

2020.12.28

地方政府与城投企业债务风险研究报告 -----河南篇



联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.

地方政府与城投企业债务风险研究报告

——河南篇

联合资信 公用评级二部 夏妍妍 徐佳

报告概要

河南省位于我国中东部、黄河中下游，是全国重要的交通枢纽和物资集散地，经济发展水平较好，近年来经济总量居全国前列，人均 GDP 排名全国中下游。2019 年以来，河南省出台了一系列稳增长、推动经济高质量发展的政策措施，为全省经济的平稳健康发展创造了有利条件。2019 年，河南省实现地区生产总值 54259.20 亿元，同比实际增长 7.0%，经济增速有所放缓，但产业结构持续优化。2020 年前三季度，受新冠肺炎疫情影响，经济增速下滑至 0.5%。2019 年，河南省一般公共预算收入全国排名第八，一般公共预算收入稳定性强但财政自给能力一般，基金收入和上级补助收入是河南省综合财力的重要支撑。2019 年，河南省政府负债率为 14.58%，与其他省市相比，政府债务负担相对较轻；政府债务率为 62.12%，偿债能力强。

从地市层面看，河南省下辖各市经济发展和财力水平分化较为明显，整体呈“中心强、四周弱”的发展格局，郑州市作为省会城市和全省经济中心，GDP 规模较大且保持稳定增长，其他地市经济发展水平与之差距较大。河南省各地市一般公共预算收入的稳定性较强，除郑州市和济源市外，其他各市财政自给能力均较弱。近三年，河南省各地市政府债务余额均呈上升趋势，其中驻马店市债务余额增速较快。河南省各地市政府债务负担处于较轻或轻的水平，但政府债务率差异较大，驻马店市、周口市和商丘市偿债能力较强，安阳市和鹤壁市等偿债能力排名靠后。

从企业层面看，河南省及下辖 18 个地市（含省管县济源市）均有城投企业发债，发债企业的信用级别以 AA 级为主，高级别城投集中在省本级及郑州市。2019 年，河南省发债城投企业总体债务负担有所加重，各地市发债城投企业债务偿还对外部筹资依赖仍然较大，且短期偿债能力指标有所弱化，偿债压力持续加大；省本级、郑州市和洛阳市的城投企业未来三年到期债券规模较大，其中郑州市城投企业 2022 年集中偿付压力较大。河南省各市“发债城投企业全部债务+地方政府债务”负担差异较大，三门峡市、济源市、平顶山市等财政收入对“发债城投企业全部债务+地方政府债务”的覆盖程度

相对较低，需关注面临集中偿付压力的地市区域内城投企业的信用风险。

2020 年 11 月，永城煤电控股集团有限公司发生债券实质性违约，对债市产生了较大冲击，河南省城投企业的债市融资也受到一定影响，出现了取消发行和发行失败等情况。从短期看，永煤控股违约事件将对河南省城投企业债市融资产生不利影响，但近期相关地方政府及监管部门关于加强债务风险防控的发声以及强化监管的措施一定程度上稳定了市场情绪，同时基于河南省整体相对较低的债务负担的考虑，预计永煤控股违约事件对河南省城投企业债市融资的不利影响或逐渐减退，但省内区域信用分化或更加显著，弱资质城投融资及风险情况需加以关注。

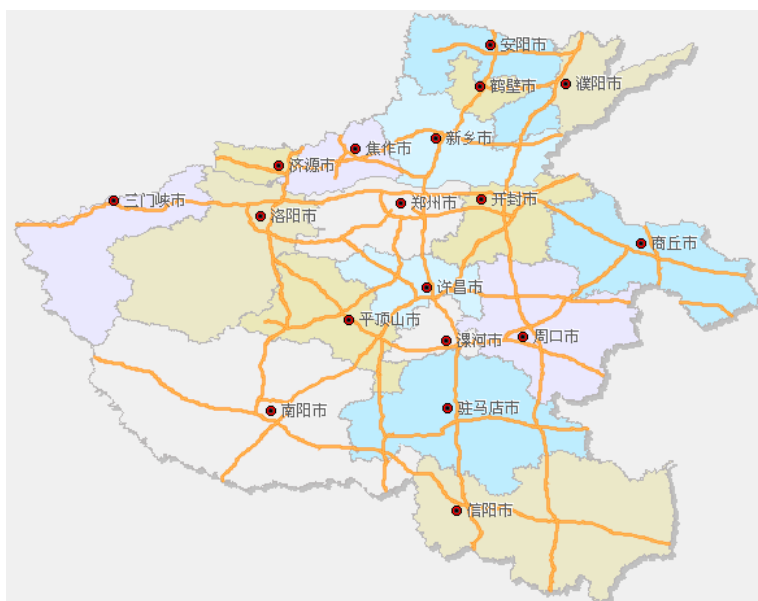
一、河南省经济及财政实力

1. 河南省区域特征及经济发展状况

河南省位于我国中东部、黄河中下游，是全国重要的交通枢纽和物资集散地，经济发展水平较好，2017—2019 年经济总量居全国前列，人均 GDP 排名全国中下游。2017—2019 年，河南省经济增速及固定资产投资增速均有所放缓，但产业结构持续优化，经济发展态势良好。2020 年前三季度，受新冠肺炎疫情影响，河南省经济增速明显下滑。

河南省，简称“豫”，位于我国中东部、黄河中下游，东接安徽、山东，北界河北、山西，西连陕西，南临湖北，素有“九州腹地、十省通衢”之称。河南省区位优势突出，是全国重要的交通枢纽和物资集散地。河南省总面积 16.7 万平方公里，占全国总面积的 1.73%。地势西高东低，平原盆地、山地丘陵分别占总面积的 55.7%和 44.3%。河南省矿产及人口资源丰富，钼、金、珍珠岩等多种矿产资源储量居全国前列，矿业产值连续多年位居全国前 5 位。2019 年底，河南省全省总人口 10952 万人，比上年底增加 46 万人，人口红利突出。河南省下辖郑州、洛阳、开封等 17 个地级市、1 个省直管市（济源市）、21 个县级市、83 个县以及 53 个市辖区，省会为郑州市。河南省是我国重要的经济大省、全国农产品主产区、工业生产基地，随着中国（河南）自由贸易试验区、中原城市群、郑洛新国家自主创新示范区等战略的推进，河南省不断加快产业结构优化调整、全方位推进对外开放、积极扩大有效需求、加大重点领域投资力度，近年来整体经济保持平稳较快增长。

图 1 河南省区域地图



资料来源：河南地图网

河南是我国农业大省，近年来，在中国经济增速持续放缓的背景下，河南省经济持续增长，但增速也有所放缓。2017—2019 年，河南省分别实现地区生产总值（GDP）44552.83 亿元、48055.86 亿元和 54259.20 亿元，2019 年居于全国第 5 位。同期，河南省 GDP 增速分别为 7.8%、7.6%和 7.0%，2019 年 GDP 增速高于全国 GDP 增速（6.1%），位居全国第 10 位。2019 年，河南省人均 GDP（5.64 万元）为全国平均水平的 0.80 倍，位居全国第 17 名。

2019 年以来，河南省出台了一系列推动经济高质量发展的政策措施，涉及农业发展、科技创新、优化营商环境、规范政府投资和金融支持等方面，为经济增长和结构优化创造了有利条件。河南省三次产业结构由 2017 年的 9.6: 47.7: 42.7 调整为 2019 年的 8.5: 43.5: 48.0，产业结构更趋优化。2019 年，河南省全年规模以上工业增加值较上年增长 7.8%，增速较上年提高 0.6 个百分点。其中，战略性新兴产业工业增加值同比增长 13.7%，占规模以上工业的 19.0%；高技术制造业工业增加值同比增长 9.2%，占规模以上工业的 9.9%。固定资产投资方面，2019 年，河南省全年固定资产投资较上年增长 8.0%，增速较 2018 年的 8.10%略有放缓，高于全国增速（5.4%）。

2020 年 1—9 月，河南省地区生产总值 39876.71 亿元，按可比价格计算，同比增长 0.5%。其中，第一产业增加值 4078.79 亿元，增长 0.8%；第二产业增加值 16596.72 亿元，与上年同期持平；第三产业增加值 19201.21 亿元，增长 0.8%。全省固定资产投资增长 3.6%，比上半年提高 1.0 个百分点。全省规模以上工业增加值同比下降 0.2%，其中 9 月份全省规模以上工业增加值增长 4.6%，比 8 月份和 7 月份分别提高 1.5 个百分点和 5.6 个百分点。

表 1 2019 年以来河南省重要经济政策汇总

文件	发布时间	发文字号	主要内容
关于实施创新驱动提速增效工程的意见	2019.2.7	豫政〔2019〕4 号	大力实施创新驱动发展战略，加快推动科技创新改革发展，切实提高科技供给质量和效率，引领支撑全省经济高质量发展
关于促进经济平稳健康发展的意见	2019.2.18	豫政办〔2019〕15 号	从扩大有效投资、稳定工业运行、加大金融支持实体经济力度、稳定外资外贸、扩大市场消费以及优化营商环境等方面采取措施确保全省经济平稳健康发展，具体包括加强重大项目建设、实施智能制造和工业互联网发展三年行动计划、强化企业纾困帮扶、加大直接融资力度等
关于强化金融服务支持企业健康发展的通知	2020.4.21	豫政办〔2020〕11 号	明确要求加大大中型企业金融支持、扩面增量普惠小微企业、着力拓宽企业融资渠道、构建金融综合服务生态等，进一步为企业复工复产提供有力金融支撑，强化金融对实体经济的支持

关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强省的意见	2020.7.13	豫政〔2020〕21号	实施粮食生产核心区建设行动、高效种养业发展行动、绿色食品业转型升级行动、优势特色产业集群培育行动以及农业科技支撑行动等，加快推进农业高质量发展，建设现代农业强省
河南省政府投资管理办法	2020.8.26	省政府令 第196号	对政府投资决策、投资年度计划、投资项目实施、监督管理和法律责任等方面内容作出明确要求，如要求政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域项目，以非经营性项目为主，充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力
关于进一步扩大农业农村领域有效投资的实施意见	2020.9.8	豫政办〔2020〕34号	扩大地方政府债券用于农业农村的规模，推动财政支农投入稳定增长，深入推进金融支农，有效引导社会资本投入，进一步扩大全省农业农村领域有效投资，推动农业高质量发展和乡村振兴
进一步优化营商环境更好服务市场主体实施方案	2020.12.11	豫政办〔2020〕44号	采取措施持续提升投资建设便利度、进一步简化企业生产经营审批和条件、优化外贸外资企业经营环境、进一步降低就业创业门槛、提升涉企服务质量和效率、完善优化营商环境长效机制，进一步激发市场活力，增强发展内生动力

