

信用等级公告

联合〔2020〕2810号

联合资信评估有限公司通过对青海大通农村商业银行股份有限公司及其相关债券的信用状况进行跟踪分析和评估，确定维持青海大通农村商业银行股份有限公司主体长期信用等级为 A⁺，青海大通农村商业银行股份有限公司 2016 年二级资本债券（人民币 1.50 亿元）信用等级为 A，评级展望为稳定。

特此公告



青海大通农村商业银行股份有限公司

2020年跟踪评级报告

本次跟踪评级结果

主体长期信用等级：A⁺

二级资本债券信用等级：A

评级展望：稳定

评级时间：2020年7月29日

上次跟踪评级结果

主体长期信用等级：A⁺

二级资本债券信用等级：A

评级展望：稳定

评级时间：2019年7月17日

主要数据

项 目	2017 年末	2018 年末	2019 年末
资产总额(亿元)	98.74	87.42	88.49
股东权益(亿元)	5.67	8.14	8.49
不良贷款率(%)	1.42	1.69	1.61
拨备覆盖率(%)	195.84	193.35	218.62
贷款拨备率(%)	2.78	3.25	3.52
流动性比例(%)	39.00	58.27	35.76
存贷比(%)	68.11	79.26	68.11
股东权益/资产总额(%)	5.75	9.31	9.59
资本充足率(%)	11.70	21.82	20.52
一级资本充足率(%)	8.96	17.49	16.55
核心一级资本充足率(%)	8.96	17.49	16.55
项 目	2017 年	2018 年	2019 年
营业收入(亿元)	2.31	2.53	2.42
拨备前利润总额(亿元)	1.11	1.18	0.89
净利润(亿元)	0.65	0.62	0.31
净息差(%)	2.46	2.84	2.69
成本收入比(%)	51.35	52.59	62.12
拨备前资产收益率(%)	1.20	1.26	1.02
平均资产收益率(%)	0.70	0.67	0.36
平均净资产收益率(%)	11.48	9.04	3.79

数据来源：大通农商银行审计报告及提供资料，联合资信整理

分析师

寇妙融 李铭飞

电话：010-85679696

传真：010-85679228

邮箱：lianhe@lhratings.com

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号
中国人保财险大厦17层（100022）

网址：www.lhratings.com

评级观点

联合资信评估有限公司（以下简称“联合资信”）对青海大通农村商业银行股份有限公司（以下简称“大通农商银行”）的评级反映了其存贷款业务在当地市场竞争力较强、存款客户基础及核心负债稳定性较好等方面的优势。同时，联合资信也关注到，大通农商银行公司贷款业务发展面临压力，盈利下滑以及信贷资产质量面临下行压力等因素对其信用水平可能带来的不利影响。

未来，大通农商银行将持续推进零售业务转型，继续加大不良贷款清收处置力度以提高信贷资产质量，并稳步推进金融市场业务发展，提升资产收益水平。另一方面，大通农商银行公司存贷款业务面临较大竞争压力，大通县域经济规模较小对其业务发展形成较大限制。

综上所述，联合资信评估有限公司确定维持青海大通农村商业银行股份有限公司主体长期信用等级为A⁺，2016年二级资本债券（人民币1.50亿元）信用等级为A，评级展望为稳定。该评级结论反映了大通农商银行已发行二级资本债券的违约风险较低。

优势

1. 存贷款业务经营所在地的市场份额长期处于较高水平。大通农商银行营业网点覆盖面较广，存贷款业务在当地市场竞争力较强。
2. 负债稳定性较好。大通农商银行储蓄存款占比较高，存款客户基础及核心负债稳定性较好。
3. 资本保持充足水平。大通农商银行2018年实施增资扩股，资本充足水平得到大幅提升。

关注

1. **对公贷款增长对于贴现的依赖较大。**受区域内企业实际信贷需求不足影响，大通农商银行公司贷款中贴现占比较高，未来公司贷款规模持续增长或将面临一定压力。
2. **公司存款的持续增长面临一定压力。**受利率市场化导致同业竞争加剧以及财政资金集中上收管理影响，大通农商银行公司存款持续增长面临一定压力。
3. **信贷资产质量面临一定压力。**受青海省投资集团有限公司信用风险暴露影响，大通农商银行关注类贷款占比有所增长，信贷资产质量面临较大下行压力。青海省投资集团有限公司已进入破产重整阶段，该笔贷款顺利回收存在难度，需关注后续清收化解情况对于全行信贷资产质量以及盈利水平的影响，同时考虑到该笔贷款划入关注类贷款，未来信贷资产分类下迁造成较大的拨备计提压力。
4. **盈利水平有待提升。**受投资收益大幅下滑影响，叠加资产减值损失增长对于利润的侵蚀，大通农商银行净利润以及盈利相关指标大幅下滑，同时信贷资产面临较大的拨备计提压力，未来盈利持续增长承压。

声 明

一、本报告引用的资料主要由青海大通农村商业银行股份有限公司（以下简称“该公司”）提供，联合资信评估有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与该公司构成委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因该公司和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债项到期兑付日有效；根据后续跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

青海大通农村商业银行股份有限公司

2020 年跟踪评级报告

一、主体概况

青海大通农村商业银行股份有限公司（以下简称“大通农商银行”）是经中国银监会批准，在原大通回族自治县农村信用合作联社基础上改制组建，于 2014 年 11 月 18 日正式挂牌开业。2018 年，大通农商银行通过增资扩股募集资金 3.28 亿元，其中 1.93 亿元计入股本，0.03 亿元计入资本公积，1.32 亿元用以购买不良贷款。2019 年以来，大通农商银行未进行增资扩股。截至 2019 年末，大通农商银行股本 5.35 亿元，前五大股东及持股比例见表 1。

表 1 2019 年末前五大股东持股比例 单位：%

股东名称	持股比例
西宁市西大街百货大楼有限公司	8.58
西宁金座房地产开发有限公司	8.11
青海立森实业有限公司	5.30
青海天麒置业有限公司	3.74
青海百生洗煤有限公司	3.61
合计	29.34

数据来源：大通农商银行提供资料，联合资信整理

截至 2019 年末，大通农商银行下设 34 家分支机构，其中 1 家总行营业部，33 家支行，全部位于青海省西宁市大通回族自治县辖内，覆盖全县 20 个乡镇；控股青海平安大通村镇银行股份有限公司和青海门源大通村镇银行股份有限公司；在职员工 250 人。

截至 2019 年末，大通农商银行资产总额 88.49 亿元，其中发放贷款和垫款净额 53.53 亿元；负债总额 80.00 亿元，其中吸收存款余额 65.92 亿元；所有者权益 8.49 亿元；不良贷款率为 1.61%，拨备覆盖率为 218.62%；资本充足率为 20.52%，一级资本充足率和核心一级资本充足率均为 16.55%。2019 年，大通农商银行实现营业收入 2.42 亿元，净利润 0.31 亿元。

大通农商银行注册地址：青海省西宁市大通回族自治县桥头镇人民路 54 号。

大通农商银行法定代表人：张鑫安。

二、已发行债券概况

截至本报告出具日，大通农商银行存续期内并经联合资信评估有限公司评级的债券为 2016 年发行的规模为 1.50 亿元的二级资本债券，债券概况见表 2。

2019 年以来，根据债券发行条款的规定，大通农商银行在二级资本债券付息日之前按时足额地支付了债券利息。

表 2 债券概况

债券简称	发行规模	期限	债券利率	交易流通终止日
16 大通农商二级	1.50 亿元	10 年	5.00%	2027 年 1 月 1 日

数据来源：中国货币网，联合资信整理

三、营运环境

1. 宏观经济与政策环境分析

(1) 宏观经济环境

2019 年以来，在世界大变局加速演变更趋明显，国际动荡源和风险点显著增多，全球经济增长放缓的背景下，中国经济增速进一步下滑，消费价格上涨结构性特征明显，财政收支缺口扩大，就业形势基本稳定。

经济增速继续下行。2019 年以来中国经济增速继续下行，全年 GDP 同比增长 6.1%（见表 3），为 2008 年国际金融危机以来之最低增速；其中一季度累计同比增长 6.4%，前二季度累计同比增长 6.3%，前三季度累计同比增长均为 6.2%，逐季下滑态势明显。2020 年一季度，受到史无前例的新冠肺炎疫情的严重冲击，GDP 同比增长-6.8%，是中国有 GDP 统计数据以来首次出现大幅负增长。

