

信用评级公告

联合〔2020〕5042号

联合资信评估股份有限公司通过对 2016 年度第一批甘肃省人民政府一般债券、2016 年度第二批甘肃省人民政府一般债券、2016 年度第三批甘肃省人民政府一般债券、2016 年度第一批甘肃省人民政府专项债券、2016 年度第二批甘肃省人民政府专项债券、2017 年度第一批甘肃省人民政府一般债券、2017 年度第二批甘肃省人民政府一般债券、2017 年度第一批甘肃省人民政府专项债券、2017 年第一批甘肃省土地储备专项债券、2017 年甘肃省收费公路专项债券（一期）、2017 年第二批甘肃省人民政府专项债券、2017 年第三批甘肃省人民政府一般债券、2018 年甘肃省人民政府一般债券（一期）、2018 年甘肃省人民政府一般债券（二至四期）、2018 年甘肃省人民政府专项债券（一期）、2018 年甘肃省人民政府一般债券（五至七期）、2018 年甘肃省人民政府一般债券（八期）、2018 年甘肃省人民政府专项债券（二期）、2018 年甘肃省收费公路专项债券（一期）、2018 年甘肃省（市州级）土地储备专项债券（一期）和 2018 年甘肃省（市州级）棚户区改造专项债券（一期）的信用状况进行跟踪评级，确定维持上述债券的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司
二〇二〇年十二月二十二日



甘肃省政府债券 2020 年度跟踪评级报告

评级结果:

项 目	本次级别	上次级别
2016 年度第一批甘肃省一般债券	AAA	AAA
2016 年度第二批甘肃省专项债券	AAA	AAA
2016 年度第二批甘肃省一般债券	AAA	AAA
2016 年度第三批甘肃省一般债券	AAA	AAA
2016 年度第二批甘肃省专项债券	AAA	AAA
2017 年度第一批甘肃省一般债券	AAA	AAA
2017 年度第二批甘肃省一般债券	AAA	AAA
2017 年度第一批甘肃省专项债券	AAA	AAA
2017 年第一批甘肃省土地储备专项债券	AAA	AAA
2017 年甘肃省收费公路专项债券（一期）	AAA	AAA
2017 年第二批甘肃省专项债券	AAA	AAA
2017 年第二批甘肃省一般债券	AAA	AAA
2018 年甘肃省一般债券（一期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省一般债券（二至四期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省专项债券（一期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省一般债券（五至七期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省一般债券（八期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省专项债券（二期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省收费公路专项债券（一期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省（市州级）土地储备专项债券（一期）	AAA	AAA
2018 年甘肃省（市州级）棚户区改造专项债券（一期）	AAA	AAA

评级时间：2020 年 12 月 22 日

跟踪评级债券概况:

债项简称	发行规模	债券余额	到期兑付日
16 甘肃 02/16 甘肃债 02/甘肃 1602	108.341	108.341	2021/4/18
16 甘肃 03/16 甘肃债 03/甘肃 1603	90	90	2023/4/18
16 甘肃 04/16 甘肃债 04/甘肃 16Z1	73.2465	73.2465	2021/4/18
16 甘肃 05/16 甘肃债 05/甘肃 16Z2	13	13	2023/4/18
16 甘肃 06/16 甘肃债 06/甘肃 1604	77	77	2026/6/7
16 甘肃 08/16 甘肃债 08/甘肃 1606	10	10	2021/9/8
16 甘肃 09/16 甘肃债 09/甘肃 1607	6.2154	6.2154	2023/9/8
16 甘肃 10/16 甘肃债 10/甘肃 16Z3	1.6607	1.6607	2021/9/8
17 甘肃 01/17 甘肃债 01/甘肃 1701	40	40	2022/4/18
17 甘肃 02/17 甘肃债 02/甘肃 1702	50	50	2024/4/18
17 甘肃 04/17 甘肃债 04/甘肃 1704	62.5693	62.5693	2022/6/16

评级结论

联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为甘肃省经济持续增长，综合财力整体呈稳定增长态势且持续得到中央政府的大力支持、政府治理水平良好；2016 年度第一批甘肃省一般债券、2016 年度第二批甘肃省一般债券、2016 年度第三批甘肃省一般债券、2016 年度第一批甘肃省专项债券、2016 年度第二批甘肃省专项债券、2017 年度第一批甘肃省一般债券、2017 年度第二批甘肃省一般债券、2017 年度第一批甘肃省专项债券、2017 年第一批甘肃省土地储备专项债券、2017 年甘肃省收费公路专项债券（一期）、2017 年第二批甘肃省专项债券、2017 年第三批甘肃省一般债券、2018 年甘肃省一般债券（一期）、2018 年甘肃省一般债券（二至四期）、2018 年甘肃省专项债券（一期）、2018 年甘肃省一般债券（五至七期）、2018 年甘肃省一般债券（八期）、2018 年甘肃省专项债券（二期）、2018 年甘肃省收费公路专项债券（一期）、2018 年甘肃省（市州级）土地储备专项债券（一期）和 2018 年甘肃省（市州级）棚户区改造专项债券（一期）到期不能偿还的风险极低，确定维持上述债券信用等级为 AAA。

评级观点

1. 甘肃省位于中国西北地区的中心地带，在国家实施“一带一路”、西部大开发战略规划及沿线各国共赢发展、区域合作中具有黄金通道和战略基地地位；在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，国家对其资金及政策支持力度大，可持续性强。
2. 跟踪期内，甘肃省经济持续增长，产业结构不断调整优化，未来发展规划目标明确。2020 年受新冠疫情和国内外复杂形势影响，经济增速有所放缓。
3. 跟踪期内，甘肃省综合财力整体呈稳定增长态势。甘肃省获得的中央补助收入规模大且持续性好；国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定

17 甘肃 06/17 甘肃债 06/甘肃 1706	43.1511	43.1511	2024/6/16
17 甘肃 07/17 甘肃债 08/甘肃 1707	17	17	2022/10/18
17 甘肃 08/17 甘肃债 09/甘肃 1708	1	1	2022/10/18
17 甘肃 09/17 甘肃债 10/甘肃 1709	1	1	2022/10/18
17 甘肃 10/17 甘肃债 11/甘肃 1710	5	5	2022/10/18
17 甘肃 11/17 甘肃债 12/甘肃 1711	5	5	2022/10/18
17 甘肃 12/17 甘肃债 13/甘肃 1712	2	2	2022/10/18
17 甘肃 13/17 甘肃债 14/甘肃 1713	2	2	2022/10/18
17 甘肃 14/17 甘肃债 15/甘肃 1714	2	2	2022/10/18
17 甘肃 15/17 甘肃债 16/甘肃 1715	3	3	2022/10/18
17 甘肃 16/17 甘肃债 17/甘肃 1716	4	4	2022/10/18
17 甘肃 17/17 甘肃债 18/甘肃 1717	2	2	2022/10/18
17 甘肃 18/17 甘肃债 19/甘肃 1718	3	3	2022/10/18
17 甘肃 19/17 甘肃债 20/甘肃 1719	3	3	2022/10/18
17 甘肃 20/17 甘肃债 21/甘肃 1720	30	30	2027/10/18
17 甘肃 21/17 甘肃债 22/甘肃 1721	28	28	2024/10/18
17 甘肃 22/17 甘肃债 07/甘肃 1722	7.7	7.7	2022/12/11
17 甘肃 23/17 甘肃债 23/甘肃 1723	3	3	2024/12/11
18 甘肃债 01/18 甘肃 01/甘肃 1801	66	66	2023/4/24
18 甘肃债 02/18 甘肃 02/甘肃 1802	91.25	91.25	2023/6/15
18 甘肃债 03/18 甘肃 03/甘肃 1803	45.8724	45.8724	2025/6/15
18 甘肃债 04/18 甘肃 04/甘肃 1804	30	30	2028/6/15
18 甘肃债 05/18 甘肃 05/甘肃 1805	4.9372	4.9372	2023/6/15
18 甘肃债 06/18 甘肃 06/甘肃 1806	35	35	2023/7/24
18 甘肃债 07/18 甘肃 07/甘肃 1807	32.7	32.7	2025/7/24
18 甘肃债 08/18 甘肃 08/甘肃 1808	31.4198	31.4198	2028/7/24
18 甘肃债 09/18 甘肃 09/甘肃 1809	19.7728	19.7728	2021/8/27
18 甘肃债 10/18 甘肃 10/甘肃 1810	52.0274	52.0274	2023/8/27
18 甘肃债 11/18 甘肃 11/甘肃 1811	34	34	2025/8/27
18 甘肃 12/18 甘肃 12/甘肃 1812	102	102	2023/9/17
18 甘肃 13/18 甘肃 13/甘肃 1813	33	33	2025/9/17

注：上述债券仅包括由联合资信评级、且截至评级时点尚处于存续期的债券

影响。

4. 跟踪期内，甘肃省地方政府性债务规模较小，债务期限结构较为合理，风险总体可控。甘肃省制定了一系列债务管理制度，为政府性债务风险防范提供了保障。

5. 甘肃省已发行的一般债券偿债资金纳入甘肃省一般公共预算，甘肃省一般公共预算收入总计对一般债券的保障程度尚可；已发行的专项债券收支纳入政府性基金预算管理，甘肃省政府性基金预算收入对专项债券的保障程度尚可。考虑到存续债券为分期发行，甘肃省政府对单年度待偿还政府债券的保障能力极强。

