

信用评级公告

联合〔2022〕2135号

联合资信评估股份有限公司通过对无锡市交通产业集团有限公司及其拟发行的 2022 年度第二期中期票据的信用状况进行综合分析和评估，确定无锡市交通产业集团有限公司主体长期信用等级为 AAA，无锡市交通产业集团有限公司 2022 年度第二期中期票据信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年四月十二日

无锡市交通产业集团有限公司

2022年度第二期中期票据信用评级报告

评级结果：

主体长期信用等级：AAA
本期中期票据信用等级：AAA
评级展望：稳定

本期中期票据概况：

本期中期票据发行规模：7.50 亿元
本期中期票据期限：10 年
偿还方式：按年付息，到期一次还本
募集资金用途：偿还公司到期债务

评级时间：2022 年 4 月 12 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
城市基础设施投资企业信用评级方法	V3.0.201907
城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）	V3.0.201907

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	a		评级结果	AAA	
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果	
经营风险	B	经营环境	宏观和区域风险	1	
			行业风险	3	
		自身竞争力	基础素质	1	
			企业管理	3	
			经营分析	2	
财务风险	F4	现金流	资产质量	4	
			盈利能力	3	
			现金流量	1	
		资本结构		2	
		偿债能力		4	
调整因素和理由				调整子级	
外部支持				5	

注：经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级观点

无锡市交通产业集团有限公司（以下简称“公司”）是江苏省无锡市重要的交通基础设施投资建设和公共交通运营主体，主要负责无锡市城市公共交通、城际客运和交通基础设施建设等业务。联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对公司的评级反映了其外部发展环境良好，业务区域地位及竞争优势显著，并在股权划转和经营补贴等方面持续获得有力的外部支持。同时，联合资信也关注到，公司资产流动性较弱、存在较大的短期偿付压力及交通运输业务或将延续下滑趋势等因素可能对公司信用水平带来的不利影响。

本期中期票据发行对公司现有债务规模影响较小。从指标上看，本期中期票据发行后，公司经营现金流入量对发行后长期债务的保障能力指标较好，经营活动现金净流入对发行后长期债务的保障能力指标很弱，公司 EBITDA 对发行后长期债务的保障能力指标弱。

未来，公司将在进行交通基础设施建设及公交运营的同时，逐步拓展市场化业务，公司业务规模有望保持增长。

基于对公司主体长期信用状况及本期中期票据偿还能力的综合评估，联合资信确定公司主体长期信用等级为 AAA，本期中期票据信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

优势

1. 外部发展环境良好。2019—2021 年，无锡市区域经济持续发展，区域财政实力非常强，公司外部发展环境良好。
2. 业务区域地位及竞争优势显著。公司是无锡市重要的交通基础设施投资建设和公共交通运营主体，业务区域地位及竞争优势显著。
3. 持续获得有力的外部支持。2018—2020 年，公司在股权划转和经营补贴等方面获得有力的外部支持。

关注

1. 交通运输业务或将延续下滑趋势。2020 年，受新冠疫情影响，公司交通运输业务亏损进一步扩大。未来随着地铁、私家车普及和高铁等其他交通运输方式的分流，公司交通运输业务或将延续下滑趋势。

分析师：高志杰 何 泰
邮箱：lianhe@lhratings.com
电话：010-85679696
传真：010-85679228
地址：北京市朝阳区建国门外大街2号
中国人保财险大厦17层（100022）
网址：www.lhratings.com

2. **资产流动性较弱。**公司资产中公益性资产和公益性质较强的资产规模很大，对公司资金占用严重，公司资产流动性较弱，资产质量一般。
3. **存在较大的短期偿债压力。**截至2021年9月底，公司1年内需要偿还到期债务116.50亿元，面临较大的短期偿债压力。

主要财务数据：

合并口径				
项 目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 9 月
现金类资产(亿元)	41.89	42.66	41.60	56.48
资产总额(亿元)	452.96	520.74	572.09	624.05
所有者权益(亿元)	195.60	199.05	201.50	229.34
短期债务(亿元)	70.35	113.99	146.56	116.50
长期债务(亿元)	116.91	96.38	78.74	147.80
全部债务(亿元)	187.26	210.38	225.29	264.30
营业收入(亿元)	106.62	127.17	164.57	171.71
利润总额(亿元)	7.35	3.59	4.50	3.02
EBITDA(亿元)	14.97	13.09	15.92	--
经营性净现金流(亿元)	4.35	3.84	1.17	6.63
营业利润率(%)	0.31	2.75	2.69	2.49
净资产收益率(%)	3.41	1.54	1.71	--
资产负债率(%)	56.82	61.78	64.78	63.25
全部债务资本化比率(%)	48.91	51.38	52.79	53.54
流动比率(%)	107.09	85.35	75.81	104.72
经营现金流负债比(%)	3.48	1.82	0.42	--
现金短期债务比(倍)	0.60	0.37	0.28	0.48
EBITDA 利息倍数(倍)	2.78	1.56	1.69	--
全部债务/EBITDA(倍)	12.51	16.07	14.15	--
公司本部（母公司）				
项 目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 9 月
资产总额(亿元)	350.49	343.99	346.59	389.54
所有者权益(亿元)	179.23	178.63	176.02	203.39
全部债务(亿元)	124.47	116.09	112.24	157.32
营业收入(亿元)	0.32	0.56	0.34	0.09
利润总额(亿元)	5.88	1.44	1.14	0.69
资产负债率(%)	48.86	48.07	49.21	47.79
全部债务资本化比率(%)	40.98	39.39	38.94	43.61
流动比率(%)	133.61	73.32	34.07	114.58
经营现金流负债比(%)	6.50	7.38	10.75	--

注：1. 公司2021年三季度财务报表未经审计；2. 本报告中部分合计数与各相加数之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；除特别说明外，均指人民币；3. 本报告合并口径已将其其他流动负债中付息项调整至短期债务核算，将长期应付款中付息项调整至长期债务核算；4. 数据不适用以“-”表示

资料来源：公司审计报告、2021年三季度财务报表及公司提供资料整理

主体评级历史：

信用等级	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	稳定	2021/07/15	程泽宇、高志杰	城市基础设施投资企业信用评级方法 V3.0.201907 城市基础设施投资企业主体信用评级模型(打分表) V3.0.201907	阅读全文
AAA	稳定	2018/05/14	杨世龙、倪昕	城投企业主体信用评级方法(原联合信用评级有	--

				限公司评级方法》	
--	--	--	--	--------------------------	--

注：1.上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2.“-”代表该评级报告未公开披露

声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受无锡市交通产业集团有限公司（以下简称“该公司”）委托所出具，引用的资料主要由该公司或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与该公司构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债券到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

无锡市交通产业集团有限公司

2022 年度第二期中期票据信用评级报告

一、主体概况

无锡市交通产业集团有限公司（以下简称“公司”）前身为无锡市交通资产经营有限公司，成立于 2001 年 12 月 7 日，由无锡客运总公司、无锡公交（集团）有限公司、无锡市港务有限责任公司、无锡市联运有限责任公司、无锡市交通发展有限公司以 2000 年 12 月 31 日经国有资产管理部门确认后的净资产出资设立，初始注册资本 5.46 亿元。公司成立以来经历多次增资，截至 2021 年 9 月底，公司注册资本及实收资本均为 57.45 亿元，无锡市人民政府（以下简称“无锡市政府”）为公司唯一股东和实际控制人，由无锡市政府国有资产监督管理委员会（以下简称“无锡市国资委”）履行出资人职责。

公司经营范围：受托经营、管理市级交通国有资产，进行国有资产的收益管理和经营；对市级交通集体资产进行托管经营；从事交通运输及相关产业的投资；从事交通基础设施建设的投资和资产经营管理；国内贸易；资产租赁；房地产开发、经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

截至 2021 年 9 月底，公司本部内设 9 个职能部门，包括办公室、投资发展部、财务部、企业管理部、法律证券事务部、审计部、纪检监察室、安全生产部和组织人事部。截至 2021 年 9 月底，公司拥有纳入合并范围的一级子公司共 13 家。

截至 2020 年底，公司合并资产总额 572.09 亿元，所有者权益 201.50 亿元（含少数股东权益 23.71 亿元）；2020 年，公司实现营业收入 164.57 亿元，利润总额 4.50 亿元。

截至 2021 年 9 月底，公司合并资产总额 624.05 亿元，所有者权益 229.34 亿元（含少数

股东权益 24.67 亿元）；2021 年 1—9 月，公司实现营业收入 171.71 亿元，利润总额 3.02 亿元。

公司注册地址：无锡市人民西路 109 号；法定代表人：刘玉海。

二、本期中期票据概况

公司已注册 15.00 亿元中期票据，本期计划发行无锡市交通产业集团有限公司 2022 年度第二期中期票据（以下简称“本期中期票据”），金额 7.50 亿元，期限 10 年，按年付息，到期一次还本，募集资金全部用于偿还公司到期债务。

三、宏观经济和政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2021 年，我国统筹经济发展和疫情防控、积极应对经济下行压力，宏观经济政策保持了连贯性、稳定性。积极的财政政策保持了一定力度，加大了对中小微企业的支持，保持了市场主体的活跃度；稳健的货币政策灵活精准，货币供应量和社会融资规模同名义经济增速基本匹配。整体看，2021 年实现了“十四五”良好开局，宏观政策稳健有效。

经初步核算，2021 年我国国内生产总值 114.37 万亿元，按不变价计算，同比增长 8.10%，两年平均增长 5.11%。分季度来看，GDP 当季同比增速在基数影响下逐季回落，分别为 18.30%、7.90%、4.90% 和 4.00%。从两年平均增速来看，上半年我国经济稳定修复，一、二季度分别增长 4.95%、5.47%；三季度两年平均增速回落至 4.85%，主要是受供给端约束和内生动能不足的共同影响所致；随着保供稳价和助企纾困政策的有力推进，供给端限电限产的约

1 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以 2019 年同期为基期计算的

几何平均增长率，下同。

束有所改善,四季度经济增长有所加快,GDP 两年平均增速小幅回升至 5.19%。

三大产业中,第三产业增速受局部疫情影响仍未恢复至疫前水平。

2021 年,第一、二产业增加值两年平均增速分别为 5.08%和 5.31%,均高于疫情前 2019 年的水平,恢复情况良好;第三产业增加值两年平均增速为 5.00%,远未达到 2019 年 7.20%的水平,主要是受局部疫情反复影响较大所致。

表 1 2017 - 2021 年中国主要经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2021 年 两年平均
GDP (万亿元)	83.20	91.93	98.65	101.36	114.37	--
GDP 增速 (%)	6.95	6.75	6.00	2.20	8.10	5.11
规模以上工业增加值增速 (%)	6.60	6.20	5.70	2.80	9.60	6.15
固定资产投资增速 (%)	7.20	5.90	5.40	2.90	4.90	3.90
社会消费品零售总额增速 (%)	10.20	8.98	8.00	-3.90	12.50	3.98
出口增速 (%)	7.90	9.87	0.51	3.62	29.90	--
进口增速 (%)	16.11	15.83	-2.68	-0.60	30.10	--
CPI 增幅 (%)	1.60	2.10	2.90	2.50	0.90	--
PPI 增幅 (%)	6.30	3.50	-0.30	-1.80	8.10	--
城镇失业率 (%)	3.90	4.90	5.20	5.20	5.10	--
全国居民人均可支配收入增速 (%)	7.32	6.50	5.80	2.10	8.10	5.06
一般公共预算收入增速 (%)	7.40	6.20	3.80	-3.90	10.70	--
一般公共预算支出增速 (%)	7.70	8.70	8.10	2.80	0.30	--

