

信用评级公告

联合〔2021〕3424号

联合资信评估股份有限公司通过对无锡市交通产业集团有限公司及其拟发行的 2021 年公开发行公司债券（面向专业投资者）的信用状况进行综合分析和评估，确定无锡市交通产业集团有限公司主体长期信用等级为 AAA，无锡市交通产业集团有限公司 2021 年公开发行公司债券（面向专业投资者）信用等级为 AAA，评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

评级总监：

二〇二一年五月二十日

无锡市交通产业集团有限公司

2021年公开发行公司债券（面向专业投资者）

信用评级报告

评级结果：

主体长期信用等级：AAA

本期债券信用等级：AAA

评级展望：稳定

债项概况：

本期债券发行规模：不超过 30 亿元（含）

本期债券期限：品种一期限为 5 年，品种二期限为 10 年

偿还方式：每年付息一次，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付

募集资金用途：拟用于偿还到期债务和补充流动资金

评级时间：2021 年 5 月 26 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
城市基础设施投资企业信用评级方法	V3.0.201907
城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）	V3.0.201907

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	a	评级结果		AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经营风险	B	经营环境	宏观和区域风险	2
			行业风险	3
		自身竞争力	基础素质	1
			企业管理	2
			经营分析	2
财务风险	F4	现金流	资产质量	4
			盈利能力	3
			现金流量	1
		资本结构		2
		偿债能力		4
		调整因素和理由		
外部支持			5	

注：经营风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级观点

无锡市交通产业集团有限公司（以下简称“公司”）是江苏省无锡市重要的交通基础设施投资建设和公共交通运营主体，主要负责无锡市城市公共交通、城际客运和交通基础设施建设等业务。联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对公司的评级反映了公司外部发展环境良好，业务区域地位及竞争优势显著，并在股权划转、经营补贴等方面得到无锡市政府的有力支持。同时，联合资信也关注到，公司资产流动性较弱、存在较大的短期偿付压力、交通运输业务或将延续下滑趋势等因素可能对公司信用水平带来的不利影响。

本期债券发行对公司债务结构影响较大，公司经营活动现金流入量对本期债券保障能力强。

未来，公司将在进行交通基础设施建设及公交运营的同时，逐步拓展市场化业务，公司业务规模有望保持增长。联合资信对公司的评级展望为稳定。

基于对公司主体长期信用状况以及本期债券偿还能力的综合评估，联合资信认为，本期债券到期不能偿还的风险极低。

优势

1. 外部发展环境良好。近年来，无锡市区域经济持续发展，区域财政实力很强。2020 年，无锡市实现地区生产总值 12370.48 亿元，按可比价格计算，同比增长 3.7%；一般公共预算收入完成 1075.7 亿元，同比增长 3.8%。
2. 公司业务区域地位及竞争优势显著。公司是无锡市重要的交通基础设施投资建设和公共交通运营主体，业务区域地位及竞争优势显著。
3. 公司获得有力的外部支持。2018—2020 年及 2021 年 1—3 月，公司在股权划转、经营补贴等方面获得无锡市政府的有力支持，合计金额 44.54 亿元。

关注

1. 公司交通运输业务或将延续下滑趋势。受业务公益属性明显及其他交通出行方式发展造成分流的影响，公司交通运输业务持续呈亏损状态。2020 年，受新冠疫情影响，公司交通运输业务亏损进一步扩大。未来，随着地铁、私家车普

分析师:

程泽宇 登记编号 (R0150220120042)

高志杰 登记编号 (R0150220120076)

邮箱: lianhe@lhratings.com

电话: 010-85679696

传真: 010-85679228

地址: 北京市朝阳区建国门外大街2号
 中国人保财险大厦17层(100022)

网址: www.lhratings.com

及和高铁等其他交通运输方式的分流, 公司该业务或将延续下滑趋势。

- 2. 资产流动性较弱。**公司资产中道路、桥梁等项目投资形成的固定资产、在建工程和其他非流动资产占比较高, 对公司资金占用严重, 公司资产流动性较弱, 资产质量一般。
- 3. 存在较大的短期偿付压力。**2021年4—12月, 公司需偿还到期债务151.93亿元, 面临较大的集中偿付压力。

主要财务数据:

合并口径				
项 目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 3 月
现金类资产(亿元)	41.89	42.66	41.60	56.84
资产总额(亿元)	452.96	520.74	572.09	585.90
所有者权益(亿元)	195.60	199.05	201.50	213.09
短期债务(亿元)	70.35	113.99	146.56	153.32
长期债务(亿元)	116.91	96.38	78.74	103.54
全部债务(亿元)	187.26	210.38	225.29	256.87
营业收入(亿元)	106.62	127.17	164.57	40.17
利润总额(亿元)	7.35	3.59	4.50	0.53
EBITDA(亿元)	14.97	13.09	15.92	--
经营性净现金流(亿元)	4.35	3.84	1.17	-1.54
营业利润率(%)	0.31	2.75	2.69	0.91
净资产收益率(%)	3.41	1.54	1.71	--
资产负债率(%)	56.82	61.78	64.78	63.63
全部债务资本化比率(%)	48.91	51.38	52.79	54.66
流动比率(%)	107.09	85.35	75.81	86.02
经营现金流动负债比(%)	3.48	1.82	0.42	--
现金短期债务比(倍)	0.60	0.37	0.28	0.37
EBITDA 利息倍数(倍)	2.78	1.56	1.69	--
全部债务/EBITDA(倍)	12.51	16.07	14.15	--
公司本部(母公司)				
项 目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 3 月
资产总额(亿元)	350.49	343.99	346.59	377.54
所有者权益(亿元)	179.23	178.63	176.02	190.04
全部债务(亿元)	124.47	116.09	112.24	147.62
营业收入(亿元)	0.32	0.56	0.34	0.00
利润总额(亿元)	5.88	1.44	1.62	0.55
资产负债率(%)	48.86	48.07	49.21	49.66
全部债务资本化比率(%)	40.98	39.39	38.94	43.72
流动比率(%)	133.61	73.32	34.07	62.34
经营现金流动负债比(%)	6.50	7.38	10.75	--

注: 1. 公司 2021 年一季度财务报表未经审计; 2. 合并口径中, 其他流动负债中的有息部分已计入公司短期债务, 长期应付款中的有息部分已计入公司长期债务;

资料来源: 联合资信整理

主体评级历史：

信用等级	评级展望	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	稳定	2021/02/01	朱煜、倪昕、高志杰	城市基础设施投资企业信用评级方法 V3.0.201907 城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表） V3.0.201907	阅读全文
AAA	稳定	2018/07/27	李海宸、陈楠	城市基础设施投资企业主体信用评级方法（2017年） 城投行业企业主体信用评级模型（2016年）	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅；2019年8月1日之前的评级方法和评级模型均无版本编号

声 明

一、本报告引用的资料主要由无锡市交通产业集团有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次信用评级结果仅适用于本期债项，有效期为本期债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

分析师：

程泽宇 高志杰

联合资信评估股份有限公司



无锡市交通产业集团有限公司

2021 年公开发行公司债券（面向专业投资者）

信用评级报告

一、主体概况

无锡市交通产业集团有限公司（以下简称“公司”）前身为无锡市交通资产经营有限公司，成立于 2001 年 12 月 7 日，由无锡客运总公司、无锡公交（集团）有限公司、无锡市港务有限责任公司、无锡市联运有限责任公司、无锡市交通发展有限公司以 2000 年 12 月 31 日经国有资产管理部门确认后的净资产出资设立，初始注册资本 5.46 亿元。公司成立以来经历多次增资，截至 2021 年 3 月底，公司注册资本及实收资本均为 57.45 亿元，无锡市人民政府（以下简称“无锡市政府”）为公司唯一股东和实际控制人，由无锡市政府国有资产监督管理委员会（以下简称“无锡市国资委”）履行出资人职责。

公司营业范围：受托经营、管理市级交通国有资产，进行国有资产的收益管理和经营；对市级交通集体资产进行托管经营；从事交通运输及相关产业的投资；从事交通基础设施建设的投资和资产经营管理；国内贸易；资产租赁；房地产开发、经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

截至 2021 年 3 月底，公司本部内设办公室、投资发展部、财务部、企业管理部、法律证券事务部、审计部、纪检监察室、安全生产部和组织人事部共 9 个职能部门。截至 2021 年 3 月底，公司拥有纳入合并范围的子公司共 14 家。

截至 2020 年底，公司资产总额 572.09 亿元，所有者权益 201.50 亿元（含少数股东权益 23.71 亿元）；2020 年，公司实现营业收入 164.57 亿元，利润总额 4.50 亿元。

截至 2021 年 3 月底，公司资产总额 585.90 亿元，所有者权益 213.09 亿元（含少数股东权益 22.47 亿元）；2021 年 1—3 月，公司实现营业收入 40.17 亿元，利润总额 0.53 亿元。

公司注册地址：无锡市人民西路 109 号。

法定代表人：刘玉海。

二、本期债券概况

公司已于 2021 年注册不超过 30 亿元公司债券，本期计划发行“无锡市交通产业集团有限公司 2021 年公开发行公司债券（面向专业投资者）”（以下简称“本期债券”），本期债券发行规模不超过 30.00 亿元（含 30.00 亿元），其中品种一期限 5 年，品种二期限为 10 年。本期债券为固定利率债券，采用单利按年计息，不计复利，到期一次还本，利息随本金的兑付一起支付。本期债券募集资金扣除发行费用后，拟用于偿还到期债务和补充流动资金。

三、宏观经济和政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020 年，新冠疫情全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。财政政策更加积极有为，通过减税降费、增加政府债务扩大支出等措施稳企保岗，支持“两新一重”领域基建，提高有效投资。稳健的货币政策更加灵活，维护市场流动性合理充裕，引导 LPR 下行，降低企业信贷成本；创设货币政策工具支持小微企业信用贷款和存量贷款延期还本付息，为小微企业信贷融资创造良好环境。

在此背景下，我国 2020 年一季度 GDP 下降 6.80%，二季度疫情得到迅速控制，此后进入常态化防控，各季度增速分别为 3.20%、4.90% 和 6.50%，经济逐季复苏，全年累计增长 2.30%，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，

GDP 首次突破百万亿大关。2020 年下半年我国经济复苏强劲，主要是受到超预期的外贸出口

及投资的拉动，但消费在局部地区疫情影响下恢复较慢。

表 1 2016—2020 年中国主要经济数据

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
GDP (万亿元)	74.64	83.20	91.93	98.65	101.60
GDP 增速 (%)	6.85	6.95	6.75	6.00	2.30
规模以上工业增加值增速 (%)	6.00	6.60	6.20	5.70	2.80
固定资产投资增速 (%)	8.10	7.20	5.90	5.40	2.90
社会消费品零售总额增速 (%)	10.40	10.20	8.98	8.00	-3.90
出口增速 (%)	-1.90	10.80	7.10	5.00	4.00
进口增速 (%)	0.60	18.70	12.90	1.70	-0.70
CPI 增幅 (%)	2.00	1.60	2.10	2.90	2.50
PPI 增幅 (%)	-1.40	6.30	3.50	-0.30	-1.80
城镇失业率 (%)	4.02	3.90	4.90	5.20	5.20
城镇居民人均可支配收入增速 (%)	5.60	6.50	5.60	5.00	1.20
公共财政收入增速 (%)	4.50	7.40	6.20	3.80	-3.90
公共财政支出增速 (%)	6.40	7.70	8.70	8.10	2.80

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP 增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2016-2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

