



新质生产力赋能科创产业：2026年政府工作报告解读

联合资信 工商评级一部 宁立杰 崔濛晓

《2026年政府工作报告》将发展新质生产力作为核心部署，推动科技创新与产业创新深度融合，为科创产业高质量发展指明方向。相关政策将引导资金聚焦核心技术研发与产业链薄弱环节，缓解科创企业研发投入不足、供应链不稳的困境，加速核心技术自主化、产业链本地化配套以及上下游协同发展的进程。随着政策红利的持续释放，科创企业将逐步摆脱技术跟随困境，向产业链高附加值环节迈进，形成自主可控的创新生态。对于产业内企业而言，这一过程不仅会推动科创企业自身实现高质量发展，还会使其经营韧性和履约能力得到提高，信用水平得以提升。



联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.

一、《2026 年政府工作报告》核心内容解读

2026 年作为“十五五”规划的开局之年，我国经济社会发展迈入新的历史阶段。《2026 年政府工作报告》明确提出“因地制宜发展新质生产力”，并将其作为推动科技创新与产业创新深度融合的核心抓手。下文将从**战略定位、双向赋能、产业升级、政策支持**等维度，解读 2026 年政府工作报告对新质生产力赋能科创产业的战略部署。

新质生产力成为科创产业发展的核心主线。国务院总理李强在政府工作报告中介绍，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》（以下简称“《纲要（草案）》”），提交大会审查。《纲要（草案）》在重大项目工程中提到，“加紧培育壮大新动能，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系”。这一定位标志着新质生产力从理念倡导转向全面落地，从局部探索转向系统推进，成为贯穿“十五五”时期经济社会发展的核心主线。对于科创产业而言，新质生产力不是简单的技术叠加或产业扩容，而是从基础研究、技术攻关、成果转化到产业应用、生态构建的全链条变革，是推动科创产业升级的核心动力。

科技创新与产业创新的双向赋能。《2026 年政府工作报告》强调“加快高水平科技自立自强”，加强原始创新和关键核心技术攻关，发挥新型举国体制优势，全链条推进关键核心技术攻关，组织实施好重大科技项目，强化战略前沿领域布局，产出更多原创性成果。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提高承担国家重大科技项目比例。

优化提升传统产业，培育壮大新兴支柱产业。传统产业是科创产业的重要基础，《2026 年政府工作报告》提出“持续推进重点产业提质升级，新部署一批重大技术改造升级项目，安排 2000 亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新”。重点任务包括：一是推行普惠性“上云用数赋智”服务，推动中小企业数智化转型；二是部署重大技术改造升级项目，提升传统产业智能化、绿色化水平；三是打造国家先进制造业集群，推动传统产业向高端化、集聚化发展。在新兴和未来产业方面，实施产业创新工程，鼓励央企国企带头开放应用场景，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G 等未来产业。

打造智能经济新形态。《2026 年政府工作报告》提出“深化拓展‘人工智能+’，推动新一代智能终端和智能体加速普及”，并围绕人工智能+、智能开源社区、超大规模智算集群、卫星互联网等领域进行了部署，以促进数字技术与科创产业的深度融

合。智能经济新形态的构建可为科创产业提供坚实的数字支撑，推动产业在研发、生产、管理、服务等全流程实现智能化升级。

多层次的政策保障体系，为科创产业的发展提供支撑。《2026年政府工作报告》从财政、金融、人才等维度，构建了多层次的政策保障体系，为科创产业的发展提供支撑。财政领域，除上文所提及的超长期特别国债外，在税收优惠方面，将延续并优化研发费用加计扣除政策，对科技型中小企业、创新型领军企业实施更大力度的税收减免，以降低企业创新成本；高效运用国家创业投资引导基金，政府投资基金发挥带头作用，充当“耐心资本”，支持初创科技企业发展。金融领域，加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制。人才领域，推进教育科技人才发展，建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，完善人才培养与经济社会发展需要适配机制。