基础数据：

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	7677.0	8246.1	8718.3
地区生产总值增速（%）	3.6	6.3	6.2
人均地区生产总值（元）	29236	31336	32995
三次产业结构	13.9:33.3:52.8	11.2:33.9:54.9	12.05:32.83:55.12
规模以上工业增加值（亿元）	1603.7	--	--
全社会固定资产投资增速（%）	-40.3	-3.9	6.6
社会消费品零售总额（亿元）	3426.6	--	3700.3
进出口总额（亿元）	341.7	394.6	379.9
城镇化率（%）	--	47.09	48.49
城镇居民人均可支配收入（元）	27763.4	29957.0	32323.4
一般公共预算收入合计（亿元）	815.73	871.05	850.49
其中：税收收入（亿元）	547.14	610.47	577.92
一般公共预算收入合计增长率（同口径）（%）	7.8	8.3	5.2
上级补助收入（亿元）	2178.93	2502.94	2680.68
一般公共预算收入总计（亿元）	3672.64	4072.64	4243.44
一般公共预算支出合计（亿元）	3304.44	3772.23	3951.60
财政自给率（%）	24.69	23.09	21.52
政府性基金收入合计（亿元）	413.51	399.33	520.82
地方综合财力（亿元）	3408.17	3773.32	4051.99
地方政府直接债务余额（亿元）	2068.60	2492.10	3116.6
地方政府债务限额（亿元）	2299.50	2745.50	3406.8
地方政府负债率（%）	26.95	30.22	35.75
地方政府债务率（%）	60.70	66.05	76.92

注：地区生产总值绝对数按现价计算，增速按不变价格计算；“--”为数据未获取

资料来源：2017-2019 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报，2017-2019 年度甘肃省财政总决算报表

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型（打分表）	V3.0.202006

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aa ⁺		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	C	经济实力	地区经济规模	3
			地区经济发展质量	3
		政府治理水平		2
财政实力与债务风险	F2	财政实力		3
		债务状况		2
调整因素和理由				调整子级
外部支持				2

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：竺文彬 李颖 杜晗

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

评级历史：

批 次	债券简称	债项级别	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
2016 年度第一批甘肃省一般债券	16 甘肃 02/16 甘肃债 02/甘肃 1602; 16 甘肃 03/16 甘肃债 03/甘肃 1603	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2016 年度第一批甘肃省专项债券	16 甘肃 04/16 甘肃债 04/甘肃 16Z1; 16 甘肃 05/16 甘肃债 05/甘肃 16Z2	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2016 年度第二批甘肃省一般债券	16 甘肃 06/16 甘肃债 06/甘肃 1604	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2016 年度第三批甘肃省一般债券	16 甘肃 08/16 甘肃债 08/甘肃 1606; 16 甘肃 09/16 甘肃债 09/甘肃 1607	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2016 年第二批甘肃省专项债券	16 甘肃 10/16 甘肃债 10/甘肃 16Z3	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2017 年度第一批甘肃省一般债券	17 甘肃 01/17 甘肃债 01/甘肃 1701; 17 甘肃 02/17 甘肃债 02/甘肃 1702	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2017 年度第二批甘肃省一般债券	17 甘肃 04/17 甘肃债 04/甘肃 1704	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2017 年度第一批甘肃省专项债券	17 甘肃 06/17 甘肃债 06/甘肃 1706	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2017 年第一批甘肃省土地储备专项债券	17 甘肃 07/17 甘肃债 08/甘肃 1707; 17 甘肃 08/17 甘肃债 09/甘肃 1708; 17 甘肃 09/17 甘肃债 10/甘肃 1709; 17 甘肃 10/17 甘肃债 11/甘肃 1710; 17 甘肃 11/17 甘肃债 12/甘肃 1711; 17 甘肃 12/17 甘肃债 13/甘肃 1712; 17 甘肃 13/17 甘肃债 14/甘肃 1713; 17 甘肃 14/17 甘肃债 15/甘肃 1714; 17 甘肃 15/17 甘肃债 16/甘肃 1715; 17 甘肃 16/17 甘肃债 17/甘肃 1716; 17 甘肃 17/17 甘肃债 18/甘肃 1717; 17 甘肃 18/17 甘肃债 19/甘肃 1718; 17 甘肃 19/17 甘肃债 20/甘肃 1719	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2017 年甘肃省收费公路专项债券（一期）	17 甘肃 20/17 甘肃债 21/甘肃 1720	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2017 年第二批甘肃省专项债券	17 甘肃 21/17 甘肃债 22/甘肃 1721	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2017 年第三批甘肃省一般债券	17 甘肃 22/17 甘肃债 07/甘肃 1722; 17 甘肃 23/17 甘肃债 23/甘肃 1723	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2018 年甘肃省一般债券（一期）	18 甘肃债 01/18 甘肃 01/甘肃 1801	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2018 年甘肃省一般债券（二至四期）	18 甘肃债 02/18 甘肃 02/甘肃 1802; 18 甘肃债 03/18 甘肃 03/甘肃 1803; 18 甘肃债 04/18 甘肃 04/甘肃 1804	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2018 年甘肃省专项债券（一期）	18 甘肃债 05/18 甘肃 05/甘肃 1805	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2018 年甘肃省一般债券（五至七期）	18 甘肃债 06/18 甘肃 06/甘肃 1806; 18 甘肃债 07/18 甘肃 07/甘肃 1807; 18 甘肃债 08/18 甘肃 08/甘肃 1808	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文
2018 年甘肃省政	18 甘肃债 09/18 甘肃 09/甘肃	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004 年）	阅读全文

府一般债券（八期）	1809				法（2004年）	
2018年甘肃省 政府专项债券（二期）	18 甘肃债 10/18 甘肃 10/甘肃 1810	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2018年甘肃省 收费公路专项债券（一期）	18 甘肃债 11/18 甘肃 11/甘肃 1811	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2018年甘肃省 （市州级）土地 储备专项债券（一期）	18 甘肃 12/18 甘肃 12/甘肃 1812	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2018年甘肃省 （市州级）棚户 区改造专项债券（一期）	18 甘肃 13/18 甘肃 13/甘肃 1813	AAA	2019/12/23	唐立倩、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2016年度第一批 甘肃省一般 政府债券	16 甘肃 02/16 甘肃债 02/甘肃 1602; 16 甘肃 03/16 甘肃债 03/甘肃 1603	AAA	2016/04/08	霍焰、黄静雯、陈茜、王治、喻宙宏	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2016年度第一批 甘肃省专项 政府债券	16 甘肃 04/16 甘肃债 04/甘肃 16Z1; 16 甘肃 05/16 甘肃债 05/甘肃 16Z2	AAA	2016/04/08	霍焰、黄静雯、陈茜、王治、喻宙宏	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2016年度第二批 甘肃省一般 政府债券	16 甘肃 06/16 甘肃债 06/甘肃 1604	AAA	2016/05/27	黄静雯、陈茜、王治、喻宙宏	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2016年度第三批 甘肃省一般 政府债券	16 甘肃 08/16 甘肃债 08/甘肃 1606; 16 甘肃 09/16 甘肃债 09/甘肃 1607	AAA	2016/08/26	黄静雯、陈茜、王治、喻宙宏	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2016年第二批 甘肃省专项 政府债券	16 甘肃 10/16 甘肃债 10/甘肃 16Z3	AAA	2016/08/26	黄静雯、陈茜、王治、喻宙宏	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2017年度第一批 甘肃省一般 政府债券	17 甘肃 01/17 甘肃债 01/甘肃 1701; 17 甘肃 02/17 甘肃债 02/甘肃 1702	AAA	2017/04/11	王治、霍正泽、唐立倩	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2017年度第二批 甘肃省一般 政府债券	17 甘肃 04/17 甘肃债 04/甘肃 1704	AAA	2017/06/08	王治、霍正泽、唐立倩	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2017年度第一批 甘肃省专项 政府债券	17 甘肃 06/17 甘肃债 06/甘肃 1706	AAA	2017/06/08	王治、霍正泽、唐立倩	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2017年第一批 甘肃省土地 储备专项 政府债券	17 甘肃 07/17 甘肃债 08/甘肃 1707; 17 甘肃 08/17 甘肃债 09/甘肃 1708; 17 甘肃 09/17 甘肃债 10/甘肃 1709; 17 甘肃 10/17 甘肃债 11/甘肃 1710; 17 甘肃 11/17 甘肃债 12/甘肃 1711; 17 甘肃 12/17 甘肃债 13/甘肃 1712; 17 甘肃 13/17 甘肃债 14/甘肃 1713; 17 甘肃 14/17 甘肃债 15/甘肃 1714; 17 甘肃 15/17 甘肃债 16/甘肃 1715; 17 甘肃 16/17 甘肃债 17/甘肃 1716; 17 甘肃 17/17 甘肃债 18/甘肃 1717; 17 甘肃 18/17 甘肃债 19/甘肃 1718; 17 甘肃 19/17 甘肃债 20/甘肃 1719	AAA	2017/10/10	王治、霍正泽、唐立倩	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2017年甘肃省 收费公路专项 债券（一期）	17 甘肃 20/17 甘肃债 21/甘肃 1720	AAA	2017/10/10	王治、霍正泽、唐立倩	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2017年第二批 甘肃省专项 政府债券	17 甘肃 21/17 甘肃债 22/甘肃 1721	AAA	2017/10/10	王治、霍正泽、唐立倩	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2017年第三批 甘肃省一般 政府债券	17 甘肃 22/17 甘肃债 07/甘肃 1722; 17 甘肃 23/17 甘肃债 23/甘肃 1723	AAA	2017/11/28	王治、霍正泽、唐立倩	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文
2018年甘肃省 政府一般债券（一期）	18 甘肃债 01/18 甘肃 01/甘肃 1801	AAA	2018/04/16	唐立倩、王治、宋金玲	地方政府信用评级方法（2004年）	阅读全文