资料来源：联合资信根据公开资料整理

表2 2017—2019年及2020年1—9月河南省主要经济数据

项目	2017年	2018年	2019年	2020年1—9月
GDP（亿元）	44552.83	48055.86	54259.20	39876.71
GDP增速（%）	7.80	7.60	7.00	0.5
三次产业结构	9.6: 47.7: 42.7	8.9: 45.9: 45.2	8.5: 43.5: 48.0	--
人均GDP（万元）	4.67	5.02	5.64	--
固定资产投资增速（%）	10.10	8.10	8.00	3.60
城镇化率（%）	50.16	51.71	53.21	--

资料来源：联合资信根据公开资料整理

表3 2019年全国各省市主要经济数据对比

项目	GDP		GDP增速		人均GDP	
	亿元	排名	%	排名	元	排名
广东省	107671.07	1	6.2	16	94172	6
江苏省	99631.52	2	6.1	20	123607	3
山东省	71067.50	3	5.5	26	70653	10
浙江省	62352.00	4	6.8	11	107624	4
河南省	54259.20	5	7.0	10	56388	17
四川省	46615.82	6	7.5	7	55774	18
湖北省	45828.31	7	7.5	8	77321	8
福建省	42395.00	8	7.6	5	107139	5
湖南省	39752.12	9	7.6	6	57540	14
上海市	38155.32	10	6.0	22	157300	2
安徽省	37114.00	11	7.5	9	58496	13

北京市	35371.30	12	6.1	21	164000	1
河北省	35104.50	13	6.8	12	46348	27
陕西省	25793.17	14	6.0	23	66649	12
辽宁省	24909.50	15	5.5	27	57191	15
江西省	24757.50	16	8.0	4	53164	21
重庆市	23605.77	17	6.3	14	75828	9
云南省	23223.75	18	8.1	2	47944	25
广西壮族自治区	21237.14	19	6.0	24	42964	29
内蒙古自治区	17212.50	20	5.2	28	67852	11
山西省	17026.68	21	6.2	17	45724	28
贵州省	16769.34	22	8.3	1	46433	26
天津市	14104.28	23	4.8	29	90400	7
黑龙江省	13612.70	24	4.2	30	36183	30
新疆维吾尔自治区	13597.11	25	6.2	18	54280	20
吉林省	11726.82	26	3.0	31	51851.5	22
甘肃省	8718.30	27	6.2	19	33200	31
海南省	5308.94	28	5.8	25	56507	16
宁夏回族自治区	3748.48	29	6.5	13	54500	19
青海省	2965.95	30	6.3	15	48981	23
西藏自治区	1697.82	31	8.1	3	48902	24

资料来源：联合资信根据公开资料整理

2. 河南省财政实力及债务情况

2017—2019 年，河南省一般公共预算收入逐年增长，但增速持续放缓，2019 年全国排名第八，河南省一般公共预算收入稳定性强但财政自给能力一般，基金收入和上级补助收入是河南省综合财力的重要支撑；河南省政府负债率在全国排名靠前（按照债务负担轻重排序），政府负债水平较低，债务负担较轻；河南省政府债务率在全国排名中上游（按照偿债能力强弱排序），政府偿债能力较强。在新冠肺炎疫情背景下，2020 年前三季度，河南省一般公共预算收入实现正增长，但受国有土地使用权出让收入下降影响，政府性基金收入降幅显著。

2017—2019 年，河南省一般公共预算收入保持稳定增长，同口径增速分别为 10.80%、10.50%和 7.30%，2019 年一般公共预算收入规模在全国排名第 8 位；税收收入占一般公共预算收入的比重分别为 68.36%、70.54%和 70.29%，一般公共预算收入稳定性强。2017—2019 年，全省一般公共预算支出逐年增长，财政自给率逐年下降，整体财政自给能力一般。2017—2019 年，河南省政府性基金收入逐年增长，分别为 2509.60 亿元、3826.05

亿元和 4080.30 亿元。

2020 年 1—9 月，河南省一般公共预算收入完成 3192.40 亿元，同比增长 1.90%，其中税收收入 2082.9 亿元，同比下降 4.4%；全省政府性基金收入 2137.6 亿元，下降 16.6%，其中国有土地使用权出让收入 1854.5 亿元，下降 13.7%。同期，全省一般公共预算支出 8229.8 亿元，同比下降 1.1%。

表 4 2017—2019 年及 2020 年 1—9 月河南省主要财政数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年 1—9 月
一般公共预算收入（亿元）	3407.22	3766.02	4041.90	3192.40
一般公共预算收入增速（%）	10.80	10.50	7.30	1.90
税收收入（亿元）	2329.31	2656.50	2841.06	2082.90
税收占一般公共预算收入比重（%）	68.36	70.54	70.29	65.25
一般公共预算支出（亿元）	8215.52	9217.73	10163.90	8229.80
财政自给率（%）	41.47	40.86	39.77	38.79
政府性基金收入（亿元）	2509.60	3826.05	4080.30	2137.60
上级补助收入（亿元）	4051.55	4329.50	4611.60	--
地方政府债务余额（亿元）	5548.47	6541.30	7910.10	--
债务率（%）	55.66	54.87	62.12	--
负债率（%）	12.45	13.61	14.58	--

注：1.一般公共预算收入、税收收入增速系考虑营改增政策调整和省以下财政管理体制调整因素影响后，按照可比口径调整后的增速

2.财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%

3.地方政府债务=政府一般债务+政府专项债务

4.债务率=地方政府债务/（一般公共预算收入+政府性基金收入+上级补助收入）*100%

5.负债率=地方政府债务/全省地区生产总值 *100%

资料来源：联合资信根据公开资料整理

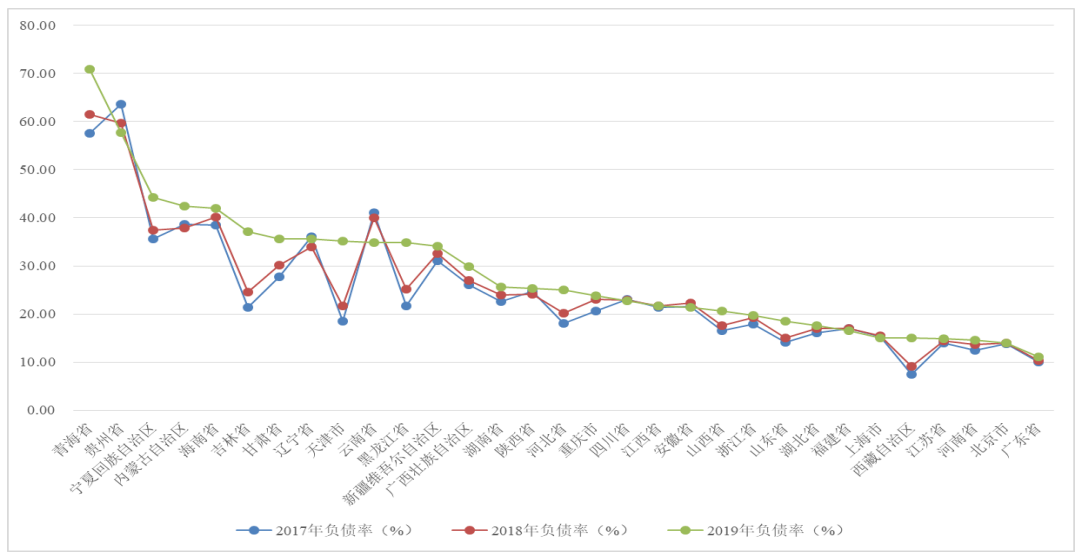
2017—2019 年，河南省政府债务余额持续增长，分别为 5548.47 亿元、6541.30 亿元和 7910.10 亿元。截至 2019 年底，河南省政府债务余额居全国中等水平。2017—2019 年，河南省负债率逐年增长，分别为 12.45%、13.61%和 14.58%；2019 年，河南省负债率在全国各省（自治区、直辖市）中排名靠前（按照债务负担轻重排序），政府负债水平较低，债务负担较轻。同期，河南省政府债务率分别为 55.66%、54.87%和 62.12%；2019 年，河南省债务率在全国各省（自治区、直辖市）中排名中上游（按照偿债能力强弱排序），政府偿债能力较强。