表 3 2016—2020 年一季度中国主要经济数据

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年一季度
GDP (万亿元)	73.6	78.7	84.0	89.2	18.4
GDP 增速 (%)	6.8	6.9	6.7	6.1	-6.8
规模以上工业增加值增速 (%)	6.0	6.6	6.2	5.7	-8.4
固定资产投资增速 (%)	8.1	7.2	5.9	5.4	-16.1
社会消费品零售总额增速 (%)	10.4	10.2	9.0	8.0	-19.0
出口增速 (%)	-1.9	10.8	7.1	5.0	-11.4
进口增速 (%)	0.6	18.7	12.9	1.6	-0.7
CPI 增幅 (%)	2.0	1.6	2.1	2.9	4.9
PPI 增幅 (%)	-1.4	6.3	3.5	-0.3	-0.6
城镇失业率 (%)	4.0	3.9	4.9	5.2	5.9
城镇居民人均可支配收入增速 (%)	5.6	6.5	5.6	5.0	-3.9
公共财政收入增速 (%)	4.5	7.4	6.2	3.8	-14.3
公共财政支出增速 (%)	6.4	7.7	8.7	8.1	-5.7

注：1. 增速及增幅均为同比增长情况

2. 出口增速、进口增速统计均以人民币计价

3. GDP 增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率，GDP 为不变价规模

4. 城镇失业率统计中，2016-2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

数据来源：联合资信根据国家统计局和 wind 数据整理

2019 年消费和固定资产投资增长持续处于回落状态，对外贸易总额同比减少，2020 年一季度三大需求全面大幅收缩。2019 年，社会消费品零售总额同比增长 8.0%，较上年下滑 1.0%，其中网上零售额 10.6 万亿元，同比增长 16.5%。全国固定资产投资（不含农户）同比增长 5.4%，比上年低 0.5 个百分点。从主要投资领域看，制造业投资增速为 3.1%，比上年低 6.4 个百分点；基础设施投资增速为 3.8%，与上年持平；房地产投资增速为 9.9%，比上年高 0.4 个百分点。民间投资增速为 4.7%，比上年低 4.0 个百分点；国有投资增速为 6.8%，比上年高 4.9 个百分点。2019 年，货物进出口总额 31.54 万亿元，同比增长 3.4%，增速比上年回落 6.3 个百分点。其中，出口增长 5.0%，进口增长 1.6%。进出口顺差 2.92 万亿元，同比扩大 25.4%。对欧盟、东盟、美国、日本进出口分别增长 8.0%、14.1%、-10.7% 和 0.4%，对“一带一路”沿线国家进出口 9.27 万亿元，增长 10.8%。2020 年一季度，社会消费品零售总额、全国固定资产投资完成额（不含农户）和货物进

出口总额分别同比增长-19.0%、-16.1%和-6.4%，三大需求在疫情冲击下全面大幅收缩。

2019 年工业生产较为低落，服务业较快发展，2020 年一季度工业和服务业同步大幅下降。2019 年，国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别增长 3.1%、5.7% 和 6.9%，占 GDP 比重分别为 7.1%、39.0% 和 53.9%。全国规模以上工业增加值同比实际增长 5.7%，增速较上年同期回落 0.5 个百分点；2019 年工业企业营业收入和利润总额分别同比增长 3.8% 和 -3.3%，工业企业经济效益较差。2019 年全国规模以上服务业企业营业收入和营业利润分别同比增长 9.4% 和 5.4%，服务业增长势头较好。2020 年一季度，国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别同比增长-3.2%、-9.6% 和 -5.2%，全国规模以上工业增加值同比增长-8.4%，工业企业营业收入和利润总额分别同比增长-15.1% 和 -36.7%。全国规模以上服务业企业营业收入同比增长-12.2%（1—2 月数据），工业和服务业生产同步大幅下降。

居民消费价格涨幅上升，生产价格同比

下降。2019年，居民消费价格指数（CPI）同比上涨2.9%，涨幅比上年扩大0.8个百分点，其中食品价格全年上涨9.2%，涨幅比上年提高7.4个百分点；非食品价格上涨1.4%，涨幅比上年回落0.8个百分点。不包括食品和能源的核心CPI温和上涨1.6%，涨幅比上年回落0.3个百分点。2019年，工业生产者出厂价格指数（PPI）同比下降0.3%，比上年回落3.8个百分点。工业生产者购进价格指数（PIRM）同比下降0.7%，涨幅比上年回落4.8个百分点。2020年一季度，CPI和PPI分别累计同比增长4.9%和-0.6%，居民消费价格较年初有所回落，生产者价格重归通缩区间。

财政收入增长放缓，支出保持较快增长，2020年一季度财政收支同步下降、收支缺口更趋扩大。2019年，全国一般公共预算收入190382亿元，同比增长3.8%，增速比上年回落2.4个百分点。其中税收收入157992亿元，同比增长1.0%；非税收入32390亿元，同比增长20.2%。2019年，全国一般公共预算支出238874亿元，同比增长8.1%，增速比上年低0.6个百分点。从支出结构看，与基建投资相关的支出明显增长，城乡社区支出、科学技术支出、节能环保支出分别同比增长16.1%、14.4%和18.2%。2019年财政收支差额4.85万亿元，较去年同期大增2.91万亿元。2020年一季度，全国一般公共预算收入4.6万亿元，同比增长-14.3%；支出5.5万亿元，同比增长-5.7%。在经济全面大幅下降的背景下，财政收支同步下降，收支缺口较上年同期显著扩大。

就业形势基本稳定，但就业压力有所增大。2019年在制造业生产收缩，服务业增长放缓的影响下，全国就业形势趋于严峻，全年调查失业率均在5%（含）以上，较上年有所提高。制造业PMI和非制造业PMI的从业人员指数，2019年全年一直在荣枯线以下，反映出企业对劳动力需求的收缩态势。2020年1—3月，受疫情影响企业大面积停工停产的影响下，城镇调查失业率分别为

5.3%、6.2%和5.9%，3月份有所回落，但较上年同期均有所提高。

（2）宏观政策环境

2019年中国宏观政策的主基调是加强逆周期调节，保证经济运行在合理区间。财政方面，主要是大规模降税降费，落实个税改革政策，同时大幅扩大地方政府专项债券规模至2.15万亿元，为基建补短板和提高有效投资提供资金支持。货币金融方面，全年实施三次全面及定向降准，为市场注入了适度充裕的流动性，“三档两优”的存款准备金率框架初步形成；通过改革贷款基准利率形成机制降息并付诸实施，于2019年8月开启了10多年来新的降息进程，一年期LPR报价年内分三次下调16个基点，至4.15%；五年期LPR从4.85%下调到4.80%，引导信贷市场利率实质性下降。

2020年一季度，面对突如其来的新冠肺炎疫情在全国以及全球的扩散蔓延，中国宏观政策统筹兼顾疫情防控和社会经济发展，促进企业复工复产，全力对冲疫情对经济生活的巨大负面影响。财税政策方面，主要是及时加大疫情防控支出、阶段性大规模减免及延缓征收企业税费、进一步提前下达地方政府债券额度等，大力减轻企业负担，增加有效投资。2020年2月再一次提前下达专项债额度2900亿元，提前下达总额达到1.29万亿元，截至3月底，各地专项债发行规模1.1万亿元，重点用于交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目等七大领域的基础上。货币金融政策方面，金融调控及监管部门以缓解企业流动性困难为中心，运用多种政策工具，保持流动性合理充裕，降低企业融资成本，推动银行加大信贷投放，并对流动性遇到暂时困难的中小微企业贷款，给予临时性延期还本付息安排，开启绿色通道便利企业债券融资等系列政策措施，为对冲疫情负面影响创造了较好的货币金融环境。年初至4月20日，一年期LPR报价二次下调30个基点，至3.85%；五年期二次下调15个基点至4.65%。4月3日央行决

定对中小银行定向降准 1 个百分点，并下调金融机构在央行超额存款准备金利率至 0.35%，推动银行向中小微企业增加信贷投放。此外，在疫情发生早期，央行设立了 3000 亿元的防疫专项再贷款，主要用于重点企业抗疫保供，一半以上投向中小微企业；2 月底，央行新增 5000 亿元的再贷款再贴现额度，下调支农支小再贷款利率 0.25 个百分点；3 月底，国常会确定新增中小银行再贷款再贴现额度 1 万亿元，进一步加强对中小微企业的金融支持。