2018 年甘肃省政 府一般债券（二 至四期）	18 甘肃债 02/18 甘肃 02/甘肃 1802; 18 甘肃债 03/18 甘肃 03/ 甘肃 1803; 18 甘肃债 04/18 甘肃 04/甘肃 1804	AAA	2018/06/07	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文
2018 年甘肃省政 府专项债券（一 期）	18 甘肃债 05/18 甘肃 05/甘肃 1805	AAA	2018/06/07	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文
2018 年甘肃省政 府一般债券（五 至七期）	18 甘肃债 06/18 甘肃 06/甘肃 1806; 18 甘肃债 07/18 甘肃 07/ 甘肃 1807; 18 甘肃债 08/18 甘肃 08/甘肃 1808	AAA	2018/07/16	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文
2018 年甘肃省政 府一般债券（八 期）	18 甘肃债 09/18 甘肃 09/甘肃 1809	AAA	2018/08/15	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文
2018 年甘肃省政 府专项债券（二 期）	18 甘肃债 10/18 甘肃 10/甘肃 1810	AAA	2018/08/15	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文
2018 年甘肃省收 费公路专项债券 （一期）	18 甘肃债 11/18 甘肃 11/甘肃 1811	AAA	2018/08/15	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文
2018 年甘肃省 （市州级）土地 储 备 专 项 债 券 （一期）	18 甘肃 12/18 甘肃 12/甘肃 1812	AAA	2018/09/07	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文
2018 年甘肃省 （市州级）棚户 区改造专项债券 （一期）	18 甘肃 13/18 甘肃 13/甘肃 1813	AAA	2018/09/07	唐立倩、王 治、宋 金玲	地方政府信用评级 方法（2004 年）	阅读 全文

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

声 明

一、本报告引用的资料主要来源于甘肃省财政厅发布的公开资料，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与甘肃省财政厅构成委托关系外，联合资信、评级人员与甘肃省财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因甘肃省财政厅和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债项到期兑付日有效；根据后续跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

甘肃省政府债券 2020 年度跟踪评级报告

一、主体概况

甘肃省，简称“甘”或“陇”，位于中国西北地区，地处黄河中上游，东接陕西，南邻四川，西连青海、新疆，北靠内蒙古、宁夏并与蒙古人民共和国接壤，是中国西北地区中心省份之一。甘肃省地域呈狭长状，东西长 1655 公里，南北宽 530 公里，面积 45.37 万平方公里，占中国国土总面积的 4.72%，居全国第七。甘肃省下辖兰州、金昌、白银、天水、嘉峪关、平凉、庆阳、武威、张掖、酒泉、定西和陇南 12 个地级市，以及临夏回族和甘南藏族 2 个自治州、17 个市辖区、5 个县级市、57 个县和 7 个自治县，省会为兰州市。截至 2019 年底，甘肃省常住人口 2647.43 万人，城镇化率为 48.49%，城镇化率为 48.49%。

经济实力方面，近年来甘肃省经济规模不断扩大。2019 年，甘肃省地区生产总值达

8718.3 亿元，GDP 增速为 6.2%，增速较上年下降 0.1 个百分点，高于全国同期水平 0.1 个百分点。

甘肃省人民政府驻地：甘肃省兰州市城关区中央广场 1 号。

二、债券发行及募集资金使用情况

截至 2020 年 12 月 7 日，联合资信所评甘肃省存续债券余额合计 1271.8636 亿元，其中一般债券余额合计 806.8407 亿元，专项债券余额合计 465.0229 亿元（含普通专项债券 216.0229 亿元、土地储备专项债券 152.00 亿元、收费公路专项债券 64.00 亿元、棚户区改造专项债券 33.00 亿元），具体存续债券情况如表 1 所示。跟踪期内，“17 甘肃 03/17 甘肃债 03/甘肃 1703”和“17 甘肃 05/17 甘肃债 05/甘肃 1705”已到期兑付，其余债券均已按时付息。

表 1 存续债券情况（单位：亿元、年、%）

批 次	债券简称	额 度	余 额	存 续 期	发 行 利 率
2016 年度第一批甘肃省一般债券	16 甘肃 02/16 甘肃债 02/甘肃 1602	108.3410	108.3410	2016/04/18—2021/04/18	2.76
	16 甘肃 03/16 甘肃债 03/甘肃 1603	90.0000	90.0000	2016/04/18—2023/04/18	3.02
2016 年度第一批甘肃省专项债券	16 甘肃 04/16 甘肃债 04/甘肃 16Z1	73.2465	73.2465	2016/04/18—2021/04/18	2.76
	16 甘肃 05/16 甘肃债 05/甘肃 16Z2	13.0000	13.0000	2016/04/18—2023/04/18	3.02
2016 年度第二批甘肃省一般债券	16 甘肃 06/16 甘肃债 06/甘肃 1604	77.0000	77.0000	2016/06/07—2026/06/07	3.27
2016 年度第三批甘肃省一般债券	16 甘肃 08/16 甘肃债 08/甘肃 1606	10.0000	10.0000	2016/09/08—2021/09/08	2.64
	16 甘肃 09/16 甘肃债 09/甘肃 1607	6.2154	6.2154	2016/09/08—2023/09/08	2.89
2016 年第二批甘肃省专项债券	16 甘肃 10/16 甘肃债 10/甘肃 16Z3	1.6607	1.6607	2016/09/08—2021/09/08	2.64
2017 年度第一批甘肃省一般债券	17 甘肃 01/17 甘肃债 01/甘肃 1701	40.0000	40.0000	2017/04/19—2022/04/18	3.57
	17 甘肃 02/17 甘肃债 02/甘肃 1702	50.0000	50.0000	2017/04/19—2024/04/18	3.77
2017 年度第二批甘肃省一般债券	17 甘肃 04/17 甘肃债 04/甘肃 1704	62.5693	62.5693	2017/06/16—2022/06/16	3.98
2017 年度第一批甘肃省专项债券	17 甘肃 06/17 甘肃债 06/甘肃 1706	43.1511	43.1511	2017/06/16—2024/06/16	4.04
2017 年第一批甘肃省土地储备专项债券	17 甘肃 07/17 甘肃债 08/甘肃 1707	17.0000	17.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.85
	17 甘肃 08/17 甘肃债 09/甘肃 1708	1.0000	1.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.99

	金昌市	17 甘肃 09/17 甘肃债 10/甘肃 1709	1.0000	1.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.99
	白银市	17 甘肃 10/17 甘肃债 11/甘肃 1710	5.0000	5.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.87
	天水市	17 甘肃 11/17 甘肃债 12/甘肃 1711	5.0000	5.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.87
	武威市	17 甘肃 12/17 甘肃债 13/甘肃 1712	2.0000	2.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.92
	张掖市	17 甘肃 13/17 甘肃债 14/甘肃 1713	2.0000	2.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.93
	平凉市	17 甘肃 14/17 甘肃债 15/甘肃 1714	2.0000	2.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.87
	酒泉市	17 甘肃 15/17 甘肃债 16/甘肃 1715	3.0000	3.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.85
	庆阳市	17 甘肃 16/17 甘肃债 17/甘肃 1716	4.0000	4.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.85
	定西市	17 甘肃 17/17 甘肃债 18/甘肃 1717	2.0000	2.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.86
	陇南市	17 甘肃 18/17 甘肃债 19/甘肃 1718	3.0000	3.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.86
	临夏州	17 甘肃 19/17 甘肃债 20/甘肃 1719	3.0000	3.0000	2017/10/18—2022/10/18	3.86
2017 年甘肃省收费公路专项债券（一期）		17 甘肃 20/17 甘肃债 21/甘肃 1720	30.0000	30.0000	2017/10/18—2027/10/18	4.26
2017 年第二批甘肃省专项债券		17 甘肃 21/17 甘肃债 22/甘肃 1721	28.0000	28.0000	2017/10/18—2024/10/18	3.80
2017 年第三批甘肃省一般债券		17 甘肃 22/17 甘肃债 07/甘肃 1722	7.7000	7.7000	2017/12/11—2022/12/11	3.95
		17 甘肃 23/17 甘肃债 23/甘肃 1723	3.0000	3.0000	2017/12/11—2024/12/11	4.10
2018 年甘肃省一般债券（一期）		18 甘肃债 01/18 甘肃 01/甘肃 1801	66.0000	66.0000	2018/04/24—2023/04/24	3.39
2018 年甘肃省一般债券（二至四期）		18 甘肃债 02/18 甘肃 02/甘肃 1802	91.2500	91.2500	2018/06/15—2023/06/15	3.79
		18 甘肃债 03/18 甘肃 03/甘肃 1803	45.8724	45.8724	2018/06/15—2025/06/15	3.9
		18 甘肃债 04/18 甘肃 04/甘肃 1804	30.0000	30.0000	2018/06/15—2028/06/15	4.18
2018 年甘肃省专项债券（一期）		18 甘肃债 05/18 甘肃 05/甘肃 1805	4.9372	4.9372	2018/06/15—2023/06/15	4.08
2018 年甘肃省一般债券（五至七期）		18 甘肃债 06/18 甘肃 06/甘肃 1806	35.0000	35.0000	2018/07/24—2023/07/24	3.74
		18 甘肃债 07/18 甘肃 07/甘肃 1807	32.7000	32.7000	2018/07/24—2025/07/24	3.90
		18 甘肃债 08/18 甘肃 08/甘肃 1808	31.4198	31.4198	2018/07/24—2028/07/24	3.95
2018 年甘肃省一般债券（八期）		18 甘肃债 09/18 甘肃 09/甘肃 1809	19.7728	19.7728	2018/08/27—2021/08/27	3.70
2018 年甘肃省专项债券（二期）		18 甘肃债 10/18 甘肃 10/甘肃 1810	52.0274	52.0274	2018/08/27—2023/08/27	3.83
2018 年甘肃省收费公路专项债券（一期）		18 甘肃债 11/18 甘肃 11/甘肃 1811	34.0000	34.0000	2018/08/27—2025/08/27	3.99
2018 年甘肃省（市州级）土地储备专项债券（一期）		18 甘肃 12/18 甘肃 12/甘肃 1812	102.0000	102.0000	2018/09/17—2023/09/17	3.89
2018 年甘肃省（市州级）棚户区改造专项债券（一期）		18 甘肃 13/18 甘肃 13/甘肃 1813	33.0000	33.0000	2018/09/17—2025/09/17	4.06
合计	--		1271.8636	1271.8636	--	--

