信用评级公告

联合〔2021〕4036号

联合资信评估股份有限公司通过对2021年河北省民生事业专项债券（一期）－2021年河北省政府专项债券（八期）的信用状况进行综合分析和评估，确定2021年河北省民生事业专项债券（一期）－2021年河北省政府专项债券（八期）信用等级为AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二一年六月七日

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号PICC大厦17层
Editorial Office Address: 17/F, PICC Building, 2, Jianguomenwai Street, Beijing
电话（Tel）：（010）85679696 | 邮箱（Email）:lianhe@lhratings.com | 传真(Fax):(010)85679228
网址（Website）:www.lhratings.com | 邮编（Postal Code）:100022

2021年河北省民生事业专项债券（一期）—2021年河北省政府专项债券（八期）信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模（亿元）	期限（年）	信用等级
2021年河北省民生事业专项债券（一期）—2021年河北省政府专项债券（八期）	26.56	15	AAA

评级时间：2021年6月7日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa⁻		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	1
			地区经济发展质量	3
		政府治理水平		2
财政实力与债务风险	F1	财政实力		1
		债务状况		2
调整因素和理由				调整子级
外部支持				1

注:经济及政府治理风险由低至高划分为A、B、C、D、E、F共6个等级，各级因子评价划分为6档，1档最好，6档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为F1—F7共7个等级，各级因子评价划分为7档，1档最好，7档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级结论

基于河北省的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为2021年河北省民生事业专项债券（一期）—2021年河北省政府专项债券（八期）（以下简称“本期专项债券”），到期不能偿还的风险极低，确定2021年河北省民生事业专项债券（一期）—2021年河北省政府专项债券（八期）信用等级为AAA。

评级观点

1.河北省位于环渤海经济带和京津冀协同发展试验区，自然禀赋良好，在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，持续得到中央政府在资金及政策等方面的大力支持。

2.近年来，河北省经济持续发展，经济总量位居全国前列，产业结构持续优化调整；但受国际国内经济波动、化解过剩产能等的影响，河北省经济增速放缓，增长面临一定压力。

3.近年河北省一般公共预算收入稳步增长，综合财力持续增强，但财政自给率一般，对中央转移支付依赖高；中央补助收入规模大且持续性好；国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响。

4.近年河北省政府性债务规模持续增长，且总体规模较大，为防范政府性债务风险，河北省制定了一系列债务管理制度，总体债务风险可控。

5.本期专项债券募投项目收益实现受项目建设进度和项目运营情况等因素的影响大，收入实现规模与时间存在一定的不确定性。

6.本期专项债券偿债资金纳入河北省政府性基金预算管理，河北省政府性基金收入总计对本期专项债券保障程度高。

分析师：霍正泽　尹 丹
邮箱：lianhe@lhratings.com
电话：010-85679696
传真：010-85679228
地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号
中国人保财险大厦 17 层(100022)
网址：www.lhratings.com

基础数据：

项　目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	30640.8	32494.6	35104.5
地区生产总值增速（%）	6.7	6.6	6.8
人均地区生产总值（元）	47985	47772	46348
三次产业结构	9.2:46.6:44.2	10.3:39.7:50.0	10.0:38.7:51.3
工业增加值（亿元）	15325.8	13698.0	11503.0
全社会固定资产投资（亿元）	33406.8	--	--
固定资产投资增速（%）	5.2	5.7	5.8
社会消费品零售总额（亿元）	15907.6	16537.1	17934.2
进出口总额（亿元）	3375.8	3551.6	4001.6
城镇化率（%）	55.01	56.43	57.62
人均可支配收入（元）	21484	23446	25665
一般公共预算收入合计（亿元）	3233.83	3513.86	3738.99
其中：税收收入（亿元）	2199.35	2555.82	2630.73
一般公共预算收入增长率（%）	9.2	8.7	6.4
上级补助收入（亿元）	2934.58	3230.69	3462.5
一般公共预算收入总计（亿元）	8215.97	9467.20	9771.3
一般公共预算支出合计（亿元）	6639.18	7726.21	8309.04
财政自给率（%）	48.71	45.48	45.00
政府性基金收入合计（亿元）	2418.58	2907.14	3318.38
地方综合财力（亿元）	8572.00	9643.97	10543.77
地方政府直接债务余额（亿元）	6151.46	7278.26	8753.87
地方政府债务限额（亿元）	7202.00	8521.00	10208.09
地方政府负债率（%）	20.08	22.40	24.94
地方政府债务率（%）	71.76	75.47	83.02

注：“--”表示数据暂未获取；2017－2018 年 GDP 数据为国家统计局修正调整数；城镇化率为常住人口城镇化率
资料来源：国家统计局数据、河北省统计公报、河北省本级和全省财政决算、河北省财政厅提供等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2021/05/06	霍正泽　尹丹	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
AAA	2020/02/25	赵传第　张建飞　马颖　李坤　刘沛伦　谢晨	地方政府债券信用评级方法（2015 年）	阅读全文

声　明

一、本报告引用的资料主要由河北省财政厅提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与河北省财政厅构成委托关系外，联合资信、评级人员与河北省财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因河北省财政厅和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次信用评级结果仅适用于本期专项债券，有效期为本期专项债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

2021年河北省民生事业专项债券（一期）—2021年河北省政府专项债券（八期）信用评级报告

一、主体概况

河北省，简称“冀”，是中国省级行政区，省会为石家庄市。河北省位于华北平原，环抱首都北京，东与天津毗连并紧傍渤海，东南部、南部衔山东、河南两省，西倚太行山与山西为邻，西北部、北部与内蒙古交界，东北部与辽宁接壤，总面积18.88万平方千米，下辖石家庄、唐山、邯郸等11个地级市，2个省直管市。截至2019年末，河北省常住总人口7591.97万人，比上年末增加35.67万人。其中，城镇常住人口4374.49万人，比上年末增加110.47万人；常住人口城镇化率为57.62%，比上年末提高1.19个百分点；全省人均地区生产总值为46348元，较上年增长6.2%。2020年，河北省实现地区生产总值36206.9亿元，比上年增长3.9%；全省居民人均可支配收入27136元，比上年增长5.7%。

河北省人民政府驻地：河北省石家庄市长安区裕华东路113号。

二、宏观经济与政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020年，新冠肺炎疫情全球大流行，对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。我国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，全力保证经济运行在合理区间。在此背景下，2020年我国经济逐季复苏，GDP全年累计增长2.30%[1]，成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP首次突破百万亿大关，投资超越消费再次成为经济增长的主要驱动力。

2021年一季度，我国经济运行持续恢复，宏观政策整体保持了连贯性，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，把服务实体经济放到更加突出的位置；积极的财政政策提质增效，推动经济运行保持在合理区间。

经济修复有所放缓。2021年一季度，我国国内生产总值现价为24.93万亿元，实际同比增长18.30%，两年平均增长5.00%[2]，低于往年同期水平，主要是受到疫情反复、财政资金后置等短期影响拖累。分产业看，三大产业中**第二产业恢复最快，第三产业仍有较大恢复空间。**具体看，第二产业增加值两年平均增长6.05%，已经接近疫情前正常水平（5%~6%），第二产业恢复情况良好，其中工业生产恢复良好，工业企业盈利改善明显；而一、三产业仍未回到疫情前水平。其中第一产业增加值两年平均增长2.29%，增速略微低于疫情前正常水平；第三产业两年平均增长4.68%，较2019年同期值低2.52个百分点，第三产业仍有恢复空间，主要是由于年初局部性疫情爆发拖累了服务业的修复进程。