表 5 2019 年全国各省市主要财政及债务数据对比

省份	一般公共预算收入		财政自给率		政府债务余额		负债率		债务率	
	亿元	排名	%	排名	亿元	排名	%	排名	%	排名
广东省	12654.53	1	73.16	3	11948.95	4	11.10	1	57.55	6
江苏省	8802.36	2	70.01	5	14878.38	1	14.93	5	73.48	9
上海市	7165.10	3	87.60	1	5722.10	18	15.00	6	54.58	3
浙江省	7048.58	4	70.11	4	12309.31	3	19.74	10	55.36	4
山东省	6526.71	5	60.77	7	13127.50	2	18.47	9	80.92	14
北京市	5817.10	6	78.52	2	4964.06	22	14.03	2	54.16	2
四川省	4070.83	7	39.34	19	10577.00	5	22.69	14	78.85	12
河南省	4041.90	8	39.77	18	7910.10	13	14.58	3	62.12	7
河北省	3738.99	9	45.00	11	8753.87	9	24.94	16	83.21	15
湖北省	3388.57	10	42.52	15	8039.98	11	17.54	8	78.11	11
安徽省	3183.00	11	43.06	14	7936.40	12	21.38	12	79.89	13
福建省	3052.93	12	60.12	8	7033.91	15	16.59	7	99.13	21
湖南省	3007.10	13	37.43	21	10174.56	6	25.60	18	104.95	23
辽宁省	2652.40	14	46.17	10	8885.09	8	35.67	23	137.06	30
江西省	2486.50	15	38.84	20	5351.00	20	21.61	13	69.00	8
天津市	2410.41	16	67.79	6	4959.30	23	35.16	22	113.45	27
山西省	2347.56	17	49.81	9	3511.89	26	20.63	11	56.72	5
陕西省	2287.90	18	40.01	17	6531.95	16	25.32	17	96.51	20
重庆市	2134.88	19	44.04	12	5603.70	19	23.74	15	89.43	16
云南省	2073.56	20	30.63	23	8108.00	10	34.91	21	108.43	25
内蒙古自治区	2059.69	21	40.38	16	7307.45	14	42.45	28	136.77	29
广西壮族自治区	1811.89	22	30.97	22	6328.42	17	29.80	19	95.82	18
贵州省	1767.47	23	29.71	24	9673.38	7	57.68	30	148.47	31
新疆维吾尔自治区	1577.63	24	29.68	25	4972.43	21	36.57	25	91.54	17
黑龙江省	1262.76	25	25.20	28	4748.60	24	34.88	20	96.00	19
吉林省	1116.95	26	28.40	27	4344.83	25	37.05	26	106.63	24
甘肃省	850.49	27	21.52	29	3116.60	27	35.75	24	76.92	10
海南省	814.14	28	43.80	13	2230.70	28	42.02	27	102.54	22
宁夏回族自治区	423.58	29	29.45	26	1658.63	30	44.25	29	115.79	28
青海省	282.25	30	15.14	30	2102.13	29	70.88	31	112.99	26
西藏自治区	221.99	31	10.15	31	251.39	31	14.81	4	11.12	1
全国中位数	2410.41	--	40.38	--	6531.95	--	24.94	--	89.43	--
全国均值	3260.64	--	44.16	--	6872.96	--	28.38	--	87.99	--

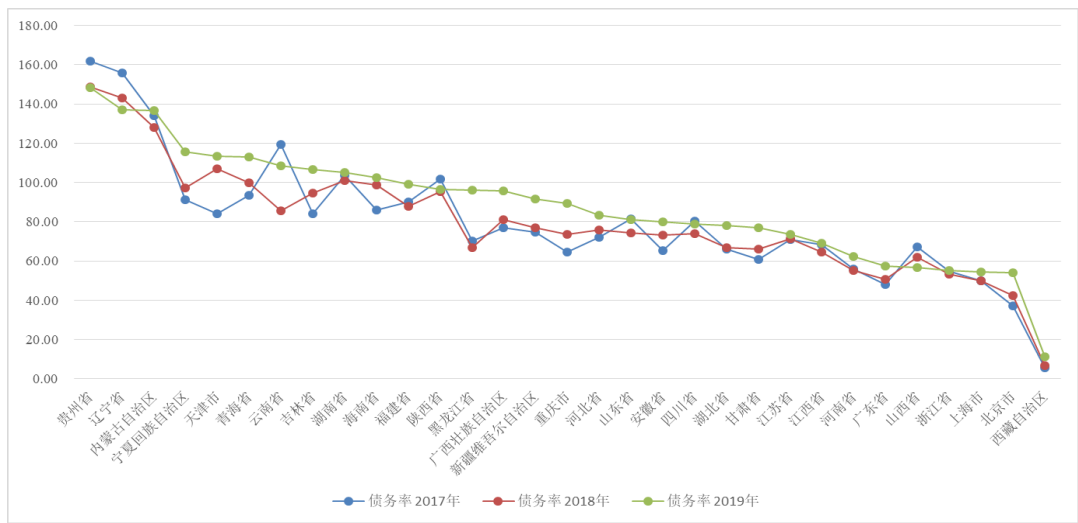
资料来源：联合资信根据公开资料整理

图 2 2017—2019 年全国各省市政府负债率变化情况



资料来源：联合资信根据公开资料整理

图 3 2017—2019 年全国各省市地方政府债务率变化情况



资料来源：联合资信根据公开资料整理

二、河南省各地市经济及财政实力

1. 河南省各地市经济实力

河南省下辖各市经济发展水平分化较为明显，整体呈“中心强、四周弱”的发展格局，郑州市作为省会城市和全省经济中心，GDP 规模较大且保持稳定增长，其他地市经济发展水平与之差距较大。

河南省下辖 17 个地级市和 1 个省直管市，分别为郑州市、洛阳市、南阳市、许昌

市、周口市、新乡市、安阳市、商丘市、信阳市、焦作市、驻马店市、平顶山市、开封市、濮阳市、三门峡市、漯河市、鹤壁市和济源市。南阳市面积最大、人口最多。郑州市作为省会城市和全省经济中心，其他地市经济发展水平与之差距较大。

从 GDP 规模来看，河南省下辖各市经济发展水平分化程度明显，各市 GDP 规模整体呈梯队分布。第一梯队为郑州市，2019 年 GDP 为 11589.70 亿元，占河南省经济总量的 21.36%；第二梯队为洛阳市、南阳市、许昌市和周口市，GDP 规模在 3000~6000 亿元；第三梯队为新乡市、商丘市等 11 个地市，GDP 规模介于 1000~3000 亿元之间；第四梯队为鹤壁市和济源市，GDP 规模小于 1000 亿元。

从 GDP 增速来看，2019 年，焦作市、洛阳市和济源市等 14 个地市 GDP 增速达到 7.00% 及以上，焦作市最高，为 8.00%；濮阳市、郑州市和信阳市 GDP 增速在 6.00%~7.00% 之间；安阳 GDP 增速最低，为 2.7%。整体来看，河南省各地市 GDP 增速较快。

从人均 GDP 看，河南省下辖各市 2019 年人均 GDP 最高为郑州市（11.31 万元），最低为周口市（3.69 万元）。郑州市为河南省唯一人均超过 10 万元的城市，而周口市、南阳市、驻马店市等因人口基数大，人均 GDP 水平较低。

表 6 2019 年河南省各地市 GDP 及增速情况

地市	GDP		GDP 增速		人均 GDP	
	亿元	排名	%	排名	万元	排名
郑州市	11589.70	1	6.50	16	11.31	1
洛阳市	5034.90	2	7.80	2	7.29	4
南阳市	3814.98	3	7.00	13	3.81	17
许昌市	3395.70	4	7.10	11	6.78	5
周口市	3198.49	5	7.50	4	3.69	18
新乡市	2918.18	6	7.00	14	4.71	11
商丘市	2911.20	7	7.40	8	3.97	15
焦作市	2761.10	8	8.00	1	7.31	3
信阳市	2758.47	9	6.30	17	4.26	14
驻马店市	2742.06	10	7.40	9	3.89	16
平顶山市	2372.64	11	7.50	5	4.72	10
开封市	2364.14	12	7.20	10	5.17	9
安阳市	2229.30	13	2.70	18	4.29	13
濮阳市	1581.49	14	6.80	15	4.37	12
漯河市	1578.40	15	7.50	6	5.92	8
三门峡市	1443.82	16	7.50	7	6.35	6
鹤壁市	988.69	17	7.10	12	5.94	7
济源市	686.96	18	7.80	3	9.37	2

资料来源：联合资信根据公开资料整理

2. 河南省各地市财政实力及债务情况

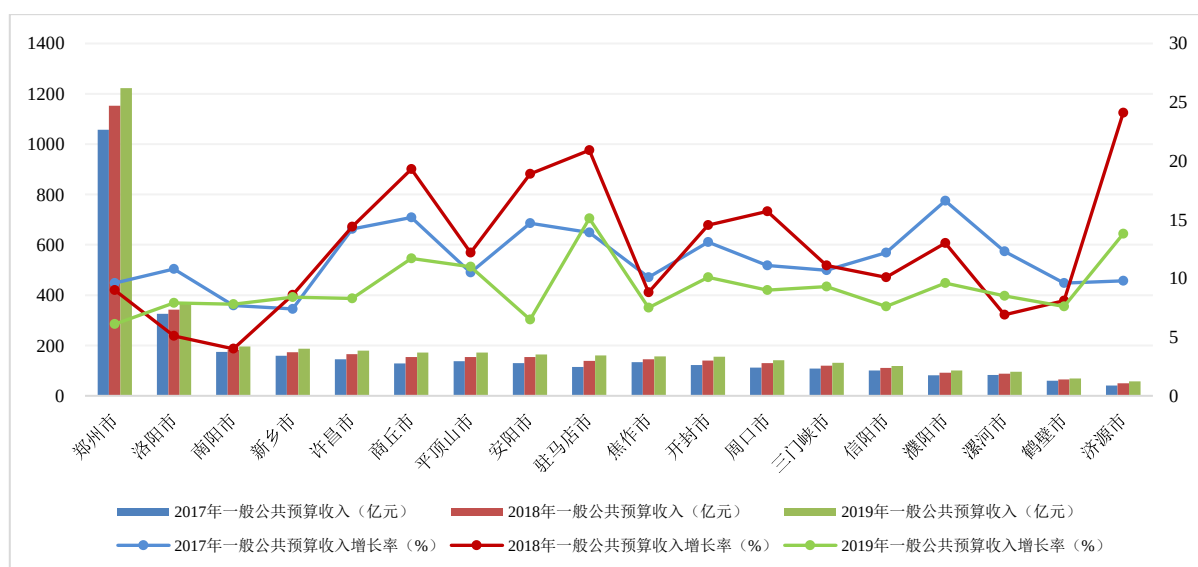
河南省各地市财政实力分化较为明显，整体呈“中心强、四周弱”的发展格局。河南省各地市一般公共预算收入的稳定性较强，除济源市和郑州市外，其他各市财政自给能力较弱。近三年，河南省各地市政府债务余额均呈上升趋势，其中驻马店市债务余额增速较快。河南省各地市政府债务负担处于较轻或轻的水平，但政府债务率差异较大，驻马店市、周口市和商丘市偿债能力较强，安阳市和鹤壁市等偿债能力排名靠后。