注：债券简称依次为债券在银行间市场、上海证券交易所、深圳证券交易所上市简称
数据来源：联合资信整理

三、宏观经济运行状态

1. 宏观经济运行

2020 年三季度，我国经济进一步复苏，供需全面回暖，物价涨幅有所回落，就业压力有所缓解，财政收支有所改善。当前全球疫情依

然在蔓延扩散，疫情对世界经济的冲击将继续发展演变，外部风险挑战明显增多，国内经济恢复仍面临较多不确定因素。

经济保持逐季复苏势头。

由于我国疫情控制迅速，经济在 2020 年一季度出现暂时性大幅下滑后，二季度即开始复

苏，前三季度实现正增长，GDP 累计同比增长 0.7%，其中一季度同比下降 6.8%、二季度同比增长 3.2%、三季度同比增长 4.9%，经济保持逐季复苏势头。前三季度国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别累计同比增长 2.3%、0.9%和 0.4%，全面实现正增长。

表 2 2017 - 2019 年及 2020 年前三季度中国主要经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年前三季度
GDP (万亿元)	83.2	91.9	99.1	72.3
GDP 增速 (%)	6.9	6.7	6.1	0.7
规模以上工业增加值增速 (%)	6.6	6.2	5.7	1.2
固定资产投资增速 (%)	7.2	5.9	5.4	0.8
社会消费品零售总额增速 (%)	10.2	9.0	8.0	-7.2
出口增速 (%)	10.8	7.1	5.0	1.8
进口增速 (%)	18.7	12.9	1.6	-0.6
CPI 增幅 (%)	1.6	2.1	2.9	3.3
PPI 增幅 (%)	6.3	3.5	-0.3	-2.0
城镇失业率 (%)	3.9	4.9	5.2	5.4
城镇居民人均可支配收入增速 (%)	6.5	5.6	5.0	-0.3
公共财政收入增速 (%)	7.4	6.2	3.8	-6.4
公共财政支出增速 (%)	7.7	8.7	8.1	-1.9

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. 增速及增幅均为累计同比增长数，GDP 增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数
资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

经济结构改善，消费贡献提升。

2020 年三季度，消费支出对 GDP 增速拉动由二季度的-2.35%回升 4.06 个百分点至 1.71%，净出口对 GDP 增速拉动由二季度的 0.53%上升至 0.64%，投资对 GDP 增速拉动由二季度的 5.01%下降至 2.55%。虽然投资仍然是经济增长的主要拉动因素，但三季度消费对经济的贡献度显著提高，经济结构较二季度有所改善，内生增长动力加强。

消费持续改善，季度增速由负转正。

2020 年前三季度，社会消费品零售总额同比下降 7.2%，降幅比上半年收窄 4.2 个百分点。其中三季度社会消费品零售总额同比增长 0.9%，季度增速年内首次转正，显示了随着疫情控制、经济逐步恢复以及就业继续好转，居民消费信心增加。

固定资产投资增速转正，制造业投资降幅收窄。

2020 年前三季度，全国固定资产投资同比增长 0.8%，实现年内首次转正，而 1—8 月份、上半年和一季度投资分别同比下降 0.3%、3.1%和 16.1%。从三大投资领域看，基础设施投资增速由负转正，制造业投资逐步恢复，房地产投资加快。具体看，前三季度，基础设施投资同比增长 0.2%，上半年为同比下降 2.7%；制造业投资同比下降 6.5%，较半年降幅（11.7%）显著收窄；房地产开发投资同比增长 5.6%，上半年为同比增长 1.9%。

进出口逐季回稳，出口韧性较强。

2020 年前三季度我国货物贸易进出口总值 3.3 万亿美元，比去年同期下降 1.8%。其中，出口 1.8 万亿美元，同比下降 0.8%；进口 1.5 万亿美元，同比下降 3.1%。一至三季度，我国出口增速分别为-13.4%、0.1%和 8.8%，呈现一季度大幅回落、二季度止跌企稳、三季度全面

反弹的逐季回稳态势。

复工水平不断提升，工业生产逐季回升。

截至 2020 年 9 月下旬，有 73.2% 的企业达到正常生产水平八成以上，较 6 月中旬上升 4.8 个百分点，部分企业持续满负荷生产，规模以上工业企业开工情况整体接近正常水平。1—9 月，规模以上工业增加值累计同比增长 1.2%；分季度看，一季度下降 8.4%，二季度增长 4.4%，三季度增长 5.8%。1—9 月工业企业利润总额同比下降 2.4%，较 1—3 月下降 36.7%、1—6 月下降 12.8% 的降幅大幅收窄。

CPI 涨幅回落，PPI 降幅收窄。

2020 年前三季度，CPI 累计同比上涨 3.3%，涨幅较上半年回落 0.5 个百分点，食品价格涨幅回落是其主要原因；PPI 累计同比下降 2.0%，降幅较上半年扩大 0.1 个百分点，生产资料价格降幅较多是主导因素。在疫情防控成效显著、经济社会发展较快恢复的作用下，市场供求关系总体稳定。

社融增量逐季下降，M2 增速有所回落。

2020 年 9 月末，社会融资规模存量 280.1 万亿元，较上年同期增长 13.5%，较上年末增幅（10.7%）显著提高，为实体经济提供了有力的金融支持。从增量上看，前三季度累计新增社会融资规模 29.6 万亿元，比上年同期多增 9.0 万亿元。分季看，一、二、三季度社融增量分别为 11.1 万亿元、9.8 万亿元和 8.8 万亿元，呈逐季下降的趋势，其中银行信贷、企业债券融资以及政府债券融资均呈逐季下降的特点，显示货币政策在回归常态。货币供应量方面，9 月末 M2 余额 216.4 万亿元，较上年同期增长 10.9%，较 6 月末增速（11.1%）略有下降。同期 M1 余额 60.2 万亿元，较上年同期增长 8.1%，较 6 月末同比增速（6.5%）继续加快，表明经济活跃度上升，消费回暖。

财政收入继续下降，收支缺口更趋扩大。

2020 年前三季度，全国一般公共预算收入 14.1 万亿元，同比下降 6.4%，降幅较二季度（10.8%）有所收窄。其中税收收入 11.9 万

元，同比下降 6.4%；非税收入 2.2 万亿元，同比下降 6.7%。同期全国政府性基金收入 5.5 万亿元，同比增长 3.8%，较前二季度（-1.0%）转为正增长。2020 年前三季度全国一般公共预算支出 17.5 万亿元，同比下降 1.9%，降幅比二季度（5.8%）显著缩小。其中中央本级累计支出 2.5 万亿元，同比下降 2.1%；地方本级累计支出 15.1 万亿元，同比下降 1.9%。从支出结构看，前三季度社会保障与就业支出（2.6 万亿元）、卫生健康支出（1.4 万亿元）、农林水支出（1.6 万亿元）和债务付息支出（7351.0 亿元）为正增长，其余支出同比皆为下降。财政支出增长方面主要集中于保障基本民生、疫情防控和重点领域支出。2020 年前三季度公共财政收支缺口 3.4 万亿元，较二季度缺口（2.0 万亿元）继续扩大，主要是受到疫情冲击，财政收支形势比较严峻。

就业压力有所减缓，城镇居民收入实际降幅继续收窄。

2020 年前三季度，在服务业和制造业逐步恢复，中小微企业经营持续改善的作用下，就业压力有所减缓。9 月城镇调查失业率 5.4%，较 6 月（5.7%）略有回落，就业形势较疫情初期有所好转，但国内外环境复杂严峻，企业用工需求偏弱，总体就业形势仍然较为严峻。2020 年前三季度，城镇居民人均可支配收入 3.3 万元，比上年同期名义增长 2.8%，名义增速比上年回升 1.3 个百分点；扣除价格因素的实际增速为 -0.3%，降幅较上半年（2.0%）大幅收窄，为消费回暖提供了主要动力。

2. 宏观政策环境

2020 年前三季度中国宏观政策统筹疫情防控和经济社会发展，以“六稳”“六保”为中心，促进经济恢复，逆周期调节政策成效显著。

积极的财政政策大规模减税降费，增加有效投资。

2020 年前三季度，全国实现减税降费累计 2.09 万亿元。其中，新增减税降费 1.37 亿元，翘尾新增减税降费 7265 亿元，对纾解企业困

难、稳定市场主体、支持复工复产和平稳经济运行发挥了重要作用。2020 年前三季度，全国累计发行国债 4.80 万亿元，较上年同期（2.99 万亿元）大幅增长；发行地方政府债券 5.68 万亿元，较上年同期（4.18 万亿元）增长 35.89%。专项债资金重点支持“两新一重”领域基建，增加有效投资，增加其用作项目资本金的范围及比例，允许地方法人银行使用专项债补充资本金。同时建立特殊转移支付机制，新增财政资金直达市县基层、加大对地方“三保”的财力支持和“两新一重”及补短板项目的资金支持，截至 2020 年 9 月底，在实行直达管理的 1.70 万亿元资金中，各地已将 1.57 万亿元直达资金下达到资金使用单位，形成实际支出 1.02 万亿元，占中央财政已下达地方资金的 61.2%。

