

信用等级公告

联合[2015] 787 号

联合资信评估有限公司通过对厦门市政集团有限公司信用状况进行综合分析和评估，确定

厦门市政集团公司
主体长期信用等级为
AAA

特此公告。

联合资信评估有限公司
二零一五年六月十二日



厦门市政集团有限公司

主体长期信用评级报告

评级结果:

主体长期信用等级: AAA

评级展望: 稳定

评级时间: 2015年6月12日

财务数据

项 目	2012 年	2013 年	2014 年	15 年 3 月
资产总额(亿元)	557.12	636.31	718.63	727.86
所有者权益(亿元)	189.94	192.26	196.29	195.49
长期债务(亿元)	62.30	61.36	62.31	57.28
全部债务(亿元)	74.13	69.78	72.32	67.26
营业收入(亿元)	43.40	48.19	50.45	12.10
利润总额(亿元)	2.22	3.03	3.10	0.36
EBITDA(亿元)	6.23	7.40	7.84	--
营业利润率(%)	20.26	20.57	19.89	18.09
净资产收益率(%)	0.96	1.19	1.08	0.42
资产负债率(%)	65.91	69.79	72.69	73.14
全部债务资本化比率(%)	28.07	26.63	26.92	25.60
流动比率(%)	169.25	170.05	174.83	146.84
全部债务/EBITDA(倍)	11.91	9.44	9.22	--
EBITDA 利息倍数(倍)	6.79	6.85	6.98	--

注: 2015 年第一季度财务数据未经审计

分析师

李小建 徐荣伟 王宇勃

lianhe@lhratings.com

电话: 010-85679696

传真: 010-85679228

地址: 北京市朝阳区建国门外大街 2 号
中国人保财险大厦 17 层 (100022)

Http: //www.lhratings.com

评级观点

厦门市政集团有限公司(以下简称“厦门市政集团”或“公司”)作为厦门市市政基础设施的建设及投融资主体,经营领域涉及水务、工程施工、燃气等多个公共事业领域。联合资信评估有限公司(以下简称“联合资信”)对公司的评级反应了其在外部经营环境、政府支持、全产业布局及区域垄断地位等方面的显著优势。同时联合资信也关注到,公司成立不久,下属子公司众多,且受城市基础设施投资行业基本特性影响导致所投资项目建设周期长、投资额度大等不利因素对公司信用水平带来的不利影响。

公司在厦门市城市基础设施建设进程中将继续发挥重要作用,加之厦门市经济不断发展为公司各经营板块提供了良好的外部环境,公司未来收入规模和利润水平有望继续提升。虽然可预料到的大规模投资支出将加重公司债务负担,但考虑到公司不断获得的财政资金的长期稳定支持将对公司整体偿债能力形成良好支撑。联合资信对公司的评级展望为稳定。

优势

1. 厦门市作为副省级城市,中国(福建)自由贸易试验区三大片区之一,经济平稳快速发展,财政实力较强,为公司提供了良好的外部发展环境。
2. 公司为厦门市规模最大的城市基础设施建设主体和国有资产运营主体,成立时获得政府资产注入规模较大,有助于公司经营收入的持续增长和盈利水平的不断提升。
3. 公司业务布局全面,经营范围涉及众多领域,区域内垄断地位突出。

4. 公司资产规模较大，有息债务规模较小。

关注

1. 公司成立不久，子公司众多且专业性较强，存在统一管理难度。
2. 公司近年建设项目较多，未来投资支出规模大，债务负担短期内仍将上升。
3. 公司其他应收款金额较大，账龄偏长，公司资金周转压力加大，整体流动性偏弱。

信用评级报告声明

一、除因本次评级事项联合资信评估有限公司（联合资信）与厦门市政集团有限公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与厦门市政集团有限公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

二、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本信用评级报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因厦门市政集团有限公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

四、本信用评级报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议等。

五、本信用评级报告中引用的企业相关资料主要由厦门市政集团有限公司提供，联合资信不保证引用资料的真实性及完整性。

六、厦门市政集团有限公司主体长期信用等级自 2015 年 6 月 12 日至 2016 年 6 月 11 日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

一、主体概况

厦门市政集团有限公司系根据厦门市人民政府下达的厦府【2014】64号《厦门市人民政府关于同意调整厦门市政集团有限公司组建方案的批复》文件精神，由厦门市国有资产监督管理委员会(以下简称“厦门市国资委”)于2014年4月投资组建，根据组建方案，公司先后接收厦门市政工程公司、厦门百城建设投资有限公司、厦门市燃气总公司、厦门水务集团有限公司、厦门白鹭洲建设开发公司、厦门市市政建设开发总公司等9家公司的全部或部分股权，初步形成了涵盖自来水供应、燃气供应、垃圾回收发电及市政基础设施等多板块经营格局。截至2015年3月底，公司注册资本为175.70亿元，厦门市国资委为公司的控股股东及实际控制人。

目前，公司主要负责厦门市市政、交通国有股权投资与资本运作，承担政府重大市政、交通基础设施建设项目的投融资，开展与主业相关的以资本为纽带的整合重组。

公司经营范围：根据国有资产监督管理部门的授权，运营管理授权范围内的国有资本；负责厦门市市政、交通企业基础设施建设，国有股权投资与资本运作；政府重大市政、交通基础设施建设项目的投融资，开展与其业主相关的以资本为纽带的整合重组；其他与市政、交通基础设施建设有关产业的投资；承担市委、市政府及相关部门交办或委托的其他业务；其他政府许可的产业投资、运营管理。

截至2014年底，公司本部设综合办公室、党群工作部、计划财务部、人力资源部、监察审计部、经营管理部(法律事务部)、工程管理部(总工办)、投资运营部等8个经营部门。纳入合并报表范围的二级子公司共11家。

截至2014年底，公司资产总额718.63亿元，所有者权益196.29亿元；2014年合并口径实现营业总收入50.45亿元，利润总额3.10亿元。

截至2015年3月底，公司资产总额727.86亿元，所有者权益195.49亿元；2015年1~3月，公司合并口径实现营业总收入12.10亿元，利润总额0.36亿元。

公司注册地址：厦门市湖里区云顶中路2777号市政大厦23楼2301-2305室；公司法定代表人：陈永茂。

二、宏观经济和政策环境

2014年，中国国民经济在新常态下保持平稳运行，呈现出增长平稳、结构优化、质量提升、民生改善的良好态势。初步核算，全年国内生产总值636463亿元，按可比价格计算，比上年增长7.4%。增长平稳主要表现为，在实现7.4%的增长率的同时还实现城镇新增就业1322万，调查失业率稳定在5.1%左右，居民消费价格上涨2%。结构优化主要表现为服务业比重继续提升；以移动互联网为主要内容的新产业、新技术、新业态、新模式、新产品不断涌现，中国经济向中高端迈进的势头明显；最终消费的比重提升，区域结构及收入结构继续改善。质量提升主要表现为全年劳动生产率提升、单位GDP的能耗下降。民生改善主要表现为全国居民人均可支配收入扣除物价实际增长8%，城镇居民人均可支配收入实际增长6.8%，农村居民人均可支配收入实际增长9.2%。

从消费、投资和进出口情况看，2014年，市场销售稳定增长，固定资产投资增速放缓，进出口增速回落。社会消费品零售总额262394亿元，比上年名义增长12.0%（扣除价格因素实际增长10.9%）。固定资产投资（不含农户）502005亿元，比上年名义增长15.7%（扣除价格因素实际增长15.1%）。全年进出口总额264335亿元人民币，比上年增长2.3%。

2014年，中国继续实施积极的财政政策。全国一般公共财政收入140350亿元，比上年增加11140亿元，增长8.6%。其中，中央一般公共财政收入64490亿元，比上年增加4292亿元，

增长 7.1%；地方一般公共财政收入（本级）75860 亿元，比上年增加 6849 亿元，增长 9.9%。一般公共财政收入中的税收收入 119158 亿元，同比增长 7.8%。全国一般公共财政支出 151662 亿元，比上年增加 11449 亿元，增长 8.2%。其中，中央本级支出 22570 亿元，比上年增加 2098 亿元，增长 10.2%；地方财政支出 129092 亿元，比上年增加 9351 亿元，增长 7.8%。

2014 年，中国人民银行继续实施稳健的货币政策，综合运用公开市场操作、短期流动性调节工具（SLO）、常备借贷便利（SLF）等货币政策工具，创设中期借贷便利（MLF）和抵押补充贷款工具（PSL）；非对称下调存贷款基准利率；两次实施定向降准。稳健货币政策的实施，使得货币信贷和社会融资平稳增长，贷款结构继续改善，企业融资成本高问题得到一定程度缓解。2014 年末，广义货币供应量 M2 余额同比增长 12.2%；人民币贷款余额同比增长 13.6%，比年初增加 9.78 万亿元，同比多增 8900 亿元；全年社会融资规模为 16.46 万亿元；12 月份非金融企业及其他部门贷款加权平均利率为 6.77%，比年初下降 0.42 个百分点。

2015 年，中国经济下行压力依然较大。李克强总理的政府工作报告指出，2015 年经济社会发展的主要预期目标是 GDP 增长 7.0% 左右，居民消费价格涨幅 3% 左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5% 以内，进出口增长 6% 左右。2015 年是全面深化改革的关键之年，稳增长为 2015 年经济工作首要任务，将重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。三大战略的推进势必拓展中国经济发展的战略空间，并将带动基础建设等投资，从而对经济稳定增长起到支撑作用。

三、行业及区域经济环境

1. 行业分析

（1）行业概况

城市基础设施建设包括机场、地铁、公共

汽车、轻轨等城市交通设施建设，市内道路、桥梁、高架路、人行天桥等路网建设，城市供水、供电、供气、电信、污水处理、园林绿化、环境卫生等公用事业建设等领域。城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要物质基础，对于促进国民经济及地区经济快速发展、改善投资环境、强化城市综合服务功能、加强区域交流与协作等有着积极的作用，其发展一直受到中央和地方各级政府的高度重视。近些年，全国各地城建资金来源和渠道日益丰富，城市基础设施建设规模不断扩大，建设水平迅速提高，城市基础设施不断完善。

中国是世界上最大的发展中国家，基础设施还比较薄弱，这在一定程度上影响和制约着中心城市综合服务功能的发挥，不利于人民生活水平的提高和国民经济持续稳定快速发展。政府一直是中国城市建设的唯一投资者。自 1998 年以来，中央政府逐年增加基础设施建设投入，特别是增加城市基础设施建设的资金供给规模，对城市基础设施建设的国债项目实行贷款贴息、财政拨款等一系列优惠政策，为城市基础设施建设领域注入了大量的资金，而地方政府也相应出台了许多优惠政策，积极支持城市基础设施的投资建设。

地方政府基础设施建设融资平台被明确为代表国家或地方政府专业从事基础设施投资开发和经营活动的企业，是组织中央或地方经营性投资活动的主体。经过多年的发展，目前国内大多数融资平台已形成了较大的经营规模，在城市基础设施建设领域中发挥着十分重要的作用。城市基础设施建设具有投资数额巨大、回收期长、投资收益的间接性等特点，目前中国从事此项业务的融资平台面临着投资项目公益性与市场性相混淆、投资项目管理模式单一、国有独资导致公司无法进行多元化运作等实际问题。