表1　2017－2021年一季度中国主要经济数据

项目	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年一季度（括号内为两年平均增速）
GDP（万亿元）	83.20	91.93	98.65	101.60	24.93
GDP增速（%）	6.95	6.75	6.00	2.30	18.30（5.00）

[1] 文中GDP增长均为实际增速，下同。

[2] 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以2019年同期为基期进行比较计算的几何平均增长率，下同。

规模以上工业增加值增速（%）	6.60	6.20	5.70	2.80	24.50（6.80）
固定资产投资增速（%）	7.20	5.90	5.40	2.90	25.60（2.90）
社会消费品零售总额增速（%）	10.20	8.98	8.00	-3.90	33.90（4.20）
出口增速（%）	10.80	7.10	5.00	4.00	38.70
进口增速（%）	18.70	12.90	1.70	-0.70	19.30
CPI 增幅（%）	1.60	2.10	2.90	2.50	0.00
PPI 增幅（%）	6.30	3.50	-0.30	-1.80	2.10
城镇失业率（%）	3.90	4.90	5.20	5.20	5.30
城镇居民人均可支配收入增速（%）	6.50	5.60	5.00	1.20	13.70（4.50）
公共财政收入增速（%）	7.40	6.20	3.80	-3.90	24.20
公共财政支出增速（%）	7.70	8.70	8.10	2.80	6.20

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. GDP 增速、规模以上工业增加值增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数
资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

消费对 GDP 的拉动作用明显提升，成为拉动经济的主引擎；投资拉动垫底；净出口创 2007 年以来新高。从两年平均增长来看，2021 年一季度社会消费品增速为 4.20%，延续了上年逐季恢复的趋势，与疫情前水平的差距进一步缩小；消费超越投资重新成为拉动经济增长的主引擎，疫情以来对 GDP 增长的拉动作用首次转正，但仍低于疫情前正常水平。一季度固定资产投资完成额 9.60 万亿元，同比增长 25.60%，两年平均增长 2.90%，与疫情前正常水平差距较大，固定资产投资仍处在修复过程中；资本形成总额对 GDP 增长的拉动作用最弱，疫情以来主要靠投资拉动的经济增长模式有所改变。一季度外贸实现开门红，贸易顺差 7592.90 亿元，较上年同期扩大 690.60%，净出口对 GDP 增长的拉动作用延续上年逐季上升的趋势，达到 2007 年以来的最高水平。一季度三大需求对 GDP 增长的拉动情况反映出**经济内在增长动力较上年有所增强，经济结构进一步改善。**

居民消费价格指数运行平稳，生产者价格指数结构性上涨。2021 年一季度，全国居民消费价格指数（CPI）和扣除食品和能源价格后的核心 CPI 累计同比增速均为 0，较上年同期分别回落 4.9 和 1.30 个百分点，处于低位。2021 年一季度，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）累计同比上涨 2.10%，呈现逐月走高的趋势。国际大宗商品价格上涨推高钢材、有色金属等相关行业出厂价格，带动 PPI 持续上行，加大了制造业的成本负担和经营压力。

社融存量增速下降。截至 2021 年一季度末，社融存量同比增速为 12.30%，较上年末下降 1 个百分点，信用扩张放缓；2021 年一季度新增社融 10.24 万亿元，虽同比少增 0.84 万亿元，但却是仅次于上年一季度的历史同期次高值，反映出**实体经济融资需求仍较为旺盛**。从结构来看，信贷和未贴现银行承兑汇票是支撑一季度社融增长的主要因素，企业债券和政府债券融资则是一季度新增社融的拖累项。货币供应量方面，截至 2021 年一季度末，M2 余额 227.65 万亿元，同比增长 9.40%，较上年末增速（10.10%）有所下降。同期 M1 余额 61.61 万亿元，同比增长 7.10%，较上年末增速（8.60%）也有所下降，说明货币政策逆周期调节的力度趋于减弱。

一般公共预算收入累计增速转正，收支缺口较 2019 年同期有所收窄。2021 年一季度一般公共预算收入 5.71 万亿元，同比增长 24.20%，是 2020 年以来季度数据首次转正。其中税收收入 4.87 万亿元，占一般公共预算收入的 85.31%，同比增长 24.80%，同比增速较高主要受增值税、消费税恢复性增长带动，反映了企业经营以及居民消费的修复。一季度一般公共预算支出 5.87 万亿元，同比增长 6.20%，其中保民生、保

就业是一季度的重点支出领域，债务付息创2016年以来同期最高增速。2021年一季度一般公共预算收支缺口为1588.00亿元，缺口较2020年和2019年同期值有所收窄，可能与2021年一季度财政收入进度较快相关。2021年一季度全国政府性基金收入1.86万亿元，同比增长47.90%，主要是由于国有土地出让收入保持高速增长；政府性基金支出1.73万亿元，同比减少12.20%，主要是由于地方政府专项债发行进度有所放缓。

就业压力有所缓解，但依然存在结构性矛盾，居民收入保持稳定增长。2021年1－3月全国城镇调查失业率分别为5.40%、5.50%和5.30%。其中1－2月受春节因素影响，加上年初局部性疫情的影响，失业率有所上升；而3月随着疫情形势好转，企业复工复产进度加快，用工需求增加，就业压力有所缓解。2021年一季度，全国居民人均可支配收入9730.00元，扣除价格因素后两年平均实际增长4.50%，延续了上年一季度以来逐季走高的趋势，且与消费支出增速的差值进一步缩小，居民消费能力有所提高。

2. 宏观政策和经济前瞻

2021年4月30日政治局会议强调，要精准实施宏观政策，**保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，不急转弯，把握好时度效，固本培元，稳定预期，保持经济运行在合理区间，使经济在恢复中达到更高水平均衡。积极的财政政策要落实落细，兜牢基层“三保”底线，发挥对优化经济结构的撬动作用。**政策重点从“稳增长”转向“调结构”，**减税降费政策将会向制度性减税政策、阶段性的减税降费政策有序退出、强化小微企业税收优惠、加大对制造业和科技创新支持力度**等四大方面倾斜。

稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。2021年3月22日全国主要银行信贷结构优化调整座谈上提到要在管控好风险的同时，**因地制宜增加经济困难省份信贷投放，支持区域协调发展**。

2021年一季度经济修复有所放缓，主要是由于局部性疫情对服务业拖累较大，而随着疫苗的推广，疫情对经济的影响减弱，服务业有望加快恢复。未来随着疫情逐渐稳定，居民消费支出将继续修复，**消费有望持续温和复苏**；随着欧美经济逐渐恢复，**外需有望继续保持强势增长；固定资产投资修复过程仍将持续，投资结构有望优化**：房地产投资虽然韧性较强，但未来更多的将受制于信用收紧与结构性政策，大概率呈现下行趋势；基建投资则受制于资金来源以及逆周期调节必要性的下降，扩张空间有限，预计保持低速增长；而制造业投资目前表现较弱，但是生产端强劲，积极因素不断增加，随着企业利润不断修复，未来制造业投资增速有望加快。整体看，**预计2021年我国经济将保持复苏态势，结构进一步优化。**

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

河北省环抱北京、天津，是北京连接全国各地的必经之地，亦是内陆城市通渤海出港的重要门户，地理位置优越。经过多年的建设与发展，河北省已形成了陆、海、空综合交通运输网。铁路方面，京广、津浦、京包、京秦等15条铁路干线及支线、地方铁路形成了以石家庄为枢纽的铁路网。根据河北省2020年国民经济和社会发展统计公报，2020年河北省铁路完成货物运输总周转量4972.0亿吨公里，比上年增长0.7%；旅客运输周转量520.5亿人公里，比上年下降52.2%。公路方面，截至2020年末，河北省全省公路通车里程20.5万公里（包括村路），比上年增长4.0%。其中，新建成高速公路333公里，高速公路通车里程达到7809公里。2020年，河北省完成公路货运总周转量8103.3