货币政策回归，融资成本有所回升。

2020 年三季度央行坚持稳健的货币政策更加灵活适度、精准导向，引导资金更多的流向实体经济，有效发挥结构性货币政策工具精准滴灌的作用，提高政策的直达性，强化对稳企业、保就业的金融支持。1—9 月份三次降准释放长期流动性 1.75 万亿元，开展中期借贷便利 MLF 操作，净投放中期流动性 4100 亿元，满足金融机构合理的中长期流动性需求。在此基础上灵活开展公开市场操作，对冲季节性因素和政府债券发行等因素，维护短期流动性平稳。利率方面，前四个月在政策推动下贷款利率明显下行，5 月以来，随着疫情得到有效控制，国内经济复苏态势良好，央行的政策利率和贷款市场报价利率 LPR 均保持稳定，债券市场发行利率有所回升。2020 年 9 月公司债、企业债、中期票据加权平均发行利率分别为 4.34%、5.21%和 4.52%，较 6 月（分别为 4.14%、5.11%和 4.04%）均明显回升。

3. 宏观经济前瞻

牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

2020 年 7 月 30 日召开的中央政治局会议（以下简称“会议”）认为，当前我国经济形势仍然复杂严峻，不稳定性及不确定性较大，遇到的很多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。会议强调，下半年要更好地统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展。在此政策导向下，未来财政政策将更加积极有为、注重实效，保障重大项目建设资金，注重质量和效益。货币政策一方面更加灵活适度、精准导向，保持货币供应量和社融规模合理增长，推动综合融资成本明显下降；二是新增融资重点流向制造业、中小微企业，加大对实体经济的支持力度。

在以上政策引导和支持下，四季度我国经济将进一步修复，结构或将进一步改善，消费对经济的拉动作用进一步加强，出口增速依然保持较强的韧性，投资内部结构将优化、制造业投资贡献将有所提升。

投资方面，四季度结构继续改善，经济内生增长动力将加强。

2020 年四季度制造业投资单月投资依然有望保持正增长，但 8 月制造业投资单月增速或已经是 2020 年最高增速，全年累计增速难以转正。房地产投资方面，自 7 月以来房地产政策持续收紧叠加信贷政策收紧，综合考虑房地产新开工面积持续负增长、施工面积增速有所回落，预计四季度房地产投资存在下行压力。基建投资方面，从资金方面看，2020 年尚剩余 407 亿元一般债券和 1848 亿元专项债券，新增地方债规模将会是全年最低水平；从经济增长动力来看，8、9 月制造业投资呈现加速迹象、消费也有加速修复的迹象，经济内生修复动力加强，再度大力拉动基建投资的必要性下降。因此，综合资金和经济增长力看，四季度基建投资难

有更出色表现，单月增速或将进一步下降。

消费方面，四季度消费将继续保持向好的趋势不变。

冬季疫情的反复可能会对消费造成波动，但北京及青岛区域疫情的快速控制，给居民带来信心，使得消费波动减小。持续改善的就业环境以及居民收入的恢复增长、疫情对聚集性消费的限制逐步消退叠加居民对疫情控制的信心，支撑消费增速继续向上修复的趋势不变，但高于去年同期的失业率以及不及 GDP 增速的居民收入会压制消费的快速上升。整体来看，在四季度疫情不出现大范围爆发的情况下，消费增速将以较为温和的速度进行恢复。如果四季度出现大范围的疫情爆发，将会打断消费的恢复趋势。

进出口方面，预计年内出口增速依然保持较强的韧性。

一方面，随着冬季全球第二波疫情的爆发，防疫物资需求短期内依然较为旺盛，支撑我国出口增速；另一方面，全球经济逐步恢复，海外需求上升支撑我国出口增速，联合国贸发会议发布的最新报告预测2020年第四季度全球贸易同比增长将下降3%，较三季度收窄4个百分点；从主要发达经济体制造业PMI来看，经济也将处于逐步恢复的状态。

四、区域经济发展水平

1. 区域经济发展状况

跟踪期内，面对复杂多变的国内外经济运行环境，甘肃省把握西部大开发、兰州新区、“一带一路”等国家战略机遇，经济社会发展总体平稳，2020年新冠疫情对甘肃省经济发展带来一定负面影响，甘肃省经济增速有所放缓。

经济总体发展情况

跟踪期内，甘肃省经济持续增长，2020年新冠疫情对甘肃省经济发展带来一定负面影响，甘肃省经济增速有所放缓。

2019年，甘肃省经济持续增长，整体运行

稳中向好，经济增速略高于全国平均水平。

2019年，甘肃省实现地区生产总值8718.3亿元，比上年增长6.2%，高于全国平均水平0.1个百分点。按常住人口计算，2019年，甘肃省人均地区生产总值为32995元，同比增长5.7%。

表3 2017-2019年甘肃省国民经济发展主要指标

主要指标	2017年	2018年	2019年
GDP(亿元)	7677.0	8246.1	8718.3
全省全部工业增加值(亿元)	1769.7	--	2319.7
全社会固定资产投资(亿元)	5696.3	--	--
社会消费品零售总额(亿元)	3426.6	--	3700
进出口总额(亿元)	341.7	394.6	379.9
人均GDP(元)	29236	31336	32995
城镇居民人均可支配收入(元)	27763.4	29957.0	32323.4

注：“--”为数据未获取

数据来源：2017-2019年甘肃省国民经济和社会发展统计公报

2020年年初新冠疫情对甘肃省经济发展和居民生活冲击较大，随着国内疫情逐步控制，生产生活秩序陆续恢复，但甘肃省经济增速有所放缓。2020年1-9月，甘肃省实现地区生产总值6444.3亿元，同比增长2.8%，增速比上半年提高1.3个百分点。

区域产业结构

从产业结构看，甘肃省产业结构不断优化，2019年甘肃省实现第一产业增加值1050.5亿元，增长5.8%；第二产业增加值2862.4亿元，增长4.7%；第三产业增加值4805.4亿元，增长7.2%。三次产业结构比由上年的11.2:33.9:54.9调整为12.05:32.83:55.12。第三产业占比提升0.22个百分点，服务业带动作用进一步增强。

甘肃省是我国重要的能源、原材料工业基地，2019年甘肃省全部工业增加值2319.7亿元，比上年增长4.9%。规模以上工业增加值增长5.2%，增速同比提高0.6个百分点。在规模以上工业中，国有及国有控股企业增加值增长4.8%；外商及港澳台投资企业增长9.9%。分行业看，规模以上工业中以石油化工、电力、有色金属、建材、冶金和煤炭等传统产业为主，面临一定转型升级压力，其中石油化工、电力、有色金属占比分别为32.2%、15.8%和9.9%，

重点支柱产业工业增加值持续增长。

2019年，甘肃省第三产业增加值为4805.4亿元，同比增长7.2%，对地区生产总值增长的贡献率进一步提升至55.12%。其中，旅游业快速增长，甘肃省拥有嘉峪关、敦煌莫高窟等丰富的旅游资源，2019年甘肃省接待国内游客3.7亿人次，比上年增长24.0%；国内旅游收入2676亿元，增长30.0%。接待入境游客19.82万人次，增长98.0%。国际旅游外汇收入5904.6万美元，增长108.7%。

跟踪期内，甘肃稳步推进绿色发展，增长动能加快转换。2019年11月，兰州新区正式获批绿色金融改革创新试验区，对甘肃省深化金融改革创新、助力绿色产业起到重要的示范效应和辐射带动作用。2019年甘肃省十大生态产业¹增加值2061.9亿元，比上年增长7.8%，占全省地区生产总值的23.7%，同比提高5.2个百分点。

2020年1—9月，甘肃省，第一产业增加值889.3亿元，增长5.1%；第二产业增加值2007.9亿元，增长4.6%；第三产业增加值3547.1亿元，增长1.2%。同期，甘肃省规模以上工业战略性新兴产业增加值同比增长10.2%。

跟踪期内，甘肃省产业结构有所优化调整。目前甘肃省产业发展仍面临传统产业转型升级缓慢、科技研发与企业需求不紧密、营商环境不宽松等方面的挑战，但未来随着工业转型升级的推进及以文化旅游为主的服务业的崛起，经济仍具备持续增长潜力。

区域投资

投资是拉动甘肃省经济增长的主要动力。2019年，甘肃省实施一系列稳投资措施，包括制定重点投资项目、省列重大项目、重大前期项目清单并配套修订考核及管理办法，提高项目审批落地效率，一批重大项目建设步伐的加快，2019年，甘肃省固定资产投资回升向好，

全年全社会固定资产投资同比增长6.6%，增速转负为正。按三次产业分，第一产业投资下降9.7%；第二产业投资增长23.8%，其中工业投资增长24.4%；第三产业投资增长4.3%。基础设施投资增长2.4%。民间固定资产投资增长4.8%。2019年甘肃省共完成房地产投资1257.85亿元，同比增长12.7%。全年住宅施工、新开工面积、销售面积增速分别为21.2%、49.3%、11.27%。

分行业项目投资看，2019年，甘肃省项目投资同比增长4.2%，交通运输、仓储和邮政业占比最高为29%，制造业、公用事业（电力、热力、燃气及水生产和供应业）、和房地产业占比分别为11.5%、10.1%和10.0%。其中，制造业投资增长24.8%，公用事业投资增长27.3%，交通运输、仓储和邮政业投资增长21.1%。

2020年1—9月，甘肃省完成固定资产投资同比增长6.5%，增速比上半年提高2.5个百分点。其中，项目投资增长6.4%，增速提高4.6个百分点；房地产开发投资增长6.8%，增速回落3.1个百分点，商品房销售面积增长10.9%，增速提高6.6个百分点。

跟踪期内，甘肃省固定资产投资回升向好，对经济稳增长带来一定贡献。

消费情况及进出口情况

2019年，甘肃省消费市场稳中有升，2019年社会消费品零售总额3700.3亿元，同比增长7.7%，增速高于上年0.3个百分点。甘肃消费规模的扩大主要得益于居民收入水平的提高以及文化旅游、现代物流、电子商务等新兴消费热点的培育。甘肃省城镇常住居民人均可支配收入为32323.4元，比上年增长7.9%；农村居民人均可支配收入9628.9元，增长9.4%，甘肃省城镇居民人均消费支出24453.9元，比上年增长8.2%；农村居民人均消费支出9693.9元，增长6.9%。批发业销售额增长7.9%，零售业销售额增长9.7%，住宿业营业额增长8.9%，餐饮业营业额增长13.7%。限额以上批零住餐企业通过公共网络实现零售额增长40.3%。