注: 1. GDP 总额按现价计算; 2. 出口增速、进口增速均以美元计价统计; 3. GDP 增速、规模以上工业增加值增速、全国居民人均可支配收入增速为实际增长率, 表中其他指标增速均为名义增长率; 4. 城镇失业率统计中, 2017 年为城镇登记失业率, 2018 年开始为城镇调查失业率, 指标值为期末数
资料来源: 联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

需求端整体表现为外需强、内需弱的格局, 内生增长动能偏弱。

消费方面, 2021 年我国社会消费品零售总额 44.08 万亿元, 同比增长 12.50%; 两年平均增速 3.98%, 与疫情前水平 (2019 年为 8.00%) 差距仍然较大, 主要是疫情对消费特别是餐饮等聚集型服务消费造成了较大冲击。投资方面, 2021 年全国固定资产投资 (不含农户) 54.45 万亿元, 同比增长 4.90%; 两年平均增长 3.90%, 较疫情前水平 (2019 年为 5.40%) 仍有一定差距。其中, 房地产开发投资持续走弱; 基建投资保持低位运行; 制造业投资持续加速, 是固定资产投资三大领域中的亮点。外贸方面, 海外供需缺口、出口替代效应以及价格等因素共同支撑我国出口高增长。2021 年, 我国货物贸易进出口总值 6.05 万亿美元, 达到历史最高值。其中, 出口金额 3.36 万亿美元, 同比增长 29.90%; 进口金额 2.69 万亿美元, 同比增长 30.10%; 贸易顺差达到 6764.30 亿美元, 创历史新高。

2021 年, CPI 温和上涨, PPI 冲高回落。

2021 年, CPI 同比上涨 0.90%, 扣除食品和能源价格后的核心 CPI 同比上涨 0.80%, 总体呈现波动上行的态势; 2021 年 PPI 同比上涨 8.10%, 呈现冲高回落的态势。输入性因素和供给端偏紧等因素推动 PPI 升至高位, 而随着四季度保供稳价政策落实力度不断加大, 煤炭、金属等能源和原材料价格快速上涨势头在年底得到初步遏制, 带动 PPI 涨幅高位回落。

2021 年, 社融增速整体呈现高位回落的态势, 货币供应量和社会融资规模的增速同名义经济增速基本匹配。

截至 2021 年末, 社融存量余额为 314.13 万亿元, 同比增长 10.30%, 增速较 2020 年末低 3 个百分点。从结构看, 人民币贷款是主要支撑项; 政府债券同比大幅下降, 但显著高于 2019 年水平, 发行错期效应使得政府债券支撑社融增速在年底触底回升; 企业债券融资回归常态; 非标融资规模大幅压降, 是拖累新增社融规模的主

要因素。货币供应方面，M1 同比增速持续回落，M2 同比增速相对较为稳定，2021 年 M2-M1 剪刀差整体呈扩大趋势，反映了企业融资需求减弱，投资意愿下降。

2021 年前三季度，财政收入呈现恢复性增长，“三保”等重点领域支出增长较快。

2021 年，全国一般公共预算收入 20.25 万亿元，同比增长 10.70%，财政收入呈现恢复性增长态势。其中，全国税收收入 17.27 万亿元，同比增长 11.90%，主要得益于经济修复、PPI 高位运行、企业利润较快增长等因素。同时，2021 年全国新增减税降费超过 1 万亿元，各项减税降费政策得到有效落实。支出方面，2021 年全国一般公共预算支出 24.63 万亿元，同比增长 0.30%。其中，教育、科学技术、社会保障和就业领域支出分别同比增长 3.50%、7.20%、3.40%，高于整体支出增速，重点领域支出得到有力保障。2021 年，全国政府性基金预算收入 9.80 万亿元，同比增长 4.80%。其中国有土地使用权出让收入 8.71 万亿元，同比增长 3.50%，增速较上年（15.90%）明显放缓；全国政府性基金预算支出 11.37 万亿元，同比下降 3.70%，主要是受专项债项目审核趋严、项目落地与资金发放有所滞后等因素影响。

就业形势总体稳定，居民收入增幅放缓。

2021 年，全国各月城镇调查失业率均值为 5.10%，低于全年 5.50% 左右的调控目标。2021 我国全国居民人均可支配收入 3.51 万元，实际同比增长 8.10%；两年平均增速 5.06%，仍未恢复到疫情前 2019 年（5.80%）水平，也对居民消费产生了一定的抑制作用。

2. 宏观政策和经济前瞻

2022 年我国经济发展面临“三重压力”，宏观政策以稳增长为重点。

2021 年 12 月，中央经济工作会议指出我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，提出 2022 年经济工作要稳字当头、稳中求进，政策发力适当靠前，宏观政策要稳健有效：积极的财政政策要提升效能，

更加注重精准、可持续；稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕；实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。在宏观政策托底作用下，2022 年我国经济或将维持稳定增长，运行在合理区间。

2022 年经济增长更加依赖内生动力。

从三大需求来看，2022 年出口的拉动作用或将有所减弱，但固定资产投资，尤其是以政府投资为主的基建投资有望发力，房地产投资增速也有望企稳回升；随着疫情影响弱化、居民增收和相关政策的刺激，消费需求增长可期，2022 年我国经济有望实现更加依赖内生动力的稳定增长。

四、行业及区域环境分析

1. 城市基础设施建设行业

（1）行业概况

城市基础设施建设主要围绕改善城市人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率开展，包括机场、地铁、公共汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与合作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。

地方政府是城市基础设施建设的主要投资者。本世纪初，固定资产投资是拉动我国经济增长的重要动力，而仅靠财政资金无法满足基础设施建设需求。在此背景下，地方政府基础设施建设投融资平台应运而生。2008 年后，在宽松的平台融资环境及“4 万亿”投资刺激下，城投企业数量快速增加，融资规模快速上升，为城市基础设施建设投资快速增长提供了资金支持。为了防范政府融资平台债务增长可能带来的系统性风险，2010 年以来，国家出台了一系列政

策法规约束地方政府及其融资平台债务规模的无序扩张。2014 年,《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号,以下简称“《43 号文》”)颁布,城投企业的政府融资职能逐渐剥离,城投企业逐步开始规范转型。但是,作为地方基础设施投资建设运营主体,城投企业在未来较长时间内仍将是我国基础设施建设的重要载体。

(2) 行业监管与政策

2020 年,新冠肺炎疫情对国内经济造成巨大冲击,政府及时出台相关政策适度加大基建逆周期调节的力度,为城投企业提供了一定的项目储备空间,同时为基础设施项目建设提供较大资金支持,城投企业经营和融资环境进一步改善。随着宏观经济逐步恢复,2020 年底以来,地方政府债务及城投企业融资监管态势趋严。

根据 2014 年《43 号文》,财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》(财预〔2014〕351 号),对 2014 年底地方政府存量债务进行了甄别、清理,并以政府债务置换的方式使城投企业债务与地方政府性债务逐步分离,未被认定为政府债务以及新增的城投企业债务将主要依靠城投企业自身经营能力偿还。2015 年以来,国家出台了多项政策以进一步加强地方政府债务管理,建立了地方政府举债融资机制,要求坚决遏制隐性债务增量,并多次强调坚决剥离投融资平台的政府融资职能。2018 年及 2019 年,国内经济下行压力加大,在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台政府融资职能的同时,政府持续加大基础设施领域补短板的力度并在资金端提供较大力度的支持,发挥基建逆经济周期调节作用。

2020 年以来,受新冠肺炎疫情影响,基建投资托底经济的作用再次凸显,国家及时出台一系列政策,适度加大基建逆周期调节的力度,明确基础设施建设投资重点方向,为城投企业提供了一定的项目储备空间,同时为基础设施项目建设提供较大资金支持,城投企业经营和融资环境进一步改善。

具体来看,2020 年 3 月,中共中央政治局常务会议指出要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入,加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度。2020 年 4 月,中央政治局常务会议提出加大传统基建和新型基建的投资力度,发挥基建的稳增长作用。2020 年 6 月,发改委印发《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》,明确公共资源重点投向县城新型城镇化建设,抓紧补上疫情暴露出的县城城镇化短板弱项,大力提升县城公共设施和服务能力等。2020 年 7 月,国务院发布《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》,工作目标包括 2020 年新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个等。

资金方面,2020 年 4 月,中央政治局常务会议提出发行抗疫特别国债,增加地方政府专项债券,提高资金使用效率。2020 年地方政府债明显扩容,同时发行节奏加快,新增地方政府专项债 3.75 万亿元,积极支持“两新一重”、公共卫生设施等领域符合条件的重大项目,且各省专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债券规模的比例在 20%的基础上可适当上调,有助于保障地方重大项目资本金来源,缓解城投企业重大基建项目资本金压力。《全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》指出,支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式,运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资。

随着国内疫情得到有效控制,宏观经济有序恢复,抓实化解地方政府隐性债务风险成为 2021 年重要工作,强调把防风险放在更加突出的位置。2020 年 12 月,中央经济工作会议再度提出要抓实化解地方政府隐性债务风险工作,处理好恢复经济和防范风险的关系。2021 年 3 月,财政部提出保持高压监管态势,将严禁新增隐性债务作为红线、高压线,坚决遏制隐性债务增量。2021 年 4 月,国务院发布《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》,再次强调化解地方政府隐性债务的重要性,坚守底线思维,把防风险放在更加突出的位置。同时,重申清理规

范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险。

表 2 2020 年以来与城投企业相关的主要政策

颁布时间	颁发部门	文件名称	核心内容及主旨
2020 年 2 月	中共中央、国务院	关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见	加强现代农业基础设施建设，抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设
2020 年 3 月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	要加大公共卫生服务，应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度
2020 年 4 月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用，加大传统基建和新型基建的投资力度，发挥基建的稳增长作用
2020 年 4 月	国家发改委	2020 年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务	增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展
2020 年 6 月	国家发改委	关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知	针对县城城镇化建设过程中市场不能有效配置资源、需要政府支持引导的公共领域，提出了 4 大领域 17 项建设任务。公布了 120 个新型城镇化示范县
2020 年 7 月	国务院	全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见	明确老旧小区改造工作目标，建立改造资金机制，支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资
2020 年 8 月	国务院	中华人民共和国预算法实施条例	明确预算收支范围、强化预算公开要求、完善转移支付制度、加强地方政府债务管理、规范财政专户等；明确要求“县级以上地方政府的派出机关根据本级政府授权进行预算管理活动，不作为一级预算，其收支纳入本级预算”
2020 年 12 月	--	中央经济工作会议	加大新型基础设施投资力度，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系，高度重视保障性租赁住房建设等；抓实化解地方政府隐性债务风险工作，处理好恢复经济和防范风险的关系
2021 年 4 月	国务院	关于进一步深化预算管理制度改革的意见	强调化解地方政府隐性债务的重要性，坚守底线思维，把防风险放在更加突出的位置。清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，对失去清偿能力的要依法实施破产重整或清算，健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险