投资和净出口为拉动 GDP 增长的主要动力，消费拖累全年经济增长。

2020 年，社会消费品零售总额 39.20 万亿元，同比下降 3.90%，为改革开放 40 多年来首次出现负增长。投资方面，2020 年固定资产投资完成额 51.89 万亿元，同比增长 2.90%。其中制造业投资下降 2.20%，为历史同期最低水平；基础设施建设投资（不含电力）增速为 0.90%，较上年（3.80%）大幅下滑，处历史低位；房地产开发投资增速为 7.00%，较上年（9.90%）有所下滑，是投资增长的主要支撑。外贸方面，2020 年货物进出口总额 32.16 万亿元，同比增长 1.90%，外贸规模创历史新高。其中，出口额 17.93 万亿元，同比增长 4.00%；进口额 14.22 万亿元，同比下降 0.70%。进出口顺差 3.71 万亿元，较上年（2.91 万亿元）大幅增加。2020 年我国对东盟、欧盟、美国、日本进出口额分别为 4.74 万亿元、4.50 万亿元、4.06 万亿元和 2.20 万亿元，分别增长 7.00%、5.30%、8.80% 和 1.20%，东盟成为我国最大贸易伙伴，对美国贸易快速增长。2020 年经济恢复主要源于投资和外贸的正向拉动。

工业企稳回升，服务业持续改善。

2020 年全国规模以上工业增加值同比增长 2.80%，在上半年大幅下降的情况下取得了全年的正增长。2020 年工业企业利润总额同比增长 4.10%，较上年（-3.30%）转降为升。2020 年服务业生产从 4 月份开始逐月改善，其中信息传输、软件和信息技术等现代服务业保持较快增长（同比增长 16.90%），主要受疫情影响下线上教学、办公、购物需求大幅上升的拉动。1—11 月全国规模以上服务业企业营业收入累计同比增长 1.60%，较上年同期增幅（9.40%）明显回落，服务业企业经营效益处于较低水平。2020 年国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别同比增长 3.00%、2.60% 和 2.10%，其中第三产业增加值同比增长较上年（7.20%）回落幅度最大，对 GDP 累计同比的贡献率（47.30%）也大幅下降 16.20 个百分点，主要是疫情对服务业的冲击较大之故。

居民消费价格指数涨幅回落，生产者价格指数同比降幅扩大。

2020 年，居民消费价格指数（CPI）累计同比上涨 2.50%，涨幅较上年（2.90%）有所回落，

其中食品价格上涨 10.60%，涨幅比上年回升 1.40 个百分点；非食品价格上涨 0.40%，涨幅比上年回落 1.00 个百分点。核心 CPI（不包括食品和能源）温和上涨 0.80%，涨幅比上年回落 0.80 个百分点。2020 年工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比下降 1.80%，工业生产者购进价格指数（PPIRM）累计同比下降 2.30%，降幅较上年（-0.30%和-0.70%）均显著扩大。

社会融资规模增量逐季下降，M2 增速显著上升。

截至 2020 年底，社会融资规模存量 284.83 万亿元，同比增长 13.30%，增速较上年末（10.69%）显著提高，为实体经济提供了有力的金融支持。从增量上看，2020 年新增社会融资规模 34.86 万亿元，比上年多增 9.29 万亿元。分季看，各季度社融增量分别为 11.11 万亿元、9.76 万亿元、8.75 万亿元和 5.25 万亿元，呈逐季下降的趋势，其中银行信贷、企业债券融资以及政府债券融资均呈逐季下降的特点，显示货币政策在回归常态。货币供应量方面，截至 2020 年底，M2 余额 218.68 万亿元，同比增长 10.10%，较上年末增速（8.70%）显著上升。同期 M1 余额 62.56 万亿元，同比增长 8.60%，较上年末增速（4.40%）大幅提高，说明货币政策逆周期调节的力度较大。

财政收入大幅下降、收支缺口更趋扩大。

2020 年，全国一般公共预算收入 18.29 万亿元，同比下降 3.90%，降幅逐季收窄，下降幅度依然较大。其中税收收入 15.43 万亿元，同比下降 2.30%；非税收入 2.86 万亿元，同比下降 11.70%。2020 年一般公共预算支出 24.56 万亿元，同比增长 2.80%，增幅较上年（8.10%）显著下滑。其中社会保障与就业支出 3.26 万亿元，同比增长 10.90%；卫生健康支出 1.92 万亿元，同比增长 15.20%；债务付息 0.98 万亿元，同比增长 16.40%。以上财政支出项目增长显著，主要受疫情及疫情防控影响，同时也表明政府债务付息大幅增加。2020 年财政收支缺口 6.27 万亿元，上年缺口为 4.85 万亿元，受疫情冲击的特殊影响，2020 年财政收支缺口更趋扩大。2020

年全国政府性基金收入 9.35 万亿元，同比增长 10.60%，较上年（12.00%）有所下滑；全国政府性基金支出 11.80 万亿元，同比增长 28.80%，增幅较上年（13.40%）大幅提高。全国政府性基金收支增长主要系地方政府土地出让收入及相关支出增长所致。

就业压力趋于缓和，居民收入增幅放缓。

2020 年，在疫情影响下，服务业呈收缩态势，中小微企业持续经营困难局面延续。2020 年 12 月城镇调查失业率 5.20%，年内逐季回落，与上年同期持平，表现出我国经济和就业的韧性，就业压力趋于缓和。2020 我国城镇居民人均可支配收入 4.38 万元，实际同比增长 1.20%，增速较上年（5.00%）大幅下滑，对居民消费形成较大约束。

2. 宏观政策和经济前瞻

根据中央经济工作会议部署，2021 年我国宏观政策将保持连续性、稳定性、可持续性，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，同时保证不出现重大系统性风险；要重点落实八项任务，加快形成以内循环为主的“双循环”新格局，“要迈好第一步，见到新气象”。在此基调下，积极的财政政策更加兼顾稳增长和防风险。中央经济工作会议提出 2021 年“积极的财政政策要提质增效，更可持续”，强调要兼顾稳增长和防风险需要，保持政府总体杠杆率基本稳定，为今后应对新的风险挑战留出政策空间。“提质增效”一方面强调将建立常态化的财政资金直达机制，提高资金的拨付效率；另一方面强调财政支出的压减，对于非刚性、非重点项目的支出和公用经费要从严从紧，而对于重大项目和刚性支出，要保证支付力度。稳健的货币政策灵活精准、合理适度。2021 年货币政策将“稳”字当头，保持好正常货币政策空间的可持续性；发挥好定向降准、定向中期借贷便利（TMLF）、再贷款、再贴现等结构性货币政策工具，延续实施针对小微企业的两项直达实体经济工具，引导金融

机构加大对“三农”、科技创新、小微和民营企业等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度，进一步健全绿色金融标准体系、政策激励约束体系、产品 and 市场体系，落实碳达峰、碳中和中长期决策部署，引导金融资源向绿色发展领域倾斜，推动绿色金融发展。

作为2020年唯一实现正增长的全球主要经济体，2021年我国有条件、有基础实现持续更高的经济增长。首先，投资增速在制造业投资带动下进一步快速增长，仍将在经济增长中发挥关键作用，同时投资结构将进一步优化，形成“制造业>房地产>基建”的投资增长新格局。其次，消费进一步复苏。影响2020年消费的两大主要因素分别是疫情控制制约和居民收入增速下降，2021年两大因素对消费的抑制作用将会同步减弱，消费继续修复。第三，出口继续保持较高速度增长。预计2021年出口有望继续保持较高的增长，海外疫情形势为出口增长的主要影响因素，整体节奏或为前高后低。综合考虑疫情防控、经济增长潜力及低基数效应影响，联合资信预测2021年我国GDP增速将达到8.50%左右。

四、行业及区域环境分析

1. 城市基础设施建设行业

(1) 行业概况

城市基础设施建设主要围绕改善城市人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率开展，包括机场、地铁、公共汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，对于促进国民经济及地区经济快速健康发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。

地方政府是城市基础设施建设的主要投资者。本世纪初，固定资产投资是拉动我国经济增

长的重要动力，而仅靠财政资金无法满足基础设施建设需求。在此背景下，地方政府基础设施建设投融资平台（一般称“城投企业”或“地方政府投融资平台公司”）应运而生。2008年后，在宽松的平台融资环境及“4万亿”投资刺激下，城投企业数量快速增加，融资规模快速上升，为城市基础设施建设投资快速增长提供了资金支持。为了防范政府融资平台债务增长可能带来的系统性风险，2010年以来，国家出台了一系列政策法规，如对融资平台及其债务进行清理、规范融资平台债券发行标准、对融资平台实施差异化的信贷政策等，以约束地方政府及其融资平台的政府性债务规模的无序扩张。2014年，《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号，以下简称“《43号文》”）颁布，城投企业的政府融资职能逐渐剥离，城投企业逐步开始规范转型。但是，作为地方基础设施投资建设运营主体，城投企业在未来较长时间内仍将是我国基础设施建设的重要载体。

(2) 行业监管与政策

2019年以来特别是受新冠疫情影响，我国经济下行压力持续增大，在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台的政府融资职能基础上，政府持续加大在基础设施领域补短板的力度，明确未来基础设施投资建设重点将集中在交通、水利、公共卫生以及新基建等方面并在资金端提供较大力度支持，充分发挥基建逆经济周期调节作用，一定程度上缓解了城投企业的经营及融资压力。

根据2014年《43号文》，财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预〔2014〕351号），对2014年底地方政府存量债务进行了甄别、清理，并以政府债务置换的方式使城投企业债务与地方政府性债务逐步分离，未被认定为政府债务以及新增的城投企业债务将主要依靠城投企业自身经营能力偿还。2015年以来，国家出台了多项政策以进一步加强地方政府债务管理，并建立了以一般债券和专项债券为主的地方政府举债融资机制，要求坚决遏制隐性债务增量，并多次强调坚决剥离

投融资平台的政府融资职能。2018 年，伴随国内经济下行压力加大，城投企业相关政策出现了一定变化和调整，政府及监管部门提出了按市场化原则保障融资平台公司合理融资需求以及加大基础设施领域补短板的力度等政策。

2019 年以来，我国经济下行压力持续增大，在坚决遏制隐性债务增量、剥离投融资平台政府融资职能的基础上，政府持续加大在基础设施领域补短板的力度并在资金端提供较大力度的支持，充分发挥基建逆经济周期调节作用，一定程度上缓解了城投企业的经营及融资压力。具体来看，防范债务风险方面，财政部先后下发财金〔2019〕10 号和财办金〔2019〕40 号文，旨在厘清 PPP 项目投资和地方政府隐性债务的界限，严格遏制以 PPP 名义增加地方政府隐性债务。2019 年 6 月，监管部门下发《关于防范化解融资平台公司到期存量地方政府隐性债务风险的意见》，指出在不新增隐性债务的前提下，允许金融机构对隐性债务进行借新还旧或展期置换，推动了各地银行、证券、信托、保险等金融机构参与到隐性债务的化解置换中，主要从降低融资成本及拉长债务期限等方面减轻城投企业的偿债压力。值得注意的是，由于信托、融资租赁等非标准化债权（以下简称“非标”）融资用款限制少，可能导致债权债务关系不规范、资金用途不明确等问题，不符合隐性债务置换要求，非标融资规模过大的城投企业在隐性债务置换实务操作中可能存在较大难度。

项目储备方面，2019 年 9 月，国务院印发《交通强国建设纲要》，强调在交通基础设施建设领域补短板，建设现代化高质量综合立体交通网络。2019 年 11 月，中共中央政治局召开的南水北调后续工程工作会议指出，当前扩大有效投资要把水利工程及配套设施建设作为突出重点、推进南水北调后续工程等重大水利项目建设。

资金方面，2019 年 9 月，国务院下发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》，指出对“短板”领域的基础设施项目，可适当降低资本金最低比例；对基础设施领域，允许项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，多渠道规范筹措投资项目资本金，从而丰富了基建领域的项目资本金来源。