亿吨公里，比上年增长 0.9%；旅客运输周转量 83.1 亿人公里，比上年下降 62.5%。航空方面，截至 2019 年末，河北省拥有 7 个通用民航机场。其中，石家庄民航机场是国家批准的国际机场，北京首都机场、天津国际机场、北京大兴国际机场也可为河北使用。2020 年全省机场旅客吞吐量为 1046.8 万人，比上年下降 28.5%，主要系疫情防控导致的出行受阻所致。海运方面，自北向南，河北省拥有秦皇岛港、京唐港、大清河港及黄骅港等较大出海口岸。2020 年，全省沿海港口货物吞吐量达 12.0 亿吨，比上年增长 3.6%；集装箱吞吐量达 446.8 万标准箱，比上年增长 8.3%。河北省优越的区位条件及便利的交通基础为经济社会发展提供良好支撑。

河北省地貌丰富，是中国唯一兼有高原、山地、丘陵、平原、湖泊和海滨的省份。河北省自然资源丰富。矿产资源方面，河北省目前已发现各类矿产 159 种，其中探明储量的矿产 133 种，储量居全国大陆省份前 5 位的有 39 种。能源方面，河北省地热资源分布广泛，若将已探明的深层地热资源和浅层地热能加在一起，换算成标准煤之后的总量 1751.28 亿吨，平原区地热水的可开采总量 14.04 亿立方米，实际年开采量 5000 多万立方米，占总量的 3.6%；风能资源丰富，主要分布在张家口、承德坝上地区、秦皇岛、唐山、沧州沿海地区以及太行山、燕山山区，截至 2019 年末河北省已累计实现风电装机 1760 万千瓦，居全国第三位。河北省海岸线长 487 公里，沿海地区处于环渤海经济圈的中心地带，是全国五个重点海洋开发区之一，海洋生物、港口、原盐、石油、旅游等海洋资源丰富，气候环境适宜，海洋灾害少，是发展海水养殖、盐和盐化工、港口运输、滨海旅游等产业的优良地带。目前，河北省的海洋产业主要是水产、交通运输、修造船、原盐、盐化工、石油和旅游。旅游资源方面，河北省现有各级各类景区景点 400 多个，其中包括世界文化遗产 3 处、国家级历史文化名城 5 座、中国优秀旅游城市 4 个、国家级风景名胜区 7 处、国家级森林公园 11 个等，是全国的旅游资源大省。

河北省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，近年来国家相继推进的京津冀协同发展、建设雄安新区和 2022 年冬奥会等战略及机遇，对河北经济、社会、文化发展起到了重大推进作用。2015 年 4 月，中共中央政治局会议审议通过《京津冀协同发展规划纲要》，赋予河北“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”的战略定位，旨在纾解北京非首都功效，实现区域协同发展目标。2015 年 9 月，国务院批复实施《环渤海地区合作发展纲要》，建立由北京市牵头，涵盖天津、河北、山西等 7 省（区、市）的环渤海地区合作发展协调机制，为河北省在更大区域参与生产力布局调整和产业链重构，加快沿海地区率先发展提供了重要机遇。2017 年 4 月，中共中央、国务院决定设立国家级新区－雄安新区，规划范围涵盖河北省雄县、容城、安新等 3 个县及周边部分区域，对 3 县及周边区域实行托管，并作为中国（河北）自由贸易试验区组成部分。雄安新区的设立是深入推进京津冀协同发展的一项重大决策部署，对于集中疏解北京非首都功能，探索人口经济密集地区优化开发新模式，调整优化京津冀城市布局和空间结构，培育创新驱动发展新引擎具有重大意义。2015 年，北京、河北省张家口作为共同主办城市获得了 2022 年冬奥会的举办权，届时张家口将与延庆一同承办所有雪上项目，连接北京与张家口的高速铁路、公路项目相继开通建设，高速铁路已通车，对于促进区域协调发展、培育壮大冰雪产业等新兴产业、提高河北省知名度、美誉度、开放度提供了重要机遇。

总体来看，河北省战略地位显著，交通便利，自然资源丰富，为其经济发展创造了有利条件。随着京津冀协同发展、雄安新区、冬奥会筹建等政策及战略的推进，河北省区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

2. 区域经济发展水平

过去十年，河北省经济持续发展，经济总

量大幅增长，河北省地区生产总值由 2010 年的 20394.26 亿元增长至 2020 年的 36206.9 亿元，经济总量居全国前列，2020 年地区生产总值在全国 31 个省市中排名第 12 位，较上年升 1 位。2020 年，河北省实现地区生产总值 36206.9 亿元，比上年增长 3.9%。2014 年以来，受国内外经济环境、化解过剩产能等因素影响，河北省经济增长由高速向中高速转变趋势明显，增速低于全国平均水平，2019 年以来有所改善。未来随着京津冀协同发展、雄安新区建设等区域战略的深入推进，预计河北省经济仍可保持平稳较快增长。

图 1　河北省地区生产总值及增速情况

注：数据均来自统计公报数据、未做修订
数据来源：河北统计年鉴、统计公报、国家统计局等

（1）产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，河北省产业结构逐步优化，2009－2020 年，三次产业结构由 13.0:52.1:34.9 调整为 10.7:37.6:51.7。其中，第一产业和第二产业占比下降，第三产业比重逐年提升，2018 年第三产业增加值占比首次超过 50%，第三产业增加值占比进一步上升，对全省国民经济贡献进一步加大。

依托于丰富的煤炭、钢铁等资源优势及便利的交通条件，近年来，河北省逐步形成了以装备制造、钢铁、石化、食品、医药、建材、纺织服装等七大产业为主导并涵盖 40 个工业行业大类的较为完备的产业体系，钢材、平板玻璃、青霉素、维生素 C、皮卡、SUV 等产品产量居全国第 1 位。近年来，河北省工业产值有所增长，但受宏观经济下行压力较大、化解过剩产能及治理大气污染等因素影响，工业经济增长乏力，2018－2020 年，河北省分别实现全部工业增加值 13698.0 亿元、11503.0 亿元和 11545.9 亿元。2020 年，河北省规模以上工业增加值同比增长 4.7%，增速高于全国 1.9 个百分点。河北省工业产业中“高污染、高能耗和资源消耗”产业占比较大，且产业链较短，产品附加值低，创新能力较弱。在节能降耗和污染防治硬约束逐步趋紧的大背景下，面临较大的去产能、产业升级和结构调整压力。2018 年 2 月，河北省政府发布《关于加快推进工业转型升级建设现代化工业体系的指导意见》，指出到 2020 年初步构建起以“产业结构优、创新能力强、质量效益好、集约水平高、发展模式新、能耗排放低、融合程度强、开发层次高”为主要特征的现代化工业体系，着力打造高端装备、信息技术、生物医药等 7 个战略性新兴产业，钢铁、石化、食品等 4 个优势传统产业链和工业设计等 5 个现代生产性服务业产业链，推进工业由高速增长向高质量发展转变。后续随着《河北省“万企转型”实施方案》《河北省支持“万企转型”若干政策措施》等指导性文件的发布，工业转型升级的方向、重点和路径得到明确，有利于提升产业基础能力和产业链现代化水平。

