



LIANHE  
IDENTIFICATION  
EVALUATION  
IMPACT  
PLAN

# 城投企业转型发展人工智能领域路径初探

联合资信 公用评级一部 | 王 聪 | 韩子祺



**联合资信评估股份有限公司**  
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.



近年来，人工智能（以下简称“AI”）产业政策红利持续释放，市场空间加速扩容，为城投企业转型带来重大机遇。人工智能已上升为国家核心战略，政策体系层层递进。据赛迪顾问人工智能与大数据研究中心预测，在“十五五”创新应用发展期，人工智能产业规模将进一步扩大，预计从 2026 年的 4862 亿元增长到 2030 年的 10000 亿元，年均增速 19.8%。在化债和发展背景下，传统城投企业面临基建投资回落、土地收益下滑、债务管控趋严等多重压力，亟需转型兼具政策契合度、市场成长性与资源适配性的新赛道。人工智能与城投企业既有的园区开发、智慧城市运营等主业高度协同，可借助政策窗口期实现存量资产盘活与增量业务培育，是突破传统业务依赖、实现实质性市场化转型的有益探索。本文梳理城投企业转型 AI 的主要路径与典型案例，供行业参考借鉴。

## 一、城投企业转型人工智能领域政策背景

我国人工智能政策体系日趋完善，从顶层设计到落地保障层层递进。2017 年《新一代人工智能发展规划》完成顶层设计；十四五期间确立战略性新兴产业定位；2025 年“人工智能+”行动意见部署六大重点；十五五规划将人工智能列为新质生产力核心引擎，单列“提升数智化发展水平”篇章，聚焦三大基础能力：算力方面，建设全国一体化算力网，推进国家枢纽算力设施集群建设，论证超大规模智算集群，推动绿色电力与算力协同布局，支持市场化建设运营及政府购买、算力租赁等多元供给模式；算法方面，促进模型算法迭代创新，鼓励多模态、智能体、具身智能、群体智能等技术突破，推动通用大模型与行业专用模型协同发展；数据方面，构建国家数据资源体系，建立全国数据资源“一本账”，建设高质量行业数据集和人工智能语料库，深化“数据要素×”行动。同时前瞻布局脑机接口、具身智能等未来产业，全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业，目标“十五五”末人工智能相关产业规模超 10 万亿元。政策密集出台、层层加码，形成战略引领、行动落地、要素保障的多重利好叠加态势，为城投企业转型 AI 领域提供发展机遇。

## 二、城投企业转型人工智能领域路径及案例分析

通过对城投企业转型人工智能领域的实践案例进行系统梳理，并结合国家及地方政策导向与企业内外部资源禀赋综合分析，当前城投企业转型人工智能领域已形成较为清晰的发展路径，主要包括算力基建、场景运营、资本运作、园区载体四大模式。

### 算力基建型

城投企业布局算力基建优势如下：一是政策红利，十五五规划推进全国一体化算力网建设，地方配套政策密集出台。二是政企协同，高效打通项目审批通道，争取能耗指

标、电价优惠、算力补贴等专项资源；三是融资信用，依托政府背书获取专项债、政策性金融工具、绿色债券等低成本长期资金；四是场景资源，掌控智慧城市等核心场景，保障算力消纳和稳定现金流；五是土地和产业载体，以存量工业用地、闲置厂房等低成本载体建设算力设施，实现闲置资产价值重塑；六是招商运营，围绕算力底座开展产业链招商。

算力基建型模式是指城投企业依托上述优势，建设智算中心、采购高性能 AI 服务器及 GPU 集群等基础设施，对外提供算力租赁服务，为人工智能产业发展提供底层算力支撑。收益来源主要包括算力租赁费、政府购买服务收入、算力券/算法券补贴、数据中心资产增值和股权投资等。