资料来源：联合资信整理

（3）行业发展

城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。受城投企业剥离地方政府融资职能，城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化影响，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

目前，我国的基础设施建设尚不完善，城镇化率仍处于较低水平，城镇化发展面临东西部发展不平衡问题，基础设施建设仍是我国经济社会发展的重要支撑。十四五期间，我国将统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效使用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。未来，我国将进一步完善新型城镇化战略，全面实施乡村振兴战略，持续推进“两新一重”项目建设等，城投企业仍有一定发展空间，评级展望为稳定。

同时，在地方政府债务整肃和金融强监管的大背景下，城投企业政府融资职能剥离、城投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化，部分地区城投企业逐渐暴露出非标逾期等风险，对于非标融资占比高、债券集中到期、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

2. 区域经济及政府财力

无锡市地理位置优越，2019—2021 年，无锡市经济持续发展，固定资产投资持续增长，为公司提供了良好的外部发展环境；同期，无锡市一般公共预算收入持续增长，财政自给率较高，整体财政实力非常强，地方政府债务负担一般。

无锡市地处长江三角洲腹地、苏锡常都市圈的地理中心，是华东地区主要的交通枢纽，区位优势显著，工业化发展水平较高，地区生产总

值在江苏省 13 个市中位列前茅。

2019—2021 年，无锡市地区实现生产总值分别为 11852.32 亿元、12370.48 亿元和 14003.24 亿元，按可比价格计算，较上年分别增长 6.7%、3.7%和 8.8%。其中，2021 年，无锡市第一产业增加值 130.33 亿元，同比增长 1.3%；第二产业增加值 6710.50 亿元，同比增长 9.9%；第三产业增加值 7162.41 亿元，同比增长 7.9%；产业结构比例调整为 0.9:47.9:51.2。

2019—2021 年，无锡市固定资产投资较上年分别增长 6.1%、6.1%和 4.5%，其中，2020 年固定资产投资完成 3980.20 亿元，第一产业投资完成 3.67 亿元，同比下降 51.7%；第二产业投资完成 1563.03 亿元，同比下降 9.9%；第三产业投资完成 2418.50 亿元，同比增长 16.7%。

截至 2021 年底，无锡市公路总里程 7805.95 公里，其中高速公路 325.70 公里；全社会拥有车辆 245.81 万辆，同比增长 4.5%。其中，汽车 231.37 万辆，同比增长 5.2%；私人汽车拥有量 189.62 万辆，同比增长 4.8%；城市轨道交通运营线路总长 110.77 公里。2021 年，全年轨道交通运营总里程 847.37 万列公里，线网客流总量 14614.45 万人次，市区新辟公交线路 14 条，年末营运公交线路 306 条，线路总长 5770.90 公里，全年公交运客总量 1.70 亿人次。截至 2021 年底，市区营运巡游出租汽车 4040 辆。

2019—2021 年，无锡市一般公共预算收入分别为 1036.33 亿元、1075.7 亿元和 1200.5 亿元，较上年分别增长 2.4%、3.8%和 11.6%。2021 年，无锡市税收收入 983.9 亿元，同比增长 10.7%，占一般公共预算收入的 82.0%，税收收入占比高，一般公共预算收入结构好。2021 年，无锡市一般公共预算支出 1357.9 亿元，财政自给率 88.41%，财政自给率较高。同期，政府性基金收入 1225.8 亿元，上级补助收入 149.71 亿元。

截至 2021 年底，无锡市政府债务限额 1680.94 亿元，其中，一般债务限额 555.45 亿元，专项债务限额 1125.49 亿元。全市地方政府债务余额 1608.06 亿元，其中，一般债务余额 522.50 亿元，专项债务余额 1085.56 亿元。无锡

市政府债务负担一般。

五、基础素质分析

1. 产权状况

截至 2021 年 9 月底，公司注册资本及实收资本均为 57.45 亿元，无锡市政府为公司唯一股东和实际控制人。无锡市国资委代无锡市政府履行出资人职责。

2. 企业规模和竞争力

公司作为无锡市重要的交通基础设施投资建设及公共交通运营的主体，业务区域地位及竞争优势显著，交通工程施工资质较齐全。收购华仁建设集团有限公司（以下简称“华仁建设”）后，公司业务规模有所扩大，竞争力进一步提升。

公司主要从事无锡市交通基础设施建设、城市公交及客运和交通工程等业务。截至 2020 年底，除公司外，无锡市市级平台企业包括无锡市太湖新城发展集团有限公司（以下简称“太湖新城公司”）、无锡城建发展集团有限公司（以下简称“无锡城建”）和无锡市建设发展投资有限公司（以下简称“无锡建发”）。其中，太湖新城公司主要负责无锡市太湖新城中心区范围内的土地综合开发和基础设施建设，无锡城建主要负责无锡市基础设施建设和保障性住房建设等工作，无锡建发主要负责无锡市本级水利、环境、道桥和绿化等基础设施项目投资建设等工作。公司业务与其他企业不存在重叠，业务区域地位及竞争优势显著。

交通基础设施投资建设方面，公司参与了机场路、环太湖快速路系统、苏锡连接线等无锡主要交通基础设施建设，并在资金筹措、使用和管理中具有重要地位。

公共交通运营方面，公司交通运输业务包括城市公交和城际客运，由下属公司无锡市公共交通集团有限公司（以下简称“公交集团”）、无锡锡惠公共交通有限公司（以下简称“锡惠公交”）和无锡客运集团有限公司（以下简称“无锡客运”）负责。公交运营范围主要包括无锡市

区，业务区域专营优势显著。

交通工程业务由子公司无锡交通建设工程有限公司（以下简称“交建集团”）负责。公司拥有公路工程施工总承包壹级、市政公用工程施工总承包壹级公路路基工程专业承包壹级、公路路面工程专业承包壹级、桥梁工程专业

承包壹级等多项资质，项目广泛分布于江苏省各地，并开始逐步向省外市场进行业务拓展。2019年交建集团收购了具有房屋建筑施工特级资质的华仁建设，使得公司工程业务由公路施工扩展至建筑施工，持有资质得到提升。

表 3 截至 2020 年底无锡市主要基础设施建设企业情况

项目	业务区域	主要业务内容	总资产 (亿元)	所有者权 益 (亿元)	营业收入 (亿元)	全部债务 (亿元)	资产负债 率 (%)	全部债务资 本化比率 (%)
无锡市交通产业集团有限公司	无锡市	交通基础设施建设、公共交通运营	572.09	201.50	164.57	225.29	64.78	52.79
无锡市太湖新城发展集团有限公司	太湖新城	基础设施建设、土地开发	761.63	292.65	24.46	373.41	61.58	56.06
无锡城建发展集团有限公司	无锡市	公共环境建设、太湖新城开发建设	1066.57	368.71	36.38	462.19	65.43	55.63
无锡市建设发展投资有限公司	无锡市	城市基础设施建设	682.88	256.35	39.77	301.06	62.46	54.01

资料来源：联合资信通过公开资料整理

3. 人员素质

公司高级管理人员文化和专业水平较高，具有较为丰富的从业经历和管理经验，总裁职位暂缺，管理架构有待完善，人员素质可满足公司目前经营需求。

截至2021年底，公司高级管理人员包括总裁1人、副总裁4人，合计5人，总裁职位暂缺。

许青凯先生，1968年3月生，中共党员，党校研究生学历，高级工程师；曾任无锡市马山区交通局技术员、办公室副主任、公路养护队副队长、副局长，无锡市马山区交通建设环保局副局长、党委副书记、局长，无锡市滨湖区科学技术局局长兼知识产权局局长，无锡市航道管理处处长，航政稽查支队支队长，无锡市交通局副局长，公司党委委员，交建集团党委书记、董事长；现任公司董事、副总裁（全面主持工作）、党委副书记。

截至2020年底，公司在职员工10640人，其中本科及以上学历员工1882人、专科及以下学历员工8758人；年龄构成方面，50岁及以上职工2579人，30~50岁职工7304人，30岁及以下职工757人。

4. 企业信用记录

公司本部及重要子公司过往债务履约情况

良好，联合资信未发现公司被列入失信被执行名单。

根据公司提供的中国人民银行信用信息报告（统一社会信用代码：913202007333041919），截至2022年3月23日，公司本部无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往信用记录良好。

根据公司提供下属子公司交建集团中国人民银行信用信息报告（统一社会信用代码：91320200466285773Q），截至2022年1月4日，交建集团本部无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往信用记录良好。

根据公司提供下属子公司公交集团中国人民银行信用信息报告（统一社会信用代码：91320200135902546K），截至2022年1月18日，公交集团本部无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往信用记录良好。

根据公司提供下属子公司无锡客运中国人民银行信用信息报告（统一社会信用代码：913202001359062058），截至2022年1月4日，无锡客运本部无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往信用记录良好。

截至 2022 年 4 月 12 日，联合资信未发现公司曾被列入全国失信被执行人员名单。

六、管理分析

公司根据相关规定和实际需要建立了完善的法人治理结构，并依照业务发展和管理需要制定了相应的管理制度，内部管理制度较健全，管理运作情况较好。

1. 法人治理结构

公司根据《公司法》等有关法律法规规定制定了《公司章程》，建立了基本完善的法人治理结构。

公司不设股东会，由无锡市政府或无锡市国资委授权董事会行使股东会职权，负责委派和更换非由职工代表担任的董事、监事及其他由董事会任免的公司高级管理人员，建议任免或选聘公司高级管理人员等。

公司设立董事会，董事会是公司经营决策机构，对无锡市国资委负责。董事会成员为7人，设董事长1名，董事6名，其中1名职工董事由公司职工代表大会选举产生，董事长由无锡市政府或无锡市国资委指定，为公司法定代表人。董事任期3年，任期届满，连派连选可以连任。公司总裁由董事会聘任或解聘，总裁每届任期3年，经无锡市政府和无锡市国资委同意，公司董事会成员可兼任总裁。

公司设监事会，监事会由5名监事组成，其中包括2名职工代表监事，除职工代表监事由公司职工代表大会选举产生外，其他监事由出资人委派，监事任期每届3年。监事会设监事会主席1名，由出资人指定。董事、高级管理人员不得兼任监事。监事行使检查公司财务、对董事和高级管理人员行为进行监督等职权。

公司设总经理1名，总理由董事会决定聘任或者解聘，总经理对董事会负责，行使主持公司的生产经营管理工作，组织实施公司年度经营计划和投资方案等职权。

2. 管理水平

公司针对财务管理、融资管理、资金管理、对外担保管理及子公司管理等方面制定了相应的管理制度。

财务管理方面，公司制定了《财务管理制度》和《投融资管理制度》等管理制度，对资金计划、财务支出做出较为详细的规定。项目建设方面，对省拨付的转移支付资金、发行债券资金、交通建设项目经营性收入等，规定公司财务部是项目建设资金管理专门机构，明确专人核算交通建设资金各项收入和支出，项目建设资金支出需事先编制年度计划或预算，报公司董事会或总经理批准后方可实施。重大项目决策须报办公会讨论研究，并报董事长批准。融资管理方面，公司规定各单位融资计划在100万元以下的由总经理负责审批；融资计划在100—500万元的须报董事长批准；融资计划在500万元以上的须提交董事会讨论决定。