¹ 根据《关于构建生态产业体系推动绿色发展崛起的决定》，甘肃省的十大生态产业包括清洁生产、节能环保、清洁能源、先进制造、文化旅游、通道物流、循环农业、中医中药、数据信息、军民融合等。

甘肃省对外贸易基本平稳，总额规模相对较小。2019年甘肃省全年进出口总额379.9亿元，比上年下降3.9%。其中，出口总额131.4亿元，下降10.0%；进口总额248.5亿元，下降0.4%。跟踪期内，甘肃省积极拓展“一带一路”沿线国家等新兴国际市场，对“一带一路”沿线国家进出口总额200.9亿元，同比增长2.8%，占全省进出口总额的52.9%，占比同比提高3.5个百分点。

2020年以来，受新冠疫情影响，甘肃省消费需求有所下滑，随着国内疫情逐步控制和网络消费发展，消费需求降幅有所收窄。2020年1—9月，甘肃省实现社会消费品零售总额2563.6亿元，同比下降4.3%，降幅比上半年收窄3.6个百分点。限额以上批零住餐企业通过公共网络实现零售额同比增长81.8%，增速比上半年提高55.2个百分点。2020年1—9月，甘肃省进出口总值271.8亿元，同比下降2.0%，降幅比上半年收窄7.6个百分点。其中，出口总值62.1亿元，下降35.3%；进口总值209.7亿元，增长15.7%。

跟踪期内，甘肃省消费需求平稳增长，增速小幅增长，“一带一路”沿线国家进出口总额持续扩大，并实现较快增长。

2. 区域信用环境

根据中国人民银行兰州中心支行公布的《甘肃省金融运行报告（2020）》，2019年，甘肃省金融运行情况主要体现为总体平稳，保险保障功能明显增强，证券业保持平稳，融资结构更趋多元，金融支持经济转型发展能力不断增强。

存贷款方面，截至2019年底，甘肃省全省金融机构各项存款余额19768.46亿元，同比增长5.84%，比上年提高0.77个百分点；金融机构本外币各项贷款余额20678亿元，同比增长6.74%。甘肃省全年新增各项贷款1226亿元，同比少增439亿元。2019年，甘肃省完成直接融资779.10亿元，同比增长47.28%。其中，股

权融资203.45亿元，债权融资575.65亿元。

信贷投放方面，信贷投放重点突出、结构持续优化。第三产业贷款同比增长10.11%，高于各项贷款增速3.37个百分点，有力支持产业升级；交通运输、仓储和邮政业及水利、环境和公共设施管理业贷款同比增长14.22%，保障了补短板领域基础设施建设融资需求；科研和民生领域贷款快速增长，科学研究和技术服务业、卫生和社会工作领域贷款同比分别增长10.42%和53.39%。不良贷款方面，根据中国银行业监督管理委员会甘肃监管局信息，截至2019年底，甘肃省银行业金融机构不良贷款率7.86%，较上年底上升2.82个百分点，处于全国较高水平；拨备覆盖率下降24.29个百分点至88.21%。受盈利放缓制约，损失准备金计提存在较大压力，导致拨备覆盖率下降，风险抵补能力降低，信贷资产质量有所下降。

资本市场方面，2019年，甘肃省证券业平稳运行，多层次资本市场体系不断完善。截至2019年底，甘肃省法人证券公司仍为1家，证券分支机构较上年底增加2家至118家；法人期货公司仍为1家，分支机构7家，2019年证券经营机构效益提升较快，证券经营机构实现证券交易额10935.51亿元，同比增长28.68%，实现净利润2.36亿元，同比增长123.27%。截至2019年底，甘肃省A股上市公司数量仍为33家，上市公司总市值2159.37亿元，较上年底增长20.34%；拟上市在审企业9家；共有32家新三板挂牌公司。

跟踪期内，甘肃省各金融机构积极调整和优化信贷结构，加大对重点项目、民生领域及经济社会发展薄弱环节的信贷支持，金融服务实体经济的作用不断增强。但联合资信也关注到，甘肃省银行业金融机构不良贷款率有所上升，信贷资产质量有所下降，联合资信将持续关注甘肃省金融环境的稳定性。

3. 未来发展

短期来看，甘肃省第十三届人民代表大会

第三次会议上进一步明确了未来的发展目标和重点工作任务。2019年甘肃省经济和社会发展主要预期目标为：实现剩余17.5万贫困人口脱贫；生产总值增长6%；固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入同口径增长5%；城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和8%左右；城镇登记失业率控制在4.5%以内；居民消费价格指数涨幅控制在3.5%左右。中长期来看，随着国家“一带一路”、新一轮西部大开发、兰州新区、脱贫攻坚战略的深入实施，甘肃省将充分发挥地区特色优势和后发优势，着力打造文化、枢纽、技术、信息和生态五个制高点，引领和支撑经济社会持续健康发展。2020年，兰州新区启动承接甘肃省内生态脆弱地区、贫困地区和受灾地区的移民安置工作，人口聚集将支撑兰州新区经济持续发展并充分发挥经济增长极的带动作用。产业转型方面，甘肃省持续推进石化、冶金等传统产业的“绿色化、信息化、智能化”改造，推动产业高质量发展；在培育经济高质量发展新动能方面，甘肃省要推进体制、机制、政策、工作和科技、产业、业态、模式创新，提升企业家活力、科学家动力等全要素生产率效力。基础设施支撑保障方面，加大交通、水利、能源、信息、物流等基础设施建设力度，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。此外不断改善营商环境，持续推进“放管服”改革。根据《中共甘肃省委甘肃省人民政府贯彻落实中央关于新时代推进西部大开发形成新格局决策部署的实施意见》，到2035年，甘肃省基本实现社会主义现代化，基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平与东部地区大体相当，省内区域发展新格局形成。

跟踪期内，甘肃省经济保持增长，产业结构逐步优化，未来发展规划目标明确。但联合资信也关注到，甘肃省产业升级面临一定压力，同时，2020年以来，新冠疫情对甘肃省经济发展带来一定负面冲击，加之国际国内发展的不

确定性因素较多，甘肃省经济及固定资产投资面临一定下行压力，甘肃省作为西北省份在获得一定机遇的同时，面临的挑战亦不容低估。

五、地方财政实力

1. 地方政府行政地位及财税体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡五级行政体制，同时对应实行五级财政体制，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

中央与甘肃省收入划分方面，跟踪期内，划分标准无重大变化。所有行业或企业缴纳的国内增值税由中央与地方分享比例为50%：50%。

甘肃省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，国家对其资金及政策支持力度大，可持续性强。国家通过转移支付制度，支持甘肃省各项发展。2019年，甘肃省获得上级补助收入为2680.68亿元，同比增长7.10%，呈持续增长趋势。

总体看，甘肃省作为省级政府，财政收支调节空间大、调控能力强；跟踪期间，甘肃省直接获得的中央政府转移支付规模大，中央政府对甘肃省支持力度强，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支运行情况

甘肃省财政收入持续增长，2019年，甘肃省财政收入总计5228.70亿元，同比增长8.51%，其中一般公共预算收入总计占比81.16%，占比较上年下降3.36个百分点，一般公共预算收入总计对甘肃省财政收入稳定性起到了重要的保障作用。

表4 2017-2019年甘肃省财政收入构成情况
(单位：亿元)

项 目	2017年	2018年	2019年
一般公共预算收入总计	3672.64	4072.64	4243.44

政府性基金收入总计	717.78	724.34	975.80
国有资本经营收入总计	26.33	21.65	9.46
财政收入总计	4416.75	4818.63	5228.70

资料来源：2017-2019年度甘肃省财政总决算报表

(1) 一般公共预算收支情况

2019 年，甘肃省一般公共预算收入总计 4243.44 亿元，同比增长 4.19%，保持持续增长。甘肃省一般公共预算收入总计中上级补助收入占比较高（63.17%），一般公共预算收入合计为其第二大来源。

表5 甘肃省一般公共预算收入总计构成情况
(单位：亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
税收收入	547.14	610.47	577.92
其中：增值税	270.76	293.94	276.82
企业所得税	67.24	74.59	64.79
城市维护建设税	45.59	49.59	47.33
个人所得税	27.33	30.53	20.30
非税收入	268.59	260.58	272.56
其中：专项收入	76.11	79.19	84.33
行政事业性收费收入	55.26	41.02	50.61
国有资源（资产）有偿使用收入	72.67	70.18	69.94
一般公共预算收入合计	815.73	871.05	850.49
上级补助收入	2178.93	2502.94	2680.68
其中：返还性收入	133.03	133.03	133.03
一般性转移支付收入	1281.47	1432.45	2296.86
专项转移支付收入	764.43	937.46	250.79
地方政府一般债券收入	367.69	372.73	374.58
上年结余	106.87	72.98	11.97
调入资金	133.44	134.16	23.82
调入预算稳定调节基金	68.74	114.49	78.00
国债转贷资金上年结余	0.20	0.20	0.20
其他省市援助收入	1.03	4.09	--
一般公共预算收入总计	3672.64	4072.64	4243.44

注：各项之和与合计数不一致系四舍五入所致

资料来源：2017-2019 年度甘肃省财政总决算报表

2019 年，甘肃省一般公共预算收入合计 850.49 亿元，同口径同比增长 5.2%，在全国 31 个省级行政区中位列第 27 名。甘肃省一般公共预算收入以税收收入为主，税收占比为 67.95%。2019 年，由于减税降费政策实施的深入推进、以及政策性减收超过预期，甘肃省税收收入规模有所下滑，税收收入占比 67.95%，较上年下降 2.13 个百分点，财政收入质量一般。