（2）行业政策

20 世纪 90 年代末期以来，国家为推动城市基础设施建设领域的改革，出台了一系列相

关政策，主要着眼于确立企业的投资主体地位，支持有条件的地方政府投融资平台通过发行债券拓宽融资渠道等。2009年，在宽松的平台融资环境及4万亿投资刺激下，城市基础设施建设投资速度猛增，造成投资过热及地方财政隐性债务规模快速攀升，2010年以来，为了正确处理政府融资平台带来的潜在财务风险和金融风险，国家相继出台了一系列清理及监管政策，严控平台债风险。

2012年12月24日四部委联合下发了财预[2012]463号，通过规范融资方式、制止违规担保等措施约束地方政府及其融资平台政府性债务规模的无序扩张。2013年4月，银监会下发《关于加强2013年地方融资平台风险监管的指导意见》（以下简称“《指导意见》”）要求各金融机构遵循“控制总量、优化结构、隔离风险、明晰职责”的总体思路，以降旧控新为重点，以风险缓释为目标，继续推进地方政府融资平台贷款风险管控工作。2013年8月底，国家发改委办公厅下发发改办财金【2013】2050号文，支持“债贷组合”模式。“债贷组合”模式在棚改债中的应用，创新点在于银行的引入，一方面银行提供贷债统一授信，为棚改债的偿还提供了备用信用支持；另一方面银行作为综合融资协调人，在债券存续期内通过动态长效监控，强化包括贷债在内的整体债务风险管理，为棚改债募集资金的使用及偿债资金的归集起到一定的监管和风险提示作用。整体上2012及2013年政府融资平台面临较为严峻的信贷融资环境，迫使公开市场融资的城投债保持较大发行规模。其次，《指导意见》对不同行政级别融资平台实施差异化信贷政策，对国家鼓励的项目继续进行信贷支持，这些差异化的政策使省级、省会城市融资平台和从事保障房、公路类融资平台面临相对宽松的融资环境。

2014年10月初，国务院发布“国发【2014】43号”《关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称《43号文》）。《43号文》的主要内容是围绕建立规范的地方政府举债融资机制，

建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制：首先，明确了政府性债务举债主体，且规定融资平台公司不得新增政府债务，地方政府性债务采取政府债券形式；其次，地方政府债务规模实行限额管理及全口径预算管理，地方政府债务只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出；再次，明确了偿债主体为地方政府，中央政府实行不救助原则。2014年10月底，财政部发布《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预【2014】351号，以下简称《351号文》），《351号文》主要围绕清理存量债务、甄别政府债务提出了细化内容。新增核心内容主要包括：①明确存量债务甄别结果上报核查及追责要求；②提出根据项目自身收益能否平衡债务来甄别地方政府债务，其中对于通过PPP模式转化为企业债务的情况，正式明确其不能纳入政府性债务；③新增“凡债务率超过预警线的地区，必须做出书面说明”。综上，《43号文》及《351号文》的出台，对规范地方政府举债行为、约束地方政府盲目举债、防范化解财政金融风险起到积极的作用。

2015年5月15日，国务院办公厅转发了财政部、人民银行、银监会《关于妥善解决地方政府融资平台公司在建项目后续融资问题的意见》（国办发[2015]40号），为确保融资平台公司在建项目后续融资，化解在建项目到期债务风险提供了一些操作细则。

2015年以来，从财政部部长楼继伟2015年3月6日针对地方政府债务问题答记者问，到2015年上半年地方政府债券系列政策的推出，再到融资平台公司在建项目后续融资政策落地，以及2015年5月份国家发改委积极推进项目收益债同时放松企业债券发行标准等政策的出台，融资平台公司整体违约概率较2014年43号文出台时的预期违约概率有所降低，融资平台公司债务短期周转能力有望增强，流动性风险将得以缓释。

整体看，通过多次分类整合，不同类型债

务及融资平台得到逐步整理规范，在政策不断细化的大背景下，政府投融资平台逐步出现两极分化，有条件的平台将获得更多政府及信贷等支持，未来在城市发展中起到更加突出的作用，无条件的平台将出现功能弱化，面临调整。同时，监管机构对于债券管理也逐步重视，未来从发债审批到后督管理的全程监控，将成为新趋势。

2. 区域经济

公司为厦门市市政基础设施建设及投融资主体，经营地域与投资项目基本集中在厦门市境内，其经营状况、投资方向及融资能力直接受厦门市经济增长、财政状况和城市建设水平影响，并与城市规划密切相关。

(1) 区域经济分析

厦门市是中国最早成立的经济特区之一，是以外向型经济为主导的经贸港口城市。

2014 年，厦门市全年地区生产总值 3273.54 亿元，按可比价格计算，比上年增长 9.2%。其中，第一产业增加值 23.74 亿元，增长 2.5%；第二产业增加值 1499.27 亿元，增长 9.7%；第三产业增加值 1750.53 亿元，增长 8.7%。三次产业结构为 0.7：45.8：53.5。

2014 年，厦门市全社会固定资产投资 1572.95 亿元，比上年增长 16.7%，其中固定资产投资（不含农户）1562.16 亿元，增长 16.8%。分产业看，第一产业投资下降 37.5%，第二产业投资增长 11.2%，第三产业投资增长 18.5%，三次产业投资比例为 0.2:19.5:80.3。

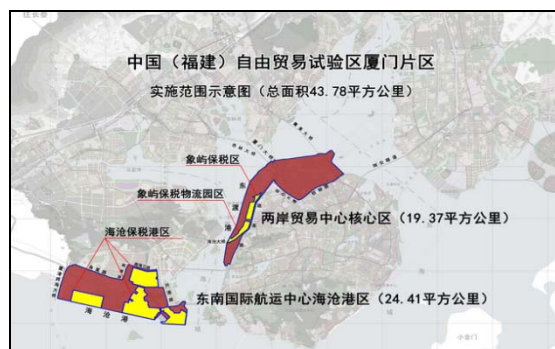
工业方面，2014 年厦门市全部工业总产值 4905.44 亿元，比上年增长 10.8%，工业增加值 1240.32 亿元，增长 10.5%。电子、机械两大支柱产业共有规模以上工业企业 740 家，占全市规模以上工业企业数的 47.6%，完成工业总产值 3202.37 亿元，占全市规模以上工业的 65.3%，对全市规模以上工业增长的贡献率为 63.3%，拉动全市规模以上工业增长 6.8 个百分点。电子行业实现总产值 1852.62 亿元，增长

1.2%；机械行业实现总产值 1349.75 亿元，增长 8.6%。

房地产开发投资方面，2013 年，厦门市全年房地产开发投资 704.06 亿元，增长 32.4%，其中土地购置费 242.17 亿元，增长 82.5%，占房地产投资的 34.4%，占全社会固定资产投资的 15.4%。全市商品房施工面积 4219.86 万平方米，增长 11.5%；商品房新开工面积 739.58 万平方米，增长 7.3%；商品房销售面积 790.21 万平方米，增长 0.4%，其中住宅销售 510.37 万平方米，下降 12.2%。

2015 年 4 月 21 日，中国福建自由贸易试验区厦门片区揭牌，厦门片区面积 43.78 平方公里，范围涵盖东南国际航运中心海沧港区域和两岸贸易中心核心区，并根据先行先试推进情况以及产业发展和辐射带动需要，拓展试点政策范围，形成与两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、东南国际航运中心、两岸贸易中心和两岸区域性金融服务中心建设的联动机制。

图 1 福建自由贸易试验区厦门片区示意图



资料来源：中国(福建)自由贸易试验区厦门片区管理委员会网站

总体看，厦门市是海峡西岸经济区的重要中心城市，其战略定位、稳定发展以及福建自由贸易试验区厦门片区的成立为公司的发展创造了一个良好的宏观环境。

(2) 厦门市发展规划

根据《厦门市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，厦门市将紧紧抓住国家鼓励东部地区率先发展和支持加快建设海峡西岸经济区的重大战略机遇，以厦门经济特区范围扩

大到全市为新起点，以加快转变经济发展方式为主线，加快建设现代化国际性港口风景旅游城市和海峡西岸重要中心城市，积极推动厦漳泉大都市区建设发展，更好地发挥经济特区在改革开放中的“窗口”、“试验田”作用和推动科学发展、促进社会和谐排头兵作用，更好地发挥厦门在福建跨越发展和海峡西岸经济区建设中的龙头带动作用。

厦门市将按照“规划一体化、基础设施建设一体化、基本公共服务一体化”的总体要求，以“全域厦门”理念和“高起点、高标准、高层次、高水平”的原则，全面拓展岛外，优化提升岛内，推动城市建设和产业发展双轮驱动，基本形成岛内外一体化、岛外各组团各具特色又相互协调的城市新格局，争取在全国率先形成城乡一体化发展的新格局。

厦门市将主动融入厦漳泉大都市区建设，对接经济社会发展规划、城市建设规划，推进形成更加紧密的区域合作机制，促进城市联盟和同城化发展。充分发挥厦门经济特区政策和资源优势，主动参与和推进区域产业分工协作，主动为周边地区做好航运物流、旅游、金融、信息、科研等方面服务，推动形成优势互补、合作共赢的区域产业发展格局。主动衔接区域重大基础设施建设，加快城际轨道交通建设，促进厦漳泉大都市区的港口、机场、信息网络等重大基础设施共建共享，完善生态补偿机制，共同推进九龙江流域生态保护。同时，厦门市围绕建设海峡西岸重要中心城市，进一步提高港口集散能力，构建海陆空立体交通运输体系，改善城市交通环境，完善水电气供应保障以及防灾减灾体系，提高管理城市水平，增强城市承载能力和综合服务功能。

总体看，厦门市经济持续快速发展带动了全市基础设施建设的需求，地方财政实力不断增强为全市基础设施建设奠定了较好的经济基础；

3. 政府财力

厦门市二、三次产业结构占比高，财税基础好。近年随着厦门优势产业的不断增长，产业创税能力和经济实力不断增强，这为地方基础设施的投资建设奠定了较好的经济基础。

2012~2014年，厦门市地区财政总收入持续快速增长，2014年全市为909.13亿元。其地方级财政收入也保持了相同的增长趋势，2014年实现地方级财政收入543.80亿元，同比增长10.8%，其中税收收入469.20亿元。总体看，厦门市财政税收基础好，总体财政实力强，财政收入规模大，并持续快速增长，为厦门市基础设施建设提供了有力保障。

表1 2012年~2014年厦门市财政收入构成(单位:亿元)

科目	2012年	2013年	2014年
财政总收入	739.46	825.10	909.13
地方级财政收入	422.91	490.60	543.80
其中: 税收收入	362.65	421.68	469.20

资料来源: 厦门市国民经济和社会发展公报

四、基础素质分析

1. 产权状况

公司为依法设立的国有独资公司，注册资本175.70亿元人民币，由厦门市人民政府授权厦门市国资委履行出资人职责，厦门市国资委持有公司100%股权，为公司实际控制人。

2. 企业规模

公司是厦门市直属的国有独资企业，主要从事厦门市市政基础设施的建设及投融资。根据厦门市政府对公司的职能定位，公司主要负责厦门市市政、交通国有股权投资与资本运作，承担政府重大市政、交通基础设施建设工程项目的投融资，开展与其主业相关的以资本为纽带的整合重组。