重大事项决策方面，公司制定了《无锡市交通产业集团有限公司重大事项决策制度》，对重大的经营、投资、财务事项和对外担保，制定了决策程序。根据投资额度的不同，投资额100万元以下的投资，须经总经理审核并审批；100—500万元的投资项目由董事长负责审批；500万元以上的投资，需提交董事会审议决定。

对外担保管理方面，公司制定了《对外担保管理办法》，对担保管理做了详细规定。在办理抵押担保事项时，要求被担保单位向公司提出正式书面申请，经董事会批准后，具体担保事项由财务部办理，办公室建立担保抵押备查档案，并落实责任人对担保抵押事项的监督工作。其中涉及金额较大的对外担保事项，由无锡市政府协调同意后，再按照具体担保流程办理；涉及政府类贷款担保，由无锡市政府项目投融资管理工作领导小组协调出具由公司提供担保的函，公司再按具体流程办理相关手续。

针对子公司管理工作，公司内部各职能部门按照业务分工、职责范围分别制定了相关内控制度，规范了公司对下属子公司的管理职责、管理范围，保证了公司内部以及公司对下属子公司在资产、人员、财务等方面的日常管理工作有序进行。

七、重大事项

2020年8月，公司与云南景成集团有限公司（以下简称“景成集团”）签订瑞丽航空有限公司（以下简称“瑞丽航空”，现名为“苏南瑞丽航空有限公司”）股权收购的框架协议；2021年1月15日，瑞丽航空完成股权工商变更，公司持有瑞丽航空57.00%股权。2021年9月9日，瑞丽航空注册地由昆明市变更为无锡市；2021年10月18日，瑞丽航空更名为现名；2021年11月，江苏无锡国鹏航空投资中心（有限合伙）（以下简称“国鹏投资”）向瑞丽航空增资10.00亿元，瑞丽航空注册资本由10.00亿元增加至13.48亿元。联合资信将对收购后工作进展及瑞丽航空经营情况保持关注。

八、经营分析

1. 经营概况

公司营业收入主要来自交通运输、工程施

工和销售。2018—2020年，公司营业收入持续增长，但综合毛利率持续处于较低水平。因新冠疫情影响，公司交通运输业务亏损扩大，对公司经营产生一定影响。

2018—2020年，受施工收入规模持续扩大，公司营业收入持续增长，年均复合增长24.24%，营业收入主要以工程施工、销售和交通运输为主。公司其他业务收入主要包括驾驶员培训业务、公交板块的租车、移动媒体广告服务和公司自有土地及房屋的租赁等。毛利率方面，2018—2020年，公司综合毛利率波动增长，但持续处于较低水平，2019年综合毛利率大幅增长主要系盈利较好的工程施工业务占比提高所致；2020年综合毛利率有所下降，主要系受新冠疫情影响交通运输业务亏损扩大所致，对公司的经营产生一定负面影响。

2021年1—9月，公司营业收入相当于2020年全年收入的104.01%，主要为销售收入大幅增长所致；综合毛利率2.71%。

表 4 公司营业收入构成及毛利率情况

业务板块	2018 年			2019 年			2020 年			2021 年 1—9 月		
	收入 (亿元)	占比 (%)	毛利率 (%)	收入 (亿元)	占比 (%)	毛利率 (%)	收入 (亿元)	占比 (%)	毛利率 (%)	收入 (亿元)	占比 (%)	毛利率 (%)
交通运输	8.41	7.89	-74.86	8.13	6.39	-74.13	4.99	3.03	-122.82	4.13	2.41	-134.54
工程施工	27.47	25.76	7.57	53.31	41.92	7.00	78.17	47.50	6.92	63.01	36.69	7.38
销售	66.14	62.03	3.99	59.54	46.82	7.17	74.28	45.14	4.93	94.90	55.27	4.06
其他	4.60	4.31	47.67	6.18	4.86	30.45	7.12	4.33	26.04	9.67	5.63	17.54
合计	106.62	100.00	0.57	127.17	100.00	3.03	164.57	100.00	2.91	171.17	100.00	2.71

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：公司提供

2. 业务经营分析

（1）交通基础设施

公司是无锡市交通基础设施投资建设主体，承接无锡市重大交通基建项目；公司已完工及在建基础设施项目投资规模大，政府暂无明确回购计划，对公司资金占用严重。

公司是无锡市交通基础设施投资建设主体，承接的基础设施重点工程项目包括 342 省道无锡段、312 国道无锡段、城市快速路、环太湖公路、机场路、苏锡连接线、苏南运河整治工程等。截至2019年底，上述重点工程项目已基本完工。

无锡市财政局通过公司承建的具体项目情况，给予公司相应的财政补贴，以支持重点工程的建设。财政补贴体现在：①项目资本金：国家对公路建设项目要求最低资本金比例为 25%，主要来自公司自有资金和无锡市财政拨付。②项目后续建设资金：无锡市政府根据公司当年交通基础设施工程建设项目数、规模、资金支付计划和银行借款到期金额等因素，按照政府补贴款的形式每年予以补偿。

截至 2021 年 9 月底，公司已完工道路桥梁等公益性设施总投资 99.46 亿元，分别计入“固

定资产”和“其他非流动资产”，在建项目总投资已投资 62.83 亿元，计入“在建工程”。针对上述已完工及在建项目，政府暂无明确的回购计划，公司已完工和在建项目投资规模大，对公司资金占用严重，联合资信将对公司项目回购情况保持关注。

（2）交通运输

公司交通运输业务处于持续亏损状态，主要依赖财政补贴弥补亏损。2020 年以来，受新冠疫情影响，交通运输业务亏损程度扩大。未来受地铁、私家车和高铁等其他交通运输方式分流影响，公司交通运输业务或将延续下滑趋势。

公司交通运输业务包括城市公交和城际客运，目前由其子公司公交集团、锡惠公交和无锡客运负责运营。该业务板块是公司重点发展的主业之一，在无锡市范围内专营性强。

表 5 公司城市公交运营情况

指标	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 9 月
运营线路（条）	259	259	261	264
线路长度（公里）	4922.00	4929.00	4808.00	4814
运营车辆（辆）	2985	2767	2664	2669
运营里程（万公里）	14557.12	13681.34	11079.50	9436.96
运客总量（万人次）	28284.98	27256.52	17433.14	7053.54

资料来源：公司提供

城市公交业务方面，近年来，公司贯彻落实无锡市政府对城市公交发展提出的高要求、高标准，在公交线网优化、车辆配置、场站建设等方面不断加大投入。截至 2021 年 9 月底，公司运营公交线路 264 条，拥有运营车辆 2669 辆。公交票价方面，根据《无锡市人民政府办公室关于印发 2009 年无锡市区公交发展 8 件实事工作方案的通知》（锡政办发〔2009〕31 号）的要求，无锡市区所有空调公交车票价 2 元、普通车 1 元，刷卡乘车实施 6 折。由于公交业务公益性较强，地方政府在乘车票价、特定人群优惠政策等方面具有主导权，并通过补贴形式平衡收益和成本，无锡市政府每年给予公司一定的财政

补贴支持。公司享受的补贴政策包括成品油价差、购置和更新车辆、刷卡补贴、新辟线路补贴、降价补贴、亏损补贴和其他补贴等。2018—2020 年公司公交业务分别获得财政补贴 7.29 亿元、7.80 亿元和 7.71 亿元。

城际客运业务方面，2020 年，各车站日发客运班次 1309 班，日均发送旅客 4.17 万余人次。截至 2021 年 9 月底，无锡客运拥有 8 个公用型客运车站（其中无锡市区一级站 1 个，二级站 2 个，江阴市一级站 1 个，宜兴市一级站 1 个，二级站 1 个、三级站 2 个），拥有营运车辆 1080 辆，总车座 4.66 万座，长途班线辐射苏、浙、皖、鲁、赣、湘、鄂、豫、冀、川、闽、粤、沪、京、津、渝等省市。

表 6 公司城际客运运营情况

指标	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 1—9 月
运营车辆（辆）	1496	1486	1295	1080
总车座（座）	57936	55768	49214	46648
旅客运输量（万人）	3198.77	2852.00	1524.00	1320.27

资料来源：公司提供

近年来，受地铁、私家车及高铁等交通方式分流及 2020 年新冠疫情的影响，公司城市公交及城际客运运客总量持续下降，公司相关收入及毛利率均有所下滑。2018—2020 年，公司交通运输业务收入持续下降，毛利率波动下降。2020 年受到新冠疫情影响，出行需求锐减，客运业务停摆数月，导致收入同比大幅下滑。2021 年 1—9 月，公司交通运输业务收入 4.13 亿元，毛利率为 -134.54%，主要系公交业务板块亏损扩大所致。

（3）工程施工

公司施工资质高，2018—2020 年，新签合同额快速增长，在手合同额充足，为公司收入提供良好的支撑，但回款质量一般。

公司工程施工业务的运营主体为交建集团及其子公司华仁建设。交建集团是主要负责无锡地区机械化施工的骨干企业，承做的工程施工项目业主方主要为政府职能部门等；交建集

团具有公路工程施工总承包壹级、市政公用工程施工总承包壹级、公路路基工程专业承包壹级、公路路面工程专业承包壹级、桥梁工程专业承包壹级等多项资质。2019年9月，交建集团收购华仁建设，支付对价4.96亿元，持有其55.00%股权。华仁建设具有房屋建筑施工特级资质，收购完成后，交建集团施工业务拓展至房屋建筑领域，行业资质得到提升。

工程结算方面，交建集团与工程业主签订工程合同，对施工任务、工期及付款方式进行约定，重点项目开工前由投资方按合同总价的10.00%~20.00%支付开工预付款，正式施工后则根据完成产值按月上报计量，经监理及业主（建设方）审核认定后支付工程进度款，若业主方不按合同执行可以暂停施工，在整个工程施工建设过程中，纯商业化运作，视项目利润情况投入资金。关于承建的工程，公司根据《企业会计准则第15号—建造合同》的规定，按照完工百分比法进行会计核算。当期确认的合同收入等于合同总收入乘以完工进度后减去以前会计期间累计已确认的收入，成本亦然。

受收购华仁建设影响，公司工程施工业务收入大幅增长，2019年为53.31亿元，较上年大幅增加26.68亿元；当期毛利率为7.00%，整体变化不大。随着对华仁建设的收购完成，公司新签合同额大幅增长，2018—2020年，公司新签合同金额快速增长。2021年一季度新签合同额26.16亿元。

表7 公司承接合同情况

项目	2018年	2019年	2020年	2021年 1—3月
承接合同金额 (亿元)	27.60	61.52	126.34	26.16
承接合同数量 (个)	16	86	198	56

资料来源：公司提供

截至2021年3月底，公司在手合同额205.97亿元，在手合同额充足，为公司收入提供了良好的支撑。截至2021年3月底，公司主要已完工项目确认收入52.14亿元，累计收到回款39.96亿元，回款质量一般。

(4) 销售业务

2018—2020年，公司销售业务收入波动增长，毛利率波动增长。公司贸易品种主要为大宗商品，毛利率水平受价格波动影响较大。

公司销售业务主要包含油品批发及不锈钢贸易两部分，分别由下属子公司无锡客运和江苏通融供应链管理有限公司（以下简称“通融公司”，公司用现金以及持有的江苏买钢乐电子交易中心有限公司的股权投资设立该公司）负责运营，销售的产品主要为油料、钢材和电缆等。