(3) 宏观经济及政策前瞻

2020 年一季度经济运行数据反映出，史无前例的新冠肺炎疫情对中国经济造成了严重的冲击，当前经济发展面临的挑战前所未有，形势依然严峻。一是由于疫情尚未彻底解除，依然面临内防反弹、外防输入的艰巨防疫任务，国内消费投资难以在短时间内快速恢复；同时生产端快于需求端恢复造成的库存压力以及稳就业间接形成的人工成本的上升，共同压缩企业利润空间导致投资受到掣肘；而居民收入的下降以及对经济悲观预期形成的消费意愿下降，叠加对疫情感染的担忧造成的消费被动减少，导致二季度消费难以持平去年同期水平。二是随着疫情的“全球大流行”，世界各国为加强疫情防控，居民消费和企业生产活动均受到限制，导致大量订单取消、外需严重收缩，同时国内厂家需要的关键原材料及配件设备等进口难以继，对中国经济恢复形成极大阻力。内外需求双双呈现疲弱态势，对二季度经济恢复造成压力，预计二季度经济增长依然存在较大的压力，同比增速大概率在低位运行，但环比情况会有很大的好转，经济 V 字形反转难以实现，全年大概率呈 U 形走势。

面对如此严峻复杂的经济形势，未来宏观政策将以更大力度对冲疫情影响，防止阶段性冲击演变为趋势性变化为主线。2020 年 4 月 17 日召开的中央政治局会议，在强调要加大“六稳”工作力度的基础上，首次提出保居民就业、保基本民生、保市场主体、

保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转的“六保”目标任务，表示要坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，为当前及未来一个时期的宏观政策定下了基调。会议指出，积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用。稳健的货币政策要更加灵活适度，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。具体安排上，会议确定要释放消费潜力，扩大居民消费，适当增加公共消费。要积极扩大有效投资，实施老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资。要着力帮扶中小企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，提高中小企业生存和发展能力。要保持中国产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链协同复工复产达产。这些政策措施表明，未来财政货币政策可能进一步积极宽松。同时也应看到，由于中国宏观杠杆率较高，政府和企业部门债务负担本来已经较重，政府和企业的收入仍面临惯性下降的不确定性风险，上述财政和货币政策的空间仍然受到诸多因素的约束，难以大规模扩张，宏观政策仍需在稳经济和防风险之间取得平衡。

2. 区域经济发展概况

2019 年，随着供给侧结构性改革不断推进，西宁市经济增长速度保持平稳，工业经济继续保持增长，经济实力有所增强；但大通县相对较小的经济规模对区域内金融机构的发展形成了一定程度的制约。

大通县是 1986 年经国务院批准成立的回族土族自治县，属于青海省省会西宁市辖县，地处青海省东部，海拔 2280—4622 米，全县总面积 3090 平方公里，下辖 9 镇 11 乡。大通县经济结构以第二产业为主，县辖内设

有两家大型国有电解铝企业，电解铝及其上下游行业对全县经济增长、就业、税收等方面贡献度较高。

2019年，西宁市实现地区经济生产总值1382.9亿元，同比增长7.5%；其中，第一产业增加值增长4.2%；第二产业增加值增长6.1%；第三产业增加值增长9.3%；实现公共财政预算收入101.8亿元，同比增长9.5%，公共财政预算支出328.0亿元，同比增长10.3%；全年全市居民人均可支配收入28189元，同比增长8.1%。截至2019年末，西宁市金融机构各项存款余额4020.9亿元，同比增长6.2%；金融机构各项贷款余额5346.7亿元，同比下降1.3%。

2019年，大通县加快发展绿色经济，整体经济增速回升，全年地区经济生产总值106.0亿元，同比增长6.0%；实现地方一般公共财政预算收入4.60亿元，同比增长13.6%；实现地方一般公共财政预算支出43.1亿元。截至2019年末，大通县金融机构各项存款余额147.59亿元，同比增长3.9%；金融机构各项贷款余额116.4亿元，同比增长16.8%。

3. 行业分析

(1) 监管政策

近年来，金融监管部门保持“严监管”模式，接连出台了《商业银行委托贷款管理办法》（以下简称“委托贷款新规”）《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》（以下简称“资管新规”）《商业银行大额风险暴露管理办法》（以下简称“大额风险暴露管理新规”）《商业银行流动性风险管理办法》（以下简称“流动性新规”）等文件，对银行在资金业务、广义同业资金融入等方面进行规范和限制，强调银行回归“存贷款”业务本源；2020年，银保监会允许适当延长资管新规过渡期，一定程度上缓和了部分商业银行资产负债结构和表外业务调整压力。

LPR 的持续推进或将加大商业银行利率风险管理难度。2013年下半年，中国人民

银行正式开始运行贷款基准利率（LPR）集中报价和发布机制，并于2020年起要求各银行业金融机构不得签订参考贷款基准利率定价的浮动利率贷款合同。LPR的全面运用将有利于提高银行业金融机构信贷产品定价效率和透明度，减少非理性定价行为。以LPR为基准的贷款定价机制与市场结合更加紧密，商业银行需要根据市场利率独立管理利率风险，利率风险管理难度或将加大。

信贷资产五级分类认定标准日趋严格。

信贷资产质量方面，银保监会印发《关于调整商业银行贷款损失准备监管要求的通知》，指出“根据单家银行逾期90天以上贷款纳入不良贷款的比例，对风险分类结果准确性高的银行，可适度下调贷款损失准备监管要求”。2019年，各地方监管部门就银行业信贷资产质量又进一步提出了更高要求：已有地方银监部门鼓励有条件的银行将逾期60天以上的贷款纳入不良。整体而言，近年来监管部门有关商业银行资产质量方面的导向非常明确，即在不良贷款认定标准上日趋严格。

监管机构加强商业银行非信贷类资产管理。

针对非信贷类资产，2019年4月，银保监会发布《商业银行金融资产风险分类暂行办法（征求意见稿）》（以下简称“金融资产风险分类暂行办法”），要求商业银行对表内承担信用风险的金融资产进行风险分类，包括但不限于贷款、债券和其他投资、同业资产、应收款项等；表外项目中承担信用风险的，应比照表内资产相关要求开展风险分类。金融资产风险分类暂行办法将风险分类对象由贷款扩展至承担信用风险的全部金融资产，对非信贷资产提出以信用减值为核心的分类要求，特别是对资管产品提出穿透分类的要求将有利于商业银行全面掌握各类资产的信用风险，有针对性地加强信用风险防控。

持续引导商业银行加大民营、小微企业的信贷投放力度。此外，2018年下半年以来，监管部门的工作重心转向宽信用，重点疏通

信用传导机制。银保监会出台《关于进一步做好信贷工作提升服务实体经济质效的通知》，强调疏通货币政策传导机制，满足实体经济有效融资需求，强化小微企业、“三农”、民营企业等领域金融服务。中国人民银行创设定向中期借贷便利（TMLF）以加大对小微、民企的金融支持力度，支持实体经济力度大、符合宏观审慎要求的大型商业银行、股份制商业银行和大型城市商业银行，可向人民银行提出申请。2019年以来，人民银行通过多次全面和定向降准补充银行流动性、降低银行资金成本；同时，人民银行针对普惠金融考核达标银行的定向降准将引导商业银行向小微及民营企业等普惠领域增加贷款投放。2020年4月，银保监会发布关于2020年推动小微企业金融服务工作要求，实现2020年银行业小微企业贷款增量、扩面、提质、降本的目标。此外，银保监会将小微企业贷款认定标准上限由500万元调整至1000万元，以引导商业银行增加投放低资本消耗的小微企业贷款。

商业银行资本补充渠道多样化。2016年以来，在金融监管政策趋严的背景下，商业银行面临非标转标、表外回表的压力，资本金加速消耗，部分中小银行已面临实质资本不足的问题。因此监管机构积极出台多项政策，鼓励加快银行资本补充工具方面的创新，拓宽资本补充的来源，作为疏通信用传导机制的基础。一方面，银保监会发布《关于进一步支持商业银行资本工具创新的意见》，要求简化资本工具发行的审批程序，鼓励银行业金融机构发行具有创新损失吸收机制

或触发事件的新型资本补充债券。另一方面，为提高银行永续债（含无固定期限资本债券）的流动性，支持银行发行永续债补充资本，人民银行创设央行票据互换工具（CBS）；银保监会亦发布政策表示将允许保险机构投资符合条件的银行二级资本债券和无固定期限资本债券；针对优先股发行人大多为上市银行的现象，银保监会与证监会于2019年下半年发布《关于商业银行发行优先股补充一级资本的指导意见（修订）》，取消了非上市银行发行优先股需在“新三板”挂牌的前置条件；2019年11月，银保监会发布《关于商业银行资本工具创新的指导意见（修订）》，推动和规范商业银行资本工具发行，疏通了商业银行一级资本补充渠道。

（2）行业概况

商业银行资产规模增速放缓，贷款投放成为资产规模增长的主要驱动因素。2015—2018年，受“金融去杠杆”政策导向以及MPA考核深入推进等因素影响，我国商业银行资产负债规模扩张速度有所放缓；2019年，在资管新规的影响下表外业务加速回表，同时商业银行作为宽信用政策供给端，持续加大信贷投放力度支持实体经济发展，贷款规模的强劲增长驱动资产总额较快增长。截至2019年末，我国商业银行资产总额239.49万亿元，同比增长14.06%。其中贷款余额129.63万亿元，同比增长17.32%；负债总额220.05万亿元，同比增长13.73%（见表4）。预计2020年，商业银行仍将贯彻回归存款业务本源的政策，通过信贷投放驱动资产规模增长。