（1）财政收入情况

一般公共预算收入

从一般公共预算收入看，河南省各地市一般公共预算收入规模差距较大。郑州市一般公共预算收入规模三年均破千亿元，2019年为1222.53亿元。洛阳市、南阳市和新乡市等14个地市一般公共预算收入处于100亿到400亿之间；漯河市、鹤壁市和济源市一般公共预算收入低于100亿元，规模偏低。从一般公共预算收入增速来看，2019年，驻马店市、济源市、商丘市、平顶山市和开封市较高，均大于10%，驻马店市最高，为15.1%。从一般公共预算收入结构来看，2019年，南阳市、周口市和信阳市等7个城市的税收收入占比较2018年有所提升，其他城市均有下降，河南省各地市税收收入占比均在67%~79%之间，一般公共预算收入的稳定性较强，质量尚可。

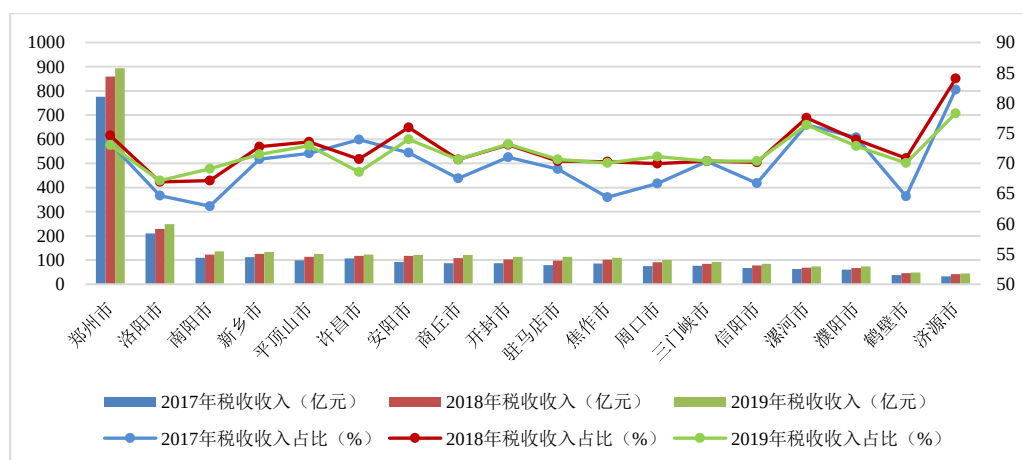
图4 2017—2019年河南省各地市一般公共预算收入及增长率情况



注：按2019年一般公共预算收入由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

图 5 2017—2019 年河南省各地市税收收入及占比情况



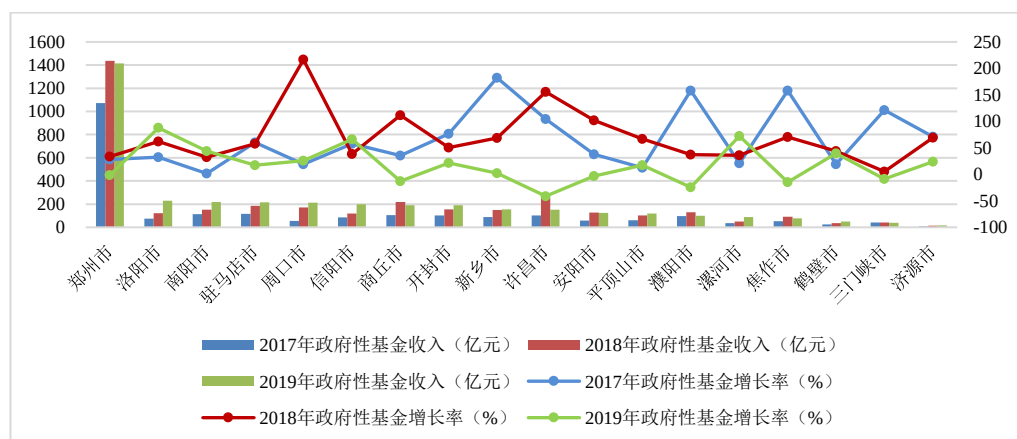
注：按 2019 年税收收入由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

政府性基金收入

政府性基金收入方面，郑州市基金收入规模最高，2017—2019 年政府性基金收入均超 1000 亿元，占河南省政府性基金收入的比例分别为 42.74%、37.50%和 34.69%。2019 年，除郑州外，其他地市政府性基金收入较大的有洛阳市、南阳市、驻马店市和周口市，规模均超过 200 亿元；较小的为济源市和三门峡市，规模均在 50 亿元以下。2017—2019 年，除三门峡市政府性基金收入呈波动下降态势，其他地市均呈现增长态势。2019 年，洛阳市、漯河市和信阳市 2019 年政府性基金收入的增速较高，其中洛阳市增速最高，达 87.70%；有 14 个地市政府性基金收入增速较 2018 年有所下降，其中 7 个地市政府性基金收入转为负增长，许昌市、濮阳市和焦作市 2019 年政府性基金收入同比分别下降 41.27%、24.67%和 14.61%，降幅较大，主要系土地市场低迷、国有土地使用权出让收入减少所致。

图 6 2017—2019 年河南省各地市政府性基金收入情况



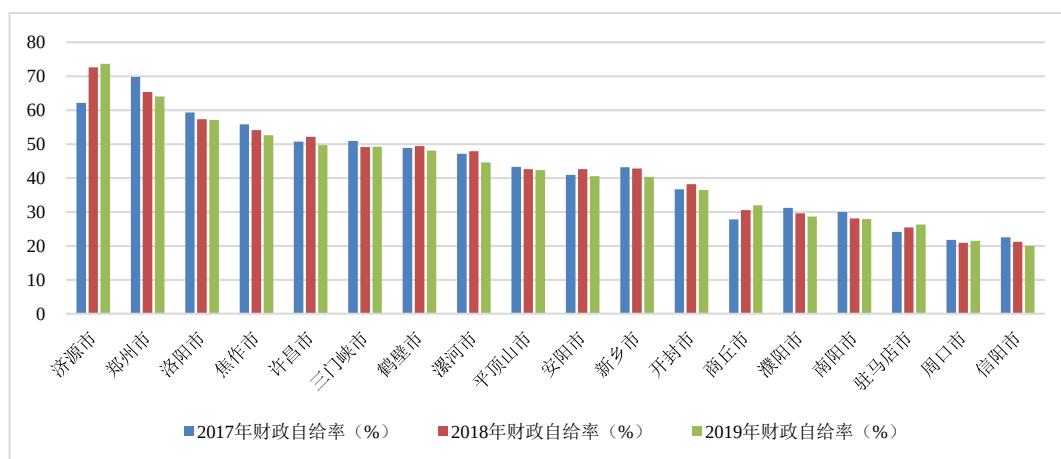
注：按 2019 年政府性基金收入由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

财政自给率

财政自给率方面，2019 年，济源市财政自给率最高，为 73.68%，除济源市和郑州市外，其他地市财政自给率均在 60%以下，其中信阳市最低，为 19.92%。从近三年变化情况看，除济源市、商丘市和驻马店市外，其他地市财政自给率均呈现不同程度的下降。总体看，河南地区财政自给能力较弱。

图 7 2017—2019 年河南省各地市财政自给率情况（单位：%）

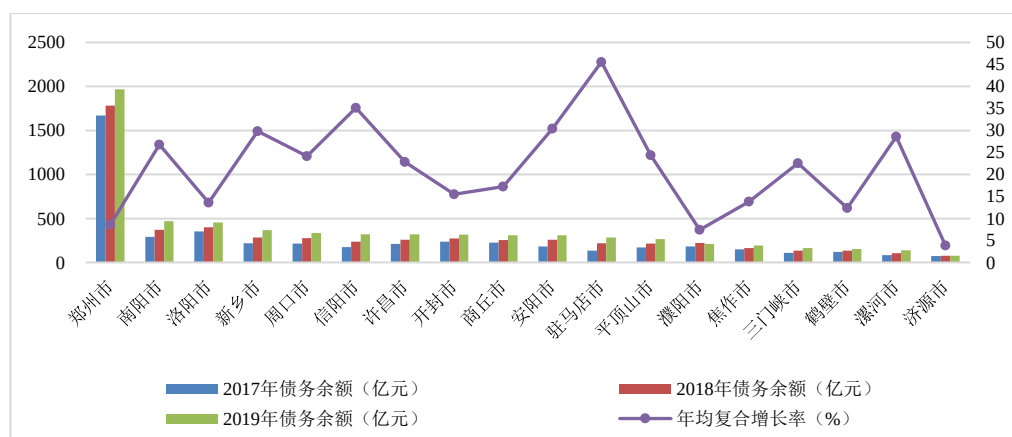


注：按 2019 年财政自给率由高到低排序
资料来源：联合资信根据公开资料整理

（2）债务情况

从债务层面看，河南省各地市中，郑州市政府债务余额最大，其次是南阳市和洛阳市，以上 3 个地市 2019 年底政府债务余额均在 400 亿元以上。2017—2019 年，河南省所有地市政府债务余额均呈上升趋势，其中驻马店市政府债务余额增长最快，年均复合增长率为 45.56%，此外，信阳市、安阳市、新乡市、漯河市和南阳市政府债务余额年均复合增长率也达到 25.00%以上。

