公司货币资金 5.15 亿元，较上年末大幅增加 3.94 亿元，主要系公司追偿及抵债资产处置回收所致，公司货币资金全部系活期存款，且不存在使用受限情况。

2018－2020 年末，公司应收代位追偿款呈波动增长趋势，截至 2019 年末，公司应收代位追偿款账面价值 12.99 亿元，较上年末大幅增长 141.22%，主要是代偿规模增长较大所致。截至 2020 年末，公司应收代位追偿款 9.94 亿元，较上年末下降 23.48%，主要系代偿项目追偿回收所致，从期限分布来看，应收代位追偿款以 1~2 年（含）为主，占比为 67.26%，期限较短。期末应收代位追偿款计提减值准备余额 14.52 亿元，减值计提比例为 59.36%。

表 10　公司资产构成情况　单位：亿元、%

项目	2018 年末		2019 年末		2020 年末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
货币资金	**1.09**	**0.94**	**1.21**	**1.19**	**5.15**	**6.15**
应收代位追偿款	**5.38**	**4.62**	**12.99**	**12.74**	**9.94**	**11.86**
投资资产：	**101.62**	**87.22**	**77.32**	**75.85**	**58.54**	**69.88**
定期存款	0.32	0.28	9.69	9.50	1.83	2.19
应收款项类投资	6.25	5.37	5.03	4.93	--	--
可供出售金融资产	68.40	58.71	34.72	34.06	--	--
以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产	21.10	18.11	17.41	17.08	33.44	39.92
以摊余成本计量的金融资产	--	--	--	--	18.42	21.98
以公允价值计量且其变动计入其他综合收益的金融资产	--	--	--	--	4.38	5.23
持有至到期投资	0.00	0.00	5.49	5.38	--	--
长期股权投资	5.55	4.76	4.98	4.89	0.47	0.56
资产总额	**116.50**	**100.00**	**101.94**	**100.00**	**83.78**	**100.00**

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

4. 盈利能力

2018－2020 年，受担保业务规模及投资资产市值波动及收益下降的综合影响，公司营业收入持续下降，同时随着减值损失计提的增加，公司利润亦不断下降，2020 年，公司出现较大规模亏损，盈利水平大幅下降，整体盈利能力弱。

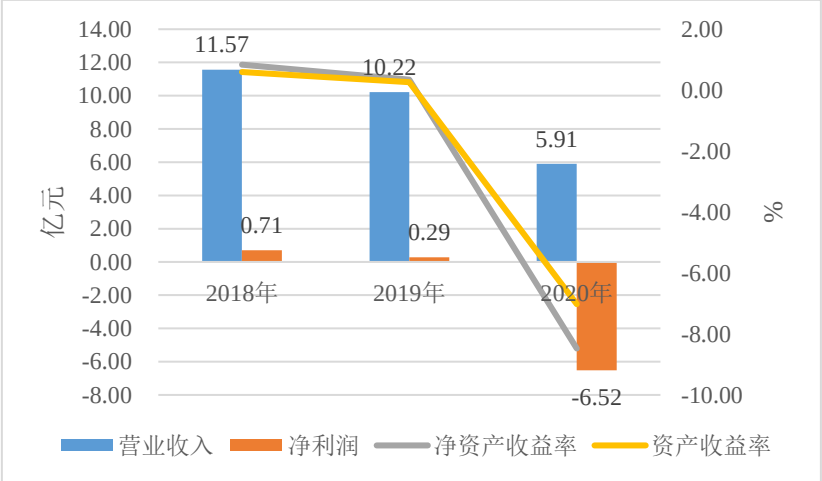
公司营业收入主要来源于担保业务净收入和投资业务产生的投资收益，2018－2020 年，公司营业收入呈持续下降趋势，年均复合下降 28.55%。2020 年公司实现营业收入 5.91 亿元，同比下降 42.20%，其中已赚保费 5.80 亿元，投资收益 2.91 亿元。

营业支出方面，2018 年公司营业支出以赔付支出、提取担保合同准备金、业务及管理费和资产减值损失为主，2019 年和 2020 年营业支出以业务及管理费、资产减值损失和信用减值损失为主。2018－2020 年，营业支出呈波动增长趋势，年均复合增长 21.01%。2020 年营业支出

合计 15.27 亿元，同比增长 52.34%，其中业务及管理费 1.41 亿元，同比增长 15.53%，主要系职工薪酬及理赔费用增加所致；各项资产减值损失合计 13.57 亿元，同比增长 32.69%，主要系公司对金融资产减值的计量模型变更、投资资产发生违约或估值下跌等风险事件所致。