2020 年新冠疫情爆发以来，国家进一步出台各种政策措施，推动传统基建和新基建投资发展。2020 年 3 月，中共中央政治局常务会议指出要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度。此外，2019 年 11 月、2020 年 2 月及 2020 年 5 月，财政部先后下达了 2020 年部分新增专项债务限额共计 2.29 万亿元，对基础设施领域补短板形成有效助力。

总体来看，上述有关政策的出台不仅明确了未来基础设施建设投资重点，为城投企业提供了一定的项目储备空间，同时一定程度上缓解了城投企业筹措项目资金的压力，从而进一步改善了城投企业经营和融资环境。

表 2 2019 年以来与城投企业相关的主要政策

颁布时间	颁发部门	文件/会议名称	核心内容及主旨
2019 年 3 月	财政部	关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见	严格规范 PPP 项目合规性，对于规范合规的 PPP 项目，纳入财政支出预算；对于不合规的 PPP 项目，应在限期内进行整改或予以清退
2019 年 4 月	国家发改委	2019 年新型城镇化建设重点任务	在城市群和都市圈构建以轨道交通、高速公路为骨架的多层次快速交通网，推进干线铁路、城际铁路、市域铁路和城市轨道交通的融合发展
2019 年 5 月	财政部	关于梳理 PPP 项目增加地方政府隐性债务情况的通知	坚决遏制假借 PPP 名义增加地方政府隐性债务风险，增加地方政府隐性债务的项目，应当中止实施或转为其他合法合规方式继续实施
2019 年 6 月	中共中央办公厅 国务院办公厅	关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知	提出在控制隐性债务的同时，积极的财政政策要加力提效，充分发挥专项债券作用，支持有一定收益但难以商业化合规融资的重大公益性项目；金融机构按商业化原则依法合规保障重大项目合理融资需求；允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金

2019 年 6 月	监管部门	关于防范化解融资平台公司到期存量地方政府隐性债务风险的意见	在不新增隐性债务的情况下，允许金融机构对隐性债务进行借新还旧或展期
2019 年 9 月	国务院	国务院常务会议	按规定提前下达明年部分专项债额度，确保明年初即可使用见效，扩大专项债使用范围，明确重点领域和禁止领域，不得用于土地储备、房地产、置换债务及可完全商业化运作的产业项目。以省为单位，专项债资金用于项目资本金的规模占该省份专项债规模的比例可为 20% 左右
2019 年 11 月	国务院	国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知	对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，多渠道规范筹措投资项目资本金。降低部分基础设施项目最低资本金比例，将港口、沿海及内河航运项目资本金最低比例由 25% 降至 20%；对补短板的公路、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等方面基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控前提下，可适当降低资本金最低比例，下调幅度不超过 5 个百分点
2020 年 1 月	国务院	常务会议	大力发展先进制造业，出台信息网络等新型基础设施投资支持政策，推进智能、绿色制造
2020 年 2 月	中共中央、国务院	关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见	加强现代农业基础设施建设，抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设
2020 年 2 月	中央全面深化改革委员会	中央全面深化改革委员会第十二次会议	基础设施是经济社会发展的重要支撑，要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、职能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系
2020 年 3 月	中共中央政治局	中共中央政治局常务会议	要加大公共卫生服务，应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度

资料来源：联合资信整理

（3）行业发展

城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间，评级展望为稳定。受城投企业政府融资职能剥离、城投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化影响，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，未来非标融资占比高、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

目前，我国的基础设施建设尚不完善，城镇化率仍处于较低水平，城镇化发展面临东西部发展不平衡问题，基础设施建设仍是我国经济社会发展的重要支撑。未来，我国将以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、职能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。目前，中央已经提出要加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度，2020 年，随着棚户区改造、新型城镇化建设、地下综合管廊建设，以及城镇老旧小区改造等方面较大规模的投资。城投企业作为城市基础设施建设的重要载体，仍有一定发展空间。

同时，在地方政府债务整肃和金融强监管的大背景下，城投企业政府融资职能剥离、城

投企业债务与地方政府性债务分离使得城投企业与地方政府信用的关联性进一步弱化，部分地区城投企业逐渐暴露出一定风险，如城投企业非标逾期等。随着“资管新规”的不断落实，城投企业非标产品接续难度增加，“非标转标”压力增加。未来非标融资占比高、再融资压力大的尾部城投企业流动性风险值得关注。

2. 区域经济

近年来，无锡市经济持续发展，固定资产投资持续增长，公司外部发展环境良好。

无锡市地处长江三角洲腹地、苏锡常都市圈的地理中心，是华东地区主要的交通枢纽，区位优势显著，工业化发展水平较高，地区生产总值在江苏省 13 个市中位列前茅。

2018—2020 年，无锡市地区实现生产总值分别为 11438.62 亿元、11852.32 亿元和 12370.48 亿元，按可比价格计算，较上年分别增长 7.4%、6.7% 和 3.7%。其中，2020 年，无锡市全市第一产业实现增加值 128.10 亿元，比上年增长 1.6%；第二产业实现增加值 5751.19 亿元，比上年增长 4.3%；第三产业实现增加值 6491.19 亿元，比上年增长 3.2%；三次产业比例调整为 1.0：46.5：52.5。

2018—2020 年，无锡市固定资产投资较上年分别增长 5.8%、6.1%和 6.1%，其中，2020 年固定资产投资完成 3815.36 亿元，第一产业投资完成 7.59 亿元，比上年下降 38.2%；第二产业投资完成 1735.80 亿元，比上年增长 13.3%；第三产业投资完成 2071.96 亿元，比上年增长 1.0%。

截至 2020 年底，无锡市公路总里程 7983.60 公里，其中高速公路 277.80 公里。全社会拥有车辆 235.20 万辆，比上年增长 4.9%。其中汽车 220.96 万辆，比上年增长 5.4%。私人汽车拥有量年末达到 186.87 万辆，比上年增长 5.0%。城市轨道交通运营线路总长 87.09 公里，全年运营总里程 553.08 万列公里，线网客流总量 8722.02 万人次。市区新辟公交线路 8 条，年末营运公交线路 298 条，线路总长 5772 公里，全年公交运客总量 1.91 亿人次。年末市区营运巡游出租汽车 4040 辆。

五、基础素质分析

1. 股权状况

截至 2021 年 3 月底，公司注册资本及实收资本均为 57.45 亿元，无锡市政府为公司唯一股东和实际控制人，由无锡市国资委履行出资人职责。

2. 企业规模和竞争力

公司作为无锡市重要的交通基础设施投资建设及公共交通运营的主体，业务区域专营优势显著，交通工程施工资质较齐全。收购华仁建设后，业务规模扩大，竞争力进一步提升。

公司主要从事无锡市交通基础设施建设、城市公交及客运和交通工程等业务。除公司外，无锡市市级平台企业包括无锡市太湖新城发展

集团有限公司（以下简称“太湖新城公司”）、无锡城建发展集团有限公司（以下简称“无锡城建”）和无锡市建设发展投资有限公司（以下简称“无锡建发”）。其中，太湖新城公司主要负责无锡市太湖新城中心区范围内的土地综合开发和基础设施建设，无锡城建主要负责无锡市基础设施建设和保障性住房建设等工作，无锡建发主要负责无锡市本级水利、环境、道桥和绿化等基础设施项目投资建设等工作。公司业务与其他企业不存在重叠，业务区域专营优势显著。

交通基础设施投资建设方面，公司参与了机场路、环太湖快速路系统、苏锡连接线等无锡主要交通基础设施建设，并在资金筹措、使用和管理中具有重要地位。

公共交通运营方面，公司交通运输业务包括城市公交和城际客运，由下属公司无锡市公共交通集团有限公司（以下简称“公交集团”）、无锡锡惠公共交通有限公司（以下简称“锡惠公交”）和无锡客运集团有限公司（以下简称“无锡客运”）负责。公交运营范围主要包括无锡市区，业务区域专营优势显著。

交通工程业务由子公司无锡交通建设工程有限公司（以下简称“交建集团”）负责。公司拥有公路工程施工总承包壹级、市政公用工程施工总承包壹级公路路基工程专业承包壹级、公路路面工程专业承包壹级、桥梁工程专业承包壹级等多项资质，项目广泛分布于江苏省各地，并开始逐步向省外市场进行业务拓展。2019 年交建集团收购了具有房屋建筑施工特级资质的华仁建设集团有限公司（以下简称“华仁建设”），使得公司工程业务由公路施工扩展至建筑施工，持有资质得到提升。

表 3 2020 年底无锡市主要基础设施建设企业情况（单位：亿元、%）

项目	业务区域	主要业务内容	总资产	所有者权益	营业收入	全部债务	资产负债率	全部债务资本化比率
无锡市交通产业集团有限公司	无锡市	交通基础设施建设、公共交通运营	572.09	201.50	164.57	225.29	64.78	52.79
无锡市太湖新城发展集团有限公司	太湖新城	基础设施建设、土地开发	761.63	292.65	24.46	373.41	61.58	56.06
无锡城建发展集团有限公司	无锡市	公共环境建设、太湖新城开发建设	1066.57	368.71	36.38	462.19	65.43	55.63

无锡市建设发展投资有限公司	无锡市	城市基础设施建设	682.88	256.35	39.77	301.06	62.46	54.01
---------------	-----	----------	--------	--------	-------	--------	-------	-------

资料来源：联合资信通过公开资料整理

3. 人员素质

公司高管人员管理经验较丰富，公司员工整体素质能够满足公司日常工作需要。

截至 2021 年 3 月底，公司高级管理人员包括总裁 1 人、副总裁 3 人，合计 4 人。

王国新先生，1965 年 7 月出生，中共党员，大学本科学历，高级工程师；1987 年 7 月参加工作，历任无锡市交通局总师办副主任、综合计划处副处长、无锡市航道管理处处长、无锡市交通局副局长、无锡市港口管理局副局长等职务，2012 年至今任公司董事、总裁、党委副书记。

截至 2020 年底，公司在职工 10640 人，其中本科及以上学历员工 1882 人、专科及以下学历员工 8758 人；年龄构成方面，50 岁及以上职工 2579 人，30~50 岁职工 7304 人，30 岁及以下职工 757 人。

4. 外部支持

近年来，无锡市一般公共预算收入不断增长，财政自给率较高，整体财政实力很强，债务负担一般；公司得到无锡市政府在股权划转和财政补贴方面的有力支持。

2018—2020 年，无锡市一般公共预算收入分别为 1012.28 亿元、1036.33 亿元和 1075.7 亿元，较上年分别增长 8.8%、2.4% 和 3.8%。2020 年，无锡市税收收入 889.1 亿元，增长 2.2%，占一般公共预算收入的 82.7%，税收收入占比高，收入质量好。2020 年，无锡市一般公共预算支出 1214.9 亿元，财政自给率 88.54%，财政自给率较高。同期，政府性基金收入 988 亿元，上级补助收入、调入资金收入、动用预算稳定调节基金等 598.4 亿元。

截至 2020 年底，无锡市政府债务限额 1481.9 亿元，其中：一般债务限额 544.1 亿元，专项债务限额 937.8 亿元。全市地方政府债务余额 1420.8 亿元，其中：一般债务余额 509.3 亿元，专项债务余额 911.5 亿元。政府债务负担一般。

股权划转

股权划转方面，2019 年，根据无锡市财政局、无锡市国资委锡财资〔2019〕15 号文件，无锡市联谊俱乐部将所持有的无锡市申油盛大加油有限公司 5.45% 的股权和对无锡市盛岸加油站的出资（141.60 万元、占总投资额的 30%）无偿划入公司，增加公司资本公积 231.60 万元。同年，根据无锡市财政局、无锡市国资委锡财资〔2019〕18 号文件，同意将无锡市建厦发展有限公司（以下简称“无锡建厦”）改制并无偿划转给公司，增加公司资本公积 0.10 亿元。