油品销售方面，公司油料销售由公司下属控股公司无锡市锡山交通石化有限公司（以下简称“锡山石化”，公司间接持股48.00%，在锡山石化董事会7个席位中拥有4个席位，超过半数，能对锡山石化实施控制）负责，锡山石化销售油品主要为三类：车用汽油、车用柴油、特种油品（军用柴油、航空煤油等）。锡山石化与中国船舶工业物资总公司、东莞市宏川化工供应链有限公司、中石化及中石油公司等成品油供应商在长期的业务往来中，建立了稳定的供应合作关系，其成品油来源渠道比较有保证。公司下游客户主要为南通燃料股份有限公司、宁波海兴油品供应有限公司及无锡市公共交通集团股份有限公司等。公司油品采购结算方式为先款后货，油品销售结算方式为跨月结算，公司存在一定的资金周转压力。2019年受整体销量提升影响，公司油品销售收入大幅增长。从销售集中度来看，公司油品销售前五大客户销售额21.09亿元，集中度100.00%。2020年，公司油料收入为20.97亿元。毛利率方面，公司油料销售毛利率整体较低，2018—2020年，毛利率分别为1.06%、0.93%和1.13%。

钢材销售方面，通融公司钢材交易品种主要包括201不锈钢冷、热轧板卷，304不锈钢冷轧板卷。公司在每个订单线上现货交易中收取每笔2~5元的交易手续费以及每吨20~30元的手续费，同时由于目前订单交易需通过平台缴纳保证金，整个交易需通过公司运营平台实现，并在公司仓库进行交货。收入确认方面，公司与

买卖双方均签订电子合同，分别开具销售发票，确认成本和收入。2020年，公司实现不锈钢等钢材销售收入31.63亿元，较上年增长94.65%；毛利率0.89%

电缆销售方面，公司对外销售的电缆为无锡客运下属子公司无锡友方电工股份有限公司生产，生产方式为订单式生产。2018—2020年，公司电缆销售收入分别为2.55亿元、2.18亿元和3.05亿元，毛利率分别为9.66%、9.90%和5.53%。

销售业务除上述三种主要商品外，其他产品还包括复合带、塑料制品、铝制品、家具制品、电力销售、商品砼等，公司将这些商品销售的收入归为其他类。2018—2020年，其他类商品实现收入11.24亿元、19.39亿元和18.62亿元，毛利率分别为18.19%、18.99%和15.96%。

(5) 其他业务

公司其他业务主要包括驾驶员培训业务、公交板块的租车、移动媒体广告服务、工程收入和公司自有土地及房屋的租赁等。2018—2020年，公司其他业务收入逐年增长，但毛利率逐年下降。

3. 未来发展

公司未来坚持交通基础设施和公共交通同时，积极拓展市场化业务，探索市场化转型方式。

公司是无锡市交通基础设施投资建设主体和公共交通运营主体，未来公司以无锡市经济社会发展为导向，以现代建交通服务全产业链为特色，在提供公共交通服务的同时，发展创新理念，构建大交通格局，拓宽产业空间。

九、财务分析

1. 财务概况

公司提供了2018—2020年度合并财务报告，天衡会计师事务所(特殊普通合伙)对2018年财务报告进行审计，中天运会计师事务所(特殊普通合伙)对2019年和2020年财务报告进行审计，均出具了标准无保留意见的审计结论(公司更换会计师事务所是根据无锡市国资委的相关规定以及公司内部中介机构选聘流程进行的更换)。公司提供的2021年三季度财务报表未经审计。

截至2018年底，公司合并范围子公司13家，2019年，公司投资设立通融公司，政府划入无锡市建厦发展有限公司(以下简称“无锡建厦”)；2020年，公司将持有上海耘林融资租赁有限公司股权划转至下属子公司无锡通汇投资有限公司；2021年1—9月，公司合并范围未发生变化。截至2021年9月底，公司合并范围子公司13家，总体看，公司合并范围变化对公司财务数据整体影响较小，财务数据可比性较强。

2. 资产质量

2018—2020年末，公司资产规模持续增长，结构上主要以流动资产为主，资产中应收类款项、工程建设项目及土地整理投入占比高，对公司资金占用明显，公司资产流动性较弱，资产质量一般。

2018—2020年末，公司资产规模持续增长，年均复合增长12.38%。截至2020年底，公司资产总额572.09亿元，较上年底增长9.86%，主要系存货及应收账款增长所致。同期，公司资产以非流动资产为主，资产结构较上年底变化不大。

表8 2018—2020年及2021年9月末公司资产主要构成

科目	2018年末		2019年末		2020年末		2021年9月末	
	金额(亿元)	占比(%)	金额(亿元)	占比(%)	金额(亿元)	占比(%)	金额(亿元)	占比(%)
货币资金	40.40	8.92	42.33	8.13	37.93	6.63	45.33	7.26
应收账款	33.48	7.39	57.36	11.01	74.44	13.01	74.56	11.95
其他应收款	12.10	2.67	20.26	3.89	23.16	4.05	27.74	4.44
存货	17.09	3.77	38.90	7.47	53.34	9.32	64.35	10.31

其他流动资产	25.44	5.62	14.53	2.79	9.93	1.74	7.97	1.28
流动资产合计	133.98	29.58	179.90	34.55	209.81	36.67	242.13	38.80
可供出售金融资产	18.29	4.04	20.53	3.94	24.59	4.30	0.00	0.00
长期应收款	16.79	3.71	15.11	2.90	13.70	2.39	12.18	1.95
长期股权投资	24.62	5.43	24.79	4.76	28.57	4.99	37.02	5.93
固定资产	32.80	7.24	76.92	14.77	90.13	15.75	90.06	14.43
在建工程	74.80	16.51	114.78	22.04	110.52	19.32	111.80	17.91
其他非流动资产	135.43	29.90	63.35	12.17	68.98	12.06	89.32	14.31
非流动资产合计	318.98	70.42	340.83	65.45	362.29	63.33	381.92	61.20
资产总计	452.96	100.00	520.74	100.00	572.09	100.00	624.05	100.00

注：1.其他应收款为合计数，含应收利息、应收股利及其他应收款；2.以上数据均采用期末数据

资料来源：公司审计报告和2021年三季度财务报表

(1) 流动资产

2018—2020年末，公司流动资产规模持续增长，年均复合增长25.14%。截至2020年底，公司流动资产209.81亿元，较上年底增长16.62%，主要系存货及应收账款增长所致。

截至2020年底，公司货币资金37.93亿元，较上年底下降10.40%；其中，受限货币资金3.64亿元，主要为银行承兑汇票保证金（1.41亿元）及司法冻结款项（0.32亿元）。

2018—2020年末，公司应收账款持续增长，年均复合增长49.11%。截至2020年底，公司应收账款74.44亿元，较上年底增长29.78%，主要系应收的工程建设款项增长所致；公司按照组合对应收账款计提坏账准备2.77亿元计提比例4.69%；从集中度看，公司应收账款前五名合计占比13.58%，集中度低。

表9 截至2020年底应收账款账面余额前五名情况

单位名称	金额（亿元）	占比（%）
宜兴海锡置业有限公司	2.99	3.82
南京大华泰新投资发展有限公司	2.51	3.21
承德中证城乡开发有限公司	2.00	2.56
235、346省道涟水绕城段建设指挥部	1.61	2.06
无锡市新吴区重点建设项目管理中心	1.51	1.93
合计	10.62	13.58

注：上述数据为未计提坏账准备的数据

资料来源：公司审计报告

2018—2020年末，公司其他应收款持续增长，年均复合增长38.38%。截至2020年底，公司其他应收款23.16亿元，较上年底增长14.35%，主要系工程建设应收保证金、押金及备用金增长所致；从结构上看，公司其他应收款主要为同其他企业的往来款及工程施工形成的保证金及押金等；公司按照组合对其他应收款计提坏账准备2.80亿元；从集中度看，公司其他应收款前五名合计占比40.42%，集中度一般。

表10 截至2020年底公司其他应收款前五名情况

欠款单位	款项性质	期末余额（亿元）	账龄	占期末余额的比例（%）
江苏申乾食品包装有限公司	往来款	3.00	1年以内，1~2年，2~3年	12.08
云南金兔房地产开发经营有限公司	保证金	2.09	1年以内	8.43
云南居正投资有限公司	借款	2.07	1年以内，1~2年，4~5年，5年以上	8.35
232省道泰兴段工程建设指挥部	借款	1.50	1~2年	6.04
无锡众和市政工程有限公司	借款本息	1.37	2~3年	5.52
合计	--	10.04	--	40.42

注：上述数据为未计提坏账准备的数据；各项之和与合计数不一致系四舍五入所致

资料来源：公司审计报告

2018—2020年末，公司存货持续增长，年均复合增长76.64%。截至2020年底，公司存货

53.34亿元，较上年底增长37.12%，主要系工程施工投入增长所致；公司存货主要由工程施工

投入成本及库存商品构成，累计计提跌价准备0.11亿元，计提比例为0.21%，计提比例低。

2018—2020年末，公司其他流动资产持续下降，年均复合下降37.52%。截至2020年底，公司其他流动资产9.93亿元，较上年底下降31.62%，主要系公司信托产品到期及赎回理财产品所致；从结构上看，公司其他流动资产主要有待抵扣及待认证增值税（4.16亿元）、信托产品（3.04亿元）和理财产品（1.84亿元）构成。

（2）非流动资产

2018—2020年末，公司非流动资产规模持续增长，年均复合增长6.57%。截至2020年底，公司非流动资产362.29亿元，较上年底增长6.29%，公司非流动资产中，道路桥梁等公益性资产占比高，对资金占用严重。

2018—2020年末，公司可供出售金融资产持续增长，年均复合增长15.96%。截至2020年底，公司可供出售金融资产24.59亿元，较上年底增长19.75%，主要系投资设立的股权投资基金增长所致；从结构上看，公司可供出售金融资产主要为公司参与设立的股权投资基金及公司投资的企业股权资产。

2018—2020年末，公司长期应收款持续下降，年均复合下降9.67%。截至2020年底，公司长期应收款13.70亿元，较上年底下降9.37%，主要系应收的融资租赁款下降所致；从结构上看，公司长期应收款主要由子公司上海耘林融资租赁有限公司应收融资租赁款（融资租赁业务的客户均为长三角区域内的国有企业，客户一般提供抵押或者担保等信用增进措施）构成，整体风险可控。

2018—2020年末，公司长期股权投资持续增长，年均复合增长7.73%。截至2020年底，公司长期股权投资28.57亿元，较上年底增长15.27%，主要系公司对联营企业上海悉地工程设计顾问股份有限公司（以下简称“上海悉地”）股权投资所致；从结构上看，公司长期股权投资主要由苏锡南高速股权投资（占比49.91%）、无锡世茂房地产开发建设有限公司股权投资（占比12.81%，目前项目已实现盈利

0.16亿元）和上海悉地（占比11.80%）股权投资构成。

2018—2020年末，公司固定资产持续增长，年均复合增长65.76%。截至2020年底，公司固定资产90.13亿元，较上年底增长17.18%，主要系公司在建项目完工转入所致；固定资产主要由道路桥梁（公益性资产，占比45.02%，不计提折旧）、房屋及建筑物（占比34.84%）运输工具（占比12.89%）构成，累计计提折旧22.91亿元。