表4 商业银行主要财务数据

单位：万亿元、%

项目	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
资产总额	155.83	181.69	196.78	209.96	239.49
负债总额	144.27	168.59	182.06	193.49	220.05
不良贷款额	1.27	1.51	1.71	2.03	2.41
不良贷款率	1.67	1.74	1.74	1.83	1.86
拨备覆盖率	181.18	176.40	181.42	186.31	186.08
净息差	2.54	2.22	2.10	2.18	2.20

净利润	1.59	1.65	1.75	1.83	1.99
资产利润率	1.10	0.98	0.92	0.90	0.87
资本利润率	14.98	13.38	12.56	11.73	10.96
存贷比	67.24	67.61	70.55	74.34	75.40
流动性比例	48.01	47.55	50.03	55.31	58.46
资本充足率	13.45	13.28	13.65	14.20	14.64
一级资本充足率	11.31	11.25	11.35	11.58	11.95
核心一级资本充足率	10.91	10.75	10.75	11.03	10.92

数据来源：中国银行保险监督管理委员会，联合资信整理

商业银行不良贷款率持续上升，整体信贷资产质量有所下降。受宏观经济增速放缓影响，商业银行外部经营环境面临较大压力。监管部门对于商业银行信贷资产五级分类的管理趋严，要求逾期 90 天以上贷款均纳入不良贷款管理，加之通过外部机构代持隐藏不良信贷资产等不洁净出表的方式被叫停，商业银行不良贷款率持续上升，整体信贷资产质量有所下降。截至 2019 年末，商业银行不良贷款余额为 2.41 万亿元，不良贷款率为 1.86%。预计 2020 年，受新型冠状病毒肺炎疫情对宏观经济拖累、民营和小微企业经营压力较大等因素影响，商业银行不良贷款率仍将保持增长趋势。

商业银行信贷资产拨备覆盖率整体有所上升，但不同类型银行分化明显，城商行和农商行信贷资产拨备计提压力较大。国有大行和股份制银行得益于信贷资产质量优于其他中小银行，加之 2018 年以来在 IFRS9 会计准则下，对信贷资产预期损失整体计提规模的增加，其拨备覆盖率保持充足水平且进一步提升。城商行和农商行受不良贷款规模快速增长影响，拨备覆盖率显著下降。截至 2019 年末，商业银行整体信贷资产拨备覆盖率为 186.08%。其中国有大行和股份制银行拨备覆盖率分别为 240.44% 和 192.18%，城商行和农商行分别为 179.26% 和 128.50%。预计 2020 年，国有大行和股份制银行拨备覆盖率仍将保持在较高水平，城商行和农商行信贷资产质量仍面临一定下行压力，拨备计提压力较大。

盈利能力持续下降，中小银行盈利能力下行压力犹存。2015—2017 年，商业银行存贷款业务在激烈的市场竞争环境下，净息差水平逐

年下降。2018 年下半年以来，得益于资金市场利率下行，缓解了银行融入资金利息支出的负担，一定程度上使银行净息差水平有所回升，但压缩资产收益率相对较高的非标投资资产、信贷资产质量下行等因素都对银行的盈利能力产生了负面影响。近年来商业银行的净利润增速落后于资产规模增速，盈利能力持续下降。2019 年，我国商业银行净息差为 2.20%，同比上升 0.02 个百分点；实现净利润 1.99 万亿元，同比增长 8.91%；资产利润率和资本利润率分别为 0.87% 和 10.96%，同比分别下降 0.03 和 0.77 个百分点。预计 2020 年，商业银行将继续压缩收益较高的非标投资，LPR 机制的持续推进将引导商业银行降低小微和民营资金利率，整体净息差改善空间小；加之部分中小银行在信贷资产下行压力下加大拨备计提力度，盈利能力下降压力犹存。

商业银行各项流动性指标均保持在合理水平，但部分中小银行面临流动性管理压力。央行稳健中性的货币政策保障了银行体系流动性的合理充裕。从一般流动性指标来看，我国商业银行各项流动性指标均保持在合理水平。但另一方面，银保监会出台流动性新规，对流动性匹配率和优质流动性资产充足率做出明确要求，使得对短期同业资金依赖度高的商业银行流动性管理带来较大压力。预计 2020 年，MLF 利率下调、全面降准、定向降准等政策的实施将有效保障商业银行流动性合理充裕；但值得注意的是，2019 年包商银行事件发生后，不同类型银行流动性分层明显，部分对市场融入资金依赖程度较高的中小银行或将面临一定流动性压力。

资本充足率整体保持较充足水平，资本充足率和核心一级资本充足率的差额进一步扩大。近年来我国商业银行通过引进战略投资者、上市，以及发行优先股、可转债、二级资本债券、无固定期限资本债券等多种渠道补充资本，资本充足率整体保持较充足水平。但另一方面，在净利润增速持续低于风险加权资产增速的情形下，商业银行通过留存利润注入核心一级资本的能力有限，资本充足率和核心一级资本充足率的差额进一步扩大。截至 2019 年末，我国商业银行平均资本充足率为 14.64%，平均一级资本充足率为 11.95%，平均核心一级资本充足率为 10.92%。预计 2020 年，商业银行外部资本补充渠道仍将保持畅通，无固定期限资本债券发行范围的扩大将有助于其他一级资本的补充。另一方面，由于商业银行盈利承压，内生资本积累能力欠佳，核心一级资本的补充仍较大程度依赖于外部增资扩股。

监管机构和不同层级政府对商业银行形成有力的外部支持。系统性重要银行以及规模较大的股份制商业银行对我国经济和金融稳定具有重要意义，因此其在多个方面均能得到中央政府的支持。对于目前暴露出更多资产质量问题、流动性压力较大的中小城商行和农商行，其虽暂不具有系统性重要意义，但其在地方经济和社会稳定方面发挥重要作用，在出现经营困难和流动危机时，获得地方政府支持和监管机构协助的可能性大。结合 2019 年以来包商银行和锦州银行等中小银行风险处置来看，监管机构积极采取行政接管、资产重组、引入战略投资者、股权转让等行政化和市场化相结合的方式对其风险进行有效纾解。因此，联合资信评估有限公司认为，当不同类型商业银行在出现重大风险时，能够获得监管机构和不同层级政府的有力支持，能够明显增强商业银行的信用水平。

(3) 农村金融机构

2003 年，为促进农村信用社的稳定健康发展，国务院下发《深化农村信用社改革试点方

案》，将农村信用社的管理交由地方政府负责，由省级人民政府履行对农村信用社的管理职能，指导和组织信用社进行产权制度改革，并承担对农村信用社的风险防范和处置责任。同时，成立省级联社，具体承担对辖内信用社的管理、指导、协调和服务职能。根据银保监会披露的银行业金融机构法人名单，截至 2019 年末，全国共有农村商业银行 1478 家，农村合作银行 28 家，农村信用社 722 家。

农村金融机构整体资产质量较差、信贷资产拨备覆盖水平和资本充足率均低于商业银行平均水平。近年来，部分农村金融机构受当地区域经济体量小、自身资本规模小致使无法支持大中型项目资金需求等因素限制，贷款增长乏力，因此联合当地其他金融机构投放异地银（社）团贷款。在目前的监管政策下，农村金融机构将继续坚守“三农”和小微企业市场定位，原则上“贷款不出县、资金不出省”，业务区域监管强化，农商行异地贷款业务受到严格限制。此外，随着大型银行、城商行等金融机构业务逐步下沉，农村金融机构面临的同业竞争加剧。在信贷资产质量方面，由于农村金融机构的信用风险管理水平有限，历史上的信贷投放策略一般都较为粗放。在宏观经济下行、实体经济低迷的大背景下，农村金融机构的信贷资产质量面临较大下行压力，尤其是在区域经济结构单一和欠发达省份地区的银行，信用风险有加速爆发的趋势，资产质量的恶化已对核心资本产生侵蚀。为此，农村金融机构普遍采取强化信贷质量考核，加强清收力度以及不良贷款核销等方式压降不良贷款，但由于农村金融机构不良处置方式较为单一，加之宏观经济下行压力仍然存在，其信贷资产质量下行压力仍较大。从银保监会披露的农村商业银行的监管指标来看，截至 2019 年末，农村商业银行不良贷款额 6155 亿元；不良贷款率 3.90%，基本与上年末持平；拨备覆盖率 128.16%，资本充足率 13.13%，2016 年以来均逐年下降，且均低于银行业平均水平。考虑到农村金融机构在支持地