图 8 截至 2019 年底河南省各地市政府债务余额情况（单位：亿元、%）

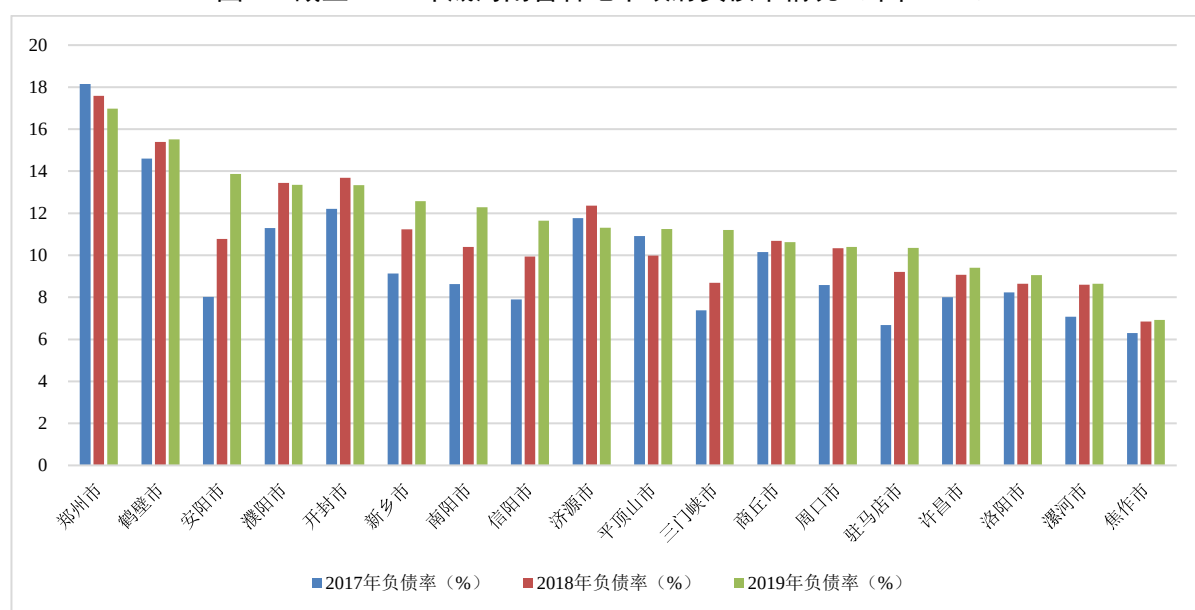


注：按 2019 年底政府债务余额由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

债务负担方面，截至 2019 年底，河南省有 13 个地市政府负债率较年初有所提高，其中安阳市和三门峡市政府负债率较年初分别增加 3.10 个和 2.53 个百分点。截至 2019 年底，郑州市政府负债率最高，为 16.97%，许昌市、洛阳市、漯河市和焦作市 4 个地市政府负债率在 10% 以下，其余地市政府负债率在 10%~15% 之间不等。整体看，河南省各地市政府债务负担处于较轻或轻的水平。

图 9 截至 2019 年底河南省各地市政府负债率情况（单位：%）

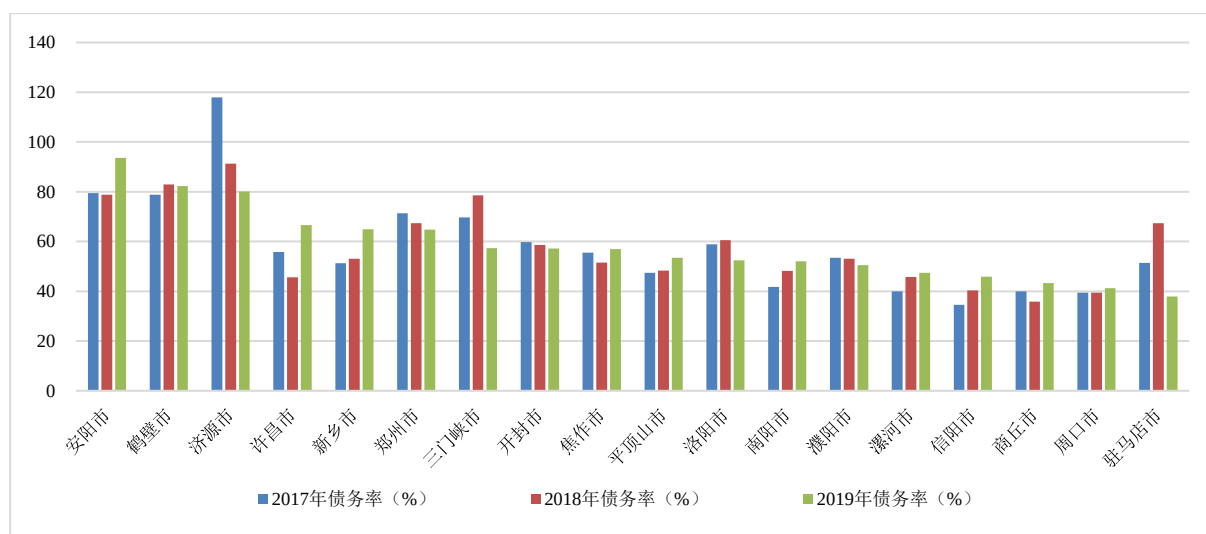


注：按 2019 年底政府负债率由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

偿债能力方面，截至 2019 年底，驻马店市、三门峡市、济源市、洛阳市等 8 个地市债务率较年初有所下降，其中驻马店市下降幅度最大，较年初下降 29.48 个百分点。安阳市和鹤壁市政府债务率达到 80% 以上，许昌市、新乡市和郑州市政府债务率在 60%~70% 之间，三门峡市、开封市和焦作市等 6 个城市政府债务率在 50%~60% 之间。整体看，河南省各地市政府债务率差异较大，驻马店市、周口市和商丘市等偿债能力较强，安阳市和鹤壁市等偿债能力排名靠后。

图 10 截至 2019 年底河南省各地市政府债务率情况（单位：%）



注：按 2019 年底政府债务率由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

三、河南省城投企业偿债能力

1. 河南省城投企业概况

河南省下辖 18 个地市（含省管县济源市）均有发债城投企业，城投企业行政级别以地级市为主，其中郑州市发债城投企业数量最多、信用等级较高；河南省发债城投企业以 AA 级为主，高级别城投集中在省本级及郑州市。

截至 2020 年 9 月底，河南省内有存续债的城投企业共 78 家，其中省本级城投企业 7 家，市级城投企业 39 家、区县级城投企业 29 家、园区城投企业 3 家。从各地市发债城投企业数量看，郑州市发债城投企业数量最多，为 16 家；其次为洛阳市 9 家；鹤壁市、信阳市、济源市及濮阳市发债城投企业较少，均为 1 家。总体看，河南省市级及区县级城投企业发债主体数量较多，发债城投企业主要分布在省会郑州、洛阳、许昌和平顶山等省会周边市县。

图 11 河南省城投企业行政级别分布情况

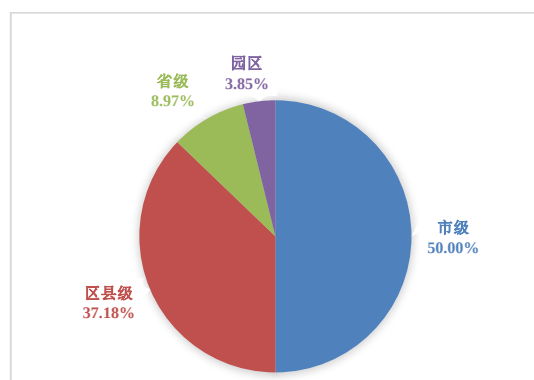


图 12 河南省城投企业主体级别分布情况

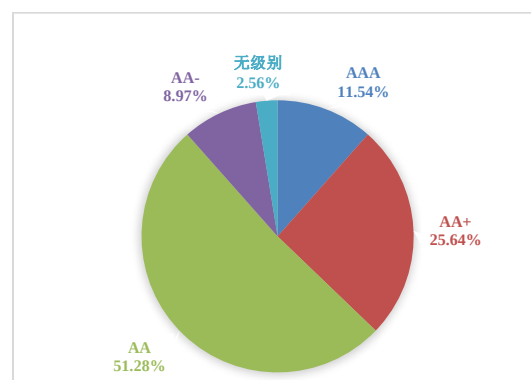
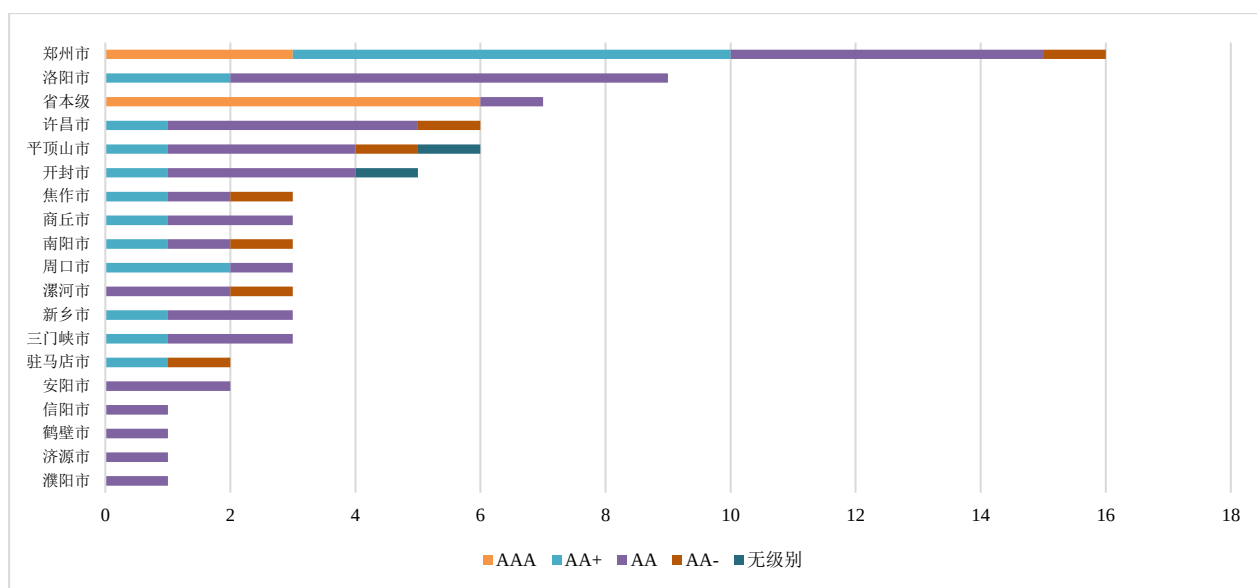