不同资源禀赋的城投企业切入算力基建应选择差异化发展路径：①强省会/区域中心城市，可借鉴济南城投“超算+智算”双轮驱动模式，依托政企协同高效获取多元资金支持，联动本地超算中心打造省级算力核心枢纽；②科创资源富集、科研实力雄厚的省会城市城投，可对标合肥大数据公司，绑定高校院所与龙头企业构建全栈异构算力生态<sup>1</sup>；③产业集群发达的城区城投，可参考深圳龙岗城投，以“算力飞地<sup>2</sup>”模式降低成本，通过“专区+专网+专线”定制化服务绑定本地中小微科技企业，实现从“找客户”到“客户找上门”的市场切换。多数区县城投宜轻量化参与，对接区域算力枢纽、采购市场化服务或“算力调度”“算力代理”等轻资产模式嵌入产业生态，规避重资产与技术迭代风险。

图表 1 · 城投企业算力基建模式典型案例

类型	公司名称	核心举措	关键禀赋	适配场景
区域赋能型（双轮驱动）	济南城投	2023 年 12 月启动建设，2025 年 3 月投运，并联动国家超算济南中心，形成超算+智算算力底座。	①落地效率高，15 个月完成全流程建设投运，政企协同优势凸显；②多元资金拼盘能力极强，高效获取财政、专项债、中央预算内资金等政策支持；③区域垄断性强，为省内首个 E 级智算集群；④联动本地国家级超算中心。	强省会城市、区域中心城市，打造省级人工智能算力核心枢纽
标杆引领型（全栈生态）	合肥大数据公司	超算基础：2021 年建设“巢湖明月”超级计算机，具备传统超算能力 智算扩容：2023 年与科大讯飞共建 3000P 级国产万卡智算集群，满足大模型训练需求，由“飞星一号”大模型算力平台支撑 量子突破：2024 年部署 2 台超导量子计算机和 1 台离子阱量子计算机 融合创新：2026 年 1 月基于巢湖明月建成合肥量超融合计算中心并正式上线	①全国唯一本地化量超融合平台，深度绑定本地顶尖科研机构（如中科大）与龙头企业（如科大讯飞），“超算+智算+量子计算”三合一的全栈异构算力平台，技术壁垒行业领先；②产学研用一体化闭环，投建管用全链条运营能力；③国家科学中心级定位，政策与资源倾斜力度大；④城投传统优势（信用、土地、政企关系）+城市科创资源（中科大、科大讯飞、量子产业）深度绑定	国家中心城市、科创资源富集的省会城市，拥有顶尖高校、龙头科技企业和国家级科研平台
算力飞地型	深圳龙岗城投	建设深圳（东部）人工智能产业公共服务平台，创新“算力飞地”模式，将首期 2000P 先进算力部署于贵州贵安国家算力枢纽节点，突破本地能耗与成本约束，以“专区+专网+专线”模式为深圳龙岗本地人工智能企业提供全生命周期定制化算力支撑，打造深圳市首个跨区域算力资源调度的区属国资平台。	①贵州贵安是国家算力枢纽，东数西算标杆实践；②贵州具备绿电、低电价、低能耗优势，降低东部企业算力成本。③跨区域专线/专网调度；④产业集群发达，和区域产业集群深度绑定；⑤深圳特区政策红利加持，市场化运营能力强	产业集群发达的一二线城市城区，服务本地企业

注：济南城投全称济南城市投资集团有限公司；合肥大数据公司全称为合肥市大数据资产运营有限公司；深圳龙岗城投全称为深圳市龙岗区城市建设投资集团有限公司，正文简称相同；

资料来源：联合资信根据公开信息整理

<sup>1</sup> 全栈异构算力生态系整合超算、智算、量子计算等不同类型算力资源，搭建覆盖硬件、平台、应用全链条的一体化算力服务生态

<sup>2</sup> “算力飞地”是近年来在数字经济领域出现的一个概念，指在本地不具备算力建设条件（如能源、土地、气候等限制）的情况下，通过跨区域合作，在异地建设算力基础设施，再通过网络将算力服务“输送”回本地区的模式。

