

LIANHE
IDENTIFICATION
EVALUATION

2025 年度担保行业要事盘点

联合资信 金融评级二部



联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.



2025 年以来，担保行业运行主要围绕服务实体经济、扶持中小微企业及科技创新企业发展进行，在制度完善、体系建设和机构整合等方面取得一定的成效，全年业务运行平稳，风险总体可控。本文从三个维度梳理 2025 年担保行业重点事件，并列示 2026 年年初的重要政策及未来展望。

一、2025 年担保行业重点事件

（一）政策制度

政府性融资担保机构管理办法落地，政策层面持续加大鼓励支持小微企业和科技创新企业的力度。

1. 针对政府性融资担保机构的管理办法落地实施

2025 年 2 月，财政部联合国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、中国人民银行、金融监管总局发布《政府性融资担保发展管理办法》，从机构定位、业务规范、政策支持、绩效考核、监管机制等维度构建了政府性融资担保体系的制度框架，强化对小微企业、“三农”等普惠领域的支持，是财政、金融协同支持实体经济的重要举措，并明确了政府性融资担保机构不得为政府债券发行提供担保，不得为地方政府融资平台融资提供增信。

2. 各级政府持续扶持小微企业发展

2025 年 5 月，国家金融监督管理总局等八部门印发《支持小微企业融资的若干措施》的通知，鼓励有条件的地方综合运用风险补偿、担保费补贴、业务奖补、资本金补充、绩效考核等方式，引导政府性融资担保机构加大对小微企业融资增信支持，积极向小微企业降费让利。

各省、市亦相继出台了相关政策纾解小微企业融资痛点，通过降低服务门槛和自身盈利要求、提高风险容忍度等方式，以服务小微企业为主要经营目标，逐步降低小微企业的贷款担保费率，坚守其准公共定位。

3. 支持科技创新企业的配套制度逐步完善

2025 年 5 月，《中国人民银行 中国证监会公告（2025）第 8 号》提出完善科技创新债券风险分散分担机制，专业信用增进机构、担保机构等可根据自身风险定价能力和管理水平，通过开展相关业务以支持科技创新债券发行；有条件的地方可依托自身财力，设立风险补偿基金或者出台其他优惠政策措施，为科技创新债券提供政府性融资担保等支持措施。

同月，科技部等七部委发布《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》，阐明加强财政政策对科技金融的引导和支持，持续实施科技

创新专项担保计划，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。

（二）体系建设

区域政府性融资担保体系建设聚焦资金保障，三级机构联动增强，国家融资担保基金的银行分险业务占比有所提升。

1. 国家融资担保基金的银行分险业务占比提升

根据国家融资担保基金公布的数据，2025 年，国家融资担保基金新增再担保合作业务规模 1.47 万亿元，保持稳健增长态势；银行分险业务规模占比为 97.59%，较上年提升 4.07 个百分点，银行风险分担意愿进一步增强。在风险控制方面，2025 年国家融资担保基金再担保合作业务担保代偿率为 1.96%，较上年增加 0.12 个百分点，累计担保代偿率为 1.72%，总体保持在合理水平。

2. 广东省政府性融资担保专项资金落地见效

2025 年 6 月，广东省人民政府办公厅印发相关通知，广东省计划在 2025—2027 年安排专项资金用于增加省级融资担保机构注册资本、实施降费奖补及代偿补偿，目标是推动每年政府性融资担保规模超过 1000 亿元。

2025 年，广东省融资再担保有限责任公司（以下简称“广东省再担”）获得 15 亿元广东省级财政资金注资，广东省再担向地市政府性担保机构战略投资 10 亿元，带动地市配套增资近 10 亿元，全省市级机构（不含深圳）平均注册资本提升至 3.56 亿元，同比增长超过 30%。随着专项资金政策的落地，政策效应逐步显现，2025 年，广东省政府性担保业务规模达 1100 亿元，同比增长超过 24%，政策性担保费率降至 0.83%。

3. 云南省三级分险体系全面贯通

2025 年 7 月，云南省州市政府性担保机构直保业务首次成功纳入国家融资担保基金再担保备案，标志着“国家融资担保基金—省级政府性融资再担保机构—州（市）级政府性融资担保机构”三级分险体系全面贯通。

根据 2025 年 1 月发布的《云南省人民政府办公厅关于加快推进政府性融资担保高质量发展的实施意见》，云南将构建“1+16”服务格局，即 1 家省级再担保机构与 16 家州市级担保机构协同运作，各州（市）原则上培育一家资本实力不低于 3 亿元的州（市）级政府性融资担保机构。这一体系实现了全省融资担保服务的标准化和全覆盖，明确了发展目标，重点支持高原特色农业、文化旅游等领域。

（三）机构整合

1. 重庆市三家担保公司整合

2025年3月，经重庆市政府批复决定，将以重庆三峡融资担保集团股份有限公司为主体吸收合并重庆兴农融资担保集团有限公司和重庆进出口融资担保有限公司，通过对3家担保公司专业化整合，推动解决增信资源相对分散、同质化竞争、抗风险能力较弱等问题，实现“分散竞争”向“集约赋能”转型。预计整合完成后的主体将成为全国在保业务规模最大的区域性融资担保集团，进一步聚力服务西部金融中心建设和重庆经济社会发展，突出服务民营经济发展，实施“全链条增信+场景化定制”双轮驱动，专项推出担保费率下调50BP以上惠企政策。截至目前，合并事项尚在审批中。

2. 四川省政府性融资担保体系建设

2025年3月，四川省担保集团有限公司（以下简称“四川担保集团”）揭牌开业，其为省属国有独资担保机构，注册资本60.00亿元，拟通过股权投资的方式，逐步覆盖全省各市（州），鼓励市（州）联动做大机构资本实力，统筹整合担保资源，进一步建强担保体系。业务布局上，四川担保集团以再担保业务为基础核心板块，以国担基金业务和省级风险补偿资金池业务为主，创新优化业务模式，强化担保体系对实体经济的扶持力度。

二、2026年初重要政策及展望

2026年伊始，融资担保政策工具进一步扩围增量，1月，财政部、工业和信息化部、中国人民银行、金融监管总局等四部门联合印发《关于实施民间投资专项担保计划的通知》。民间投资专项担保计划（以下简称“该计划”）通过国家融资担保基金专设担保计划，总额度5000亿元，分两年实施，具体内容包括：一是单户授信担保额度为2000万元；二是直保机构担保费率不得超过1%；三是风险分担机制优化，国家融资担保基金适当提高对民营企业中长期贷款的风险分担比例，减少直保机构的风险分担责任和代偿压力；四是中央财政向国家融资担保基金注资50亿元，并给予风险补偿等支持；五是符合条件的中小微企业民间投资贷款可享受本专项担保计划支持。值得注意的是，政府性融资担保体系传统业务主要聚焦支小支农，而该计划支持对象涵盖中小微企业，明确将中型企业纳入支持范围。

展望2026年，担保机构的市场化业务与政府性业务的主体定位预计将进一步明确，全国政府性融资担保体系进一步完善，银担合作力度持续加强。随着各项支小支农、服务实体经济的政策落地，间接融资性担保业务尤其是批量化担保业务将成为业

务增长的重要方向。担保机构预计将继续审慎展业，持续加强风险识别能力和研究能力建设，强化对实体经济和民间投资的支持实效，整体信用风险将保持稳健。

联系人

投资人服务 010-85172818-8088 investorservice@lhratings.com

免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留追究其法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。