2018—2020年末，公司在建工程波动增长，年均复合增长21.56%。截至2020年底，公司在建工程110.52亿元，较上年底下降3.71%，主要系项目完工转出所致。在建工程主要由道路桥梁（占比57.54%，项目均已完工尚未进行竣工决算）及火车站交通枢纽投资（占比29.68%）等公益性较强的项目投入为主。

2018—2020年末，公司其他非流动资产波动下降，年均复合下降28.63%。截至2020年底，公司其他非流动资产68.98亿元，较上年底增长8.88%，主要系公司预付瑞丽航空股权投资款（6.55亿元）所致；公司其他非流动资产主要由基础设施配套资产（占比85.36%）及预付瑞丽航空股权投资款（占比9.50%）构成。

截至2021年9月底，公司资产总额624.05亿元，较上年底增长9.08%，主要系公司其他非流动资产中预付投资款增加所致。其中，公司货币资金45.33亿元，较上年底增长19.52%，主要系新增借款所致；其他应收款27.74亿元，较上年底增长19.75%，主要系工程施工形成的保证金及押金增长所致；存货64.35亿元，较上年底增长20.66%，主要系工程施工投入增长所致；其他非流动资产89.32亿元，较上年底增长29.49%，主要系预付投资款增加所致。由于企业执行新金融工具准则，可供出售金融资产重新分类为交易性金融资产8.91亿元，其他权益工具投资15.29亿元和其他非流动金融资产3.73亿元。

截至2021年9月底，公司资产中应收类款项（应收账款+其他应收款）占比16.39%，公益性及类公益性资产162.29亿元（在建工程62.83亿元、固定资产40.58亿元和其他非流动资产58.88

亿元)，对公司资金占用严重，公司资产流动性较弱，资产质量一般。

受限资产方面，截至2021年9月底，公司受限情况如下表所示，总体看，公司资产受限比例较低。

表 11 截至 2021 年 9 月底公司资产受限情况

受限资产名称	账面价值 (亿元)	占资产总额 比例 (%)	受限原因
货币资金	0.93	0.15	保证金
应收票据及交易性金融资产	0.18	0.03	票据质押
投资性房地产	1.63	0.26	借款抵押
固定资产	6.34	1.02	借款抵押
无形资产	1.02	0.16	借款抵押
应收账款	4.26	0.68	质押借款
债权投资	1.06	0.17	票据保证金

表 12 公司所有者权益主要构成情况

项目	2018 年		2019 年		2020 年		2021 年 9 月	
	金额 (亿元)	占比 (%)	金额 (亿元)	占比 (%)	金额 (亿元)	占比 (%)	金额 (亿元)	占比 (%)
实收资本	57.45	29.37	57.45	28.86	57.45	28.51	57.45	25.05
其他权益工具	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	29.89	13.03
资本公积	18.61	9.51	18.71	9.40	18.72	9.29	19.10	8.33
未分配利润	98.54	50.38	96.65	48.55	95.29	47.29	92.58	40.37
归属于母公司所有者权益合计	178.97	91.50	177.61	89.23	177.79	88.23	204.67	89.24
少数股东权益	16.63	8.50	21.45	10.77	23.71	11.77	24.67	10.76
所有者权益合计	195.60	100.00	199.05	100.00	201.50	100.00	229.34	100.00

注：以上数据均采用期末数据

资料来源：公司审计报告和公司 2021 年三季度财务报表

2018—2020 年末，公司未分配利润持续下降，年均复合下降 1.66%。截至 2020 年底，公司未分配利润 95.29 亿元，较上年底下降 1.40%，主要系公司每年按照无锡市国资委的规定制定并实施相应的分红计划所致。

截至 2021 年 9 月底，公司所有者权益 229.34 亿元，较上年底增长 13.81%，主要系公司发行可续期公司债所致。同期，公司所有者权益其他科目较上年底变化较小。

(2) 负债

2018—2020 年末，公司负债规模持续增长，结构上以流动负债为主；公司有息债务规模持续增长，主要以短期债务为主，面临较大的短期偿债压力。

合计	15.42	2.47	--
----	-------	------	----

资料来源：公司提供

3. 资本结构

(1) 所有者权益

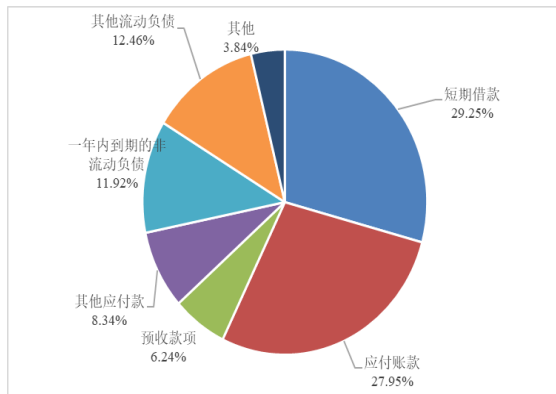
2018—2020 年末，公司所有者权益持续增长，所有者权益中未分配利润占比高，所有者权益稳定性一般。

2018—2020 年末，公司所有者权益持续增长，年均复合增长 1.50%。截至 2020 年底，公司所有者权益合计 201.50 亿元，较上年底增长 1.23%；公司所有者权益主要由实收资本和未分配利润构成，未分配利润占比高，所有者权益稳定性一般。

2018—2020 年末，公司负债规模持续增长，年均复合增长 20.00%。截至 2020 年底，公司负债总额 370.59 亿元，较上年底增长 15.20%，主要系公司短期借款、应付账款及预收款项增长所致。其中，流动负债占 74.68%，非流动负债占 25.32%。公司负债以流动负债为主，流动负债占比上升较快。

2018—2020 年末，公司流动负债持续增长，年均复合增长 48.73%。截至 2020 年底，公司流动负债 276.75 亿元，较上年底增长 31.30%，主要系公司短期融资规模增长及应付工程款增长所致。公司流动负债主要由短期借款、应付账款、其他应付款和一年内到期的非流动负债构成。

图1 截至2020年底公司流动负债构成



资料来源：公司审计报告

截至2020年底，公司短期借款80.95亿元，较上年底增长71.34%，主要系信用借款及保证借款增长所致；从结构上看，公司短期借款主要由保证借款（占比31.41%）和信用借款（占比60.02%）构成。

2018—2020年末，公司应付账款持续增长，年均复合增长50.80%。截至2020年底，公司应付账款77.34亿元，较上年底增长19.21%，主要系应付项目工程款增长所致；从账龄上看，1年以内应付账款占比82.36%，1年以上占比17.64%。

2018—2020年末，公司其他应付款持续增长，年均复合增长31.55%。截至2020年底，公司其他应付款25.69亿元，较上年底增长5.03%，主要系往来款、借款及保证金押金规模增长所致；从结构上看，公司其他应付款主要由往来款（占比39.67%）、借款（占比26.68%，非有息债务）及保证金押金（占比17.80%）构成。

2018—2020年末，公司一年内到期的非流动负债波动增长，年均复合增长55.07%。截至2020年底，公司一年内到期的非流动负债32.99亿元，较上年底下降9.82%，主要系公司偿还到期债券所致。

2018—2020年末，公司其他流动负债持续增长，年均复合增长51.43%。截至2020年底，公司其他流动负债34.48亿元，较上年底增长64.22%，主要系公司发行超短期融资券所致；

从结构上看，公司其他流动负债主要由超短期融资券（占比88.46%，公司有息债务，已调整至公司短期债务）和待转增值税销项税（占比8.50%）构成。

2018—2020年末，公司非流动负债持续下降，年均复合下降15.76%。截至2020年底，公司非流动负债93.84亿元，较上年底下降15.39%，主要系债券到期转出所致。公司非流动负债主要由长期借款、应付债券、长期应付款构成。

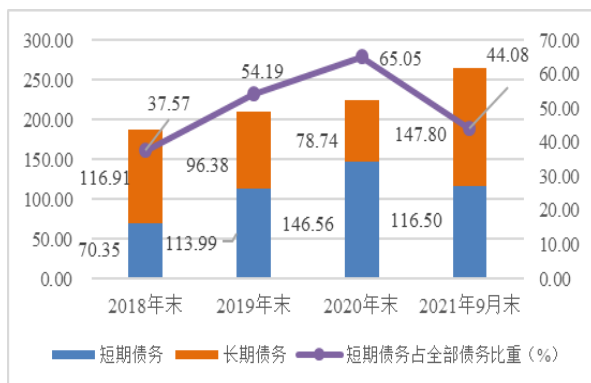
2018—2020年末，公司长期借款持续增长，年均复合增长42.58%。截至2020年底，公司长期借款7.45亿元，较上年底增长16.38%，主要系保证借款和质押借款增长所致；长期借款主要由保证借款（占比70.74%）和质押借款（占比18.79%）构成。

2018—2020年末，公司应付债券持续下降，年均复合下降21.68%。截至2020年底，公司应付债券59.79亿元，较上年底下降21.98%，主要系债券即将到期转出所致。

2018—2020年末，公司长期应付款持续下降，年均复合下降9.62%。截至2020年底，公司长期应付款21.58亿元，较上年底下降8.89%，主要系公司偿还部分资产支持专项计划债券所致；从结构上看，公司长期应付款主要由公司发行的资产支持专项计划（金额11.50亿元，公司有息债务，利率3.88%）和政府支付的专项资金（金额10.08亿元，主要为政府拨付基础设施建设项目资本金）构成。

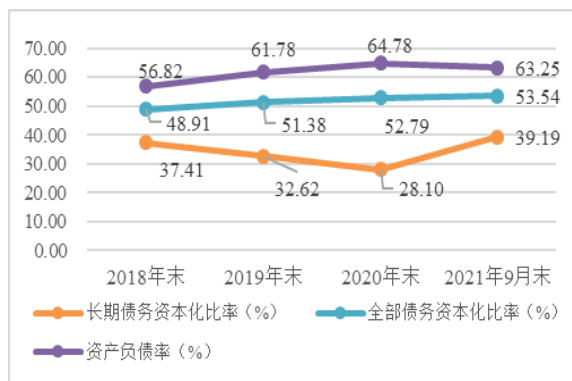
2018—2020年末，公司全部债务持续增长，年均复合增长9.69%。截至2020年底，公司全部债务225.29亿元，较上年底增长7.09%，主要系公司短期借款规模扩大所致。其中，短期债务占65.05%，长期债务占34.95%，以短期债务为主。2018—2020年末，公司资产负债率和全部债务资本化比率持续增长，长期债务资本化比率持续下降，截至2020年底，上述指标分别为64.78%、52.79%和28.10%，整体债务负担较重。

图2 2018-2020年末及2021年9月末公司债务结构
(单位: 亿元)