### 场景运营型（产业赋能）

城投企业深耕城市建设运营积淀了三大核心资产，覆盖市政管廊、产业园区、水务设施等领域的基建投运能力，可快速赋能智慧水务、城市治理等主业的丰富场景资源，涵盖供排水、交通等维度的海量城市数据。同时，依托深度政企协同优势，可有效打通AI场景开放的多部门审批通道。此外十五五规划纲要提出全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。

场景运营模式系城投企业依托上述资产和优势，将AI技术嵌入城市运营场景，实现降本增效和智能化方案输出。收益来源主要包括降本增效收益、解决方案销售收入、数据服务收入。

不同资源禀赋的城投企业应选择差异化场景运营路径：①场景统筹型，对标合肥市场景创新公司，以国资平台共建混合所有制企业，搭建市级场景创新服务平台，建立“挖掘—对接—验证—推广”标准化流程，形成“场景引流—技术集聚—产业培育”生态运营能力；②综合平台型，借鉴杭州城投，依托多业态运营优势构建城市级数据底座，以“基金+合资”绑定AI技术龙头，打造跨板块“AI城投大脑”，打破数据孤岛实现跨业态协同；③垂直深耕型，参照济南城投，聚焦水务、燃气等单一领域构建“服务+生产+运维+数据+组织”五位一体智慧运营体系，以“自用验证—标准输出—方案销售”三步走实现市场化变现，争取行业标准话语权；④区县城投或单一职能城投，可聚焦智慧停车、供排水管网漏损管控等轻量化应用场景做深做透，形成标准化产品后向同类区县复制推广。⑤缺乏技术能力的城投，宜“场景换技术、数据换服务”，与AI龙头企业成立合资公司或建立战略合作关系，以场景授权换取技术部署，实现“零技术投入、场景化收益”借力发展。

图表 2 · 城投企业场景运用模式典型案例

类型	公司名称	核心举措	关键禀赋
场景统筹型	合肥市场景创新公司	全国首个以场景应用创新命名的企业法人机构，负责搭建市级场景创新服务平台，整合开发全市场景资源，典型案例为联动合肥市轨道交通集团有限公司、通号低空经济（合肥）科技有限公司、智地感知（合肥）科技有限公司等企业打造“全空间智能感知巡检系统”对轨道安全进行全方位监控和预警，大幅减少人力需求，提高巡检质量，“国内首创”巡检模式，技术同步推广至重庆、南京、石家庄、长沙等城市。	城市级场景资源统筹能力
综合平台型	杭州城投	2025年9月发布人工智能产业大模型项目（一期），由智谱GLM-4.5等模型驱动，以“1+1+3+3”架构体系搭建“AI城投大脑”：1个基础底座“人工智能操作中心”（部署30余款专属智能体，接入26个原有业务系统），1个核心业务板块（全国首个公交行业大模型），3个重点业务场景（道路桥隧巡检、垃圾清运车调度优化、防汛安全监测与智能客服），3个通用套件（数智沙盘、分析引擎、办公智核）。公交领域客流识别准确率达93%，排班任务自动化80%，预计全线网运营效率提升30%以上；防汛领域融合多源数据提前24小时动态预测内涝风险，试点期间成功预警14起积水事件；城市燃气安全治理体系将泄漏自查率提升至90%以上，抢修响应时间缩短10分钟。	公司业务含水务、公交、燃气、环境、路桥等多业态经营，业务覆盖城市公用事业全链条，具备天然的多场景、多数据整合优势，支撑其打造“AI城投大脑”
垂直深耕型	济南城投	以人工智能为核心，构建服务、生产、运维、数据、组织五位一体智慧水务体系：服务端打造全省首个供水AI智能客服“小白”，搭载DeepSeek等大模型，高效办理缴费查账等各类高频及复杂涉水业务；生产端依托起步区水厂数字孪生平台，实现全流程三维可视化管控，通过智能投加算法优化药耗、智慧调度平台精准预判用水需求，保障多水厂协同保供；运维端应用AI声学指纹诊断管网漏损，依托智能水表实现用水异常自动预警，创新“抢单池”模式大幅压缩工单处置时长、效率提升40%；数据端推行“赋码落图”打通跨部门数据壁垒，牵头制定两项行业国家标准，共建共享智慧水务数据生态；组织端以“党建+AI+业务”深度融合，依托赛事创新激发全员科创活力。	承担济南市全域供水业务，服务范围覆盖2100平方公里，形成全市供水“一张网”格局，具备区域垄断和应用场景优势