河北省服务业以现代物流、信息服务、文化旅游等为主。伴随着河北省产业结构调整升级，2018 年河北省服务业增加值比重首次突破 50%，对经济增长贡献首次超过工业，2020 年达到 51.7%，成为拉动全省经济增长的重要动力。旅游业方面，2020 年河北省接待国际游客 7.9 万人次，较上年下降 95.8%；接待国内游客 3.8 亿人次，较上年下降 51.4%。2018－2020 年，河北省分别实现旅游总收入 7636.4 亿元、9313.4 亿元和 3676.7 亿元，分别同比增长 24.4%、22.0%和-60.5%。房地产市场方面，2018－2020 年，河北省商品房销售面积分别为[3]5251.9 万平

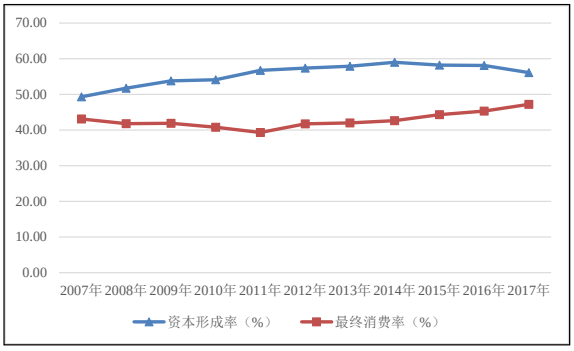
[3] 数据来自《2019 年 1－12 月房地产开发和销售情况》和《2020 年 1-12 月房地产开发和销售情况》

方米、5282.7 万平方米和 6028.4 万平方米，分别同比增长-18.3%、0.6%和 14.1%；同期，商品房销售额分别为 4035.0 亿元、4138.6 亿元和 4950.4 亿元，分别同比增长-12.8%、2.6%和 19.6%。2018－2020 年，河北省房地产开发投资规模分别为 4476.4 亿元、4347.1 亿元和 4601.1 亿元，分别同比增长-7.2%、-2.9%和 5.8%，增速由负转正。截至 2020 年末，河北省商品房待售面积 905.2 万平方米，同比下降 9.1%，去库存力度明显但仍存在一定的库存压力。河北省服务业蓬勃发展的同时，仍存在发展不平衡、不充分等问题。为此，河北省人民政府于 2018 年 7 月印发了《关于加快推进现代服务业创新发展的实施意见》，围绕到 2020 年基本构建起新技术支撑、新业态引领、新模式广泛应用的现代服务业体系的目标，提出具体 27 个实施路径和行动专栏，为促进河北省服务业创新发展指明方向。

（2）投资、消费和进出口

2007－2017 年，河北省资本形成率和消费率均波动上升，投资率高于全国平均水平。由河北省资本形成率及最终消费率看出，河北省经济增长主要依靠投资及消费拉动，投资主要方向包括制造业、房地产业、水利、环境和公共设施管理业、交通运输、仓储和邮政业等。2017 年，河北省全社会固定资产投资规模为 33406.8 亿元，同比增速为 5.2%；2018－2020 年河北省全社会固定资产投资比上年分别增长 5.7%、5.8%和 2.9%，河北省固定资产投资增速有所放缓。分产业来看，河北省固定资产投资以二、三产业为主，2020 年固定资产投资（不含农户）中，第一产业投资比上年下降 5.3%；第二产业投资下降 5.6%；第三产业投资增长 10.7%。基础设施投资增长 16.5%，占固定资产投资（不含农户）的比重为 25.7%，比上年提高 2.9 个百分点。民间固定资产投资下降 5.1%，占固定资产投资（不含农户）的比重为 66.9%。整体看，近年来河北省固定资产投资增速虽有所下降，但投资结构趋于优化。

图 2　河北省资本形成率及最终消费率情况



数据来源：Wind

近年来，河北省消费品销售零售总额波动下降，但仍然是河北省经济增长的主要推动力，2018－2020 年，河北省全年社会消费品零售总额分别为 16537.1 亿元、17934.2 亿元和 12705.0 亿元，分别同比增长 9.0%、增长 8.4%和下降 2.2%，2020 年河北省消费规模有所下降。2020 年，河北省居民人均消费支出 18037 元，增长 0.3%。2020 年，河北省居民人均可支配收入 27136 元，比上年增长 5.7%。其中城镇居民人均可支配收入为 37286 元，增长 4.3%；农村居民人均可支配收入为 16467 元，增长 7.1%。

2018－2020 年，河北省进出口总值分别为 3551.6 亿元、4001.6 亿元和 4410.4 亿元，同比分别增长 5.1%、12.6%和 10.2%。2020 年，河北省出口总值 2521.9 亿元，增长 6.4%；进口总值 1888.5 亿元，增长 15.8%。在出口中以机电产品、钢材、服装纺织、高新技术产品等为主。2020 年，河北省对“一带一路”沿线国家进出口总额 1342.3 亿元，比上年增长 5.0%。其中，出口 991.2 亿元，增长 3.4%；进口 351.1 亿元，增长 10.0%。

整体看，近年来河北省经济增速趋缓，工业经济增长乏力，固定资产投资下行压力较大，对其经济增长带来一定挑战。与此同时，受国际国内经济波动、化解过剩产能、新冠疫情等的影响，增长面临一定压力。

3. 区域金融环境

根据《河北省 2020 年国民经济和社会发展统计公报》，截至 2020 年末，河北全省全部金

融机构人民币各项存款余额 80895.2 亿元，比年初增加 8010.7 亿元，其中住户存款余额 53212.5 亿元，比年初增加 6654.0 亿元。全部金融机构人民币各项贷款余额 60605.2 亿元，比年初增加 7157.1 亿元。

近年来河北省金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力进一步提升。

4. 未来发展

2021 年，河北省经济和社会发展主要预期目标为地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 6.5%，固定资产投资增长 6.5%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，外贸进出口增长 5%；居民人均可支配收入增长 8%左右；居民消费价格涨幅控制在 3%左右；城镇调查失业率控制在 5.5%左右；PM2.5 平均浓度下降 3%以上，单位 GDP 能耗下降 3%。

河北省“十四五规划”提出的发展目标是经济发展取得新成效，京津冀协同创新共同体建设纵深推进，“雄安质量”引领效应充分显现；改革开放迈出新步伐，重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观融入社会发展各方面；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业；社会治理效能得到新提升，依法治省迈出坚实步伐。河北省将充分发挥地区特色优势，推进经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环境等领域改革创新，实现高质量发展。

总体来看，河北省近年经济规模稳步增长，产业结构不断调整优化，未来发展战略目标明确，但联合资信也关注到，河北省经济发展面临产能过剩及产业结构转型升级压力，同时污染治理和生态修复工作仍待进一步加强，加之国际国内发展的不确定性因素仍然较多，经济下行压力仍然较大，河北省在获得一定机遇的同时，也将面临各种挑战。

四、政府治理水平

近年来，河北省坚持加强政府治理建设，提升信息披露水平，健全行政决策机制，完善政府工作规则，提高依法行政水平，在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政制度和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，河北省根据《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关法规制定《河北省实施〈中华人民共和国政府信息公开条例〉办法》，及时披露政务信息。披露内容主要围绕三个板块：围绕法治政府、服务型政府建设，有效发挥公开促落实、促规范、促服务作用；围绕重点领域、重要政策、重大关切，切实加强发布解读回应力度；围绕政务公开能力提升，着力加强平台、队伍和机制建设。2018 年，全省各级行政机关主动公开政府信息 495861 条，其中通过政府公报公开政府信息 366 条，通过政府网站发布政府信息 404119 条，通过政务微博、微信主动公开政府信息 64527 条；通过其他方式公开政府信息 67787 条。全年主动公开规范性文件 1567 条，占制发规范性文件总数的 71.20%。