综合上述因素影响，2018－2020 年，公司利润总额和净利润及各项盈利指标持续下降，2020 年出现大额亏损，盈利水平大幅下降。

图 1　公司盈利能力情况



资料来源：公司审计报告，联合资信整理

从同行业对比来看，可对比的担保公司中，公司盈利能力低于样本企业平均值，整体盈利能力弱。

表 11　截至 2020 年末公司与同业近似企业对比情况　单位：亿元、%

企业名称	营业收入	净利润	净资产收益率	资产收益率
中国投融资担保有限公司	38.95	8.34	7.48	3.19
中债信用增进投资股份有限公司	17.12	5.24	4.74	3.28
江苏信用再担保集团有限公司	21.57	5.47	4.54	2.77
样本企业平均值	**25.88**	**6.35**	**5.59**	**3.08**
中合担保	5.91	-6.52	-8.48	-7.02

资料来源：公开资料、公司审计报告，联合资信整理

5. 资本充足性及代偿能力

近年来随着公司业务规模的收缩，净资本担保余额倍数持续下降；但受亏损等不利因素影响，2020 年末，公司净资本有所下降，其对担保业务组合风险价值的覆盖程度有待提升。整体公司代偿能力极强。

公司面临风险主要是担保项目的代偿。在发生代偿后，如果公司不能足额追偿，公司将以自有资本承担相应的损失。公司实际代偿能力主要受公司的担保业务风险敞口、资本规模、负债总额及负债性质、资产质量与流动性等因素的影响。联合资信在评估公司可用于担保业务代偿的净资本时，考虑了公司的负债总额及负债性质、资产质量与变现能力等因素。

近年来，受净利润大幅下滑，加之其较大的利润分配影响，公司净资产有所下降，净资本规模波动下降。截至 2020 年末，公司净资产余额 73.05 亿元，净资本余额 45.22 亿元。近年来，由于公司担保业务规模收缩，公司净资本担保倍数呈下降趋势，但仍处于较高水平。截至 2020

年末，公司净资本担保倍数为 13.85 倍。

表 12　公司资本充足性和偿债能力　单位：亿元、倍、%

项　目	2018 年末	2019 年末	2020 年末
担保余额	1004.99	837.04	626.28
净资产	83.60	80.79	73.05
净资本	51.93	52.41	45.22
净资本担保倍数	19.35	15.97	13.85
净资本/净资产比率	62.11	64.87	61.90
净资本覆盖率	51.93	76.09	71.60
代偿准备金率	49.29	134.06	67.66

资料来源：公司提供，联合资信整理

2018 年 4 月以后，公司按照银保监会发布的《融资担保责任余额计量办法》计算融资担保责任余额及放大倍数。截至 2020 年末，公司融资担保责任余额的净资产放大倍数为 7.01 倍，符合监管规定，但处于较高水平。

联合资信根据公司的担保业务风险特性、客户信用状况、行业与地区分布、担保项目期限分布以及反担保措施等因素，对担保业务风险进行综合评估，估算公司在目标评级下的担保业务组合风险价值，并测算了净资本对担保业务组合风险值的覆盖程度。经联合资信测算，截至 2020 年末，公司净资本 45.22 亿元，净资本/净资产比率为 61.90%，净资本覆盖率为 71.60%。公司净资本对担保业务组合风险价值的覆盖程度有待提升。截至 2020 年末，公司代偿准备金率为 67.66%，准备金水平一般。

6. 或有事项

公司或有负债风险很低。

截至2021年3月末，公司不存在担保业务以外的对外担保情况。

截至 2021 年 3 月末，公司不存在作为被告的重大未决诉讼情况。

九、结论

公司为落实国务院利用外资设立担保公司的试点项目，股东中国宝武钢铁集团有限公司给予公司一定的支持；公司业务规模行业排名靠前，具有一定的行业竞争力；截至 2020 年末，公司资本实力很强，负债率水平较低。

同时，联合资信也关注到，2018 年以来，公司担保业务发展明显放缓，担保余额持续下降，但担保倍数处于较高水平。公司担保业务以直接融资担保业务为主，且单一客户集中度较高、行业集中度高。2018－2020 年，公司当期担保代偿规模均较大，部分项目代偿回收面临较大的不确定性及进一步代偿的可能。此外，公司投资资产中信托计划和资管计划规模仍较大，且债权类投资资产和委托贷款出现多笔违约，股权类投资项目估值下跌，涉及金额较大，需关注相关违约资产及估值下跌后处置及资金回收情况。2020 年，受担保业务收入增速放缓、投资收益下降及公允价值变动损益持续浮亏、资产减值损失增加等多重因素影响，公司出现大额亏损。