经营补贴

公交方面，公司享受的财政补贴政策包括：①刷卡补贴（财政全额承担）；②新辟线路补贴 30 万元/条；③降价补贴，根据《市政府办公室关于印发无锡市市属公交企业政府补贴及管理暂行办法的通知》（锡政办发〔2020〕19 号），2019—2021 年无锡市属公交企业政府补贴基数每年为 5.50 亿元；④亏损补贴和其他补贴，按照“一事一议”的原则予以补贴。除公交补贴外，无锡市财政局将根据公司承担投资建设任务的实际情况给予公司相应的专项补贴。

2018—2020 年，公司获得政府补贴分别为 16.71 亿元、12.84 亿元和 11.66 亿元，2021 年 1—3 月公司获得政府补贴 3.21 亿元，计入“营业外收入”和“其他收益”。

5. 企业信用记录

公司过往债务履约情况良好，联合资信未发现公司被列入失信被执行人名单。

根据公司提供的《企业信用报告》（授信机构版，统一社会信用代码：913202007333041919），截至 2021 年 5 月 10 日，公司本部无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往信用记录良好。

截至 2021 年 5 月 25 日，联合资信未发现公司被列入全国失信被执行人名单。

六、管理分析

公司根据相关规定和实际需要建立了较完善的法人治理结构，并依照业务发展和管理需要制定了相应的管理制度，监事会主席暂缺，管理架构有待完善；内部管理制度较健全，管理运作情况较好。

1. 法人治理结构

公司根据《公司法》等有关法律法规规定制定了《公司章程》，建立了基本完善的法人治理结构。

公司不设股东会，由无锡市政府或无锡市国资委授权董事会行使股东会职权，负责委派和更换非由职工代表担任的董事、监事及其他由董事会任免的公司高级管理人员，建议任免或选聘公司高级管理人员等。

公司设立董事会，是公司经营决策机构，对无锡市国资委负责。董事会成员为 7 人，设董事长 1 名，董事 6 名，其中 1 名职工董事由公司职工代表大会选举产生，董事长由无锡市政府或无锡市国资委指定，为公司法定代表人。董事任期 3 年，任期届满，连派连选可以连任。公司总裁由董事会聘任或解聘，总裁每届任期 3 年，经无锡市政府和无锡市国资委同意，公司董事会成员可兼任总裁。

公司设监事会，由 5 名监事组成，其中包括 2 名职工代表监事，除职工代表监事由公司职工代表大会选举产生外，其他监事由出资人委派，监事任期每届 3 年。监事会设监事会主席 1 名，由出资人指定。董事、高级管理人员不得兼任监事。监事行使检查公司财务、对董事和高级管理人员行为进行监督等职权。截至 2021 年 3 月底，公司监事会主席职位暂缺。

公司设总经理 1 名，由董事会决定聘任或者解聘，总经理对董事会负责，行使主持公司的生产经营管理工作，组织实施公司年度经营计划和投资方案等职权。

2. 管理体制

公司本部内设办公室、投资发展部、财务部、

企业管理部、法律证券事务部、审计部、纪检监察室、安全生产部和组织人事部共 9 个职能部门，并针对财务管理、融资管理、资金管理、对外担保管理及子公司管理等方面制定了相应的管理制度。

财务管理方面，公司制定了《财务管理制度》和《投融资管理制度》等管理制度，对资金计划、财务支出做出较为详细的规定。项目建设方面，对省拨付的转移支付资金、发行债券资金、交通建设项目经营性收入等，规定公司财务部是项目建设资金管理专门机构，明确专人核算交通建设资金各项收入和支出，项目建设资金支出需事先编制年度计划或预算，报公司董事会或总经理批准后方可实施。重大项目决策须报办公会讨论研究，并报董事长批准。融资管理方面，公司规定各单位融资计划在 100 万元以下的由总经理负责审批；融资计划在 100—500 万元的须报董事长批准；融资计划在 500 万元以上的须提交董事会讨论决定。

重大事项决策方面，公司制定了《无锡市交通产业集团有限公司重大事项决策制度》，对重大的经营、投资、财务事项和对外担保，制定了决策程序。根据投资额度的不同，投资额 100 万元以下的投资，须经总经理审核并审批；100—500 万元的投资项目由董事长负责审批；500 万元以上的投资，需提交董事会审议决定。

对外担保管理方面，公司制定了《对外担保管理办法》，对担保管理做了详细规定。在办理抵押担保事项时，要求被担保单位向公司提出正式书面申请，经董事会批准后，具体担保事项由财务部办理，办公室建立担保抵押备查档案，并落实责任人对担保抵押事项的监督工作。其中涉及金额较大的对外担保事项，由无锡市政府协调同意后，再按照具体担保流程办理；涉及政府类贷款担保，由无锡市政府项目投融资管理工作领导小组协调出具由公司提供担保的函，公司再按具体流程办理相关手续。

针对子公司管理工作，公司内部各职能部门按照业务分工、职责范围分别制定了相关内控制度，规范了公司对下属子公司的管理职责、

管理范围，保证了公司内部以及公司对下属子公司在资产、人员、财务等方面的日常管理工作有序进行。

七、重大事项

2020年8月，公司与云南景成集团有限公司（以下简称“景成集团”）签订收购瑞丽航空有限公司（以下简称“瑞丽航空”）股权转让的框架协议；2021年1月15日，瑞丽航空完成股权工商变更，公司持有瑞丽航空57.00%股权，联合资信将持续关注公司收购后工作进展及瑞丽航空经营情况。

八、经营分析

1. 经营概况

公司营业收入主要来自交通运输、工程施工和销售，近年来，公司营业收入持续增长，但综合毛利率持续处于较低水平。因新冠疫情影

响，公司交通运输业务亏损扩大，对公司经营产生一定负面影响。

2018—2020年，受施工收入规模持续扩大，公司营业收入持续增长，年均复合增长24.24%，营业收入主要以工程施工、销售和交通运输为主。公司其他业务收入主要包括驾驶员培训业务、公交板块的租车、移动媒体广告服务和公司自有土地及房屋的租赁等。毛利率方面，2018—2020年，公司综合毛利率波动增长，但持续处于较低水平，2019年综合毛利率大幅增长主要系盈利较好的工程施工业务占比提高所致；2020年综合毛利率有所下降，主要系受新冠疫情影响交通运输业务亏损扩大所致，对公司的经营产生一定负面影响。

2021年1—3月，公司实现营业收入40.17亿元，相当于2020年全年收入的24.41%，主要为销售收入和工程施工收入；综合毛利率1.35%，较2020年有所下降，主要系交通运输及其他业务亏损所致。

表4 公司营业收入构成及毛利率情况（单位：亿元、%）

项目	2018年			2019年			2020年			2021年1—3月		
	金额	占比	毛利率	金额	占比	毛利率	金额	占比	毛利率	金额	占比	毛利率
交通运输	8.41	7.89	-74.86	8.13	6.39	-74.13	4.99	3.03	-122.82	1.31	3.25	-143.34
工程施工	27.47	25.76	7.57	53.31	41.92	7.00	78.17	47.50	6.92	12.30	30.63	7.25
销售	66.14	62.03	3.99	59.54	46.82	7.17	74.28	45.14	4.93	25.15	62.61	6.55
其他	4.60	4.31	47.67	6.18	4.86	30.45	7.12	4.33	26.04	1.41	3.50	-9.03
合计	106.62	100.00	0.57	127.17	100.00	3.03	164.57	100.00	2.91	40.17	100.00	1.35

资料来源：公司提供

2. 业务经营分析

（1）交通基础设施建设

公司交通基础设施项目日常经营对政府补贴依赖性较强，目前已无新增项目，未来资金投入需求减弱，业务持续性需关注。

公司是无锡市交通基础设施投资建设主体，承接的基础设施重点工程项目包括342省道无锡段、312国道无锡段、城市快速路、环太湖公路、机场路、苏锡连接线、苏南运河整治工程等。截至2019年底，上述重点工程项目已基本完工。

无锡市财政局通过公司承建的具体项目情况，给予公司相应的财政补贴，以支持重点工程的建设。财政补贴体现在：①项目资本金：国家

对公路建设项目要求最低资本金比例为25%，主要来自公司自有资金和无锡市财政拨付。②项目后续建设资金：无锡市政府根据公司当年交通基础设施工程建设项目数、规模、资金支付计划和银行借款到期金额等因素，按照政府补贴款的形式每年予以补偿。

截至2020年底，公司已完工道路桥梁等公益性设施总投资99.45亿元，分别计入“固定资产”和“其他非流动资产”，在建项目已投资63.58亿元，计入“在建工程”，项目基本完工，政府暂无明确的回购计划，联合资信将持续关注公司项目回购情况。公司无新增的交通基础设施建设项目，未来业务持续性需关注。

(2) 交通运输业务

公司交通运输业务处于持续亏损状态，依赖政府财政补贴弥补亏损；2020年以来，受新冠疫情影响，交通运输业务亏损程度扩大。未来受地铁、私家车和高铁等其他交通运输方式分流影响，该业务或将延续下滑趋势。

公司交通运输业务包括城市公交和城际客运，目前由其子公司公交集团、锡惠公交和无锡客运负责运营。该业务板块是公司重点发展的主业之一，在无锡市范围内专营性强。

表5 公司城市公交运营情况

指标	2018年	2019年	2020年	2021年3月
运营线路（条）	259	259	261	262
线路长度（公里）	4922.00	4929.00	4808.00	4798.00
运营车辆（辆）	2985	2767	2664	2663
运营里程（万公里）	14557.12	13681.34	11079.50	4798.25
运客总量（万人次）	28284.98	27256.52	17433.14	5188.99

资料来源：公司提供

城市公交业务方面，近年来，公司贯彻落实市政府对城市公交发展提出的高要求、高标准，在公交线网优化、车辆配置、场站建设等方面不断加大投入，截至2021年3月底，公司运营公交线路262条，拥有运营车辆2663辆。公交票价方面，根据《无锡市人民政府办公室关于印发2009年无锡市区公交发展8件实事工作方案的通知》（锡政办发〔2009〕31号）的要求，无锡市区所有空调公交车票价2元、普通车1元，刷卡乘车实施6折。由于公交业务公益性较强，地方政府在乘车票价、特定人群优惠政策等方面具有主导权，并通过补贴形式平衡收益和成本，无锡市政府每年给予公司一定的财政补贴支持。公司享受的补贴政策包括成品油价差、购置和更新车辆、刷卡补贴、新辟线路补贴、降价补贴、亏损补贴和其他补贴等。2018—2020年公司公交业务分别获得财政补贴7.29亿元、7.80

亿元和7.71亿元，2021年1—3月获得1.97亿元财政补贴。

城际客运业务方面，2020年度，各车站日发客运班次1309余班，日均发送旅客4.17万余人次。截至2021年3月底，无锡客运拥有8个公用型客运站（其中无锡市区一级站1个，二级站2个，江阴市一级站1个，宜兴市一级站1个，二级站1个，三级站2个），拥有营运车辆1113辆，总车座4.87万座，长途班线辐射苏、浙、皖、鲁、赣、湘、鄂、豫、冀、川、闽、粤、沪、京、津、渝等省市。

表6 公司城际客运运营情况

指标	2018年	2019年	2020年	2021年1—3月
运营车辆（辆）	1496	1486	1295	1113
总车座（座）	57936	55768	49214	48677
旅客运输量（万人）	3198.77	2852.00	1524.00	435.00

资料来源：公司提供

近年来，受地铁、私家车及高铁等交通方式分流及2020年新冠疫情的影响，公司城市公交及城际客运运客总量持续下降，公司相关收入及毛利率均有所下滑。2018—2020年，公司交通运输业务分别实现收入8.41亿元、8.13亿元和4.99亿元，毛利率分别为-74.86%、-74.13%和-122.82%。2020年受到新冠疫情影响，出行需求锐减，客运业务停摆数月，导致收入大幅下滑。2021年1—3月，公司交通运输业务收入1.31亿元，毛利率为-143.34%，主要系公交业务板块亏损扩大所致。

