

2015-11-25

融资租赁和金融租赁行业政策点评

联合资信评估有限公司 金融机构部



联合资信评估有限公司
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.

融资租赁和金融租赁行业政策点评

联合资信评估有限公司 金融机构部

近年来，国内租赁行业取得快速发展，在推动产业创新升级、促进经济结构调整、拓宽中小微企业融资渠道等诸多方面发挥了重要作用。但整体来看，无论对于融资租赁行业还是金融租赁行业，都存在着对国民经济各行业的覆盖面以及市场渗透率远低于发达国家水平、管理体制不适应、行业竞争力有待提高等诸多问题。上述不利现状已经引起党中央和国务院的高度重视，近日，经国务院同意，国务院办公厅对外印发了《国务院办公厅关于加快融资租赁业发展的指导意见》以及《国务院办公厅关于促进金融租赁行业健康发展的指导意见》，试图从顶层设计层面进一步促进租赁行业健康发展、有效服务实体经济、促进经济稳定增长和转型升级。

《国务院办公厅关于加快融资租赁业发展的指导意见》中提出通过采取推进融资租赁立法工作，建立健全融资租赁公司监管体系，完善租赁物物权保护制度等措施以优化营商环境；加大政府采购支持力度，通过风险补偿、奖励、贴息等方式引导融资租赁公司加大对中小微企业的融资支持力度等措施以完善财税优惠政策；鼓励融资租赁公司通过债券市场、发行股票和资产证券化等方式筹措资金，支持融资租赁公司发行外债、开展人民币跨境融资等措施以拓宽融资渠道；建立融资租赁业统计制度和评价指标体系，加强统计信息交流，定期发布行业发展报告等措施以完善公共服务；加强从业人员职业能力建设，支持高校、企业设置融资租赁专业和组织开展培训，加大对融资租赁理念的宣传和普及，提高社会影响力和认知度等措施以加强人才队伍建设。通过采取上述 5 方面的措施，实现推进简政放权，理顺行业管理体制，完善管理制度，以改革制约融资租赁发展的机制；积极推进产业升级，加快发展中小微企业融资租赁服务，大力发展跨境租赁，以加快飞机、船舶、工程机械、新一代信息技术、高端装备制造、公用事业、污水垃圾处理、新能源汽车、农业大型机械、居民家庭消费品等重点领域融资租赁发展，服务国家重大战略；推进创新经营模式，加快发展配套产业，提高企业核心竞争力，以支持融资租赁创新

发展；完善行业监管机制，落实省级政府属地监管责任，加快全国性行业自律组织建设，发挥自律作用，以加强融资租赁事中事后监管。通过上述 4 方面的发展路径，达到融资租赁市场渗透率显著提高，一批专业优势突出、国际竞争力强的龙头企业初步形成，事中事后监管体系基本建立的战略目标。

《国务院办公厅关于促进金融租赁行业健康发展的指导意见》中提出深化体制机制改革，引导各类社会资本进入金融租赁行业，支持金融租赁公司顺应“互联网+”发展趋势，利用物联网、云计算、大数据等新兴技术提升金融服务水平，以突出金融租赁特色，增强从业公司核心竞争力；鼓励金融租赁公司创新业务协作和价值创造模式，积极服务国家重大战略，推动战略性新兴产业发展，鼓励金融租赁公司利用保税区、自用贸易试验区现行税收和境外优惠政策，以发挥产融协作优势，支持产业结构优化调整；支持设立面向“三农”、中小微企业的金融租赁公司，允许金融租赁公司享受财政贴息和财政奖励，使用中小微企业信贷风险补充基金，发行“三农”、小微企业金融债券，以加大对宏观经济薄弱环节的支持力度；完善行业法律法规，落实税收优惠政策，鼓励政府在公共服务、基础设施建设和运营中购买金融租赁服务，以夯实金融租赁行业发展基础；允许金融租赁公司上市和发行优先股、次级债，丰富资本补充手段，发行资产证券化、利用保险资金、简化外债额度管理要求、建立租赁产业基金，以丰富金融租赁公司长期稳定资金来源，增强持续发展动力；加强行业自律组织建设，健全自我约束机制，加大金融租赁理念、知识的宣传和普及，提升公众和企业认识度，以加强行业自律，优化发展环境；全面加强金融租赁公司风险管理、建立健全风险监测预警机制，加强合规体系建设，完善以风险为本、资本监管为核心的行业监管体系，以完善金融租赁监管体系，增强风险管理能力。

整体来看，《国务院办公厅关于加快融资租赁业发展的指导意见》以及《国务院办公厅关于促进金融租赁行业健康发展的指导意见》的印发对租赁行业公司发展具有重大利好影响。融资租赁和金融租赁业务与互联网融合发展的理念得到支持，与银行、保险、基金等金融机构之间的合作得到加强，从业企业经营范围和业务模式得到拓宽；支持飞机、船舶、工程机械等传统产业，高端装备制造、新能源、节能环保等新兴产业，城乡公用事业、环境治理、农田水利等基础设施建设的业务发

展思路和资产投放方向得到明确；允许通过债券市场融资，发行“三农”、小微专项债券，外币债券，发行资产证券化，引入保险资金，长期稳定的负债来源渠道得到保障；探索上市，发行优先股、次级债，引进社会资本，鼓励开展混合所有制改革，资本金补充渠道得到丰富；加大政府采购支持力度，获得政府风险补偿、基金支持、税收优惠政策扶持，国家财政和税收优惠支持政策得到明确；省级政府履行监管责任，建立监管指标和评价制度，监管和风险评价体系得到健全；加强租赁行业自律组织建设，履行协调、自律、服务职能，行业自律组织建设得到推动。《国务院办公厅关于加快融资租赁业发展的指导意见》以及《国务院办公厅关于促进金融租赁行业健康发展的指导意见》下发后，各地区有关部门将结合地方实际情况制定细化政策措施，颁布具体实施方案，将指导意见中的各项任务落到实处，融资租赁和金融租赁从业企业有望步入持续快速健康发展的新阶段。