目前公司拥有城市供水及污水处理、城市燃气供应、垃圾回收发电、城市市政工程施工、贸易等五大主板块以及房地产开发、物业管

理等相关副业板块，初步形成了多板块经营格局。

整体看，公司作为厦门市规模最大的城市基础设施建设及国有资产经营管理公司，主要经营业务平稳发展，区域垄断地位突出，公司整体规模大，竞争力不断提升。

3. 人员素质

(1) 高管人员情况

目前，公司本部有党委书记、董事长、副董事长、总经理、党委副书记、副总经理等高管成员共10人，均具有大专及以上学历。公司主要高管均具备较丰富的管理经验和较高的专业水平。

公司党委书记、董事长陈永茂先生，汉族，籍贯福建莆田，1962年8月出生，中共党员，硕士学历，1984年参加工作，曾任厦门市财政局局长、湖里区副区长、厦门市政府副秘书长，现任厦门市政集团有限公司党委书记、董事长。

公司党委副书记、总经理王良睦先生，汉族，籍贯广东，1966年2月出生，中共党员，硕士学历，1991年参加工作，曾任厦门市园林局副总工程师、集美区政府副区长，现任厦门市政集团有限公司党委副书记、总经理、董事。

(2) 企业员工情况

截至2015年3月31日，公司共拥有员工5684人，其中拥有初级及以上专业级别人员1459人。

从教育构成上来看，初中文化以下员工人数1468人，高中中专1430人，大专以上2786人；从年龄构成上来看，30岁以下员工1247人，30~50岁员工3434人，50岁以上1003人。

总体看，公司员工结构以中坚年龄层为主，文化素质水平符合公司发展需要，管理层具有丰富的管理经验，对公司经营发展历程了解深入，管理水平较高。

4. 政府支持

公司作为以厦门市交通、城市基础设施和社会公益性项目投资建设为主要经营业务的企

业，在资本金、资产注入、业务支持以及债务本息偿还等方面得到政府大力支持。

资本金及资产注入方面，公司是十八届三中全会提出“完善国有资产管理体制，组建若干国有资本运营公司”后在福建省成立的首家国有资本运营公司。成立伊始，即接收了原辖厦门市国资委、厦门市市政园林局以及厦门市交通运输局的共9家企业的全部或部分股权，注册资本达175.70亿元。

业务支持方面，公司是厦门市市政基础设施的建设及投融资主体，业务范围涉及市政、保障房、水务、燃气、垃圾回收发电、贸易等多各领域，公司承担政府性项目较多，根据《厦门市国有企业承担政府性项目建设资金管理办法》（厦委办发[2006]54号）厦门市国有企业经批准筹措的政府性项目建设资金其本息由市财政统筹安排偿还。

五、管理分析

1. 法人治理结构

公司采取国有独资公司形式，行使授权范围内国有资产出资人权利，是代表厦门市政府进行大型城市基础设施投资的企业法人。公司依据《公司法》及市国资委有关文件要求，制定了公司章程，设立了包括董事会、监事会和经营管理层在内的法人治理结构。

董事会是公司经营决策机构，依照《公司法》和章程的规定行使职权。董事会由9名董事组成：董事长1名，副董事长1名，董事（含外部董事）7名，其中职工董事1名。董事会成员由出资人按照有关规定和程序任免，但职工董事由公司职工代表大会选举产生；董事每届任期三年，任期届满，可以连任。

公司监事会根据有关法律、法规、规章和公司章程的规定，对公司重要经营管理活动、重大决策及其程序合法合规性、财务活动、董事及高级管理人员履职行为进行监督，确保国有资产及其权益不受侵犯。监事会不参与、不干预企业的经营决策和经营管理活动。监事会

由5名监事组成。其中由出资人按照有关规定和程序任免监事会主席1名，监事2名，由公司职工代表大会选举产生的职工监事2名，其中监事会副主席1名。

公司设总经理1名，副总经理2~4名，总经理对董事会负责，副总经理协助总经理工作。公司总经理、副总经理均按照有关规定和程序任免。

目前公司本部下设综合办公室、党群工作部、计划财务部、人力资源部、监察审计部、经营管理部（法律事务部）、工程管理部、投资运营部在内的8个职能部门。能够满足公司日常管理需要。

公司建立了以资产为纽带的母子公司管理体制，对下属子公司行使国有资产出资人职能，行使重大决策权、投资收益权和经营管理者选择权，承担国有资产的保值增值责任。

2. 管理水平

公司作为厦门城市基础设施投融资主体，业务涉及到厦门市基础设施建设多个领域，业务活动复杂。为提高公司资产经营效率，并增强公司项目投资及管理能力，公司制定了《内部审计监察制度》、《预算管理制度》、《融资管理办法》、《资金结算中心管理办法》、《国有资本收益管理办法》等一系列制度，对公司资金管理、投资管理及项目管理等提供了制度依据。

（1）财务管理制度

公司财务管理制度主要是对公司在存货核算、长期股权投资、固定资产、无形资产、投资性房地产、职工薪酬、收入、建造合同、所得税、政府补助、借款费用、资产减值、企业合并、会计政策、会计估计变更和差错更正、资产负债表日后事项、关联方披露等各方面进行规范。

（2）预算管理制度

公司制定了《预算管理制度》，对预算实行统一计划、分级管理。预算编制按照“由上而下、上下结合、分级编制、逐级汇总、总体平衡”

的程序进行。公司严格预算执行，动态监控执行情况，按年度开展预算执行评价并实施考核，确保了预算的刚性约束。公司和重要子公司建立了预算管理内控体系，将预算作为控制日常经营活动和进行财务管理的依据，同时将预算管理与薪酬考核相结合，切实保证各项预算指标的完成。

（3）资金管理制度

公司制定有《融资管理办法》、《资金结算中心管理办法》、《国有资本收益管理办法》等办法。对企业筹资、资金管理、国有资本收益管理等各方面进行规范，操作流程、职责权限要求明确。公司通过集团的竞争优势，由集团统一向银行综合授信，降低融资成本，优化资本结构，降低财务费用。

（4）对外投资及经营管理制度

公司制定了《投资管理办法》、《采购管理办法》、《经济运行分析制度》等制度办法。投资决策突出主业，且均经过科学充分的可行性论证；对超过一定金额采购采用招投标的管理办法；公司持续推进降本增效，加强各种经济业务的管控。

（5）资产管理制度

公司加强各项资产管理，集团公司制定有《资产租赁管理办法》、《资产管理制度》等制度办法。子公司制定有《存货管理办法》，规范存货管理流程，健全存货管理岗位责任制，有效实施不相容职务分离，严格执行存货盘点清查制度。公司重视固定资产维护和更新改造，加大技改投入，不断促进固定资产技术升级，规范固定资产在不同子公司间的转移使用。

（6）工程管理制度

公司设立工程管理部，对公司及其子公司工程建设项目进展情况、投资情况、安全生产情况进行跟踪、检查、落实，同时规范管理工程建设项目招投标事项，制定有《建设工程招标投标管理办法》、《工程建设管理办法》、《工程管线施工协调机制管理办法》等办法，用以规范公司建设工程招标行为，保证工程质量和进

度，控制工程造价，提高集团公司的工程管理水平。

（7）担保管理制度

为规范公司的担保行为，加强对担保业务的控制，防范担保风险，维护国有资产安全，公司制定了《担保业务管理制度》，对公司本部及全资及控股子公司对外担保的审批权限、范围、流程、风险管理、责任追究等进行规范。

（8）风险管理制度

为加强公司的风险管理，及时识别、系统分析经营活动中与实现内部控制目标相关的风险，合理确定风险承受度和风险应对策略，公司制定了《风险评估管理办法》及《内部控制制度》、《内部审计制度》、《领导干部任期经济责任审计制度》，主要包括对战略风险、财务风险、市场风险、运营风险和法律风险的相关管控。

（9）发展战略与规划管理制度

为加强公司发展战略与规划管理，保证公司战略实施与执行，实现公司战略定位和总体目标，公司董事会下设战略发展委员会，制定了《发展战略与规划管理制度》。主要是对公司发展战略与规划管理的内容及适用范围进行了定义，并对各职能部门的权限及职责范围进行了规定。

（10）下属子公司管理制度

公司的经营实体主要在各子公司，市政集团主要通过委派的董事、监事加强子公司的管理，审慎核查相关交易，并对财务负责人采用派遣制。

公司制定了《母子公司关系准则》、《董、监事派驻及管理办法》、《财务负责人派驻及管理办法》、《成员公司资产损失责任追究暂行办法》等，以加强对子公司的有效管控。

总体看，公司管理比较规范，已建立起健全的法人治理结构和系统的经营管理制度，但考虑到公司成立较晚，下属子公司众多，业务活动复杂且专业性较强，公司子公司管理方面可能存在一定不足。随着公司进一步发展，公

司管理制度将逐步完善。

六、经营分析

公司是厦门市直属的国有独资企业，主要从事厦门市市政基础设施的建设及投融资。目前公司拥有城市供水及污水处理、城市燃气供应、垃圾回收发电、城市市政工程施工、贸易等五大板块主业以及房地产开发、物业管理、场地及设备租赁、咨询服务、酒店服务等相关副业。公司主业清晰，其经营性业务均由下属子公司负责经营，集团本部目前主要行使投资管理职责。

近年来，公司营业收入持续增长，2012~2014年，公司营业收入分别为43.40亿元、48.19亿元、50.45亿元，2012~2014年主营业务收入同比分别增长7.60%、10.51%和5.34%。

从收入构成来看，公司主营业务以市政类主业为主，市政类业务主要包括市政工程施工、自来水供应及污水处理、燃气供应和垃圾回收发电。2014年，以上四大类市政主业占公司主营业务收入的66.15%，市政主业地位突出。公司贸易业务主要是商品混凝土、钢材、钢筋等建材产品的销售。近年来，贸易板块收入总体保持稳定，但由于非贸易板块收入增加，贸易板块收入占比呈逐年下滑趋势。公司其他收入相对规模较小，主要包括物业、服务类及少量房地产业务。

从毛利率来看，2012~2014年公司主营业务综合毛利率总体保持稳定，分别为20.76%、20.98%、20.19%；同期，公司主营业务毛利润分别为8.79亿元、9.82亿元、9.95亿元，2012~2014年主营业务毛利润同比分别增长24.59%、11.67%和1.38%，增长速度明显下降。公司的毛利贡献主要来自工程施工、水务、燃气和其他业务板块。

2015年1~3月，公司实现主营业务收入合计11.79亿元，占2014年全年收入数额的23.92%，各业务板块所占比重变动不大；同期，公司综

合毛利率下降至18.42%，主要系工程施工、垃圾回收发电毛利率有所下降所致。

表2 公司2012~2014年及2015年1~3月主营业务收入构成情况（单位：亿元、%）

主营业务板块	2012 年			2013 年			2014 年			2015 年 1~3 月		
	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率
工程施工	10.57	24.96	24.77	13.94	29.78	21.23	15.32	31.07	21.26	3.39	28.76	11.55
燃气	8.33	19.68	23.8	8.99	19.2	28.39	9.96	20.2	25.12	2.68	22.72	31.8
水务	5.48	12.94	32.19	5.91	12.63	33.58	6.39	12.96	32.29	1.50	12.72	30.84
垃圾回收发电	0.66	1.57	28.43	0.96	2.05	24.75	0.95	1.92	34	0.28	2.39	15.61
贸易	13.58	32.07	7.36	13.76	29.4	6.71	13.92	28.24	5.01	3.53	29.94	6.37
其他	3.72	8.78	33.32	3.23	6.94	35.85	2.75	5.61	40.32	0.41	3.47	48.2
合计	42.34	100	20.76	46.79	100	20.98	49.29	100	20.19	11.79	100	18.42