资料来源: 公司财务报告, 联合资信整理

图3 2018-2020年末及2021年9月末公司债务杠杆水平



资料来源: 公司财务报告, 联合资信整理

截至2021年9月底, 公司负债总额394.71亿元, 较上年底增长6.51%, 较上年底变化不大, 负债结构较上年底变化不大。截至2021年9月底, 公司全部债务264.30亿元, 较上年底增长17.31%; 其中, 短期债务116.50亿元, 长期债务147.80亿元; 公司资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别为63.25%、53.54%和39.19%, 较上年底分别下降1.53个百分点、提高0.75个百分点和提高11.09个百分点, 考虑到公司计入权益的永续公司债券, 实际债务水平高于上述指标值, 债务负担较重。债务分布方面, 如表13所示, 公司一年到债务偿付压力大。

表13 截至2021年9月底公司有息债务期限分布情况

项目	1年以内	1~2年	2~3年	3年以上	合计
偿还金额(亿元)	116.50	20.69	33.45	93.66	264.30
占比(%)	44.08	7.83	12.66	35.44	100.00

资料来源: 公司提供

4. 盈利能力

2018-2020年, 公司营业收入规模持续增长, 期间费用控制能力一般; 公司利润总额对政府补助依赖性强, 整体盈利能力尚可。

2018-2020年, 公司营业收入持续增长, 年均复合增长24.24%; 营业成本持续增长, 年均复合增长22.77%。同期, 公司营业利润分别为4.90亿元、2.53亿元、3.91亿元, 波动下降, 年均复合下降10.72%; 营业利润率分别为0.31%、

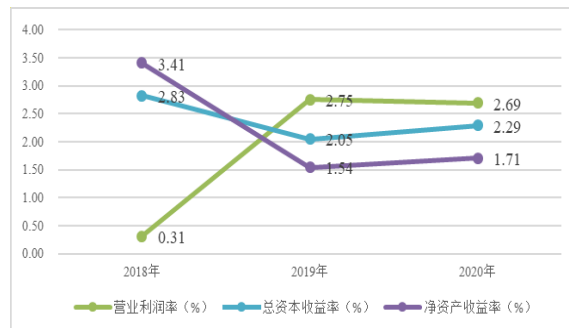
2.75%和2.69%。

2018-2020年, 公司期间费用总额持续增长, 年均复合增长12.90%; 期间费用率分别为10.08%、9.83%和8.32%, 公司费用控制能力一般。2018-2020年, 公司利润总额分别为7.35元、3.59亿元和4.50亿元, 其中, 其他收益分别为14.92亿元、11.66亿元和11.59亿元, 全部为公司收到的政府经营补贴, 公司利润总额对政府补贴依赖性强。

从盈利指标看, 2018-2020年, 公司总资本收益率和净资产收益率均波动下降。公司整体盈利能力尚可。

2021年1-9月, 公司实现营业收入171.71亿元, 实现营业利润2.90亿元, 营业利润率2.49%, 实现利润总额3.02亿元。

图4 2018-2020年公司盈利指标



资料来源: 联合资信整理

5. 现金流分析

受业务支出及往来款支出增长的影响, 公

司经营活动现金流净流入规模逐年下降；投资活动现金流持续净流出，资金主要依赖外部融资补充；随着项目建设的推进以及债务陆续到期，公司存在较大的对外筹资需求。

表 14 公司现金流量情况

项目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 1—9 月
经营活动现金流入小计（亿元）	143.54	167.83	209.88	294.87
经营活动现金流出小计（亿元）	139.20	164.00	208.71	288.24
经营现金流量净额（亿元）	4.35	3.84	1.17	6.63
投资活动现金流入小计（亿元）	68.16	55.10	43.00	10.85
投资活动现金流出小计（亿元）	104.05	58.43	61.10	53.00
投资活动现金流量净额（亿元）	-35.89	-3.32	-18.11	-42.15
筹资活动前现金流量净额（亿元）	-31.54	0.51	-16.94	-35.52
筹资活动现金流入小计（亿元）	130.46	87.29	187.65	224.58
筹资活动现金流出小计（亿元）	108.37	86.95	174.79	179.31
筹资活动现金流量净额（亿元）	22.09	0.34	12.86	45.26
现金收入比（%）	110.91	104.43	110.46	110.51

资料来源：公司财务报告

从经营活动来看，2018—2020 年，公司经营活动现金流入持续增长，年均复合增长 20.92%。2018—2020 年，公司经营活动现金流

出持续增长，年均复合增长 22.45%。2018—2020 年，公司经营活动现金净流入规模持续下降，年均复合下降 48.19%。2018—2020 年，公司现金收入比波动下降，收入实现质量较好。

从投资活动来看，2018—2020 年，公司投资活动现金流入持续下降，年均复合下降 20.58%。2018—2020 年，公司投资活动现金流出波动下降，年均复合下降 23.37%。2018—2020 年，公司投资活动现金净额呈持续净流出状态。

2018—2020 年，公司筹资活动前现金流量净额缺口波动下降。从筹资活动来看，2018—2020 年，公司筹资活动现金流入波动增长，年均复合增长 19.93%。同期，公司筹资活动现金流出波动增长，年均复合增长 27.00%。2018—2020 年公司筹资活动现金净流入规模波动下降。

2021 年 1—9 月，公司经营活动产生的现金净流入，投资活动现金大额净流出，筹资活动现金保持净流入。

6. 偿债指标

公司短期偿债能力指标表现较弱，长期偿债指标表现一般；公司间接融资渠道畅通，面临一定的或有负债风险。

表 15 公司偿债指标

项目	项目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 9 月
短期偿债能力	流动比率（%）	107.09	85.35	75.81	104.72
	速动比率（%）	93.42	66.90	56.54	76.89
	经营现金/流动负债（%）	3.48	1.82	0.42	2.87
	经营现金/短期债务（倍）	0.06	0.03	0.01	0.06
	现金短期债务比（倍）	0.60	0.37	0.28	0.48
长期偿债能力	EBITDA（亿元）	14.97	13.09	15.92	--
	全部债务/EBITDA（倍）	12.51	16.07	14.15	--
	经营现金/全部债务（倍）	0.02	0.02	0.01	--
	EBITDA/利息支出（倍）	2.78	1.56	1.69	--
	经营现金/利息支出（倍）	0.81	0.46	0.12	--

注：经营现金指经营活动现金流量净额，下同

资料来源：联合资信根据公司财务报告整理

从短期偿债能力指标看，2018—2020 年末，公司流动比率和速动比率均持续下降，截至 2020 年底，分别为 75.81% 和 56.54%。2018—2020 年，

公司经营现金流动负债比持续下降；同期，公司现金短期债务比分别为 0.60 倍、0.37 倍和 0.28 倍，现金类资产对短期债务覆盖能力较差，公司短期

偿债能力指标表现较弱。

从长期偿债能力指标看，2018—2020年，公司EBITDA波动增长。2018—2020年，公司EBITDA利息倍数波动下降，EBITDA对利息的覆盖程度一般。2018—2020年，公司全部债务/EBITDA波动增长，公司EBITDA对全部债务的覆盖程度较差。整体看，公司长期债务偿债能力指标表现一般。

截至2021年9月底，公司共获得银行授信总额236.15亿元，已使用130.71亿元，剩余额度105.44亿元，公司间接融资渠道畅通。

截至2021年9月底，公司对外担保合计21.25亿元，占同期净资产的9.27%。公司对外担保主要为对参股公司的经营性贷款担保和对当地国企担保，存在一定或有负债风险。

7. 公司本部（母公司）财务分析

母公司资产占合并口径较高，所有者权益稳定性好，债务负担一般，营业收入主要集中在子公司，整体盈利能力较弱。

截至2020年底，母公司资产总额346.59亿元，占合并口径60.58%，占比较高。其中，流动资产占比8.63%，非流动资产占比91.37%。从构成看，流动资产主要由货币资金（占35.71%）、其他应收款（占57.11%）、其他流动资产（占7.17%）构成；非流动资产主要由可供出售金融资产（占5.82%）、长期股权投资（占19.07%）、固定资产（占18.38%）、在建工程（占32.45%）、其他非流动资产（占20.66%）构成。

截至2020年底，母公司所有者权益为176.02亿元，占合并口径87.35%，占比较高。其中，实收资本为57.45亿元（占32.64%）、资本公积合计17.39亿元（占9.88%）、未分配利润合计97.65亿元（占55.47%），未分配利润占比高，所有者权益稳定性一般。

截至2020年底，母公司负债总额170.57亿元，较上年底增长3.15%。其中，流动负债87.82亿元（占比51.49%），非流动负债82.75亿元（占比48.51%）。从构成看，流动负债主要由短期借款（占27.90%）、一年内到期的非流动负债（占

31.83%）、其他流动负债（占34.73%）构成，非流动负债主要由应付债券（占72.25%）、长期应付款（占26.34%）构成。母公司全部债务112.24亿元，其中短期债务52.46亿元，长期债务59.79亿元，整体较为均衡。母公司现金类资产10.68亿元，现金短期债务比0.20倍，短期偿债能力较弱。

2020年，母公司营业收入0.34亿元，占合并口径比重低，公司收入主要集中在下属子公司；母公司实现利润总额1.62亿元。

截至2021年9月底，母公司资产总额389.54亿元，负债总额186.15亿元，所有者权益203.39亿元，实现营业收入0.09亿元，利润总额0.69亿元。

十、外部支持

近年来，公司在资产注入和经营补贴方面持续获得有力的外部支持。

股权划转

股权划转方面，2019年，根据无锡市财政局、无锡市国资委锡财资〔2019〕15号文件，无锡市联谊俱乐部将所持有的无锡市中油盛大加油有限公司5.45%的股权和对无锡市盛岸加油站的出资（141.60万元、占总投资额的30%）无偿划入公司，增加公司资本公积231.60万元。同年，根据无锡市财政局、无锡市国资委锡财资〔2019〕18号文件，同意将无锡建厦改制并无偿划转给公司，增加公司资本公积0.10亿元。

经营补贴

公交方面，公司享受的财政补贴政策包括：①刷卡补贴（财政全额承担）；②新辟线路补贴30万元/条；③降价补贴，根据《市政府办公室关于印发无锡市市属公交企业政府补贴及管理暂行办法的通知》（锡政办发〔2020〕19号），2019—2021年无锡市属公交企业政府补贴基数每年为5.50亿元；④亏损补贴和其他补贴，按照“一事一议”的原则予以补贴。除公交补贴外，无锡市财政局将根据公司承担投资建设任务的实际情况给予公司相应的专项补贴。

2018—2020 年及 2021 年 1—9 月，公司获得政府补贴分别为 16.71 亿元、12.84 亿元、11.66 亿元和 9.78 亿元，上述补贴资金计入“营业外收入”和“其他收益”。

定公司主体长期信用等级为 AAA，本期中期票据信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

十一、 本期中期票据偿还能力分析

本期中期票据发行对公司现有债务规模影响较小，公司经营活动现金流入量对发行后长期债务保障能力较好。

1. 本期中期票据对公司现有债务的影响

本期中期票据发行金额为 7.50 亿元，相当于 2020 年底公司长期债务和全部债务的 9.53% 和 3.33%，对公司现有债务规模影响较小。

以 2020 年底财务数据为基础，本期中期票据发行后，在其他因素不变的情况下，公司的资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别由 64.78%、52.79% 和 28.10% 上升至 65.23%、53.60% 和 29.97%，公司负债水平有所上升，债务负担有所加重。考虑到本期中期票据募集资金用于偿还公司到期债务，公司实际债务负担低于上述预测值。