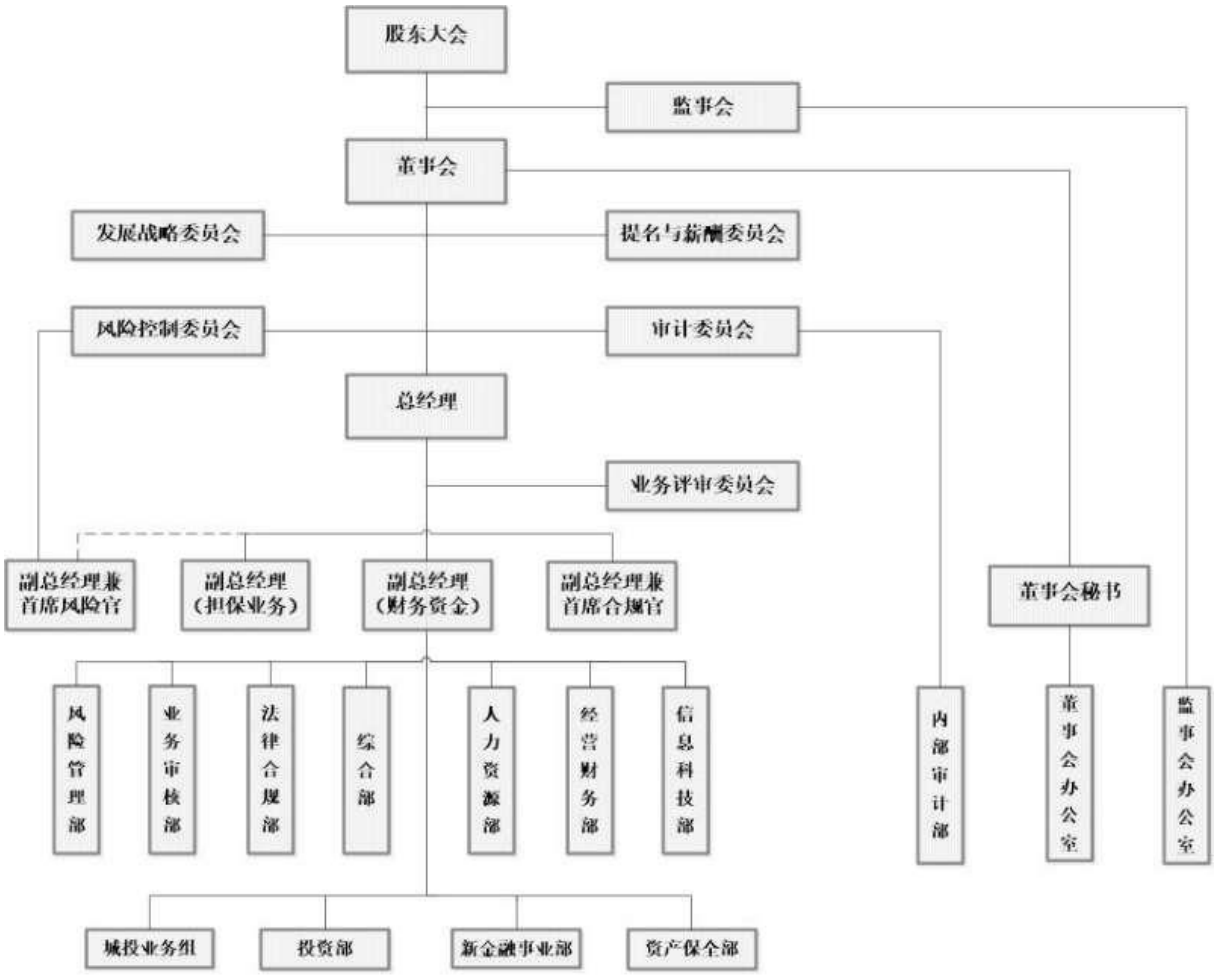
综上，联合资信认为，公司主体违约风险极低，确定中合中小企业融资担保股份有限公司主体长期信用等级为 AAA，评级展望为负面。