资料来源：公司审计报告

1. 工程施工

公司工程施工业务主要经营主体为厦门市市政建设开发总公司、厦门百城建设投资有限公司、厦门市政工程公司、厦门水务集团有限公司、厦门市燃气总公司等二级子公司及其

下属单位。

公司的工程施工板块主要由市场化商业项目和政府代建项目构成，具体收入明细如下：

表3 公司2012~2014年及2015年1~3月工程施工业务营业收入情况（单位：万元）

业务类型	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年 1~3 月
市场化商业项目	96234.27	131182.41	146668.22	31832.89
——一般施工项目	92534.15	114726.91	136099.62	31811.90
——BT 项目	3700.12	16455.50	10568.60	20.99
政府代建项目	9448.18	8177.92	6484.13	2090.23
——市政工程项目	9448.18	7484.92	6014.13	2090.23
——保障房项目	0	693.00	470.00	0.00
合计	105682.45	139360.33	153152.35	33923.12

资料来源：公司提供。

市场化商业项目

市场化商业项目是指公司下属子公司通过招投标承接的施工项目，分为一般施工项目和BT项目。2012~2014年及2015年1~3月，公司市场化商业项目收入分别为9.62亿元、13.12

亿元、14.67亿元及3.18亿元，其中一般施工项目占比较大，近三年及一期收入构成占比均超过85%。目前，公司共承接3个BT项目。

表4 公司2012~2014年及2015年1~3月市场化工程项目合同情况（单位：万元）

年度	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年 1~3 月
合同个数	58	63	71	16
合同金额	128927.80	90957.63	134247.77	16074.66

资料来源：公司提供

表5 截至2015年3月底公司市场化主要在建及拟建项目情况（单位：万元）

	业主单位	项目名称	合同金额	建设起止时间	已投入金额	未来三年投资计划		
						2016	2017	2018

在建	厦门市市政建设开发总公司	厦门火车站南广场停车场及配套服务设施工程	45000.00	2014~2016	12441.48	17000.00	0	0
	温州市瓯海区广化路和双南线道路建设办公室	广化南路（瓯海段）道路建设工程（一期）	20275.24	2014~2015	7105.69	0	0	0
	厦门水务集团有限公司	龙海 BT 项目	17500.00	2012~2015	11515.53			
	温州市瓯海区广化路和双南线道路建设办公室	104 国道至瓯海大道连接线道路（新双南线）一期工程	17103.11	2014~2015	6437.97	0	0	0
	厦门市市政建设开发总公司	湖东社区配套设施	15000.00	2014~2016	4300.56	5400.00	0	0
	厦门水务集团有限公司	泉州惠南 BT 项目	14900.00	2012~2015	9963.62			
	厦门市市政建设开发总公司	双十中学枋湖校区公共停车库	11000.00	2015~2016	50.00	6500.00	0	0
	乐亭新区建设投资有限公司	乐亭县临港产业聚集区污水处理厂	10575.33	2012~2014	10575.33			
拟建	厦门市市政建设开发总公司	洪钟大道	1917.54			1000.00	600.00	317.54
	厦门市市政建设开发总公司	翔安西路	4462.94			2462.94	2000.00	-
	厦门市市政建设开发总公司	滨海东大道（澳头-大嶝大桥）	4125.42			2125.42	2000.00	-

资料来源：公司提供

政府代建项目

公司承担部分厦门市政府的代建项目，2012~2014年及2015年1~3月，公司接受的市政府委托代建项目余额分别239.00亿元、244.48亿元、266.42亿元及244.62亿元。

政府代建项目具体业务流程为：公司受厦门市政府直接委托（一般以发改委项目批复文件形式确定），承建厦门市主要进出岛通道及大型交通基础设施项目，先行开展项目前期工作，并提交项目建议书，待政府对项目投资概算总额、资金来源及筹措、工程期限等批复后，开展项目可行性研究工作，进行初步设计、施工图设计等，然后进行施工招标（即公司仅作为项目建设的组织方，并不参与具体施工，本身也不具备施工资质）以及落实施工单位并确保其按设计要求完成项目建设。项目完工后，公司根据相关规定，对建设项目进行验收。

2010年之前，厦门市财政局按项目总投资的35%-40%的比例拨付项目资本金，其余部分由公司向银行申请项目贷款，项目贷款到期本息由厦门市财政局承担；部分建成后由公司代为经营管理的路桥资产，其经营利润不足以偿付所负担的债务本息缺口的部分，以及经营过程中出现的亏损都由市财政给予全额补贴。

自2010年清理地方政府融资平台开始，除了有收费的项目由厦门市财政局按总投资的35.68%拨付项目资本金，公司按总投资的64.32%进行融资外，其他没有收费的财政投融资项目的建设资金全部由厦门市财政局根据工程进度进行拨款，公司不再进行项目融资。公司各项目部将经监理工程师按月确认的工程进度上报厦门市财政审核所审核确认后，向厦门市财政申请拨付项目进度款，

通过代建项目，公司根据厦门市财政局下发的厦财建（2011）53号文《关于调整我市财政性投融资项目建设单位管理费计取标准的通知》规定的管理费标准计取管理费，计入代建管理业务收入。相应管理费计取标准为：（1）基本市政基础设施项目管理费分段计取标准为：5000万元及以下部分为2.2%，5000万元以上至10000万元部分为1.8%，10000万元以上至50000万元部分为1.2%，50000万元以上部分为1%；（2）清淤及吹填造地管理费分段计取标准为：30000万元及以下部分为1%，30000万元以上至80000万元部分为0.8%，80000万元以上部分为0.4%；（3）大型桥梁隧道项目管理费分段计取标准为：5000万元及以下部分为2.4%，5000万元以上至10000万元部分为2%，10000

万元以上至50000万元部分为1.6%，50000万元以上至200000万元部分为1.2%，200000万元以上部分为0.8%；（4）重特大型项目（投资50亿元以上）采取一事一议形式，由建设单位提供测算资料，财政部门审核后报市政府批准；（5）勘察设计及设备购置按实际发生费用的1%计取。

公司已收到的代建项目工程款不列入公司的营业收入核算，体现为现金流量表中的“收到其他与经营活动有关的现金”中，在资产负债表中的其他非流动负债中核算；公司已支付的代建项目金额在现金流量表中支付其他

与经营活动有关的现金体现，在资产负债表中其他非流动资产中核算。

2012年财政到位资金76.64亿元，同期公司支付项目建设资金64.44亿元；2013年财政到位资金100.41亿元，同期公司支付项目建设资金91.57亿元；2014年财政到位资金85.83亿元，同期公司支付项目建设资金78.03亿元；2015年1~3月财政到位资金9.17亿元，同期公司支付项目建设资金12.50亿元。厦门市财政拨付资金充足基本能够满足公司项目建设和配套借款本息偿付需求。

表6 公司2012~2014年及2015年1~3月代建项目情况（单位：万元）

年度	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年 1~3 月
项目个数	493	583	894	225
项目金额	2390011.45	2444777.78	2664223.00	2446244.97

资料来源：公司提供

表7 截至2015年3月末公司代建金额1亿元以上项目情况（单位：万元）

序号	业主单位	项目名称	合同金额	建设起止年限	已投资金额	未来三年投资计划		
						2016 年	2017 年	2018 年
1	市政建设开发总公司	滨海东大道	220331.00	2008-2016	105278.00	98208.00	-	-
2	百城建设投资有限公司	海翔大道二期完善工程（孚莲路—香山段）	174341.00	2011-2015	146708.00	-	-	-
3	百城建设投资有限公司	翔安南路二期（翔安大道—莲河段）	143014.00	2012-2015	95259.00	-	-	-
4	百城建设投资有限公司	灌新路（环湾大道段—烟厂）道路工程	114903.00	2014-2016	23177.00	60000.00	-	-
5	市政建设开发总公司	莲岳隧道	92258.00	2011-2016	24176.00	54830.00		
6	市政建设开发总公司	火车站南北广场及其片区市政配套工程	82427.00	2012-2015	74096.00	-	-	-
7	市政建设开发总公司	翔安西路（翔安南路—翔安东路）道路工程	80391.00	2013-2016	34916.00	38440.00	-	-
8	市政建设开发总公司	洪钟大道（翔安南路—翔安西路）道路工程	38868.00	2013-2016	14650.00	23873.00	-	-
9	百城建设投资有限公司	海翔大道一期（香山—鸿渐山段）	37722.00	2012-2015	31636.00	-	-	-
10	市政建设开发总公司	城场路（翔安大道—翔安东路段）道路工程	30872.00	2013-2016	17116.00	8880.00	-	-
11	厦门市市政工程公司	殿前片区排洪整治一期工程	14822.00	2007-2016	10408.80	600.00	-	-

12	百城建设投资有限公司	西滨路与新阳大桥接线互通立交工程	11958.00	2014-2016	1900.00	4500.00	-	-
13	厦门市政工程公司	厦大-南普陀寺片区交通改善工程	10987.00	2012-2016	12531.50	-	-	-

资料来源：公司提供

保障房

公司下属三级子公司厦门市政建设房地产开发有限公司（以下简称“厦门市政房地产”）负责保障房建设业务，厦门市一半以上的保障性住房建设任务由该公司承建。截至2015年3月底，厦门市政房地产代建的保障性住房项目累计已完成投资37.95亿元，其中：已验收项目7个，概算投资18.72亿元，已完成投资18.72亿元；在建项目4个，概算投资26.92

亿元，已完成投资19.23亿元。

目前，公司参与建造的保障性住房资金来源均为厦门市财政统筹，2012年已完成投资6.1亿元，2013年完成投资7.45亿元，2014年完成投资5.06亿元，2015年1~3月，完成投资0.075亿元。按照厦门市保障性住房的近期规划及公司代建任务，未来几年公司保障房建设任务每年预计将达6亿以上。

表8 截至2015年3月底公司保障房在建项目情况（万元）

序号	项目	计划总投资	截至2015年3月末已投金额	未来三年拟投金额		
				2016年	2017年	2018年
1	虎仔山庄保障性住房一期工程1-4#楼	20484.00	25046.00	-	-	-
2	东方新城二期保障性安居工程A地块	51594.00	44027.00	3000.00	-	-
3	滨海公寓	103434.00	89164.00	4000.00	-	-
4	华铃花园二期保障性安居工程	26665.00	15247.00	2000.00	-	-
5	后溪花园	56581.00	43824.00	3000.00	-	-
6	华铃花园三期	40000.00	-	15000.00	15000.00	10000.00
	合计	298758.00	217308.00	27000.00	15000.00	10000.00