注：合肥市场景创新公司全称为合肥市场景应用创新促进中心有限公司；杭州城投全称为杭州市城市建设投资集团有限公司；正文简称相同；

资料来源：联合资信根据公开信息整理

## 资本运作型

资本运作型模式是指城投企业依托自身较强的资本运作能力和政府引导基金资源，建立人工智能产业基金、参与知名 AI 企业战略融资、投资早期 AI 创业项目等，通过“以投代引<sup>3</sup>”的方式参与人工智能产业，发挥资本引导和撬动作用。收益来源主要包括投资收益、基金管理费收入、返投落地税收。

不同资源禀赋的城投企业应选择差异化的资本运作路径。①科研与产业生态优势突出的城投企业，可借鉴合肥产投“基金+基地”双轮驱动模式，设立专项基金并构建覆盖企业全生命周期的投资体系，以“资金+技术+场景”赋能初创企业；②财政实力雄厚、政策资源集中的城投企业，可参考北京市人工智能产业投资基金自投布局模式，通过增资入股推动核心技术企业成长，抢占战略赛道；③园区载体丰富、运营经验丰富者，宜对标成都科创投“基金+园区”模式，围绕本地产业链设立产业基金，以园区为载体集聚 AI 企业，构建“耐心资本”生态；④创投经验丰富、上市通道畅通的城投企业，可学习深创投“直投+基金”模式，通过早期投资孵化 AI 企业上市，同时设立专项基金布局全产业链，打造“硬件+算法+应用”生态闭环；⑤基建能力强、亟需产业转型的城投企业，应参照济南城投“基金+主体培育”模式，设立产业基金并控股科技公司运营平台，将传统基建能力转化为 AI 运营能力，实现“算力先行、产业跟进、配套同步”。无论何种路径，城投企业均需把握三大核心：一是以基金为杠杆撬动社会资本，二是以场景开放形成投资闭环，三是以“耐心资本”做好 5~8 年培育期准备，方能将土地、信用、政企关系等传统优势，转化为 AI 时代的产业竞争力。