方小微企业发展中承担重要角色，2020年新型冠状病毒肺炎疫情对小微企业的冲击或将对农村金融机构信贷资产质量产生负面影响，加之其盈利能力有限，内生资本能力较弱，且农村金融机构面临较为迫切的资本补充需求。

四、公司治理及内部控制

2019年，大通农商银行持续健全公司治理和内部控制机制，治理及内控管理水平稳步提高；关联交易均符合监管要求，股东对外股权质押占股本总额比例较低。

2019年，大通农商银行遵守《公司法》《商业银行法》等相关法律法规的要求，不断优化公司治理结构，完善公司治理制度，明确股东大会、董事会、监事会及高级管理层的权利和责任，各治理主体按照职责规定和规范程序履行相应职责。

股东大会是大通农商银行的最高权力机构；董事会、监事会和高级管理层分别履行决策、监督和管理的职能。截至2019年末，大通农商银行董事会成员共8名，其中独立董事2名；监事会成员共7名，其中股东监事5名，职工监事2名。高级管理层成员共4名，由行长、监事长、以及副行长组成，高级管理层按照公司章程和相关制度要求负责日常经营活动，履行董事会赋予的职责，并接受监事会监督。

从股权结构来看，截至2019年末，大通农商银行法人股占比为46.95%，职工自然人股占比为11.44%，社会自然人股占比为41.61%。大通农商银行股权结构较为分散，无实际控制人，第一大股东西宁市西大街百货大楼有限公司持股比例为8.58%。截至2019年末，大通农商银

行前十大股东合计对外质押股份总额占其股本总额的1.94%，占比处于较低水平。

从关联交易的情况来看，截至2019年末，大通农商银行单一最大关联方授信余额和全部关联方授信余额占资本净额的比例分别为2.44%和22.75%，均符合监管要求。

大通农商银行根据监管政策要求，对“三会一层”的组织架构和主要业务管理制度进行修订及完善，对各项业务和管理活动制定了一系列内部控制政策。大通农商银行内部审计部负责在全行范围内开展内部审计工作，审计手段包括现场审计以及非现场审计为主。2019年以来，大通农商银行实施审计检查项目的内容涵盖不良贷款核销、信贷档案管理、关联交易、征信管理等领域，对业务开展过程中的疑点数据开展日常核查工作，现场审计及非现场监测实现了网点全覆盖，内部审计覆盖范围及监察力度持续提升。

五、主要业务经营分析

大通农商银行深耕当地农村金融需求，在营业网点数量上形成优势，为存款业务的发展奠定了坚实基础。作为农村金融机构，大通农商银行长期服务于农户及农村企业的金融需求，依托营业网点覆盖面广以及决策链条短等优势，在存贷款业务方面具有较为明显的同业竞争优势。另一方面，大通县域经济体量相对较小，主要产业以农产品种植以及传统制造业为主，对大通农商银行存贷款业务发展形成一定制约。截至2019年末，大通农商银行在大通县域内存贷款业务市场占有率分别为42.62%和45.39%，均位居同业第一位（见表5）。

表5 存贷款市场份额

单位：%、名

项目	2017年末		2018年末		2019年末	
	占比	排名	占比	排名	占比	排名
存款市场占有率	40.27	1	41.78	1	42.62	1
贷款市场占有率	37.52	1	47.39	1	45.39	1

注：存贷款市场占有率为大通农商银行在大通县内同业中的市场份额

数据来源：大通农商银行提供，联合资信整理

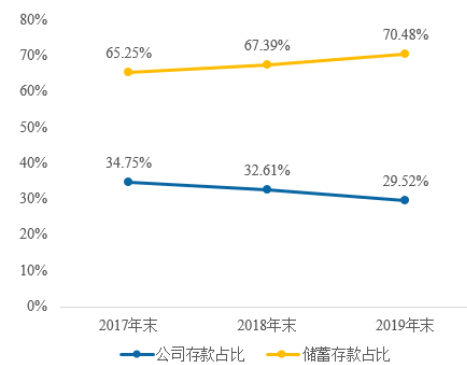
1. 存款业务

2019年，大通农商银行依托营业网点数量优势以及良好的品牌知名度，为存款业务的发展奠定了坚实基础，储蓄存款占比高，核心负债稳定性好；另一方面，在利率市场化导致同业竞争加剧背景下，大通农商银行公司存款增长乏力，未来公司存款持续增长面临一定压力。

大通农商银行建立了覆盖全辖区的营业网点及良好的品牌知名度，在营业网点数量上具有优势，为存款业务的发展奠定了坚实基础。另一方面，2019年以来，大通县部分小微企业以及个体工商户经营难度较大，可利用闲置资金有所下降；同时，当地金融机构对于客户存款竞争激烈，各大商业银行相继推出结构化存款等导致大通农商银行对公客户存款有一定流失。为此，大通农商银行加大零售存款营销力度，提升资金组织工作质量，制定阶段性揽储目标，积极创新存款产品种类，将维护现有客户、拓展潜在客户、挖掘高净值客户与客户定位精准结合，积极引导分支行重视储蓄存款的维护工作，开展形式多样的主题营销活动，进一步提高特色存款产品的认知度。得益于储蓄贷款营销力度持续加大，大通农商银行储蓄存款持续增长，带动整体客户存款规模稳步提升。

截至2019年末，大通农商银行储蓄存款余额46.46亿元，较上年末增长13.81%（见表6），占客户存款总额的比重为70.48%。公司存款方面，由于大通县域内拥有多家大型商业银行和股份制银行，受同业竞争加剧以及财政支付体系改革导致财政资金集中上收管理影响，大通农商银行对公存款规模略有下降。截至2019年末，大通农商银行公司存款（含保证金存款、财政性存款及应解汇款，下同）余额19.46亿元，占客户存款的比重为29.52%。从客户存款期限结构来看，截至2019年末，大通农商银行活期存款余额占客户存款总额的比重为57.89%；储蓄存款占比较高，存款稳定性较好，同时活期存款占比较高带来一定资金成本优势。

图1 公司存款和储蓄存款占比



数据来源：大通农商银行审计报告，联合资信整理

表6 存款结构

单位：亿元、%

项目	2017年末		2018年末		2019年末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
按客户类型划分						
公司存款	20.07	34.75	19.76	32.61	19.46	29.52
储蓄存款	37.69	65.25	40.83	67.39	46.46	70.48
按存款期限划分						
定期存款	25.30	43.80	24.28	40.07	27.76	42.11
活期存款	32.46	56.20	36.31	59.93	38.16	57.89
合计	57.76	100.00	60.59	100.00	65.92	100.00

数据来源：大通农商银行审计报告及提供资料，联合资信整理

2. 贷款业务

2019年，大通农商银行积极调整贷款业务结构，大力发展个人贷款业务，并不断丰富营销渠道，个人贷款业务实现较好发展，信贷结

构有所调整；公司贷款规模增长主要依赖贴现，未来公司贷款规模持续增长或将面临一定压力。

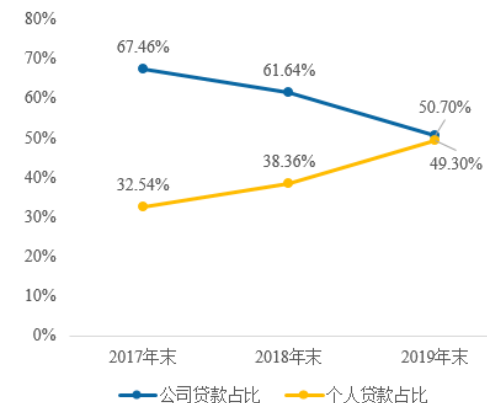
大通农商银行紧扣“服务三农、服务社区”的市场定位，强化与房屋中介、汽车销售等公

司合作，重点营销居民家庭消费贷、汽车消费贷、住房按揭贷、二手房贷等消费性贷款，拓展本地消费信贷市场；以自助循环贷款为切入点，持续开展网格化营销，实现各类客户的有效覆盖，确保零售客户群体授信与用信的双提升，将农户、个体工商户以及高净值客户作为营销重点对象，推进“白领贷”循环卡业务，根据各支行所辖片区行政事业单位情况，对各支行核定“白领贷”任务数；依托网格营销促进线上线下载款融合，简化贷款手续和办理流程，在提高客户金融服务便利性的基础上进一步促进个人贷款规模增长。得益于上述措施的稳步推进，大通农商银行个人贷款规模实现稳步增长。截至2019年末，大通农商银行个人贷款余额27.35亿元，较上年末增长48.48%，占贷款总额的49.30%（见表7），其中农户贷款余额16.97亿元。