2. 本期中期票据偿还能力分析

从指标上看，本期中期票据发行后，2020 年，公司经营现金流入量对发行后长期债务的保障能力指标较好，经营活动现金净流入对发行后长期债务的保障能力指标很弱，公司 EBITDA 对发行后长期债务的保障能力指标弱。

表 16 本期中期票据偿还能力测算

项目	2020 年
发行后长期债务（亿元）	86.24
经营现金流入/发行后长期债务（倍）	2.43
经营现金/发行后长期债务（倍）	0.01
发行后长期债务/EBITDA（倍）	5.42

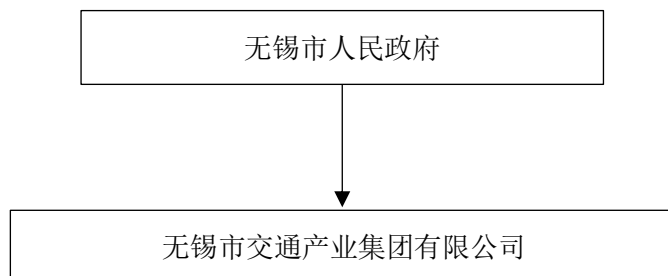
注：发行后长期债务为将本期中期票据发行上限金额计入后测算的长期债务总额

资料来源：公司财务报告

十二、 结论

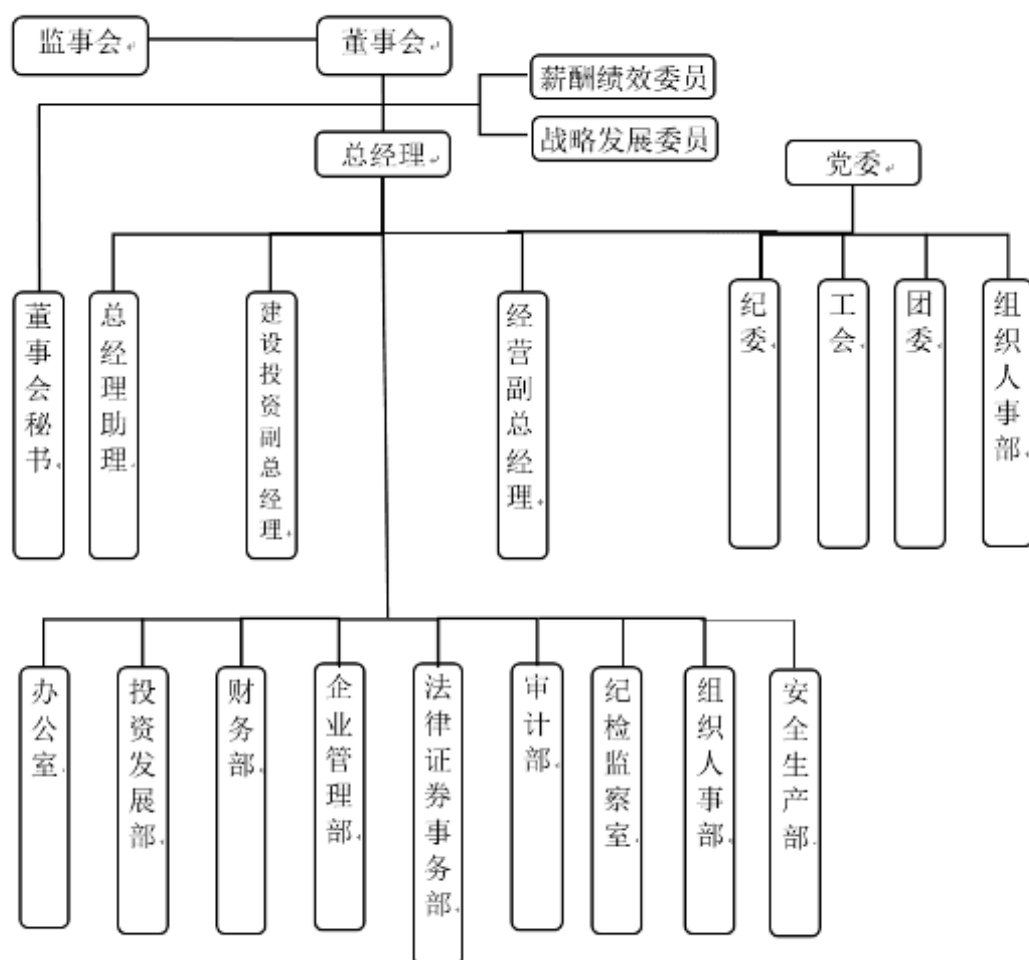
基于对公司经营风险、财务风险、外部支持及债项条款等方面的综合分析评估，联合资信确

附件 1-1 截至 2021 年 9 月底公司股权结构图



资料来源：公司提供

附件 1-2 截至 2021 年 9 月底公司组织架构图



资料来源：公司提供

附件 1-2 截至 2021 年 9 月底公司合并范围一级子公司情况

子公司名称	主要经营地	业务性质	持股比例 (%)	取得方式
无锡市公共交通集团有限公司	无锡	公共交通	100.00	设立
无锡客运集团有限公司	无锡	公路运输	95.00	设立
无锡交通建设工程集团有限公司	无锡	工程管理	55.00	设立
无锡市交通旅游发展有限公司	无锡	旅游	10.00	设立
无锡市交通置业有限公司	无锡	房地产开发、租赁服务	100.00	设立
无锡通汇投资有限公司	无锡	投资管理	100.00	设立
无锡丁蜀通用机场有限公司	无锡	机场投资建设与管理	50.00	设立
无锡市智慧停车管理有限公司	无锡	停车管理	100.00	设立
无锡市民卡有限公司	无锡	交通卡管理	42.25	设立
无锡国旭交通投资管理中心（有限合伙）	无锡	投资管理	100.00	设立
江苏长江交通基础设施投资中心（有限合伙）	无锡	投资管理	62.37	设立
江苏通融供应链管理有限公司	无锡	租赁和商务服务业	100.00	设立
无锡市建厦发展有限公司	无锡	工程管理	100.00	其他

资料来源：公司提供

附件 2-1 主要财务数据及指标（合并口径）

项 目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 9 月
财务数据				
现金类资产（亿元）	41.89	42.66	41.60	56.48
资产总额（亿元）	452.96	520.74	572.09	624.05
所有者权益（亿元）	195.60	199.05	201.50	229.34
短期债务（亿元）	70.35	113.99	146.56	116.50
长期债务（亿元）	116.91	96.38	78.74	147.80
全部债务（亿元）	187.26	210.38	225.29	264.30
营业收入（亿元）	106.62	127.17	164.57	171.71
利润总额（亿元）	7.35	3.59	4.50	3.02
EBITDA（亿元）	14.97	13.09	15.92	--
经营性净现金流（亿元）	4.35	3.84	1.17	6.63
财务指标				
销售债权周转次数（次）	3.44	2.75	2.43	--
存货周转次数（次）	5.53	4.40	3.46	--
总资产周转次数（次）	0.25	0.26	0.30	--
现金收入比（%）	110.91	104.43	110.46	110.51
营业利润率（%）	0.31	2.75	2.69	2.49
总资本收益率（%）	2.83	2.05	2.29	--
净资产收益率（%）	3.41	1.54	1.71	--
长期债务资本化比率（%）	37.41	32.62	28.10	39.19
全部债务资本化比率（%）	48.91	51.38	52.79	53.54
资产负债率（%）	56.82	61.78	64.78	63.25
流动比率（%）	107.09	85.35	75.81	104.72
速动比率（%）	93.42	66.90	56.54	76.89
经营现金流动负债比（%）	3.48	1.82	0.42	--
现金短期债务比（倍）	0.60	0.37	0.28	0.48
EBITDA 利息倍数（倍）	2.78	1.56	1.69	--
全部债务/EBITDA（倍）	12.51	16.07	14.15	--

注：1. 公司 2021 年三季度财务报表未经审计；2. 本报告合并口径已将其其他流动负债中付息项调整至短期债务核算，将长期应付款中付息项调整至长期债务核算；3. 数据不适用以“--”表示

资料来源：公司审计报告、2021 年三季度财务报表及公司提供资料整理

附件 2-2 主要财务数据及指标（公司本部/母公司口径）

项 目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 9 月
财务数据				
现金类资产（亿元）	20.76	16.28	10.68	19.42
资产总额（亿元）	350.49	343.99	346.59	389.54
所有者权益（亿元）	179.23	178.63	176.02	203.39
短期债务（亿元）	26.99	39.46	52.46	34.22
长期债务（亿元）	97.47	76.63	59.79	123.09
全部债务（亿元）	124.47	116.09	112.24	157.32
营业收入（亿元）	0.32	0.56	0.34	0.09
利润总额（亿元）	5.88	1.44	1.14	0.69
EBITDA（亿元）	/	/	/	--
经营性净现金流（亿元）	2.94	4.67	9.44	7.38
财务指标				
销售债权周转次数（次）	0.16	0.67	49.72	--
存货周转次数（次）	0.00	*	*	--
总资产周转次数（次）	0.00	0.00	0.00	--
现金收入比（%）	507.14	375.35	106.15	109.36
营业利润率（%）	80.67	31.76	-10.07	-196.66
总资本收益率（%）	1.94	0.49	0.40	--
净资产收益率（%）	3.28	0.81	0.65	--
长期债务资本化比率（%）	35.23	30.02	25.35	37.70
全部债务资本化比率（%）	40.98	39.39	38.94	43.61
资产负债率（%）	48.86	48.07	49.21	47.79
流动比率（%）	133.61	73.32	34.07	114.58
速动比率（%）	133.61	73.32	34.07	114.58
经营现金流动负债比（%）	6.50	7.38	10.75	--
现金短期债务比（倍）	0.77	0.41	0.20	0.57
EBITDA 利息倍数（倍）	/	/	/	--
全部债务/EBITDA（倍）	/	/	/	--

注：公司未提供本部利息支出数据，相关指标用符号“/”表示；“--”表示数据未获取；“*”表示分母为 0

资料来源：公司审计报告、2021 年三季度财务报表及公司提供资料整理

附件 3 主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
资产总额年复合增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100% (2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) ^{1/(n-1)} -1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业收入/ (平均应收账款净额+平均应收票据)
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	(营业收入-营业成本-税金及附加) /营业收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务/ (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务/ (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务/ EBITDA	全部债务/ EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	(流动资产合计-存货) /流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产+应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据

长期债务=长期借款+应付债券

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 4-1 主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级、CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约概率极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约概率很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约概率较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约概率一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约概率较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约概率很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约概率极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 4-2 中长期债券信用等级设置及其含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 4-3 评级展望设置及其含义

评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。评级展望通常分为正面、负面、稳定、发展中等四种。

评级展望	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级调升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调降的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能调升、调降或维持

联合资信评估股份有限公司关于 无锡市交通产业集团有限公司 2022 年度第二期中期票据的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本期债项信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

无锡市交通产业集团有限公司（以下简称“公司”）应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期债项评级有效期内完成跟踪评级工作。

贵公司或本期债项如发生重大变化，或发生可能对贵公司或本期债项信用评级产生较大影响的重大事项，贵公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注贵公司的经营管理状况、外部经营环境及本期债项相关信息，如发现有重大变化，或出现可能对贵公司或本期债项信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如贵公司不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。