图表 3 · 城投企业资本运作模式典型案例

类型	公司/基金名称	核心举措	关键禀赋
基金+基地型	合肥产投	合肥产投以“基金+基地”双轮驱动模式布局人工智能产业，设立中国声谷人工智能专项基金（首期 10 亿元）并构建覆盖企业全生命周期的投资体系：早期通过政策性种子基金赋能初创企业解决算法、算力与数据瓶颈，中后期以市场化 VC/PE 基金（如安徽省人工智能基金、市产业投资促进基金等）扶持通用模型与多模态 AI 企业。此外，合肥产投领投智象未来数亿元 A 轮融资，引入安徽省人工智能母基金等多元资本，助力这家成立仅两年多的多模态生成式 AI 企业快速发展，并为其拓宽广电、影视、文旅等应用场景，实现“资金+技术+场景”的良性循环。	管理基金规模实缴近 400 亿元；本地科研资源与产业生态
自投布局型	北京市人工智能产业投资基金	目标规模 100 亿元，其中，引导基金出资不超过 30 亿元。基金可分两期实施，首期目标规模 40 亿元。截至 2025 年 10 月累计投资 19 家 AI 企业；智谱 AI、面壁智能、深势科技、瑞莱智慧、八月瓜科技等核心项目，通过增资入股方式推动进时时空、银河通用机器人、清程极智、昆仑芯等技术企业，并完成对瀚辰科技、源络科技及新石器 D 轮融资的工商变更。2024 年 6 月，该基金参与消费级 3D 打印企业 VAST 的 Pre-A+ 轮融资。2025 年 12 月，该基金入股人形机器人公司星动纪元	首都区位优势；国家级政策资源；北京市在人工智能领域的总体布局开展直接股权投资，重点投向人工智能芯片、训练数据及相关软件等底层技术领域，大模型算法创新、具身智能、可信 AI 等关键领域，以及大模型等人工智能技术产品开发和垂直行业创新应用等相关领域。
基金+园区型	成都科创投	2024 年 9 月设立成都市人工智能产业基金（总规模 50 亿元，首关 10 亿元），由成都科创投担任基金管理人，与上海临芯、绛溪科技共同管理，面向全国、优先投资成都本地项目，围绕新一代信息技术等战略新兴产业展开投资布局，重点关注人工智能产业链及集成电路产业链，基础层	投资科创企业和未来项目 600 个，具备全周期“操盘”能力；累计辅导上市公司 272 家；

<sup>3</sup> “以投代引”是地方政府和城投企业招商引资的一种创新模式，核心是用股权投资替代传统土地、税收优惠等招商手段，通过资本纽带绑定企业落地。

直投+基金	深创投	提升算力基础设施“核心硬件国产化”，技术层研发和创新成果，以及国产替代、数字化转型和 AI 创新三重机会。2024 年 11 月联合成华科创投公司等设立成都人工智能与机器人基金（目标总规模 100 亿元），围绕机器人、人工智能、低空经济、高端装备、新材料、能源、数字通信等领域投资。2025 年 7 月发布成都未来产业基金（总规模超 1000 亿元），由成都科创投集团等机构管理，聚焦人形机器人、飞行汽车、智能感知、下一代移动通信等未来产业方向，构建“耐心资本”生态。  通过早期投资孵化 AI 企业上市（如优必选、云天励飞、摩尔线程），同时设立专项基金（如 14.4 亿 AI 终端基金、15.5 亿具身智能基金）投资全产业链，在人形机器人赛道已投约 40 个项目，是深圳 AI 产业资本化的核心推手。	截至 2025 年 5 月底，深创投累计投资企业超过 1700 家，其中培育上市企业 274 家、国家级专精特新“小巨人”企业超 450 家；累计管理各类资金总规模近 5100 亿元，构建覆盖企业全生命周期的基金矩阵。
基金+主体培育型	济南城投	济南城投集团 AI 产业资本运作体系成熟，分为基金运作与主体培育两大板块。基金领域，先后联合多方设立济南工银国惠 AIC 基金（规模 10 亿元）和济钢基金（规模 5 亿元）两支产业基金，重点投向人工智能、智能制造、集成电路等硬科技与新兴产业。产业主体方面，济南城投集团控股智耘科技和山东城仪智慧科技有限公司两家科技公司，分别运营大模型创新平台、提供智慧城市相关技术服务。 基金运作与主体培育双轮驱动：设立产业基金+控股科技公司运营平台	工银国惠 AIC 基金 10 亿元+济钢基金 5 亿元；控股山东城仪智慧科技有限公司和智耘（山东）城市运营科技有限公司

注：合肥产投全称为合肥市产业投资控股（集团）有限公司；成都科创投全称为成都科技创新投资集团有限公司；深创投全称为深圳市创新投资集团有限公司；正文简称相同；  
资料来源：联合资信根据公开信息整理

