



筑牢安全根基，引领农业可持续发展—— 2026 年政府工作报告农业领域相关内容解读

联合资信 工商评级二部 | 孙长征

农业作为国民经济的基础性产业，一贯受到中国政府的高度重视。2026 年政府工作报告在农业领域释放出一系列重要政策信号，体现出中央政府对农业发展的支持力度进一步加大，明确了稳定土地承包关系、规范经营权流转、推动农业生产方式和增长方式转型的政策导向。报告同时强调，将继续通过粮食价格保障机制稳定农民生产预期，并以高标准农田建设等基础设施投资为农业提供长期支撑。预计 2026 年，中央及地方政府相关部门在具体政策的制定与执行中将保持连续性，从而为农业的发展营造良好的外部环境。



联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.



引言

2026年3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过了国务院总理李强所作的《政府工作报告》。今年政府工作报告内容中，农业仍旧是着墨较多的部分，体现了党中央、国务院对农业的高度重视，也为“十五五”时期农业政策的制定与实施提供了明确指引。

一、将农业与国家安全关联，进一步凸显其在国民经济中的重要地位

2026年政府工作报告在阐述“十五五”主要目标和重大任务时提出，要围绕粮食、能源生产能力设置两项指标，着力夯实国家安全重要基础保障；增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右。这是首次在年度政府工作报告中将粮食产能作为“国家安全重要基础保障”指标提出，标志着粮食安全已从经济问题上升为国家战略命题。中国粮食产量已连续7年增长、连续2年保持在1.4万亿斤以上。但与此同时，近年来全球地缘冲突、逆全球化趋势加剧，粮食供应链不稳定性凸显，使得粮食生产的重要性愈加凸显。此次对粮食产能指标的重要性“升级”，彰显了中央政府居安思危，将农业置于前所未有的战略高度。

政府工作报告在2026年工作部署中，强调“坚持把‘三农’工作作为重中之重”，并要求“各地区都要扛稳责任，共同端牢中国人的饭碗”。针对长期以来“粮财倒挂”现象，2025年政府工作报告首次提出“‘启动’中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”，本次报告则进一步明确为“实施”该机制，并增加了“调动主产区和农民种粮积极性”的表述，体现出中央对农业产业重要性的认识已从“产区的生产责任”深化为“全国各地的共同责任”，从制度层面压实销区责任的政策已进入实施阶段。

二、促进农业生产和增长方式转变、增强发展的可持续性

除了在产能方面提出目标，报告也指明了农业提质增效的路径和可持续发展的方向。

受历史形成的城乡二元结构和土地产权制度影响，中国农业长期存在“小、散、乱”的特点，生产分散，难以形成规模效应，经济效益的提升受限。同时，中国人均耕地面积不足全球平均水平的三分之一，且多年来劳动力人口持续向城市转移，土地资源和传统的生产方式均不利于农业发展。本次报告提出“全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，发展农业适度规模经营”，“加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”，其关键路径在于“促进良田良种良机良法集成增效，推动大面积

单产提高、品种培优、品质提升”，“推进先进适用农机装备研发应用”。

这表明，未来政策将着力稳定土地承包关系、规范经营权流转，引导农业向适度规模化经营转型，推动农业从依赖资源投入的粗放型增长，转向依靠科技、管理和全要素生产率提升的内涵式增长。农业规模化经营与效率提升有助于在“保量”的同时提升经济效益，从而实现真正的可持续发展。

三、通过价格保障、土地建设投资等对农业进行支持

稳定价格预期，保障农民收益。政府工作报告在 2026 年工作任务中提出，“要统筹生产、收储等政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平”，再次强调以最低收购价政策为核心的粮食价格支持体系的“压舱石”作用。该政策的目标是避免“谷贱伤农”，通过托底市场价格稳定农民的生产预期，是工业反哺农业的重要手段，也是对生产者直接的激励。

加大基础设施建设的财政投入，夯实产业基础。报告提出“高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用”，“持续支持‘两重’建设……安排 8000 亿元超长期特别国债资金用于‘两重’建设，分类提高中央投资补助标准”。根据国家发改委 2025 年 12 月 31 日发布的“两重”建设项目清单，“高标准农田建设”是中央政府重点支持领域之一。政府将通过财政投入，改善农业生产的基础条件、提升农业单产能力，既是“千亿斤粮食产能提升行动”的具体抓手，也是提升农业抗风险能力和产出潜力的长远之策。

总体看，2026 年政府工作报告充分体现了中央政府对农业的重视程度持续提升，释放了稳定土地承包和经营流转权、促进农业生产方式和增长方式转变的政策信号，明确了 2026 年及“十五五”期间政府仍将通过粮食价格保障机制稳定农民生产预期，并通过农田建设投资等手段对农业提供长期支持。预计 2026 年，中央及地方政府相关部门在具体政策的制定、执行中，将保持连续性，从而为农业的高质量发展营造良好的外部环境。

联系人

投资人服务 010-85172818-8088 investorservice@lhratings.com

免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留追究其法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。