从税种来看，甘肃省税收收入仍主要由增值税和企业所得税等构成，2019 年，二者合计占比为 59.11%。

2019 年，甘肃省获得上级补助收入 2680.68 亿元，同比增长 7.10%，占一般公共预算收入总计比重持续上升至 63.17%，考虑到甘肃在国家全局发展中所处的战略性地位，其获得的上级补助收入规模有望保持稳定增长。

2019 年，甘肃省地方政府一般债券收入 374.58 亿元，对甘肃省一般公共预算收入总计起到了一定的补充作用。

表6 甘肃省一般公共预算支出总计构成情况
(单位：亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
主要支出：			
一般公共服务	307.23	339.05	373.62
教育	567.35	592.96	636.05
社会保障和就业	468.16	504.77	529.14
医疗卫生与计划生育（卫生健康支出）	289.24	313.53	326.41
农林水事务	520.79	678.35	716.76
交通运输	285.75	352.89	360.35
城乡社区	166.90	170.39	220.71
住房保障	133.84	157.81	161.23
一般公共预算支出合计	3304.44	3772.23	3951.60
上解中央支出	5.74	4.23	21.83
债务还本支出	200.89	144.29	125.83
安排预算稳定调节基金	88.70	102.21	104.81
增设预算周转金	-0.31	-0.07	--
年终结余	72.98	49.55	39.17
其中：结转下年支出	75.50	49.55	39.17
净结余	-2.51	0.00	0.00
一般公共预算支出总计	3672.64	4072.64	4204.27

注：各项之和与合计数不一致系四舍五入所致

资料来源：2017-2019 年度甘肃省财政总决算报表

2019 年，甘肃省一般公共预算支出合计同比增长 4.76%。2019 年，甘肃省财政自给率为 21.52%，同比下降 1.57 个百分点，财政自平衡能力弱。考虑到上解中央支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金和结转下年支出等因素后，甘肃省一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

2019 年，甘肃省一般公共预算支出合计中一般公共服务、教育、社会保障和就业和医疗卫生与计划生育四项刚性支出合计 1865.22 亿

元，同比增长 6.57%，占一般公共预算支出合计 47.20%；扶贫支出 331.1 亿元，同比增长 3.9%。整体看，甘肃省财政支出弹性一般。甘肃省一般公共预算支出向农林水事务、交通运输等领域倾斜较大，重点支出项目得到有效保障，为未来进一步发展打下了坚实基础。

跟踪期间，甘肃省获得中央补助收入规模大，反映了中央对甘肃省支持力度大。甘肃省一般公共预算收入稳定性及增长性好，随着有色石化等主体税源产业企稳回暖，未来产业结构的进一步调整优化及新兴产业的发展将为甘肃省税收增长进一步提供动力。但甘肃省非税收入占比相对较大，财政收入质量有待提高；甘肃省一般公共预算支出以民生支出为主，保障和改善民生力度较大。

(2) 政府性基金预算收支情况

政府性基金收入总计是甘肃省财政收入的重要组成部分，2019，受土地使用权出让收入和地方政府专项债券收入大幅增长的影响，年甘肃省政府性基金收入总计同比增长 34.72%。

表 7 甘肃省府性基金收入总计构成情况
(单位: 亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
主要收入:			
国有土地使用权出让收入	287.35	292.23	392.37
车辆通行费收入	76.55	61.28	63.76
政府性基金收入合计	413.51	399.33	520.82
地方政府专项债券收入	219.99	231.48	401.66
政府性基金转移收入	12.79	16.57	13.44
上年结余	68.11	70.16	39.31
调入资金	3.38	6.80	0.57
政府性基金收入总计	717.78	724.34	975.80

资料来源: 2017-2019年度甘肃省财政总决算报表

跟踪期内，甘肃省府性基金收入对土地出让收入依赖程度仍较高，2019 年国有土地使用权出让收入占政府性基金收入合计的 75.34%，占比较上年小幅上升。由于土地出让收入受房地产市场走势及政策调控等多方面因素影响，存在一定的不确定性，预计未来甘肃省府性基金收入可能出现波动。

2019 年，甘肃省地方政府专项债券收入 401.66 亿元，对甘肃省府性基金收入总计起

到了较好的补充作用。

表 8 甘肃省府性基金支出总计构成情况
(单位: 亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
政府性基金支出合计	500.10	552.03	773.15
地方政府专项债务还本支出	61.99	33.61	33.76
调出资金	85.52	99.40	134.29
年终结余	70.16	39.31	34.61
政府性基金支出总计	717.78	724.34	975.80

资料来源: 2017-2019年度甘肃省财政总决算报表

2019 年，甘肃省府性基金支出合计增长 40.10%，支出主要为城乡社区事务支出和发行政府收费公路、棚户区改造等专项债券，城乡社区事务支出则主要集中于国有土地使用权出让收入及专项债务收入安排支出。考虑到专项债务还本支出、调出资金等因素，2019 年甘肃省府性基金年终结余 34.61 亿元，政府性基金预算平衡能力强，预算调节弹性大。

跟踪期间，甘肃省府性基金收入合计快速增长，政府性基金预算调节弹性大；国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的最主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响；政府性基金收入总计规模在一定程度上受专项债券发行规模影响，有所波动。

(3) 国有资本经营预算收支情况

国有资本经营收入对甘肃省财政收入起到一定补充作用。2019，甘肃省国有资本经营预算收入总计 9.46 亿元，同比减少 12.19 亿元主要系国有企业利润收入和产权转让收入减少、以及中央补助减少综合影响，2019 年甘肃全省国有资本经营支出总计 9.46 亿元，年终结余 1.89 亿元。

3. 未来展望

根据甘肃省《关于 2019 年全省财政预算执行情况和 2020 年全省及省级财政预算草案的报告》，2020 年甘肃省预算编制的总体思路是：收入预算坚持实事求是、科学预测，既充分考虑发展十大生态产业、抢占“五个制高点”等决策部署落地见效、工业生产持续回暖等有利

因素，也充分考虑有效投资增长乏力、部分企业经营困难及减税降费政策翘尾等因素对财政增收带来的压力；支出预算坚持以收定支，坚决压缩一般性支出，优先保障“三保”和重点领域支出，确保财政平稳可持续运行。2020年，积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，“结构调整”，就是要进一步优化财政资金使用结构和方式，着力支持民生建设、基础设施补短板、绿色发展等领域。预计2020年甘肃省全省一般公共预算收入安排880亿元左右，增长5%（同口径），加上中央补助、调入预算稳定调节基金、上年结转、地方政府债券等收入，全省一般公共预算支出将达到4100亿元左右。预计2020年甘肃省府性基金收入安排532.6亿元，加上中央提前下达补助、上年结转、政府专项债券等，收入总计701.2亿元。

未来，甘肃省在强化预算执行管理的同时将继续加强财政收支管理，深化财税体制改革，强化监管，落实减税降费政策，涵养培植税源，夯实财政可持续发展基础。同时，结合国家新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略实施，挖掘甘肃文化、自然、地理等资源禀赋，储备一批优质重大项目，争取更多中央资金支持。综合运用提前下达、预拨清算、加快债券发行等有效措施，加快预算执行进度。稳步推进财政事权和支出责任划分改革工作，在健全一般公共预算绩效管理体系基础上，加强政府性基金预算、国有资本经营预算绩效管理。依法依规公开预决算、政府债务等信息，主动接受社会监督。加强对扶贫资金管理使用、重大民生政策落实以及重点项目实施情况的监督。

六、政府治理

甘肃省坚持加强政府自身建设，着力健全行政决策机制、完善政府工作规则和提高依法行政水平，加快推进简政放权、经济体制改革，进一步完善财政管理和政府性债务管理。

行政审批方面，甘肃省深化“放管服”改革，“陇政钉”政务移动办公系统正式上线启用，“双随机一公开”监管实现全覆盖，企业开办时间全面压缩至3个工作日内，不动产一般交易登记时间压缩至5个工作日内，新增市场主体25.98万户。同时，甘肃省着力做好实施“证照分离”改革、压缩企业开办时间、优化企业注销办理流程、压减行政许可、市场准入负面清单动态调整、清理规范基层各类涉企乱收费项目、深入推进大众创业万众创新等方面的信息公开工作。

甘肃省根据自身发展特点，制定了《甘肃省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，明确提出甘肃省将依靠自身资源、区位优势，深入推进精准扶贫精准脱贫；以创新推动转型升级，建立现代产业新体系；加强基础设施建设，提升经济社会发展支撑保障能力；加快新型城镇化进程，统筹区域和城乡协调发展；打造丝绸之路经济带黄金段，构建全方位开放新格局。甘肃省已制定并落实加快县域经济发展、促进开发区改革创新、支持兰州新区加快发展等政策意见。

经济体制改革方面，甘肃省供给侧结构性改革深入推进，2019年甘肃省关闭退出煤矿6处、产能57万吨。国资国企改革持续推进，581户省属企业实现混合所有制改革，占到总数的41.8%。加大优质企业债转股力度，省属企业签署市场化债转股协议资金到位532.31亿元。制定并落实支持中小微企业高质量发展58条等一系列政策措施，国有林场改革主体任务全面完成。

财政制度方面，甘肃省一是深化财税体制改革，出台《甘肃省实施更大规模减税降费后调整省与市州及省直管县收入划分改革推进方案》，在保持增值税现行省与市县增值税分享比例不变，调整优化省与市县留抵退税负担办法，实行更加均衡合理的留抵退税分担机制，及时完善地方税制，逐步培育壮大地方税源，增强市县应对更大规模减税降费的能力；出台教

育、科技、交通运输领域省与市县财政事权和支出责任划分改革方案，促进基本公共服务均等化；二是改进预算编制管理，编制中期财政规划，增强年度间政府预算的衔接与约束；三是全面实施预算绩效管理。实现一般公共预算项目全覆盖。

