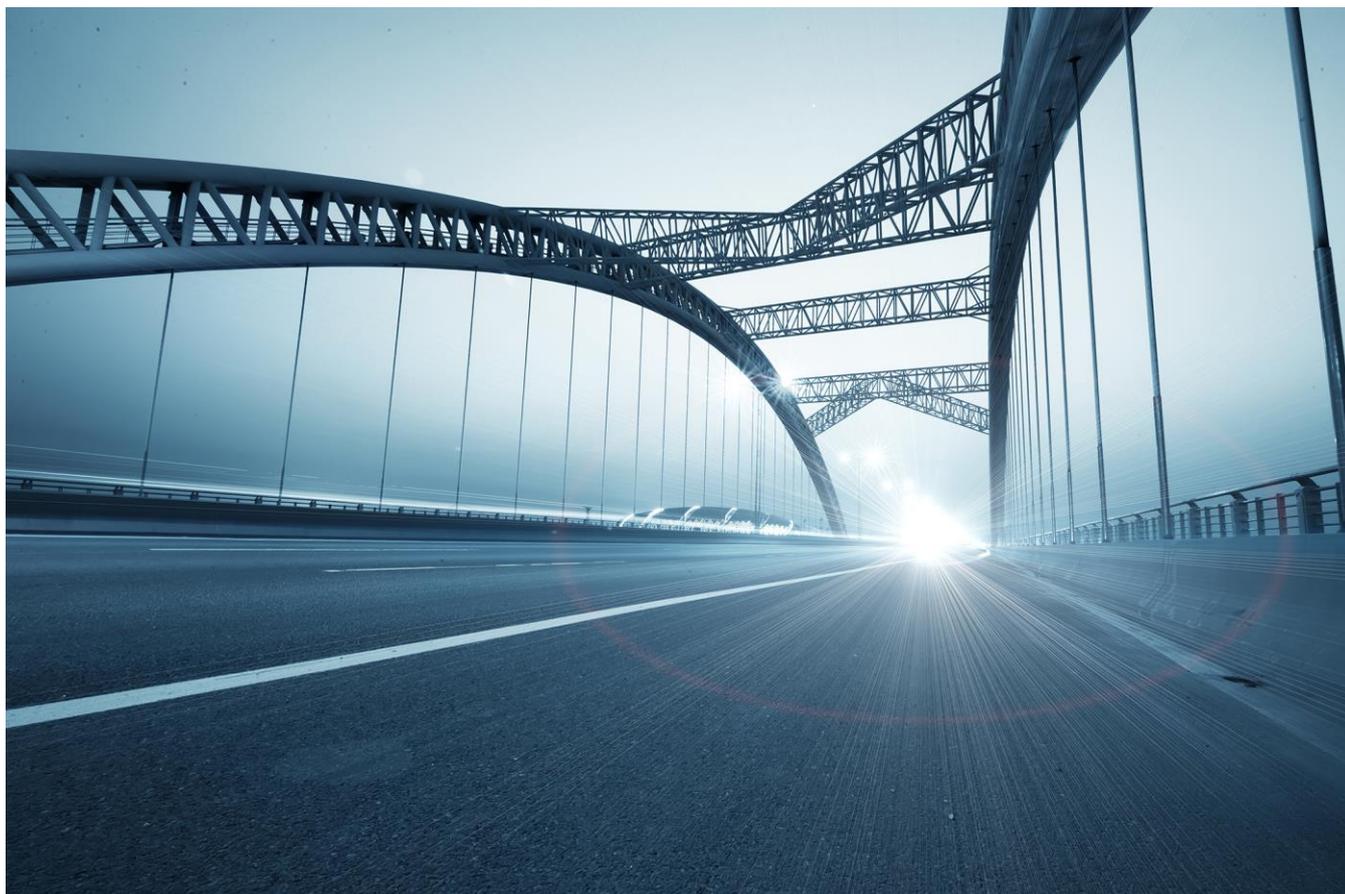


聚焦法国大选 欧盟一体化面临挑战

2017年4月21日



联合资信评估有限公司

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大 邮箱：lianhe@lhratings.com

街2号 PICC 大厦 17 层

网址：www.lhratings.com

聚焦法国大选 欧盟一体化面临挑战

作者：联合资信 主权部

2017 年被称为欧洲“超级大选年”。除了已结束的荷兰大选外，法国、英国、德国、捷克等国都将举行重要选举，意大利也存在提前大选的可能性。英国脱欧和特朗普当选美国总统后，全球化趋势出现逆转，即将进行大选的不少欧洲国家以“反移民、反欧盟、反欧元”为政治纲领的孤立主义政党支持率显著提高，使得今年欧洲地区政治不稳定性加大，未来欧盟一体化进程面临较大不确定性。