资料来源：公司提供

2. 水务板块

公司水务板块主要包括原水及自来水供应、污水处理等，水务板块主要由下属子公司

厦门水务集团有限公司（以下简称“厦门水务”）及其下属参股子公司负责运营。

表9 公司2012~2014年及2015年1~3月水务板块主要经营数据（单位：万元）

	2012年	2013年	2014年	2015年1~3月
总收入	54772.28	59113.91	63886.72	15006.21
其中：供水业务（自来水）	49293.55	53353.1	58088.63	13659.54
供水业务（原水）	2275.7	2310.46	2119.75	313.12
污水处理	3203.03	3450.35	3678.34	1033.55

总成本	37142.48	39264.87	43256.35	10377.96
其中：供水业务（自来水）	33792.45	34586.01	38245.69	9580.89
供水业务（原水）	1575.01	2833.34	3044.15	293.82
污水处理	1775.02	1845.52	1966.51	503.25
毛利润	17629.8	19849.04	20630.37	4628.24
其中：供水业务（自来水）	15501.1	18767.09	19842.94	4078.65
供水业务（原水）	700.69	-522.88	-924.4	19.3
污水处理	1428.01	1604.83	1711.83	530.3
自来水处理量	32823	35628	41857	9277.8
污水处理量	23494.68	25000.33	26009.02	5803.54
供水户数（户）	590013	639933	664238	541800
供水户数在全市的占比（%）	100%	100%	100%	100%

资料来源：公司提供

供水业务

厦门水务承担着厦门市300多万人口的生产、生活和消防供水任务，供水业务在厦门市处于自然垄断状态，自来水供应量占厦门市居民和工业用水量的100%，市场占有率100%。

从供水能力来看，截至2015年3月底，厦门水务拥有10座自来水厂、3个原水取水泵站，设计自来水日生产能力144.9万吨。供水覆盖面积覆盖厦门全市区。2012~2014年度，公司实际年供水量分别为32823万吨、35628万吨和41857万吨。

从供水成本来看，公司的供水成本包括原水成本、制造费用、人工费用、动力费用以及药剂费用。其中，原水成本、人工费用和动力费用及折旧费用构成供水成本的主要组成部分，2012~2014年，上述费用合计占供水成本的比重分别为64.84%、68.23%、65.29%。公司近三年供水成本逐年上升，2012~2014年供水成本分别为33792.45万元、34586.01万元和38245.69万元。

从售水数量来看，公司近三年售水总量呈逐年稳步上升态势，2012~2014年，售水量分别为19743.94万吨、30627.62万吨、32772.43万吨。其中居民用水、工业用水占比较大，总体保持在70%左右。

从水源来看，厦门水务目前主要水源为九

龙江北溪水库、坂头石兜水库和汀溪水库，供水水源水质良好，日输送原水能力达177万吨。

针对目前水资源费较高以及原水供应不足等问题，厦门市与漳州市正在合作建设长泰枋洋水利枢纽工程。该项目已于2012年3月正式开工建设。项目建成后，预计原水源的供应量将进一步提升，厦门城市供水安全保障能力将进一步提高。

近年来，受水资源费、税收政策、电价调整的影响，公司供水业务基本处于微利甚至亏损经营的状态。

污水处理业务

公司污水处理业务主要由参股公司厦门水务中环污水处理有限公司（以下简称“中环污水公司”）负责。中环污水公司是集建设、管理、运营、维护污水收集、处理、排放设施、提供污水处理服务于一体的厦门市唯一一家污水处理公司。

公司污水处理业务模式是：公司与中环污水公司签订《污水处理服务合同》，公司代中环污水公司收取污水处理费，公司根据每月从最终用户收取的污水处理费扣除按规定可以减、退、缓交的数额后向中环污水公司支付污水处理费，双方约定代收污水处理费收取率按照以下约定比例：年度污水处理费收取率在90%以下的，按实际收取污水处理费的0.65%计算；年

度污水处理费收取率在90%以上的，对实际收取的污水处理费超过收取率90%以上的部分按照2%计算。

2012~2014年以及2015年1~3月，公司污水处理业务收入分别为3203.03万元、3450.35万元、3678.34万元和1033.55万元，占水务板块收入的比重分别为5.85%、5.84%、5.76%和6.89%。污水处理业务成本分别为1775.02万元、1845.52万元、1966.51万元和503.25万元，占水务板块成本的比重分别为4.78%、4.70%、4.55%和4.85%。污水处理业务毛利润分别为1428.01万元、1604.83万元、1711.83万元和530.30万元，占水务板块毛利润的比重分别为8.10%、8.09%、8.30%和11.46%。

从污水处理能力来看，中环污水公司目前拥有8个污水处理厂，主要负责厦门市内6个行政区的居民和工业污水处理业务，在厦门市市场占有率100%，设计日污水处理能力为83.34万立方米。2012~2014年污水处理量分别为23494.68万吨、25000.33万吨和26009.02万吨，呈逐年上升趋势。2015年1~3月，公司污水处理量为5803.54万吨。

3. 燃气板块

公司燃气业务由下属厦门市燃气总公司负责经营，该公司主要经营管输天然气、汽车加气和液化石油气业务，以管道燃气为主。

表10 公司2012~2014年及2015年1~3月燃气板块主要经营数据（单位：万元）

	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年 1~3 月
总收入	83326.80	89852.51	99575.03	26793.86
其中：管输天然气	46601.67	51742.53	60179.09	18358.28
汽车加气	11939.92	16926.16	19350.53	4216.26
液化石油气	24785.21	21183.82	20045.41	4219.32
总成本	63497.76	64340.44	74559.11	18272.24
其中：管输天然气	35052.96	36848.80	47055.77	12782.01
汽车加气	7577.82	10067.58	12436.75	2968.85
液化石油气	20866.98	17424.06	15066.59	2521.38
毛利润	19829.05	25512.07	25015.93	8521.62
其中：管输天然气	11548.72	14893.73	13123.31	5576.27
汽车加气	4362.10	6858.58	6913.77	1247.41
液化石油气	3918.23	3759.76	4978.85	1697.94

资料来源：公司提供

表11 公司2012~2014年及2015年1~3月燃气板块售气情况（单位：万方）

	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年 1~3 月
管输天然气	13885.13	14299.01	16570.99	4794.32
汽车加气	2878.78	3940.43	4459.28	1023.12
液化石油气 (按等热值NG折算)	4472.72	3905.71	3788.14	849.25
合计	21236.64	22145.15	24818.41	6666.69

资料来源：公司提供

管道燃气

管道燃气业务由厦门市燃气总公司下属华润燃气公司特许经营。

目前天然气气源来源于福建LNG项目，中海油通过LNG船将印尼液化天然气运抵福建莆田秀屿接收站，经过气化后用长输高压管道输送至下游城市用户和燃气电厂。随着西气东输三线计划2013年入闽，公司将迎来第二主力气源，公司供气能力和成本控制能力将进一步提升。

目前公司日天然气供气规模约为57万方/日，液化气供气规模约为60吨/日。2012~2014年及2015年1-3月，供气总规模为13885.13万方、14299.01万方、16570.99万方和4794.32万方，呈现逐年增长趋势，变化的原因主要是随着供气管网敷设区域增加，工业用气和居民用气量逐年递增。供气价格方面，其中居民用气销售价格按为4元/立方，非居民用气销售价格4.20元/立方，CNG社会车辆加气销售价格按与成品油的合理比价关系制定。

厦门市燃气管道铺设气化率和燃气管道铺设率均属于中等水平，加之岛外部分工业区尚未铺设管道，存在增长空间；近年厦门市出台的有关低碳环保的政策也对公司发展有良好效应，公司未来发展潜力良好。

汽车加气业务

燃气公司于2010年1月开始筹建车用气分公司（即现车用气事业部）。

厦门经营车用气加气业务的企业除公司子公司燃气公司外，还有中石油、中石化、中海油。厦门市2014年CNG公交车辆有416辆，日加气总量约4.99万方，燃气公司公交车辆日均加气量2.3万方，市场占有率约50%；CNG双燃料出租车5000多部，日加气总量约18万方，燃气公司出租车辆日均加气量约9.7万方，市场占有率约50%。

液化石油业务

液化石油气方面，厦门燃气总公司主要经营瓶装气供应、液化气批发、液化气汽车加气、

气瓶检测等业务。2014年度液化气销售量为28939.18吨，其中以居民用气为主。

4. 垃圾发电板块

公司垃圾回收发电业务主要由下属厦门市环境能源投资发展有限公司（简称“环能公司”）经营。

环能公司全面负责厦门市区域内后坑垃圾焚烧发电厂、翔安垃圾焚烧发电厂、海沧垃圾焚烧发电厂三座垃圾焚烧发电厂的投资、建设和运营及相应的股权合作招商工作。目前已建成的垃圾焚烧发电厂日处理垃圾1600吨，日均上网电量30万KWH，装机容量在生活垃圾焚烧发电行业处于中下游水平，主要在厦门市区域内发展。

垃圾回收发电业务经营模式为：由厦门市市容环境卫生管理处把收集到的垃圾运输到公司各生活垃圾焚烧发电厂，生活垃圾通过垃圾焚烧炉进行焚烧，余热用于加热水变成蒸汽，通过汽轮发电机发电，并把电量送到国家电网，进入各用户。收入由两部分厦门市财政补贴垃圾处理费及上网电费(由电业局提供)构成。生活垃圾焚烧电厂以此两项为收入并获利。

近三年，环能公司逐步发展壮大，随着2012年翔安厂投产，2014年海沧厂投产，上网电量逐年增长，2012~2014年及2015年1~3月，公司上网电量分别为4239.02万度、6544.15万度、6863.59万度和2986.97万度，垃圾回收发电业务的营业收入分别为6646.98万元、9598.18万元、9461.19万元和2817.93万元。

表12 公司2012~2014年及2015年1~3月垃圾回收发电点板块收入情况（单位：万元）

	2012年	2013年	2014年	2015年1~3月
总收入	6646.98	9598.18	9461.19	2817.93
其中：垃圾处理费	4849.27	6675.55	6218.56	1648.01
垃圾发电收入	1751.10	2913.28	3203.30	1159.96
上网电量（万度）	4239.02	6544.15	6863.59	2986.97

资料来源：公司提供

5. 贸易

公司贸易板块主要由下属二级子公司厦门市政工程公司和三级子公司厦门百城商贸有限公司

公司、厦门百城建材有限公司和厦门市政物资供应有限公司运营，主要销售产品为钢材、商品混凝土等建材产品。

表13 公司2012~2014年及2015年1~3月贸易板块主要经营数据（单位：亿元，%）

	2012 年		2013 年		2014 年		2015 年 1~3 月	
	收入	占比	收入	占比	收入	占比	收入	占比
商品混凝土	34383.74	25.32	39303.40	28.57	36382.46	26.14	8339.71	23.61
钢材	74624.76	54.96	82235.37	59.77	68607.19	49.29	18277.65	51.75
其他建材	26782.40	19.72	16043.07	11.66	34209.58	24.57	8699.02	24.63
合计	135790.90	100	137581.84	100	139199.24	100	35316.38	100

资料来源：公司提供

商品混凝土销售

商品混凝土销售业务主要由厦门市政工程公司和厦门百城建材有限公司经营。其中，厦门百城建材有限公司是隶属厦门百城建设投资有限公司的国有商品混凝土专业生产企业，是厦门市一流的国有商品砼生产企业之一，有3个生产基地，混凝土供应辐射翔安区、同安区、集美区。目前公司在厦门同行业中已占据前列地位，具有较强的规模及渠道优势。