二、构建科创产业多维度支撑发展体系

科创产业当前正处于从“数量扩张”向“质量跃升”的转型期，面临基础研究薄弱、成果转化不畅、产业链配套不足、资本供给错配等痛点。《2026年政府工作报告》将发展新质生产力作为核心部署，推动科技创新与产业创新深度融合，为科创产业高质量发展指明方向。

加强基础研究工作，解决当前基础研究领域整体投入不足的问题。2025年，我国全社会研发投入超过3.92万亿元，强度达到2.8%。基础研究投入接近2800亿元，占比达7.08%，仍低于发达国家12%~23%的水平。根据规划，“十五五”时期将全社会研发经费投入年均增长目标设定为7%以上，通过保持合理增长，能够为加强原创性引领性的关键核心技术攻关、为科技创新引领新质生产力发展注入动力。基础研究具备周期漫长、风险较高、成效显现迟缓的特点。对其实施长期且稳定的支持举措，能够为科技创新产业持续提供稳定的技术供给，构建可持续的创新生态与技术储备，从而为产业的高质量发展提供支撑。

深入推进产学研协同合作，推动“技术”向“产品”的转化。科创产业存在科技成果转化不顺畅的问题，大部分成果仅停留在实验室样品阶段，与产业需求相脱节，市场化能力欠缺，致使难以从“技术”转化为“产品”。《2026年政府工作报告》多次提到，加快重大科技成果高效转化应用，推动科技创新和产业创新深度融合，以产学研协同、中试平台、金融服务为基础，打通创新链、产业链、资金链、人才链，让创新方向更贴合产业需求、创新成果更适配市场场景，以推动科技和科创产业发展。

增强科技创新产业链的韧性与安全性，加速向高端化、智能化方向演进。目前，我国部分科创产业在关键材料、核心零部件、高端装备、基础软件等领域存在进口依赖情况，企业长期处于技术跟随地位，科创产业链条较为脆弱，自主可控程度较低。对此，《2026年政府工作报告》提出加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关，从源头上解决技术短板，提升关键环节本地配套率与自主保障能力。引导产业链供应链合理有序跨境布局，提升产业链供应链韧性、安全性。通过布局未来产业、深化“人工智能+制造”“人工智能+服务”，打造智能工厂、工业智能体，培育智能终端、智能体等新业态，我国科创产业链加速向高端化、智能化方向演进。

加强科技创新全链条全生命周期金融服务。科创企业普遍具有研发投入大、周期长、风险高、轻资产的特点，传统信贷与短期资本难以匹配其成长规律，融资难、融资贵、融资不稳定是制约创新发展的瓶颈。《2026年政府工作报告》明确提出强化科技金融支撑、畅通科技—产业—金融良性循环，以耐心资本、风险分担、全周期金融系统破解科创融资困境，为科创企业提供稳定金融保障。针对不同时期的科创企业，提供不同的金融服务，例如对于种子期、初创期的科创企业，通过天使投资、风险投资支持企业技术攻关；对于成长期的科创企业，以知识产权质押、科技信贷、科创债满足产业化资金需求；对于成熟期的科创企业，以多层次资本市场、并购重组助力其做大做强。

三、总结

《2026年政府工作报告》将发展新质生产力作为核心部署，推动科技创新与产业创新深度融合，为科创产业高质量发展指明方向。相关政策将引导资金聚焦核心技术研发与产业链薄弱环节，缓解科创企业研发投入不足、供应链不稳的困境，加速核心技术自主化、产业链本地化配套以及上下游协同发展的进程。随着政策红利的持续释放，科创企业将逐步摆脱技术跟随困境，向产业链高附加值环节迈进，形成自主可控的创新生态。对于产业内企业而言，这一过程不仅会推动科创企业自身实现高质量发展，还会使其经营韧性和履约能力得到提高，信用水平得以提升。

联系人

投资人服务 010-85172818-8088 investorservice@lhratings.com

免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留向其追究法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。