信用环境方面，河北省积极宣传贯彻《河北省社会信用体系建设规划（2014－2020 年）》，力求加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，规范信用服务市场发展。按照总体规划、分布实施的原则，河北省计划 2020 年基本建立全省社会信用法规制度和标准体系，全面建成覆盖全社会的信用体系和全省统一的信用信息平台，全面发挥守信激励和失信惩戒机制的作用，明显改善经济社会发展信用环境，普遍提高市场和社会满意度。

政府购买服务方面，河北省通过建立河北省政府采购公共服务平台、制定并发布相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等措施，为省内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2016 年，河北省出台了《河

北省财政厅关于进一步提高政府采购工作效率的通知》（冀财采〔2016〕13 号），从预算的编制和执行、明确采购人的责任、加强政府采购制度和机制建设以及建立人才保障制度四个方面入手，切实提升了政府购买服务的工作效率。之后河北省印发了《关于通过政府购买服务支持社会组织培育发展的指导意见》（财综〔2016〕54 号）、《关于加强对政府采购违法违规行为和不良行为记录管理的通知》（冀财采〔2016〕19 号）和《关于严防严惩政府采购恶意串通和合同转包行为的指导意见》（冀财采〔2019〕16 号）等文件，为河北省做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政制度方面，河北省从多方面深化财政制度改革。预算管理方面，河北省政府全面实施预算绩效管理，于 2018 年印发了《全面实施预算绩效管理的实施意见》，集中对所有市县开展预算绩效管理改革对标评估，对省级 110 项专项资金绩效目标实施一对一审核；围绕 15 个重点领域财政专项资金开展绩效评价，涉及资金 591 亿元。财政体制改革方面，近年来河北省扎实推进财政事权与支出责任划分改革，2018 年明确划分基本公共服务领域 8 类 18 项、外事领域 11 项、医疗卫生领域 10 项财政事权和支出责任。税务治理方面，2017 年，河北省完成全国唯一的水资源税改革试点，构建起规范的征管模式和完善的配套机制，形成了可复制经验；2018 年，河北省开征农业生产超限用水水资源税，水资源税征收范围实现全覆盖，环保税改革的推进有效提升了企业节能减排、转型升级的积极性。此外，河北省的国有资产管理情况报告制度在全国率先实现市级层面全覆盖，省级经营性国有资产首批改革企业实现集中统一监管。通过对预算管理、财政体制、税务治理和国有资产管理等方面的持续深化改革，河北省的财政制度进一步完善。

债务管理方面，2017 年以来，河北省为加强政府债务政策制度建设，严格防控政府债务风险，先后印发《河北省政府性债务风险应急处置预案》（冀政办字〔2017〕27 号）《河北省省级政府性债务风险防控工作方案》（冀政债办〔2017〕8 号）《非政府债券形式存量政府债务分类处置方案》（冀政债办〔2017〕4 号）和《省对市、县政府债务管理工作绩效评价办法（试行）》（冀财债〔2018〕72 号）等一系列文件。同时，河北省认真落实政府债务限额管理规定，及时将财政部下达的政府债务限额向省人大常委会提请审议，严格履行预算调整程序，研究债务限额分配方案并下达市县，要求市县政府举借债务不得突破批准的限额，确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省政府备案并由省政府代为举借。在政府债务化解方面，河北省根据财政部通报的地方政府债务风险情况，对债务风险提示或预警地区实施通报，并督促政府债务高风险地区制定《政府债务偿还和风险化解规划》、修订完善《政府性债务风险应急处置预案》，加强政府债务风险管控。此外，河北省积极开展政府性债务月报告、隐性债务统计监测和地方政府性债务投资项目资产清查登记，不断完善全口径债务风险监控机制，上述措施为河北省防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

总体看，河北省政府信息透明度较高，信息披露及时性较好；财政管理办法较为健全，制度执行情况良好；债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制。由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，中国财政也实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如

省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

（1）中央与河北省收入划分

中央与河北省的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税，海关代征消费税和增值税，消费税，车辆购置税，铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括营业税、所得税、利润和城市维护建设税）等；地方固定收入包括营业税，城镇土地使用税，城市维护建设税，资源税，房产税，车船税，印花税，烟叶税，耕地占用税，契税，土地增值税，非税收入等；中央与地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税，中央与地方按 60：40 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，增值税由中央与省按 50%和 50%的比例分享，河北省主体税种由营业税变更为增值税。

（2）转移支付情况

河北省作为中国华北地区重要经济体，历年获得的中央政府转移性收入规模大。根据《河北省 2017－2019 年省本级和全省财政决算》，2017－2019 年，河北省分别获得上级补助收入 2934.58 亿元、3230.69 亿元和 3486.4 亿元。河北省获得上级补助收入中转移支付收入占比高，2017－2019 年占上级补助收入比重分别为 85.54%、87.16%和 88.31%。

表 2　2017－2019 年河北省获得上级补助收入情况

（单位：亿元）

项目	2017 年	2018 年	2019 年
一般公共预算：上级补助收入	**2893.92**	**3199.75**	**3462.5**
1．返还性收入	383.70	383.70	383.7
2．转移支付收入	2510.20	2816.00	3078.8
2．1 一般性转移支付收入	1610.50	1880.60	2687.5
2．2 专项转移支付收入	899.70	935.40	391.3
政府性基金预算：上级补助收入	**25.67**	**23.22**	**23.9**
国有资本经营预算：上级补助收入	**14.99**	**7.72**	**0.00**
合计	**2934.58**	**3230.69**	**3486.4**

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：《河北省 2017－2019 年省本级和全省财政决算》、河北省财政厅提供

总体看，河北省作为中国华北地区重要经济体，直接获得的中央政府支持力度大，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

根据《河北省 2017－2019 年省本级和全省财政决算》，河北省全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表 3　2017－2019 年河北省财政收支构成情况

（单位：亿元）

项目	2017 年	2018 年	2019 年
一般公共预算收入总计	8215.97	9467.20	9771.3
政府性基金收入总计	3460.07	4207.03	4921.77
国有资本经营收入总计	31.47	44.99	31.98
财政收入总计	**11707.51**	**13719.22**	**14725.05**
一般公共预算支出总计	8215.97	9467.20	9771.3
政府性基金支出总计	3460.07	4207.03	4921.77
国有资本经营支出总计	31.47	44.99	31.98
财政支出总计	**11707.51**	**13719.22**	**14725.05**

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：《河北省 2017－2019 年省本级和全省财政决算》

从收入结构来看，2017－2019 年，河北省财政收入均以一般公共预算收入为主，一般公共预算收入总计在河北省财政收入总计中的占比均超过 65%。2019 年，河北省财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 66.36%、33.42%和 0.22%。

表 4　2017－2019 年河北省全辖财政收入总计情况

（单位：亿元）

主要指标	2017 年	2018 年	2019 年
1.一般公共预算收入总计（1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6+1.7）	**8215.97**	**9467.20**	**9771.3**