经营模式方面，采取实行“以销定产”的模式生产销售商品混凝土。公司通过采购水泥、粉煤灰、矿粉、减水剂及砂石等原材料进行水泥混凝土搅拌，搅拌完成后根据合同要求，运至客户指定的地点，交付其进行浇筑。

销售方面，受限于产品的销售半径，目前主要销售区域为厦门市，销售对象主要为省市重点市政交通工程项目及相关区域房地产项目。销售价格遵循市场规则，参照商品混凝土信息指导价定价。

建材贸易

建材贸易业务主要由三级子公司厦门百城商贸有限公司和厦门市政物资供应有限公司经营。

建材贸易主要分两部分：一是市场化的建材产品贸易，主要经营的产品包括钢筋、各类管材、电缆、水泥的贸易及石方的回收利用等；二是钢材“甲供”，厦门市为加强城市基础设施

建的成本控制和工程质量，对重点建设项目实施建材原料由业主单位组织供应的“甲供”机制。百城公司和市政开发总公司的下属单位是厦门市市级财政投融资重点建设项目钢材甲供单位，负责多个市重点建设工程的钢材甲供工作，公司按采购金额的0.5%的收取采保费。

产品销售方面，销售区域立足厦门，辐射漳州泉州等地。销售对象以终端需求客户为主，一般为大型公建项目的施工单位，如中交三航，中铁一局和中铁十七局等特级施工企业。销售价格采用市场化定价。

6. 其他业务

公司其他主营业务主要包括物业类、酒店、咨询等服务类及少量房地产业务等。

物业业务，主要由公司下属厦门场之欣物业管理有限公司、厦门水务物业管理有限公司、厦门百城置业有限公司运营，所持有的物业主要为轮渡海滨地下停车库、厦大南普陀地下停车场、前埔南小地下停车场等停车场，厦门海湾公园、厦门医学高等专科学校及厦门水务大厦、厦门汇腾大厦1-5层、厦门豪利大厦、厦门公路研发大厦等写字楼。2012~2014年及2015年1-3月，物业管理费收入和场地租赁及停车服务收入合计分别为8696.02万元、1769.58万元、1971.39万元和3740.97万元。

服务类业务，主要包括票务服务、设备租

赁、货柜储运、房屋及场地租、酒店服务、咨询服务和交通物流服务。2012-2014年及2015年1-3月，服务类收入分别为14284.01万元、

7454.33万元、15638.26万元和0万元。

房地产业务，主要由公司三级子公司杭州百达房地产开发有限公司经营。近三年，公司主要开发项目为位于杭州市余杭区的“北湖绿洲花园”项目。项目总投资96600万元，截至2015年3月末已投入52669.94万元。项目分四期开发，目前一期已竣工验收并交付，二期16栋已

封顶，三、四期尚未动工。2014年实现房地产销售收入2,955.20万元，2015年1~3月实现房地产销售收入935.93万元。截至2015年3月31日，除北湖绿洲花园三、四期外，公司无拟建房地产项目。

7. 在建项目

截至2015年3月底，公司主要在建、拟建项目列表如下：

表14 截至2015年3月底公司主要自有在建工程列表（单位：亿元）

序号	项目	总投资	自有资金	自有资金到位金额	累计投资	完工进度	未来三年投资计划			资金来源
							2016年	2017年	2018年	
1	百城建设-南安(金淘)至厦门高速公路厦门段	52.9	15.19	12.07	39.1	73.91	6.37	1.06	0	银行贷款及财政资金
2	水务集团-石兜水库除险加固工程	2.58	1.29	0.78	1.71	66.28	0.3	0.57	0	财政50%，水务50%
3	枋洋水利--龙津溪引水工程	23.019	6.91	5.26	4.69	20.37	5	5.5	4.92	自筹
4	水务集团-高殿水厂扩建工程	2.2	2.1	1.35	1.45	65.91	0.75	0	0	部分自筹，部分中央增投
5	水务中环-海沧水厂	0.96	0.76	0.76	0.93	96.88	0.03	0	0	自筹0.76亿元；财政0.2亿元
6	水务集团-厦门岛与翔安供水干管互通工程	1.94	0.27	0.3	1.4	72.16	0.3	0.1	0.04	部分财政、部分自筹
7	水务集团-集美新城、九天湖污水处理站工程	1.081	0		0.76	70.31	0.321	0	0	市财政统筹
8	水务集团-石兜水库输水管工程	2.375	1.188	0.41	1.52	64.00	0.5	0.36	0	市财政50%，水务集团50%
9	水务集团-杏林湾滨水西岸污水处理站扩建工程	1.06	0	0	0.79	74.53	0.27	0	0	市财政统筹
合计		88.12	27.71	20.93	52.35	-	13.84	7.59	4.96	

资料来源：公司提供

表15 截至2015年3月底公司主要自有拟建工程列表（单位：亿元）

序号	项目	总投资	拟刚开工时间	建设期	未来三年投资计划			资金来源
					2016年	2017年	2018年	
1	汀溪水库群至翔安原水输水工程	4.6987	2015	2015--2018	0.4	1	1	市财政垫资
2	厦门市航空港工业与物流污水处理厂工程	1.4581	2015	2015--2017	0.5	0.45	0.5	市财政

3	厦门市海水淡化工程	5	2015	2015--2019	0.5	2.4	2	待定
4	杏林水厂扩建工程	3.12	2015	2015--2017	0.2	1.82	1	企业自筹
5	西山水厂一期工程	3	2015	2015--2018	0.5	1.45	1	企业自筹
6	翔安水厂二期扩建工程	1.2	2015	2015--2018	0.46	0.5	0.2	企业自筹
7	翔安污水处理厂二期工程	0.643	2014	2014--2016	0.373	0.26	0	市财政
8	前埔污水处理厂三期工程	5	2015	2015--2018	0.5	2	2	市财政
	合计	24.12	-	-	3.43	9.88	7.7	-

资料来源：公司提供

七、财务分析

1. 财务质量及财务概况

公司提供的 2012~2014 年财务报表已经大信会计师事务所审计，出具了标准无保留意见的审计结论，2015 年一季报未经审计。

从合并范围变化情况看，2014 年公司新增合并子公司 2 家，为厦门市公共自行车管理有限公司和厦门市政管廊投资管理有限公司，均为新设立公司，合并范围变化对财务报表可比性基本无影响。

截至 2014 年底，公司合并资产总额为 718.63 亿元，所有者权益合计为 196.29 亿元（其中少数股东权益 17.12 亿元）。2014 年，公司实现营业收入 50.45 亿元，利润总额 3.10 亿元。

截至 2015 年 3 月底，公司合并资产总额 727.86 亿元，所有者权益合计 195.49 亿元（其中少数股东权益 16.14 亿元）。2014 年一季度，公司实现营业收入 12.10 亿元，利润总额 0.36 亿元。

2. 资产质量

2012~2014 年，随着经营规模及资本性投资的增长，公司资产总额年均增长 13.57%。截至 2014 年底，公司资产总额 718.63 亿元。总资产持续增长的原因是随着厦门市城市建设步伐加快，公司作为厦门市主要的代建项目管理平台，所承担的各类市政建设项目增多，公司资产规模进一步增大。从资产构成情况看，流动资产占比为 14.22%，非流动资产占比为 85.78%，公司资产以非流动资产为主。

总体看，公司在建项目较多，未来几年投资规模较大，对公司形成一定资金压力，但公司获得了股东在资金方面的重大支持，加之公司收入不断增加，公司还款资金来源较有保障。

8. 经营效率

2012~2014 年，公司营业收入和应收账款均有不同程度波动，三年销售债权周转次数分别为 13.93 次、7.47 次和 7.61 次；存货周转次数持续下降，近三年分别为 2.99 次、2.75 次、2.55 次，总资产周转次数有所下降，近三年分别为 0.08 次、0.08 次、0.07 次。

公司在建项目较多，但收入规模相对较小，存货及总资本周转次数均较低，考虑到公司进行大型城市基础设施项目投资、建设和运营的业务特点，公司近年来经营效率尚可。

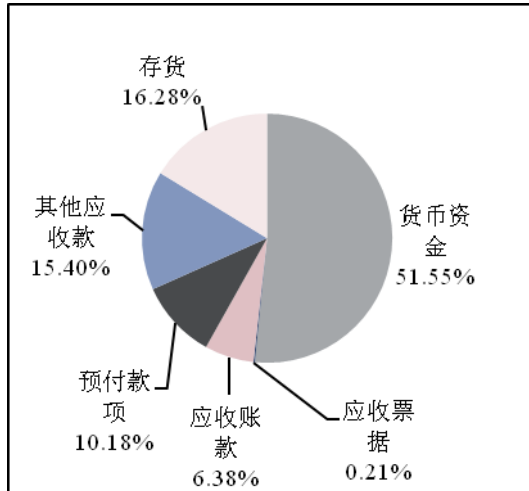
9. 未来发展

未来，公司将依据厦门市对公司的定位，继续负责厦门市市政、交通国有股权投资与资本运作，承担政府重大市政、交通基础设施建设项目的投融资任务，开展与其主业相关的以资本为纽带的整合重组工作。发挥“重大市政交通基础设施建设项目的投融资平台”、“推进国企改革整合重组平台”、“实现保值增值的资本运作平台”作用。

总体来看，公司所担当市政交通基础设施建设的主体地位仍将保持，各业务板块仍将维持稳步发展趋势。

近三年，公司流动资产不断增长，年均增长14.37%，截至2014年底为102.18亿元，主要由货币资金、存货、预付款项和其他应收款构成。

图2 截至2014年底公司流动资产构成



资料来源：公司年报

2012~2014年，公司货币资金不断增长，年均增长14.00%，主要由银行存款（占98.77%）、现金（占0.01%）和其他货币资金（占1.22%）构成。截至2014年底，公司货币资金为51.63亿元，规模较大。

2012~2014年，应收账款比较稳定，年均增长率2.99%，截至2014年底为6.39亿元。主要是公司工程施工业务、建材销售业务等的应收下游客户的货款。近一年应收账款的账龄以1年以内为主，占比分别为71.39%。前5名客户金额占应收账款总额为19.64%，相对分散。

表16 截至2014年末应收款前五名明细(单位:万元/%)

单位名称	与本公司关系	金额	账龄	占应收款总额的比例(%)
江苏如皋钢铁有限公司	下游客户	3710.00	1至2年	5.34
龙海市南太武发展有限公司	下游客户	3390.62	1至2年	4.88
厦门兆信工程建设管理有限公司	下游客户	2382.54	1年以内	3.43
辽宁银恒镀锌彩涂钢板有限公司	下游客户	2091.53	1至2年	3.01

上海戊辉实业有限公司	下游客户	2073.51	1年以内	2.98
合计		13648.20	——	19.64

资料来源：公司年报

2012~2014年，公司预付款项快速增长，年均增长率42.11%。公司预付款项主要包括预付工程施工款、贸易业务和燃气销售业务的采购款。截至2014年底为10.19亿元，同比增长64.63%，主要原因是公司燃气销售业务增加天然气的采购而预付的材料款，近一年预付款项的账龄以1年以内为主，占比61.96%。近一年预付账款前5名客户金额占预付账款总额为28.13%，相对分散。