图 13 河南省有存续城投债的城投企业地区及级别分布情况（单位：家）

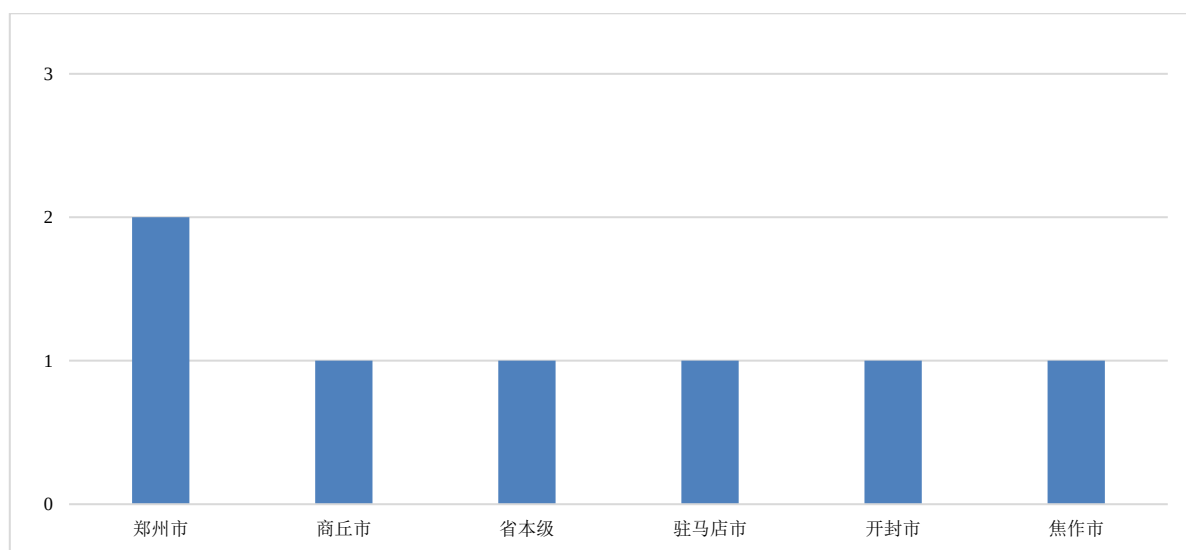


资料来源：联合资信根据公开资料整理

从主体信用级别区域分布看，河南省城投企业中 AAA 级主体共 9 家，集中在省本级（6 家）和郑州市（3 家）；AA+级城投企业 20 家，主要分布在郑州市、洛阳市和周口市；AA 级城投企业 40 家，占河南省发债城投企业（存在主体信用级别）数量的 52.63%。

从级别迁徙来看，2020 年 1—9 月，河南省城投企业主体信用级别变动全部为上调，共计 7 家，其中郑州市 2 家，省本级、商丘市、开封市、驻马店市和焦作市均为 1 家；级别上调原因主要包括区域经济实力增强、公司资本实力增强等。同期，河南省城投企业无主体展望调整情况。

图 14 2020 年 1—9 月河南省主体信用级别上调城投企业区域分布情况（单位：家）



资料来源：联合资信根据公开资料整理

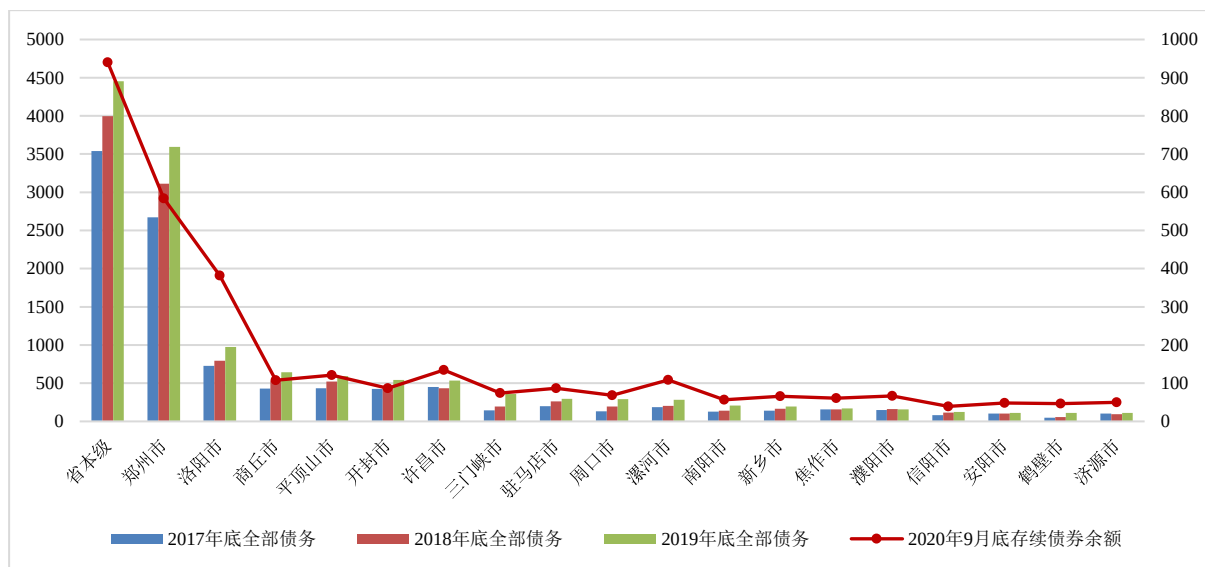
2020 年以来，河南省未发生城投企业信用风险事件。2020 年 11 月 10 日，永城煤电控股集团有限公司（以下简称“永煤控股”）发布公告称因流动资金紧张，“20 永煤 SCP003”不能按期足额偿付本息，已构成实质性违约。永煤控股是河南省国资委下属 AAA 级国企，其债券发生实质性违约对债市产生了较大冲击，河南省城投企业的债市融资也受到一定影响，11 月 11 日，商丘市古城保护开发建设有限公司“20 商古 03”因申购总量未达到计划发行额取消发行；11 月 13 日，开封城市运营投资集团有限公司发布公告称鉴于近期市场波动较大，取消“20 开封运城 MTN001”的发行。从短期看，永煤控股违约事件将对河南省城投企业债市融资产生不利影响，但近期相关地方政府及监管部门关于加强债务风险防控的发声以及强化监管的措施一定程度上稳定了市场情绪，同时基于河南省整体相对较低的债务负担的考虑，预计永煤控股违约事件对河南省城投企业债市融资的不利影响或逐渐减退，但省内区域信用分化或更加显著，弱资质城投融资及风险情况需加以关注。

2. 河南省城投企业偿债能力分析

近年来，河南省发债城投企业债务负担有所加重。各地市发债城投企业债务偿还对外部筹资依赖较大，且短期偿债能力指标有所弱化，偿债压力持续加大；郑州市、省本级和洛阳市城投企业未来三年到期债券规模较大，其中郑州市城投企业 2022 年集中偿付压力较大，需关注面临集中偿付压力和债务负担较重的区域内城投企业的信用风险。

从发债城投企业债务规模来看，2017—2019 年，河南省发债城投企业全部债务呈上升态势，债务负担有所加重。具体来看，2019 年底，省本级发债城投企业全部债务规模最大，达 4455.28 亿元；郑州市发债城投企业全部债务规模紧随其后，为 3593.77 亿元；济源市和鹤壁市发债城投企业数量少（均仅为 1 家）且规模小，发债城投企业全部债务规模分别为 110.95 亿元和 111.66 亿元。从增速来看，鹤壁市、三门峡市和周口市发债城投企业 2019 年全部债务规模大幅增长，同比分别增长 96.96%、80.94%和 50.10%，南阳市、漯河市、许昌市、洛阳市、开封市、商丘市和新乡市发债城投企业全部债务规模增速均超过 20%。截至 2020 年 9 月底，省本级、郑州市、洛阳市、许昌市和平顶山市城投企业存续债券余额在全省排名前五，信阳市、鹤壁市和安阳市城投企业债券余额均在 50 亿元以下。

图 15 2017—2019 年河南省各地市发债城投企业债务情况（单位：亿元）

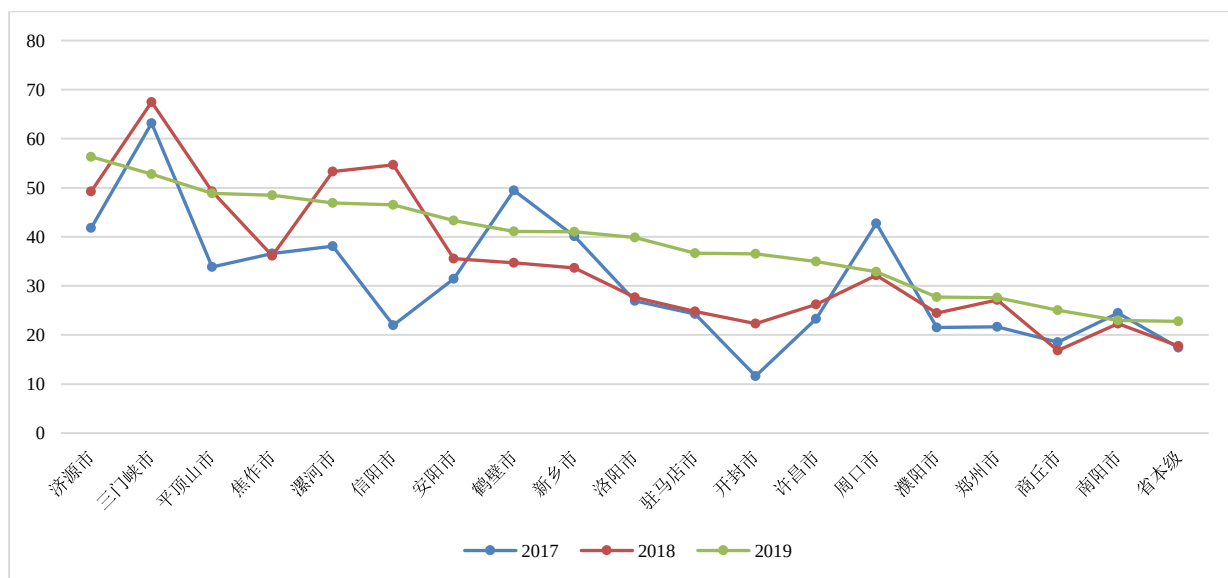


注：按 2019 年底全部债务规模由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从发债城投企业债务结构来看，2017—2019 年，河南省发债城投企业短期债务规模占比整体呈上升态势，分别为 22.76%、26.11%和 30.71%，除三门峡市、信阳市、漯河市和平顶山市外，其他地区 2019 年底短期债务占比均超过上年底。具体来看，2019 年底，济源市和三门峡市发债城投企业短期债务规模占比均超过 50%，短期债务负担较大；平顶山市、焦作市、漯河市等 7 市短期债务规模占比超过 40%。