将于近日（4 月 23 日）开始的法国总统选举中代表民族主义和孤立主义的极右翼政党支持率保持领先，很可能成为影响欧盟甚至世界格局的不确定因素，本次法国大选备受关注。

一、法国政治制度和选举流程

根据现行的第五共和国宪法，法国实行半总统半议会制共和制。总统集国家元首、武装部队统帅以及行政权力中心为一体，有任免总理、解散议会，主持内阁会议、最高国防会议等职能；议会由国民议会和参议院组成，拥有立法权和监督权；总理由议会选举产生，作为国家行政首脑，负责国家内政和经济事务。法国的半总统半议会制政体赋予总统决定性权力，但会受到议会和总理的制衡。

法国大选包括总统选举和议会选举。总统选举规则遵循“多数两轮投票制”，即由选民直接选举总统，分两轮投票。第一轮投票可以有多个候选人代表的多个政党参选，得票率超过半数的候选人则直接当选总统，否则首轮选举中得票最高的两位候选人进入第二轮选举投票；第二轮投票得票最高者当选总统，如果进入第二轮的两名候选人中有人退选，则根据第一轮得票的顺序递补。法国总统任期五年，可连任一次。本次总统大选首轮投票选举为 4 月 23 日，第二轮为 5 月 7 日，5 月 16 日新总统宣誓任职。

总统选举完成后即进行议会选举，议会实行两院制。国民议会共 577 个席位，采用“多数两轮投票制”，基于行政区划以人口为基础将全国划分为 577 个小选区，各选区选举产生 1 名议员，由选民直接选举产生，任期为 5 年，可连选连任。参议院共 348 个席位，以省为单位，由国民议会和地方各级议会议员组成的选举团间接选举产生，任期 6 年，每 3 年改选一半。本次议会选举首轮为 6 月 11 日，次轮为 6 月 18 日。

二、本次法国大选概况

法国实行多党制，由多个党共同组成联合政府，目前共有 30 多个政党，法国党派数量众多。本次法国总统大选的主要竞选人包括勒庞（国民阵线）、菲永（以共和党为首）、马克龙（前进党）和梅朗雄（民主社会主义党）。

1. 候选人政策分歧较大

本次法国大选候选人在政策上面的分歧主要体现在对移民问题和对欧盟态度两方面。移民问题是由于难民移民大量涌入法国、恐怖袭击事件多发，愈发受民众关注。候选人中，勒庞和菲永采取强硬态度，主张限制移民；马克龙保持中立，维持申根协定；梅朗雄则对移民持开放态度。对欧盟态度方面，随着英国脱欧以及欧盟自身制度问题日渐凸显，是否留在欧盟也成为民众所关心的问题。在此问题上，勒庞明确退出欧盟，梅朗雄主张欧盟体制改革，马克龙和菲永主张积极参与欧盟事务。

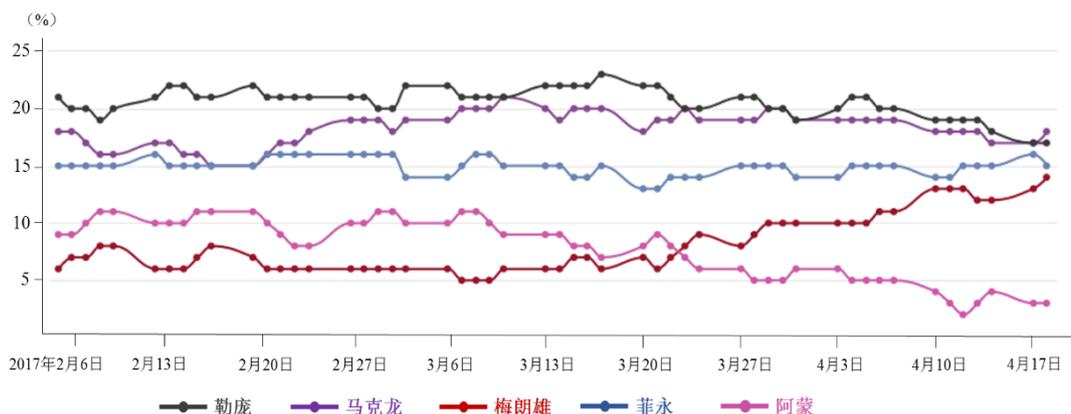
表 1 法国大选主要候选人政策主张和民调支持情况

所属党派	前进党	国民阵线	共和党	民主社会主义党
候选人	马克龙 (Emmanuel Macron)	勒庞 (Marine Le Pen)	菲永 (François Fillon)	梅朗雄 (Jean-Luc Melenchon)
政策主张	推动经济和劳动力改革，减税；对移民问题继续维持之前的申根协定；积极参与欧盟事务	主张“法国人优先”，拥有独立的货币和国防，反对移民、难民和全球化；无证移民逗留不再合法；退出欧盟	经济改革、减税；设置移民上限，获得合法移民身份 2 年后才可获得社会补助；推动欧盟发展	扩大公共开支，对富人征税；对移民持开放态度；与欧盟就体制改革进行谈判
最新民调支持率 (4月19日)	24%	23%	19%	19%