2012~2014年，公司存货不断增长，年均增长14.20%，截至2014年底，公司存货主要由未结算工程、房地产开发成本和建材销售业务库存商品等构成，其中未结算工程及房地产开发成本占绝对比重。近三年，公司存货余额分别为12.50亿元、14.79亿元和16.31亿元，分别占流动资产的比重为16.00%、17.73%和15.96%。

2012~2014年，公司其他应收款有所增长，年均增长率3.53%，截至2014年底净额为15.42亿元，其他应收款主要包括关联方暂借款和工程施工单位预借款。近一年账龄主要集中在1年以内和5年以上，前五大其他应收款客户占比在68.67%。且其他应收款的集中度较高，前五大其他应收款客户占比均在50%以上。

2012~2014年，公司其他流动资产主要包括公司购买的理财产品、待摊费用、预缴税金、租赁费、保险费等。截至到2014年底为1.89亿元。

2012~2014年，公司非流动资产规模逐年不断增长，年均增长率13.44%，截至2014年底，公司非流动资产616.45亿元，主要由固定资产（占8.54%）、在建工程（占10.84%）和其他非流动资产（占76.16%）构成。

2012~2014年，公司固定资产有所增长，年均增长率6.1%，截至2014年底，公司固定资

产价值52.65亿元，主要由房屋建筑物（占24.13%）、机器设备（47.09%）和燃气输配管网（15.31%）构成。

2012~2014年，公司在建工程快速增长，年均增长率17.86%，截至2014年底，公司在建工程为66.81亿元，与去年相比同比增长16.32%，主要包括下属各子公司高速公路项目开发成本、垃圾焚烧发电厂、引水工程等。由于相关项目均为中长期项目，随着公司对上述项目的投入，在建工程呈逐年增长态势。

2012~2014年，公司长期股权投资基本保持稳定，近三年为9.48亿元、9.80亿元、9.66亿元。主要为公司对联营企业的投资。

2012~2014年，公司无形资产基本保持稳定，近三年为6.15亿元、6.10亿元、6.17亿元，主要为公司自有土地使用权和特许经营权等。

2012~2014年，公司其他非流动资产不断增长，年均增长14.61%。截至2014年底，公司其他非流动资产469.49亿元。其他流动资产主要包括政府代建项目未结算前的代建施工项目工程款支出、财政预先拨付给公司贷款利息等，随着公司代建项目规模的扩大而逐年增长。

截至2015年3月底，公司资产总额727.86亿元，较2014年底小幅增加1.28%；资产构成保持相对稳定。

总体看，公司资产以非流动资产为主，流动资产主要由货币资金、存货和其他应收款构成，公司整体资产质量较好，流动性一般。

3. 负债及所有者权益

所有者权益

2012~2014年，公司所有者权益保持相对稳定，年均增长率1.66%，截至2014年底，公司所有者权益196.29亿元，从归属于母公司所有者权益构成情况看，主要为实收资本（占89.87%）。

2012~2014年，公司实收资本有所增加，年均增长9.01%，截止2014年底，为176.40亿元。根据厦门市人民政府厦府【2014】64号

下达的《厦门市人民政府关于同意调整厦门市政集团有限公司组建方案的批复》文件，由厦门市国有资产监督管理委员会投资组建本公司，并将厦门市国有资产监督管理委员会控制的厦门市环境能源投资发展有限公司等九个公司国有股权划转注入，公司实收资本为相关公司历年度实收资本的增减变动汇总数。

截至2014年底，公司资本公积为0.91亿元，同比下降79.96%，主要包括股本溢价、代建项目财政拨款转入的资本公积。2014年末资本公积较2013年末减少21.75亿元，主要是公司资本公积转增本公司的实收资本。

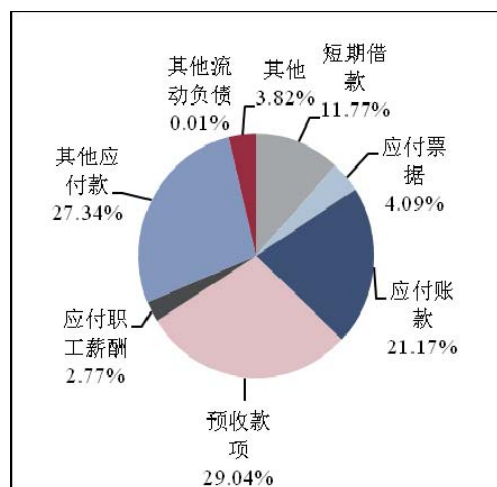
截至2015年3月底，公司所有者权益为195.49亿元，较上年底小幅减少0.41%，稳定性较好。

负债

2012~2014年，公司负债总额快速增长，年均增长率19.27%，截至2014年底，公司负债总额522.34亿元，其中流动负债占11.19%，非流动负债占88.81%。公司负债以非流动负债为主。

2012~2014年，公司流动负债年均复合增长12.52%，截至2014年底为58.44亿元，同比增长19.15%，主要由预收款项（占29.04%）、应付账款（占21.17%）和其他应付款（占27.34%）构成。

图3 截至2014年底公司流动负债构成



资料来源：公司年报

2012~2014年，公司应付账款快速增长，年均增长率25.58%，截至2014年底为12.37亿元，同比增长30.36%，公司应付账款主要为应付贸易业务和机械设备采购款等。随着发行人业务规模的扩大而逐年增长。近一年应付账款账龄以一年以内的为主，占比为87.00%。应付账款较为分散，前五名占比为30.94%。

表 17 2014 年末应付账款前五名明细（单位：万元）

单位名称	与本公司关系	金额	账龄	占应付账款总额的比例(%)
厦门水务中环污水处理有限公司	关联企业	25346.31	1 年以内	20.49
中海福建天然气有限责任公司	供应商	5708.70	1 至 2 年	4.61
水务集团-暂估应付工程款	工程承包商	3957.61	1 年以内	3.20
温州广化南路（瓯海段）	工程承包商	1997.93	1 年以内	1.62
杨峰建材	供应商	1257.23	1 年以内	1.02
合计		38267.77		30.94

资料来源：公司年报

2012~2014年，公司预收款项快速增长，年均增长率26.58%，截至2014年底为16.97亿元，主要为预收工程业主支付的工程施工款。随着公司所承包工程量的增加而逐年增长。公司预收账款账龄主要集中在2年以内，本期2年以内的预收账款的比重为65.62%。

2012~2014年，公司其他应付款不断增长，截至2014年底为15.98亿元，同比上升11.18%，主要包括投标保证金、履约保证金、预收财政甲供材料周转金和关联方往来款。账龄主要集中在1年以内以及5年以上，前五名占比37.22%。

2012~2014年，公司非流动负债快速增长，2014 年底为 463.90 亿元，以长期借款（占 11.67%）、专项应付款（占 4.29%）和其他流动负债（占 81.95%）为主。

2012~2014 年，公司长期借款逐年减少，截至 2014 年底为 54.15 亿元，年均下降 3.6%，主要为质押借款和信用借款。主要是由于公司拓宽融资渠道，以及公司下属子公司逐年偿还

融资平台贷款所致。

2012~2014 年，公司应付债券快速增长，年均增长 42.26%。截至 2014 年底为 8.15 亿元。包括下属子公司水务集团 2012 年 11 月 15 日发行的 4 亿元中期票据，3 年期，目前尚未到期兑付；水务集团于 2013 年 5 月 10 日发行 4 亿元中期票据，3 年期，目前尚未到期兑付。

2012~2014 年，公司专项应付款快速增加，年均增长 36.14%。截至 2014 年底为 19.90 亿元。主要为政府财政专项投资资金和贷款本金等。

2012~2014 年，公司其他非流动负债快速增长，年均增长 24.28%。截至 2014 年底为 380.18 亿元。主要是相关代建项目完工结算前，财政及其他工程业主累计拨入的工程资金。

2012~2014 年，公司全部债务逐年有所下降，年均下降 1.23%，截至 2014 年底为 72.32 亿元，从有息债务结构看，短期债务占全部债务 13.84%，长期债务占 86.16%。

从负债指标情况看，2012~2014 年，公司债务基本稳定，同时所有者权益也基本保持稳定。公司资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化变化均不大，三年均值分别为 70.46%、27.07%和 24.25%，截至 2014 年底分别为 72.69%、26.92%和 24.09%。

截至 2015 年 3 月底，公司负债总额为 532.37 亿元，较 2014 年底上升 1.92%；负债结构保持相对稳定。公司全部债务有所减少，资产负债率有所上升、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率有所下降，分别为 73.14%、25.60%和 22.66%。

总体看，公司所有者权益稳定性较好；负债以非流动负债为主，负债增长较快。公司资产负债率呈增长趋势。导致公司资产负债率较高的原因主要是公司承接的尚未完成结算的政府代建项目投资规模较大，公司资产负债表同时计提金额较大的“其他非流动资产”和“其他非流动负债”，若不考虑上述因素的影响，公司实际资产负债率大大低于账面体现，公司自身负债率水平低。

4. 盈利能力

2012~2014 年，公司营业收入有所增长，年均增长 7.83%，2014 年实现营业收入 50.45 亿元，同比增长 4.69%，公司主营业务收入主要包括工程施工收入、贸易业务收入和燃气销售收入等。同期，公司营业成本本年同比增长 5.81%，增幅高于收入增幅，公司主营业务成本构成与主营业务收入大致相同，主要由工程施工、贸易业务收入和燃气销售业务成本组成。投资收益快速增长，年均增长 327.84%，截止 2014 年底为 0.29 亿元，公司投资收益主要是投资的参股子公司获得利润分红。公司利润总额快速增长，年均增长 18.15%。2014 年为 3.10 亿元，同比增长 2.28%。

图 4 截至 2012-2014 年底公司盈利情况



资料来源：公司年报

从期间费用看，2012~2014 年，公司期间费用（营业费用、管理费用和财务费用）逐年上升，年均增长 6.47%。占营业收入的比重基本保持稳定，2014 年该比值为 14.97%，期间费用对收入侵蚀较大。

2012~2014 年，公司资产减值损失波动下降，年均下降 55.47%，截止 2014 年为 754.91 万元，公司资产减值损失主要为存货跌价损失。

2012~2014 年，公司投资收益快速增长，年均增长 327.84%。截至 2014 年，公司投资收益为 0.29 亿元，同比增长 442.76%。主要是投

资的参股子公司获得利润分红。

从盈利财务指标看，近三年，公司营业利润率、总资本收益率和净资产收益率基本保持平稳，三年均值分别为 20.07%、0.79%和 1.09%，2014 年分别为 19.89%、0.79%和 1.08%。

2014 年 1~3 月，公司实现营业收入 12.10 亿元，利润总额 0.36 亿元。

总体看，近三年公司收入规模有所增长，随着公司业务规模的扩大而逐年增长。

5. 现金流

2012~2014 年，公司经营活动现金流入主要来自收到其他与经营活动有关的现金，近三年分别为 120.63 亿元、142.95 亿元和 104.74 亿元，主要为收到代建工程项目财政拨款的现金。2012~2014 年公司销售商品、提供劳务收到现金波动中有所增长，近三年分别为 46.96 亿元、56.10 亿元和 55.35 亿元。2012~2014 年公司现金收入比分别为 108.21%、116.40%和 109.70%，收现质量较高。公司经营活动现金流出以支付其他与经营活动有关的现金为主；2014 年，公司支付其他与经营活动有关的现金 88.39 亿元为支付代建工程项目的现金流出。2012~2014 年，公司经营活动现金净流量分别为 23.80 亿元、30.48 亿元和 22.36 亿元。数额较大，说明公司经营活动获取现金的能力较强，经营状况良好。