图 16 2017—2019 年河南省各地市发债城投企业短期债务占比情况（单位：%）



注：按 2019 年底短期债务规模占比由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从发债城投企业债务负担来看，2017—2019 年，河南省发债城投企业资产负债率和全部债务资本化比率均有所波动，整体呈上升态势，2019 年债务负担较 2018 年有所加重。从区域分布来看，2019 年底，濮阳市、商丘市、郑州市、漯河市和开封市发债城投企业债务负担相对较重，其中漯河市发债城投企业 2019 年底资产负债率和全部债务资本化比率较 2018 年上升较快。2017—2019 年，漯河市、信阳市、鹤壁市、洛阳市、周口市、新乡市及南阳市发债城投企业资产负债率和全部债务资本化比率均呈持续上升态势，其中周口市和鹤壁市增幅较为显著；同期，许昌市、平顶山市、商丘市、开封市和焦作市发债城投企业资产负债率和全部债务资本化比率均有所下降。

表 7 2017—2019 年河南省各地市发债城投企业债务负担情况（单位：%）

城市	资产负债率			全部债务资本化比率		
	2017 年	2018 年	2019 年	2017 年	2018 年	2019 年
濮阳市	70.94	72.35	71.81	70.43	71.74	70.92
商丘市	63.88	68.77	63.64	62.87	67.92	61.69
郑州市	59.77	58.97	59.70	54.77	54.15	55.02
漯河市	51.73	53.65	59.36	47.76	49.05	55.49
开封市	59.88	57.48	59.20	58.14	55.35	56.87
省本级	57.86	58.19	58.32	54.16	54.07	54.65
信阳市	48.00	56.35	57.62	46.86	55.16	56.19
鹤壁市	39.95	44.02	57.55	37.35	40.14	53.43
济源市	51.72	50.64	54.93	50.38	48.81	53.83
焦作市	53.68	54.15	53.20	50.76	51.15	50.71
洛阳市	48.12	49.49	52.28	45.67	47.47	50.67
周口市	35.45	48.66	52.05	33.56	43.62	49.80
驻马店市	45.90	52.11	51.14	44.60	50.07	49.06
许昌市	50.35	43.61	48.41	49.75	42.60	46.28
新乡市	37.65	42.53	44.34	35.08	39.22	41.10
南阳市	36.78	36.90	43.29	33.45	33.71	39.76
安阳市	40.83	38.91	41.73	35.69	34.35	36.18
三门峡市	44.89	38.57	40.87	38.35	33.33	38.84
平顶山市	35.18	31.70	33.95	32.62	28.15	30.68
总计	50.27	50.04	52.17	47.21	46.78	49.15

注：按 2019 年底资产负债率由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从河南省各地市发债城投企业现金对短期债务的覆盖情况来看，2017—2019 年，除鹤壁市、周口市及新乡市外，其它地市发债城投企业现金对短期债务的覆盖程度均有不同程度的下降，反映出河南省各地市发债城投企业整体流动性有所趋紧。具体来看，2019 年底，省本级短期偿债能力较好，现金短期债务为 1.23 倍；济源市、焦作市、安阳市等 11 市现金短期债务比均在 0.50 倍以下，其中济源市、焦作市、漯河市等债务负担较大区域值得关注。

表 8 2017—2019 年河南省各地市发债城投企业现金短期债务比情况

城市	现金短期债务比（倍）		
	2017 年	2018 年	2019 年
省本级	2.18	1.32	1.23
南阳市	1.45	1.07	0.89
郑州市	1.79	0.96	0.88
濮阳市	1.30	0.96	0.82
鹤壁市	0.24	0.91	0.80
周口市	0.67	0.92	0.72
商丘市	2.16	1.48	0.69
新乡市	0.48	0.58	0.52
洛阳市	0.94	0.87	0.47
开封市	2.34	0.63	0.34
平顶山市	0.64	0.42	0.29
漯河市	0.74	0.66	0.27
许昌市	1.34	0.68	0.27
三门峡市	0.60	0.48	0.26
驻马店市	0.71	0.50	0.26
信阳市	1.47	0.29	0.24
安阳市	0.40	0.29	0.23
焦作市	0.17	0.27	0.13
济源市	0.39	0.13	0.09
总计	1.26	0.78	0.56

注：按 2019 年底现金短期债务比由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从河南省各地市发债城投企业经营活动现金流入对全部债务的覆盖情况来看，除三

门峡市和南阳市外，其它各地市发债城投企业经营活动现金流入对全部债务覆盖程度均相对较低，2019 年底覆盖程度仍维持在较低水平，债务偿还对外部筹资依赖较大。

表 9 2017—2019 年河南省各地市发债城投企业经营活动现金流入/全部债务情况

城市	经营活动现金流入/全部债务（倍）		
	2017 年	2018 年	2019 年
三门峡市	1.79	1.14	1.46
南阳市	0.62	1.19	1.08
鹤壁市	0.49	0.31	0.58
安阳市	0.42	0.48	0.57
平顶山市	0.90	0.59	0.56
济源市	0.38	0.51	0.54
周口市	0.58	0.36	0.43
濮阳市	0.41	0.36	0.41
洛阳市	0.33	0.29	0.38
驻马店市	0.52	0.49	0.35
新乡市	0.78	0.62	0.33
郑州市	0.33	0.35	0.32
许昌市	0.26	0.35	0.32
焦作市	0.93	0.53	0.31
信阳市	0.24	0.25	0.30
开封市	0.24	0.25	0.29
漯河市	0.49	0.45	0.24
省本级	0.23	0.25	0.22
商丘市	0.63	0.21	0.21
总计	0.50	0.45	0.43

注：按 2019 年底经营活动现金流入/全部债务由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从河南省各地市发债城投企业筹资活动净现金流状况来看，受益于 2019 年下半年融资环境的改善，2019 年河南省发债城投企业筹资活动净现金流较 2018 年有所增加，除平顶山市和济源市外均为净流入；郑州市、洛阳市、三门峡市发债城投企业 2019 年筹资活动净现金流较 2018 年有明显改善。需关注平顶山市、济源市等近两年筹资活动现金净流出区域发债城投企业融资情况。

表 10 2017—2019 年河南省各地市发债城投企业筹资活动情况（单位：亿元）

城市	2017 年			2018 年			2019 年		
	筹资活动现金流入	筹资活动现金流出	筹资活动净现金流	筹资活动现金流入	筹资活动现金流出	筹资活动净现金流	筹资活动现金流入	筹资活动现金流出	筹资活动净现金流
郑州市	1139.56	707.38	432.17	1075.71	664.22	411.49	1741.53	1066.54	674.99
省本级	1846.62	938.10	908.52	1647.49	1001.52	645.98	1369.93	952.99	416.93
三门峡市	77.48	54.18	23.30	106.14	85.83	20.31	233.42	136.88	96.54
洛阳市	378.50	284.47	94.02	253.30	265.95	-12.65	384.32	295.92	88.41
周口市	94.29	24.57	69.71	100.11	53.24	46.87	120.53	40.01	80.51
南阳市	19.75	17.00	2.75	41.95	26.35	15.60	90.78	29.00	61.78
新乡市	53.31	51.91	1.40	51.06	41.32	9.74	109.83	50.52	59.31
商丘市	307.49	75.93	231.56	138.86	74.19	64.68	150.26	91.55	58.70
开封市	237.53	146.55	90.98	99.33	94.37	4.96	231.91	182.70	49.22
许昌市	302.45	183.48	118.97	104.22	115.22	-11.00	169.61	130.68	38.94
漯河市	95.51	59.74	35.77	58.17	56.51	1.66	95.09	71.54	23.55
鹤壁市	22.26	17.55	4.70	27.61	19.93	7.68	48.44	26.22	22.22
驻马店市	95.47	47.71	47.76	98.40	37.99	60.40	85.97	75.20	10.77
焦作市	48.67	24.45	24.21	44.63	60.48	-15.84	48.31	38.08	10.23
濮阳市	63.91	24.57	39.33	35.03	27.77	7.26	55.21	51.86	3.35
信阳市	57.44	39.61	17.82	40.20	21.86	18.35	38.34	36.21	2.13
安阳市	47.85	29.97	17.88	16.15	17.42	-1.26	41.90	40.33	1.56
济源市	28.12	12.42	15.70	13.47	28.02	-14.55	28.04	28.73	-0.69
平顶山市	236.85	105.65	131.20	219.29	165.08	54.20	228.02	233.29	-5.27
总计	5153.05	2845.27	2307.78	4171.13	2857.25	1313.88	5271.43	3578.26	1693.17

注：按 2019 年筹资活动净现金流由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从河南省各地市发债城投企业筹资活动后净现金流来看，2019 年河南省发债城投企业筹资活动后现金虽仍为净流出，但随着 2019 年下半年融资环境的改善，净流出规模显著下降。具体来看，省本级和 11 个地市发债城投企业筹资活动后现金流为净流出，其中省本级、郑州市、商丘市、驻马店市和许昌市筹资活动后现金净流出规模较大，均超过 10 亿元；驻马店市和周口市 2019 年筹资活动后净现金流较 2018 年明显下降且为净流出，值得关注。整体看，河南省内城投企业 2019 年融资状况较 2018 年有所改善。