资料来源：Ifop-Fiducial, 联合资信整理

2. 马克龙和勒庞支持率保持领先

最新民调（4月19日）显示，中间派马克龙和极右翼候选人勒庞保持领先，极左翼梅朗雄支持率大幅上升。具体来看，中间派马克龙，凭借此前出色的执政成绩和改革主张，支持率保持领先；极右翼候选人勒庞因其坚定的“反欧”和“反移民”主张获得不少法国民众的支持，民调支持率紧随其后；右翼竞选人菲永的支持率目前排名并列第三，但其妻女涉嫌“吃空饷”事件已严重影响法国民众对其信任；极左翼总统竞选人梅朗雄，因在法国总统大选电视辩论中表现出色，其民调支持率由3月中旬的11%大幅上涨至当前的19%；受极左翼竞选人梅朗雄的强势表现影响，同属左翼阵营的阿蒙支持率目前排名靠后，进入第二轮选举的可能性不高。



资料来源：PrésiTrack，联合资信整理

3. 关注勒庞、梅朗雄的胜选可能

根据最新民调，目前选情依然胶着，候选人支持率难分伯仲。勒庞、马克龙和梅朗雄支持率暂时保持领先，但没有候选人支持率超过 50%，因此需进入第二轮投票选举，下一任法国总统有很大可能在他们之中产生。

若勒庞胜选担任法国总统，带来的最大风险是效仿英国将退出欧盟提上日程，这将导致法国和欧盟关系、欧盟内部格局甚至全球格局发生重大变化。以贸易保护主义和限制移民的政策为基础宣扬“法国人优先”的民族主义情绪，亦不利于欧盟一体化。但勒庞所代表的国民阵线在议会中仅有 2 个席位，在今后执政中总统与议会摩擦的可能性增大，对法国政府效率、各类政策的颁布和

实施带来负面影响。梅朗雄虽然对移民持开放态度，但其上台后会加强与欧盟的谈判以督促欧盟进行体制改革。其他候选人对移民持温和态度，主张积极参与欧盟事务，总体不会对当前欧盟局势产生较大影响。

三、欧盟一体化面临挑战

法国大选极右翼势力支持率较高的背后，是法国民众对欧盟当前在移民等问题上处置不满意，以及对欧盟自身制度问题的质疑。不单单是法国，即将于今年进行大选的多个欧洲国家极右翼政党支持率显著提升，“反移民”、“反欧洲一体化”情绪日益升温，使得今年欧盟地区政治风险有所加大，未来一体化进程面临挑战。

一是移民大量涌入、恐怖袭击多发使民众对欧盟政策的不满情绪日益升温。2015 年以来，欧盟国家接收了数百万北非和中东的难民，多国多次发生“伊斯兰国”发起的恐怖袭击。数量急剧上升的难民已经超过各国的收容能力，也大量占用了原本欧洲国民的设施和福利，引起了多国民众的不满，社会冲突日益加剧。

二是欧盟自身的制度问题日益严峻，经济强国的负担日益加重。欧元区各成员国实行统一的货币政策，但统一的货币政策由于欧盟内部各成员之间经济发展水平和劳动生产率不同，导致利率和汇率调节效果不显著，且财政政策的实施具有一定滞后性，往往不能及时服务于不同经济周期。另一方面，意大利、葡萄牙、希腊等国政府债务不断飙升，欧洲央行虽作为最后贷款责任人，但最终由德、法国等强国买单，加大了欧元区经济强国的负担。

三是欧洲各国极右翼政党异军突起表明民众对“反移民”、“反欧洲一体化”理念愈发支持。比如在已经结束的荷兰国会下议院大选中，荷兰现任总理马克·吕特领导的自由民主人民党继续保持第一大党地位，但大选前备受关注的以“反欧洲一体化”、“反移民”为主要执政理念的自由党在此次大选中获得 20 个议席，比上届增加 5 个席位，自由党作为目前荷兰第二大党可能对未来荷兰政府形成掣肘。此外，即将进行选举的其他欧盟国家如德国、意大利等

国的极右翼政党支持率也明显上升，其中主张脱欧和反移民的意大利极右翼政党“五星运动党”在 2017 年 2 月的民调中甚至跃升为意大利第一大党。这进一步证实了欧洲民粹主义抬头和逆全球化趋势的蔓延，总体上增加了未来欧盟政治环境的不确定性。