2014 年，公司投资活动产生的现金流量净额为-16.22 亿元、-13.53 亿元和-11.01 亿元，近三年投资活动现金流均表现为净流出，主要是在建项目的投资性支出较多所致。

2014 年，筹资活动流入资金主要来自取得借款收到的现金，与 2013 年相比有所下降；筹资活动流出现金主要包括偿还债务支付的现金和分配股利、利润或偿付利息支付的现金，近三年公司筹资活动产生的现金流量净额分别为-4.47 亿元、-16.81 亿元和 0.43 亿元。2012~2014 年现金收入比分别为 108.21%、116.40%、109.70%。

总体看，公司经营活动现金流与其营业收入匹配性较强，经营状态较好。

6. 偿债能力

从短期偿债能力指标看，2012~2014 年，公司流动比率和速动比率波动中有所增加，三年均值分别为 172.28%和 143.87%，2014 年底分别为 174.83%和 146.93%；截至 2015 年 3 月底，两指标有所减少，降至 146.84%和 117.68%，主要为货币资金和应收票据的减少。公司短期偿债能力较强。近三年，公司经营现金流动负债比快速下降，三年平均值为 48.09%，2014 年为 38.26%。

从长期偿债能力指标看，2012~2014 年，公司 EBITDA 年均增长 12.23%，2014 年为 7.84 亿元；近三年，公司 EBITDA 利息倍数有所上升，2014 年为 6.98 倍，EBITDA 对利息保障能力不断上升。

截至 2015 年 3 月底，公司共获得各商业银行累计授信总额 105.39 亿元，尚未使用额度 60.81 亿元；公司与国内多家银行合作关系稳固，间接融资渠道畅通。

总体看，公司有息负债较少，公司偿债能力较强。

截至2015年3月底，公司无对外担保。

7. 过往债务履约情况

根据《中国人民银行企业基本信用信息报告》（银行版），截至 2015 年 5 月 1 日，公司本部未与金融机构发生过借贷关系。

8. 抗风险能力

公司作为厦门市重大市政交通基础设施建设项目的投融资主体，规模与区域竞争优势突出，公司业务布局广泛，涉及市政工程、水务、燃气、垃圾回收发电及贸易等多领域，有利于分散单一行业的周期波动风险，并增强了整体抗风险能力；公司管理体制合理，内部制度健全，管理风险较低。

基于对行业运行情况，区域经济环境，公司基础素质，经营情况和财务风险的综合判断，公司整体抗风险能力强。

八、结论

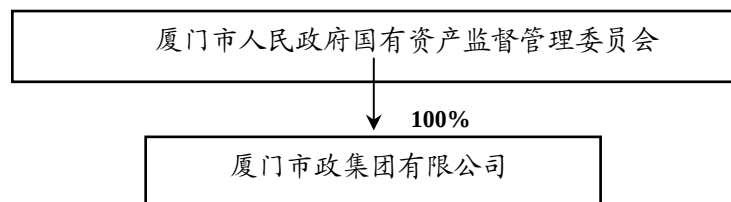
厦门作为中国首批实行对外开放的四个经济特区城市之一，是中国 5 个计划单列市之一，享有省级经济管理权限。近年来，厦门市经济总体保持快速稳定的发展态势，财政实力不断增强，为公司业务发展提供了良好的外部环境。

公司作为厦门市最大的城市基础设施投融资主体，经营范围涉及厦门市公共事业多个领域，厦门市财政实力强对公司在财政资金支持及债务承担方面支持力度大等因素对公司整体经营发展和偿债水平形成有效支撑。

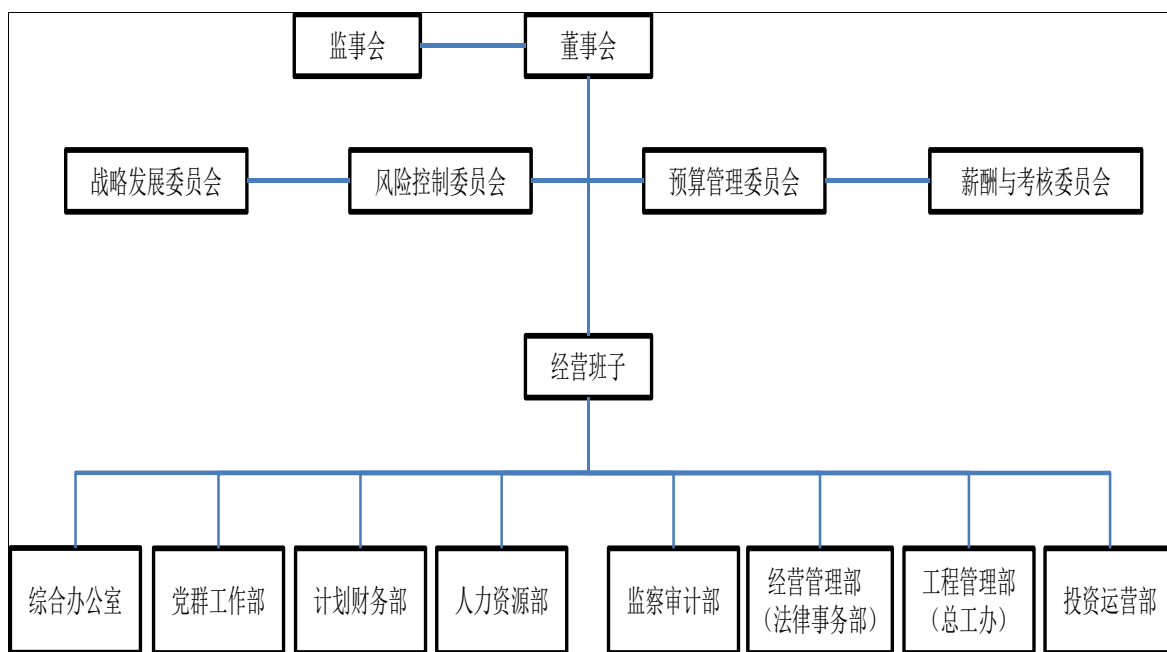
目前公司资产规模中垫付的财政代建项目支出占比较大，整体质量一般，流动性偏弱。整体盈利能力弱、债务负担处于适宜水平。随着公司业务板块逐渐增加，营业规模不断扩大，加之厦门市经济不断发展为公司各经营板块提供向好的发展环境，公司未来收入规模和利润水平有望继续改善。虽然大规模的投资支出将增大公司债务压力，但随着公司自身盈利能力的不断提高以及财政资金的长期稳定支持，将对公司整体偿债能力形成良好支撑。

总体看，公司主体长期信用风险极低。

附件 1-1 公司股权结构图



附件 1-2 公司组织架构图



附件 2 主要财务数据及指标

项目	2012 年	2013 年	2014 年	15 年 3 月
财务数据				
现金类资产(亿元)	39.94	39.88	51.84	34.27
资产总额(亿元)	557.12	636.31	718.63	727.86
所有者权益(亿元)	189.94	192.26	196.29	195.49
短期债务(亿元)	11.83	8.42	10.01	9.98
长期债务(亿元)	62.30	61.36	62.31	57.28
全部债务(亿元)	74.13	69.78	72.32	67.26
营业收入(亿元)	43.40	48.19	50.45	12.10
利润总额(亿元)	2.22	3.03	3.10	0.36
EBITDA(亿元)	6.23	7.40	7.84	--
经营性净现金流(亿元)	23.80	30.48	22.36	-14.13
财务指标				
销售债权周转次数(次)	13.93	7.47	7.61	--
存货周转次数(次)	2.99	2.75	2.55	--
总资产周转次数(次)	0.08	0.08	0.07	--
现金收入比(%)	108.21	116.40	109.70	118.21
营业利润率(%)	20.26	20.57	19.89	18.09
总资本收益率(%)	0.69	0.87	0.79	--
净资产收益率(%)	0.96	1.19	1.08	--
长期债务资本化比率(%)	24.70	24.19	24.09	22.66
全部债务资本化比率(%)	28.07	26.63	26.92	25.60
资产负债率(%)	65.91	69.79	72.69	73.14
流动比率(%)	169.25	170.05	174.83	146.84
速动比率(%)	142.16	139.90	146.93	117.68
经营现金流动负债比(%)	51.57	62.15	38.26	--
EBITDA 利息倍数(倍)	6.79	6.85	6.98	--
全部债务/EBITDA(倍)	11.91	9.44	9.22	--

注：公司 2015 年 1 季度财务数据未经审计。

注：■

附件 3 有关计算指标的计算公式

指 标 名 称	计 算 公 式
增长指标	
资产总额年复合增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100% (2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) ^{1/(n-1)} -1]×100%
净资产年复合增长率	
营业收入年复合增长率	
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
销售债权周转次数	营业收入/ (平均应收账款净额+平均应收票据)
存货周转次数	营业成本/平均存货净额
总资产周转次数	营业收入/平均资产总额
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/主营业务收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	(营业收入-营业成本-营业税金及附加) / 营业收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务/ (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务/ (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
全部债务/ EBITDA	全部债务/ EBITDA
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	(流动资产合计-存货) / 流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产/短期投资+应收票据
 短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的长期负债+应付票据
 长期债务=长期借款+应付债券+融资租赁款
 全部债务=短期债务+长期债务
 EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+摊销
 利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出
 企业执行新会计准则后, 所有者权益=归属于母公司所有者权益+少数股东权益

附件 4 主体长期信用等级设置及其含义

根据中国人民银行2006年3月29日发布的“银发〔2006〕95号”文《中国人民银行信用评级管理指导意见》，以及2006年11月21日发布的《信贷市场和银行间债券市场信用评级规范》等文件的有关规定，主体长期信用等级划分成三等九级，分别用AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC和C表示，其中，除AAA级，CCC级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”、“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。

级别设置	含 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

银行间债券市场中长期债券信用等级设置及其含义同主体长期信用等级。

联合资信评估有限公司关于 厦门市政集团有限公司 主体长期信用的跟踪评级安排

根据有关要求，联合资信评估有限公司（联合资信）将在厦门市政集团有限公司主体长期信用等级有效期内每半年进行一次定期跟踪评级，并根据情况开展不定期跟踪评级。

厦门市政集团有限公司应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。厦门市政集团有限公司如发生重大变化，或发生可能对信用等级产生较大影响的重大事件，应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注厦门市政集团有限公司的经营管理状况及相关信息，如发现厦门市政集团有限公司出现重大变化，或发现其存在或出现可能对信用等级产生较大影响的重大事件时，联合资信将落实有关情况并及时评估其对信用等级产生的影响，据以确认或调整主体长期信用等级。

如厦门市政集团有限公司不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对信用等级变化情况做出判断，联合资信有权终止信用等级。

在跟踪评级过程中，如厦门市政集团有限公司主体长期信用等级发生变化调整时，联合资信将在本公司网站予以公布，同时出具跟踪评级报告报送厦门市政集团有限公司、主管部门、交易机构等。

联合资信评估有限公司
二零一五年六月十二日