1．1 一般公共预算收入（1.1.1+1.1.2）	3233.83	3513.86	3738.99
1.1.1 税收收入	2199.35	2555.82	2630.73
1.1.2 非税收入	1034.48	958.04	1108.26
1．2 上级补助收入	2893.92	3199.75	3462.5
1．3 一般债务收入	764.01	1194.30	947.2
1．4 上年结转	248.41	277.20	325.2
1．5 调入资金	607.55	689.60	704.5
1．6 调入预算稳定调节基金	456.62	579.60	587.4
1．7 待偿债置换一般债券上年结余及国债转贷资金上年结余	11.61	12.90	5.5
2．政府性基金预算收入总计（2.1+2.2+2.3+2.4+2.5+2.6）	**3460.07**	**4207.03**	**4921.77**
2．1 政府性基金收入	2418.58	2907.14	3318.38
其中：国有土地使用权出让收入	1929.90	2348.91	2717.83
车辆通行费收入	215.22	236.97	245.33
2．2 上级补助收入	25.67	23.22	23.90
2．3 专项债务收入	804.78	951.25	1277.00
2．4 上年结转	207.16	319.74	297.89
2．5 待偿债置换专项债券上年结余	2.13	1.79	1.93
2．6 调入资金	1.76	3.89	2.67
3．国有资本经营收入总计	**31.47**	**44.99**	**31.98**
4．社会保险基金收入总计（4.1+4.2）	**3886.71**	**5108.74**	**5876.99**
4．1 社会保险基金收入	2222.60	3225.22	3772.35
4．2 上年结余	1664.11	1883.52	2104.64
财政收入总计（1+2+3）	**11707.51**	**13719.22**	**14725.05**

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：《河北省 2017－2019 年省本级和全省财政决算》

2019 年河北省一般公共预算收入/GDP 为 10.65%。对比全国整体水平（10.48%）和其他地区情况，河北省一般公共预算收入占 GDP 比重高于全国平均水平，在全国各省市排名第十二位。

从支出结构来看，2017－2019 年，河北省财政支出总计以一般公共预算支出总计为主，2019 年一般公共预算支出总计占比为 66.36%；2017－2019 年财政支出总计快速增长，年均复合增长 12.15%。

从收支平衡情况看，2017－2019 年河北省财政收支平衡。2019 年，河北省一般公共预算年终结余 333.8 亿元，政府性基金预算年终结余 334.5 亿元。河北省财政预算完成情况良好，有效地促进了经济社会健康发展和人民生活水平持续提高。

（1）一般公共预算收支情况

2017－2019 年，河北省一般公共预算收入总计分别为 8216.0 亿元、9467.2 亿元和 9771.3 亿元。2017－2019 年，河北省一般公共预算收入分别为 3233.83 亿元、3513.86 亿元和 3738.99 亿元，年均复合增长 7.53%。与全国其他省市相比，河北省一般公共预算收入在全国处于中上游水平，2019 年收入规模位于全国 31 个省市的第 9 位。2019 年，河北省上级补助收入 3462.5 亿元，同比增长 8.21%，延续近年来持续增长趋势；一般债务收入 947.2 亿元。

河北省一般公共预算收入以税收收入为主，但税收收入占比一般，2017－2019 年税收收入占比分别为 68.01%、72.74%和 70.36%。随着营改增的全面推进，河北省主体税种从营业税、企业所得税和增值税调整为目前的增值税和企业所得税。2017－2019 年，河北省税收收入分别为 2199.35 亿元、2555.82 亿元和 2630.73 亿元，年均复合增长 9.37%，2018 年增幅高达 16.21%，主要系增值税、企业所得税和土地增值税收入增长较多所致。河北省非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入和罚没收入构成，2017－2019 年，分别为 1034.48 亿元、958.04 亿元和 1108.26 亿元，年均复合增长 3.50%，主要系国有资源（资产）有偿使用收入有所波动。

2017－2019 年，河北省一般公共预算支出快速增长。从构成来看，2017－2019 年，河北省一般公共预算支出以教育支出、社会保障和就业支出、农林水支出、城乡社区支出和一般公共服务支出为主，2019 年上述五项支出合计 5243.14 亿元，占一般公共预算支出合计的 63.10%。

2017－2019 年，河北省财政自给率（一般公共预算收入/一般公共预算支出）分别为 48.71%、45.48%和 45.00%。

表 5　河北省一般公共预算支出总计构成情况

（单位：亿元）

项目	2017 年	2018 年	2019 年
主要支出：			

一般公共服务支出	633.18	712.40	792.63
公共安全支出	367.55	422.48	432.28
教育支出	1276.55	1385.59	1537.09
科学技术支出	69.08	77.04	90.70
文化体育与传媒支出	103.19	115.17	158.00
节能环保支出	353.45	433.55	502.50
社会保障和就业支出	976.88	1137.84	1227.95
医疗卫生支出	605.10	691.33	695.07
农林水支出	782.91	906.27	978.27
城乡社区支出	455.35	668.09	707.20
交通运输支出	352.42	395.33	382.80
住房保障支出	175.12	199.20	209.25
资源勘探信息等支出	114.05	121.15	131.89
国土海洋气象等支出	118.39	110.08	129.60
债务付息支出	115.36	124.66	167.25
其他支出	140.59	226.04	166.56
一般公共预算支出合计	**6639.18**	**7726.21**	**8309.04**
上解中央支出	70.74	62.90	108.4
债务还本支出	566.40	703.70	483.1
安排预算稳定调节基金	644.11	643.70	535.6
待偿债置换一般债券结余等	18.32	5.50	1.4
年终结余	277.21	325.20	333.8
一般公共预算支出总计	**8215.97**	**9467.20**	**9771.3**

注：1. 其他支出包括国防支出、商业服务业等支出、粮油物资储备支出等；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：《河北省 2017－2019 年省本级和全省财政决算》

根据《关于河北省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，河北省 2020 年全省完成一般公共预算收入 3826.43 亿元，比上年增长 2.3%，其中税收收入 2527.2 亿元，比上年下降 3.9%；非税收入 1299.2 亿元，比上年增长 17.2%。一般公共预算支出 9021.74 亿元，财政自给率为 42.41%。

总体看，近年来河北省一般公共预算收入保持稳步增长，总体水平位于全国中上游但税收收入占比一般；一般公共预算支出长期以民生支出为主，保障和改善民生力度持续加大。河北省一般公共预算收支平衡对上级补助的依赖程度高。

（2）政府性基金预算收支情况

2017－2019 年，河北省政府性基金预算收入总计分别为 3460.07 亿元、4207.03 亿元和 4921.77 亿元，年均复合增长 19.27%。2019 年，河北省政府性基金收入 3318.38 亿元，同比增长 14.15%，主要系国有土地使用权出让收入增长所致。

2019 年，河北省政府性基金支出合计 3830.08 亿元，以国有土地使用权出让相关支出为主，其余支出范围包括交通运输支出以及其他支出，年终结余 334.53 亿元，政府性基金预算平衡能力强，预算调节弹性大。

表 6　河北省政府性基金支出总计构成情况

（单位：亿元）

项　目	2017 年	2018 年	2019 年
国有土地使用权出让相关支出	2055.06	2663.74	2175.07
交通运输支出	217.18	295.59	320.73
其他支出	226.01	311.77	1334.28
政府性基金支出合计	**2498.25**	**3271.10**	**3830.08**
债务还本支出	232.12	183.64	226.12
调出资金	408.16	452.47	530.27
上解上级支出等	1.79	1.93	0.76
结转下年	319.74	297.89	334.53
政府性基金支出总计	**3460.07**	**4207.03**	**4921.77**

注：1. 其他支出包括国有土地收益基金安排的支出、城市基础设施配套费安排的支出、彩票公益金安排的支出等；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：《河北省 2017－2019 年省本级和全省财政决算》

根据《关于河北省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，河北省 2020 年完成政府性基金收入 3161.47 亿元，比上年下降 4.7%；政府性基金支出 4585.92 亿元，比上年增长 19.2%。