(3) 工程施工

公司施工资质高，近年来新签合同额快速增长，在手合同额充足，为公司收入提供良好的支撑，但回款质量一般。

公司工程施工业务的运营主体为交建集团及其子公司华仁建设。交建集团是主要负责无锡地区机械化施工的骨干企业，承做的工程施工项目业主方主要为政府职能部门等；交建集团具有公路工程施工总承包壹级、市政公用工程施工总承包壹级、公路路基工程专业承包壹

级、公路路面工程专业承包壹级、桥梁工程专业承包壹级等多项资质。2019年9月，交建集团收购华仁建设，支付对价4.96亿元，持有其55.00%股权。华仁建设具有房屋建筑施工特级资质，收购完成后，交建集团施工业务拓展至房屋建筑领域，行业资质得到提升。

工程结算方面，交建集团与工程业主签订工程合同，对施工任务、工期及付款方式进行约定，重点项目开工前由投资方按合同总价的10%~20%支付开工预付款，正式施工后则根据完成产值按月上报计量，经监理及业主（建设方）审核认定后支付工程进度款，若业主方不按合同执行可以暂停施工，在整个工程施工建设过程中，纯商业化运作，视项目利润情况投入资金。关于承建的工程，公司根据《企业会计准则第15号—建造合同》的规定，按照完工百分比法进行会计核算。当期确认的合同收入等于合同总收入乘以完工进度后减去以前会计期间累计已确认的收入，成本亦然。

受收购华仁建设影响，公司工程施工业务收入大幅增长，2019年为53.31亿元，较上年大幅增加26.68亿元；当期毛利率为7.00%，整体变化不大。随着对华仁建设的收购完成，公司新签合同额大幅增长，2018—2020年，公司新签合同金额27.60亿元、61.52亿元和126.34亿元。2021年一季度新签合同额26.16亿元。

表7 公司承接合同情况（单位：亿元、个）

项目	2018年	2019年	2020年	2021年 1—3月
承接合同金额	27.60	61.52	126.34	26.16
承接合同数量	16	86	198	56

资料来源：公司提供

截至2021年3月底，公司在手合同额205.97亿元，在手合同额充足，为公司收入提供了良好的支撑。截至2021年3月底，公司主要已完工项目确认收入52.14亿元，累计收到回款39.96亿元，回款质量一般。

（4）销售业务

近年来，公司销售业务收入波动增长，毛

利率波动增长。公司贸易品种主要为大宗商品，毛利率水平受价格波动影响较大。

公司销售业务包含油品批发及不锈钢贸易两部分，分别由下属子公司无锡客运和江苏通融供应链管理有限公司（以下简称“通融公司”，公司用现金以及持有的江苏买钢乐电子交易中心有限公司的股权投资设立该公司）负责运营，销售的产品主要为油料、钢材和电缆等。

油品方面，公司油料销售由公司下属控股公司无锡市锡山交通石化有限公司（以下简称“锡山石化”，公司间接持股48%，在锡山石化董事会7个席位中拥有4个席位，超过半数，能对锡山石化实施控制）负责，锡山石化销售油品主要为三类：车用汽油、车用柴油、特种油品（军用柴油、航空煤油等）。锡山石化与中国船舶工业物资总公司、东莞市宏川化工供应链有限公司、中石化及中石油公司等成品油供应商在长期的业务往来中，建立了稳定的供应合作关系，其成品油来源渠道比较有保证。公司下游客户主要为南通燃料股份有限公司、宁波海兴油品供应有限公司及无锡市公共交通集团股份有限公司等。公司油品采购结算方式为先款后货，油品销售结算方式为跨月结算，公司存在一定的资金周转压力。2019年受整体销量提升影响，公司油品销售收入大幅增长。从销售集中度来看，公司油品销售前五大客户销售额21.09亿元，集中度100%。2020年，公司油料收入为20.97亿元。毛利率方面，公司油料销售毛利率整体较低，2018—2020年，毛利率分别为1.06%、0.93%和1.13%。2021年1—3月，公司油料销售收入11.98亿元，相当于2020年全年销售收入的57.13%，毛利率0.76%。

钢材方面，通融公司钢材交易品种主要包括201不锈钢冷、热轧板卷，304不锈钢冷轧板卷。公司在每个订单线上现货交易中收取每笔2~5元的交易手续费以及每吨20~30元的手续费，同时由于目前订单交易需通过平台缴纳保证金，整个交易需通过公司运营平台实现，并在公司仓库进行交货。收入确认方面，公司与买卖

双方均签订电子合同，分别开具销售发票，确认成本和收入。2020 年，公司实现不锈钢等钢材销售收入 31.63 亿元，较上年增长 94.65%；毛利率 0.89%

电缆方面，公司对外销售的电缆为无锡客运下属子公司无锡友方电工股份有限公司生产，生产方式为订单式生产。2018—2020 年，公司电缆销售收入分别为 2.55 亿元、2.18 亿元和 3.05 亿元，毛利率分别为 9.66%、9.90%和 5.53%。2021 年 1—3 月，电缆实现收入 0.89 亿元，毛利率 0.89%。

销售业务除上述三种主要商品外，其他产品还包括复合带、塑料制品、铝制品、家具制品、电力销售、商品砼等，公司将这些商品销售的收入归为其他类。2018—2020 年和 2021 年 1—3 月，其他类商品实现收入 11.24 亿元、19.39 亿元、18.62 亿元和 5.48 亿元，毛利率分别为 18.19%、18.99%、15.96%和 25.24%。

(5) 其他业务

公司其他业务主要包括驾驶员培训业务、公交板块的租车、移动媒体广告服务、工程收入和公司自有土地及房屋的租赁等。2018—2020 年，公司其他业务收入逐年增长，但毛利率逐年下降。

3. 未来发展

公司是无锡市交通基础设施建设的投资主体，未来公司将以更好的服务于无锡经济社会发展为导向，以现代交通服务全产业链为特色，在进一步做好无锡城市公共交通服务的同时，创新发展理念，构建大交通格局，加大科技创新力度，加快“走出去”步伐，努力拓宽产业空间。

九、财务分析

1. 财务概况

公司提供了 2018—2020 年度合并财务报告，天衡会计师事务所（特殊普通合伙）对 2018 年财务报告进行审计，中天运会计师事务所（特殊普通合伙）对 2019 年和 2020 年财务报告进行审计，均出具了标准无保留意见的审计结论（公司更换会计师事务所是根据无锡市国资委的相关规定以及公司内部中介机构选聘流程进行的更换）。公司提供的 2021 年一季度财务报表未经审计。

截至 2018 年，公司合并范围子公司 13 家，2019 年，公司投资设立通融公司，政府划入无锡建厦；2020 年，公司将持有上海耘林融资租赁有限公司股权划转至下属子公司无锡通汇投资有限公司；2021 年 1—3 月，公司合并范围未发生变化。截至 2021 年 3 月底，公司合并范围子公司 14 家，总体看，公司合并范围变化对公司财务数据整体影响较小，财务数据可比性较强。

2. 资产质量

近年来，公司资产规模持续增长，公司资产中公益性资产占比较高，对资金占用严重，资产流动性较弱，资产质量一般。

2018—2020 年末，公司资产规模持续增长，年均复合增长 12.38%。截至 2020 年底，公司资产总额 572.09 亿元，较上年底增长 9.86%，主要系存货及应收账款增长所致。其中，流动资产占 36.67%，非流动资产占 63.33%。公司资产以非流动资产为主，资产结构较上年底变化不大。

表 8 公司资产主要构成（单位：亿元、%）

项目	2018 年		2019 年		2020 年		2021 年 3 月	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
货币资金	40.40	8.92	42.33	8.13	37.93	6.63	54.24	9.26
应收账款	33.48	7.39	57.36	11.01	74.44	13.01	72.40	12.36
其他应收款	12.10	2.67	20.26	3.89	23.16	4.05	28.58	4.88
存货	17.09	3.77	38.90	7.47	53.34	9.32	40.10	6.84
其他流动资产	25.44	5.62	14.53	2.79	9.93	1.74	9.41	1.61

流动资产合计	133.98	29.58	179.90	34.55	209.81	36.67	218.89	37.36
可供出售金融资产	18.29	4.04	20.53	3.94	24.59	4.30	0.00	0.00
长期应收款	16.79	3.71	15.11	2.90	13.70	2.39	13.49	2.30
长期股权投资	24.62	5.43	24.79	4.76	28.57	4.99	30.06	5.13
固定资产	32.80	7.24	76.92	14.77	90.13	15.75	89.37	15.25
在建工程	74.80	16.51	114.78	22.04	110.52	19.32	109.42	18.68
其他非流动资产	135.43	29.90	63.35	12.17	68.98	12.06	77.07	13.15
非流动资产合计	318.98	70.42	340.83	65.45	362.29	63.33	367.01	62.64
资产总计	452.96	100.00	520.74	100.00	572.09	100.00	585.90	100.00

注：1.其他应收款为合计数，含应收利息、应收股利及其他应收款
资料来源：公司审计报告和公司 2021 年一季度财务报表

2018—2020 年末，公司流动资产规模持续增长，年均复合增长 25.14%。截至 2020 年底，公司流动资产 209.81 亿元，较上年底增长 16.62%，主要系存货及应收账款增长所致。

截至 2020 年底，公司货币资金 37.93 亿元，较上年底下降 10.40%；其中，受限货币资金 3.64 亿元，主要为银行承兑汇票保证金（1.41 亿元）及司法冻结款项（0.32 亿元）。

2018—2020 年末，公司应收账款持续增长，年均复合增长 49.11%。截至 2020 年底，公司应收账款 74.44 亿元，较上年底增长 29.78%，主要系应收的工程建设款项增长所致；公司按照组合对应收账款计提坏账准备 2.77 亿元计提比例 4.69%；从集中度看，公司应收账款前五名合计占比 13.58%，集中度低。

表 9 公司应收账款前五名情况（单位：亿元、%）

单位名称	金额	占比
宜兴海锡置业有限公司	2.99	3.82
南京大华泰新投资发展有限公司	2.51	3.21
承德中证城乡开发有限公司	2.00	2.56
235、346 省道涟水绕城段建设指挥部	1.61	2.06
无锡市新吴区重点建设项目管理中心	1.51	1.93
合计	10.62	13.58

注：上述数据为未计提坏账准备的数据
资料来源：公司审计报告

2018—2020 年末，公司其他应收款持续增长，年均复合增长 38.38%。截至 2020 年底，公司其他应收款 23.16 亿元，较上年底增长 14.35%，主要系工程建设应收保证金、押金及备用金增长所致；从结构上看，公司其他应收款主要为同其他企业的往来款及工程施工形成的保证金及押金等；公司按照组合对其他应收款计提坏账准备 2.80 亿元；从集中度看，公司其他应收款前五名合计占比 40.42%，集中度一般。

表 10 截至 2020 年底公司其他应收款前五名情况（单位：亿元、%）

欠款单位	款项性质	期末余额	账龄	占期末余额的比例
江苏申乾食品包装有限公司	往来款	3.00	1 年以内，1~2 年，2~3 年	12.08
云南金兔房地产开发经营有限公司	保证金	2.09	1 年以内	8.43
云南居正投资有限公司	借款	2.07	1 年以内，1~2 年，4~5 年，5 年以上	8.35
232 省道泰兴段工程建设指挥部	借款	1.50	1~2 年	6.04
无锡众和市政工程有限公司	借款本息	1.37	2~3 年	5.52
合计	--	10.04	--	40.42

注：上述数据为未计提坏账准备的数据；各项之和与合计数不一致系四舍五入所致
资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