公司贷款方面，大通农商银行做好网格内小微企业的建档营销工作。另一方面，大通县区域经济增长虽有所回升，但受宏观经济增长

承压影响，当地传统制造业的中小企业外部订单数量显著下滑，上述企业实际信贷需求不足，企业贷款规模增长乏力。截至2019年末，大通农商银行公司贷款余额28.13亿元，较上年末略有下降，占贷款总额的50.70%。其中，贴现余额11.19亿元，占贷款总额20.17%。若剔除贴现资产，2019年末大通农商银行公司贷款较上年末实际下降6.07%。

图2 公司贷款和个人贷款占比



数据来源：大通农商银行审计报告，联合资信整理

表7 贷款结构

单位：亿元、%

项目	2017年末		2018年末		2019年末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
公司贷款和垫款	26.54	67.46	29.60	61.64	28.13	50.70
其中：贴现	7.80	19.83	12.26	25.53	11.19	20.17
个人贷款	12.80	32.54	18.42	38.36	27.35	49.30
合计	39.34	100.00	48.02	100.00	55.48	100.00

数据来源：大通农商银行审计报告及提供资料，联合资信整理

3. 金融市场业务

2019年以来，大通农商银行提升标准化债券投资占比，压降同业业务发展力度，同业资产以及市场融入资金规模均有所下降。

大通农商银行在满足信贷业务资金需求的前提下，根据全行的流动性状况进行同业及市场资金的融入和融出。2019年，大通农商银行同业业务规模有所收缩，同业资产以及市场融入资金规模均有所下降。截至2019年末，大通农商银行同业资产余额5.94亿元，以存放同业款项和买入返售金融资产为主；市场融入资金

余额2.00亿元，其中应付二级债券余额1.50亿元，同业存放款项余额0.50亿元。2019年，大通农商银行实现同业往来利息净收入0.57亿元。

投资业务方面，2019年，大通农商银行加大企业债券以及国债的配置规模，整体投资资产规模有所提升。截至2019年末，大通农商银行投资资产总额21.13亿元（见表8）。其中，债券投资余额20.67亿元，占投资资产总额的97.82%，主要包括国债、企业债券以及高评级股份制银行发行的同业存单。大通农商银行企业债券主要投向西宁市级城投、钢铁以及基础

设施建设等行业，信用等级为 AA⁺及以上；股权投资为对青海省农村商业银行的股权投资。

表 8 投资资产结构

单位：亿元、%

项 目	2017 年末		2018 年末		2019 年末	
	余 额	占 比	余 额	占 比	余 额	占 比
债券投资	12.08	39.71	12.62	96.62	20.67	97.82
其中：国债及政府债券	3.43	11.29	4.04	30.94	5.99	28.35
企业债券	4.67	15.37	--	--	6.92	32.75
同业存单	3.97	13.05	8.58	65.69	7.76	36.73
资产管理计划	9.90	32.55	--	--	--	--
理财产品	8.02	26.37	--	--	--	--
股权投资	0.42	1.37	0.44	3.38	0.46	2.18
投资资产总额	30.41	100.00	13.06	100.00	21.13	100.00
减：投资资产减值准备		0.22		0.09		0.15
投资资产净额		30.20		12.97		20.98

数据来源：大通农商银行审计报告，联合资信整理

2019 年，大通农商银行实现投资收益 0.60 亿元，较上年下降 45.95%，主要由于债券配置时点较晚导致投资收益波动较大。

六、财务分析

大通农商银行提供了 2019 年财务报表，瑞华会计师事务所（特殊普通合伙）对其进行了审计，并出具了标准无保留的审计意见。

1. 资产质量

2019 年，大通农商银行主动压降市场融入资金规模，资产规模增长不显著；资产端加大贷款和投资资产配置规模，同业资产以及现金类资产占比有所下降。截至 2019 年末，大通农商银行资产总额 88.49 亿元，较上年末增长 1.22%（见表 9）。

表 9 资产负债结构

单位：亿元、%

项 目	2017 年末		2018 年末		2019 年末	
	余 额	占 比	余 额	占 比	余 额	占 比
现金类资产	9.46	9.58	12.88	14.73	6.33	7.15
同业资产	19.17	19.41	13.59	15.55	5.86	6.62
贷款和垫款净额	38.25	38.74	46.46	53.15	53.53	60.49
投资类资产	30.20	30.58	12.97	14.83	20.98	23.71
其他类资产	1.67	1.69	1.53	1.75	1.80	2.03
资产总额	98.74	100.00	87.42	100.00	88.49	100.00
市场融入资金	26.23	28.18	6.94	8.75	2.00	2.50
客户存款	57.76	62.06	60.59	76.42	65.92	82.41
其他类负债	9.08	9.75	11.76	14.83	12.07	15.09
负债总额	93.07	100.00	79.28	100.00	80.00	100.00

数据来源：大通农商银行审计报告，联合资信整理

(1) 贷款
2019 年，大通农商银行加大个人贷款投放

规模，信贷资产规模有所提升；不良贷款率有所下降，关注类贷款占比有所提升，信贷资产

质量面临一定下行压力。

2019年以来，大通农商银行信贷业务不断向零售转型，个人贷款规模实现较快增长，同时为促进公司贷款规模持续增长，投放了较大规模的贴现资产。截至2019年末，大通农商银行贷款净额53.53亿元，较上年末增长15.22%，占资产总额的60.49%；其中贴现资产余额11.19亿元。

贷款行业分布方面，大通农商银行贷款投放主要集中在农、林、牧、渔业以及制造业，贷款的行业投放与大通县的经济结构相契合。

2019年以来，大通农商银行加大涉农贷款投放规模，农林牧渔业贷款占比有所提升。截至2019年末，大通农商银行前五大贷款行业合计占贷款总额的62.08%，其中农、林、牧、渔业贷款余额占公司贷款余额的38.00%（见表10）。

表 10 贷款行业分布情况

单位：%

2017 年末		2018 年末		2019 年末	
行业	占比	行业	占比	行业	占比
制造业	24.45	农、林、牧、渔业	26.71	农、林、牧、渔业	38.00
商业贸易业	11.72	制造业	17.28	制造业	13.33
房地产	7.79	住宿和餐饮业	4.68	租赁和商务服务业	5.04
水利、环境和公共设施管理和投资业	7.28	交通运输、仓储和邮政业	2.62	商业贸易业	2.92
建筑业	6.07	采矿业	2.40	居民服务业和其他服务业	2.79
合计	57.31	合计	53.69	合计	62.08

数据来源：大通农商银行审计报告，联合资信整理

2019年以来，受青海省投资集团有限公司（以下简称“青海省投”）债务危机影响，大通农商银行将涉及青海省投1.90亿元的贷款大部分划入关注类贷款，导致关注类贷款规模显著增长。此外，大通县当地传统有色金属制造企业受外部需求下降影响经营难度有所加大，偿债能力有所减弱，加大了大通农商银行贷款业务信用风险管理压力。大通农商银行强化新增贷款管理，加强贷前调查，严把贷款准入关，制定“一企一策”的风险贷款化解方案，对于逾期贷款次日下发《贷款逾期监测通知书》，要求客户经理及时发送催收、催保通知书，按月对各支行催收执行情况进行检查，强化客户经理对到期贷款的管理，确保贷款到期提示制度有效落地。大通农商银行对于存量不良贷款主要通过现金清收和法律诉讼的方式进行化解。2019年，大通农商银行现金清收不良贷款0.06亿元，法律诉讼处置不良贷款0.14亿元。截至2019年末，大通农商银行关注类贷款余额1.90亿元，占贷款总额的3.43%，其中包括青海省投关注类贷款1.61亿元；不良贷款余额0.89亿

元，不良贷款率1.61%；逾期贷款余额1.01亿元，占贷款总额的1.82%，其中逾期90天以上贷款与不良贷款余额的比例为99.30%（见表11），较2018年末大幅上升，主要由于2018年大通农商银行出于审慎考虑，充分暴露信用风险，将一定规模逾期未超过90天的贷款划入不良贷款，同时上述逾期未超过90天的贷款于2019年未按时偿还本息，导致当年逾期超过90天贷款规模有所增长。从拨备情况来看，大通农商银行加大贷款减值准备计提力度，拨备覆盖水平有所提升，但考虑到涉及青海省投贷款规模较大，且青海省投已进入破产重整阶段，未来该笔贷款资产质量下迁的可能性较大，未来面临较大的拨备计提压力。截至2019年末，大通农商银行贷款减值准备余额1.95亿元，拨备覆盖率218.62%，贷款拨备率为3.52%。对于青海省投的存量不良贷款，2020年6月相关债务委员会已出台化解措施，但青海省投已进入破产重整阶段，该笔贷款顺利收回存在难度，预计将对拨备充足水平以及盈利水平造成一定压力。