总体看，河北省政府性基金预算调节弹性大；国有土地使用权收入为河北省政府性基金收入的主要来源，房地产市场波动对基金收入产生一定影响。

（3）国有资本经营预算收支情况

2017－2019 年，河北省国有资本经营收入总计分别为 31.47 亿元、44.99 亿元和 31.98 亿元（主要为产权转让收入、利润收入和上级补助），占财政收入总计的比重很小。2019 年，河北省国有资本经营预算年终结余 4.01 亿元。

根据《关于河北省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，河北省 2020 年完成国有资本经营收入 38.30 亿元，比上年增加 45.2%；国有资本经营支出 17.26 亿元，较上年下降 0.6%。

（4）未来展望

根据《关于河北省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2021 年，河北省一

般公共预算收入预期目标为 4075 亿元，较 2020 年增长 6.5%；一般公共预算支出 8156 亿元，较 2020 年增长 1.1%。河北省政府性基金收入预算安排 3281.3 亿元，较 2020 年增长 3.8%；政府性基金支出预算安排 2558 亿元，较 2020 年下降 23.9%。河北省国有资本经营预算收入预算安排 38.5 亿元，较 2020 年增长 0.4%；社会保险基金预算收入预算安排 3516 亿元，较 2020 年增长 13.9%。

总体看，河北省一般公共预算收入持续稳步增长，在全国处于中上游水平但税收收入占比一般；政府性基金收入平衡情况好，国有土地使用权出让收入为河北省政府性基金收入的最主要来源；未来土地出让或将受到房地产市场波动、拆迁因素及相关土地政策影响。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2017－2019 年，河北省政府债务规模不断增长，2019 年末为 8753.88 亿元。其中，一般债务 5006.14 亿元，占 57.19%；专项债务 3747.73 亿元，占 42.81%。2017－2019 年，河北省或有债务规模持续下降，2019 年末为 2360.06 亿元。

表 7　2017－2019 年河北省政府债务情况
（单位：亿元）

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地方政府债务	6151.46	7278.26	8753.88
其中：一般债务	4154.23	4564.17	5006.14
专项债务	1997.23	2714.09	3747.73
或有债务	2876.08	2537.68	2360.06

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：河北省 2019－2020 年政府债务公开情况表、河北省财政厅提供

从各级政府债务结构来看，2019 年末，河北省政府本级债务为 785.37 亿元，占 8.97%；市县政府债务 7968.51 亿元，占比为 91.03%。或有债务中，省本级和市县政府分别占 42.00% 和 58.00%。从下属市县政府债务地区分布看，2019 年末河北省政府债务主要集中在石家庄市、唐山市、雄安新区和邯郸市，债务余额分别为 1259.62 亿元、1588.14 亿元、705.52 亿元和 732.42 亿元。

表 8　2019 年末河北省地方政府性债务情况
（单位：亿元）

举债主体类别	政府债务	或有债务
省本级	785.37	991.16
市县政府	7968.51	1368.90
合计	**8753.87**	**2360.06**

注：尾差系四舍五入所致资料来源：河北省 2019－2020 年政府债务公开情况表、河北省财政厅提供

从债务资金投向看，河北省政府性债务主要用于保障房建设、市政建设和交通。具体来看，在政府债务中，用于保障房建设 1011.21 亿元、市政建设 2224.99 亿元、交通 1103.43 亿元，三项之和占政府债务总额的 49.57%；在或有债务中，用于交通 1737.12 亿元，占或有债务总额的 73.60%。

表 9　2019 年末河北省政府性债务余额支出投向情况
（单位：亿元）

债务支出投向类别	政府债务	或有债务
保障房建设	1011.21	106.46
土地储备	784.05	0.00
市政建设	2224.99	86.51
交通	1103.43	1737.12
生态环保	281.58	3.16
农林水利建设	354.12	0.00
医疗社保	149.15	22.48
教育科学文化	551.12	14.57
其他	2294.23	389.76
合计	**8753.87**	**2360.06**

注：尾差系四舍五入所致
资料来源：河北省财政厅提供

债务限额方面，经国务院批准，2019 年末河北省政府债务限额为 10208.09 亿元，较 2018 年末增加 1687.09 亿元。截至 2019 年末河北省政府负有偿还责任的债务总额为 8753.87 亿元，距债务限额尚余 1454.21 亿元，未来仍有一定的融资空间。

表 10　2017－2019 年河北省政府债务限额情况
（单位：亿元）

项目	2017 年	2018 年	2019 年
政府债务限额	7202.00	8521.00	10208.09
其中：一般债务	4931.57	5455.60	5983.81

专项债务	2270.43	3065.40	4224.28

资料来源：河北省 2019－2020 年政府债务公开情况表、河北省政府债券信息披露文件

截至 2020 年末，河北省债务余额为 11016.40 亿元，其中一般债务为 5595.12 亿元，专项债务为 5421.28 亿元。分级次看，河北省本级债务余额 845.42 亿元，占全省政府债务余额的 7.67%；市本级（不含市辖区）合计 3821.58 亿元，占全省政府债务余额的 34.69%；县（市、区）合计 5246.21 亿元，占全省政府债务余额的 47.62%；雄安新区合计 1103.19 亿元，占全省政府债务余额的 10.02%。河北省政府债务限额为 12422.10 亿元，较上年末增加 2234.01 亿元，债务限额尚余 1405.7 亿元。

总体看，河北省政府债务规模在全国排名前列，政府性债务资金主要用于保障房建设、市政建设和交通基础设施建设，未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2017－2019 年，河北省政府债务/当年 GDP 持续增长，分别为 20.08%、22.40%和 24.94%。河北省政府债务/当年 GDP 处于一般水平，债务负担一般。2020 年河北省政府债务/当年 GDP 的比重为 30.43%，较上年提高 8.03 个百分点。

2017－2019 年，河北省综合财力（地方综合财力＝一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入）分别为 8572.00 亿元、9643.97 亿元和 10543.77 亿元，政府债务分别为 6151.46 亿元、7278.26 亿元和 8753.88 亿元。同期，政府债务与综合财力比率有所上升，分别为 71.76%、75.47%和 83.02%。

从到期债务的年度分布看，2020－2022 年，河北省需要偿还的到期政府债务分别为 734.88 亿元、1073.90 亿元和 1055.47 亿元，分别相当于 2019 年末全部政府债务的 8.39%、12.27%和 12.06%；2022 年以后需要偿还的到期政府债务 5889.62 亿元，占全部政府债务的 67.28%。2020－2022 年河北省政府集中偿付压力不大。

总体看，河北省政府债务负担一般，债务偿还能力较强，2020－2022 年河北省政府集中偿债压力不大，考虑其能持续获得较大规模的上级补助，未来仍有一定的融资空间，整体债务风险极低，偿债能力极强。

七、本期专项债券偿还能力分析

1. 本期专项债券概况

2021 年河北省民生事业专项债券（一期）－2021 年河北省政府专项债券（八期）（以下简称“本期专项债券”）发行规模为 26.56 亿元，期限为 15 年，每半年支付一次利息，本金分年偿还，在本期债券存续期的第 6 至 15 年每年的还本日分别偿还债券本金的 10%。

本期专项债券全部为新增债券，募集资金拟主要用于河北省所辖石家庄市、唐山市、邯郸市等地级市的民生事业建设项目，合计 23 个项目（见附件 1），本期专项债券为其他自求平衡专项债券，偿债来源为项目收益。

表 11　本期专项债券概况（单位：亿元、年）

债券名称	发行规模	期限	还本付息方式
2021 年河北省民生事业专项债券（一期）－2021 年河北省政府专项债券（八期）	26.56	15	每半年付息一次，在债券存续期的第 6~15 年分别还本 10%