2018—2020 年末，公司存货持续增长，年均复合增长 76.64%。截至 2020 年底，公司存货 53.34 亿元，较上年底增长 37.12%，主要系工程施工投入增长所致；公司存货主要由工程施工

投入成本及库存商品构成，累计计提跌价准备 0.11 亿元，计提比例为 0.21%，计提比例低。

2018—2020 年末，公司其他流动资产持续下降，年均复合下降 37.52%。截至 2020 年底，

公司其他流动资产 9.93 亿元，较上年底下降 31.62%，主要系公司信托产品到期及赎回理财产品所致；从结构上看，公司其他流动资产主要有待抵扣及待认证增值税（4.16 亿元）、信托产品（3.04 亿元）和理财产品（1.84 亿元）构成。

2018—2020 年末，公司非流动资产规模持续增长，年均复合增长 6.57%。截至 2020 年底，公司非流动资产 362.29 亿元，较上年底增长 6.29%，公司非流动资产中，道路桥梁等公益性资产占比高，对资金占用严重，公司资产质量一般。

2018—2020 年末，公司可供出售金融资产持续增长，年均复合增长 15.96%。截至 2020 年底，公司可供出售金融资产 24.59 亿元，较上年底增长 19.75%，主要系投资设立的股权投资基金增长所致；从结构上看，公司可供出售金融资产主要为公司参与设立的股权投资基金及公司投资的企业股权资产。

2018—2020 年末，公司长期应收款持续下降，年均复合下降 9.67%。截至 2020 年底，公司长期应收款 13.70 亿元，较上年底下降 9.37%，主要系应收的融资租赁款下降所致；从结构上看，公司长期应收款主要由子公司上海耘林融资租赁有限公司应收融资租赁款（融资租赁业务的客户均为长三角区域内的国有企业，客户一般提供抵押或者担保等信用增进措施）构成，整体风险可控。

2018—2020 年末，公司长期股权投资持续增长，年均复合增长 7.73%。截至 2020 年底，公司长期股权投资 28.57 亿元，较上年底增长 15.27%，主要系公司对联营企业上海悉地工程设计顾问股份有限公司（以下简称“上海悉地”）股权投资所致；从结构上看，公司长期股权投资主要由苏锡南高速股权投资（占比 49.91%）、无锡世茂房地产开发建设有限公司股权投资（占比 12.81%，目前项目已实现盈利 0.16 亿元）和上海悉地（占比 11.80%）股权投资构成。

2018—2020 年末，公司固定资产持续增长，年均复合增长 65.76%。截至 2020 年底，公司固定资产 90.13 亿元，较上年底增长 17.18%，主

要系公司在建项目完工转入所致；固定资产主要由道路桥梁（公益性资产，占比 45.02%，不计提折旧）、房屋及建筑物（占比 34.84%）运输工具（占比 12.89%）构成，累计计提折旧 22.91 亿元。

2018—2020 年末，公司在建工程波动增长，年均复合增长 21.56%。截至 2020 年底，公司在建工程 110.52 亿元，较上年底下降 3.71%，主要系项目完工转出所致。在建工程主要由道路桥梁（占比 57.54%，项目均已完工尚未进行竣工决算）及火车站交通枢纽投资（占比 29.68%）等公益性较强的项目投入为主。

2018—2020 年末，公司其他非流动资产波动下降，年均复合下降 28.63%。截至 2020 年底，公司其他非流动资产 68.98 亿元，较上年底增长 8.88%，主要系公司预付瑞丽航空股权投资款（6.55 亿元）所致；公司其他非流动资产主要由基础设施配套资产（占比 85.36%）及预付瑞丽航空股权投资款（占比 9.50%）构成。

截至 2021 年 3 月底，公司资产总额 585.90 亿元，较上年底增长 2.41%，较上年底变化不大。其中，流动资产占 37.36%，非流动资产占 62.64%。公司资产以非流动资产为主，资产结构较上年底变化不大。其中，货币资金 54.24 亿元，较上年底增长 43.01%；可供出售金融资产大幅下降，主要系转入其他权益工具投资和其他非流动金融资产所致。

截至 2021 年 3 月底，公司受限资产 19.69 亿元，主要为受限固定资产、已完工未结算及应收账款和货币资金，受限比例 3.36%，受限比例低。

3. 资本结构

近年来，公司所有者权益持续增长，所有者权益中未分配利润占比较高，权益稳定性一般。

2018—2020 年末，公司所有者权益持续增长，年均复合增长 1.50%。截至 2020 年底，公司所有者权益合计 201.50 亿元，较上年底增长 1.23%，较上年底变化不大；公司所有者权益主

要由实收资本和未分配利润构成，未分配利润 占比高，所有者权益稳定性一般。

表 11 公司所有者权益主要构成情况（单位：亿元、%）

项目	2018 年		2019 年		2020 年		2021 年 3 月	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
实收资本	57.45	29.37	57.45	28.86	57.45	28.51	57.45	26.96
其他权益工具	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.00	7.04
资本公积	18.61	9.51	18.71	9.40	18.72	9.29	20.04	9.40
未分配利润	98.54	50.38	96.65	48.55	95.29	47.29	93.96	44.09
归属于母公司所有者权益合计	178.97	91.50	177.61	89.23	177.79	88.23	190.62	89.46
少数股东权益	16.63	8.50	21.45	10.77	23.71	11.77	22.47	10.54
所有者权益合计	195.60	100.00	199.05	100.00	201.50	100.00	213.09	100.00

资料来源：公司审计报告和公司 2021 年一季度财务报表

2018—2020 年末，公司未分配利润持续下降，年均复合下降 1.66%。截至 2020 年底，公司未分配利润 95.29 亿元，较上年底下降 1.40%，主要系公司每年按照无锡市国资委的规定制定并实施相应的分红计划所致。

截至 2021 年 3 月底，公司所有者权益 213.09 亿元，较上年底增长 5.75%，主要系公司发行 15.00 亿元永续公司债所致。公司所有者权益其他科目整体变化较小。

近年来，公司负债规模持续增长，结构上

以流动负债为主；公司有息债务规模持续扩大，主要以短期债务为主，2021 年面临较大的集中兑付压力。

2018—2020 年末，公司负债规模持续增长，年均复合增长 20.00%。截至 2020 年底，公司负债总额 370.59 亿元，较上年底增长 15.20%，主要系公司短期借款、应付账款及预收款项增长所致。其中，流动负债占 74.68%，非流动负债占 25.32%。公司负债以流动负债为主，流动负债占比上升较快。

表 12 公司负债主要构成情况（单位：亿元、%）

项目	2018 年		2019 年		2020 年		2021 年 3 月	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
短期借款	37.88	14.72	47.24	14.69	80.95	21.84	100.13	26.86
应付账款	34.01	13.22	64.88	20.17	77.34	20.87	56.55	15.17
其他应付款	14.84	5.77	24.46	7.60	25.69	6.93	20.73	5.56
一年内到期的非流动负债	13.72	5.33	36.59	11.37	32.99	8.90	33.53	8.99
其他流动负债	15.04	5.84	21.00	6.53	34.48	9.30	16.13	4.33
流动负债合计	125.12	48.61	210.78	65.52	276.75	74.68	254.46	68.25
长期借款	3.66	1.42	6.40	1.99	7.45	2.01	10.48	2.81
应付债券	97.47	37.87	76.63	23.82	59.79	16.13	81.42	21.84
长期应付款	26.42	10.27	23.68	7.36	21.58	5.82	22.38	6.00
非流动负债合计	132.25	51.39	110.91	34.48	93.84	25.32	118.35	31.75
负债总计	257.36	100.00	321.69	100.00	370.59	100.00	372.81	100.00

注：1.其他应付款为合计数，含应付利息、应付股利及其他应付款；长期应付款为合计数，含长期应付款及专项应付款

资料来源：公司审计报告和公司 2021 年一季度财务报表

2018—2020 年末，公司流动负债持续增长，年均复合增长 48.73%。截至 2020 年底，公司流动负债 276.75 亿元，较上年底增长 31.30%，主

要系公司短期融资规模增长及应付工程款增长所致。公司流动负债主要由短期借款、应付账款、其他应付款和一年内到期的非流动负债构成。

2018—2020 年末，公司短期借款持续增长，年均复合增长 46.19%。截至 2020 年底，公司短期借款 80.95 亿元，较上年底增长 71.34%，主要系信用借款及保证借款增长所致；从结构上看，公司短期借款主要由保证借款（占比 31.41%）和信用借款（占比 60.02%）构成。

2018—2020 年末，公司应付账款持续增长，年均复合增长 50.80%。截至 2020 年底，公司应付账款 77.34 亿元，较上年底增长 19.21%，主要系应付项目工程款增长所致；从账龄上看，1 年以内应付账款占比 82.36%，1 年以上占比 17.64%。

2018—2020 年末，公司其他应付款持续增长，年均复合增长 31.55%。截至 2020 年底，公司其他应付款 25.69 亿元，较上年底增长 5.03%，主要系往来款、借款及保证金押金规模增长所致；从结构上看，公司其他应付款主要由往来款（占比 39.67%）、借款（占比 26.68%，非有息债务）及保证金押金（占比 17.80%）构成。

2018—2020 年末，公司一年内到期的非流动负债波动增长，年均复合增长 55.07%。截至 2020 年底，公司一年内到期的非流动负债 32.99 亿元，较上年底下降 9.82%，主要系公司偿还到期债券所致。

2018—2020 年末，公司其他流动负债持续增长，年均复合增长 51.43%。截至 2020 年底，公司其他流动负债 34.48 亿元，较上年底增长 64.22%，主要系公司发行超短期融资券所致；从结构上看，公司其他流动负债主要由超短期融资券（占比 88.46%，公司有息债务，已调整至公司短期债务）和待转增值税销项税（占比 8.50%）构成。

2018—2020 年末，公司非流动负债持续下降，年均复合下降 15.76%。截至 2020 年底，公司非流动负债 93.84 亿元，较上年底下降 15.39%，主要系债券到期转出所致。公司非流动负债主要由长期借款、应付债券、长期应付款构成。

2018—2020 年末，公司长期借款持续增长，年均复合增长 42.58%。截至 2020 年底，公司长期借款 7.45 亿元，较上年底增长 16.38%，主要

系保证借款和质押借款增长所致；长期借款主要由保证借款（占比 70.74%）和质押借款（占比 18.79%）构成。

2018—2020 年末，公司应付债券持续下降，年均复合下降 21.68%。截至 2020 年底，公司应付债券 59.79 亿元，较上年底下降 21.98%，主要系债券即将到期转出所致。

2018—2020 年末，公司长期应付款持续下降，年均复合下降 9.62%。截至 2020 年底，公司长期应付款 21.58 亿元，较上年底下降 8.89%，主要系公司偿还部分资产支持专项计划债券所致；从结构上看，公司长期应付款主要由公司发行的资产支持专项计划（金额 11.50 亿元，公司有息债务，利率 3.88%）和政府支付的专项资金（金额 10.08 亿元，主要为政府拨付基础设施建设项目资本金）构成。

2018—2020 年末，公司全部债务持续增长，年均复合增长 9.69%。截至 2020 年底，公司全部债务 225.29 亿元，较上年底增长 7.09%，主要系公司短期借款规模扩大所致。其中，短期债务占 65.05%，长期债务占 34.95%，以短期债务为主。2018—2020 年末，公司资产负债率和全部债务资本化比率持续增长，长期债务资本化比率持续下降，截至 2020 年底，上述指标分别为 64.78%、52.79%和 28.10%，整体债务负担较重。