表 11 贷款质量

单位：亿元、%

贷款分类	2017 年末		2018 年末		2019 年末	
	余额	占比	余额	占比	余额	占比
正常	37.97	96.52	46.44	96.71	52.68	94.96
关注	0.81	2.06	0.77	1.60	1.90	3.43
次级	0.15	0.39	0.60	1.25	0.38	0.68
可疑	0.29	0.73	0.14	0.30	0.47	0.85
损失	0.12	0.30	0.07	0.14	0.05	0.08
贷款合计	39.34	100.00	48.02	100.00	55.48	100.00
不良贷款	0.56	1.42	0.81	1.69	0.89	1.61
逾期贷款	0.44	1.12	0.96	2.01	1.01	1.82
拨备覆盖率		195.84		193.35		218.62
贷款拨备率		2.78		3.25		3.52
逾期 90 天以上贷款/不良贷款		73.14		38.49		99.30

数据来源：大通农商银行审计报告，联合资信整理

(2) 同业及投资类资产

受负债端市场融入资金规模下降影响，2019 年大通农商银行进一步压缩同业资产规模。大通农商银行根据业务发展需要、市场行情走势以及自身流动性状况，开展同业资产业务。截至 2019 年末，大通农商银行同业资产净额 5.86 亿元，较上年末有所下降，占资产总额的 6.62%。其中，存放同业款项余额 3.40 亿元；买入返售金融资产余额 2.46 亿元，质押标的为利率债券。截至 2019 年末，大通农商银行出于审慎原则对同业资产计提了 0.08 亿元的资产减值准备。

2019 年，大通农商银行加大企业债券配置规模，投资资产净额有所上升。截至 2019 年末，大通农商银行投资资产净额 20.98 亿元，占资产总额的 23.71%。其中，债券投资余额 20.67 亿元，占投资资产总额的 97.82%。从会计科目来看，大通农商银行投资资产由可供出售金融资产、持有至到期投资和长期股权投资构成，2019 年末上述三类投资资产占比分别为 52.05%、45.81%和 2.14%。大通农商银行投资资产集中于企业债券及高信用等级银行发行的同业存单，暂无违约发生，出于审慎考虑对投资资产计提了 0.15 亿元的资产减值准备，占投资资产总额的 0.71%。

(3) 表外业务

大通农商银行表外业务以贷款承诺为主，规模较小，风险相对可控。

大通农商银行表外业务以贷款承诺为主。大通农商银行将表外业务纳入客户统一授信，实施额度管理，对贷款承诺的或有损失进行定期评估，对承兑汇票采用差异化保证金收取方式，以防范表外业务风险。截至 2019 年末，大通农商银行承兑汇票余额 0.90 亿元，保证金比例在 30%左右；贷款承诺余额为 6.00 亿元，规模较小，风险相对可控。

2. 负债结构及流动性

2019 年，大通农商银行客户存款规模稳步增长，储蓄存款占比较高，核心负债稳定性较好；其进一步压降市场融入资金规模，整体负债规模保持稳定；流动性风险可控。截至 2019 年末，大通农商银行负债总额 80.00 亿元，与上年末基本持平。

2019 年，在金融去杠杆背景下，大通农商银行持续压降市场融入资金规模。截至 2019 年末，大通农商银行市场融入资金余额 2.00 亿元，占负债总额的 2.50%；其中应付二级资本债券余额 1.50 亿元，发行的短期同业存单年末全部到期兑付，拆入资金余额 0.50 亿元。

客户存款是大通农商银行最主要的负债来

源。2019年，大通农商银行持续强化储蓄存款产品创新，储蓄存款规模实现较快增长，但同业竞争加剧影响，大通农商银行公司存款持续增长承压，客户存款结构进一步向储蓄存款倾斜。截至2019年末，大通农商银行客户存款余额65.92亿元，较上年末增长8.81%，占负债总额的82.41%。从存款客户结构来看，大通农商银行储蓄存款占存款总额的比重上升至70.48%；从存款期限结构来看，活期存款占比为57.89%。整体看，大通农商银行存款客户基础及稳定性较好，同时活期存款占比较高也带来一定的资金成本优势。

从流动性指标来看，2019年大通农商银行大幅压降同业资产以及现金类资产配置规模，流动性比例大幅下降。长期流动性方面，得益于存款规模增长，大通农商银行存贷比有所下降，整体流动性风险可控。截至2019年末，大通农商银行流动性比例为35.76%，优质流动性资产充足率为531.97%，存贷比为68.11%（见表12）。

表12 流动性指标 单位：%

项目	2017年末	2018年末	2019年末
流动性比例	39.00	58.27	35.76
存贷比	68.11	79.26	68.11
优质流动资产充足率	--	--	531.97

数据来源：大通农商银行提供资料，联合资信整理

3. 经营效率及盈利能力

2019年，大通农商银行利息净收入保持较好的增长态势，但受投资收益大幅度下滑影响，营业收入有所下降，盈利指标出现大幅下滑，盈利能力有待提升。2019年，大通农商银行实现营业收入2.42亿元，较上年下降4.44%。

大通农商银行营业收入主要来自利息净收入和投资收益。2019年，大通农商银行贷款规模增长带动利息净收入稳步提升，但受同业竞争加剧背景下贷款定价水平下降影响，大通农商银行净息差水平有所下滑。2019年，大通农商银行实现利息净收入1.84亿元，较上年增长

26.03%，占营业收入的76.18%（见表13）。

表13 盈利水平指标 单位：亿元、%

项目	2017年	2018年	2019年
营业收入	2.31	2.53	2.42
其中：利息净收入	2.27	1.46	1.84
手续费及佣金净收入	-0.03	-0.05	-0.04
投资收益	0.04	1.11	0.60
营业支出	1.51	1.66	2.01
其中：业务及管理费	1.19	1.33	1.50
资产减值损失	0.33	0.31	0.49
净利润	0.65	0.62	0.31
拨备前利润总额	1.11	1.18	0.89
净息差	2.46	2.84	2.69
成本收入比	51.35	52.59	62.12
拨备前资产收益率	1.20	1.26	1.02
平均资产收益率	0.70	0.67	0.36
平均净资产收益率	11.48	9.04	3.79

注：2018年投资收益以及利息净收入进行追溯调整

数据来源：大通农商银行审计报告，联合资信整理

投资收益方面，大通农商银行将债券投资等投资业务获得的收益全部计入投资收益会计科目，受债券投资配置时点较晚影响，大通农商银行投资收益大幅下降。2019年，大通农商银行实现投资收益0.60亿元，占营业收入的24.92%。

大通农商银行营业支出以业务及管理费和资产减值损失为主。2019年，受业务及管理费支出增长影响，大通农商银行成本收入有所增长，当年成本收入比为62.12%，成本控制能力较差。2019年，由于涉及青海省投贷款中大部分划入关注类贷款，为应对信贷资产质量未来可能出现的下行风险，大通农商银行加大贷款减值准备计提规模，资产减值损失有所增长，2019年计提资产减值损失0.49亿元。

从收益率指标看，受投资收益下降影响，大通农商银行净利润以及相关盈利指标大幅下滑。2019年，大通农商银行实现净利润0.31亿元，平均资产收益率和平均净资产收益率分别为0.36%和3.79%，盈利能力有待提升。

4. 资本充足性

2019年，大通农商银行未进行增资扩股，主要通过利润留存的方式补充资本，资本保持充足水平。2019年，大通农商银行现金分红0.34亿元，分红力度较大，一定程度上削弱了资本内生效果。截至2019年末，大通农商银行所有者权益合计8.49亿元，其中股本5.35亿元，一般风险准备1.17亿元，未分配利润0.74亿元。

由于资产端小微企业贷款占比较高，且低风险权重的同业存单以及国债占比有所提升，大通农商银行风险资产系数处于较低水平。截至2019年末，大通农商银行的风险加权资产余额为47.29亿元，风险资产系数为53.44%（见表14），资本充足率为20.52%，一级资本充足率与核心一级资本充足率均为16.55%，资本保持充足水平。

表 14 资本充足性指标 单位：亿元、%

项 目	2017 年末	2018 年末	2019 年末
资本净额	7.09	10.14	9.70
其中：一级资本净额	5.43	8.13	7.82
核心一级资本净额	5.43	8.13	7.82
风险加权资产	60.59	46.49	47.29
风险资产系数	61.37	53.18	53.44
股东权益/资产总额	5.75	9.31	9.59
资本充足率	11.70	21.82	20.52
一级资本充足率	8.96	17.49	16.55
核心一级资本充足率	8.96	17.49	16.55