表 11 2017—2019 年河南省各地市发债城投企业筹资活动后净现金流情况（单位：亿元）

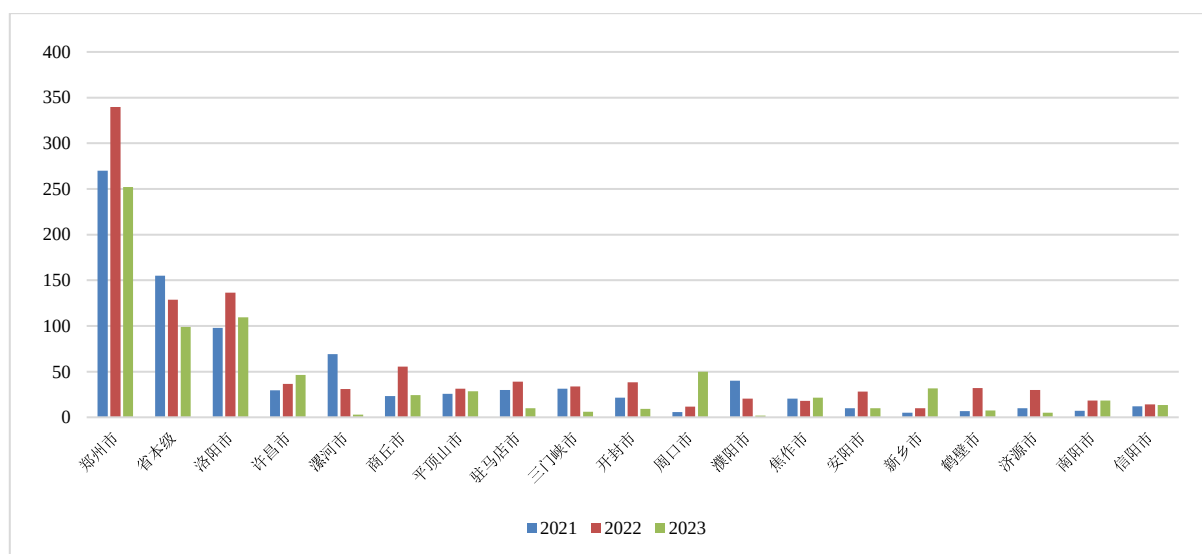
城市	2017 年	2018 年	2019 年
洛阳市	16.31	-50.00	32.11
南阳市	4.24	7.13	16.97
鹤壁市	0.49	3.68	13.68
漯河市	-4.64	-2.20	7.88
新乡市	0.93	-0.13	5.64
三门峡市	-2.90	-13.11	2.27
安阳市	-8.97	-2.05	0.29
焦作市	-2.68	-0.90	-1.02
周口市	20.21	13.20	-1.34
信阳市	15.66	-8.94	-1.95
濮阳市	-1.50	1.73	-3.29
济源市	4.96	-8.44	-3.89
平顶山市	26.38	-1.16	-4.40
开封市	43.68	-30.07	-7.35
许昌市	26.85	-54.18	-11.26
驻马店市	14.28	10.54	-14.50
商丘市	104.05	-51.49	-19.53
郑州市	47.43	-95.00	-16.12
省本级	104.56	-42.88	-22.92
总计	409.34	-324.26	-28.73

注：筹资活动后净现金流=经营活动净现金流+投资活动净现金流+筹资活动净现金流；按 2019 年筹资活动后净现金流由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从河南省各地市发债城投企业未来三年（2021—2023 年）到期债券规模看，郑州市、省本级和洛阳市的城投企业未来三年集中到期债券规模大，郑州市 2022 年集中兑付压力较大，信阳市、南阳市和济源市等地市城投企业未来三年到期债券规模相对较小。

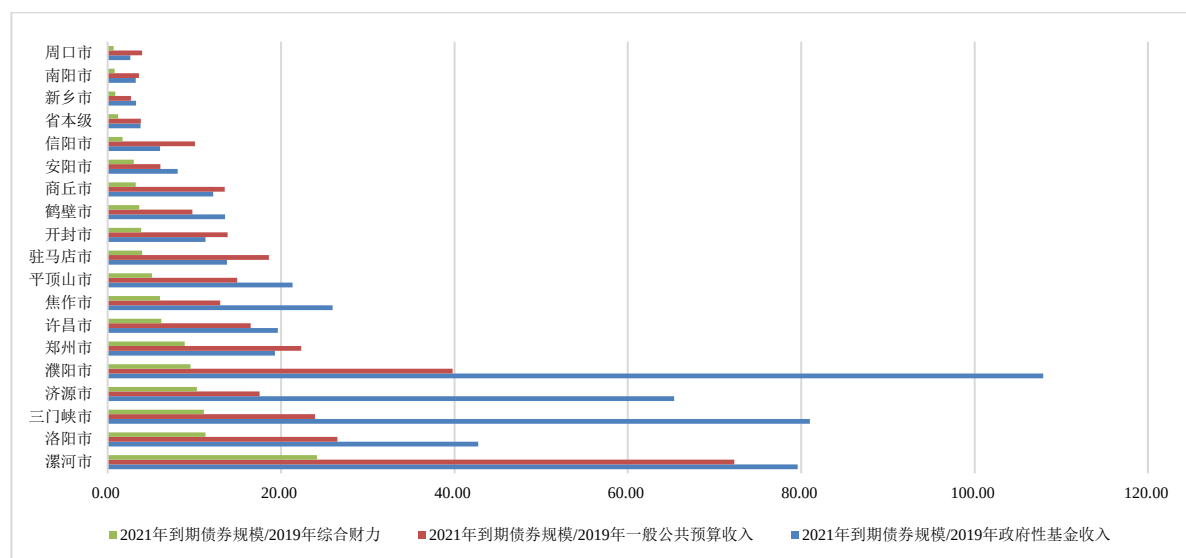
图 17 未来三年河南省各地市城投企业到期债券规模（单位：亿元）



注：到期债券规模包含回售行权部分；按 2021—2023 年到期总规模由高到低排序
资料来源：联合资信根据公开资料整理

从城投企业 2021 年到期债券规模占一般公共预算收入或政府性基金收入的比重来衡量一般公共预算收入或政府性基金收入对到期债券的覆盖情况，偿债能力排名靠后的为濮阳市、三门峡市、漯河市、济源市和洛阳市；以城投企业 2021 年到期债券规模占 2019 年地方政府综合财力的比重来近似衡量 2021 年城投债券的到期偿还能力，漯河市城投企业 2021 年到期债券规模占地方政府综合财力的比例为 24.13%，其 2021 年到期债券的偿还能力较其它地市偏弱。

图 18 2021 年河南省各地市发债城投企业到期债券规模占财政收入比重（单位：%）



注：到期债券包含回售行权部分；按 2021 年到期规模/2019 年政府性基金收入由高到低排序
资料来源：联合资信根据公开资料整理

3. 河南省各地市财政收入对发债城投企业债务的支持保障能力

河南省各市“发债城投企业全部债务+地方政府债务”负担差异较大，三门峡市、济源市、平顶山市等财政收入对“发债城投企业全部债务+地方政府债务”的支持保障能力相对偏低。

城投企业作为地方基础设施尤其是公益性项目的投融资及建设主体，日常经营以及债务偿还对地方政府有很强的依赖，本文通过各地市财政收入对地区不完全统计债务的覆盖程度来反映地方政府对辖区内城投企业全部债务的支持保障能力。

从“发债城投企业全部债务+地方政府债务”规模看，省本级、郑州市和洛阳市均超过千亿元，其中省本级截至 2019 年底为 12365.38 亿元；鹤壁市和济源市“发债城投企业全部债务+地方政府债务”规模较小，均未超过 200 亿元。

从发债城投企业全部债务与“发债城投企业全部债务+地方政府债务”的比值看，截至 2019 年底，8 个地市占比超过 60%，其中平顶山市、三门峡市和洛阳市比值超过 68%，整体处于较高水平。

表 12 2019 年河南省各地市“发债城投企业全部债务+地方政府债务”负担情况

(单位: 亿元、%)

区划	发债城投企业债务	“发债城投企业债务+地方政府债务”	城投企业债务/“发债城投企业债务+地方政府债务”	“发债城投企业债务+地方政府债务”/GDP	“发债城投企业债务+地方政府债务”/一般公共预算收入	“发债城投企业债务+地方政府债务”/政府性基金收入	“发债城投企业债务+地方政府债务”/综合财力
省本级	4455.28	12365.38	36.03%	22.79%	305.93%	303.05%	97.11%
郑州市	3593.77	5561.09	64.62%	47.98%	454.88%	392.90%	183.25%
洛阳市	976.00	1431.90	68.16%	28.44%	387.21%	624.74%	164.72%
商丘市	644.58	954.08	67.56%	32.77%	555.67%	500.83%	133.35%
平顶山市	593.86	860.67	69.00%	36.27%	502.17%	717.65%	172.59%
开封市	543.51	858.71	63.29%	36.32%	554.51%	453.63%	155.83%
许昌市	533.81	852.91	62.59%	25.12%	474.10%	563.35%	177.83%
南阳市	205.75	674.35	30.51%	17.68%	343.88%	309.76%	74.89%
周口市	291.30	624.10	46.68%	19.51%	442.94%	291.91%	77.37%
驻马店市	294.66	578.38	50.95%	21.09%	360.88%	267.16%	77.29%
新乡市	196.54	563.43	34.88%	19.31%	300.96%	367.53%	99.72%
三门峡市	356.27	518.08	68.77%	35.88%	394.37%	1336.63%	183.45%
信阳市	121.92	443.32	27.50%	16.07%	372.54%	223.24%	63.36%
安阳市	112.83	422.13	26.73%	18.94%	257.24%	340.43%	127.84%
漯河市	281.51	417.90	67.36%	26.48%	435.72%	479.90%	145.49%
濮阳市	155.93	367.04	42.48%	23.21%	365.29%	372.25%	87.77%
焦作市	169.44	360.44	47.01%	13.05%	230.36%	460.75%	107.42%
鹤壁市	111.66	265.08	42.12%	26.81%	381.69%	528.47%	142.15%
济源市	110.95	188.67	58.81%	27.46%	330.43%	1233.16%	194.45%

注：按“发债城投企业债务+地方政府债务”由高到低排序

资料来源：联合资信根据公开资料整理

从各地区债务负担来看，“发债城投企业全部债务+地方政府债务”/GDP 较高的地市主要为郑州市，截至 2019 年底该比值为 47.98%，但债务负担总体较轻。

从各地市政府财力对“发债城投企业全部债务+地方政府债务”的支持保障能力来看，截至 2019 年底，济源市排名在河南省最末，“发债城投企业全部债务+地方政府债

务”/综合财力达到 194.45%，其次为三门峡市、郑州市、许昌市、平顶山市和洛阳市，均超过 160%。焦作市、安阳市和新乡市一般公共预算收入对“发债城投企业全部债务+地方政府债务”的支持保障能力相对较高，商丘市、开封市和平顶山市等偏低。从“发债城投企业全部债务+地方政府债务”/政府性基金收入看，信阳市、驻马店市和周口市政府性基金收入的支持保障能力相对较高，三门峡市、济源市、平顶山市和洛阳市偏低。