截至 2021 年 3 月底，公司负债总额 372.81 亿元，较上年底增长 0.60%，较上年底变化不大。其中，流动负债占 68.25%，非流动负债占 31.75%。负债结构较上年底变化不大。截至 2021 年 3 月底，公司全部债务 256.87 亿元，较上年底增长 14.02%；其中，短期债务 153.32 亿元，长期债务 103.54 亿元；公司资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别为 63.63%、54.66%和 32.70%，较上年底分别下降 1.15 个百分点、提高 1.87 个百分点和提高 4.61 个百分点，考虑到公司计入权益的永续公司债券，实际债务水平高于上述指标值，债务负担较重。集中兑付方面，2021 年 4—12 月 2022—2025 年，公司分别需要偿还到期债务 151.93 亿

元、20.12 亿元、5.61 亿元、11.00 亿元和 14.50 亿元，公司 2021 年面较大的集中兑付压力。

4. 盈利能力

近年来，公司营业收入规模持续增长，期间费用控制能力一般；公司利润总额对政府补助依赖性强，整体盈利能力尚可。

2018—2020 年，公司营业收入持续增长，年均复合增长 24.24%；营业成本持续增长，年均复合增长 22.77%。同期，公司营业利润分别为 4.90 亿元、2.53 亿元、3.91 亿元，波动下降，年均复合下降 10.72%；营业利润率分别为 0.31%、2.75%和 2.69%。

2018—2020 年，公司期间费用总额持续增长，年均复合增长 12.90%；期间费用率分别为 10.08%、9.83%和 8.32%，公司费用控制能力一般。2018—2020 年，公司利润总额分别为 7.35 元、3.59 亿元和 4.50 亿元，其中，其他收益分别为 14.92 亿元、11.66 亿元和 11.59 亿元，全部为公司收到的政府经营补贴，公司利润总额对政府补贴依赖性强。

从盈利指标看，2018—2020 年，公司总资产收益率分别为 2.83%、2.05%和 2.29%，波动下降。公司净资产收益率分别为 3.41%、1.54%和 1.71%，波动下降，公司整体盈利能力尚可。

2021 年 1—3 月，公司实现营业收入 40.17 亿元，实现营业利润 0.51 亿元，实现利润总额 0.53 亿元。

5. 现金流分析

受业务支出及往来款支出增长的影响，公司经营活动现金流净流入规模逐年下降；投资活动现金流持续净流出，资金主要依赖外部融资补充；随着项目建设的推进以及债务陆续到期，公司存在较大的对外筹资需求。

从经营活动来看，2018—2020 年，公司经营活动现金流入分别为 143.54 亿元、167.83 亿元和 209.88 亿元，持续增长，年均复合增长 20.92%。2018—2020 年，公司经营活动现金流出分别为 139.20 亿元、164.00 亿元和 208.71 亿元，持续增长，年均复合增长 22.45%。2018—

2020 年，公司经营活动现金净额分别为 4.35 亿元、3.84 亿元和 1.17 亿元，持续下降，年均复合下降 48.19%。2018—2020 年，公司现金收入比分别为 110.91%、104.43%和 110.46%，波动下降，收入实现质量尚可。

从投资活动来看，2018—2020 年，公司投资活动现金流入分别为 68.16 亿元、55.10 亿元和 43.00 亿元，持续下降，年均复合下降 20.58%。2018—2020 年，公司投资活动现金流出分别为 104.05 亿元、58.43 亿元和 61.10 亿元，波动下降，年均复合下降 23.37%。2018—2020 年，公司投资活动现金净额分别为 -35.89 亿元、-3.32 亿元和 -18.11 亿元，呈持续净流出状态。

从筹资活动来看，2018—2020 年，公司筹资活动现金流入分别为 130.46 亿元、87.29 亿元和 187.65 亿元，波动增长，年均复合增长 19.93%。2018—2020 年，公司筹资活动现金流出分别为 108.37 亿元、86.95 亿元和 174.79 亿元，波动增长，年均复合增长 27.00%。2018—2020 年，公司筹资活动现金净额分别为 22.09 亿元、0.34 亿元和 12.86 亿元。

2020 年 1—9 月，公司经营活动现金流量净额为 -1.54 亿元，投资活动现金流量净额为 -16.79 亿元，筹资活动现金流量净额为 37.01 亿元。

6. 偿债能力

公司短期偿付压力较大，长期偿债能力指标一般。考虑到公司是无锡市重要的交通基础设施投资建设和公共交通运营主体，获得政府有力支持，且间接融资渠道畅通，公司整体偿债能力极强。

从短期偿债能力指标看，2018—2020 年，公司流动比率和速动比率持续下降，截至 2020 年底，分别为 75.81%和 56.54%。2018—2020 年，公司经营现金流动负债比持续下降；同期，公司现金类资产分别为 41.89 亿元、42.66 亿元和 41.60 亿元，现金短期债务比分别为 0.60 倍、0.37 倍和 0.28 倍，现金类资产对短期债务覆盖能力较差，公司短期偿债能力弱。

表 13 公司偿债能力指标

项目	项目	2018 年	2019 年	2020 年
短期偿债能力指标	经营现金流动负债比 (%)	3.48	1.82	0.42
	流动比率 (%)	107.09	85.35	75.81
	速动比率 (%)	93.42	66.90	56.54
	现金短期债务比 (倍)	0.60	0.37	0.28
长期偿债能力指标	EBITDA (亿元)	14.97	13.09	15.92
	全部债务/EBITDA (倍)	12.51	16.07	14.15
	EBITDA 利息倍数 (倍)	2.78	1.56	1.69

资料来源：联合资信根据公司财务报告整理

从长期偿债能力指标看，2018—2020年，公司EBITDA分别为14.97亿元、13.09亿元和15.92亿元，波动增长。2018—2020年，公司EBITDA利息倍数分别为2.78倍、1.56倍和1.69倍，波动下降，EBITDA对利息的覆盖程度一般。2018—2020年，公司全部债务/EBITDA分别为12.51倍、16.07倍和14.15倍，波动增长，EBITDA对全部债务的覆盖程度较差。整体看，公司长期债务偿债能力一般。

截至2021年3月底，公司共获得银行授信总额181.09亿元，已使用114.33亿元，剩余额度66.76亿元，公司间接融资渠道畅通。

截至2021年3月底，公司对外担保合计21.25亿元，占同期净资产的9.97%。公司对外担保主要为对参股公司的经营性贷款担保和对当地国企担保，存在一定或有负债风险。

考虑到公司是无锡市重要的交通基础设施投资建设和公共交通运营主体，获得政府有力支持，且间接融资渠道畅通，公司整体偿债能力极强。

7. 母公司财务分析

母公司资产及权益占合并口径比重较高，收入主要来源于子公司，母公司整体债务负担适中。

截至2020年底，母公司资产总额346.59亿元，占合并口径60.58%，占比较高。其中，流动资产占比8.63%，非流动资产占比91.37%。从构成看，流动资产主要由货币资金（占35.71%）、其他应收款（占57.11%）、其他流动

资产（占7.17%）构成；非流动资产主要由可供出售金融资产（占5.82%）、长期股权投资（占19.07%）、固定资产（占18.38%）、在建工程（占32.45%）、其他非流动资产（占20.66%）构成。

截至2020年底，母公司所有者权益为176.02亿元，占合并口径87.35%，占比较高。其中，实收资本为57.45亿元（占32.64%）、资本公积合计17.39亿元（占9.88%）、未分配利润合计97.65亿元（占55.47%），未分配利润占比高，所有者权益稳定性一般。

截至2020年底，母公司负债总额170.57亿元，较上年底增长3.15%。其中，流动负债87.82亿元（占比51.49%），非流动负债82.75亿元（占比48.51%）。从构成看，流动负债主要由短期借款（占27.90%）、一年内到期的非流动负债（占31.83%）、其他流动负债（占34.73%）构成，非流动负债主要由应付债券（占72.25%）、长期应付款（占26.34%）构成。母公司全部债务112.24亿元，其中短期债务52.46亿元，长期债务59.79亿元，整体较为均衡。母公司现金类资产10.68亿元，现金短期债务比0.20倍，短期偿债能力较弱。

2020年，母公司营业收入0.34亿元，占合并口径比重低，公司收入主要集中在下属子公司；母公司实现利润总额1.62亿元。

截至2021年3月底，母公司资产总额377.54亿元，所有者权益为190.04亿元，负债总额187.50亿元；母公司资产负债率49.66%，全部债务资本化比率43.72%。2021年1—3月，母公司营业收入44.06万元，利润总额0.55亿元。

十、本期债券偿还能力分析

本期债券的发行对公司债务结构影响较大，公司经营活动现金流入量对本期债券保障能力强。

1. 本期债券对公司现有债务的影响

公司本期债券发行金额不超过30.00亿元（含），以发行金额上限和2020年底财务数据进行测算，分别相当于2020年全部债务和长期债务的13.32%和38.10%，对公司现有债务结构影响较大；本期债券发行后，在其他因素不变的情况下，公司的资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别由64.78%、52.79%和28.10%上升至66.53%、55.89%和35.05%，公司负债水平有所上升，债务负担有所加重。考虑到本期债券募集资金用于偿还到期债务和补充流动资金，实际债务低于上述预测值。

2. 本期债券偿还能力分析

2018—2020年，公司EBITDA分别为本期债券发行额度（30.00亿元）的0.50倍、0.44倍和0.53倍。2018—2020年，公司经营活动产生的现金流入分别为本期债券发行额度（30.00亿元）的4.78倍、5.59倍和7.00倍；同期公司经营活动现金流量净额分别为本期债券发行额度（30.00亿元）的0.14倍、0.13倍和0.04倍。经营活动现金流流入量对本期债券保障能力强。

表 14 本期债券保障能力测算

指标	2018 年	2019 年	2020 年
经营活动现金流入量（亿元）	143.54	167.83	209.88
经营活动现金流入量保障倍数（倍）	4.78	5.59	7.00
经营活动现金流量净额（亿元）	4.35	3.84	1.17
经营活动现金流量净额保障倍数（倍）	0.14	0.13	0.04
EBITDA（亿元）	14.97	13.09	15.92
EBITDA 保障倍数（倍）	0.50	0.44	0.53

注：数据略有差异系四舍五入造成

资料来源：联合资信根据公司财务报告整理

十、结论

公司是江苏省无锡市重要的交通基础设施投资建设和公共交通运营主体，主要负责无锡市的城市公共交通、城际客运和交通基础设施

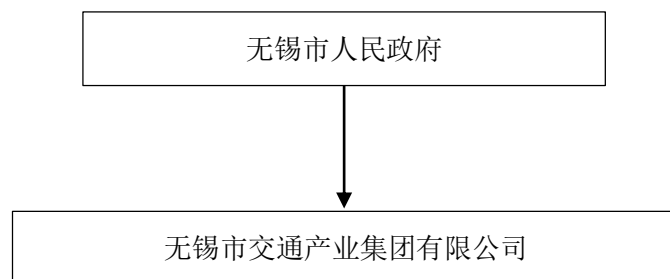
建设等业务，公司外部发展环境良好，近年来得到无锡市政府在股权划转、经营补贴等方面的有力支持，工程施工业务竞争力进一步提升。同时，联合资信也关注到，公司资产流动性较弱、存在较大的集中兑付压力、交通运输业务受疫情影响亏损扩大等因素对公司信用水平带来的不利影响。