政府债务管理方面，近年来，甘肃省先后制定下发了《甘肃省财政厅关于对政府债务实行限额管理的实施意见》《甘肃省人民政府办公厅关于进一步规范政府举债融资行为的通知》等文件，构建政府债务风险防控体系。跟踪期内，甘肃省按照“开正门、堵后门”的工作思路，严格执行政府债务限额管理和预算管理制度，切实规范政府举债融资行为，成立甘肃省政府性债务管理领导小组，加强对全省政府债务管理工作的组织领导。同时，专门成立了甘肃省专项债券管理领导小组，负责全省专项债券的申报、梳理、审核等工作，切实发挥专项债券稳投资、扩内需、补短板的积极作用。加强政府隐性债务管理，组织各级各部门制定了隐性债务化解方案，落实分年度化解计划，稳妥有序化解隐性债务存量。完善地方债风险预警处置机制，根据债务风险评估和预警结果，积极督促债务高风险地区采取有效措施降低债务风险。加强债务风险评估结果应用，合理控制高风险地区新增政府债务限额。

跟踪期内，甘肃省各项制度不断完善，尤其是制定的一系列债务管理制度，从规模控制、流程管理、风险预警、偿债保障、平台监管等多方面采取行之有效的风险监测，有效防范政府性债务风险，也对政府债务的还本付息提供了重要保障。

七、政府债务及偿还能力

1. 地方政府债务情况

根据甘肃省财政厅发布的公开资料，截至2019年底，甘肃省政府债务余额3116.6亿元，

较上年年底增长25.06%，其中一般债务1880.4亿元，专项债务1236.2亿元。政府或有债务为2147.5亿元，同比下降0.48%。

表9 2017-2019年甘肃省债务余额情况表

(单位：亿元)

项目	2017年	2018年	2019年
政府债务	2068.60	2492.10	3116.6
政府或有债务	2210.14	2157.78	2147.5
合计	4278.74	4649.88	5264.1

注：政府债务指政府负有偿还责任的债务，包括一般债务及专项债务；政府或有债务包括负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务

数据来源：甘肃省财政厅

从各级政府负债结构看，截至2019年底，甘肃省政府债务主要为县级债务，占比为45.94%；省本级和市本级分别占比32.40%和21.66%。

从资金投向看，甘肃省政府性债务筹集资金主要用于交通基础设施建设、市政建设、保障性住房和农林水利等公益性项目，不仅较好地保障了甘肃省经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展，而且形成了一定规模的优质资产，其经营收入也可作为偿债来源之一。

集中偿付压力方面，截至2019年底，甘肃省政府债务于2020年、2021年、2022年、2023年、2024年及以后到期需偿还额分别为321.5亿元、316.5亿元、311.9亿元、601.6亿元和1565.1亿元，占比分别为10.3%、10.2%、10.0%、19.3%和50.2%。整体看，甘肃省现有政府债务偿还期限结构较为合理，集中性偿付压力较小。

表10 截至2019年底甘肃省债务期限结构情况

(单位：亿元)

偿债年度	政府债务	政府或有债务	
		政府负有担保责任的债务	政府可能承担一定救助责任的债务
2020年	321.5	21.1	53.4
2021年	316.5	47.9	96.9
2022年	311.9	8.6	87.5
2023年	601.6	53.9	16.6
2024年及以后	1565.1	233.6	1528

合计	3116.6	365.1	1782.4
----	--------	-------	--------

资料来源：甘肃省财政厅

根据甘肃省财政厅提供的资料，财政部核定甘肃省 2019 年地方政府债务限额 3406.8 亿元，2020 年甘肃省地方政府债务限额 4374.79 亿元。甘肃省未来具有一定融资空间。

表 11 2017 - 2019 年甘肃省地方政府债务限额情况表
(单位: 亿元)

	2017 年	2018 年	2019 年
政府债务限额	2299.5	2745.5	3406.8
其中：一般债务限额	1469.3	1711.3	1972.3
专项债务限额	830.2	1034.2	1434.5

资料来源：甘肃省财政厅

总体来看，跟踪期内，甘肃省地方政府债务规模增长较快，整体规模较小、期限结构分布较合理，同时，与甘肃省地方政府债务限额相比尚有一定融资空间。

2. 地方政府偿债能力

政府负有偿还责任债务/GDP

截至 2019 年底，甘肃省地方政府债务余额 3116.6 亿元（其中一般债务 1880.4 亿元，专项债务 1236.2 亿元），占当年甘肃省 GDP 的比重为 35.70%，同比上升 5.48 个百分点。

政府负有偿还责任债务/甘肃省综合财力

2019 年，甘肃省综合财力（一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入）为 4051.99 亿元，截至 2019 年底，甘肃省地方政府债务余额占 2019 年综合财力的 76.92%，同比上升 10.87 个百分点。

总体看，跟踪期内，甘肃省债务负担有所加重，但债务风险总体可控。

八、债券偿还能力分析

1. 一般债券偿债能力分析

(1) 偿债资金来源

根据国发〔2014〕43号文以及财库〔2015〕68号文，地方政府一般债券用于没有收益的公

益性项目，收入及本息偿还资金纳入甘肃省一般公共预算，主要以一般公共预算收入偿还。

(2) 偿债能力分析

截至2020年12月7日，联合资信所评甘肃省存续一般债券余额合计806.8407亿元，2019年甘肃省一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计分别为850.49亿元和4243.44亿元，对上述一般债券余额的保障倍数分别为1.05倍和5.26倍，一般公共预算收入总计对上述一般债券余额保障程度较好；一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计对甘肃省一般债务（1880.4亿元）的保障倍数分别为0.45倍和2.26倍，一般公共预算收入总计对甘肃省一般债务余额保障程度尚可。考虑到上述债券为分期发行，甘肃省政府对单年度待偿还一般债券金额的保障能力高于上述覆盖倍数。

2. 专项债券偿债能力分析

(1) 偿债资金来源

根据国发〔2014〕43号文，地方政府专项债券用于有一定收益的公益性项目，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

对于项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，根据财预〔2017〕62号文、财预〔2017〕97号文、财预〔2018〕28号文，募集资金将明确到具体的项目，以项目对应并纳入政府性基金预算管理的国有土地使用权出让收入或国有土地收益基金收入、车辆通行费收入及其他专项收入等偿还到期债券本金。因项目对应的收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

(2) 偿债能力分析

截至 2020 年 12 月 7 日，甘肃省存续专项债券余额合计 465.0229 亿元（含普通专项债券 216.0229 亿元、土地储备专项债券 152.00 亿元、收费公路专项债券 64.00 亿元、棚户区改造专项债券 33.00 亿元），2019 年甘肃省地方政府性基金收入合计和政府性基金收入总计分别为 520.82

亿元和 975.80 亿元，对上述专项债券余额的保障倍数分别为 1.12 倍和 2.10 倍，保障程度尚可。考虑到上述专项存续债券为分期发行，甘肃省政府对单年度待偿还专项债券金额的偿还能力高于上述覆盖倍数。

同时，联合资信也关注到，对于项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，部分募投项目预测土地出让价格、单公里预期通行费收入较当前市场情况偏高，未来项目收入实现情况存在一定不确定性。考虑到相关债券纳入政府性基金预算进行管理，若预期收益暂时难以实现，可通过续发方式进行周转，对相关债券偿还起到一定保障。

综合分析，甘肃省政府对存续债券偿还能力极强，债券分期偿还有助于降低其集中偿付压力，同时，在专项债务限额内发行专项债券周转偿还的制度安排保障了相关债券偿还的安全性。总体看，甘肃省政府存续债券不能偿还的风险极低。

九、结论

甘肃省位于中国西北地区的中心地带，同时处在“一带一路”、西部大开发国家战略、西部陆海新通道建设、黄河流域生态保护和高质量发展的重要节点，战略地位显著。甘肃省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，获得了中央政府在资金、政策等多方面的大力支持。跟踪期间，甘肃省经济运行持续增长，2020 年受新冠疫情和国内外复杂形势影响，经济增速有所放缓，石化、电力和有色金属等主导产业发展良好，产业结构持续优化；财政收入规模稳步提升。

甘肃省政府性债务风险控制制度逐步完善，2019 年政府债务规模有所增长，但政府债务风险总体可控。未来，随着甘肃省经济增长及产业结构调整的继续深化，甘肃省经济增长质量和效益有望进一步提升。

基于对甘肃省经济、财政、管理水平、地

方债务等状况以及一般债券和专项债券偿还能力的综合评估，联合资信确定维持 2016 年度第一批甘肃省政府一般债券、2016 年度第二批甘肃省政府一般债券、2016 年度第三批甘肃省政府一般债券、2016 年度第一批甘肃省政府专项债券、2016 年度第二批甘肃省政府专项债券、2017 年度第一批甘肃省政府一般债券、2017 年度第二批甘肃省政府一般债券、2017 年度第一批甘肃省政府专项债券、2017 年第一批甘肃省土地储备专项债券、2017 年甘肃省收费公路专项债券（一期）、2017 年第二批甘肃省政府专项债券、2017 年第三批甘肃省政府一般债券、2018 年甘肃省政府一般债券（一期）、2018 年甘肃省政府一般债券（二至四期）、2018 年甘肃省政府专项债券（一期）、2018 年甘肃省政府一般债券（五至七期）、2018 年甘肃省政府一般债券（八期）、2018 年甘肃省政府专项债券（二期）、2018 年甘肃省收费公路专项债券（一期）、2018 年甘肃省（市州级）土地储备专项债券（一期）和 2018 年甘肃省（市州级）棚户区改造专项债券（一期）信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好2015年地方政府一般债券发行工作的通知》《关于做好2015年地方政府一般债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务。
C	不能偿还债务。