数据来源：大通农商银行提供资料，联合资信整理

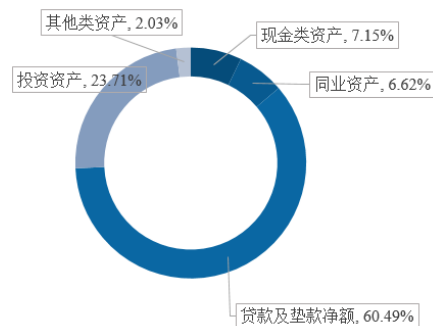
七、债券偿付能力分析

截至本报告出具日，大通农商银行已发行且在存续期内的二级资本债券本金为1.50亿元，其本金和利息的清偿顺序在大通农商银行的存款人和一般债权人之后，优先于大通农商银行的股权资本、其他一级资本工具和混合资本债券。当触发事件发生时，发行人有权在无需获得债券持有人同意的情况下自触发事件发生日次日起不可撤销的对本期债券以及已发行的本金减记其他一级资本工具的本金进行全额减记，任何尚未支付的累积应付利息亦将不再支付，在债券本金被减记后，债券即被永久性注销，

并在任何条件下不再被恢复。

从资产端来看，截至2019年末，大通农商银行的资产主要由贷款及垫款、投资资产以及现金类资产构成（见图3），其中贷款和垫款净额占资产总额的60.49%，不良贷款率为1.61%；投资资产净额占比23.71%，其中债券投资占投资资产的97.82%。整体看，大通农商银行不良贷款率保持在可控水平，但考虑到涉及青海省投贷款规模较大，未来仍将面临一定拨备计提压力；债券投资中的国债规模较大，资产端流动性水平较好。

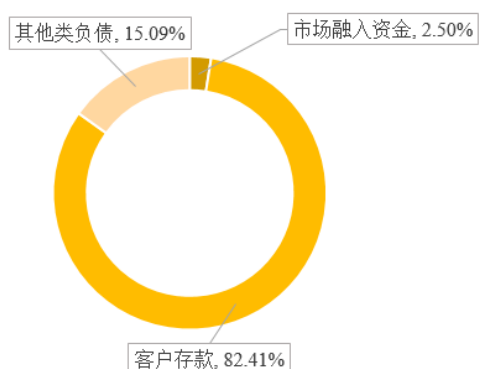
图 3 2019 年末大通农商银行资产结构



数据来源：大通农商银行提供资料，联合资信整理

从负债端来看，截至2019年末，大通农商银行负债主要来源于客户存款，客户存款占负债总额的82.41%，其中储蓄存款占比客户存款的70.48%（见图4）。整体看，大通农商银行负债结构基本保持稳定，以客户存款为主，负债稳定性较好。

图 4 2019 年末大通农商银行负债结构



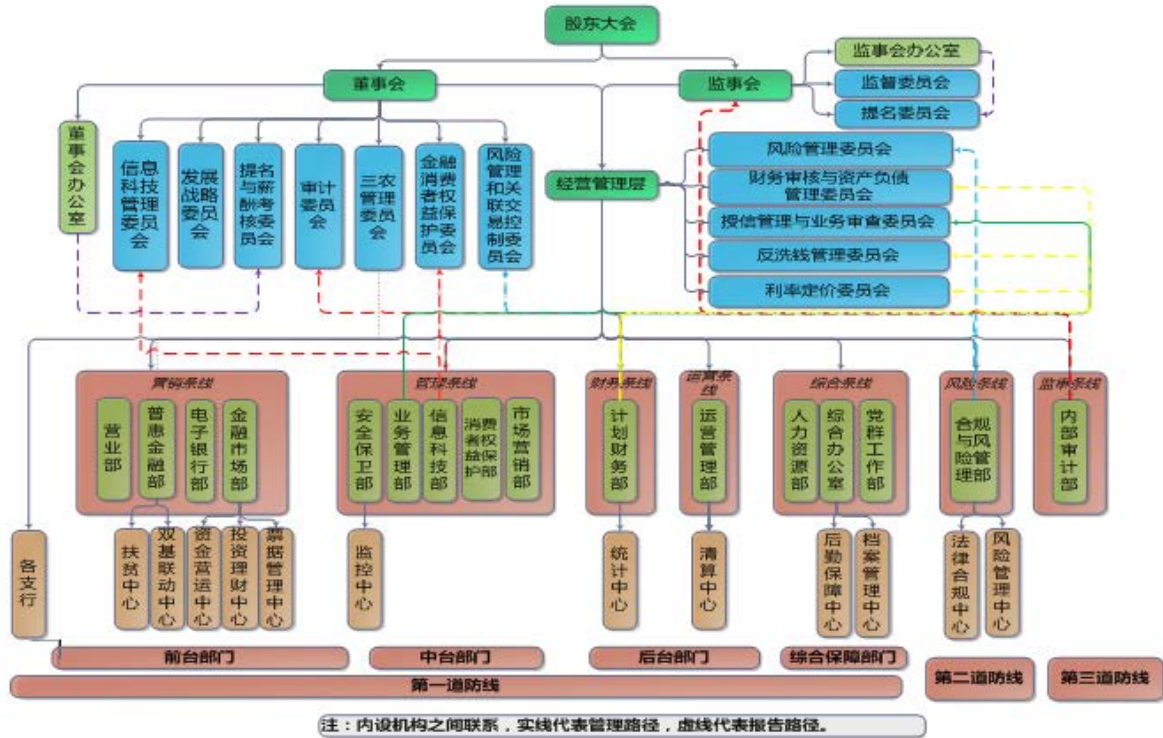
数据来源：大通农商银行提供资料，联合资信整理

整体看，联合资信认为大通农商银行未来业务经营能够保持稳定，能够为二级资本债券偿付提供足额本金和利息，债券的偿付能力较强。

八、评级结论

综合上述对大通农商银行公司治理、内部控制、业务经营、风险管理以及财务状况等方面综合分析，联合资信认为，在未来一段时期内大通农商银行信用水平将保持稳定。

附录 1 2019 年末大通农商银行组织结构图



附录 2 商业银行主要财务指标计算公式

指标	计算公式
现金类资产	现金+存放中央银行款项
同业资产	存放同业及其他金融机构款项+拆出资金+买入返售金融资产
市场融入资金	同业及其他金融机构存放款项+拆入资金+卖出回购金融资产+同业存单+发行的债券
投资资产	可供出售金融资产+持有至到期投资+长期股权投资
单一最大客户贷款比例	最大单一客户贷款余额/资本净额×100%
最大十家客户贷款比例	最大十家客户贷款余额/资本净额×100%
不良贷款率	不良贷款余额/贷款余额×100%
贷款拨备率	贷款损失准备金余额/贷款余额×100%
拨备覆盖率	贷款损失准备金余额/不良贷款余额×100%
利率敏感度	利率平移一定基点导致净利息收入变动额/全年净利息收入×100%
超额存款准备金率	(库存现金+超额存款准备金)/存款余额×100%
流动性比例	流动性资产/流动性负债×100%
净稳定资金比例	可用的稳定资金/业务所需的稳定资金×100%
流动性覆盖率	(流动性资产/未来 30 日内资金净流出)×100%
流动性匹配率	加权资金来源/加权资金运用×100%
优质流动性资产充足率	优质流动性资产/短期现金净流出×100%
存贷比	贷款余额/存款余额×100%
风险资产系数	风险加权资产余额/资产总额×100%
资本充足率	资本净额/各项风险加权资产×100%
核心资本充足率	核心资本净额/各项风险加权资产×100%
核心一级资本充足率	核心一级资本净额/各项风险加权资产×100%
一级资本充足率	一级资本净额/各项风险加权资产×100%
杠杆率	(一级资本—一级资本扣减项)/调整后的表内外资产余额×100%
净利差	(利息收入/生息资产-利息支出/付息负债)×100%
净息差	(银行全部利息收入-银行全部利息支出)/全部生息资产
成本收入比	业务及管理费用/营业收入×100%
拨备前资产收益率	拨备前利润总额/[(期初资产总额+期末资产总额)/2]×100%
平均资产收益率	净利润/[(期初资产总额+期末资产总额)/2]×100%
平均净资产收益率	净利润/[(期初净资产总额+期末净资产总额)/2]×100%

附录 3-1 商业银行主体长期信用等级设置及其含义

联合资信商业银行主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除AAA级，CCC级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。详见下表：

信用等级设置	含 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附录 3-2 商业银行中长期债券信用等级设置及其含义

联合资信商业银行中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附录 3-3 评级展望设置及其含义

联合资信评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。联合资信评级展望含义如下：

评级展望设置	含 义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级提升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调低的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能提升、降低或不变