附件 1-1　截至 2021 年 3 月末中合中小企业融资担保股份有限公司股权结构图

股　东	持股比例（%）
海航科技股份有限公司	26.62
JPMorgan China Investment Company Limited	17.78
海航资本集团有限公司	16.72
中国宝武钢铁集团有限公司	14.63
海宁宏达股权投资管理有限公司	9.47
中国进出口银行	6.97
西门子（中国）有限公司	4.88
内蒙古鑫泰投资有限公司	2.93
合　计	**100.00**

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

附件 1-2　截至 2020 年末中合中小企业融资担保股份有限公司组织架构图



资料来源：公司提供

附件 2　主要财务数据及指标（合并口径）

项　目	2018 年	2019 年	2020 年
财务及业务数据			
资产总额（亿元）	116.50	101.94	83.78
所有者权益（亿元）	83.60	80.79	73.05
净资本（亿元）	51.93	52.41	45.22
营业收入（亿元）	11.57	10.22	5.91
利润总额（亿元）	1.14	0.20	-9.36
期末担保余额（亿元）	1004.98	837.04	626.28
财务及业务指标			
实际资产负债率（%）	16.59	10.66	1.86
资产收益率（%）	0.60	0.26	-7.02
净资产收益率（%）	0.84	0.35	-8.48
单一客户集中度（%）	14.83	13.13	13.19
前五大客户集中度（%）	111.96	104.72	99.49
融资性担保放大倍数（倍）	9.54	8.28	7.01
净资本担保倍数（倍）	19.35	15.97	13.85
净资本/净资产比率（%）	62.11	64.87	61.90
净资本覆盖率（%）	51.93	76.09	71.60
代偿准备金率（%）	49.29	134.06	67.66
累计担保代偿率（%）	2.81	4.08	3.90
当期担保代偿率（%）	4.52	8.15	3.24

资料来源：公司审计报告，联合资信整理

附件 3　主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
资产总额年复合增长率	（1）2 年数据：增长率=（本期-上期）/上期×100% （2）n 年数据：增长率=[(本期/前 n 年)^（1/(n-1)）-1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
单一客户集中度	单一最大客户在保责任余额/净资产余额×100%
前五大客户集中度	前五大客户在保责任余额/净资产余额×100%
各项风险准备金之和	未到期责任准备金+担保赔偿准备金+一般风险准备金
当期担保代偿率	当期担保代偿额/当期解保额×100%
累计担保代偿率	累计担保代偿额/累计解保额×100%
累计代偿回收率	累计代偿回收额/累计担保代偿额×100%
费用收入比	业务及管理费/营业收入×100%
资产收益率	净利润/资产总额×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
净资本	经调整的资产－经调整的负债
融资性担保放大倍数	融资担保余额/（净资产-对其他融资担保公司和再担保公司的股权投资）
净资本担保倍数	期末担保责任余额/净资本
实际资产负债率	（负债总额-未到期责任准备金-担保赔偿准备金）/资产总额×100%
净资本/净资产比率	净资本/净资产×100%
净资本覆盖率	净资本/担保业务组合风险价值×100%
代偿准备金率	当期代偿额/期末各项风险准备金之和×100%

附件 4-1　主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级，CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“–”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 4-2 评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变

联合资信评估股份有限公司关于
中合中小企业融资担保股份有限公司
的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在中合中小企业融资担保股份有限公司信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

中合中小企业融资担保股份有限公司应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，及时提供相关资料。中合中小企业融资担保股份有限公司如发生重大变化，或发生可能对信用等级产生较大影响的重大事项，中合中小企业融资担保股份有限公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注中合中小企业融资担保股份有限公司的经营管理状况及外部经营环境等相关信息，如发现中合中小企业融资担保股份有限公司出现重大变化，或发现存在或出现可能对信用等级产生较大影响的事项时，联合资信将就该事项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如中合中小企业融资担保股份有限公司不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与中合中小企业融资担保股份有限公司联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。

权利与免责声明

1. 本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；经授权使用的，不得对有关内容进行歪曲和篡改，且不得用于任何非法或未经授权的用途。

2. 联合资信对本报告所使用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证；本报告的评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非事实陈述；并非且不应被视为购买、出售、持有任何资产的投资建议。

3. 联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

4. 联合资信不对任何投资者（包括机构投资者和个人投资者）因使用本报告及联合资信采取评级调整、更新、终止与撤销等评级行动而导致的任何损失负责，亦不对发行人因使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。

5. 任何使用者使用本报告均视为同意本权利与相关免责条款。