资料来源：河北省财政厅

2. 本期专项债券对河北省政府债务的影响

本期专项债券拟发行规模为 26.56 亿元，均为新增债券，相当于 2019 年底河北省政府负有偿还责任债务（8753.87 亿元）的 0.30%，其发行对河北省整体政府债务的影响不大。

2021 年 3 月 4 日，河北省获得财政部下达 2021 年提前批新增地方政府债务限额 1361 亿元，其中一般债券 346 亿元，专项债券 1015 亿元。本期专项债券发行规模占河北省 2021 年提前批新增专项债券限额的 2.62%。本期专项债券发行后，河北省获得的 2021 年提前批新增专项债券限额已使用 16.67%。

3. 本期专项债券偿还能力分析

本期专项债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，拟专项用于河北省所辖石家庄市、唐山市、邯郸市等地级市的民生事业建设项目，本期专项债券为其他自求平衡专项债券，偿债来源为项目收益。

本期专项债券发行规模为 26.56 亿元，期限为 15 年。根据河北省财政厅提供的材料，本期专项债券存续期内，募投项目收益合计 126.99 亿元。假设本期专项债券发行利率为 4.00%，募投项目收益合计为本期专项债券本息合计的 3.52 倍，项目收益可满足债券存续期间的还本付息需求，但募投项目未来项目预期收益实现时间及规模受项目建设进度、项目运营情况等因素影响，存在一定不确定性。

表 12　2021 年河北省民生事业专项债券（一期）－2021 年河北省政府专项债券（八期）募投项目资金平衡情况（单位：亿元、倍）

募投项目	总投资额	专项债券使用情况			募投项目收益来源	债券存续期内募投项目收益合计	债券存续期内项目收益对债券本息覆盖倍数
		拟使用债券名称	拟使用债券金额	本期专项债券存续期内本息合计			
河北省所辖石家庄市、唐山市、邯郸市等地级市的民生事业建设项目	95.67	2021 年河北省民生事业专项债券（一期）－2021 年河北省政府专项债券（八期）	26.56	36.12	场地租赁收入、化学药品研究开发公共实验平台出租收入、医院门诊和住院收入等	126.99	3.52

注：假设本期河北省专项债票面利率为 4.00%
资料来源：联合资信根据河北省财政厅提供材料资料整理

根据财预〔2017〕89 号文，专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排使用，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

2017－2019 年，河北省政府性基金收入总计对本期专项债券本息的覆盖倍数分别为 95.79 倍、116.47 倍和 136.26 倍，政府性基金收入对本期专项债券本息的覆盖倍数分别为 66.96 倍、80.48 倍和 91.87 倍。

整体看，本期专项债券涉及募投项目预期收入来源较为广泛，项目预期收益对其拟使用募集资金本息合计的保障程度较高，可实现项目融资与收益自求平衡。同时，联合资信也关注到，募投项目预期收益实现时间及规模受项目建设进度和项目运营情况等因素影响大。考虑到本期专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，政府性基金收入总计对本期专期债券保障程度高，本期专项债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

河北省位于环渤海经济区、京津冀协同发展试验区，区位条件优越，在国家发展全局中具有重要的战略地位，并持续获得中央政府的大力支持。近年来，河北省经济保持平稳增长，产业结构进一步优化，但受经济下行及淘汰过剩产能等因素影响，经济增速趋缓；财政收支保持平衡，政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，随着河北省经济的持续发展，产业结构持续调整优化，经济增长质量和效益有望进一步提升。

河北省政府整体债务负担一般，债务偿还能力较强，考虑其能持续获得较大规模的上级补助，河北省整体债务风险极低，偿债能力极强。

本期专项债券偿债资金纳入河北省政府性基金预算管理，以对应项目未来收益作为偿债来源，募投项目预期收益可以覆盖本期专项债券募集资金本息。但联合资信同时关注到，未来项目预期收益实现时间及规模受项目建设进

度、项目运营情况等因素影响，存在一定的不确定性。

河北省政府偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。基于对河北省经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本期专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本期专项债券到期不能偿还的风险极低，确定 2021 年河北省民生事业专项债券（一期）—2021 年河北省政府专项债券（八期）信用等级为 AAA。

附件 1　2021 年河北省民生事业专项债券（一期）－2021 年河北省政府专项债券（八期）募投项目概况

所属地区名称	项目名称	项目类型	拟使用专项债金额（亿元）
石家庄市	石家庄市栾城区绿源污水处理厂扩容提标项目	产业园区基础设施	0.30
石家庄市	河北省行唐（省级）经济智造孵化器建设项目	产业园区基础设施	0.40
石家庄市	赵县人民医院传染病区建设项目	公共卫生设施	0.30
石家庄市	赵县人民医院整体搬迁项目	公立医院	1.00
石家庄市	赵县清源污水处理厂提标改造项目	污染防治	0.15
唐山市	迁安市教育园区项目	学龄前教育	4.00
邯郸市	邯郸市滏阳河（冀南新区段）河道整治一期工程	河道整治	4.00
邯郸市	滏阳河（峰峰矿区段）全流域生态治理工程	其他农林水利建设	1.73
邯郸市	涉县民政事业服务中心项目老年养护院一期	养老服务机构	0.67
邯郸市	曲周县凤凰文体艺术中心	其他文化	1.00
邯郸市	曲周县医院整体搬迁建设项目	公立医院	0.50
保定市	张石（京昆）高速公路新增 107 国道至瀑河连接线（大王店至瀑河段）管线综合及绿化照明工程	其他市政建设	1.10
张家口市	下花园综合客运枢纽项目	综合运输交通枢纽	0.36
张家口市	崇礼区民居改造及基础设施和公共服务设施建设项目	农村人居环境整治	1.80
承德市	双滦区文化体育活动中心项目	文化旅游	0.50
沧州市	沧州渤海新区临港经济技术开发区科技创新基地项目	科学	0.75
沧州市	盐山县文化艺术中心项目	其他文化	0.50
沧州市	南皮县城区排水管道雨污分流项目	污水处理（城镇）	1.20
沧州市	任丘市农村江水村村通工程	其他农林水利建设	2.20
廊坊市	廊坊市城区卫生填埋场	垃圾处理（城镇）	1.00
廊坊市	文安经济开发区基础设施改造一期工程	道路	1.60
廊坊市	霸州市殡仪馆新建工程	养老服务机构	0.50
衡水市	雄安（衡水）先进超级计算中心项目	科学	1.00
合计			**26.56**

资料来源：联合资信根据河北省财政厅提供材料资料整理

附件 2　信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于2021年河北省民生事业专项债券（一期）-2021年河北省政府专项债券（八期）的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本期专项债券信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

河北省财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。联合资信将在本期专项债券评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级。

河北省经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项，河北省财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注河北省经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项时，联合资信将就该事项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如河北省财政厅不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对本期专项债券信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与河北省财政厅联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。

权利与免责声明

1．本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；经授权使用的，不得对有关内容进行歪曲和篡改，且不得用于任何非法或未经授权的用途。

2．联合资信对本报告所使用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证；本报告的评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非事实陈述；并非且不应被视为购买、出售、持有任何资产的投资建议。

3．联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

4．联合资信不对任何投资者（包括机构投资者和个人投资者）因使用本报告及联合资信采取评级调整、更新、终止与撤销等评级行动而导致的任何损失负责，亦不对发行人因使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。

5．任何使用者使用本报告均视为同意本权利与相关免责条款。