## 园区载体型

城投企业拥有工业用地、产业园区、城市更新等优质存量土地与产业载体，以及成熟的招商运营能力，可集聚人工智能产业主体，构建产业生态。

园区载体型模式是指城投企业依托上述优势和能力，改造或新建 AI 主题产业园，配套共享算力、办公及展示空间等，提供技术研发至产业孵化全链条服务，集聚人工智能企业发展，盘活存量土地资产并实现长效运营。收益涵盖物业租金、产业服务及股权投资收益。

各地城投企业需立足自身禀赋，走差异化 AI 园区发展路径：①科研资源富集城市城投企业可对标合肥产投，以“基金+基地”双轮驱动模式参与 AI 产业地标建设，通过“基地+基金+数据+定制服务”搭建全链条生态，联动本地科研与产业主体打通研产转化闭环，争创国家级产业基地；②具备工业遗存的城投企业可借鉴济南城投，盘活存量工业用地建设 AI 智园，依托区域算力布局大模型平台，坚持算力、产业、配套同步推进，完成老旧厂区向科创园区的转型；③制造业强市的城投企业可参考东莞滨海湾公司，联合央企及行业龙头共建 AI 智造基地，以人工智能赋能实体经济，借力合作方导入产业资源，防范园区空置风险；④综合条件偏弱的区县城投则不宜以重资产方式自建园区，可通过“园中园”“飞地园区”等轻资产模式入驻核心园区，依靠运营服务分享产业红利，规避重资产投资风险。

图表 4 · 城投企业园区载体模式典型案例

类型	公司名称	核心举措	关键禀赋
科研驱动型	合肥产投	以“基金+基地”双轮驱动模式参与中国声谷三期项目建设，总建筑面积 13.67 万平方米，总投资额约 5.8 亿元，构建“基础研究—技术转化—产业集聚”全链条生态；中国声谷入驻企业超 2000 家，2023 年营业收入超 2000 亿元	中科大、科大讯飞等本地科研资源；高新区优质产业用地；人工智能专项基金
工业转型型	济南城投	建设 AI 智园，联动本地超算智算算力资源，打造大模型创新工厂	大型国企搬迁后闲置工业用地（济钢片区）；超算和智算算力资源

制造升级型	东莞滨海湾公司	联合央企中交城投共建滨海湾 AI 智造基地（一期），“人工智能+高端装备智造”双核驱动传统制造业升级；规划研发孵化、中试加速、成果转化、人才集聚等功能区，聚焦人工智能技术在研发设计、生产制造、质量检测、运维服务等关键环节的深度应用。项目建筑面积 5.4 万平方米；计划 2027 年建成；力争年产值突破 5 亿元	制造业基础雄厚；完备的产业链；央企中交城投资源导入
-------	---------	--	---------------------------

注：东莞滨海湾公司全称为东莞市滨海湾投资发展有限公司；中交城投全称为中交城投控股有限公司；正文简称相同；资料来源：联合资信根据公开信息整理

### 三、城投企业转型人工智能领域实操框架

综合前文对城投企业转型人工智能路径及典型案例的分析可见，各类主体均立足自身内外部资源禀赋选择差异化路径。因此，城投企业若要选择适合自身的转型路径，首要工作即系统盘点梳理内外部资源，再据此匹配最优路径。