本期债券发行对公司债务结构影响较大，公司经营活动现金流入量对本期债券保障能力强。

未来，公司将在进行交通基础设施建设及公交运营的同时，逐步拓展市场化业务，公司业务规模有望保持增长。联合资信对公司的评级展望为稳定。

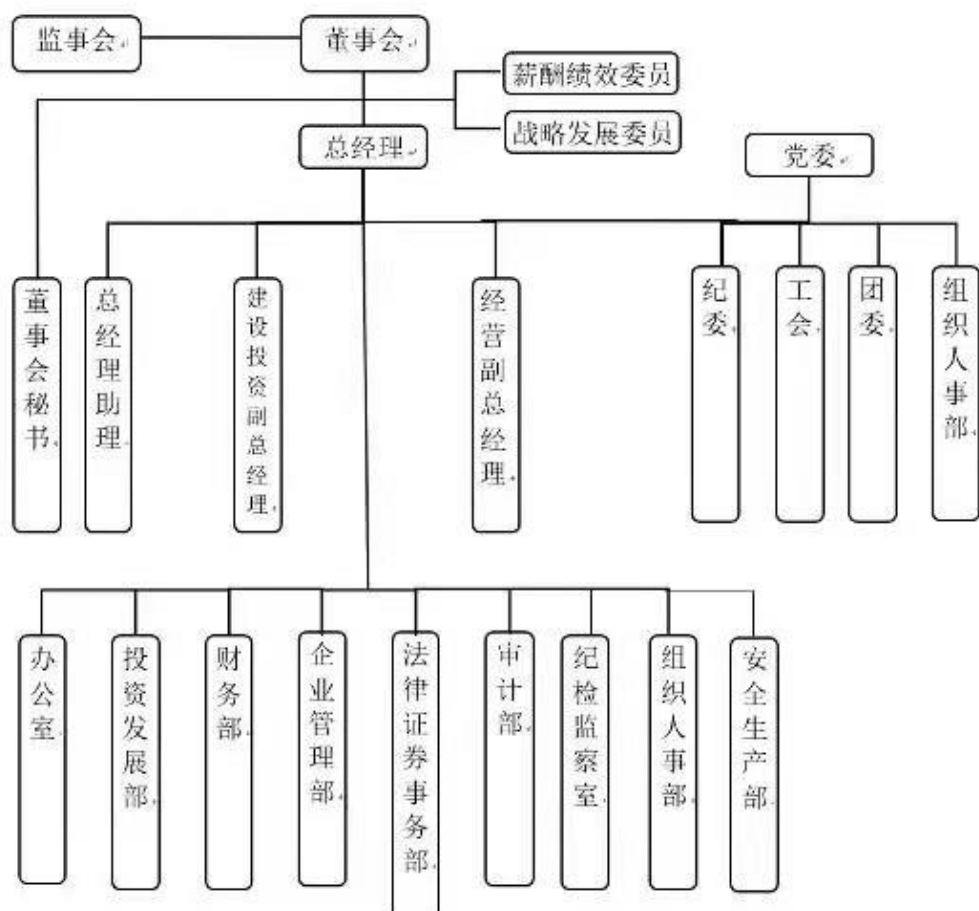
基于对公司主体长期信用状况以及本期债券偿还能力的综合评估，联合资信认为，本期债券到期不能偿还的风险极低。

附件 1-1 截至 2021 年 3 月底公司股权结构图



资料来源：公司提供

附件 1-2 截至 2021 年 3 月底公司组织架构图



资料来源：公司提供

附件 1-3 截至 2021 年 3 月底公司合并范围主要子公司情况

子公司	主要经营地	业务性质	持股比例 (%)	取得方式
无锡市公共交通集团有限公司	无锡	公共交通	100.00	设立
无锡客运集团有限公司	无锡	公路运输	95.00	设立
无锡交通建设工程集团有限公司	无锡	工程管理	55.00	设立
无锡市交通旅游发展有限公司	无锡	旅游	10.00	设立
无锡市交通置业有限公司	无锡	房地产开发、租赁服务	100.00	设立
无锡通汇投资有限公司	无锡	投资管理	100.00	设立
无锡丁蜀通用机场有限公司	无锡	机场投资建设与 管理	50.00	设立
无锡市智慧停车管理有限公司	无锡	停车管理	100.00	设立
无锡市民卡有限公司	无锡	交通卡管理	42.25	设立
上海耘林融资租赁有限公司	无锡	融资租赁	69.00	非同一控制下的 企业合并
无锡国旭交通投资管理中心（有限合伙）	无锡	投资管理	100.00	设立
江苏长江交通基础设施投资中心（有限合伙）	无锡	--	62.37	设立
江苏通融供应链管理有限公司	无锡	租赁和商务服务业	100.00	设立
无锡市建厦发展有限公司	无锡	工程管理	100.00	其他

资料来源：公司提供

附件 1-4 截至 2021 年 3 月底公司对外担保情况

序号	被担保人名称	授信银行	担保金额（单位：万元）	贷款期限
1	道尼尔海翼有限公司	工商银行无锡分行	15000.00	2017/11/02-2027/09/01
			10000.00	2017/11/30-2026/03/01
			2000.00	2018/02/02-2025/03/01
			1000.00	2018/02/27-2025/03/01
			1500.00	2018/03/07-2024/09/01
			3000.00	2018/03/19-2024/09/01
			2382.00	2018/04/10-2024/03/01
			1000.00	2018/08/28-2024/03/01
			6000.00	2018/09/10-2024/03/01
			2000.00	2019/09/29-2022/09/01
		江苏银行	9000.00（欧元）	2018/09/25-2021/09/24
		兴业银行	5200.00（欧元）	2018/09/25-2021/09/24
		中信银行	800.00（欧元）	2018/09/25-2021/09/24
	小计	--	164269.00	--
2	江苏中设工程咨询集团有限公司	中信银行	193.89	--
	小计	--	193.89	--
3	江苏省无锡市航道管理处	江苏银行	26250.00	2017/06/01-2026/06/30
			15750.00	2016/08/31-2026/08/29
		无锡农村商业银行	2250.00	2016/09/01-2026/09/01
			3750.00	2017/06/01-2026/08/31
	小计	--	48000.00	--
合计		--	212462.89	--

注：道尼尔海翼有限公司由无锡市交通产业集团有限公司持股 45.00%、无锡产业发展集团有限公司持股 20.00%，Aviador Holding S.a.r.l 持股 35.00%

资料来源：公司提供

附件 2-1 主要财务数据及指标 (合并口径)

项 目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 3 月
财务数据				
现金类资产(亿元)	41.89	42.66	41.60	56.84
资产总额(亿元)	452.96	520.74	572.09	585.90
所有者权益(亿元)	195.60	199.05	201.50	213.09
短期债务(亿元)	70.35	113.99	146.56	153.32
长期债务(亿元)	116.91	96.38	78.74	103.54
全部债务(亿元)	187.26	210.38	225.29	256.87
营业收入(亿元)	106.62	127.17	164.57	40.17
利润总额(亿元)	7.35	3.59	4.50	0.53
EBITDA(亿元)	14.97	13.09	15.92	--
经营性净现金流(亿元)	4.35	3.84	1.17	-1.54
财务指标				
销售债权周转次数(次)	3.44	2.75	2.43	--
存货周转次数(次)	5.53	4.40	3.46	--
总资产周转次数(次)	0.25	0.26	0.30	--
现金收入比(%)	110.91	104.43	110.46	155.97
营业利润率(%)	0.31	2.75	2.69	0.91
总资产收益率(%)	2.83	2.05	2.29	--
净资产收益率(%)	3.41	1.54	1.71	--
长期债务资本化比率(%)	37.41	32.62	28.10	32.70
全部债务资本化比率(%)	48.91	51.38	52.79	54.66
资产负债率(%)	56.82	61.78	64.78	63.63
流动比率(%)	107.09	85.35	75.81	86.02
速动比率(%)	93.42	66.90	56.54	70.27
经营现金流动负债比(%)	3.48	1.82	0.42	--
现金短期债务比(倍)	0.60	0.37	0.28	0.37
EBITDA 利息倍数(倍)	2.78	1.56	1.69	--
全部债务/EBITDA(倍)	12.51	16.07	14.15	--

注：1. 2021 年一季度财务数据未经审计；2. 合并口径中，其他流动负债中的有息部分已计入公司短期债务，长期应付款中的有息部分已计入公司长期债务；

附件 2-2 主要财务数据及指标 (公司本部/母公司口径)

项目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 3 月
财务数据				
现金类资产(亿元)	20.76	16.28	10.68	26.20
资产总额(亿元)	350.49	343.99	346.59	377.54
所有者权益(亿元)	179.23	178.63	176.02	190.04
短期债务(亿元)	26.99	39.46	52.46	63.71
长期债务(亿元)	97.47	76.63	59.79	83.92
全部债务(亿元)	124.47	116.09	112.24	147.62
营业收入(亿元)	0.32	0.56	0.34	0.00
利润总额(亿元)	5.88	1.44	1.62	0.55
EBITDA(亿元)	/	/	/	--
经营性净现金流(亿元)	2.94	4.67	9.44	0.57
财务指标				
销售债权周转次数(次)	0.16	0.67	69.22	--
存货周转次数(次)	0.00	/	/	--
总资产周转次数(次)	0.00	0.00	0.00	--
现金收入比(%)	507.14	375.35	106.15	98.62
营业利润率(%)	80.67	31.76	-10.07	-1908.47
总资本收益率(%)	1.94	0.49	0.56	--
净资产收益率(%)	3.28	0.81	0.92	--
长期债务资本化比率(%)	35.23	30.02	25.35	30.63
全部债务资本化比率(%)	40.98	39.39	38.94	43.72
资产负债率(%)	48.86	48.07	49.21	49.66
流动比率(%)	133.61	73.32	34.07	62.34
速动比率(%)	133.61	73.32	34.07	62.34
经营现金流动负债比(%)	6.50	7.38	10.75	--
全部债务/EBITDA(倍)	21.17	80.73	69.40	--
EBITDA 利息倍数(倍)	/	/	/	/
现金短期债务比(倍)	0.77	0.41	0.20	0.41

注：1. 2021 年一季度财务数据未经审计；2. 部分数值太小，四舍五入后为 0.00；3. 公司未提供本部利息支出数据，相关指标用符号/表示；

附件 3 主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
资产总额年复合增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100% (2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) ^{1/(n-1)} -1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业收入/ (平均应收账款净额+平均应收票据)
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入×100%
盈利指标	
总资产收益率	(净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	(营业收入-营业成本-税金及附加) /营业收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务/ (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务/ (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务/ EBITDA	全部债务/ EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	(流动资产合计-存货) /流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产+应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据

长期债务=长期借款+应付债券

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 4-1 主体长期信用等级设置及其含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级，CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 4-2 中长期债券信用等级设置及其含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 4-3 评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变

联合资信评估股份有限公司关于 无锡市交通产业集团有限公司 2021 年公开发行公司债券 (面向专业投资者) 的跟踪评级安排

根据监管部门和联合资信对跟踪评级的有关要求,联合资信将在本次(期)债券存续期内,在每年无锡市交通产业集团有限公司年报公告后的两个月内进行一次定期跟踪评级,且不晚于每一会计年度结束之日起六个月内进行一次定期跟踪评级,并在本次(期)债券存续期内根据有关情况进行不定期跟踪评级。

无锡市交通产业集团有限公司应按联合资信跟踪评级资料清单的要求,提供有关财务报告以及其他相关资料。无锡市交通产业集团有限公司或本期债项如发生重大变化,或发生可能对无锡市交通产业集团有限公司或本期债项信用等级产生较大影响的重大事项,无锡市交通产业集团有限公司应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注无锡市交通产业集团有限公司的经营管理状况、外部经营环境及本期债项相关信息,如发现无锡市交通产业集团有限公司出现重大变化,或发现存在或出现可能对无锡市交通产业集团有限公司或本期债项信用等级产生较大影响的事项时,联合资信将就该事项进行必要调查,及时对该事项进行分析,据实确认或调整信用评级结果。

如无锡市交通产业集团有限公司不能及时提供跟踪评级资料,导致联合资信无法对无锡市交通产业集团有限公司或本期债项信用等级变化情况做出判断,联合资信可以终止评级。

联合资信对本次(期)债券的跟踪评级报告将在本公司网站和交易所网站公告,且在交易所网站公告的时间不晚于在本公司网站、其他交易场所、媒体或者其他场合公开披露的时间;同时,跟踪评级报告将报送无锡市交通产业集团有限公司、监管部门等。