**系统盘活企业存量资源禀赋。**全面盘点土地厂房、数据资产、应用场景等存量资源，依托政企协同、信用融资、投建、招商运营等经验，推动“存量资源 AI 化”。

图表 5 · 城投企业自身存量资源禀赋梳理

资产大类	细分资源项
土地厂房	盘点闲置工业厂房、老旧园区，改造为智算中心或 AI 产业园
数据资产 <sup>4</sup>	系统梳理存量资源、分类盘活并推动数据资产合规入表，为大模型训练提供数据资产 ①城市基础设施运营数据（供水、排水、燃气、公交等）；②城市空间和土地数据（地下管网、BIM/CIM 等）；③公共服务数据（停车、充电桩、环卫等）；④产业经济数据（园区企业产值、税收、能耗等）；⑤政务治理数据（网格治理、应急避险等）；⑥行业专业数据（桥梁结构健康、路面影像等）
应用场景	上述数据资源均具备应用场景；供水数据赋能智慧水务、管网漏损预测；燃气数据支撑安全预警、用气需求研判；实现内部降本增效与对外解决方案输出。
信用及融资	①发行科创债、绿色债；积极争取政府专项债、中央预算内资金、专项贷款等资金 ②联合多方资本设立层级基金，以少量自有资金撬动社会资本，构建多层资本运作体系。
政企关系	主动对接工信、数据、科技等部门，争取纳入地方 AI 产业规划

资料来源：联合资信根据公开信息整理

**全面梳理可借力外部资源禀赋。**城投企业转型人工智能赛道并非要从零起步、自主全链条搭建 AI 能力，而是应统筹借力区域算力基础设施、清洁能源、科研人才、产业龙头、政策金融等外部资源，通过合作协同、资源整合的方式稳妥切入，补齐能力短板，以更低成本、更高效率推进数字化与智能化转型。

图表 6 · 城投企业可借力外部资源禀赋梳理

资源大类	细分资源项	核心价值	城投落地参考动作
算力和数字基础设施资源	①本地已建/在建智算中心、超算中心、数据中心集群；②国家算力枢纽节点、算力网络骨干直联点；③本地通信运营商的网络、带宽、IDC 资源	为 AI 业务提供低成本、高可靠的算力底座，降低自建算力的重资产投入，快速形成算力服务能力	①与本地算力运营主体签订长期战略合作，锁定优惠算力价格；②联合运营商打造“专区+专网+专线”定制化算力服务模式；③依托现有算力节点，打造区域级 AI 算力调度平台
自然条件与能源资源	①水电、风电、光伏等本地清洁能源供给能力；②工业用电、大工业电价的成本优势与政策支持；③高纬度、低气温、地质稳定等天然地理条件	大幅降低算力中心建设与运营的能耗成本，打造绿色低碳算力名片，契合国家“东数西算”战略导向	①对接本地能源企业，锁定绿电长期采购协议，争取电价优惠；②依托天然地理优势，规划建设绿色低碳智算中心/算力节点；③打造“绿电+算力”一体化解决方案，申报国家级绿色算力示范项目
科研与人才资源	①本地高校、科研院所、国家级/省级重点实验室；②AI 领域高层次人才团队、科研成果与技术专利；③本地职业院校的 AI 技能型人才培养体系	打通 AI 技术“基础研究-成果转化-产业落地”闭环，解决技术瓶颈，为 AI 业务提供持续的人才与技	①与本地高校/科研院所共建 AI 联合实验室、技术转化中心；②设立人才专项基金，联合打造 AI 人才实训基地，定向培养技能型人才；③承接科研院所的 AI 技术成果落

<sup>4</sup> 本表所列数据资产，涵盖城投企业自身业务实践形成的经营性数据资产（内部资源）及政府授权运营的公共数据资产和其他企业及行业数据资产（外部资源）；为便于统筹统计，统一归集于此表。

		术支撑	地，打造产学研一体化示范项目
产业与龙头生态资源	①本地高端制造、电子信息、生物医药等优势产业集群；②科大讯飞等 AI 龙头企业、本地制造业头部企业、产业链核心企业；③本地产业园区、开发区的产业载体与企业资源	依托现有产业基础打造垂直 AI 应用场景，以龙头企业为核心构建产业生态，避免 AI 业务“空转”，实现产业赋能与价值增值	①联合行业龙头共建 AI 产业基地/智造园区，打造“AI+优势产业”标杆项目；②牵头成立 AI 产业生态联盟，联动产业链上下游企业，提供定制化 AI 解决方案；③依托本地产业集群，打造垂直行业大模型与 AI 应用服务平台
政策与金融资源	①国家及地方 AI 产业发展规划、算力基建扶持、财政奖补、税收优惠政策；②政府专项债、政策性贷款、中央预算内资金、科创基金等资金渠道；③地方政府、发改、工信、科技、财政等部门政策支持与项目申报通道	降低 AI 项目落地的资金成本，获取政策背书与资源倾斜，为 AI 业务提供长期稳定的政策与资金保障	①主动对接政府相关部门，争取将城投 AI 项目纳入地方 AI 产业发展规划；②梳理政策申报清单，包装 AI 示范项目，争取财政奖补、专项债、政策性贷款等资金支持；③联合多方资本设立 AI 产业基金，以少量自有资金撬动社会资本，构建多层次资本运作体系

资料来源：联合资信根据公开信息整理

在系统盘点内外部资源基础上，城投企业应因地制宜选择转型人工智能领域的适配路径。城投企业可在算力基建、场景运营、资本运作和园区载体四条路径中择一深耕，亦可多条路径协同发力。确定路径后，对标各路径下典型案例的禀赋条件与发展模式，研判自身适配性路径：算力基建型需权衡本地算力需求、能耗指标获取能力与资金实力，选择全栈生态、区域赋能或算力飞地等细分模式；场景运营型需评估场景资源统筹深度与技术融合能力，选择场景统筹、综合平台或垂直深耕等运营层级；资本运作型需审视创投经验与金融资源积淀，选择基金+基地、自投布局、基金+园区、直投+基金或基金+主体培育等运作模式。园区载体型需匹配土地载体条件与产业招商能力，选择科研驱动、工业转型或制造升级等差异化方向。整体看，城投企业以算力筑基、场景引流、资本赋能、园区承载等路径，形成“基建引流—产业集聚—资本增值”的飞轮效应，实现传统资产在 AI 时代的价值重塑与可持续转型。需要注意的是，本文梳理的四条路径及典型案例仅为当前实践中的主要模式，并未涵盖所有可能路径和模式，仅供参考借鉴。城投企业亦可在此基础上创新探索，或选择其他更契合自身禀赋的路径。

#### 四、转型人工智能领域对城投企业的影响

当前，人工智能行业处于快速发展阶段，城投企业转型该领域，需重点评估其转型可行性、合理性、业务造血能力、投资资金平衡方式，以及对企业信用水平带来的影响。

若转型路径与资源禀赋高度适配，可借助政策窗口期盘活存量土地、园区等资产，培育算力租赁、数据运营、场景服务等经营性现金流，优化收入结构、降低对传统基建代建与土地财政的依赖，长期提升业务可持续性与市场化竞争力。算力基建型可通过算力租赁与增值服务改善现金流；场景运营型依托城市场景降本增效并输出解决方案；资本运作型以基金撬动社会资本，风险相对可控；园区载体型通过盘活工业用地打造 AI 产业园，实现资产增值与长效运营。同时，布局人工智能契合国家战略，有助于获取专项债、政策性金融工具等低成本长期资金，强化融资能力与政府资源倾斜。

**需要注意的是：**若转型脱离能力边界，重资产投入将加剧债务负担与折旧压力，项目制收入受财政预算与回款周期影响波动显著。若数据资产估值与入表尚不成熟，难以

实质改善财务指标。算力基建面临大额设备投入、高能耗、硬件迭代快及资产减值风险；场景运营依赖政府项目，应收账款高企、账期拉长，挤占流动性；资本运作对专业能力要求高，标的筛选与退出不畅易引发投资损失；园区载体受招商进度与入驻率制约，存在空置与收益不及预期风险。叠加部分城投企业技术与人才储备不足，易出现“重概念、轻落地”，收入改善有限、毛利率偏低，短期难以支撑信用资质，反而因资金占用与盈利不确定性拖累流动性与偿债能力。

## 联系人

投资人服务 010-85172818-8088investorservice@lhratings.com

## 免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留追究其法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。